
鄧初民著

新政
治學
大綱

自序

科學決不是理論的遊戲——政治科學亦然，所以專門研究某種對象運動法則的科學，主要是服務於我們對於某種對象的分析，綜合，實踐。任何科學都成為與實踐不可分的「契機」而和實踐統一在某種方式上，政治科學尤然。因此，新政治學產生於歐洲十九世紀中葉，而中國則在一九二五至一九二七年（民國十四至十六年）大革命以後，才被人們零碎的介紹過來。一八四八年，普遍於西歐各國的革命，已開始了在國際規模下着手為「揚棄」舊社會體系建立新社會體系的鬥爭，在這樣一種社會實踐中，革命的前輩們創建了他們的新哲學，他們的社會主義理論，同時，也創建了他們的新政治經濟學。中國從一九二五至一九二七年的大革命，直到「九一八」，「一二八」，「七七」，「八一三」，伴隨着抗敵救亡運動之逐漸展開，「抗戰建國」任務之必需完成，這是一個如火如荼社會鬥爭的大時代，由於這種社會的實踐，政治的實踐所迫切要求，擔當着這一鬥爭的全中國人，尤其是進步的人羣，必需要有新的鬥爭武器，新的戰術戰略——新政治學為他們服務。所以新政治學也在中國開始向完整的方面走了。但它的產生及其發展，很顯然的是適應着某一人羣在鬥爭中的實踐目的，經過了長期的和艱苦的道路的。

新政治學的基本特徵，是它把政治關係的運動法則放置在社會內部的階級對立上，而以「階級矛盾」為政治關係之基本內容，同時，它不是把國家這一單純的政治機構作為它的全部對象，而是把全部政治範疇，例如政黨，革命，那種在政治上最高基本的指導力量，那種在政治上奠定千百萬人生命過程的政治運動都作為它們對象的，而對於國家的本質及其任務，并所謂專政與民主的諸問題，則由帝國主義時代，亦即廿世紀初葉的革命領袖們，在帝國主義戰爭，勞動大眾革命，反機會主義，反法西斯以及其他許多新條件下，往前發展了十九世紀中葉革命前輩們的理論或學說，并把這理論或學說提

高到了新的階段。

研究新政治學，主要是把研究的基礎，放置在社會的實踐，尤其是政治的實踐上，拿社會的實踐與政治的實踐的實際經驗來推動政治，改造政治，又從實踐中來充實政治學說，發展政治學說，來求政治學說與政治理論的深入。

研究新政治學，自然也要把研究的基礎，放置在社會發展，政治發展的規律知識，以及新政治學的各種根本特徵上，拿一貫的、系統的、組織的、一般的、深刻的政治理論來指導政治實踐，來武裝我們的政治頭腦，提高我們政治的警覺性。政治理論對於我們的意義，不僅是一種思想、學說、真理、理論，而且是絲毫不必掩飾的社會運動政治戰鬥的武器，政治的戰略戰術。

目前中國的政治鬥爭，正在從事於英勇的劃時代的對日抗戰，固然是以直接反日寇法西斯侵略的民族革命為中心，同時，是要達到實現三民主義革命的最後境界。我們研究新政治學，當前的主旨，更是需要從活生生地實踐中把握新階段的政治理論——政治的戰略戰術，剖析敵我兩方不同的矛盾根據及其優勢條件與劣勢條件，指出最後勝利的必然性，來服務於摧毀日寇侵略勢力，建立民族獨立、民權自由、民生幸福的三民主義新中國的任務。

然而新政治學大綱這本書，因為種種關係是離開上述任務很遠很遠的，就中應該受先進的政治學者的指摘的地方，以及我自己不滿意的地方也是很多很多，一切的批評、指正，都是我所樂於接受的，而且我十二萬分的期待著。

