



中华人民共和国 行政区划手册

中华人民共和国民政部行政区划处编

光明日报出版社

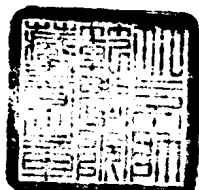
中华人民共和国 行政区划手册

民政部行政区划处编

主编 高岩
浦善新



21095075



光明日报出版社

1095075

**中华人民共和国
行政区划手册**

民政部行政区划处编

主编 高岩 浦善新

光明日报出版社出版

(北京永安路106号)

新华书店北京发行所发行 纺织印刷厂印刷

787×1092毫米32开本21.25印张460千字

1986年12月第一版 1986年12月第一次印刷

印数1—56,000册

统一书号: 17263·015 定价: 4.20元

6701801

内容提要

本书分四大部分：第一部分综合篇，概述行政区划的由来、原则等及中华人民共和国行政区划沿革概况，列有典型年份行政区划表及一九八五年省辖地区、行政区县级以上行政区划表，有关法规，并附有台湾、香港行政区划表；第二部分市镇篇，简述市、市管县及建制镇的发展过程，选编部分年份直辖市、市和市辖区表及市管县表，一九八五年建制镇表及有关法规；第三部分民族区域自治篇，辑有各级民族自治地方表，一九八五年自治区、自治州县级以上行政区划表和有关民族区划自治法规；第四部分人口、面积篇，汇集了三次全国人口普查资料，各地区和各市人口、面积、人口密度，一九四九至一九八五年城、乡、农业、非农业人口，各民族人口及各历史时期全国人口数等。

目 录

第一部分 综合篇

一、行政区划概论·····	(1)
二、中华人民共和国行政区划沿革概况·····	(9)
三、中华人民共和国行政区划统计表·····	(20)
1. 一九四九年行政区划统计表·····	(20)
2. 一九五九年行政区划统计表·····	(29)
3. 一九六三年行政区划统计表·····	(35)
4. 一九七七年行政区划统计表·····	(41)
5. 一九八三年行政区划统计表·····	(48)
6. 一九八五年行政区划统计表·····	(54)
四、一九八五年各省辖地区、行政区县级以上行政区划一览表·····	(60)
1. 河北省·····	(60)
2. 山西省·····	(64)
3. 吉林省·····	(66)
4. 黑龙江省·····	(67)
5. 浙江省·····	(68)
6. 安徽省·····	(69)
7. 福建省·····	(71)
8. 江西省·····	(72)

9. 山东省.....	(74)
10. 河南省.....	(76)
11. 湖北省.....	(79)
12. 湖南省.....	(81)
13. 广东省.....	(83)
14. 四川省.....	(85)
15. 贵州省.....	(87)
16. 云南省.....	(89)
17. 陕西省.....	(92)
18. 甘肃省.....	(94)
19. 青海省.....	(96)
附录.....	(97)
1. 一九八〇年台湾省行政区划表.....	(97)
2. 一九八三年香港地区行政区划表.....	(100)
五、建国以来有关行政区划的法规.....	(101)
(一) 中华人民共和国宪法中有关行政区划的规 定.....	(101)
1. 中华人民共和国宪法 (节录) (1954年9月20日)	(101)
2. 中华人民共和国宪法 (节录) (1975年1月17日)	(102)
3. 中华人民共和国宪法 (节录) (1978年3月5日)	(102)
4. 关于修正《中华人民共和国宪法》若干规定的决 议 (节录) (1979年7月1日)	(103)
5. 中华人民共和国宪法 (节录)	(103)

