

中 国

经济特区开发区

年 鉴

1999

公司

EN

改革出版社

中 国
经济特区开发区
年 鉴

(1999)

主编 彭 森

改革出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国经济特区开发区年鉴. 1999 卷/彭森主编. 北京:改革出版社,2000. 1

ISBN 7-80143-395-5

I. 中… II. 彭… III. ①经济特区-中国-年鉴-1999 ②开发区-中国-年鉴-1999
IV. F127.9-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 02156 号

责任编辑 安建军 金 宇

美术设计 安建军

责任校对 高金利

监督印制 刘志豪

中国经济特区开发区年鉴(1999)

彭 森 主编

改革出版社出版

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

北京金盾印刷厂印刷

新华书店经销

2000 年 4 月 第 1 版 2000 年 4 月 第 1 次印刷

开本 787×1092 1/16 正文 19.375 印张 彩页 7.75 印张 500 千字

ISBN7-80143-395-5/F·203

定价:150.00 元

《中国经济特区开发区年鉴》编委会(1999)

主 编

彭 森

副主编

金德本 许 骅 黄泰和 刘培强 张宝和

编 委

(以姓氏笔划为序)

丁福浩	于怀乐	于德满	马振华	王永春	王远正
王伦义	王克忠	王志洪	王尚勤	王秀臣	王晓明
毛 旭	亢清泉	韦鸿宁	邓忠启	邓春元	孔庆忠
孔敦福	冯 录	冯才章	卢志新	丘淑明	安建军
刘子先	刘文哲	刘国忱	刘成业	刘如如	江 杰
过光南	汤定一	阮延华	戎金荣	朱亚衍	朱柏纯
李 勇	李 琦	李 铿	李友生	李凤林	李东辉
李应济	李德成	吴 斌	吴志忠	闵路明	陆国强
邵煜栋	连启华	邱 山	邱家赞	余乃月	沈国灿
沈树新	杜平太	陈友烈	陈垂越	苏培基	劳志伟
麦兆儒	张 秋	张 峻	张连云	张华绍	张建一
张砚清	张剑宝	张培增	张德福	郑国培	肖建华
林 锋	杨伟昌	杨宇澄	赵俊生	金乃鹏	罗立安
周玉成	姚 力	郝元初	胡汉丕	胡英杰	胡剑鹏
胡梦元	骆国清	宣炳龙	姜利华	郭观和	郭志新
徐一平	高 杰	高增阳	唐文峰	钱俊光	康 远
梁考忠	梁宝源	梁雨祥	尉立群	黄文华	黄龙云
黄关春	黄桂友	曹明喜	隋贵延	植 明	谢家宾
温贵纯	散襄军	虞永伟	虞镇全	廖悦明	穆福田

《中国经济特区开发区年鉴》特约编辑

(以姓氏笔划为序)

马德钦	方乃纯	方若波	王小波	王书在	王宇斌
王济全	王晓鹿	王维强	王景文	王黎明	史大志
卢友华	包晓波	后力	朱文挺	朱步炯	朱伟达
朱永锋	李力	李伟	李旦明	刘尚勇	刘昌茂
刘洪钧	许崇华	孙明理	汤峻	肖乃勇	沈志萍
沈灿煌	宋攻文	劳光龙	张平	张宇	张卫星
张凤清	张克勤	张建民	余佳友	陈铀	陈辉
陈少军	陈志东	陈海伦	陈唤国	陈树为	吴宝骥
吴起贤	郑德雁	庞东梁	林轟	林邦泉	林济榜
林遍青	范首春	孟宪昌	周耿	周振邦	赵俊生
赵海忠	赵景福	赵稚祺	钟水木	贺丽霞	胡宝春
骆恭陶	姜献平	谈小汶	姚超	高振勇	高解明
唐维维	袁守知	夏克活	莫国浩	徐国晟	倪德龙
梁士嘉	黄承圮	黄国琪	黄建良	章继新	谢德国
董永财	董维忠	蒋飏	葛耀	蒲正勇	蔡自力
雷振	滕利贵	霍庆先	戴伦阜		

《中国经济特区开发区年鉴》编辑部主任

安建军

目 录

文献法规篇

政府工作报告(节选)

——1998年3月5日在第九届全国人民代表大会第一次会议上……………李 鹏(1)
关于1997年国民经济和社会发展计划执行情况与1998年国民经济和社会发展计划草案的报告(节选)

——1998年3月6日在第九届全国人民代表大会第一次会议上……………陈锦华(12)

关于印发《进口机电产品标准化管理办法》的通知

技监局标发[1998]65号……………(20)

国务院办公厅关于清理整顿非试点外商投资商业企业情况的通知

国办发[1998]98号……………(22)

