

职工体育管理

顾渊彦 主编



北京体育大学出版社

G812.4

391313

30

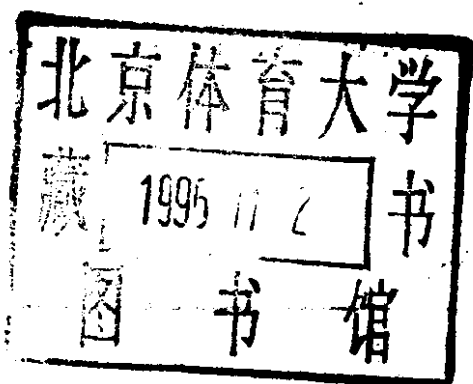
Ty08/26

职工体育管理

主 编 顾渊彦

副主编 孙宝才 朱卫东

姚光才 顾文才



北京体育大学出版社



北体大 B00063992

〔京〕新登字146号

责任编辑：柳 之

封面设计：叶 莱

图书在版编目(CIP)数据

职工体育管理 / 顾渊彦主编. - 北京: 北京体育大学出版社, 1995

ISBN 7-81003-953-9

I. 职… II. 顾… III. 职工-群众体育-管理 IV. G812.

41

中国版本图书馆CIP数据核字(95)第01042号

职工体育管理

顾渊彦 主编

北京体育大学出版社出版发行

新华书店总店北京发行所经销

(北京西郊圆明园东路 邮编: 100084)

北京体育大学出版社印刷厂印刷

开书: 787×1092毫米 1/32 印张: 7.125 定价: 7.00元(压膜装)

1995年5月第1版

1995年5月第1次印刷

印数: 2500册

ISBN7-81003-953-9 / G · 933

前 言

本世纪六十年代初,以有氧跑步为标志的大众体育在欧美兴起,其浪潮席卷全球。自此开始,大众体育脱离了竞技体育与身体教育,成了体育三大组成部分之一的独立分支。

职工体育是大众体育中的一个极为重要的领域,它有自身的客观规律,也需要一支独立的人才队伍。但在我国,作为竞技运动已形成了人才培养的网络;作为学校体育也形成了人才培养的体系,唯有职工体育的人才培养却缺少一个独立的系统,更缺乏培养职工体育管理人才的有关教材和专著。为了适应职工体育在我国进一步发展的需要、为了适应培养一支职工体育管理队伍的需要,我们组织力量编写了这本书,以使关心职工体育事业的人们得到一定的启示,共同为发展职工体育事业贡献力量。

为了使我国职工体育事业能够适应21世纪的发展步伐,我们认真研究了国家体委(93)体改字19号文件《国家体委关于深化体育改革的意见》,力图在本书中对上述改革意见有一定程度的反映。

本书共有十四章。第一章到第五章在介绍职工体育的任务、职工体育管理系统和管理体制的基础上,分别介绍了工人文化宫、基层俱乐部、职工体育协会及乡镇企业的体育管理。上述内容既考虑了我国职工体育的现行体制,同时又总

总结了我国职工体育在社会办体育方面的积极作用。

第六章至第十章则分别介绍了计划管理、经济管理、行为管理、课程管理及职工体育的评价工作。力图使今后的职工体育管理能够引进系统论、控制论、信息论及行为科学的新思维，同时使职工体育管理与社会主义市场经济相适应。

第十一章至第十四章则分别介绍了身体锻炼、业余训练、运动竞赛、文牍工作、社会调查方法等内容。目的在于掌握职工体育管理原理的基础上，进一步掌握具体工作领域的管理方法，对实际工作有一定的指导价值。

本书的附件引用了各级体委和工会所发的有关职工体育工作的文件，它是实施职工体育管理的依据。

本书各章执笔者为：第一章：程传银；第二章：顾渊彦、徐可定；第三章：孙宝才、李秀梅；第四章：汲智勇；第五章：顾文才；第六章：姜志明、王浩；第七章：许可定；第八章：李伟明、颜跃春；第九章：刘序华；第十章：姚光才、李秀梅；第十一章：朱卫东、杨万里；第十二章：王佳丽；第十三章：陶占泉；第十四章：朱卫东、杨万里。

