



中国农村：改革的十年 发展的十年

何 康

1988年是我国实行改革开放的第十年。10年来，我国各个方面都发生了巨大的历史性变化，社会生产力有了很大发展，国家经济实力显著增强。而农村经济的全面高涨更为举世瞩目。认真回顾10年来农村改革与发展所取得的伟大成就，总结基本经验，正确认识当前农村经济形势，展望未来，对于深化改革，继续保持和进一步开创农村经济发展的新局面，具有十分重要的意义。

一、十年来农村改革与发展的伟大成就

1949年新中国成立后，我国农业在短短3年内就恢复了解放前的历史最高水平，“一五”时期又以较高的速度实现了全面增长。但是在“大跃进”时期由于政策失误和“文化大革命”期间受政治动乱的冲击，我国农业只能以较低的速度缓慢地增长。从1953~1978年，全国农业总产值增长了1.2倍*，平均每年仅增长3.3%，农村第二、第三产业长期处于被抑制的状态。这就直接限制了商品性农产品的增长、农民货币收入的增加和农村市场的扩大，进而对整个国民经济产生了很大不利影响和制约。

1978年党的十一届三中全会的召开，标志着我国农村经济进入了一个新的阶段。这次会议在决定将全党的工作重点转移到社会主义经济建设上来的同时，首先制定了一系列加快农业发展的政策措施，拉开了农村改革的序幕，使整个农村经济很快出现了前所未有的崭新局面。10年来农村的改革与发展取得了巨大的历史性成就。

1. 农村经济发展速度明显加快，主要农产品产量大幅度增长。1988年全国农村社会总产值达12 534.69亿元，其中农业总产值达5 865.27亿元，比1978年增长1.56倍，平均每年递增9.8%，相当于1953~1978年25年间的年平均增长速度的2.96倍。农村经济的全面增长，使城乡经济格局发生了重大变化。1988年农村社会总产值在全国社会总产值中所占的比重已经达到40%以上，比1978年的29.8%有较大幅度增加。

粮食生产10年间上了两个台阶，由1978年的

3 047.5亿公斤增加到1984年的4 073亿公斤，人均占有量接近400公斤。1985~1988年粮食年平均产量虽然低于1984年，但与1978年相比，仍增长33%；棉花总产量由1978年的216.7万吨增加到1988年的414.9万吨，增长91.5%；油料总产量由521.8万吨增加到1 320万吨，增长153%。10年间粮、棉、油的年平均增长速度分别为2.6%、6.7%和9.7%，显著高于1953~1978年平均每年增长2.4%、2.0%和0.8%的速度。糖料、黄红麻、烤烟、茶叶、蚕茧、水果等经济作物产量都有较大幅度增长。



1988年，吉林省粮食总产创历史最高水平，达1 693.2万吨。图为公主岭市放马沟粮库工人正将粮食入囤

张景辉摄

10年间我国畜牧、水产业的发展更加喜人。1988年全国猪牛羊肉总产量达2 193.6万吨，比1978年增长1.6倍，平均每年递增9.9%；水产品总产量达1 060.97万吨，比1978年增长1.28倍，平均每年递增8.6%，我国已成为当前世界上第三个产量超过1 000万吨的渔业大国。

2. 农村产业结构逐步趋向合理。在农村社会总产值中，1988年农村工业、建筑业、运输业、商业等非农业所占的比重，已由1978年的31.4%上升到53.2%，农业产值所占比重则由68.6%下降为46.8%。

在农业总产值中，1988年农作物种植业产值所占比重由1978年的76.7%下降为58.5%，林牧副渔业产值所占比重则由23.3%上升到41.5%。

在农作物种植业中，粮食作物所占的比重逐年下降，经济作物所占比重逐年提高，使种植业结构

* 本文各项产值除注明系按可比价格计算者外，都是按当年价格计算的，增长速度是按可比价格计算的。



海南陵水县网箱养殖石斑鱼

林明坚摄

趋向协调。1988年粮食作物播种面积占农作物总播种面积的比重,已由1978年的80.4%下降为76%,经济作物播种面积所占比重则由9.6%上升到14.8%。

3. 乡镇企业异军突起。10年来,我国乡镇企业蓬勃发展,对安排农村劳动就业,优化农村产业结构,促进农业生产的发展,增加农民收入,以及改变城乡经济不合理的格局起了不容忽视的作用。1988年全国乡镇企业产值已达6 000多亿元,比1978年增长11.2倍,10年间平均每年增长26.1%。从业人员已达9 000万左右,占农村劳动力总数的23%;1978~1987年累计税后利润用于补农、建农和举办农村各项事业建设的资金达728亿元,其中直接用于农业生产的资金达150多亿元;10年间累计向国家交纳税金830亿元,平均每年递增27%;1988年农民人均收入比1978年增加412元,其中有25%以上来自乡镇企业。近几年随着外向型经济的发展,全国乡镇企业中已有生产出口产品的企业1.8万多个,有7 000多种产品远销100多个国家,1987年出口创汇总额达65亿美元。

4. 农村商品经济迅速发展。千百年来以自给为特征的农村经济逐步转上有计划商品经济的轨道,这是10年改革给我国农村带来的一个历史性变化。据统计,1987年全国社会农副产品收购总额2 369.2亿元,剔除价格变动因素后比1978年增长1.14倍,平均每年递增8.8%。农村工农业产品商品率已由1978年的53.7%提高到69%,其中农副产品商品率由45.2%提高到58.3%;农村商品市场空前繁荣,1987年包括消费品和农业生产资料在内的农村商品零售总额达3 350亿元,按可比价格计算比1978年增长3倍。随着农村商品经济的发展和市场调节范围的扩大,一大批专业市场、贸易货栈、批发市场应运而生,全国有1 000多万农民以多种形式进入流通领域;以农民为主体的城乡贸易市场达7万多个;集市贸易成交额达1 157亿元,剔除价格变动因素后增长4.7倍。

