

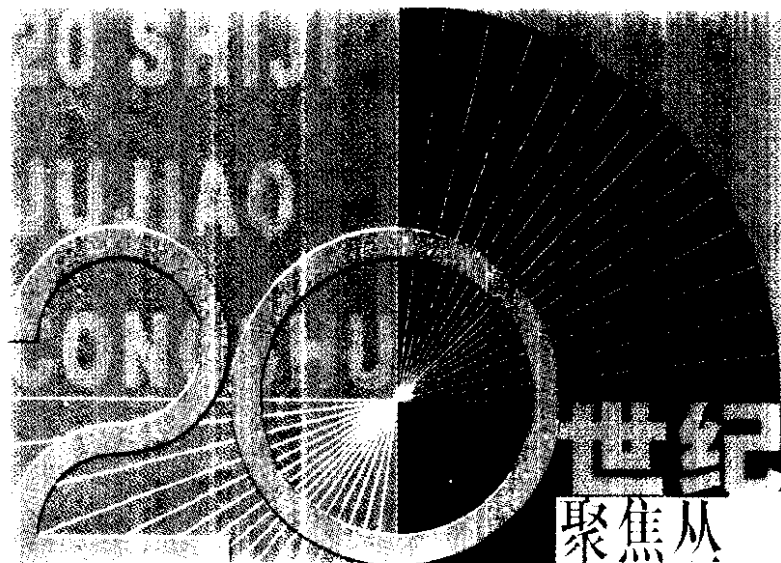
20世纪
聚焦丛书

中国城市化之路



主编

XUELIN CHUBANSHE 学林出版社



ISBN 7-309-04187-4

中国城市化之路

靳润成 主编 郁晓航 副主编



XUELIN CHUBANSHE 学林出版社

图书在版编目(CIP)数据

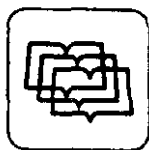
中国城市化之路/靳润成主编;郁晓航副主编. —上海:
学林出版社, 1999. 12

(20 世纪聚焦丛书)

ISBN 7 - 80616 - 761 - 7

I . 中… II . ①靳… ②郁… III . 城市化 - 概况 - 中国
IV . C912.81

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 50452 号



中国城市化之路

主 编——靳润成

副 主 编——郁晓航

责任编辑——李晓梅

特约编辑——张 勇

封面设计——周剑峰

出 版——学林出版社 (上海钦州南路 81 号 3 楼)

电话: 64515005 传真: 64515005

发 行——新华书店上海发行所

学林图书发行部 (文庙路 120 号)

电话: 63779027 传真: 63768540

印 刷——松江新桥新生印刷厂

开 本——850×1168 1/32

印 张——9

字 数——19.8 万

版 次——1999 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

印 数——3000 册

书 号——ISBN 7 - 80616 - 761 - 7/C·20

定 价——15.00 元

“二十世纪聚焦丛书”编委会

主 任：李储文

委 员：王邦佐 林炳秋 潘世伟
武克全 姜义华 朱耀人

策 划：武克全 张 勇 王克梅

总 序

上海市社会科学界联合会主席 李储文

我们已经到了世纪之交的门槛。在这样的一个重要时刻,作为当代人,及时地对即将过去的 20 世纪作一番整体性的回顾,考察这百年历史运动的轨迹,总结人类的进步、文明的成果、世界的发展,以及它留下的问题,这是一种义务和责任。

20 世纪在人类历史上是最为光彩夺目又是最为剧烈震荡的世纪。正是在这个世纪,人类以科学知识的高度积累,生产力的快速发展,社会财富的巨大增加,奇迹般地改变了世界的面貌。与此同时,作为世界体系发展的结果,这一时段内的人类历史比以往任何历史阶段都更加明显地表现出整体性运动的性质和特点。特别令人瞩目的是,超越国界的市场体系、生产体系和金融体系的形成,把世界现代化的进程推进到了全球化的新阶段。也正是在这个世纪,人类社会被推入到一系列前所未有的矛盾、冲突、变革和重新积聚的动荡之中,出现了诸如资本主义世界体系的裂变和重构,社会主义实践的“新纪元”和发展性危机,两次世界大战的浩劫和连绵不断的局部战争,殖民体系的瓦解和民族主义浪潮的高涨,全球经济的一体化趋势和南北的两极分化等等特有的“世纪”现象。无论 20 世纪的辉煌还是它所发生的“世纪”现象,都将作为遗