目錄

自序

第一編 緒論

第一章 政治學的意義.....三

第一節 政治學的對象.....三

第二節 政治學的任務.....六

第二章 政治學與其他社會科學的關係.....九

第三章 政治學的方法.....一二

第一節 政治學上所流行的幾種方法.....一二

第二節 現實論理學的方法——唯物辯證法.....一六

第二編 階級論

第一章 階級論在政治學中的地位.....二五

第二章 階級是什麼——階級的概念.....二八

第三章	階級發生的原因	三一
-----	---------	----

第四章	階級發展的過程	三五
-----	---------	----

第五章	各種各式的階級集團的歷史性	三八
-----	---------------	----

第六章	現代社會各種階級之分析	四〇
-----	-------------	----

第七章	現代社會各階級之政治任務	四三
-----	--------------	----

第八章	中國的社會階層	四七
-----	---------	----

第三編 國家論

第一章	國家的本質	五一
-----	-------	----

第一節	各種國家理論的批判	五一
-----	-----------	----

第二節	國家是社會的上層建築	五八
-----	------------	----

第三節	國家是階級矛盾之不能調和的產物	六〇
-----	-----------------	----

第四節	國家是一種公權力的建立	六二
-----	-------------	----

第五節	國家主要是獲得經濟的特權	六四
-----	--------------	----

第六節	國家是生長流變的	六五
-----	----------	----

第七節	國家的定義	六六
-----	-------	----

第二章	國家之史的發展	六九
-----	---------	----

第一節	國家之起源	六九
-----	-------	----

第二節 國家之發展

一 古代國家

二 中世封建國家

三 近代代議制國家

A 近代國家之成立過程

B 近代國家之發展——帝國主義國家

C 法西斯主義與拿破崙主義

四 社會主義國家

A 什麼是社會主義蘇維埃共和國

B 巴黎公社的追憶

第三節 國家之消滅

一 社會主義社會——國家消滅之過程

二 社會主義社會的高期形態——國家的完全消滅

第三章 國家論與中國

第四編 政府論

第一章 導論

第一節 政府的概念

第二節 政府的歷史性

一一〇

第三節 政府的職權

一一二

第四節 憲法在政府論中的地位

一一三

第二章 議會政府（議會政治）

第一節 議會政府的憲法

一一六

第二節 布爾喬亞憲法中的人民權利

一一七

第三節 議會政府下的選舉制度

一二〇

第四節 議會政府的組織原則——三權分立

一二二

第五節 所謂分職論——由分權到分職

一二四

第六節 行政機關組織的三種形式——總統制、內閣制、委員制

一二六

第七節 立法機關的組織——議會

一二九

第八節 司法機關

一三二

第三章 法西斯獨裁政府

一三四

第一節 法西斯主義的特徵

一三四

第二節 法西斯的先決條件及其定義

一三五

第三節 法西斯的組合國家及政治上的恐怖

一三七

第四節 法西斯主義的前途

一三八

第四章 蘇維埃政府

一四〇

第一節 蘇維埃政府是普羅專政的國家形式……………一四〇

第二節 蘇維埃政府與普羅專政的系統……………一四一

第三節 蘇維埃政府普羅專政的任務……………一四三

第四節 規定在蘇聯憲法中的國家權力、政府職權及人民之權利義務……………一四五

第五章 民主與獨裁……………一四八

第六章 中國的政府……………一五一

第五編 政黨論

第一章 政黨的概念……………一五七

第二章 政黨的形成過程……………一五九

第三章 階級、政黨、領袖……………一六二

第四章 政黨的種類……………一六四

第五章 政黨的要素……………一六七

第六章 政黨的特性……………一七一

第七章 政黨的戰略與策略（或戰術）……………一七七

第八章 政黨對於戰略與策略的指導……………一八一

第九章 政黨鬥爭的方式……………一八五

第一節 秘密的鬥爭方式……………一八六

第二節 公開的鬥爭方式	一八六
第三節 國會方式	一八七
第四節 武裝方式	一八九
第五節 國家方式	一九一
第十章 政黨的組織方式	一九三
第十一章 政黨的口號與指令	一九五
第一節 口號與指令的概念	一九五
第二節 口號與指令的實際運用的經驗	一九六
第十二章 政黨之歷史的命運	一九九
第十三章 布爾喬亞 (Bourgeois) 政黨	二〇一
第一節 布爾喬亞政黨的形成	二〇一
第二節 布爾喬亞政黨與德謨克拉西 (Democracy)	二〇二
第三節 布爾喬亞政黨之史的發展	二〇五
一 英美的布爾喬亞政黨	二〇五
二 大陸的布爾喬亞政黨	二〇八
三 日本的布爾喬亞政黨	二一一
第四節 布爾喬亞政黨與一黨專政	二二三
第五節 布爾喬亞政黨的本質	二二五

