



北京市人民代表大会 文献资料汇编

1949—1993

北京市人大常委会办公厅
北京市档案馆 编

北京市人民代表大会 文献资料汇编

1949—1993

北京市人大常委会办公厅
北京市档案馆 编



CW04/21



北京出版社

北京市人民代表大会文献资料汇编

1949—1993

BEIJINGSHI RENMINDAIBIAODAHUI WENXIANZILIAO HUIBIAN

北京市人大常委会办公厅
北京市档案馆 编

*

北京出版社出版

北京三里河路54号

邮政编码：100011

北京出版社总发行

新华书店经销

新华书店印刷

787×1092毫米 16开本 89印张 366千字

1996年1月第1版 1996年1月第1次印刷

印数 1—3000

ISBN7—200—02699—9/K·281

定价：180元

主 副 编	主	编 编 委	审 辑	对 务	王昭钺	王方王	华旭	谢步新	方郭	旭彦
					张连顺	王方王	旭华	张连顺	李淑华	李淑华
编 编	校	编	校	编	王谢刘	王方王	旭华	张连顺	李淑华	李淑华
					赵家鼎	王方王	旭华	张连顺	李淑华	李淑华
校 编	校	编	校	编	梅赵董	王方王	旭华	张连顺	李淑华	李淑华
					张可鹏	王方王	旭华	张连顺	李淑华	李淑华

编 辑 说 明

一、本书是一部大型文献资料书，汇集了北京市人民代表大会及解放初期的北京市各界人民代表会议的文献资料。编辑出版的目的是为了便于读者利用和保存历史资料。读者可以从中了解北京市人民代表大会的发展过程和工作情况，以便更好地总结地方人民代表大会建设的历史经验，进一步完善人民代表大会制度，充分发挥国家权力机关的作用。

二、本书分三编。第一编编辑了北京市各界人民代表会议历次会议的文献资料。自二届会议起，各界人民代表会议代行人民代表大会职权。第二编编辑了北京市人民代表大会历次会议的文献资料。其中，根据中央有关部门的意见，北京市革命委员会按第六届人民代表大会对待。第三编编辑了北京市人民代表大会常务委员会的文献资料。

本书收选的文献资料，自1949年8月北平市各界代表会议起，至1993年1月北京市第九届人民代表大会任期届满止。第一编、第二编内容包括历次会议决议，政府工作报告、人民代表大会常务委员会工作报告、高级人民法院和人民检察院工作报告、代表议案审查报告，出席全国人民代表大会代表名单、市人民代表大会常务委员会组成人员名单、北京市市长副市长名单、代表大会主席团秘书长名单和市人大代表名单等项。第三编内容包括北京市人民代表大会常务委员会历次会议纪要、任免名单和北京市地方性法规目录三个部分。

三、本书设总目录和分目录。总目录置于书首，列出各分目录的页码。分目录置于每次会议文献之前，详细标示出每篇文献资料的页码。并且于每次会议文献之前附有简要的编辑说明，介绍此次会议的概况。

为形象地反映北京市人民代表大会的活动，本书于正文前选辑历史照片9幅。

为方便读者查阅，本书于正文后附有《〈北京市人民代表大会文献资料汇编〉第一、二编目录分类索引》。

四、本书所收文献资料，除个别文献标题略有改动外，均原文照录。名单中的繁体字已改为简化字，排列仍以繁体字的笔划多少为序。文中增补缺漏字用【 】表示，改正错别字用〔 〕表示，删略或缺失用〈 〉表示，字迹不清难以辨认用□表示。

本书资料主要来源于北京市档案馆馆藏资料和档案，以及中共北京市委、北京市人民代表大会常务委员会保存的资料和档案。

本书是北京市人民代表大会文献资料汇编的第一部，今后将继续汇集出版。

1994年12月

北京市人民代表大会文献资料汇编

总 目 录

第 一 编

北京市各界人民代表会议文献资料

北平市各界代表会议	
(1949年8月9日—14日)	(3)
北京市第二届各界人民代表会议	
(1949年11月20日—22日)	(22)
北京市第二届第二次各界人民代表会议	
(1950年2月25日—27日)	(57)
北京市第二届第三次各界人民代表会议	
(1950年8月8日—10日)	(67)
北京市第二届第四次各界人民代表会议	
(1950年12月29日—30日)	(103)
北京市第三届第一次各界人民代表会议	
(1951年2月26日—28日)	(112)
北京市第三届第二次各界人民代表会议	
(1951年6月23日—24日)	(146)
北京市第三届第三次各界人民代表会议	
(1951年12月28日—30日)	(159)
北京市第四届第一次各界人民代表会议	
(1952年8月11日—14日)	(175)
北京市第四届第二次各界人民代表会议	
(1953年8月24日—26日)	(213)
北京市第四届第三次各界人民代表会议	
(1953年10月29日)	(240)
北京市第四届第四次各界人民代表会议	
(1954年6月26日—28日)	(248)