	(1982年12月4日)	
(二)	组织法中有关行政区划的规定·····	(105)
1.	大行政区人民政府委员会组织通 则(节录)·····	(105)
	(1949年12月16日)	
2.	中华人民共和国地方各级人民代表大会和 地方各级人民委员会组织法(节录)·····	(105)
	(1954年9月21日)	
3.	中华人民共和国地方各级人民代表大会和 地方各级人民政府组织法(节录)·····	(106)
	(1979年7月1日)	
4.	中华人民共和国地方各级人民代表大会和 地方各级人民政府组织法(节录)·····	(107)
	(1982年12月10日)	
(三)	有关行政区划管理及变更事项的规定·····	(107)
1.	内务部关于统一行政区划变更权限的规 定·····	(107)
	(1949年12月24日)	
2.	政务院关于处理行政区划变更事项 的规定·····	(108)
	(1952年11月8日)	
3.	国务院关于行政区划管理的规定·····	(110)
	(1985年1月15日)	
(四)	有关地名命名、更名的规定·····	(112)
1.	内务部关于县以下区之名称均按数字排列 的规定·····	(112)
	(1950年6月16日)	

2. 政务院关于处理带有歧视或侮辱少数民族性质的称谓、地名、碑碣、匾联的指示…… (113)
(1951年5月16日)
3. 政务院关于更改地名的指示…… (114)
(1951年12月19日)
4. 国务院关于市辖区及县辖区公所的名称应改按地名称呼的批复…… (116)
(1955年4月21日)
5. 国务院关于单字县名的县人民委员会全称问题的批复…… (116)
(1955年6月10日)
6. 国务院关于地名命名、更名的暂行规定…… (117)
(1979年12月25日)

第二部分 市 镇 篇

- 一、我国市及市管县发展概况…… (121)
- 二、中华人民共和国直辖市、市和市辖区一览表…… (128)
 1. 一九四九年直辖市和市一览表…… (128)
 2. 一九六一年直辖市和市一览表…… (132)
 3. 一九六五年直辖市和市一览表…… (137)
 4. 一九七六年直辖市和市一览表…… (142)
 5. 一九八三年直辖市、市和市辖区一览表…… (147)
 6. 一九八五年直辖市、市和市辖区一览表…… (162)
- 三、中华人民共和国市管县一览表…… (179)
 - (一) 一九六〇年市管县一览表…… (179)

(二)一九七〇年市管县一览表·····	(185)
(三)一九七七年市管县一览表·····	(188)
(四)一九八二年市管县一览表·····	(192)
(五)一九八五年市管县一览表·····	(197)
1. 北京市·····	(197)
2. 天津市·····	(197)
3. 河北省·····	(198)
4. 山西省·····	(199)
5. 内蒙古自治区·····	(200)
6. 辽宁省·····	(201)
7. 吉林省·····	(203)
8. 黑龙江省·····	(204)
9. 上海市·····	(205)
10. 江苏省·····	(206)
11. 浙江省·····	(208)
12. 安徽省·····	(210)
13. 福建省·····	(211)
14. 江西省·····	(212)
15. 山东省·····	(213)
16. 河南省·····	(215)
17. 湖北省·····	(216)
18. 湖南省·····	(217)
19. 广东省·····	(218)
20. 广西壮族自治区·····	(220)
21. 四川省·····	(221)
22. 贵州省·····	(223)
23. 云南省·····	(223)

24. 西藏自治区.....	(224)
25. 陕西省.....	(225)
26. 甘肃省.....	(226)
27. 青海省.....	(226)
28. 宁夏回族自治区.....	(227)
29. 新疆维吾尔自治区.....	(227)
四、中华人民共和国建制镇发展的回顾与展望.....	(228)
五、全国建制镇一览表.....	(233)
1. 北京市.....	(233)
2. 天津市.....	(234)
3. 河北省.....	(235)
4. 山西省.....	(248)
5. 内蒙古自治区.....	(260)
6. 辽宁省.....	(268)
7. 吉林省.....	(275)
8. 黑龙江省.....	(282)
9. 上海市.....	(288)
10. 江苏省.....	(289)
11. 浙江省.....	(295)
12. 安徽省.....	(302)
13. 福建省.....	(310)
14. 江西省.....	(315)
15. 山东省.....	(321)
16. 河南省.....	(336)
17. 湖北省.....	(343)
18. 湖南省.....	(359)
19. 广东省.....	(371)