5. 农业物质技术装备条件有所改善。1988年全国农业机械总动力2 657.5亿瓦,比1978年的1 175亿瓦增长1.26倍,平均每年递增8.5%。其中,农用排灌机械动力656.8亿瓦,比1978年增长

36.2%;大中型拖拉机87万混合台,小型及手扶拖拉机595.8万台,农用载重汽车59.1万辆,分别比1978年增长56.1%、3.34倍和7.02倍;全国化肥施用总量由884万吨(按折纯量计算)增加到2 141.5万吨,增长1.42倍。农药、农用塑料薄膜等农业生产资料的使用量也有较大幅度增加。农村用电量由253.1亿千瓦小时增加到712亿千瓦小时,增长1.8倍。

6. 农民的生活水平明显提高。由于农村商品经济的发展和国家提高了农产品的收购价格,农民的收入明显增加。1988年全国农民人均纯收入达545元,比1978年的133.57元增长3.1倍,扣除同期农村零售物价总水平上升60.8%的因素后仍增长1.6倍。全国农民人均现金收入已占总收入的83%以上,而10年前还不到30%。在农民的生活消费中,商品性消费已成为主体。1988年农民生活消费中商品性支出所占比重已由10年前的39.7%提高到70%左右。绝大多数农民在解决了温饱之后开始向小康水平过渡。10年间全国农村新建房屋60亿平方米,平均每个农民住房面积由1978年的8.1平方米增加到16平方米。农户储蓄存款总额比1978年增长了十多倍。

二、农村改革与发展的基本经验

我国农村经济之所以能取得突破性的发展和巨大的成就,最基本的经验是在农村工作中清除了“左”的错误影响,恢复了实事求是的指导思想,从发展农村生产力的实际需要出发,对不适应现实生产力发展要求的传统的经济体制进行了重大调整与改革,正逐步建立起农村有计划的商品经济运行的新体制。

第一,普遍实行了以家庭经营为主的联产承包责任制。党的十一届三中全会后,党中央、国务院尊重农民群众的首创精神,在生产经营方式上允许农民根据自身利益的需要作出新的选择,抛弃了人民公社“三级所有、队为基础”的传统模式,经过从不联产的承包制,到联产承包制,再到家庭联产承包制三个阶段,较好地解决了国家、集体、个人三者之间的利益关系,彻底克服了过去集体经济过分集中的生产经营方式、劳动组织形式和分配上的平均主义弊端,农民有了经营自主权,多劳多得,大大提高了生产积极性。农村推行联产承包责任制的成功,不仅为城市改革提供了有益的经验,而且为城市和整个国民经济的改革创造了较好的物质基础。

第二,改变了农村经济单一的公有制形式。实行联产承包责任制后,适应商品生产发展的需要,农村多种经济成分和经营方式日益活跃和发展起来,在以公有制为主体的基础上,出现了社区合作组织、专业合作组织、农工商联合组织、合伙经济、个体经济、私营经济、不同所有制之间的联合经济等多种经济形式,形成了承包经营、个体经营、股份经营、租赁经营等多种经营方式并存的格

局,为农村经济注入了新的活力,推动着整个农村社会生产力的发展。国营农业企业根据所有权与经营权分离的原则,兴办职工家庭农场,“大农场套小农场”,实行承包制、租赁制和同农民联营等形式,使国营农垦企业焕发了生机。全国农垦系统1978年改革前累计亏损37亿元,改革10年来连年盈利,累计盈利86亿元,累计上交国家税金62.5亿元。

第三,改革农产品流通制度。在价格方面,1979年对粮食等18种主要农副产品收购价格作了大幅度的调整,当年全国农产品收购价格总水平上升22.1%,使过去长期间趋向扩大的工农业产品价格“剪刀差”明显缩小。同时允许农民自行销售完成国家计划任务以外的农产品及其加工品。从1985年开始对粮食等主要农产品取消统购派购制度,改为实行合同定购,并对水产品 and 部分畜产品等价格放开,实行市场调节。在商品流通组织方面,对农村供销合作社的体制进行了改革,在恢复它作为农民集体所有制商业的群众性、民主性、灵活性方面取得了进展,建立了多种渠道、多种经济形式和经营方式并存的商品流通网络。农村商品流通体制的改革,活跃了城乡市场,促进农村由自给半自给经济向较大规模的商品经济转化。

第四,调整和变革农村产业结构。针对过去单一经营农业、片面强调粮食生产、忽视和损害多种经营的状况,从1979年起有计划地对农村产业结构进行了调整,在继续发展粮食生产的基础上加快发展经济作物,在稳定发展农作物种植业的基础上加快发展林业、畜牧业、副业和渔业,在保证农业稳定增长的基础上积极发展乡镇企业。产业结构调整的重点放在充分合理利用自然资源和提高单位面积产量,充分利用劳动力资源和因地制宜兴办农村工业、建筑建材业、商业服务业。尽管出现了1985年全国粮食种植面积调减过多,不利于粮食生产稳定发展的情况,但是,调整与变革农村产业结构的方向是正确的。经过几年的努力,促进了农业内部各业和农村非农产业的协调发展。

第五,改革农业科技教育体制,促进科技成果转化为生产力。根据党中央、国务院关于改革科技体制决定的精神和“经济建设必须依靠科学技术、科学技术必须面向经济建设”的方针,各地农业科技部门调整科技工作的方向、任务,改革体制,加强农业技术推广工作和服务体系建设,组织科技力量深入农村经济建设的主战场,采取鼓励科技承包、兴办科技经营实体等一系列政策、措施,放活科技机构和科技人员,通过多种形式为农民提供技术服务,广大农民学科学、用科学的热情空前高涨。农业科技成果的推广有效地促进了增产增收。10年间全国粮食播种面积减少了1.5亿亩,总产量却增加了1亿吨,平均亩产提高了75公斤。这是与大面积推广杂交水稻、地膜覆盖、优化配方施肥等技术分不开的。10年来我国农业教育体制的改革也取得了很大进展,打破了单一、封闭的办学模式和统招统配的招生分配方式,中等职业技术教育、成

