

粤港

经济合作新阶段

● 丁励松主编 ● 广东人民出版社



粤港经济合作新阶段

丁励松 主编

广东人民出版社

· 粤港经济合作新阶段 ·

丁励松 主编

*

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

广东新华印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 5.625印张 110,000字

1991年5月第1版 1991年5月第1次印刷

印数1—1,700册

ISBN 7—218—00654—X/F·97

*

定价2.00元

序 言

过去的10年，是粤港两地经济密切合作的时期。两地经济前店（香港）后厂（珠江三角洲）的合作格局，提高了香港产品在国际市场的竞争地位，也促进了珠江三角洲的工业化进程。这种合作主要是根据双方的比较优势，将广东低廉的劳动力、土地与香港的资金、销售、管理、技术相结合，生产劳动力密集型的出口产品；带有很强的互补性质。随着这种合作的发展，两地相似的产业和产品结构带来相似的薄弱环节，已制约着两地经济的进一步发展，因而需要寻求两地更高层次的合作。

1988年1月，我应邀到香港中文大学举办的研讨会上作了一篇发言，阐述了香港与珠江三角洲经济合作的现状和发展前景，提出在继续利用两地现有优势，发展互补性合作的同时，应着眼于整体协调两地经济的发展，推进两地结构性经济合作。

1989年1月，应香港中文大学当代亚洲研究中心邀请，我推荐内地有关单位的同志到香港合作研究粤港经济关系问题，研究结果证明粤港应该进行结构性经济合作，才能保持和提高粤港在亚太地区的经济地位。这次研究并就工业方面的结构性经济合作提出了意见和对策。

著名的SRI国际公司有关香港未来预测的研究报告指出：中国和香港在双边贸易和投资方面，大多集中在珠江三角洲，即华南地区；香港制造业和金融业的前途，以及转口港的地位，愈来愈与华南经济区关系密切；香港必须从现在起采取措施，为更广大的华南区域的经济的发展奠定牢固的基础。我觉得，SRI国际公司的分析和论述是颇为中肯的，从某个侧面证实了我所提出的扩大两地合作领域，并升华到结构性合作的必要性和可能性。

1990年7月，香港以贸易发展局主席邓莲如勋爵为团长、MEAdvill ELtd总裁李鹏飞为副团长，包括工商司陈祖泽、贸发局行政总裁苏泽光暨各大工商金融高层人员组成100多人的代表团，到我省共同研讨经济合作问题。在这次研讨会上，我再次提出，两地金融界、工商界在各自政府的支持下，应为粤港结构性经济合作制订规划和提供有效的支持。这些观点已

经得到不少人士包括香港方面的有识之士的赞同。

本书各篇都是针对某个专题的研究，各篇之间又是上下连贯构成一个整体，对粤港结构性经济合作的必要性以及在基础设施、产业结构、贸易、金融等方面合作的重点、方式和对策进行了探讨，反映了粤港由互补性向结构性经济合作转变。这种转变由民间宣传逐步趋向政府间合作。本书的出版，希望能引起更多的人士探索和共识，以加快粤港结构性经济合作的进程。

（丁励松）

CD 18/30

目 录

序言.....	(1)
珠江三角洲经济发展与香港的关系.....	(1)
粤港经济结构性合作势在必行.....	(20)
广东的投资环境与外资导向.....	(28)
粤港贸易合作的现状及其前景.....	(38)
扩大粤港两地的金融合作.....	(45)
粤港10年工业合作形式分析.....	(51)
粤港工业发展应该走科技合作的道路.....	(87)
论粤港两地工业合作发展趋势	(110)
现代农业工业——粤港经济合作的新领域	(128)

珠江三角洲经济发展与香港的关系

一、两地经济关系的历史与现状

以广州市为中心、包括深圳、珠海在内的珠江三角洲，与港澳地区历来有着密切的经济联系。从19世纪下半叶到中华人民共和国成立以前，两地虽在行政上各有所属，但“省港澳”却始终属于同一个经济网络。后来，两地在社会经济形态上分为两个不同的区域，加上一些人为的因素，两地经济交往受到一定影响。1979年以后，随着中国实行开放政策及两地经济自身的进步，珠江三角洲与香港的经济联系得到迅速的恢复和发展。香港在珠江三角洲的对外经济活动中扮演着日益重要的角色，已逐渐成为珠江三角洲出口创汇的中介者、投资者和组织者。由香港工商企业投资兴办的具有较高水平的“三资”企业和“三来一补”（来料加工、来样加工、来件装配和补偿贸易，后同）企业，遍布南粤大地；数十万台（套）技术设备被引进、移植并运用于工农业生产，而珠江三角洲则日益成为香港的进口商品和转口货物的货源地，以及投资的最佳场所。两地经济技术合作和贸易往来经过八