20. 广西壮族自治区·····	(383)
21. 四川省·····	(390)
22. 贵州省·····	(404)
23. 云南省·····	(414)
24. 西藏自治区·····	(430)
25. 陕西省·····	(431)
26. 甘肃省·····	(441)
27. 青海省·····	(446)
28. 宁夏回族自治区·····	(448)
29. 新疆维吾尔自治区·····	(450)
30. 台湾省·····	(457)
六、有关市镇设置、城乡划分及市管县的法规·····	(459)
1. 国务院关于改变大行政区辖市及专署辖市的决定·····	(459)
(1953年3月12日)	
2. 内务部关于调整市郊区行政区划应行注意事项的通知·····	(460)
(1954年5月4日)	
3. 国务院关于设置市、镇建制的决定·····	(461)
(1955年6月9日)	
4. 国务院关于城乡划分标准的规定·····	(462)
(1955年11月7日)	
5. 全国人民代表大会常务委员会关于直辖市和较大的市可以领导县、自治县的决定·····	(464)
(1959年9月17日)	
6. 中共中央、国务院关于调整市镇建制、缩小城市郊区的指示·····	(464)

(1963年12月7日)

7. 国务院批转民政部关于调整建镇标准的报告的通知..... (468)

(1984年11月22日)

附：民政部关于调整建镇标准的报告..... (469)

8. 国务院批转民政部关于调整设市标准和市领导县条件报告的通知..... (470)

(1986年4月19日)

附：民政部关于调整设市标准和市领导县条件的报告..... (471)

附录

1. 中华民国市组织法(节录)..... (473)

(1930年5月20日)

2. 建国前市发展概况..... (474)

3. 一九三二年市一览表..... (476)

4. 一九四二年市一览表..... (477)

5. 一九四七年市一览表..... (479)

第三部分 民族区域自治篇

- 一、中华人民共和国各级民族自治地方一览表..... (482)

1. 一九五五年各级民族自治地方一览表..... (482)

2. 一九六五年各级民族自治地方一览表..... (487)

3. 一九八〇年各级民族自治地方一览表..... (493)

4. 一九八三年各级民族自治地方一览表..... (499)

5. 一九八五年各级民族自治地方一览表..... (506)

- 二、一九八五年各自治区、自治州县级以上行政区划一览表..... (513)

(一) 五自治区县级以上行政区划一览表·····	(513)
1. 内蒙古自治区·····	(513)
2. 广西壮族自治区·····	(518)
3. 西藏自治区·····	(522)
4. 宁夏回族自治区·····	(526)
5. 新疆维吾尔自治区·····	(527)
(二) 省辖自治州县级以上行政区划一览表·····	(532)
三、有关民族区域自治的法规·····	(543)
1. 中国人民政治协商会议共同纲领(节录)·····	(543)
(1949年9月29日)	
2. 中华人民共和国民族区域自治实施纲要(节录)·····	(543)
(1952年8月9日)	
3. 国务院关于地方民族民主联合政府实施办法的决定·····	(545)
(1952年8月13日)	
4. 国务院关于建立民族乡若干问题的指示·····	(547)
(1955年12月29日)	
5. 国务院关于更改相当于区的民族自治区的指示·····	(548)
(1955年12月29日)	
6. 国务院关于改变地方民族民主联合政府的指示·····	(552)
(1955年12月29日)	
7. 国务院关于更改相当于区和相当于乡的民族自治区的补充指示·····	(553)

- (1956年10月6日)
8. 国务院关于建立民族乡问题的通知…………… (554)
- (1983年12月29日)
9. 中华人民共和国民族区域自治法…………… (555)
- (1984年 5 月31日)

第四部分 人口、面积篇

- 一、全国人口普查资料…………… (569)
- (一) 国家统计局关于第一次全国人口调查登记结果的公报…………… (569)
- (1954年11月1日)
- (二) 第二次全国人口普查统计…………… (572)
- (1964年6月30日)
- (三) 国家统计局关于第三次全国人口普查公报…………… (574)
- (1982年10月27日)
- (四) 关于我国人口状况的几点分析…………… (578)
- 二、各地区人口、面积、人口密度…………… (586)
1. 一九五〇年各地区人口、面积、人口密度…………… (586)
2. 一九五六年各地区人口、面积、人口密度…………… (599)
3. 一九七〇年各地区人口、面积、人口密度…………… (591)
4. 一九八四年各地区人口、面积、人口密度…………… (593)
- 三、市人口、面积…………… (595)
1. 一九五七年市人口、面积、人口密度…………… (595)
2. 一九八一年市人口、面积…………… (605)
3. 一九八四年市人口、面积…………… (617)
- 四、其他…………… (643)