人教育和干部培训工作都取得了很大成绩,为农村生产建设输送了一大批人才。

三、靠政策、靠科学、靠投入, 保障农村经济持续增长

历时10年的改革与发展,我国农业生产和农村经济出现了重大的历史性转折,农村经济的活力与实力大大增强,基本解决了10亿人民的温饱问题。当前,全国农村经济总的形势是好的,并正继续向前推进。

但是,在改革与发展中也出现了一些不容忽视的问题,工作上出现一些波折与失误。一是粮食、棉花等主要农产品的合同定购价格偏低,近几年农业生产资料价格上升幅度过大,使1979年之后一度缩小了的工农业产品价格“剪刀差”又呈扩大,农民种植粮棉的比较利益低,生产积极性不高;二是“六五”期间国家、农村集体和农户对农业的投入减少,农业基础设施薄弱,抗灾能力减弱,农业发展的后劲不足;三是工农业发展出现了新的不协调。1985~1987年3年间,工业与农业增长率之比为4.5:1。1988年工业增产20.7%,农业只增长3.2%,二者之比为6.7:1。据对世界32个国家走完人均国民收入300~1 000美元这段历程分析,工农业增长率之比为3:1。根据我国的国情和建国以来经济建设的实践经验,工农业增长率之比以2.5:1或3:1比较恰当。近几年我国工业持续高速增长,在粮食、棉花等主要农产品生产徘徊不前的情况下,而消费需求扩张很快,超过了农业的承受能力,供需矛盾愈益突出,农业面临的问题十分严峻。

为了加速发展农业,打破近几年农业生产出现的徘徊局面,增加粮、棉、油、肉、禽蛋等农产品的有效供给,1988年9月召开的党的十三届三中全会进一步统一了全党的认识,重新强调农业在国民经济中的基础地位,并决定在明后两年整顿经济秩序、治理经济环境和深化改革中,适当放慢工业的发展速度,从资金投入、物资供应等方面大力加强农业,从而创造更加有利于农村经济特别是粮棉农业生产发展的宏观环境。同年11月召开的全国农村工作会议,又进一步研究制定了深化改革、增加投入、保障农村经济持续增长的政策措施。接着,中共中央、国务院发布了《关于夺取明年农业丰收的决定》。国家决定适当提高粮食、棉花的合同定购价格,增加“三挂钩”的物资,多渠道筹集建立农业发展基金。党中央、国务院的一系列加强农业的新决策,无疑将为农业和整个农村经济的发展带来新的转机。

从1988年第四季度的情况看,全国上下重视和加强农业的空气日渐浓厚,对农业的领导和实际支持都有新的起色,一系列保证农业稳定增长的措施正在落实,一个有利于加速农业发展的时机正在到来。

到本世纪末,要使我国人民的生活达到小康水平,这是党中央、国务院提出的国民经济建设的一

次宏伟战略目标。从现实条件看,要达到这一目标,任务是十分艰巨的,还面临着不少困难和问题,特别是粮、棉生产自1985年以来已连续四年徘徊不前,加剧了供需矛盾,也增加了粮食总产量跨上5 000亿公斤新台阶的难度。

但是,我们应当看到,目前我国农业仍处在开发阶段,许多自然、经济资源还没有开发利用,已经开发的部分也利用得不够充分和合理,现有耕地中有2/3是中低产田,有待进一步改造、提高。特

别是农业科学技术推广运用的潜力还很大,大量农业科技成果还没有转化为直接的生产力。所以,粮、棉、油等农产品的增产潜力是很大的,农业生产和整个农村经济发展的前景十分广阔。只要我们遵照发展农业一靠政策、二靠科学、三靠投入的正确方针,全国上下同心协力,扎扎实实做好工作,就一定能够推进农业和整个农村经济的持续稳定增长。

1988年农村经济概要

中国农业年鉴编辑部

1988年,我国农村在中央关于治理经济环境、整顿经济秩序,全面深化改革的方针指引下,进一步稳定和完善联产承包责任制,改革农村流通体制,建立市场机制,调整农村产业结构。改革有了一定的进展,取得了一定的成绩。我国农村正在逐步由自然经济半自然经济向商品经济转变。从农村经济发展的整体情况看,总的形势是好的。当前的农村问题或农业问题,主要是粮食问题。我国粮食生产自1984年登上新台阶之后,一直处于停滞状态,出现了新的徘徊。

一、农村经济发展情况

(一)农村社会总产值与农业总产值持续增长,产业结构逐步优化 1988年,农村社会总产值取得较大增长,达12 535亿元,比上年增长12.9%*。农村社会总产值占全国社会总产值的比重,由1987年的40.9%上升到42.0%,提高了1.1个百分点。

农业总产值5 865亿元,比上年增长3.9%,是改革十年来增长幅度最小的一年。

农村产业结构调整已发生了可喜的变化。在农村社会总产值中,非农产业产值所占比重持续稳定上升,由1984年的36.5%上升到53.2%,超过了农业总产值。其中农村工业总产值由22.9%上升到38.1%,农村建筑业总产值略有下降,由7.3%下降到7.1%,农村运输业总产值由2.6%上升到3.5%,农村商业与饮食业总产值由3.7%上升到4.5%。农业总产值由63.5%下降到46.8%。在农业总产值内部,种植业产值比上年减少0.2%,渔业产值与牧业产值增长的速度分别达到11.6%与12.7%,林业产值增长2.3%,副业产值增长12.6%。农林牧副渔业结构向合理、协调方向发

