

当代中国的货币制度 与货币政策

主编：尚 明

中国金融出版社

当代中国的货币制度 与货币政策

尚 明 主编

中国金融出版社

责任编辑:吴瑞章 王 忠

责任校对:潘 洁

责任印制:裴 刚

图书在版编目(CIP)数据

当代中国的货币制度与货币政策/尚明主编. - 北京:中国金融出版社,1998.5

ISBN 7-5049-1983-7

I. 当…

II. 尚…

III. ①货币制度-中国②货币政策-中国

IV. F822.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 13515 号

出版 **中国金融出版社**

发行

社址 北京广安门外小红庙南里 3 号

邮码 100055

经销 新华书店

印刷 友谊印刷厂

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32

印张 10.5

字数 205 千

版次 1998 年 7 月第 1 版

印次 1999 年 1 月第 2 次印刷

印数 9101—13100 册

定价 24.50 元

《当代中国的货币制度与货币政策》

编 写 人 员

主 编：尚 明

副主编：吴瑞章

撰稿人：(按姓氏笔画排列)

于耐冬 王庆彬 刘 利

沈炳熙 吴瑞章

回顾历史 总结经验

充分发挥货币政策在宏观调控中的作用

(代 序)

由我国金融界老前辈、原中国人民银行副行长尚明同志主编的《当代中国的货币制度与货币政策》一书,历经6年多的努力,终于问世了。这本系统记叙新中国建国以来货币制度和货币政策发展历史的著作,作为国史研究的一个部分,填补了新中国货币制度和货币政策史研究的一个空白,是一件值得庆贺的事情。

货币制度是一个国家经济制度中最重要的组成部分,在现代信用货币条件下,它对一个国家经济的稳定和发展起着极为重要的作用。新中国的货币制度,是在解放区银行及货币制度的基础上发展起来的。中华人民共和国成立以后,经过近半个世纪的努力,以人民币为本位货币的货币制度牢固确立,在人民群众中享有很高的信誉,建国前夕那种市场流通货币混杂、本国货币币值一日数贬、物价飞涨的现象已经一去不复返。

货币制度与货币政策有着密切的联系。货币制度是实施货币政策的基础,货币政策则是现代货币制度影响社会经济的最高形式。在金本位制度或银本位制度下,作为货币的金银能够根据市场流通的需要,自动流入市场或退出市场,自发地调节货币的数量。在信用货币制度下,货币数量对经济的影响日益加大,而货币的发行权是国家垄断的,国家可以通过对货币数量的控制来调节总需求与总供给,进而对国民经济进行宏观调控。因此,把货币制度与货币政策放在一起进行研究,不仅研究货币制度与货币政策本身的发展变化过程及其规律,而且研究两者之间的内在联系,这对于完善我国的货币制度,更好地发挥货币政策在宏观调控中的作用,促进经济持续、稳定、健康地发展,都是十分有益的。

《当代中国的货币制度与货币政策》一书,是以新中国成立以来货币制度和货币政策的发展过程为主线展开研究的。这一时间序列,同货币制度、货币政策的逻辑展开是一致的。在建国初期,改革旧中国遗留下来的货币制度是最重要的任务。当新的货币制度建立后,稳定货币币值、促进经济发展的任务便落到中国人民银行的肩上。而当时多

种经济成份并存、多种金融机构并存的局面,也为中国人民银行控制货币发行调节经济提供了客观条件。后来由于实行高度集中的计划经济和“大一统”的银行体制,银行实际上成为财政的会计、出纳,只是执行计划的工具,尽管那个时期银行工作发挥了应有的作用,但很难有独立完整的货币政策。改革开放以后,我国金融体制发生了巨大变化,中央银行体制的建立与健全,以国家银行为主体、其他商业银行和金融机构相配合的多层次多类型金融组织体系的建立,以及金融市场的建立和发展,使货币制度得到进一步完善,更为货币政策作用的发挥创造了广阔的天地。80年代中期以后,货币政策逐步成为我国最重要的宏观调控手段,特别是1993年下半年以来,货币政策在抑制经济过热、实现国民经济“软着陆”,进而实现“高增长、低通胀”目标中发挥了举世瞩目的作用。《当代中国的货币制度与货币政策》一书,对这一发展进程,特别是对其中的重大事件,进行了历史回顾,分析了利弊得失,总结了经验教训。全书的篇幅不大,但线条清楚,大事不漏,分析入理,应该说研究是比较成功的。

当前,我国正处在实现第二步战略目标,向第

三步战略目标迈进的关键时期。由于多种原因,我国存在通货膨胀的压力,在较长时间内要坚持实施适度从紧的财政政策和货币政策。同时,针对近期经济的变化,注意掌握调控力度,是宏观调控的一项主要任务。1997年11月,党中央、国务院召开了全国金融工作会议,提出了建立现代金融体系、金融制度和良好金融秩序的战略任务,其中一项重要内容是完善货币制度、更好地发挥货币政策的作用。为完成这一战略任务,我们必须高举邓小平理论伟大旗帜,认真学习和运用历史经验,以开拓进取的精神创造性地开展工作。