国家税务总局关于印发《境外所得个人所得税征收管理暂行办法》的通知

国税发[1998]126号……………(23)

中华人民共和国主席令

第八号……………(25)

中华人民共和国土地管理法

(1986年6月25日第六届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

根据1988年12月29日第七届全国人民代表大会常务委员会第五次会议《关于修改〈中华人民共和国土地管理法〉的决定》修正1998年8月29日第九届

全国人民代表大会常务委员会第四次会议修订)……………(25)

关于印发《在境内举办对外经济技术展览会管理暂行办法》的通知

[1998]外经贸政发第325号……………(34)

中华人民共和国对外贸易经济合作部令

一九九八年第1号……………(38)

关于赋予私营生产企业和科研院所自营进出口权的暂行规定

一九九八年九月二日国务院批准

(一九九八年十月一日对外贸易经济合作部发布)……………(38)

国务院办公厅关于加强对外商投资企业升挂和使用国旗管理的通知

国办函[1998]50号……………(40)

关于停办外汇调剂业务的通知

银发[1998]507号	(40)
关于印发《国家重点新产品计划管理办法》的通知	
国科发计字[1997]503号	(41)
国务院关于1993年12月31日前批准设立的外商投资企业有关税收政策问题的批复	
国函[1998]106号	(45)
关于加强旧机电产品进口管理的通知	
国经贸机[1997]877号	(45)
中华人民共和国国务院令	
第256号	(46)
中华人民共和国主席令	
第十四号	(52)
全国人民代表大会常务委员会关于惩治骗购外汇、逃汇和非法买卖外汇犯罪的决定 (1998年12月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第六次会议通过)	(52)

经济特区、浦东新区篇

1998年特区经济的发展	(54)
深圳经济特区	(55)
珠海经济特区	(58)
海南经济特区	(61)
厦门经济特区	(62)
上海浦东新区	(65)

开发区篇

1998年经济技术开发区的基本情况	(69)
大连经济技术开发区	(70)
秦皇岛经济技术开发区	(72)
天津经济技术开发区	(74)
烟台经济技术开发区	(79)
青岛经济技术开发区	(81)
连云港经济技术开发区	(84)
南通经济技术开发区	(86)
上海闵行经济技术开发区	(88)
上海虹桥经济技术开发区	(89)
上海漕河泾新兴技术开发区	(90)
宁波经济技术开发区	(92)
温州经济技术开发区	(94)

萧山经济技术开发区	(96)
福州经济技术开发区	(99)
广州经济技术开发区	(101)
广州南沙经济技术开发区	(103)
广东大亚湾经济技术开发区	(105)
湛江经济技术开发区	(106)
昆山经济技术开发区	(108)
营口经济技术开发区	(111)
威海经济技术开发区	(113)
福清融侨经济技术开发区	(116)
东山经济技术开发区	(117)
沈阳经济技术开发区	(119)
哈尔滨经济技术开发区	(121)
长春经济技术开发区	(122)
杭州经济技术开发区	(126)
武汉经济技术开发区	(130)
重庆经济技术开发区	(132)
芜湖经济技术开发区	(134)
北京经济技术开发区	(136)
乌鲁木齐经济技术开发区	(141)
苏州工业园区	(144)
宁波大榭开发区	(147)
厦门海沧台商投资区	(149)
岳阳经济技术开发区	(152)
成都经济技术开发区	(153)
呼和浩特经济技术开发区	(154)
石河子经济开发区	(155)
湖州经济技术开发区	(157)
长沙经济技术开发区	(158)
中关村科技园区	(160)
合肥经济技术开发区	(162)
九江经济技术开发区	(164)
聊城经济技术开发区	(165)
富春江经济开发区	(166)
廊坊经济技术开发区	(167)
北京天竺空港工业区	(169)
北京市延庆经济技术开发区	(170)
贵阳白云经济开发区	(172)
江苏省江浦经济开发区	(173)
湖北省襄樊汽车产业经济技术开发区	(174)

横琴经济技术开发区·····	(175)
日照经济开发区·····	(176)
重庆高新技术产业开发区万州科技工业园·····	(178)
无锡国家高新技术产业开发区·····	(178)
无锡新加坡工业园·····	(179)
中国宜兴环保科技工业园·····	(180)
无锡太湖国家旅游度假区·····	(181)
江苏省江阴经济开发区·····	(182)
江苏省宜兴经济开发区·····	(183)
江苏省锡山市经济开发区·····	(184)
江苏省无锡蠡园经济开发区·····	(185)
惠阳三和经济开发试验区·····	(186)
台州经济开发区·····	(188)
北京顺义三高科技农业示范园区·····	(189)
安庆经济技术开发区·····	(191)
招商局中银漳州经济开发区·····	(192)
五华县经济开发试验区·····	(193)
辽宁本溪经济技术开发区·····	(194)
广东省茂名市茂南城郊经济开发试验区·····	(198)
湖北省葛店经济技术开发区·····	(199)
海安经济开发试验区·····	(200)
海陵岛经济开发区·····	(201)
茂名市水东经济开发试验区·····	(202)
山东明水经济开发区·····	(203)
贵州都匀经济开发区·····	(204)
泉州市肖厝经济开发区·····	(205)
三都澳经济开发区·····	(207)
贵州省红果经济开发区·····	(208)
清濛科技工业区·····	(209)