展。

(二)农业生产中,林牧渔业增长较快,种植业形势严峻

1. 主要农产品中,粮棉油减产。1988年,粮食产量为39 930万吨,比上年减产1.3%,减产幅度在改革十年里,仅次于1980与1985年(1980、1985年粮食比上年减产幅度分别为3.5%与6.9%)。棉花产量为414.9万吨,比上年减少2.3%。油料产量为1 320万吨,比上年减少13.6%。油料减产幅度是十年改革中最大的一年。

主要农产品生产中,糖料、烤烟等有较大幅度的增长。糖料产量达6 187.5万吨,改变了两年来产量下降的局面,比历史上产量最高的1985年还增长3.1%。烤烟达233.8万吨,比上年增长42.9%。

1988年粮棉油减产,有一些经验教训值得我们反思和总结。

一是减产暴露了我国种植业生产力水平低,抗灾能力薄弱。这一年,我国一些主要农区的重点农作物在关键生产季节遭受重大灾害。例如,主产夏粮、油料的黄淮、江淮及四川等地,冬春遭受严重冻害,800万亩冬油菜、600多万亩麦类被冻死绝收;棉花生长发育期间前旱后涝,伏桃较少,蕾铃脱落、烂桃严重,造成严重减产。

二是要保持粮棉油糖等大宗农作物产量的稳定增长,必须保证其播种面积的相对稳定。1988年,粮食播种面积为16.52亿亩,比上年减少1 718万亩,是新中国成立以来继1985年后的第二个面积最少的年份,而且水稻、玉米等高产作物面积减少较多,因而影响到粮食总产量减产。

三是发展生产,必须充分调动生产者的积极性。由于粮食定购价格低,比较利益下降,加上农业生产资料紧缺和乱涨价,影响了农民发展商品粮食生产的积极性,这也是粮食面积减少的一个重要原因。

2. 亿万群众上山植树种草。1988年,人工造林7 143万亩,飞播造林1 683万亩。其中工程造林

* 本文中各项产值除注明系按可比价格计算者外,都是按当年价格计算的,比上年增长速度是按可比价格计算的。

2 547.1万亩。迹地更新955.4万亩，国营林场造林474.6万亩。

近几年来，通过林业“三定”、建立林业生产责任制，取消南方集体林区木材统购和国有林区森工企业推行承包经营责任制，给林业带来了新的生机和活力，调动了广大林农和林业职工的积极性。每年植树季节，很多地方千军万马齐上阵，大搞植树造林，种树种草。在过去的七年里，全民义务植树70多亿株。“三北”防护林建设第一期工程已经完成，共造林9 000多万亩，第二期建设工程已超额完成了当年的造林任务。全国达到平原绿化标准的县已达223个，种草和改良草地达1.6亿亩，全国园林绿地总面积已达28万公顷，沿海防护林建设已初见成效。

3. 畜牧业全面丰收。1988年，我国畜牧业的发展经历了较严峻的考验。上年度全国生猪生产出现波动，饲料粮减少，给畜牧业生产带来不利影响。但由于各级政府加强领导，及时调整有关政策措施，提高了广大农牧民的生产积极性，保持了畜牧业的稳定增长。全年猪牛羊羊肉产量达2 193.6万吨，比上年增长10.5%，增长幅度在十年改革中排第四位。牛奶产量为366万吨，比上年增长10.9%，猪年末存栏3.42亿头，比上年增长4.4%，羊年末存栏2.02亿只，比上年增长11.7%。由于饲料价格上涨，生猪生产不够稳定。

目前，我国广大农村和部分城市已出现了以市场调节为主的新的畜禽产品市场机制，牧工商一体化、工牧直交、畜产品交易批发市场等多种经营形式应运而生。随着我国“菜篮子工程”规划的实施，各地把畜牧业生产作为一个系统工程进行综合建设开发，一批工程项目陆续建成投产，有效地增加了市场肉禽蛋奶的供应，对缓和城市副食品供应紧张状况，丰富居民菜篮子，发挥了积极作用。

4. 水产品持续大幅度增长，总产量在我国历史上第一次超千万吨。党的十一届三中全会以来，我国水产业发展迅猛，引人注目，成为大农业中发展最快的行业之一。1988年，全国水产品产量达1 061.0万吨，比上年增加11.1%，比1978年增长1.3倍。特别是淡水产品，从1980年以来增长幅度更大，百分点持续保持两位数字。1978年，我国海淡水产品之比为3.4:1，如今已发展到1.3:1。这一年里，水产品发展的大好形势有两个显著标志：一是总产量首次闯过1 000万吨大关，继日本、苏联之后，居世界第三位；二是养殖产量首次超过捕捞产量，成为名副其实的以养殖为主的渔业大国。比较突出的是网箱养鱼，已发展到7 300多亩，比上年增长18.5%，为大中型水库发展养殖业开辟了新途径。与几年前相比，国内水产品市场供应已明显改观，过去那种有价无市，逢年过节凭票供应的状况，已被遍布城乡并日益丰富的鱼市场、鱼柜台所代替，消费者不再为有钱买不到鱼而发愁了。

水产业的改革与发展实践，有以下两条基本经验：

一是正确地贯彻执行了“以养殖为主，养殖、捕捞、加工并举，因地制宜，各有侧重”的方针，更新了过去的那种“重海洋、轻淡水，重捕捞、轻养殖，重数量、轻质量，重生产、轻管理”，靠增船添网提高产量的旧观念。