本书在编写过程中，得到江苏省总工会、江苏省体委、江苏省体育社会学学会、南京、常州、江阴和镇江市的总工会、江阴市月城镇政府及江阴职业高中、月城中心小学的大力支持。此外，南京师范大学“职工体育管理专业证书班”的教师和学员为本书提供了大量素材，在此表示衷心的感谢。

顾渊彦 1995年2月

目 录

第一章	职工体育的发展及其任务	(1)
第一节	生产力发展对人体的影响.....	(1)
第二节	大众体育的兴起与职工体育的发展...	(4)
第三节	职工体育的目的任务.....	(7)
第二章	职工体育的管理系统	(9)
第一节	职工体育管理特征.....	(9)
第二节	职工体育管理的系统目标.....	(10)
第三节	职工体育管理的系统要素.....	(12)
第四节	职工体育管理系统的运行.....	(14)
第五节	职工体育管理的原则.....	(15)
第三章	职工体育的组织管理	(18)
第一节	职工体育的组织领导体制.....	(18)
第二节	政府部门对职工体育的管理.....	(20)
第三节	社会组织对职工体育的管理.....	(25)
第四节	厂矿企业内部的体育管理.....	(26)
第五节	新时期的职工体育管理体制.....	(27)
第四章	工人文化宫、基层俱乐部和 职工体育协会	(32)
第一节	文化宫、俱乐部对职工体育的依托作用	(32)
第二节	体育协会对职工体育的组织作用.....	(39)

第五章	乡镇企业体育管理	(46)
第一节	乡镇企业体育事业的发展.....	(46)
第二节	乡镇企业体育管理的特征.....	(49)
第三节	乡镇企业体育管理体制.....	(52)
第六章	计划管理	(56)
第一节	职工体育计划概述.....	(56)
第二节	职工体育长期计划的制定.....	(59)
第三节	计划的实施和检验.....	(62)
第七章	经济管理	(65)
第一节	职工体育的效益和投资.....	(65)
第二节	对人、财、物的管理.....	(74)
第八章	行为管理	(79)
第一节	影响行为的外部条件和内部心理环境	(80)
第二节	体育的外部环境对职工心理的影响...	(81)
第三节	职工个体的内部心理环境.....	(91)
第四节	心理过程的调节和改善.....	(96)
第九章	课程管理	(99)
第一节	职工体育人才特点.....	(99)
第二节	职工体育课程形成.....	(101)
第三节	适应体育社会化需求的人才培养...	(110)
第十章	职工体育的评价	(112)
第一节	职工体育评价的概念.....	(112)

第二节	职工体育评价的目的和意义·····	(112)
第三节	职工体育评价的原则·····	(114)
第四节	职工体育评价的指标体系·····	(116)
第五节	职工体育评价的程序和方法·····	(119)
第十一章	身体锻炼与业余训练·····	(124)
第一节	身体锻炼·····	(124)
第二节	业余训练·····	(130)
第十二章	运动竞赛·····	(137)
第一节	运动竞赛的种类·····	(137)
第二节	运动竞赛的组织编排·····	(139)
第三节	非正规竞赛的组织工作·····	(146)
第四节	竞赛的计划与规程·····	(150)
第十三章	职工体育的文牍工作·····	(152)
第一节	公文种类与作用·····	(152)
第二节	公文的写作与处理·····	(155)
第三节	工作总结·····	(160)
第四节	调查报告·····	(163)
第十四章	体育社会调查方法·····	(165)
第一节	选择课题·····	(165)
第二节	确定调查对象·····	(169)
第三节	调查资料的来源和收集·····	(172)