保 税 区 篇

福田保税区·····	(211)
汕头保税区·····	(213)
象屿保税区·····	(215)
海口保税区·····	(217)
天津港保税区·····	(218)
青岛保税区·····	(221)
张家港保税区·····	(224)

福州保税区·····	(225)
洋浦经济开发区·····	(227)

边境经济合作区篇

黑河市边境经济合作区·····	(231)
绥芬河边境经济合作区·····	(233)
珲春边境经济合作区·····	(235)
满洲里边境经济合作区·····	(236)
丹东边境经济合作区·····	(239)
新疆伊宁市边境经济合作区·····	(241)
新疆博乐边境经济合作区·····	(244)
凭祥市边境经济合作区·····	(244)
二连浩特边境经济合作区·····	(246)

专 稿 篇

解放思想 开拓创新 努力把青岛开发区建成特区式开发区·····	刘建华(248)
开发区、科技园区建设的十大关系·····	顾宝华(255)
升华环境理念 突破思想观念 创新管理方式 完善服务功能·····	黄承圻(264)
开发区的招商引资必须增创新优势·····	冯 录 周 耿(268)
把握机遇 迎接挑战 努力实现经济技术开发区高水平发展·····	孟宪昌(270)
抓住西部大开发机遇加快南充经济技术开发区发展步伐·····	饶正强(274)

附 录

外商投资项目不予免税的进口商品目录(试行)·····	(276)
国内投资项目不予免税的进口商品目录(试行)·····	(278)

文献法规篇

政府工作报告(节选)

——1998年3月5日在第九届全国人民代表大会第一次会议上
国务院总理 李 鹏

一、关于过去五年的政府工作

第八届全国人民代表大会第一次会议以来的五年,我国各族人民在中国共产党领导下,解放思想,开拓进取,社会主义现代化事业取得了举世瞩目的伟大成就。经济体制改革迈出决定性步伐,对外开放提高到新的水平。社会生产力、综合国力、人民生活又上了一个新的台阶。香港顺利回归祖国。民族团结和社会稳定的局面进一步巩固。五年来,我国政通人和,百业俱兴,国力增强,是建国以来比较好的发展时期。现在,我国人民在中国共产党第十五次全国代表大会精神鼓舞下,正沿着建设有中国特色的社会主义道路,满怀信心,昂首阔步地迈向二十一世纪。

过去的五年,经济发展保持良好势头,国家经济实力显著增强。1997年国内生产总值

达到74772亿元,按可比价格计算,平均每年增长11%。顺利完成了“八五”计划,提前实现了本世纪末国民生产总值比1980年翻两番的目标。制定和实施“九五”计划和2010年远景目标纲要,开局良好。在经济发展过程中,一度出现某些领域过热、物价涨幅过高的问题。通过深化改革,加强和改善宏观调控,既保持了经济的快速增长,又有效地抑制了通货膨胀。去年经济增长8.8%,商品零售价格涨幅为0.8%,这种“高增长,低通胀”的良好态势,是多年来没有过的。农村经济全面发展,农业增加值平均每年增长4.5%。各级政府重视农业,加强农业的政策逐步得到落实,调动了广大农民的积极性。多渠道增加农业投入,积极推广先进适用技术,加强水利设施和农田基本建设,农业综合生产能力有较大提高。1997年粮食产量达到49250万吨,比五年前增加5000万吨,粮食生产上了一个新的