二是渔业经济政策逐步放开，冲破了产品经济观念和高度集中的计划经济管理体制的束缚，全方位进行渔区经济体制综合改革。全面推行渔业联产承包责任制，改革经营体制，逐步放宽水产品购销政策，直至价格全部放开，实行市场调节，不断给水产业的发展注入新的活力。

(三) 农垦经济发展迅速 农垦系统围绕着调动职工和企业积极性，搞活经营机制，提高经济效益，发展生产力的路子，实行财务包干；调整产业结构，开展农工商综合经营；兴办以家庭农场为主的各种形式的小农场，推行场长(厂长、经理)负责制、经营承包制，给农垦经济注入了新的动力与活力。1988年，农垦系统工农业总产值达362.9亿元，比上年增长18%，其中农业产值165.7亿元，比上年增长4.5%，工业产值197.2亿元，比上年增长29.2%。从1982年开始，农垦工业与农业总产值均保持持续稳定增长，工农业总产值与工业总产值比上年增长百分点保持了两位数字。改革前，农垦系统连续12年亏损，改革后，连续10年盈利，累计盈利83亿元。1988年农垦系统所属工业企业创造利润30亿元，税金共24.5亿元。目前，农垦系统粮食、棉花、肉类的商品率已分别达到57%、96%和68%，1988年出口大豆占全国出口量的27.5%，商品奶占全国大中城市消毒奶供应量的85%，天然橡胶占全国产量的90%。

(四) 乡镇企业异军突起 乡镇企业认真贯彻执行了注重效益、提高质量、协调发展、稳定增长的经济发展战略，实行“五个战略转变”，通过深化改革，继续完善企业承包制，试行股份制，开展横向联合，通过技术改造和技术进步，加强培训，改善企业管理，提高企业素质和产品质量等措施，企业经济又有了新的发展。1988年，全国乡镇企业总产值达7 017.8亿元，比上年增长36.9%，总收入达6 619.7亿元，比上年增长44.6%，上交国家税金310.3亿元，比上年增长44%，纯利润550亿元，比上年增长35.7%，出口创汇和劳务收入可达65亿美元，比上年增长30%。1980年以来，乡镇企业总收入保持着高速稳步增长，各年度比上年的增长幅度、百分点都达到两位数字，年平均增长速度为34.6%。1988年乡镇企业总产值占农村社会总产值的比重，已达56.0%。

(五) 粮棉基地建设初见成效，农业开发拓展了活动空间 近几年，由国家和地方联合投资建设的商品粮基地县171个，利用发展粮食生产专项资金建设的商品粮基地县近700个。这800多个商品粮基地县的粮食播种面积和产量，占全国的比重很大。同时，还建设了74个优质棉基地县，播种面积和产量分别占全国的33%和40%。这些县经过几年建

设,生产条件有了一定的改善,抗灾能力也有所提高。

农业开发包括两个方面:一是深度开发,即改造现有的中低产田,更加合理、更加充分地利用现有农业资源,提高农业生产率和单位面积产量。在一定时期,这是主导方面。二是广度开发,在充分地利用现有资源的同时,开发利用新的农业资源。1988年,我们有计划地重点抓了三江平原、黄淮海地区的开发和广西、新疆、云南糖棉基地开发及山东沿海滩涂开发,范围涉及11个省和自治区。其中,10个省、自治区开工改造中低产田1 136万亩,已完成600万亩;开荒宜农荒地341万亩,完成283万亩。农业开发把亿万劳动力引向荒山、荒坡、荒水、荒滩、荒涂,缓解了耕地内粮食与经济作物“争口”的矛盾,拓展了农业的活动空间。

(六)农业经济效益有所提高

1. 农业劳动力创造的产值在稳步增长。1988年,平均每个农林牧副渔业劳动力,创造农业总产值1 865.0元,比上年增长23%,比1980年增长264%。平均每个乡村劳动力,创造农村社会总产值3 129元,比上年增长29.4%。1980~1988年平均每个农林牧副渔业劳动力创造农业总产值增长情况详见表1,平均每个乡村劳动力创造农村社会总产值增长情况详见表2。

表1

	1980	1984	1985	1986	1987	1988
平均每个农林牧副渔业劳动力创造农业总产值(元)	707	1 014	1 193	1 317	1 515	1 865

表2

	1984	1985	1986	1987	1988
平均每个乡村劳动力创造农村社会总产值(元)	1 409	1 711	1 988	2 418	3 129
平均每个社会劳动力创造社会总产值(元)	2 762	3 270	3 718	4 373	5 493

2. 农产品商品率在逐渐提高。据国家统计局农村住户抽样调查:1988年,调查户平均每人生产粮食530.37公斤,出售粮食150.36公斤,生产与销售量之比为3.5:1。平均出售粮食数量占生产粮食数量的28.4%。而在1984年,平均每人生产粮食519.9公斤,出售粮食141.3公斤,出售粮食数量占

生产粮食数量的27.2%;1987年,平均每人生产粮食537.5公斤,出售粮食148.7公斤,出售粮食数量占生产粮食数量的27.7%。调查说明:从总的情况来看,我国农村粮食生产的商品率还是相当低的,但近几年却在缓慢提高。

3. 农产品成本上升,利润率从1987年有所下降。据农业部合作经济经营管理总站通过典型农户调查:1984~1986年,农产品成本比较稳定,利润有不同程度的增长。1987年,生产成本急剧上升,特别是粮食作物,利润有所下降。例如小麦,1984年每百公斤成本为24.00元,百元成本利润32元;1986年,成本为24.86元,增长3.6%,百元成本利润达66元,增长34个百分点;1987年,成本猛增到28.00元,比上年增长12.6%,而百元成本利润仅64元,比上年下降2个百分点。1988年,成本增到30.16元,百元成本利润43元,比上年猛下降21个百分点。1984~1988年部分农产品成本、利润变化情况见表3。