- 附件一 全国总工会“关于在全国厂矿企业中试行《全国职工健身七项锻炼标准》(草案)的通知”.... (178)
- 附件二 常州市总工会“关于转发《省职工体育先进单位评选标准和评选办法》(试行)的通知”.... (197)
- 附件三 南京市总工会“关于在我市大中型企业中进行合格俱乐部验收工作的通知”..... (201)
- 附件四 无锡市总工会“关于创建合格优秀和最佳俱乐部的标准”..... (206)

第一章 职工体育的发展及其任务

进入20世纪90年代，我们强烈地感受到正处在一个新的技术革命的前沿。我们将面临一个新的生产力的飞跃，它同时带来一个新的文化浪潮和社会生活的新变化。在这新的文化浪潮和新的生活变化中，作为企事业单位的职工体育将会有怎样的变化呢？它在新的社会条件下，将要实现怎样的目的任务呢？

第一节 生产力发展对人体的影响

当代社会科学技术的飞速发展，生产力的大幅度提高无疑会对人的健康产生两种影响。一种是不利的影响，另一种是有利的影响。

生产方式的改变大大减轻了生产者的体力负担，有很多工作甚至要求生产者处于长期伏案而坐的姿势。这就产生了工人运动不足、新陈代谢低下、肌肉衰退等现象，导致了对健康的损害；现代生产在减轻生产者体力负担的同时，却大大地增加了精神负担，使人的疲劳提前产生；生产方式的改变促使劳动的智能化，将使脑力劳动的比重增加，再加上科学的发展促使技术的更替。眼花缭乱的技术信息使人们处在高度紧张的竞争状态中，人的生活节奏加快，精神压力大。导致神经衰弱，心血管系统疾病的发生。

社会生产力的发展使人的生态环境产生了变化。在农

村，大面积的机械耕作破坏了往日的田园风光。农药的过量使用、木材的过量砍伐，水生资源的过量捕捞，导致沙漠延伸。野生动植物走向绝灭。这种状况的发生将对造成这种恶果的人施加以报复，难怪有人惊呼要把大自然还给人类。

世界人口的爆炸使人的生存空间越来越狭小了，加上工业的发展，城市人口也恶性膨胀。据统计，世界上人口四百万的城市由1974年的28个增至1984年的41个。预计到2000年，地球上的人口将增至60亿，此时的城市人口还会有增加。住在城市的人，远离大自然的怀抱，缺少日光、空气、水等自然因素的锻炼，这对人的健康是大为不利的。不仅如此，由于城市工业带来的废水、废气毒化了大气和河流，由于城市噪音造成人情绪的紧张，这一切均对人的健康产生危害。

社会生产力的发展又使人的生活方式发生了变化，家庭电气化一方面摆脱了繁重的家务劳动。但同时使人活动减少；交通发达使人减少步行机会。此外，由于食物的改善，使人体重增加。现代生活方式的变化造成人的机体结构和机能与生活环境之间产生不平衡，出现了所谓“动运缺乏”、

“营养过剩”等现象，象冠心病、高血压、神经官能症、肥胖病等现代文明病有增加的趋势。例如，美国30岁以上的人，体重超过正常标准20磅的占40%；美国七十年代因心血管病死亡的人数占死亡总人数的52~53%。根据世界卫生组织1984年6月21日公布的材料，心脏病是当前死亡率最高的疾病之一，几乎全人类的1/4死于心脏病。可见人生活方式的变化对人体的健康造成严重的危害。

在我国，当前现代化的水平还不够高，上述的影响还不严重。但随着生产力的发展，这些问题就会进一步突出地反

映出来，如何采取手段进行防范，特别是如何加强环境保护开展体育活动，这是应当引起十分重视的问题。

生产力的发展也为开展体育运动创造了极为有利的条件，这种有利条件主要表现在两个方面：其一，生产力的发展，社会物质财富的增加为发展体育事业提供了必要的物质条件；其二，劳动时间的缩短，生活方式的改变为人们参加体育活动提供了必要的余暇时间。

第二次世界大战后，社会生产力得到迅速的发展。经济发达国家物质产品的丰富不仅使人们摆脱了饥饿。也为体育活动的普及提供了必要的物质条件，集中表现在各国体育经费大幅度地增加见表（1—1）。