台阶。现在,我国已初步形成比较完备的粮食储备体系。肉、禽、蛋、奶、水产品、水果和蔬菜等农产品产量都有大幅度增加。城乡市场副食品供应充足,花色品种齐全,丰富了人民群众的物质生活。乡镇企业保持了较快增长的态势,不断为农村经济发展增添新的力量。工业增加值平均每年增长 15.3%,产业结构和产品结构出现了积极的变化。1997 年钢产量达到 1 亿吨以上,发电装机容量达到 2.5 亿千瓦。运输邮电业迅速发展,五年铁路正线铺轨总里程 11344 公里,高速公路增加 4083 公里,电话交换机总容量达到 1.1 亿门。主要生产资料和消费品出现了供求基本平衡或供大于求的格局,长期以来困扰我们的商品紧缺现象已经根本改观了。五年全社会固定资产投资累计完成近 10 万亿元。投资结构进一步改善,基础产业和基础设施建设加快,中西部地区投资得到加强,经济和社会发展取得新的成就。一大批重点建设项目建成投产,京九、南昆铁路全线投入运营,长江三峡和黄河小浪底水利水电枢纽工程顺利截流。一批重大项目正在建设。新发现和探明了一批矿产资源。我国经济发展中长期存在的能源、原材料、交通、邮电等基础产业和基础设施的“瓶颈”制约,得到明显缓解,增添了持续发展的后劲。

以建立社会主义市场经济体制为目标的改革取得重大突破,新的宏观调控体系框架初步建立,市场在资源配置中的基础性作用显著增强。五年来,按照中国共产党第十四次全国代表大会确定的改革目标,大步推进了财政、税收、金融、外汇、计划、价格和投融资等体制改革。新的财税体制已经建立并且运行正常,中央和地方财力都有较大增加。政策性金融和商业性金融初步分开,中央银行的调控和监管职能开始增强。人民币汇率顺利并轨,汇价保持稳定,实现了在经常项目下的可兑换。以指导性计划为主的计划调控方式不断完善,价格进一步放开,绝大部分消费品和生产资料的价格已经由市场决定,市场机制对增加供给、调节需求、丰富人民生活所起的作用越来越明

显。在投融资领域进行了改革,推行项目法人责任制、资本金制度和招标制度,投资风险约束逐步加强,企业筹资渠道进一步拓宽。国有企业改革力度加大,在积极试点的基础上稳步推进,改革的方向、目标、方针和重点已经明确,对解决难点问题进行了多方面的探索,积累了可贵的经验。在市场竞争中涌现出一批有实力的大型企业和企业集团,有的亏损企业经营状况好转,有的已经扭亏为盈。农村经济、社会保障、商品流通、对外贸易、城市住房等方面的改革,都有新的进展。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局进一步展开,国民经济市场化、社会化程度明显提高。深化改革为国民经济和社会发展不断注入新的活力。

对外开放继续扩大,形成了全方位、多层次、宽领域的开放格局。五年来,我国年进出口总额由 1655 亿美元增加到 3251 亿美元。出口商品结构明显改善,工业制成品特别是机电产品所占比重稳步上升。利用外资大幅度增长,外商直接投资实际金额五年累计 1858 亿美元。外商投资项目质量有所提高,技术含量比较高、投资金额比较大、符合国家产业政策的项目逐年增多。对外工程承包和劳务出口逐年增加,旅游业持续增长。国际收支状况良好,国家外汇储备由 194 亿美元增加到 1399 亿美元,对我国发展对外经济合作,抵御国际金融风波的冲击,发挥了重要作用。经济特区和上海浦东新区继续发展,全国对外开放的地区和行业进一步扩大,科技、教育、文化等方面的国际合作与交流不断加强。五年来,我国缔结或者参加国际条约 187 个。对外开放的扩大,为更好地利用国际国内两个市场、两种资源,优化经济结构和提高国际竞争力,促进国民经济持续快速健康发展,创造了有利条件。

科技教育文化事业在改革中前进,社会主义精神文明建设取得新的成绩。五年来取得一大批重要科技成果,其中一些达到或接近国际先进水平,我国整体科技实力进一步增强。

授予专利权 22.4 万件,知识产权进一步得到保护。科技工作面向经济建设主战场,集中力量解决了一批重大和关键技术问题,不少科技成果得到推广和应用,为国民经济和社会发展作出了重要贡献。积极推进了高技术研究及其产业化,研制开发出一批我国权利人拥有知识产权的高新技术和高新技术产品。基础研究在一些前沿领域取得可喜的进展。国家优先发展教育的战略决策逐步落实,教育投入随着国家财力的增强而不断增加,社会力量办学也为发展教育事业作出了贡献。占全国人口 65% 的地区基本普及九年义务教育,青壮年文盲率下降到 6%。教育结构进一步调整,职业教育和成人教育迅速发展,中等职业学校的在校生占高中阶段教育总人数的 56% 以上。数以亿计的城乡劳动者接受了不同形式和不同程度的岗位培训、技术和专业培训。高等教育稳步发展,管理体制有了良好开端,教育质量和办学效益有所提高。五年共培养本科和专科毕业生 687 万人,研究生 17.5 万人,留学回国人员逐年增多,为各条战线输送了大批专业人才。文学艺术、新闻出版、广播影视等事业繁荣发展,创作出一批思想性和艺术性较高,受到群众喜爱的优秀作品。广播和电视的人口覆盖率都达到了 85% 以上。哲学社会科学进一步开展。加强了图书馆、博物馆、科技馆、文化馆、档案馆等公益性文化事业建设。全民健身运动广泛开展,中国运动员在世界重大体育比赛中取得了优异成绩。