九年的发展、扩大，开创了中华人民共和国成立以来最蓬勃、最活跃的局面。

（一）两地贸易由单轨变为双轨，贸易总额急剧增加。

1978年以后，广东口岸对香港出口逐年增加。80年代初曾一度在10—12亿美元间徘徊，1984年后直线上升。1984—1986年广东对香港出口几乎翻了一番，1987年则高达38.48亿美元，比1986年增加30.22%。对港出口额占广东全省出口总额的比重，也由1978年的45.5%上升到1987年的62.8%，最高的年份（1985年）达到70.1%。在广东对港的出口中，珠江三角洲产品占了大部分，香港进出口市场对珠江三角洲的外贸有着举足轻重的作用。过去，广东对香港贸易顺差较大，1978年以后这种不平衡状况逐渐改善，1986年两地贸易总额为48.29亿美元，其中粤从港进口为18.74亿美元，占两地贸易总额的38.8%，粤港成为平等的贸易伙伴。

（二）两地贸易格局发生很大变化。

长期以来，珠江三角洲对香港贸易主要是输出初级农副产品和消费品，而香港则主要向三角洲输出各种机械设备和制成品，两地进出口贸易的商品构成差异较大，属于“产业间贸易”，各产业部门内部很少发生经济贸易往来。而现在两地的经济往来已从单纯的贸易深入到工业及其他领域的合作。通过“三来一补”和举办合资、合作企业等方式，两地产业部门及工厂企业在零部件、半成品之间的贸易不断扩大，推动了两地经济的横向联系。这种产业内的贸易带动了产品专业化分工合作的发展。以玩具业为例，在香港众多的玩具厂

中，有30%以上到内地投资设厂或进行加工。1987年首季香港玩具业半制成品和原材料输往内地进行加工装配的总值比去年同期激增一倍半，带动了珠江三角洲玩具业的发展。从出口商品构成来看，1986年广东轻纺产品出口额占出口总额的比例由1985年的38.4%上升到50.6%，其中大部分销往港澳或由香港转口；进口商品结构经调整后，原材料商品和半制成品增加，耐用消费品相对减少。

（三）香港作为内地对外贸易转口港的地位日益突出。

50年代初至70年代初，内地对港出口商品大部分被用作当地消费。70年代中期香港转口逐渐复苏，1977年内地经港转口贸易额占对港出口总额的30.7%，1984年经港转口贸易额第一次超过了对港直接贸易额，1987年对港转口贸易额为直接贸易额的1.5倍以上，占全国出口总额的30%以上。香港作为内地出口商品中介者、组织者的作用，日益显示其重要性。香港转口贸易的发展，为珠江三角洲的出口商品疏通了销售渠道，同时也促进了香港整体贸易的发展。1985年香港本地产品出口曾下降5.8%，但由于对内地市场转口贸易的急增（比上年增加64%），使香港整体贸易反而增加5%，总出口增长6%。由表1可知，经香港转入内地的商品值占香港转口总值的比重，由1978年的1.6%增加到1986年的33.4%，最高年份（1985年）达43.7%。可见内地货源和市场对香港的转口贸易有着十分重要的影响。随着我国外贸体制的改革和企业自主权的增加，香港作为内地特别是珠江三角洲出口货物的转口港将发挥越来越大的作用。

表1 内地市场在港转口市场的份额 （单位：亿港元）

年 份	香港对内地转口	香港转口总额	内地市场占港转口总额%
1978	2.14	131.97	1.6
1979	13.15	200.22	6.6
1980	46.42	300.72	15.2
1981	80.44	417.39	19.3
1982	79.92	443.53	18.0
1983	121.83	562.94	21.6
1984	280.64	835.04	33.6
1985	460.23	1052.70	43.7
1986	408.94	1225.46	33.4

（四）双边投资促进了两地经济的发展。

1979—1987年，广东全省实际利用外资50多亿美元，其中港资约占八成。这些投资大部分集中在珠江三角洲地区，投向最多的是工业部门。其中纺织、服装、食品、塑料、建材等行业通过技术改造，面貌一新；新兴的电子、家用电器工业已形成较大的规模与实力。尤其引人注目的是，全省已有“三来一补”企业1万多家，从业人员超过100万，9年共获工缴费17亿多美元。这些“三来一补”企业大部分设在珠江三角洲的乡镇，几乎全是港澳工商企业参与经营。它们对促进珠江三角洲的工业化和经济发展起了十分重要的作用，同时也为香港工商界创造了可观的利润。近年来，美元贬值、日元升值，对亚太地区的经济产生了强烈的冲击。香港由于港币与美元挂钩，又有内地特别是珠江三角洲为其经济腹地，因而表现出很强的回旋应变能力。当大量订单涌来，有