第 二 编

北京市人民代表大会文献资料

北京市第一届人民代表大会第一次会议	
(1954年8月17日—23日)	(257)
北京市第一届人民代表大会第二次会议	
(1955年2月8日—11日)	(298)
北京市第一届人民代表大会第三次会议	
(1955年9月19日—21日)	(310)
北京市第一届人民代表大会第四次会议	
(1956年8月8日—15日)	(332)
北京市第二届人民代表大会第一次会议	
(1957年1月9日—12日)	(354)
北京市第二届人民代表大会第二次会议	
(1957年7月23日—8月4日)	(364)
北京市第三届人民代表大会第一次会议	
(1958年8月12日—22日)	(406)
北京市第三届人民代表大会第二次会议	
(1959年9月10日—17日)	(436)
北京市第三届人民代表大会第三次会议	
(1960年6月24日—30日)	(458)
北京市第四届人民代表大会第一次会议	
(1962年6月11日—19日)	(474)
北京市第四届人民代表大会第二次会议	
(1963年3月29日—4月5日)	(494)
北京市第五届人民代表大会第一次会议	
(1964年9月3日—12日)	(510)
北京市第五届人民代表大会第二次会议	
(1965年9月3日—11日)	(531)
北京市革命委员会	(544)
北京市第七届人民代表大会第一次会议	
(1977年11月24日—12月3日)	(547)
北京市第七届人民代表大会第二次会议	
(1979年5月13日)	(567)
北京市第七届人民代表大会第三次会议	
(1979年12月6日—13日)	(570)
北京市第七届人民代表大会第四次会议	
(1980年4月1日—4日)	(605)
北京市第七届人民代表大会第五次会议	

(1981年4月22日—28日)	(623)
北京市第七届人民代表大会第六次会议	
(1982年3月13日—20日)	(658)
北京市第八届人民代表大会第一次会议	
(1983年3月16日—24日)	(685)
北京市第八届人民代表大会第二次会议	
(1984年4月3日—9日)	(748)
北京市第八届人民代表大会第三次会议	
(1984年8月17日—18日)	(783)
北京市第八届人民代表大会第四次会议	
(1985年3月10日—18日)	(788)
北京市第八届人民代表大会第五次会议	
(1986年5月13日—20日)	(824)
北京市第八届人民代表大会第六次会议	
(1987年3月5日—12日)	(886)
北京市第九届人民代表大会第一次会议	
(1988年1月21日—30日)	(932)
北京市第九届人民代表大会第二次会议	
(1989年4月20日—26日)	(982)
北京市第九届人民代表大会第三次会议	
(1990年3月3日—9日)	(1034)
北京市第九届人民代表大会第四次会议	
(1991年4月17日—24日)	(1087)
北京市第九届人民代表大会第五次会议	
(1992年4月17日—24日)	(1158)

第 三 编

北京市人民代表大会常务委员会文献资料

北京市人民代表大会常务委员会会议纪要	
(1979—1992)	(1200)
北京市人民代表大会常务委员会任免名单	
(1979—1992)	(1301)
北京市地方性法规目录	
(1980—1992)	(1375)

附 录

《北京市人民代表大会文献资料汇编》第一、二编目录分类索引	(1387)
------------------------------------	--------

第 一 编

北京市各界人民代表 会议文献资料

北平市各界代表会议

(1949年8月9日—14日)

毛主席给北平各界代表会议的指示	(4)
将革命进行到底与建设新中国	
——周恩来副主席在北平市各界代表会议上的报告提纲	(4)
北平市半年来接管与施政工作	
——叶剑英市长在北平市各界代表会议上的报告摘要	(5)
北平市半年来财经工作补充报告摘要	
——张友渔副市长在北平市各界代表会议上报告	(9)
北平市半年来治安工作	
——谭政文局长在北平市各界代表会议上报告摘要	(10)
彭真同志总结报告摘要	(13)
北平市各界代表会议组织条例	(15)
北平市各界代表会议议事规则	(16)
北平市各界代表会议会场规则	(16)
北平市各界代表会议关于市政报告的决议	(16)
北平市各界代表会议宣言	(17)
大会通电四则	(18)
北平市各界代表会议主席团、秘书长、副秘书长名单	(19)
北平市各界代表会议代表名单	(19)