表（1—1） 各国体育经费

国 家	每年体育经费总数	每人每年体育经费 (合人民币)
瑞士		95元
英国	2100万英镑	19元
美国		16元
联邦德国	2400万马克	16元
法国	23亿法郎	16元
日本	7840亿日元	12元
古巴		
苏联	40000万卢布	4 元

（引自《体育科学》1982年第三期19页）

经济发达带来的另一个积极作用是人的余暇增多。所谓余暇时间是指除了工作、满足生理需要、必要的家务劳动和教育子女的时间外，可供本人自由支配的时间。余暇时间的多少一定程度上反映了生产力发展的水平。目前，世界上很多经济发达的国家都实行每周五日工作制。很多厂矿机关还实行计时工作制、弹性工作制、定期休假制、职工的余暇时间大大的增加了，这对丰富职工文化娱乐生活及开展体育运动创造了有利条件。

第二节 大众体育的兴起和职工体育的发展

当代科学技术的迅速发展、生产力的不断提高对人的健康有消极和积极两种影响。对于消极的一面，能引起人们的警觉，使人们产生开展体育锻炼的紧迫感；至于积极的一面，为人们创造了开展体育锻炼的种种条件，这是当代大众体育兴起的根本原因。

二次世界大战结束已有四十多年的历史了。大战时期，人们把避免战争灾祸、寻求安全看作为奢望。更多的年轻人卷入战争，随时可能丧失生命，那个年代无从考虑娱乐和健身。但是，最近的四十余年，尽管局部战争不断，但在世界范围内，毕竟处于和平的时期。在这样的历史环境下，人的生存和安全需要既已成为现实，那么追求自我完善就成为主要目标。

一、体育正成为人生活不可缺少的组成部分

60年代，美国库柏倡导有氧跑步。20多年来，跑步热席

卷欧美，影响全世界，直至今天还兴旺不衰。数年前，美国纽约国际马拉松比赛共有12000人参加。1986年，伦敦马拉松赛的人数就更多了，报名的是四万多人，但参加跑步的人却接近七万，很多人原来是观众，后来他们也跟着比赛者的行列进行跑步，连杂技团的演员、马戏团的小丑也化装成角色参加跑步。当然，很多人跑不到终点，但是他们仍然不愧是健身长跑的积极参加者。人们高度地评价这一现象，称之为“世界经历了一个伟大的时刻”。

不仅健身长跑，还有健身走步；青年中广泛开展健美运动。中国的气功和太极拳，印度的瑜加功，还有各种各样的竞技体育项目，均成了人们健身的手段。近年来，舞蹈也得到了广泛的开展，有氧舞蹈作为有氧锻炼的内容之一，成为欧美老少妇幼皆宜的健身手段。

世界产业结构的变化是建筑在人的消费观念变化的基础上的。第三产业，即服务性行业的兴起，这便是一个明证。今日，很多人已改变了婚礼铺张浪费的习惯，而采取旅行结婚的新习俗；人们在节假日，离开闹市，来到乡间度假，退休人员能到各地旅游是一种最愉快的选择。各国经常参加体育运动的人数比例也能说明体育的发展程度。据统计，加拿大占59%、联邦德国占63%、挪威占70%、美国占77%。

据国家体委的统计，我国城乡约有3亿人参加体育运动，即参加体育运动的人数占总人口的30%，这个数字和发达国家比尚有一定差距。我们相信，随着我国经济的发展和人民对体育认识的提高，这个差距是会越来越小的。

二、终生体育观念的形成

1978年，在联合国教科委组织大会第20次会议上，通过了“体育运动国际宪章”该宪章序言中指出：“确信有效地行使人权的基本条件是每个人能自由地发展和保持他和她的身体、心智与道德的力量；因此，任何人参加体育运动的机会均应得到保证和保障”；该宪章的第二条款中还规定：