表3

		1984	1986	1987	1988
小 麦	每百公斤成本(元)	24.00	24.86	28.00	30.16
	利润为成本%	32	66	64	43
水 稻	每百公斤成本(元)	16.84	17.52	17.34	23.64
	利润为成本%	50	101	101	79
棉 花	每百公斤成本(元)	157.40	176.97	155.38	211.92
	利润为成本%	85	81	101	74
油菜籽	每百公斤成本(元)	68.42	59.46	75.30	82.78
	利润为成本%	(负)	42	35	8
奶 牛	每头饲养费用(元)	1 198.88	1 223.67	1 377.67	1 656.89
	利润为饲养费%	10.6	42	42	34
淡水鱼	每亩销售成本(元)	498.15	321.61	383.41	546.44
	利润为销售成本%	62.4	80.1	69.5	83.0

二、农业经济地位变化情况

(一)全国工农业产值之比已从1949年的3:7改变成7.6:2.4 1949年,我国社会总产值为557亿元,其中农业总产值326亿元,占社会总产值58.5%;工业总产值140亿元,占社会总产值的25%;工农业产值之比为3:7。39年来,我国国民经济取得了飞跃发展。1988年与1952年相比,全国社会总产值增长21.1倍,其中农业总产值增长3.6倍,工业总产值增长55.3倍。我国农业总产值占社会总产值的比重在逐年缩小,工农业两大部门产业结构已发生了历史性变化。1988年,农业总产值占社会总产值

的比重已下降到19.7%，工业总产值占社会总产值的比重则上升到61.1%，工农业产值之比已经颠倒过来，成为7.6:2.4。全国社会总产值增长指数变化见表4，农业总产值占社会总产值比重变化见表5，工农业产值构成变化见表6。

表4 1952~1988年全国社会总产值及工农业产值指数变化表
(以1952年为100)

	1952	1965	1978	1980	1985	1986	1987	1988
社会总产值	100	258.2	725.8	843.7	1448.5	1597.4	1818.2	2105.3
农业产值	100	137.1	210.2	229.2	339.7	351.2	351.0	364.9
工业产值	100	452.6	1634.1	1942.6	3436.4	3837.3	4574.0	5525.4

表5 1949~1988年农业总产值占社会总产值比重变化表

	1949	1952	1965	1980	1987	1988
农业总产值占社会总产值%	58.5	45.4	30.9	22.5	20.3	19.7

表6 1949~1988年工农业产值构成变化表
(以工农业总产值为100)

	1949	1952	1957	1965
工业总产值(%)	30	43.1	56.7	62.7
农业总产值(%)	70	56.9	43.3	37.3

	1980	1985	1987	1988
工业总产值(%)	72.8	72.9	74.7	75.7
农业总产值(%)	27.2	27.1	25.3	24.3

1988年，我国工业增长速度显得过快，对比之下，农业发展滞后，工农业增长速度比例有些失调。这一年，全国工业总产值比上年增长20.7%（如果不包括村及村以下工业，则增长17.7%），而农业总产值比上年的增长速度则仅3.9%，发展速度远远落后于工业，二者之比高达5.3:1（如果不包括村及村以下工业，二者之比则为4.5:1）。据日本、美国、加拿大、法国等发达国家综合分析材料，在人均国民收入处于300~1000美元这个发展阶段，工农业增长率之比一般保持在3:1左右，也就是说，当工业增长3的时候，农业便随之增长1。我国人均国民收入大体接近这个水平，1987年，工农业总产

值增长率之比接近4:1，1988年发展到超过5:1，发展比例很不协调。从我国历史上看，1958~1960年，工农业总产值增长率之比曾超过23:1，效果是很不好的。

（二）农林牧副渔业劳动力所占比重在逐步缩小，农村劳动力结构发生了可喜变化 1988年，全国农林牧副渔业劳动力占社会总劳动力的比重为57.9%，比1952年下降了25.6个百分点（1952年为83.5%），比1980年下降了13.2个百分点。从1980年开始，比重显露出持续稳定下降的趋势。农林牧副渔业劳动力占全国总人口的比重，由1980年的30.2%到1985年的29.0%，1988年的28.9%。从主副食品供应的角度来说，一个农林牧副渔业劳动力，在1980年大体上平均养3.3人，1988年平均养3.5人。1952~1988年农林牧副渔业劳动力占社会总劳动力的比例变化见表7。

改革十年来，乡村劳动力结构已发生了较明显的变化，特别是由于乡镇企业的蓬勃发展，每年有大约六七百万农业劳动力向非农产业转移。1988年，农林牧副渔业劳动力共31455.7万人，占乡村总劳动力的78.5%，比1980年减少15个百分点（1980年占93.6%）。农村中从事工业、建筑业、交通运输业、商业与饮食业的劳动力已达6202.7万人，占乡村总劳动力的19.6%。1980~1988年乡村劳动力结构变化见表8（以乡村总劳动力为100）。

表7

	1952	1980	1981	1982	1983
农林牧副渔业劳动力占社会总劳动力%	83.5	71.1	70.9	69.7	68.8

	1984	1985	1986	1987	1988
农林牧副渔业劳动力占社会总劳动力%	66.6	60.9	59.4	58.5	57.9

表8

	1980	1985	1987	1988
农林牧副渔业劳动力所占%	93.6	81.9	79.2	78.5
工业劳动力所占%	2.9	7.4	8.5	10.8
交通运输、邮电业劳动力所占%		1.2	1.4	1.9
商业、饮食业劳动力所占%		1.2	1.6	2.1
建筑业劳动力所占%		3.0	3.7	4.8