思想道德建设得到加强。广大干部群众深入学习邓小平理论,进一步提高了建设有中国特色社会主义的自觉性。普遍进行了以为人民服务为核心,集体主义为原则的社会主义道德教育,以及民主法制教育和纪律教育。大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义和艰苦创业精神,开展讲文明、树新风等多种形式的群众性精神文明创建活动,宣传各个领域的先进模范人物,对提高全民族的思想道德水平,树立良好的社会风尚,产生了积极作用。

社会主义民主和法制建设得到加强,民族

团结和社会稳定的局面进一步巩固。各级政府接受同级人民代表大会及其常委会的监督,在工作中注意听取民主党派、无党派人士、专家学者和人民群众的意见。基层民主进一步发展。五年来,国务院提出法律草案 66 个,制定行政法规 197 个,依法行政状况有所改善。行政监察、审计和经济监督工作得到加强。普法教育广泛开展,人民群众特别是领导干部的法制观念逐步增强。人事制度改革有新的进展,推进了公务员制度。民族地区在国家的扶持和其他地区的支援下,通过自己的艰苦奋斗,经济增长加快,各项事业全面发展。少数民族的平等权利和民族自治地方的自治权利得到保障,社会主义民族关系进一步发展。侨务工作取得新的进展。正常的宗教活动和宗教团体的合法权益受到保护。坚持社会治安综合治理,深入开展“严打”斗争和专项治理,防范和打击了犯罪活动。勤政廉政建设得到加强,纠正行业不正之风取得一定成效,依法查办大案要案,惩处了一批腐败分子。在经济体制和社会、经济结构发生深刻变化的条件下,我国始终保持社会稳定,为改革和发展提供了重要保证。

国防和军队现代化建设迈出新的步伐。我国第一部《国防法》开始实施。各级政府支持人民军队贯彻新时期军事战略方针,走有中国特色的精兵之路。重视科技强军,国防科研取得一批重要成果,后勤保障能力不断提高。国防工业实行军民结合、平战结合,一些企业积极发展民品生产,在调整和改革中增添了新的活力。广泛开展拥军优属、拥政爱民和军民共建活动,军政、军民团结得到巩固。中国人民解放军和武装警察部队在维护国家主权和安全,参加重点工程建设和抢险救灾中,作出了重要贡献。

城乡居民收入显著增加,生活水平进一步提高。1997 年,城镇居民人均可支配收入达到 5160 元,五年来年均实际增长 6%;农村居民人均纯收入达到 2090 元,年均实际增长 5.4%。市场商品丰富多彩,居民的衣、食、住、

用、行条件明显改善。社会消费品零售总额年均实际增长 10.3%，城乡居民人均粮食、肉类、蛋类等消费量已达到世界平均水平。城乡居民拥有的家用电器有较大幅度的增加，家庭电视机普及率达到 85% 以上。城镇人均居住面积增加到 8.7 平方米，农村增加到 22 平方米。城乡居民储蓄大幅度增加，存款余额达到 46280 亿元。五年来城镇新增就业 3555 万人。城镇实行了每周五天工作制。计划生育工作成绩显著，人口自然增长率下降到 10.06‰。妇女儿童工作进一步受到重视。城乡医疗卫生条件进一步改善，消灭了脊髓灰质炎，一些严重危害人民健康的疾病得到控制，人民群众的健康水平普遍提高，平均期望寿命达到 70.8 岁。加强了城市和重点区域环境污染的治理，淮河流域污染防治取得阶段性成果，部分地区环境质量有所改善。全国初步建立起统一的企业职工基本养老保险制度，失业保险逐步扩大，300 多个城市建立了居民最低生活保障制度。防灾、减灾、救灾工作对保障人民生命财产安全发挥了积极作用。农村扶贫开发工作取得很大成绩，五年中有 3000 万贫困人口解决了温饱问题。

香港顺利回归祖国，继续保持繁荣稳定。香港回归祖国是中华民族的大事，也是全世界瞩目的一件大事。中华民族洗雪了百年耻辱，振奋了民族精神，感到无比的骄傲和自豪。香港实现平稳过渡，标志着邓小平“一国两制”构想的巨大成功，对澳门回归和解决台湾问题，实现祖国完全统一将起到积极的推动作用。香港回归八个多月以来，保持了原有的社会、经济制度不变，生活方式不变和法律基本不变，“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针和香港特别行政区基本法得到全面贯彻执行。香港社会稳定，人心稳定，经济保持稳健运行。中央政府全力支持香港特别行政区政府的工作，支持香港为应对东南亚金融危机的冲击而采取的措施。我们高兴地看到，香港特别行政区作为独立的选举单位，选出自己的全国人大代表，出席本次大会，参与管理国家大事。香