“体育运动为教育和文化的一个基本方面，必须培养每个人作为与社会完全结合的成员所应具备的能力，意志的和自律能力。必须由一项全球性的，民主化的终身教育制度来保证体育活动与运动实践得以贯彻于每个人的一生。”（摘自《国际社会科学杂志》中文版第一卷第二期第136页）

过去，不少人把体育运动理解为运动场上选手间的比赛和学校里的各种体育实践。总是把重点放在社会上的某一年龄阶段的一部人身上。现在的观点就不同了，从事体育并从体育中获得收益的应是社会上所有的人。应是从人的胚胎形成直至死亡的整个人生的全过程。这个观点就是终生体育的观念，这个观念也就是宪章中特别强调的观点。

人对工业生产的控制包括了整个工艺流程，从设计、施工、投产直至取得市场的反馈信息、每一个环节，都不能遗漏。那么人对自身的控制也应当包括社会上每一个人，从他们的胚胎形成开始婴儿时期、少年时期、青年时期、壮年时期、老年时期、直至死亡为止。这样，体育运动就象衣食住行一样。成为每一个人的生活必需。现在的体育正是沿着这样的方向深入到社会的每一个角落，伤残人组织起了伤残人体育组织；慢性病人正在从事康复体育；前一时期的河南省电视台录制了母婴体操，婴儿体育也提上了议事日程；老年人开展太极拳、气功、散步等。总之，终生体育的观念正在被

人们所承认，这也是当今体育社会的一个重要标志。

第三节 职工体育的目的任务

积极开展职工体育的目的是不断提高职工素质，推动社会主义物质文明和精神文明建设。以加速四个现代化的进程。所谓提高职工素质，它既包含了职工的科学文化素质，也包含了职工的思想道德素质，当然包含了职工的身体素质。

职工体育和具有严密计划性的学校体育和竞技体育不同，职工的主要任务是生产。从事体育活动完全是业余的。因此它带有一定的自发性。同时，它也是最容易接受来自世界和社会的各种潮流的影响。因此，它的发展也带有一定的时效性。例如，世界大众体育的兴起会影响到职工，一旦社会上有较为时髦的新内容。也会影响到职工。近年来，不断出现的足球热、舞蹈热、健美热、气功热均是这种时效性的反映。职工体育业余性，深刻地影响了职工体育的内容和组织领导方式。

职工体育是整个国民体育的重要组成部分。因此，它也要努力实现我国体育任务。但是，在努力实现我国体育任务的同时，还应考虑职工体育的特点，努力实现职工体育的特定任务。职工体育的特定任务包括了如下两个方面：

一、提高社会生产力，促进经济建设

生产力是由生产资料和劳动力两个因素组成的。劳动力，通常是指具有一定文化素养和劳动技能的劳动者。劳动者的体质和生产发展有直接关系。开展职工体育可以有效地

预防和减少多种常见病。减少职工因病假、迟到、早退或过早死亡而对国家和个人带来的损失，减少医疗费支出。职工体育可以提高劳动者的体力，直接为促进生产服务。

二、丰富职工业余文化生活，推动社会主义精神文明建设

体育的发展是社会主义文明程度的标志，职工体育的发展当然也是厂矿企业社会主义精神文明的标志。积极开展职工体育可以传播共产主义思想，传播体育精神和体育道德，加强法制观念；积极开展职工体育还能树立厂风，增强劳动者的主人翁精神，加强纪律，培养集体主义精神；积极开展职工体育，还能丰富职工业余文化生活，抵制资产阶级生活方式的影响，使职工的身心得到健康的发展。

积极开展职工体育除了完成上述任务外，还是实现职工自我满足的手段。这种满足包括了身体满足和心理满足两个方面。身体满足包括了健身、康复、治疗、提高体力等方面；心理满足包括了娱乐、消遣、社交、创造、竞争、健美等方面。一般说来，青年职工比较重视心理满足，而中、老年职工比较重视身体满足。因此，作为职工体育的组织者理应采取多种手段来满足职工的多方面需要。