我认为,《当代中国的货币制度与货币政策》一书的出版,能为读者了解中国货币制度和货币政策方面的历史、借鉴经验提供学习资料,为从事经济工作特别是金融工作的同志提供有益的启示。希望我们从中吸取经验教训,为更好地服务于新时期伟大事业而努力。

戴相龍

1998年4月20日

前 言

按照中央关于开展中华人民共和国国史研究工作的要求,中国人民银行承担了国史研究系列中的一个专题——《当代中国的货币制度与货币政策》。

这个课题的研究,不同于新中国银行的发展史,也不同于一般的金融发展史。这不仅因为那些课题经众多专家研究,已经成果丰硕,而且还因为研究那些课题难有新的资料,难于做出更有价值的报告,因此本课题试图从金融发展史中的一个侧面入手,进行重点的研究。

几年来,课题组本着以史实为主,着重从政策上总结成功经验与失误教训,本着以指导今后工作的精神,进行了认真的探索。在多年研究成果的基础上,形成了本研究报告,并把建国40多年来的货币制度和货币政策划分为三个时期,相应地形成报

告的三个部分,即以下三编:

第一编——新中国成立初期的货币制度与货币政策,记述了1949年中华人民共和国成立前后到1952年的有关重大事件和主要历程。我国在经历多年的战争之后,实现了祖国大陆政治经济的统一,但战争使国民经济遭到严重破坏,此时银行工作最重要的任务是,建立独立、统一的货币制度,配合有关部门在全国范围内稳定金融物价,开创新中国的金融事业。在中国共产党和中央人民政府的领导下,通过建立中国人民银行,发行统一货币——人民币,并以人民币统一各解放区银行发行的多种货币;肃清国民党政府发行的货币;禁止外国货币流通,集中管理和统一经营外汇业务;加强金银管理,严禁金银计价流通和私相买卖。这一时期,通过建立统一的财经制度,实现了财政、物资和现金收支的平衡,制止了恶性通货膨胀。与此同时,人民币发行和外汇管理的制度也初步建立起来。从根本上说,这个时期是新中国货币制度和金融制度初建的时期,新的货币制度在与旧的货币制度斗争中得以确立。从货币政策角度看,当时最主要的是通过发行货币支持人民解放战争的最后胜利,统一全国的货币,信贷还不是最重要的任务。

第二编——计划经济体制下的货币制度与货币政策,记述了1953年到1978年的有关重大事件和主要历程。这个时期,经历了四个五年计划时期,经历了十年“文化大革命”动乱。“一五”计划时期,我国开始进行大规模的经济建设,开始建立高度集中的计划经济体制,探索并形成了财政、信贷、物资综合平衡的思想,经济协调发展。在当时多种经济成份并存的情况下,金融基本遵循市场原则运行,货币也大体稳定。“二五”计划时期,在急于求成的思想影响下,价值规律遭到否定,国民经济重大比例严重失调。经过三年调整,国民经济开始步入良性运行的轨道,但紧接而来的“文化大革命”使国民经济濒临崩溃的边缘,银行机构被大量撤并,储蓄利息一度被取消,利率政策基本上发挥不了作用,靠冻结工资、冻结物价和限量供应维持低物价,掩盖了隐蔽型的通货膨胀。从总体上说,这一时期是计划经济体制建立和发展的时期,十年动乱使经济计划无法真正得到落实,计划经济体制的弊端已经显露出来,但计划经济体制本身并未遭到否定。

第三编——改革开放以来的货币制度与货币政策,记述了1979年到1996年的有关重大事件和主要历程。这一时期,在中共十一届三中全会决议

的指导下,我国进入了改革开放的历史新时期。计划经济逐步向社会主义市场经济转轨,金融体制进行了一系列改革,逐步形成了以中国人民银行为中央银行,政策金融和商业金融相分离,国有商业银行为主体,多种金融机构并存的金融组织体系。金融在国民经济中的地位日益重要,货币政策开始成为中央银行执行国民经济宏观调控的一个重要工具。改革开放十多年来,中央银行的调控手段逐步增多,并正在由直接调控为主向间接调控为主的方式转变,货币制度也在改革开放中逐步趋于完善。这一时期,是我国货币制度和货币政策最重要的发展时期,中国金融与国际金融的接轨正在加速进行。

在上述三编的框架下,研究报告共分八章。前七章以史为主,间有议论,第八章着重论述我国货币政策传导机制的变化和实现货币政策有效性的内外部条件。作为国史研究的一个部分,本课题以史为主是必要的,但作为一种研究,不能就史言史,有所议论也是应该的。当然,由于所涉及的史实距今远近不一,有些问题已有定论,有些问题尚无定论,有些问题各方观点不尽一致。因此,有些问题我们可以明确阐明定论,有些问题只可略加评说甚