港回归祖国以来已经有了一个良好的开端，也一定会有更加美好的未来。

各位代表！过去五年所取得的一切成就，都是在以江泽民同志为核心的党中央领导下，全国各族人民同心同德、努力奋斗的结果，也是与广大海外同胞和国际友人的关心和支持分不开的。我代表国务院，向全国各族人民，向广大工人、农民、知识分子、人民解放军和各界人士，表示崇高的敬意！向海外同胞为祖国富强与和平统一大业作出的努力，表示衷心的感谢！向世界各国政府、国际组织和国际友人对中国现代化事业的理解和支持，表示诚挚的谢意！

我们清醒地看到，在我国的经济和社会发展中，还存在着不少矛盾和问题。主要是：相当多的国有企业生产经营困难，下岗和失业人员增多，就业压力加大；农业基础仍然薄弱，经济建设中盲目投资、重复建设现象比较普遍，国民经济整体素质和效益不高；金融监管不够健全，金融秩序在某些方面比较混乱；地区发展差距仍然明显存在，收入分配关系还没有理顺，城乡都有部分群众生活比较困难；人民群众对社会风气和社会治安状况还不满意，一些政府工作人员脱离群众的官僚主义、脱离实际的浮夸作风比较严重，贪污腐化、奢侈浪费等现象仍在蔓延滋长；人口增长、经济发展给资源带来巨大压力，部分地区生态环境继续恶化。这些问题，有的是多年积累下来的，有的是在改革和发展中出现的，政府工作也有缺点和失误。这些年虽然一直在努力解决，但还不尽如人意，有些问题甚至在加重。继续解决这些矛盾和问题，仍是今后政府工作的艰巨任务。

各位代表！回顾过去五年的政府工作，我们有以下几点体会：

第一：坚持解放思想、实事求是的思想路线。改革开放和现代化建设，必须从我国社会主义初级阶段的基本国情出发，走自己的道路。既要努力吸收人类文明的一切优秀成果，又不能照抄本本，照搬别国的经验。既要冲破

旧的思想禁锢,尊重群众的首创精神,大胆试验创新,在实践中积极探索前进,又要按客观规律办事,审时度势,讲求实效。既要抓住机遇,看准了的事就坚决干,又要认真总结经验,充分估量改革和发展的长期性、艰巨性和复杂性,对工作做出循序渐进的部署。把加快改革和发展的紧迫感同科学务实的精神结合起来,就能少走弯路,避免大的损失。

第二,妥善处理改革、发展、稳定三者之间的关系。改革是发展的动力。要以“三个有利于”为标准,不失时机地推进各方面的改革,解决经济和社会发展中的突出问题。发展是改革的目的,也是稳定的保证,解决中国所有问题的关键要靠自己的发展。经济发展要有新的思路,积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变,提高经济增长的质量和效益。稳定是改革和发展的前提,要在社会政治稳定中推进改革和发展,在改革和发展中实现社会政治稳定。注意改革力度、发展速度和社会承受能力的协调统一,实现稳中求进。

第三,既充分发挥市场机制作用,又加强和改善宏观调控。这是几年来我国保持经济快速增长,有效抑制通货膨胀的一条重要经验。发展社会主义市场经济,必须发挥市场对资源配置的基础性作用,不这样,经济发展就没有活力。市场也有盲目性和局限性,国家必须通过宏观调控加以管理和引导,不这样,经济就会出现混乱。社会主义市场经济条件下的宏观调控,不同于计划经济体制下那种对企业生产经营活动的直接干预,必须按照市场经济规律,主要运用经济手段和法律手段,辅之以必要的行政手段,对国民经济进行合理的调节。

第四,实施科教兴国战略和可持续发展战略。科技进步是经济发展的决定性因素。发展教育是科技进步的基础。世界范围内日趋激烈的经济竞争和综合国力的较量,归根到底是科技和人才的竞争。我国只有大力发展教育和科技事业,把经济发展切实转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,才能加快

现代化进程,缩小与发达国家的差距。我国人口众多,资源相对不足,经济规模越来越大,经济发展与资源、环境的矛盾日益突出,粗放的经济增长方式难以为继。必须正确处理发展经济同人口、资源、环境的关系,合理开发和综合利用资源,保护和改善生态环境,使经济发展既满足当代人的需要,又造福于子孙后代。