- 1.按人口分组的市、县数…………… (643)
- 2.历年城镇乡村、农业、非农业人口统计…………… (645)
- 3.第一次、第二次人口普查各民族人口数…………… (649)
- 4.第三次人口普查各民族人口数…………… (652)
- 5.一九五三年各地区镇数、人口数…………… (654)
- 6.一九五三年镇人口分组统计…………… (655)
- 7.一九七八年各地区镇人口分组统计…………… (657)
- 8.一九八四年各地区镇数、人口数…………… (660)

附录

- 各历史时期全国人口数…………… (662)

第一部分 综合篇

一、行政区划概论

(一) 行政区划的由来和涵义

行政区 (REGION) 是国家的产物。在原始社会, 人们按照氏族或部落或民族为单位, 组成各自的集团, 进行生产、生活, 没有地域区划的概念。即所谓“大道之行也, 天下为公……” (《礼记·礼运篇》)。后来, 随着生产力的发展, 出现了私有制, 产生了阶级, 产生了国家, 统治者为了统治的方便和防止各集团之间的争斗, 在原有的各种团体的基础上, 开始分区、分级管理, 从而形成了不同大小、等级的行政区。

我国的行政区划萌芽始于夏朝, 《礼记·礼运篇》曰: “今 (夏启) 大道既隐 (原始公社制度解体), 天下为家 (私有制出现), ……礼义以为纪 (制定法律), ………以设制度 (有了社会制度, 国家初步形成), 以立田里 (分区划界) ………”。当时的地方行政区划单位, 是在原始公社部落基础上形成的“国”, 这些方国与夏王朝之间存在着某种松散的从属关系, 在客观上行使了奴隶制国家的行政管理权。至东周时期, 随着生产力的进一步发展, 各诸侯国相互兼并, 国境扩大了, 为了有效地管理好新开拓的疆土和满足军事上抗御邻国的需要, 各诸侯国把各自的小国分为若干个

区，任命官吏管理一定的区域，使原来的世袭采邑变为由统治者随时调动官吏，直接加以领导的行政区，在一个小国范围内便有了明确、统一的行政区划。当时主要的诸侯国下面都设有郡县，《左传·哀公二年》曰：“克敌者，上大夫受县，下大夫受郡”。公元前二二一年，秦始皇灭六国统一天下后，在全国范围内全面推行郡县制，将全国分为三十六郡，郡下设八百多县，县下辖乡、亭。至此，全国第一次有了统一完整、结构严密、层次清楚的行政区划体系。

概括地讲，行政区划（ADMINISTRATIVE DIVISION）就是在一个国家的国土上，根据行使国家政权和执行国家任务的需要，并兼顾地理条件、历史传统、风俗习惯、经济联系、民族分布等实际状况，实行行政管理区域的划分和调整。这种国家为进行行政管理而划分的各级区域或地方，称为行政区，又名“行政区域”。各级行政区都设有相应的地方行政机构，我国目前设有各级人民政府或行政公署。

（二）行政区划的性质

1. 行政区划是一项政治性和政策性很强的工作。它直接关系到国家政权的巩固和经济、文化的发展；关系到中央能否有力地统率指导地方；关系到地方政权能否有效地在本行政区域内行使其职权。建国初期，我们对旧中国半封建、半殖民地的行政区划进行了合理的改革和调整，将原有的35个省、1个地方改建为29个省、9个行署区、1个自治区、1个地方、1个地区，缩小了省区，并建立了华北、东北、西北、华东、中南、西南6个大行政区，使各级地方政府能及时地、因地制宜地贯彻中央的方针政策，对于建立革命秩序，组织发动群众，进行各项社会改革，巩固新生的人民民主专政，以及恢复和发展国民经济，起了积极的作用。