产对下一世纪的世界发展产生重大而深远的影响,甚至会对人类提出严峻的挑战。

20 世纪对中国来说同样是一个重要的世纪,它唤醒了我们这个古老的民族。这一百年来,正是表现了中华民族从屈辱走向振兴的一个相对完整的历史运动周期,中国经历了其开天辟地以来最为惊心动魄的冲撞和变迁,中国的历史终于摆脱了治乱相替千年循环的怪圈,展示了一个全新的发展指向。虽然我们已经做的与曾经想做的有着甚大的差距,但毕竟大踏步地前进了,今天的中国是历史上的中国所不能比拟的。因而,描绘这百年中国政治、军事、思想、文化和社会演进的真实面貌,探究其中的成败得失,无疑是摆在我们面前的一项严肃而又富有魅力的使命。

上海社联早在 1994 年就开始组织 20 世纪的研究。考虑到当时已有的成果基本上属于事件研究、阶段研究、区域研究,所以,我们就以剖析贯穿整个世纪的重大历史现象作为自己研究的重点,并力求从总体上把握和理解 20 世纪历史运动的本质、特点和规律。这一设想得到了上海乃至全国很多学者的支持,他们纷纷承担了有关研究课题。为了配合这些研究,上海社联这几年还组织了多次很有价值的专题研讨。现在奉献给读者的“20 世纪聚焦丛书”,就是这些研究的第一批成果。我们虽然对有些课题未能如期完成深感遗憾,但现有这些成果的及时推出,对进一步完成预期的研究计划,将是一个有力的推动。

20 世纪的整体性研究方兴未艾,目前正处于一个新的起点上。我想,当我们正式跨入 21 世纪之后,随着研究者同研究对象之间距离的拉开,这一研究将会更加客观、更加全面、更加深入地开展起来,那时一定会有更多的成果问世。

导 言

城市是人类聚落的高级形式,在世界各国广泛存在。在一个国家中,城市往往是其政治、经济、文化的精华所在,对城市予以特别的重视,是世界各国的通行作法。但由于各个国家在社会制度、经济结构、领土面积、政治、地理环境、民族分布、历史传统、人口数量等诸多方面的差异,城市的特征也不尽相同。

比如,欧洲古代创造了灿烂的城市文明。欧洲中世纪城市也是工商业发达的中心,是作为封建经济的对立物出现的。这种城市往往独立于封建主直接控制的庄园之外,是自由的集团。这样的城市集团没有传统的统治者,而且传统的统治者既缺乏手段,又没有帮助他们的意图,城市集团不得不为自己提供一系列的防御措施。市民阶级凭着自己的努力,在 11 世纪时期,已经使市政组织初具规模,12 世纪时他们已经掌握了一切主要的市政机构。

中国是世界上最早产生城市的国家之一,在相当长的时期内中国城市发展水平处于世界的领先地位,是举世公认的少数几个城市发源地之一。城市的发展有着悠久的历史,在数千年的中华文明史上,城市在促进中国生产力进步、弘扬中华民族文化、推动经济和社会的发展等方面都发挥着重要作用。但是,由于历史发展轨迹与文化传统的不同,造成了中国古代城市的特征与欧洲城

市、特别是欧洲中世纪城市的不同。概括起来说,两者的不同集中在两个方面:其一,欧洲城市是工商业发达地区的经济中心;而中国古代城市虽然历史悠久,规模宏大,但一般不是完善的地区经济中心。其二,欧洲城市经济中心的地位,使它们可以程度不同地独立于封建主直接控制的庄园之外,成为自由城市,有自己的行政、司法、货币甚至武装体系。市民对于封建领主没有直接隶属关系,是自由民。总之,城市与农村在经济结构上是分离、对立的。而中国古代城市正因为没有取得经济中心的地位,所以始终处于封建专制主义中央集权的绝对控制之下,基本上是封建统治者施行统治的政治中心。农村与城市密不可分,一片农村区域往往被一个城市控制,两者在经济、政治结构上是一体化的。