第五,坚持两手抓、两手都要硬的方针。在发展市场经济和对外开放的条件下,社会主义市场经济精神文明建设面临着新的形势和任务。在集中力量进行经济建设的时候,精神文明建设往往容易被忽视。加强这方面的工作,不仅是思想宣传部门的事,也是各级政府的职责和全社会的共同任务。要把精神文明建设纳入国民经济和社会发展的总体规划,保证必要的物质投入,长期不懈地抓下去。在我国的现代化进程中,必须始终坚持一手抓物质文明,一手抓精神文明;一手抓经济建设,一手抓民主法制;一手抓改革开放,一手抓打击犯罪和惩治腐败。只有坚持两手抓、两手都要硬,才能实现社会全面进步。

五年来的基本经验,归结起来,就是高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线,坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,坚定不移地沿着有中国特色社会主义道路前进。这是我们战胜一切艰难险阻,把各项事业不断推向前进的根本保证。

二、关于 1998 年政府工作的建设

1998 年是全面贯彻中国共产党第十五次全国代表大会精神的第一年,是推进改革开放和现代化建设事业的重要一年。九届全国人大一次会议将要进行政府换届。国务院经过认真研究,并且广泛征求了各方面的意见,就今年的政府工作提出如下建议。

今年工作的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻中国共产党第十五次全国代表大会精神,加强农业基础地位,加快以国有企业为重点的各项改革,加大经济结构调整

力度,提高对外开放水平,继续推进经济体制和经济增长方式的根本转变,保持国民经济持续快速健康发展;加强民主法制建设,推进依法治国,坚持不懈地开展反腐败斗争,维护社会稳定;加强精神文明建设,促进教育、科学、文化发展和社会全面进步;加强全国各族人民的团结,为建设有中国特色社会主义事业齐心协力奋斗。根据这个总体要求,今年要着重抓好以下工作:

第一,进一步稳定和加强农业

农业事关全局,决不能因为连续几年丰收,农产品供给充足而放松农业。今年要继续采取有效措施,确保农业再有一个好收成,力争农民收入增加,保持农村社会安定。粮食总产量稳定在 49250 万吨,棉花总产量稳定在 400 万吨。要以市场为导向,调整和优化农业结构,在不放松粮食生产的同时,积极发展畜牧业、水产业和林业,促进农业向高产、优质、高效方向发展。积极稳妥地发展农业产业化经营,拓宽流通渠道,推动农产品生产、加工和销售环节的有机结合和相互促进,使农民不仅从生产中得到收益,也能分享加工和销售环节的利益。发展农副产品加工,要防止盲目的“小而全”的重复建设。农业依靠科技增产的潜力很大,要调动农业科技人员的积极性,加强对农民的实用技术培训,普及优良品种,推广生产、加工、贮藏、保鲜等方面的先进适用技术。坚持和完善“米袋子”省长负责制,“菜篮子”市长负责制。粮食购销体制改革是今年的一件大事,要精心组织实施。坚持按保护价收购粮食的政策。

继续加强农业基础设施建设。水利建设要因地制宜,突出重点,南方着重防洪,北方着重抗旱。加强大江大河大湖的治理,搞好防洪工程建设,疏浚中小河流,保证安全度汛。继续搞好三峡工程及其移民工作。我国水资源短缺,必须十分重视水资源的保护、合理开发和可持续利用。要加强水资源管理,实行有偿使用制度,促进节约用水。干旱地区要加强抗旱水源工程建设,大力发展节水灌溉和旱作农

业。继续加强农业综合开发和商品粮棉基地建设。要根据农业的需要发展农用工业。各级政府都要增加对农业的投入,落实水利建设基金,鼓励农民群众、农村集体组织增加劳动和资金投入。大力开展农田基本建设和植树种草活动,治理水土流失,改善农业生产条件和生态环境。严格控制城乡建设用地,落实基本农田保护制度,认真保护好耕地。

积极促进乡镇企业,特别是中西部地区乡镇企业的发展。引导乡镇企业加强经营管理,加快技术进步,提高产品质量,根据市场变化调整产品结构,利用农村劳动力和农副产品资源丰富的优势,发展农副产品加工业。乡镇集体企业的改革要积极稳妥地进行,既要增强企业活力,又要实现集体资产保值增值,发展壮大农村集体经济。

要稳定以家庭联产承包为主的责任制,落实土地承包期再延长 30 年的政策;切实减轻农民负担;加强农村基层政权和村民自治组织建设,改善农村干群关系。这是发展农村经济,维护农村稳定的重要保证。