北平市各界代表会议于1949年8月9日至14日举行。代表332名。其中，军管会和政府代表15名，党派代表24名，工会代表70名，农民代表30名，民主青年联合会筹委会代表10名，妇联筹委会代表10名，学联代表14名，中小学教职联代表12名，院校教职联筹委会代表12名，合作社代表3名，医务工作者协会筹备会代表8名，军队代表10名，各机关工作人员代表15名，少数民族代表4名，工商界代表45名，新闻界代表4名，文艺界代表5名，摊贩代表2名，其他爱国民主人士39名。

叶剑英市长致开幕词并作了北平市半年来接管与施政工作报告，从接管工作的主要经验、市政建设、生产、教育、郊区工作等五个方面报告了半年的工作。张友渔副市长作了北平市半年来财经工作补充报告。市公安局谭政文作了北平市半年来治安工作报告。

会议共受理提案248件，整理为180件。其中，政法公安类15件，财经类78件，文教卫生类43件，市政建设类37件，其他7件。

会议通过了市政报告，通过了北平市各界代表会议宣言，还通过了向毛主席致敬

电、向朱总司令致敬电、致前线各野战军电、向解放区农民致谢电。

会议期间，毛泽东主席到会并发表了简短的讲演。毛主席在讲话中庆祝会议的成功。他说，一俟条件成熟，各界人民代表会议即可执行人民代表大会的职权，成为全市的最高权力机关，选举市政府。他号召北平的人民一致团结起来，为克服困难，建设人民的首都而奋斗。周恩来副主席作了题为《把革命进行到底与建设新中国》的政治报告；朱德总司令和华北人民政府董必武主席向大会讲话。民革李济深先生、民盟沈钧儒先生和无党派民主人士郭沫若先生分别在大会上讲了话。会议还收到各民主党派的贺电。

会议最后，彭真代表主席团作总结报告。

毛主席给北平各界代表会议的指示

【新华社北平十三日电】在本日下午的北平各界代表会议上，中国共产党毛泽东主席发表了简短的讲演。毛主席在讲话中庆祝各界代表会议的成功，希望全国各城市都能迅速召集同样的会议，加强政府与人民的联系，协助政府进行各项建设工作，克服困难，并从而为召集普选的人民代表大会准备条件。毛主席说，一俟条件成熟，现在方式的各界人民代表会议即可执行人

民代表大会的职权，成为全市的最高权力机关，选举市政府。以北平的情况来说，大约几个月后就可以这样做了。这样做的利益很多，希望代表们加紧准备。毛主席号召全北平的人民除了国民党反动派的残余及其潜伏的特务分子以外，一致团结起来，为克服困难，建设人民的首都而奋斗。

将革命进行到底与建设新中国

——周恩来副主席在北平市各界代表会议上的报告提纲

一九四九年八月十日

一、将革命进行到底

肃清国民党反动派残余。

实行土地改革，彻底消灭封建主义。

赶走帝国主义侵略势力，取消帝国主义在华特权。

二、建设新中国

扩大与巩固民族统一战线，建立人民民主专政。

克服困难，走向工业化（农村、城市、节约、生产）。

参加国际和平民主阵营，反对战争威胁。

北平市半年来接管与施政工作

——叶剑英市长在北平市各界代表会议上的报告摘要

(1949年8月9日)

第一，接管工作的主要经验

(一)入城之前进行了充分的准备工作：1.进行了干部思想教育，使干部普遍了解接管的任务与情况，向干部做系统的报告，并举行讨论，从政策思想上给以必要的武装。2.预先建立了军管会各部门的组织，并规定各单位的分工与关系。

(二)在和平接管的方式上，采用了派军管代表及联合办事处接交的办法，减少了新旧交替中的无政府状态，减少了破坏，这对于人民是有利的。

(三)依靠地下党依靠群众进行接管，同时加强组织性、纪律性，严格请示报告制度，避免在政策上犯错误。

(四)接收工作基本上告一段落后，应即加强领导和管理，其具体工作是：1.适当的处理旧人员，可以留用的则分别留用，使之安心工作，一部分送一定的教育机关去学习；一部分劣迹昭著的应加以清洗或惩办；一部分要回家的，资遣还乡。2.将已接收的一切公营事业及文化教育机关，分别移交给一定的业务机关负责领导与管理；所有物资，按军用与非军用的大体分为两类，统一分配，合理使用。接收与管理的干部必须统一，不要接收的是一套干部，而管理的又是另外一套干部。