当然,城市毕竟是经济、特别是商品经济发展的产物。在阐述中国古代城市的特点之后,并不是说中国的城市自出现之后,直至明清时期,一直没有什么变化。变化无疑是存在的,为数不少的城市的功能也在不断加强,但是,中国城市作为政治中心的最突出的总体特色始终没有改变。

以中国封建社会为例(上起春秋战国之交,下至 1840 年),两千多年的时间里,城市的发展可以划分为三个时期:

春秋至东汉时期。这时期城市发展的主要特征是,开始出现完整意义上的城市,北部中国的城市体系已建立。

三国至宋辽金时期。这时期城市发展的主要特征是,城市发展重心向南转移。城市中的市坊制度从开始设置到走向瓦解,这表明城市的经济功能不断有所增强。

元朝至清朝中后期。这时期城市发展的特征是,以省会为中心的地方城市体系形成,工商业城镇也有了很大的发展,一改过去

政治中心与经济中心相吻合的旧例,在少数地区已出现了脱离于政治中心之外的新的经济中心城市。这种政治中心和经济中心相背离的现象在中国城市发展史上是有很大的进步意义的。

在上述三个发展阶段中,北宋时期的城市变化最大,其基本趋势就是城市经济功能的强化。最明显的例子就是突破了隋唐以来严格的市坊制度,出现了临街设店的景象。对于这一转变,学术界历来评价较高,认为这是城市由古代转向近代型的标志,意味着城市中各行工商业者可依照自己的需要选择地点,从而促使城市中繁华的商业街区的出现。

但是,中国封建专制主义的特点,决定了中国封建城市存在着两种基本的类型:一种是都城及各级行政区划的中心。这类城市当然也有经济的基础,但政治职能尤为突出。另一类为数不多,如前所述,至封建社会后期才出现,但却是以发挥经济功能为主的城镇。即使是第二种,在中国封建专制主义的条件下,其经济辐射力也相当有限,烙上了明显的政治中心的烙印。

自 1840 年以后,中国逐渐变为半殖民地半封建社会。外来的资本主义势力破坏了中国封建自然经济的基础。但尽管如此,封建地主仍然占有绝大部分的土地,利用土地剥削农民的制度依然存在,封建经济仍然占主导地位,并且开始与帝国主义、官僚资本主义相结合。此时中国的民族资本主义虽已产生,并有了一定的发展,但是很虚弱,没有成为中国社会经济的主要形式,更不可能冲破帝国主义和封建主义的重重束缚。官僚资本却与外国资本、本国封建地主经济结合起来,发展成为买办的封建国家垄断资本主义。

帝国主义控制了中国的财政、经济命脉、垄断了中国市场,将

中国纳入了世界资本主义商品流通的范围之中。中国的各个地区、特别是东南沿海地区与内地之间的经济形式不同,经济的发展呈极端不平衡状态。

当时的中国经济异常落后,现代工业在国民经济中的比重很小,但却相当集中。最大和最主要的资本集中在帝国主义和官僚资本主义手中。本世纪以来,中国城市的第一次大的变化,就是在上述背景之中发生的。

由于近代以来经济的变化和发展,刺激了城市的发展,使得城市数量大为增加,规模迅速扩大,性质也发生了变化,向着功能多样化、综合化方向发展,经济功能开始突出,形成了一批又一批新型的资本主义的城市。但是由于经济发展的不平衡,造成了当时中国城市体系的二元结构:沿海、沿江地带以上海为代表的近代工商业城市快速发展;内地传统城市变化相对较小。明显的特征是东西部城市的不均衡发展。当时的城市可大致分为两类:

其一,资本主义发展直接带动起来的城市。具体又可分为三小类:①在几个帝国主义国家共同占据之下发展起来的大城市,以上海、天津、汉口为其典型;②在一个或先后几个帝国主义国家独占下发展起来的城市,以青岛、大连、哈尔滨等为代表;③近代国内资本主义影响下发展起来的城市,如蚌埠、郑州等等。

其二,由封建传统城市转变的资本主义城市。一些长期以来就是全国或地区统治中心、政治功能特别突出的城市,如北京、成都、南昌、长沙、兰州等,近代以来,工商业有了一定程度的发展,城市的经济功能得到了加强。另有一些封建时代就有工商业基础的城市,此时的经济功能更加强化,如南通、无锡、内江、自贡等等。还有一些原本为封建传统城市,资本主义列强入侵后,在旧城附近