第二,国有企业改革要取得新的突破

国有企业改革是当前经济体制改革的重点。中央提出,要用三年左右的时间,通过改革、改组、改造和加强管理,使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境,力争到本世纪末使大多数国有大中型骨干企业初步建立起现代企业制度。国有企业改革的指导思想和基本任务,一是把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节,以建立现代企业制度为方向,切实转换企业经营机制;二是实行分类指导,从搞好整个国有经济出发,“抓大放小”,对国有企业进行战略性改组;三是按“三个有利于”的标准,探索和发展公有制的多种实现形式;四是把改革同改组、改造、加强管理结合起来;五是鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和实施再就业工程;六是推进以建立社会保障制度为重点的配套改革。我们必须充分估计改革的艰巨性和紧迫性,也要看到改革的有利条件。现在宏观经济环境比较好,要树立信心,

采取坚决而又稳妥的步骤,为搞好国有企业改革,促进效益提高而努力。

推进重点行业和重点企业的改革和发展。以纺织行业为突破口,促进困难行业深化改革和扭亏解困。取得初步成效后,再推进到兵器、机械等其他困难行业。搞好重点大企业,对改善国有经济的整体效益有重要作用。在一些重要行业和关键领域,鼓励组建大型企业集团,增强在国内外市场的竞争能力。发展企业集团要坚持以市场为导向,打破部门、地区和所有制的界限,支持强强联合,实现优势互补,防止简单拼凑集团和盲目扩大规模。国务院要加强对国有大型企业财务的监督。

加快国有企业的改组和调整。鼓励优势企业兼并困难企业,使资源得到有效利用,对长期亏损、扭亏无望的企业实施规范破产,下决心关停一批产品没有市场,经营难以为继的企业。分流企业富余人员,是提高效益的重要途径,各级政府要给予关心和支持。继续在试点城市和重点行业实行支持企业兼并、破产和减员增效的优惠政策,今年核销银行呆帐坏账准备金的总额增加到400亿元。在这项工作中,要防止变相逃债,保护银行资产安全。中央和地方都要采取措施,减轻企业的债务负担。继续把“拨改贷”和基本建设经营性基金转为国家资本金,今年再转500亿元。

积极稳妥地进行股份制和股份合作制改革。对具备条件的大中型企业实行规范的公司制,根据市场情况,允许一些企业上市发行股票。企业改制要真正转变经营机制,实现政企分开,明确国家和企业的权利和责任,完善内部管理制度,加强所有者对经营者的约束和激励,防止国有资产流失。国有小企业量大面广,就业人数很多,在国民经济中占有重要地位,要采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等形式,加快放开搞活的步伐。要把经营自主权真正放给企业,实行自负盈亏,使小企业能够更加灵活地适应市场。要根据不同情况,选择适当的改革形式,不要盲目追求进度。实行股份合作制要尊重职工意

愿,不能强迫入股,也要防止股权集中在少数人手里。

加强领导班子建设和企业经营管理。许多办得不好的企业,主要是领导班子有问题。要完善对经营者的选聘、监督、考核和奖惩办法。办得好的企业,领导班子要保持稳定,办得不好的要及时调整。要加强民主管理,充分发挥广大职工的积极性和创造性。企业要转变观念,使生产经营和内部管理适应市场的要求。要重视加快技术进步和新产品开发,调整产品结构,加强市场营销,改善售后服务,努力降低成本,提高质量,增强竞争能力。各级政府要积极帮助企业分离社会职能,企业要努力增加资金积累,改善资产经营状况。

积极推进其他各项改革。继续调整和完善所有制结构,在推进国有经济改革和发展的同时,积极发展城乡多种形式的集体经济,继续鼓励和引导个体、私营等非公有制经济共同发展。加快职工基本养老保险、医疗保险、失业保险等社会保障制度的改革,为国有企业改革和经济结构调整创造条件。在流通领域,要打破地区封锁和行业垄断,整顿市场秩序,坚决打击走私贩私和制售假冒伪劣产品的不法行为。多发展一些连锁经营的便民店,不要盲目建设高档商场。积极推进代理制,鼓励大型生产企业和流通企业联合,内外贸企业联合,共同开拓国内外市场。继续改革和探索国有资产管理体制,加强国有资产管理。

第三,继续加强和改善宏观调控

今年国民经济宏观调控的主要目标是:经济增长速度8%,商品零售价格涨幅控制在3%以内。这体现了稳中求进的精神。实现这样的目标,就能保持高增长,低通胀的良好发展势头。

投资规模的适度增长,是国民经济持续快速健康发展的一个重要条件。今年全社会固定资产投资预定增长10%或者更多一些。投资要重点用于加强农林水利建设,能源、交通、通信、环保等基础设施建设,加大高新技术产业的投入,提高技术改造投资的比重,加快普