(五)军管会在接管工作大体告一段落时，应即缩小机构，并对全体干部进行一次纪律检查，开展批评与自我批评，深入检讨，克服一切无组织、无纪律的思想与行为，把每个接管干部的思想与政策水平提高一步。

第二，市政建设工作

从北平解放之日起，首先注意保证供给全市二百万人民的粮食、煤炭、用水、交通和电力，并依靠工人阶级，启发工人的积极性，这是我们办好市政的群众基础。半年来市政方面的几项工作是：

(一)建立人民民主革命的社会秩序。首先必须肃清潜伏的敌人——暗藏的特务，处理散兵游勇，捕捉盗匪。我公安机关半年来处理流散军人3万7千余名，破

获各种案件1万4千多件。随着治安工作的进步，破案比例逐渐上升，而发生次数则逐渐减少。此外，还抓捕小偷1744人，协助收容乞丐1248人，破获银元案1522件。火警亦逐渐减少。

(二)改革区街政权及公安局派出所。在入城之初，由于和平接管的方式，匪特与散兵游勇，已事先有计划的潜伏，而工人阶级绝大部分尚无组织，庞大的旧警察机构和人员尚来不及改造，伪保甲制度亦未摧毁，为了维护社会秩序，联系群众，乃采取以少数老干部和大批工人、学生、积极分子，组织工作组，派到各保、各街进行工作，负责调查和了解情况，宣传党和人民政府的政策法令，反映市民要求，帮助兑换伪金元券，发救济粮，肃清散兵游勇，清除垃圾，粉碎保甲制度，与群众建立密切联系，工作是有很大成绩的。但由于我们不了解城市集中的特点，在城市政权的组织形式上机械地搬运了乡村建政的经验，在粉碎了伪保甲制度后当作典型的试验，建立了一部分街政权，于是在日常工作中形成“政出多门”“步调紊乱”，后经少奇同志指示，并且在实践中已发现了毛病很多，遂将一切工作尽量集中于市一级来进行，简化区政权机构，改为区公所，取消街政权，改造公安派出所，并具体规定了区公所与公安局派出所的本身业务及其相互之关系，进行改造公安局派出所工作中，暴露了一些缺点，旋即克服。

(三)整理摊贩，建立交通秩序。本市摊贩占据市内各要道两侧，妨害交通，引起车祸，同时这对摊贩本身的营业亦十分不利，必须加以整理。我们认为摊贩也是人民大众的一部分，对他们应该采取照顾帮助与管理的办法，不同于国民党的只凭一纸命令，凭警察武力，横加取缔，我们现在整理摊贩的目的还不是当作社会经济问题来解决的，是为了管理市场，保护正当营业，整顿街道交通秩序，防止车祸、火警，保障社会治安。因此，凡摊贩摆设的位置足以妨碍交通，造成火警，影响治安者，则“择地迁移”之，反之，或者在程度上不太严重的，就通用“就地整理”办法，并且事先进行

了思想解释,召集摊贩开会讨论选好地方,然后有步骤、有重点的进行,目前4万多户摊贩,均能各得其所,交通秩序也有了显著的进步。

(四)收容乞丐:解放前,北平乞丐数目很难统计,解放后他们之中有一部分人误解“解放”为强乞恶讨。我们的处理方针是:一面收容,一面组织劳动,加以教育改造,使之依靠自己劳动维持生活。收容之后,编成班、分队、中队,由他们自任正副班长,订出作息时间和生活规则,按时作息,组织他们学习和文化娱乐。这些乞丐的改造,还需要相当时间,我们估计他们是能够得到改造的。

(五)清洁卫生:约三个月内共进行了防疫、环境卫生、医药救济、学校卫生等工作,特别是在91天中清除了国民党统治时期多年来未清除的20多万吨垃圾,又清除了市内粪便20多万斤。其次,以过去三分之二的防疫人员完成了比去年更多的防疫注射,并扩展到城郊,在郊区设立了防疫卫生站11个。给郊区市民免费治疗者达3万1千多人,给城区市民治病也有1千4百多人,经区街到卫生局免费治疗者有2万6千余人。卫生工作当然还有缺点,尚须澈底改进。