第六節 布爾喬亞政黨對立的虛偽

第七節

布爾喬亞政黨的組織與財政

第十四章

普羅列塔利亞 (Proletarian) 政黨

第一節

普羅列塔利亞政黨的形成

第二節

普羅列塔利亞政黨及其國際

第三節

第三國際下的普羅列塔利亞政黨的特徵

第四節

全世界普羅列塔利亞政黨之史的發展

——從第一國際到第三國際

第五節

蘇聯共黨史簡述

第十五章

中國的政黨

第一節

中國政黨之史的觀察

第二節

中國各政黨現狀及其主張

第三節

中國國民黨諸特徵

第六編 革命論

第一章 革命的概念

第二章 歷史上革命的階段

第三章 帝國主義

二一七
二一八
二二一
二二一
二二二
二二四
二二八
二二八
二三〇
二三四
二三四
二三八
二四〇
二四九
二五一
二五三

第一節 帝國主義的基本特徵·····	一五三
第二節 生產集中和壟斷·····	一五四
第三節 銀行的新作用和財政資本的寡頭統治·····	一五六
第四節 資本輸出與各資本家集團的瓜分世界·····	一五八
第五節 各列強間的世界分割·····	一五九
第六節 帝國主義是社會主義革命的前夜·····	一六一
第四章 社會主義革命論·····	一六三
第一節 帝國主義與社會主義革命·····	一六三
第二節 資本主義發展不平衡與社會主義革命·····	一六四
第三節 社會主義革命在俄國的實例·····	一六六
第四節 社會主義革命基本的條件·····	一六七
第五章 資產階級民主革命論·····	一六九
第一節 資產階級革命的產生·····	一六九
第二節 資本主義時代的資產階級革命·····	一七〇
第三節 帝國主義時代的資產階級革命·····	一七四
第四節 殖民地半殖民地資產階級革命·····	一七九
一 帝國主義的殖民政策·····	一七九
二 殖民地半殖民地解放運動與民族解放戰爭·····	一八〇

三 殖民地半殖民地資產階級革命與社會主義革命

第六章 資本主義總危機與革命高潮

第一節 從戰後資本主義總危機到新的經濟恐慌

第二節 空前的緊張局面與新的革命高潮

第三節 反法西斯的人民陣線

第四節 反帝的統一民族陣線

第五節 中國人民的抗日民族統一陣線

第六節 國際上的兩條陣線——侵略陣線與和平陣線

第七章 中國革命論

第一節 中國革命的性質及其動力

第二節 中國革命之史的發展

第三節 中國革命的前途

第八章 總結論

附 錄

民主政治的新趨勢

編者跋

二八二

二八五

二八五

二八七

二八九

二九二

二九四

二九七

三〇一

三〇一

三〇四

三〇八

三一五

三一九

三二七

第一編 緒論

第一章 政治學的意義

第一節 政治學的對象

研究各種各樣的世界，就有各種各樣的科學，要把一種科學從其他科學區別出來，它是以各種科學所研究的客體，內容，亦即其對象作規準的。因為各種科學必然是以存在於世界之特定方面或一定部類的現象為其領域的。那麼，政治學的對象是什麼呢？這在一般的政治學者，都是單純把國家作為政治學的對象的，但這已不能適用於歷史的特定階段即現階段的政治範疇。在目前國家決不能是政治範疇的全部。政治原是以社會階層的基本矛盾為內容的，我們主要是從社會階層矛盾去分析它怎樣表現為種種政治形態或現象，然則社會階層怎樣表現為各種政治形態或現象呢？

人是社會的動物，不能離開社會而獨立生存。人要生存，就必須取得食衣住行的生活資料，要取得食衣住行的生活資料，就必須參加物質生活的生產。因為要參加物質生活的生產，人類就要加入一定的必需的與他們意志無關的關係即生產關係。這種生產關係的總和，形成社會的經濟構造，亦即社會的基礎。但是在原始公社崩潰以後的社會之中，私產制度，變成了社會組織的原則，所以上面所說的生產關係，同時又是所有關係。人們站在這種所有關係之上，必然因着生產手段的有無，顯現出社會階層的差別，更由階層的差別，發展而為階層的對立。於是社會上互相對立的階層，勢必由於利害的不同，演出階層的衝突，這樣的衝突如果聽其自然，就會侵犯所有關係，彼攘此奪，若任其發展下去，社會終將陷於紛爭擾亂之境，而生產手段的占有者所需要的社會的安寧秩序，也就無法維持。想要鎮壓住階層的衝突，維持住社會的秩序，就不能不仰賴於一種表面上似乎站在社會上面的國家。國家是產生自社會，却超出於社會之上，且日甚一日地與社會疏遠