些人为香港缺乏劳动力而困扰时，不少厂商已经把目光投向了珠江三角洲。他们在那里找到了一个巨大的廉价劳动力市场和一个热情好客的投资环境。于是，珠江三角洲地区就出现了“有多少厂房就有多少‘三来一补’企业”的兴旺景象，而香港老板们的腰包也迅速膨胀起来。恐怕没有更好的事例比这种情况更能说明粤港经济“唇齿相依”的关系了。此外，珠江三角洲的一些企业近年来也逐渐向香港投资办企业，如广州市1987年1—6月在港投资达265万美元。随着中资企业的投入，对香港经济的稳定和发展无疑也可起到一定的作用。

二、发挥双边经济合作的优势

世界各国和地区在经济发展中，都有自身的优势和劣势，这种相对的势差决定了它在国际经济合作中的分工和地位。如果能“扬长避短”，根据自己的实际情况“诸优取其重，诸劣取其轻”，与国际市场加强交换和联系，必能取得各自最好的经济效益。

（一）珠江三角洲与香港经济的比较优势和困扰。

香港是多功能的世界性城市，在国际分工体系中占有重要地位。作为国际金融中心、贸易中心、航运中心和信息中心，香港的优势是：资金充足，信息灵通，长于管理，贸易渠道广，应变能力强。但是近年来它也受到一些困扰，处于一个经济调整的转折点。

从外部环境看，香港受制于西方经济的走势，对外依赖性较大。最近由于西方经济增长放缓，国际贸易保护主义盛

行，香港产品面临邻近国家和地区的激烈竞争，1986年港产品输美增长率为11.6%，而南朝鲜和台湾的增长率分别为29.1%和28.3%，以出口为导向的香港经济必然受到影响。

从内部条件看，香港地域狭小、劳力资源短缺，由此导致地价贵，劳工成本高。以中小厂家为主的工业，雇员不足50人的工厂占了92%，而且大多数从事简单加工装配，经济规模较之发达工业国家还相去甚远。1987年1—9月香港银行贷出的款项达3000亿港元，工业贷款仅占8.6%。这反映了在巨大的商业流通利润刺激下的投资偏好压抑了香港实业的发展。可以预料，香港工业由劳动力密集型向资本、技术密集型的转变，尚需经历若干年的艰苦努力才能实现。

珠江三角洲南临港澳，背靠内地，物产丰富，劳力充足，市场广阔，有一定的科技基础和科研力量，是近几年全国经济发展最快的地区之一。1979—1985年，珠江三角洲经济开放区（4市13县）工农业总产值平均每年递增16.6%，1986年又比1985年增长18.7%，如果加上广州、深圳、珠海三市区，工农业总产值占全省的一半以上。1986年珠江三角洲开放区外贸收购总额达43.94亿元，出口贸易收入8.07亿美元，分别比1985年增长17.5%和91%。从1984年起，中央对沿海开放城市和经济开放区实行特殊政策，加上原有的深圳、珠海两个特区，珠江三角洲经济愈来愈广泛地参与国际市场，依赖于国际市场。用我们的话来说，就是朝着“外向型”发展。但是，由于过去长期闭关自守，虽然有了几年来的迅速发展，珠江三角洲经济与市场经济占主导地位的世界

经济之间仍远未融汇在一起。主要表现在：

——信息不灵，缺少销售渠道，产品在国际市场上的竞争力还不强。珠江三角洲从整体上来讲还处于建立外向型经济的初级阶段，对国际贸易、金融和信息的运作还比较生疏，未能迅速适应国际市场的竞争环境；许多产品的相对成本较高，国内市场对国外市场仍存在着巨大的“负压”，处于“外销不如内销”的状况（据测算，广州市的“贸易偏向”指标为0.75）。因此，在国内还处于产品“卖方市场”的情况下，企业出口的积极性还未能充分调动，向外发展的能力还较弱。1986年珠江三角洲经济开放区外贸收购额只占工农业总产值的18.4%。

首先是出口生产体系有待完善。珠江三角洲新兴的电子、塑料工业尚处于开创阶段，技术比较先进或通过利用外资实现技术改造的企业仅占一小部分，且产品基本内销，虽在国内市场被看成“洋货”，面对国际市场就缺乏竞争力。同时，珠江三角洲地区的能源、原材料短缺，限制了出口生产体系的发展。1987年电力供应虽有所缓解，但仍是较大的制约因素。近几年珠江三角洲地区引进的技术设备和各类生产线，不少原材料和零部件仍有赖于进口，因此国产原材料的配套是个突出的问题。

其次，农业仍是薄弱环节。珠江三角洲历来是我国对港澳出口农副产品的主要基地，但由于传统耕作方式未冲破，农副产品的后处理、深加工尚不发达，产品质量、规格跟不上港澳市场的变化，港澳市场的销售额处于下降趋势。如蔬