(六)道路沟渠的修建。日寇与国民党反动派,11年的统治期间,道路失修,沟渠淤塞,机构庞杂,人事浮冗,贪污私饱。自我接管后,取消伪工务局,成立建设局,并组织郊区工作队,对旧人员加以甄别审查去留,充实郊区工作队,半年来修路面15万2980平方公尺,各种井1922座,各种沟4千6百多公尺,并整顿了河道与防汛工作,月底可以完成全市本年拟修补之路的半数。

此外,我们在市政工作上有的尚待调查研究,然后进行改革,如全市共约2千多妓女尚待处理,还有其他日常具体工作。

第三,生产工作

我们遵照着中共中央和毛主席“发展生产、繁荣经济”,“公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”的新民主主义的经济政策。最初是集中力量进行接管,肃清伪金元券,禁用银元,借以安定人民生活。接着即提出以恢复、改造、发展生产为我们的中心任务,现就恢复与发展生产中的几个问题加以说明。

(一)关于公营生产方面:

本市公营企业各单位,在国民党统治时期,有的破烂不堪勉强维持,而大部分处于停工状态,由于我们不断与困难作斗争,以及职工们的努力,不到半年的时间,现在公营工业生产已经一般的恢复起来,达到和超过解放前和去年下半年的水准。例如燕京造纸厂产量

比解放前提高到263%。门头沟煤矿提高产量13%。新建砖厂产量增加1倍。其他例子尚多。

我们公营工厂企业之所以能克服困难,恢复和增加生产,其基本原因是由于共产党的正确领导,发展生产的明确方针,及工厂管理的民主改革,使工人的阶级觉悟和生产的积极性与创造性都普遍提高了。

另外,人民政府对于这些在极其破烂不堪的基础上恢复起来的公营企业用投资和贷款的方式,加以很大的帮助。

从生产的恢复和发展的情形来看,我们公营企业的生产比之于国民党统治时期是有着显著进步的。但是,缺点还是很严重的,主要是:

1. 工厂管理的民主改革还做得很不够,一些干部对于依靠工人阶级和如何发挥工人的积极性、创造性,在思想上认识得还不够明确,若干企业领导者尚不能深入群众,及时改进领导;对官僚化的机构与制度没有及时改造或改造得不澈底。

2. 缺乏企业化经营的经验,有些工厂还缺乏严格的成本计算和科学的管理,工厂机关化的现象还相当严重地存在着。

这些缺点我们必须努力克服和纠正。

(二)关于私营生产方面:

私营工业生产,过去因为在国民党官僚资本的统治和美帝国主义的商品倾销下,美货充斥,恶性通货膨胀,加以苛杂繁重,因此,使工业生产陷入了绝境。北平有很多游资,大部分集中于商业上的投机,民族工业只是奄奄一息,如大中铁工厂。民国三十年前后,连临时工在内,曾达一百多个工人,北平解放时只有五个人了,实际上已经停工。其他私营工业生产也都不能维持。

北平解放后,由于我们正确的执行了政策,保护了私营工业,并进一步扶助他们促其恢复和发展,半年以来,私人工业的生产大部恢复并且有一些行业已超过了解放前,得到相当发展。也有解放后增设的新厂,如造胰业,截止到6月份新设了148户,占总户数的48%。手工织染业新设123户,占总户数的26%。

此外有些工业的生产不仅是恢复了,并且已经达到三十七年度的水准,个别的还超过了去年前半年。

在扶植私营工业生产中应指出如下几点经验:

1. 贯彻政策,消除顾虑。解放以来,我们历次召开工人和资本家的座谈会,阐释政府保护和扶植有益于国民生计的工商业政策,五月份在办理工业登记中,结合了宣传政策与调查情况,并实际的解决了一些生产中的问题,如劳资纠纷、原料的供给和成品的推销等

等。五月初刘少奇同志在天津向私人资本家明确的解释了四面八方的政策，在解除私人资本家的思想顾虑上起了很大的作用。

2. 通过银行和贸易公司帮助私营工厂解决了许多生产上的困难。由银行贷予款项的有40余家，共9千1百余万元。另外，为了扶植特种手工业贷给17个行业共305户、2千7百万元。贷给出口商的打包放款4千7百万元，此外银行又在公私两利与扶植生产防止投机的原则下，试办了定货、折实等贷款办法。解决了一些厂家在原料与继续再生产中的困难。对于手工业的扶植，合作银行到七月底共贷予986户，贷出3千5百99万2千零8元，这些贷款部分的解决了一些小的工厂作坊复业，和一些工人的失业问题。