的一種力量，這種力量，正是政治的力量。因為有了國家，所以占有生產手段的階層，能夠通過國家這個機關，變為支配者。去支配那不占有生產手段的階層。同時後者就變成被支配者。

支配者所以能夠憑藉國家這個機關而對被支配者實行支配，是因為掌握着政治權力。沒有政治權力，被支配者是鎮壓不住的。所謂政治權力，即是一種特殊的公權力。這特殊的公權力，簡稱爲政權，政權就是國家的主要特徵。但國家單是有這樣的強制的公權力，還不充分，牠必須還對被支配者宣佈關於權利義務的規定與關於保障所有關係及維持秩序的規定。強制的公權力，使被支配者奉行遵守。於是由於國家權力的運用，發生出一系列的立法行政司法等的政治行爲。要司掌這些行爲，必須有立法行政及司法等政府機關（中央政府，地方政府）設官分職，各司其事，這就是政府。政府是執行階層支配的機關，即是執行國家任務的機關，牠也當然是政治力量之一種。

然而有支配就有被支配，有作用就有反作用，以力服人，這是萬分不夠的。當被支配者微弱無力時，被支配者或許由於恐怖的感情及利害的打算而忍受支配者的支配，或許由於慣受這種支配而安之若素，但一旦被支配者有了力量并意識到自己的力量而激發強烈的感情，就必定會起來企圖否定那種支配。尤其在建築於發達了的社會結構之上的發達了的國家中，被支配者常常容易意識到自己的力量，容易激發強烈的感情，因而反抗支配者的支配，就時常顯現爲政治鬥爭。一切的政治鬥爭，就近代的國家說，都是巨大的、激烈的、嚴密的。因而鬥爭者的指導機關的政黨，就產生出來。政黨的組織既是指導鬥爭的組織，也是政治力量之一種。政黨這東西，固然在支配者或被支配者的陣營內，也常分化，但支配者方面的政黨與被支配方面的政黨，却是對立的東西。因爲一方面代表支配者的利益，一方面代表被支配者的利益的。

無論什麼鬥爭，必不能避免與支配者的國家及其壓制機關，強迫機關衝突起來，所以一切政治鬥爭達到極尖銳的時候，便是奪取國家權力，即奪取政權。因爲被支配階級，如果沒有國家權力，即沒有掌握政權，決不能有計劃的改造新社會，達到自己的解放目的。而奪取政權的行動，就是革命。有人說：『一切革命的根本任務，就是政權問題。誰有政權，

「就能解決一切」。革命是政治鬥爭之尖銳的表現，自然也是政治力量之集中的表現。

以上所序列的國家、政權、政府、政黨、革命，都是政治力量亦即政治現象的具體表現，因此我們可以說：政治學的對象，是政治範疇的全部，而政治範疇的全部，起碼是包括國家、政權、政府、政黨、革命等政治現象的，決不能是單純的國家。

也有些學者，把政權、政府、政黨、革命等政治現象，都總括在國家裏面，因此，以為政治學的對象，主要的就是國家。政治學就是研究國家的規律之學。這是過去社會關係，政治現象比較簡單的時候，即在階層矛盾所反映出來的上層建築比較單純的時候，或許也不算錯。到了歷史發展的現階段則不然，即到了階層矛盾尖銳化的近代，上層建築隨着階層矛盾的尖銳而繁複，由社會階層矛盾所表現的政治現象，也就不單是一個國家了。自然，政權、政府是可以包括在國家裏面去的，政黨、革命等等，也與國家有極密切的關係。但是政黨、革命，則決不能拿國家這一概念來包括。特別是近代無產階級的政黨，牠決不是一個國家範圍內的組織，而是國際性的組織。但是牠們——國家、政黨、革命——的共同點，却都是以階層矛盾為基本內容的政治現象，所以我們仍然可以把它們概括起來，概括在「政治」這一根本範疇內。

因此，這本政治學的內容，便暫分為以下各編，在分析與綜合、敘述與證明之有機的聯繫上來展開它。

一、緒論；

二、階級論；

三、國家論；

四、政府論；

五、政黨論；

六、革命論。