另辟商埠或租界,形成旧、新两城并峙的格局。这一种城市以南京、宁波、芜湖、九江最为典型。

总之,近代以来中国封建城市开始由经济、政治中心的合一,逐渐产生了经济、政治中心的分离的倾向,一个以沿海、沿江城市发展轴线为主体,具有分区中心城市的城市体系框架初步形成。

抗日战争时期,东、西部城市发展的不平衡性略有变化。由于日本帝国主义大规模的侵华战争,使得中国东部地区许多城市遭到战火的焚毁,城市建筑遭到严重的破坏,经济退步,人口锐减。与此同时,西部地区一些城市则由于东部城市工商业和政府机关的内迁,得到了快速发展,出现了“战时繁荣”,人口急剧增长。但是,这些战时繁荣缺乏坚实的经济基础,抗战结束后,在国民党政府的内战政策下,许多城市又日渐衰落。

中华人民共和国的成立使城市的发展进入了一个崭新的历史时期,发生了第二次大的变化。新中国的成立结束了中国封建主义、资本主义以及帝国主义殖民统治城市的历史,谱写了中国社会主义新型城市的新篇章。新中国城市发展的历史虽不长,在四千多年的中国城市发展史中只是短暂的一瞬,但它所创造的物质文明与精神文明,以及在城市建设中所取得的光辉成就,则是以往任何一个历史时期所无法比拟的,尤其是改革开放以来,在邓小平理论的指引下,中国人民更是创造了举世瞩目的奇迹。城市建设也经历了一个突飞猛进的发展时期,工业经济在国民经济中的比重由10%左右上升到80%左右,从而极大地促进了城市的迅速发展,加速了中国城市化进程。在我国实现经济发展之长远的宏伟规划中,城市的发展将起着举足轻重的作用。

自1949年以来,我国的城市化发展大体可分为五个阶段:第

一阶段,健康发展时期(1950年至1957年)。这一时期我国城市经济的发展特征是由消费型城市向生产型城市转化。1955年,国务院颁布了《关于设置市、镇建制的决定》,明确规定市为省、自治区、自治州领导的行政单位。其要求条件是人口达十万以上。若不足十万,但是为重要的工矿基地,或为省级地方国家机关所在地,或为规模较大的物资集散地,或者地处边远地区的重要城镇,在确有必要时也可以设置市的建制。这一时期,我国城市人口的比例由1949年的10.6%上升到1957年的15.4%。第二阶段,曲折发展时期(1958年到1965年),由于“左”的指导思想影响,这一时期城市发展出现了畸形状态,城市人口净增31.4%,新设城市44个。三年自然灾害后的1962年,中央作出了《关于调整市镇建制,缩小城市效区的指示》。1963年又相继颁布了新的市镇设置标准,并规定市总人口中农业人口所占比重一般不应超过20%,否则予以压缩。在此基础上,根据1955年规定的设市条件,有关部门对市逐个检查,不符合条件的予以撤消,致使城市人口占全国总人口的比重逐步下降,城市总数也下降为169个,与1957年相比还少了7个。第三阶段,停滞时期(1966—1976年),在文化大革命的十年浩劫中,我国的城市发展处于停滞状态,年平均递增率仅为1.3%,新增城市为19个。第四阶段,恢复发展时期(1977至1985年),党的十一届三中全会以后,随着工作中心的转移和改革开放的逐步展开,我国的城市建设进入了恢复发展的崭新时期。市领导县的新型城乡管理体制逐步形成。1983年,民政部和劳动人事部向国务院上报了《关于地市机构改革中的几个主要问题的请示报告》提出了撤县设市和撤消县并入市的标准,并获国务院批准。根据这一标准,九年中,我国累计新设城市139个,年平均递增15.1个城

市。第五阶段,迅速发展时期(1986年至今),这个时期,我国经济持续增长,乡镇企业大大发展,尤其是邓小平同志南方谈话发表以后,人民的思想获得了新的解放,改革开放上了一个新台阶,走上了发展社会主义市场经济的道路。1993年,国务院批准了民政部上报的《关于调整设市标准的报告》,新的设市标准扩大了非农业人口的范围,设市模式以切块设市改为撤县设市为主,适应了农村城市化发展的需要,大大推动了我国城市建制的发展。1986年至1993年,全国共新设城市248个,平均每年设新城市31个。