贸易公司则用了以原料换成品（对织染业、针织业）、收购成品（对肥皂业）、委托加工（对面粉业、染布业）及代销成品等方式，解决了许多行业的原料供应、成品推销的问题。此外在税收上也贯彻了发展生产的精神，在税率上工业轻于商业，在征收春季营业税时，规定小型手工业、特种手工艺、制造业等免纳营业税，工业机器业税率减低至1%。

由于以上这些积极扶植工业的有效措施，就使得私人资本家们更进一步的了解工商政策，从而启发了他们的生产积极性，也鼓励了许多以前不从事生产的人们转向生产。

另外，在恢复与发展生产的工作中，我们抓准了沟通城乡贸易这一环节，成立了城乡贸易指导委员会。积极发展了许多地区的贸易关系。六月份由工商局协助工业会举办了工业展览会，邀请华北各地和其他解放区派代表团来平参观，交换了各个地区的生产情况，了解了各个地区对本市工业产品需要的情形，并与各地成交总值1亿6千万元的货物，开始建立了与各地交换物资的关系。并由市贸易公司、贸易指导委员会共同组织了东北、西北调查小组，研究了各地需要情况。

总之，半年来，北平的工业生产是有进步有成绩的，但必须承认还存在着严重的困难与缺点。如有些厂家生产资金不足，应尽量吸收私人游资转入工业生产，银行也必须准备更进一步有计划的来扶植。至于原料与材料的供应上的困难，这是从过去半殖民地的生产向着独立自主的生产的转变过程中必然会遭遇到的困难，这种困难是能够和必须克服的。

其次，必须强调提高质量，减低成本，合乎商品的规格与标准，必须使我们的工业产品“物美价廉”，适合农村需要，才能争取打开销路。

由于我们经验和知识的缺乏，对整个生产的指导

和计划上做得还很不够，表现在对本市工业生产的方向指导上不具体、不及时，因而没有适时的纠正生产上的盲目性，曾经有一个时期，针织、造胰两业表现了有时供不应求、又有时生产过剩。在公营工业与私营工业、银行与贸易公司、机器工厂和手工作坊等的配合上，也都做的不够，未能使彼此之间建立起合理而适当的联系。

第四，教育工作

这里只讲中小学教育。

中等学校现属市管的108处，其中私立的占82处，小学及幼稚园共790处，私立的占198处。人数：中学占42944人，教职员3181人，小学生，158756人，教职员4673人。解放后我们即确定必须按照新民主主义教育方针，即为建立民族的、科学的、大众的教育内容，培养具有为人民服务思想和专门知识技能的建国人材，作为改造和发展北平市教育的目标。但为了有步骤、有计划地贯彻这一方针，我们对各中小学采取了暂时维持原状，按时开学，有步骤的进行接管与改革的方针。半年来进行了下列几项初步的改革工作：

一、行政改革：首先是学校领导成分。现在全部公立学校均已接管，撤换了坚持反人民的、思想反动的，或不称职的少数教职员，机构精简了，从过去的四大处改为总务、教导二处，经济上做到公开、节约和基本上消灭了贪污，少数学校并以此所得添置了设备。其次是启发与发扬学生民主自觉的学习精神，并逐渐建立了民主管理制度，扫除了国民党时代对学生的封建的法西斯的野蛮控制，也克服了解放初期学生中发生的散漫的偏向。对少数如特务把持之私立中学则加以接管或代管，把学生从反动特务的控制下解放出来，得到安心读书的新环境。

二、课程改革：反动课程如党义、公民等均已废止，国文、历史一般亦采用了新教材。全市中学四分之三增设了固定的政治课，针对着学生中各种思想进行了实际的教育。

三、团结并改造旧教师，也是教育改革的重要工作之一。我们协助教联筹委会举办了各种讲座、座谈，成立了政治、国文、历史的研究组织，造成了教师间热烈的学习空气，举办了中小学教职员的暑期学习会，已取得相当的成就。

四、救济贫苦学生：对贫苦及家在待解放区而经济来源断绝的学生，发给临时救济金。在解放之初，救济金曾经发的比较混乱，不该救济不必救济的也给予了救济金，由于学生思想的进步，经整理自愿退领救济金后，实领者3472人。下学期将确立正式的人民助学金，