至点到为止,留待后人在今后观察其长远的作用和影响之后,作出更科学、更客观、更公正的评论。

在深入研究的基础上,我们认为,我国的货币制度和货币政策史,是在解放区银行的基础上孕育,在与国民党统治区货币和日伪政权伪币的斗争中诞生,在建国后计划经济体制下建立和发展,在改革开放的新形势下不断向前迈进的历史;尽管中间曾经走过一些弯路,有过一些失误,它仍然是辉煌的。我们深信,随着改革开放的深入发展,我国的货币制度将更加完善,我国的货币政策将在宏观经济调控中发挥更大的作用。

本书中有疏漏不妥之处,热切期望得到读者的批评指正。

尚 明

1997 年 11 月

目 录

第一编 新中国成立初期的货币制度与货币政策 (1949—1952 年)

第一章 新中国货币制度的形成与确立	5
第一节 新中国成立前的市场货币状况	6
一、国民党政权下货币制度的形成与崩溃	7
二、革命根据地和解放区的货币制度与货币政策	15
第二节 发行统一的货币——人民币	29
一、发行人民币的考虑与准备	29
二、1950 年 3 月前的货币政策	35
第三节 人民币币值与发行保证	42
一、从财政发行转为信用发行	42
二、关于人民币价值基础的争论	44
三、人民币的发行保证	48
第四节 人民币汇价和外汇管理	49
一、国民经济恢复时期的外汇管理工作	49
二、独立自主地制定人民币汇价	52
第二章 执行稳定金融物价的方针	57
第一节 对金融物价的初步治理	58
一、制止银元投机,加强金融管理	58
二、“六路出兵”平抑市场物价	60

三、统一财经工作中的货币政策	64
四、治理恶性通货膨胀的胜利	67
第二节 初战胜利后的货币政策	69
一、配合工商业调整	70
二、贯彻“边抗、边稳、边建”方针	72
三、配合土地改革	76
四、配合“三反”、“五反”	77
五、对私营金融业的政策	79
第三节 为稳定货币金融建立的若干管理制度	82
一、建立发行库制度	82
二、建立现金管理制度	84
三、建立金库制度	85
四、建立私营金融业管理制度	87

第二编 计划经济体制下的货币制度与货币政策 (1953—1978 年)

第三章 “一五”计划时期的货币制度与货币政策	95
第一节 实行稳定货币的政策	96
一、实行计划调节,协调经济发展	96
二、积聚资金,支持生产建设,稳定市场物价	97
三、国家利率政策的调节作用	98
第二节 建立按计划调节货币流通的制度	100
一、由中央核批货币发行最高限额	100
二、实行综合信贷计划和现金收支计划制度	102
第三节 实行“发行——现金调剂办法”	109
第四节 发行新人民币,健全货币制度	112

一、从我国国情出发作出正确决策	113
二、在风平浪静中完成新币发行工作	115
第五节 调节供求矛盾,继续巩固货币的稳定	116
一、纠正过多压缩商品库存的失误,壮大国营商业 力量	116
二、配合商业部门贯彻粮、油、布统购统销政策,保证 基本生活资料的供需平衡	118
三、坚持财政、信贷、物资综合平衡,保持货币的基本 稳定	120
第四章 “大跃进”时期出现的问题和 60 年代初期通货膨胀 的治理	126
第一节 “大跃进”时期的银行信贷管理体制	126
一、下放信贷计划管理权限和改革信贷管理体制	127
二、试行“全额信贷”	129
三、农村财政金融贸易工作实行“两放、三统、一包”的 管理体制	132
第二节 60 年代初期的通货膨胀	133
一、信贷失控,财政虚收,出现严重的信用膨胀	133
二、消费品普遍奇缺,集市价格猛涨	136
第三节 经济结构的调整与通货膨胀的治理	140
一、贯彻调整经济方针的措施	141
二、加强银行工作的集中统一,实施银行、财政工作 “双六条”	145
三、实现经济的协调发展和货币的稳定	150
第五章 十年动乱中的货币政策	154
第一节 否定商品货币作用带来的消极影响	154

一、否定商品货币作用的由来	155
二、对商品货币作用的几种看法	156
三、否定价值规律、商品交换和货币职能作用的 影响	157
第二节 排除干扰,力求保持货币的基本稳定	158
一、抵制经济主义歪风,力求减轻国家经济损失	159
二、大力制止“三个突破”,力求保持财政、信贷的基本 平衡	161
三、整顿一再受到冲击,全国经济再度衰退	164
第三节 对抑制性通货膨胀的治理	166
一、抑制性通货膨胀的主要特征	166
二、粉碎“四人帮”初期治理抑制性通货膨胀的 措施	168

第三编 改革开放以来的货币制度与货币政策

(1979—1996 年)

第六章 银行体制的改革与货币政策的调整	177
第一节 新时期货币政策的第一次调整	177
一、贯彻国民经济“调整、改革、整顿、提高”的方针	178
二、增加农业信贷投入	180
三、发放中短期设备贷款,促进轻工业的发展	181
第二节 银行体系的初步变革	183
一、专业银行的分设及多种金融机构的设立	184
二、中央银行体制的建立与发展	188
三、在改革中拓展金融业务	190
四、改革信贷资金管理方法	193