（三）人口增长过快，增长人口消耗掉粮食增长额的一半，粮食的供需矛盾尖锐 新中国成立以来，

我国总人口已经增长一倍以上, 平均每年增加1 400万人左右, 它直接影响到人均占有粮食的水平。1984年, 我国人均占有粮食产量396公斤, 1987年下降到379公斤, 1988年又减少到367公斤。人均占有粮食产量下降固然与粮食总产量下降有关, 但与人口增长关系更为密切。实际上, 四年来粮食的平均下降速度为0.5%, 而人口的平均增长速度为1.4%。四年中人均占有粮食下降29公斤, 其中8公斤是因粮食总产下降所致, 另21公斤是人口增长的结果。

1988年粮食生产是歉收年, 与1978年相比, 十年来平均增长速度为2.7%。同期内, 全国人口平均增长速度为1.3%, 而人均占有粮食的年平均增长速度只有1.4%。这就是说, 由于人口的大幅度增长, 人均占有粮食的增长速度比粮食总产量的增长速度下降了一半。

随着人民生活的改善, 消费水平的提高及消费结构的变化, 人们对粮食的需求还在增加。1988年, 全国已有11个省、直辖市36.2%的人口粮食消费超过400公斤, 其中北京、天津、上海三大城市人均消费已经达到500公斤。同时, 随着经济的发展, 工业对粮食以及其他农产品的需求越来越大; 随着开放政策的实施和沿海地区经济发展战略的实施, 我们同国际的交往扩大, 外汇需求量增长, 国家对农产品及其制成品的出口需求也大大增加, 农业与国民经济发展不相适应的矛盾将进一步加剧。1953年, 全国净调出粮食的省、自治区有21个, 而到1988年, 净调出的只有5个省了, 净调入省的总调入量高达150多亿公斤。看来, 粮食的供需矛盾将长期存在。

三、农业生产条件改变情况

(一) 农业机械总动力有所增长, 小型与手扶拖拉机、农用载重汽车增长速度最快 1988年, 全国农业机械总动力为2 657.5亿瓦, 比上年增长73.9亿瓦, 增长7.0%; 比1978年增加1 483亿瓦, 年平均增长速度为8.5%。

大中型拖拉机为87万台, 比上年减少1.1万台; 比1978年增加31.3万台, 年平均增长速度为4.6%。

由于家庭联产承包责任制的贯彻实施, 特别是由于农村商品经济的发展和农村商品流通的逐渐搞活, 小型与手扶拖拉机、农用载重汽车取得了高速发展。1988年, 全国小型与手扶拖拉机拥有595.8万台, 比上年增长65.8万台, 增长12.4%; 比1978年增加458.5万台, 增长了3.3倍, 年平均增长速度为15.8%。1988年拥有农用载重汽车59.1万辆, 比上年增长4万辆, 增长7.5%; 比1978年增加51.6万辆, 增长了7倍, 年平均增长速度为23.1%。

农用排灌动力机械656.8亿瓦, 比上年增长31.0亿瓦, 增长5.0%; 比1978年增加174.8亿瓦, 年平均增长速度为3.1%。

(二) 化肥施用量与农膜使用量有一定增长, 但数量仍不能满足需要 1988年, 化肥施用量(按折

合有效成分100%计算)为2 142万吨, 比上年增长142万吨, 增长7.1%, 比1978年增加1 258万吨, 增长1.4倍。1978~1988年平均增长速度为9.2%。1988年农用薄膜使用量为33.7万吨, 比上年增长17.5%。

增加化肥投入是近期内有效的增产措施。据有关部门估计: 我国近年内化肥供应的缺口(包括进口补充在内)大约达30%左右。随着农村商品经济的发展, 化肥已不是农业专用, 更不是粮食专用。据有些地方估计, 化肥中粮食作物的使用量已由“六五”初期占化肥总销量的70%以上下降到60%。

(三) 农村用电量有明显增长, 灌溉面积十年来无变化 1988年, 农村用电量为712亿千瓦小时, 比上年增加53.2亿千瓦小时, 增长8.1%, 比1978年增加476.9亿千瓦小时, 增长2.1倍。1978~1988年平均增长速度为11.1%。

1988年, 全国有效灌溉面积为4 437.6万公顷, 比1978年减少58.9万公顷。水利建设中设施老化, 工程失修, 效益衰减和北方水源紧缺等问题日益突出, 整个水利在吃工程老本, 吃地下水老本。这种状况不改变, 水利不仅不能满足农业增强后劲的需要, 连维持简单再生产也不容易。

(四) 耕地面积在逐年减少, 1988年减少幅度有明显降低 我国耕地呈现出逐年减少的严峻趋势。从1957至1988年, 我国耕地总面积累计净减少了2.5亿亩, 接近于目前辽宁、四川、河北三省耕地面积的总和, 平均每年减少800万亩。其中1985年净减耕地1 500万亩。

1988年, 我国实有耕地面积143 582.7万亩, 其中当年增加的耕地676.0万亩, 减少耕地967.1万亩, 增减相抵, 净减耕地291.1万亩。在当年减少的耕地面积中, 属国家与乡村集体基建占地187.8万亩, 占减少耕地的19.4%; 农民个人建房占地56.4万亩, 占减少耕地的5.8%。由于国家加强了土地管理, 制止乱占耕地, 1988年耕地减少幅度是近几年内较小的一年。

由于人口大幅度增加, 人均占有耕地面积减少的幅度更是惊人。1952年, 我国人均占有耕地2.82亩, 1965年为2.14亩, 1979年为1.54亩, 1987年为1.33亩, 1988年为1.32亩。1988年人均占有耕地面积比1952年减少了53.2%。全国人均占有耕地详见表9。

表9

	1949	1952	1957	1965	1979	1987	1988
人均占有耕地面积(亩)	2.71	2.82	2.59	2.14	1.54	1.33	1.32