以求得更公平合理，并务使必须救济的清寒优秀学生获得求学的机会。

但整个教育的改革，尚须全体愿意为人民服务的教师团结起来，进行更艰苦的努力。

第五，郊区工作

郊区工作最初没有专门工作机构，五月份以后，建立了郊区工作委员会，工作进一步走上正规。自去年12月郊区解放以来，就其主要工作来说，有下列四项：

一、支前：平津战役开始，当时郊区首先配合老区人民完成围城期间浩大的支前工作。首先我们组织了各级支前指挥部，各地供应站粮站，有的村则组织了支前委员会，经过了这些组织发动群众保证部队供给，和配合部队解放北平。

进行工作时，首先揭穿了敌人制造的各种谣言，宣传人民政府各种政策，稳定了人心，团结了群众。在粮食供给上，除老解放区食粮源源不断供给前线外，为了及时保证部队吃饭，我们采取“就地取给”和“合理借粮”的办法。对副食品的供给上采取和群众协商，整批购买，一面保证部队供应，另方面则决定因物价高涨吃菜赔价由政府补偿群众损失。其他人力物力的动员上，也基本上照顾了部队需要和群众生活两方面情况。因此广大群众支前情绪高涨，完成了繁重的支前任务，这是郊区干部群众很大的一个工作成绩。

二、在农业生产方面：1. 解放之初，土地问题没有解决，一般农民对生产抱观望态度，后来我们宣布了谁种谁收政策后，安定了一般农民的生产情绪。2. 贷款计人民券两千万（大部用于购买农具、种子、牲畜、肥料等），小米两万多斤（一半用于水利，一半用于开荒）。3. 整修十九区北辛安诸村大水渠，可灌溉农田1万3千亩（比去年多灌溉5千4百亩），在今春华北政府号召抗旱备荒期间，只五个区不完全统计，共打井修井421眼，雨季前永定河河堤的修筑工作，即已顺利完成。在被涝农地，动员农民开排水沟，都有良好成绩，今夏发生的虫灾大部亦已消灭。六月中旬在丰台、南苑两区有严重的雹灾，已进行贷粮贷种工作，发动农民补田补种。4. 各区大量开垦小块荒地。5. 清明节发动群众植树，如长辛店在“一人一株树”的号召下，即共植3万7千株，现已活成的在三分之二以上。

三、在民主建政方面：三月中旬以后，各区均进行摧毁伪保甲制度，建立人民的村政权。郊区区划亦加以调整，由15个区调整为9个区，现在区的机构已经健全，工作效率提高了。解放后请求调解的民事案件很多，老百姓把多年陈案也拿来请求调解。郊区曾举行过社会救济，每区发救济粮1万斤，另郊区的烈军工属共

有4019户，已发抚恤粮和优待粮10万斤。

四、在土地改革方面：解放后农民纷纷要求土地，但当时由于一般群众觉悟程度不够，农会尚未普遍组织起来，同时春耕在即，照顾生产，如此，政府一面为了安定生产情绪，一面又必须解决与可能解决的农民土地要求。原则上提出“谁种谁收”，安定了各阶层生产情绪，并适当的将公地或地主无力经营与逃亡地主之土地调剂给无地少地之农民耕种，同时并废除了上打租，迫使地主退租给农民，解决了一部分农民的生产资料及生活困难。保证春耕播种顺利完成。

目前正在根据军管会《关于本市辖区农业土地问题的决定》进行各项土地改革的准备工作。

半年来在生产建政中农会组织已经建立起来了，他们正从思想上、作风上、组织上进一步整顿自己，培养干部，教育会员。至今已在472个村建立了农会，109个村建立了农筹会，会员48728人。同时各区农会筹备会及市农筹会，均已正式建立。

其次进行典型试验，将我们的土地政策，在几个农村中具体实施，并从中取得经验，以供今后各区有计划有步骤地展开土改运动，估计实验工作可能在最近结束，不久各区即可较普遍地进行“土地改革”工作。

半年来的工作情况就是如此。已经报告完了。摆在我们面前的还有更艰巨的任务，我们工作中还存在着很多缺点和困难，目前我们必须集中一切力量，首先进行下列三项重要工作。

三项重要工作：

第一，进一步巩固北平人民的革命秩序，继续坚决镇压一切反革命分子的活动，继续肃清国民党反动派的残余势力和特务匪徒，巩固人民民主专政。

第二，采取一切有效的方法，继续恢复与发展北平的生产。在公营生产方面，应该努力降低成本、提高质量，并根据原料与市场的情况，增加生产，依靠工人群众实现企业管理的民主化。在私营生产方面，应该继续系统地解决各行业的劳资关系，订立劳资合同，扶植有发展前途的私营工商业，统一生产的规格，保证生产品的一定质量与产量，加强对私营生产的方向指导，尽量克服生产的盲目性。