到1997年底,我国除港、澳、台地区外,共设市668个。其中,直辖市4个,地级市222个,县级市442个。基本形成了以大城市为中心,大中小城市相结合的比较合理的城市结构体系。总的来看,我国城市化发展已进入了比较活跃的发展时期,城市结构和布局日趋合理,基本已适应了现阶段我国经济和社会发展的需要。但是,由于我国城市化的总体水平还比较低,而且市与市之间发展不均衡差距还在拉大,因此从宏观上看,对城市质量建设认识上的滞后还不能满足城市化发展的需要,城市经济效益、环境效益和社会效益不能做到协调发展。

展望未来,我国城市化进程将呈现出三个特征:一是城市人口数量增长速度将逐年加快,人口质量也将相应提高;二是城市群沿交通线(包括水路)集中化加强;三是由于农村人口向城市迁移,将使城市人口的增长由过去的自然增长为主转向机械增长为主。据权威人士预测,我国2000年和2010年城市化水平将分别达到34%左右和42%—45%,其中城市人口比重分别达到24.49%和31.5%。按每个城市10万人口计算,1991年至2000年需设市257个,平均每年26个;2000年至2010年需规划设市279个,平均每

年 28 个。2000 年和 2010 年市的总数将分别为 724 个和 1003 个。可以说,未来 20 年将是我国社会经济发展的一个重要时期,也是我国城市发展的一个重要时期。

20 世纪聚焦丛书

△ 中国城市化之路

靳润成 主编 郁晓航 副主编

△ 人口与中国的现代化(1850 年以来)

葛剑雄 侯杨方 张根福 著

△ 科技革命与社会变迁

高惠珠 著

△ 世界经济一体化的历程

张幼文等 著

△ 现代化扩展中的世界与中国

武克全 主编 张勇 王克梅 副主编

△ 民族主义:历史遗产与时代风云的交汇

余建华 著

△ 战争与和平:时代主旋律的变动

李巨廉 著

目 录

总 序	李储文(1)
-----------	----------

导 言	(1)
-----------	-------

第一章 传统向现代的过渡	(1)
--------------------	-------

一、外力的楔入	(1)
---------------	-------

二、外力对中国城市的影响	(5)
--------------------	-------

三、外力对中国城市的作用及近代化的兴起	(18)
---------------------------	--------

四、近代社会变革与城市发展的内在因素	(32)
--------------------------	--------

五、城市分布格局的二元结构及其特点	(41)
-------------------------	--------

六、城市的初期发展	(55)
-----------------	--------

七、城市管理体制的第一次变革	(76)
----------------------	--------

第二章 中国城市的第一个发展期	(80)
-----------------------	--------

一、城市近代化对辛亥革命的促进作用	(80)
-------------------------	--------

二、民族资本发展的历史机遇	(85)
---------------------	--------

三、东部城市经济发展的特点及变化	(91)
------------------------	--------

四、西部城市经济发展的滞缓	(95)
---------------------	--------

五、银行业在城市的兴起及金融中心的形成·····	(99)
六、城市区域的扩展及房地产开发·····	(107)
七、近代城市的建筑景观·····	(114)
八、城市管理体制的第二次变革·····	(120)
九、城市体系的形成与分布格局·····	(122)
附：1933 年部分城市行政区(含准行政区及城市建成区) 面积一览表·····	(130)
 第三章 从发展到衰落·····	(132)
一、日本占领区内城市的破坏·····	(132)
二、国民党统治区城市的发展与城市布局的西移·····	(137)
三、1945—1949 年期间城市发展的停滞·····	(141)
四、1949 年中国城市的分布格局·····	(144)
五、近代城市发展的类型·····	(146)
 第四章 中国城市的第二个发展期·····	(158)
一、经济的迅速发展与城市化进程的加快·····	(158)
二、经济波动与城市化的反复·····	(167)
三、城市管理体制的第三次变革·····	(174)
四、特殊的社会环境·····	(177)
五、城市功能的衰退·····	(183)
六、城市布局的特殊态势·····	(185)
 第五章 中国城市的第三个发展期·····	(187)
一、改革开放带来的经济高速发展·····	(187)