菜，过去占香港总销售量的一半，而1984年只占33%；水果，1956年曾有16万吨销往香港，1984年降到2.52万吨，且每吨售价仅为2842港元；珠江三角洲的蚕桑一直是出口优势产品，但1984年产量比1978年下降39.8%，1986年又比上一年下降50.8%。因此，加速珠江三角洲的农业现代化进程，已成为广东经济发展的当务之急。

（二）两地经济合作的比较利益。

由以上分析不难看出，珠江三角洲与香港在经济结构上都有自己的优势和不足，由此决定了两地经济具有互相依存的性质。如能发挥各自的优势，取长补短，将两地比较丰裕的生产要素（如资本、劳动力、土地、经营管理、科学技术等）按照国际市场的要求有效地结合起来，合理地加以配置，两地的发展必然形成新的比较利益。

对于珠江三角洲来说，首先，香港是沟通珠江三角洲与世界各国经贸关系的重要桥梁。珠江三角洲外向型经济的目标是世界市场，透过香港与国际经济建立联系，联合港澳形成自己的国际销售体系，有利于推动珠江三角洲由传统经济结构朝外向型经济结构的转变。珠江三角洲丰富的农副产品和轻纺产品除了要在港澳市场上站住脚外，主要目标是远洋市场。香港与世界各国的经济联系和市场信息、技术资料有助于这些产品的开发和出口竞争；香港众多的富有国际销售经验的厂商，实际上是珠江三角洲“高价雇请”的“推销员”，没有他们的努力，珠江三角洲的产品要一步跳到远洋市场上是困难的。当然，在这个过程中，香港厂商也将获得可观

的商业机会和利益。

其次，香港是珠江三角洲利用外资、引进先进技术和科学管理的重要窗口。香港作为国际重要资金市场所在地，70年代以来就一直是亚太地区的重要集资中心。近年来，珠江三角洲透过香港，多层次多渠道吸引外资，深受其惠。广州通过利用外资和自筹资金，使1/4的老企业得到改造；佛山、江门大量引进纺织工业技术设备，已成为全国12个纺织基地之一；东莞3000多家对外加工企业，1987年仅工缴费收入就达近1亿美元。半个多世纪以来，香港在保持了中华民族传统文化的同时，兼收并蓄各国科学的经营管理经验，已逐步形成了一套具有中国人特色的企业管理方式。珠江三角洲与香港有着相同的文化传统，容易互相沟通和理解，在学习国际通行的经营管理知识、提高经济效益的过程中，香港企业将是珠江三角洲企业的第一个楷模。事实上，珠江三角洲各企业的经理们已从香港同行中学到了许多新知识，并正在成长为具有能力和自信心、能够走向外部世界的新一代管理人才。

珠江三角洲对香港经济发展的作用又如何？应该给予肯定的回答。

珠江三角洲可以被认为是香港工商企业界在内地投资的最佳场所。珠江三角洲紧邻港澳，来往方便，交货迅速；近几年来得益于开放政策，投资环境逐步改善，人员素质提高；有一定的商品经济基础，又是全国城镇化水平最高的地区。据测算，香港厂家把劳动密集型工序转移到珠江三角

洲，一般可降低生产成本30—40%。实际上这几年大部分港商都获得了较好的经济效益。与此同时，随着大量劳动密集型企业由香港转移到内地，减轻了香港工业更新换代的包袱。产业结构的调整在许多西方国家是一个痛苦的过程，但对于香港来说，由于珠江三角洲的协助，这个过程变成了一次令人愉快的甚至是有利可图的搬迁。

珠江三角洲可弥补香港经济的某些不足之处。据香港企业界估计，香港制造业虽然在大陆通过来料加工等形式雇用了大量劳工，目前仍短缺约10万人。如能充分利用内地的劳动力资源，香港产品将大大提高在国际市场上的竞争力。与内地相比，香港的科技力量较薄弱，而广州等城市有一定的科研基础，近年来在科研、发明方面有不少新建树。如果香港以其资金、信息方面的优势与其配合，共同开发，将大大加快科研成果投入实际生产的步伐，增加双方的得益。

内地特别是珠江三角洲经济的发展，是保持香港稳定和繁荣的重要因素。1997年香港回归祖国后，珠江三角洲将成为内地和香港两种不同社会制度的联结点 and 过渡地带。与香港的经济贸易往来将会更加密切，不仅国际资本经由香港投资进来，内地的出口商品经由香港转口也会不断增加。目前两地都以出口导向作为经济发展战略的方向，这就不得不在发展外向型经济的同时也要考虑到世界市场波动的问题。珠港进一步合作可使两地建立起一种共同承担风险的机制。珠江三角洲与国内市场联系密切，一个11亿多人口的市场将是香港抵御世界经济波动的强大后盾。据我们了解，现在香港已