第三，继续发展人民的文化教育事业，进一步改造中小学教育，加强群众的社会教育，特别是职工教育，并使职工子弟得到受教育的机会。加强在职干部的政治理论学习，对于各部门愿意为人民服务的旧的工作人员加以教育改造，使他们更好的为人民服务，为新民主主义的建设而服务。

北平市半年来财经工作补充报告摘要

——张友渔副市长在北平市各界代表会议上报告

(1949年8月10日)

关于市政府半年来的工作及今后方针，叶市长昨日已在大会报告，我现在只是就财经工作中，叶市长所未谈到的三个问题，作一补充报告。这三个问题就是财政税收问题、物价问题和银行工作问题。

一 财政税收问题

(1) 财政状况

本市财政，收支相差颇巨。开支方面，由于市属郊区范围扩大；国民党反动政府时代原属所谓中央直辖的一些机关如税局、法院等，划归市管，特别是接收了庞大的官僚机构，人员的资遣和训练，需要一笔很大经费；最主要的是马路、水道、公有房屋等，国民党反动政府从未修理，而我们则须逐渐加以修理；还有教育广大青年，进行卫生建设，也都需要经费，所以逐月增加了。前半年计共支出小米4275万斤（不包括军队、大学、军管会经费及地方款开支）。收入方面，主要是依靠税收。前半年计共收小米1869万斤。也是由于工商业的恢复和税收工作的整顿而逐月增加了的。收支相较，实亏2406万斤，占总支出的56.27%，亦即收入只相当总支出的43.73%。这笔亏款依靠华北人民政府拨款补助，也就是目前北平开支还需要华北解放区农民担负一部分。

下半年的支出概算共计小米9507万斤，较前半年增加一倍以上。其中经常费占总支出的47.75%，教育、卫生、建设等事业费占40.18%，预备费占12.07%。支出概算所以增加，有二个原因，一是下半年比前半年多一个月，二是事业费增加了。前半年事业费较少，事业费的增加，在北平的建设上是必要的。

以上属于华北款开支范围。此外属于地方款开支范围的，为城市内市立小学经费每月约100万斤，郊区村公所、村小学经费每月约60多万斤，全年约计1900余万斤，清扫垃圾的临时费，全年开支约200万斤，以上年计共约2000万斤。过去所征收的行政事业费已停征。现在小学经费暂用华北款垫支，已垫23732万元。

(2) 税收状况

国民党反动政府时代苛捐杂税甚重。商号负担苛杂多者达正税的85.9%，少者28.8%，平均58%。解放后本应根据“发展生产、保证供给、繁荣经济、公私兼顾”的财政政策加以彻底改革，但因税制的改革必须慎重研究，且不是一城一市所能单独任意改变，所以只暂将过去二十四种税目中比较合理的十六种保留下来，继续征收，废除其余八种。同时为了贯彻发展生产并促进城乡物资交流，特规定小型手工业、特种手工业、制造业等免纳营业税；工业机器业制造业等的营业税税率减低为1%；撤消各城门税卡；粮食、棉花、油料、梨枣、瓜果五种行商税税率由3%改为1.5%；肩挑负贩售货总值不足两万元者，及自产自销的小手工业者，均予免征。

我们的税收工作，由于一般采取了民主评议，而税工人员一般地说也还算艰苦廉洁，所以做到了大体上公平合理。

(3) 今后财政工作意见

为了支援前线、建设新北平，进行经济、文化、教育、卫生、市政各种必需的建设事业，必须在公平合理的原则下彻底整理税收，加强税收工作，并加强公有房地产管理，以努力增加收入。此外，国营企业将来亦有相当收入，供给财政开支。另一方面，必须大大减轻农民对城市的负担，因而也就必须认真实行精简节约、紧缩编制、精干机构、节省开支、防止浪费、反对铺张、保持与提倡艰苦朴素作风，以期积累资本，迅速恢复与发展生产。

二 物价问题

北平是一个消费城市，而不是生产城市。在这样的城市，物价问题向来是严重的问题。在解放前，我们便曾注意到这一点，决定对北平供应相当充分的物资，以避免物价的剧烈波动，在平郊集中粮食3000万斤，白油28万斤，煤觔7万吨。解放后即以公平价格通过合作社、零售店直接供应劳动市民，积极平稳物价。这就使得北平物价在解放后一个相当长的时期中，保持了