(五) 农用资金投入有所减少, 农业基建投资所占比重逐年下降

1. 1987年,国家财政支援农业资金194.32亿元,占财政总支出的7.9%,是党的十一届三中全会以来比重最小的一年。新中国成立以来,我国财政支农资金占财政支出比重最高的是1964年,占16.8%。其次是1963年,占16.2%。

2. 农业基建投资占国家基建投资总额比重在逐年下降,国家基建投资在向轻重工业倾斜。

1988年,国家对农业基本建设投资共46.2亿元,投资绝对数量比上年有所增加(比上年增加4.06亿元),但占国民经济各行业基本建设投资总额的比重却在减少。本年度,农业基本建设投资占国家基建投资总额的3.0%,比上年下降0.1个百分点,比1963~1965年减少14.6个百分点,即减少4.9倍;比1980年减少6.3个百分点,即减少2.1倍。

在同期内,轻、重工业基建投资占国家基建投资总额的比重却相当稳定,甚至还有不同程度的增长。轻工业1963~1965年所占基建投资比重为3.9%,1980年达9.1%,1986年为7%,1988年为7.4%;重工业1963~1965年所占基建投资比重为45.9%,1980年为40.2%,1986年为38.2%,1988年为44.8%。农业、轻工业、重工业基建投资占国家基建投资总额比重详见表10。

3. 银行信贷用于农业资金有较明显增长。1988年,国家农业银行农业贷款为2 628亿元,比上年增加305亿元,增长13.1%。比1979年增长4.8倍(1979年银行农业贷款为451亿元)。

表10

	1952	1962	1963 1965	1980	1981	1982
农业基建投资所占比重(%)	13.3	21.3	17.6	9.3	6.6	6.1
轻工业基建投资所占比重(%)	9.1	4.0	3.9	9.1	9.8	8.4
重工业基建投资所占比重(%)	34.3	55.0	45.9	40.2	39.0	38.5
	1983	1984	1985	1986	1987	1988
农业基建投资所占比重(%)	6.0	5.0	3.4	3.0	3.1	3.0
轻工业基建投资所占比重(%)	6.5	5.7	5.9	7.0	7.4	7.4
重工业基建投资所占比重(%)	41.0	40.3	35.7	38.2	43.5	44.8

四、农民生活改善情况

(一)农民年平均收入逐年提高,农民与城镇居民年收入平均增长速度之比为1.1:1 据国家统计

局家庭收支抽样调查:1988年农民家庭平均每人纯收入544.9元,比上年增长17.7%,扣除商品性消费价格上涨因素,实际增长6.3%。纯收入中,平均每人生产性纯收入为493元,占总收入的90%。与1978年相比,农民人均纯收入增长3.1倍,年平均增长速度为15.1%。

表11

	1978	1980	1985	1986	1987	1988	1978~1988 平均增长速度(%)
农民家庭平均每人纯收入(元)	133.6	191.3	397.6	423.8	462.6	544.9	15.1
城镇居民平均每人用于生活费收入(元)	316	439	749	910	916	1 119	13.5

1988年,城镇居民平均每人可用于生活费收入为1 119元,比上年增长22.2%,扣除职工生活费用价格上涨因素,实际增长1.2%。与1978年相比,城镇居民人均用于生活费收入增长2.5倍,年平均增长速度为13.5%。

1978~1988年农民与城镇居民年收入增长情况详见表11。

(二)农民人均住房面积在不断改善,农民与城镇居民人均住房面积年平均增长速度之比接近1:1

表12

	1978	1980	1985	1986	1987	1988	1978~1980 年平均增长速度(%)
农民平均每户年末使用住房间数(间)	3.6	4.1	5.1	5.3	5.36	5.45	4.2
农民人均住房面积(平方米)	8.1	9.4	14.7	15.3	16.0	16.58	7.4
城镇居民人均住房面积(平方米)	4.2	5.0	7.5	8.0	8.6	8.8	7.7

1988年,农村新建住房8.8亿平方米,平均每户年末使用房屋5.45间,人均住房面积16.58平方米,人均住房面积比上年增长3.6%,比1978年增长1倍。

1988年城镇居民人均住房面积为8.8平方米。

表13

	1978	1980	1985	1986	1987	1988
人均消费粮食(公斤)	248	257	257	259	259	259.5
人均消费食油(公斤)	1.96	2.49	4.04	4.19	4.69	4.76
人均消费猪牛羊(公斤)	5.76	7.75	10.97	11.79	11.65	10.71

表14

	1978	1980	1985	1986	1987	1988
平均每人生活费支出(元)	116.1	162.2	317.4	357.0	398.3	476.66
其中食品支出(元)	78.6	100.2	183.3	201.2	219.7	254.57
食品支出占总支出(%)	68	62	58	59	55	53

1978~1988年农民与城镇居民人均住房面积增长情况详见表12。

(三)农民家庭平均每人粮油肉消费量在稳步增加,食油与肉类增长幅度较大。据国家统计局农民家庭收支抽样调查:1988年,农民家庭平均每人消费粮食259.5公斤,比上年增长0.2%;平均每人消费食油4.76公斤,比上年增长1.5%;平均每人消费猪牛羊10.71公斤,比上年略有减少。

1978~1988年农民家庭平均每人消费粮、油、肉情况详见表13。

(四)农民家庭生活消费支出中,非食品性支出所占比例在逐渐增长。据国家统计局农民家庭收支抽样调查:农民家庭平均每人生活费支出476.66元,比上年增长19.7%。其中食品支出254.57元,食品支出占生活消费总支出的53.4%,比上年减少1.6%,比1978年减少15个百分点。

1978~1988年农民家庭平均每人生活消费支出情况详见表14。

(五)贫困县在逐年减少,农民人均1000元以上的县在迅速增加。1988年,农民人均500元以上的县达1069个,比上年增长261个,增长32.3%。农民人均1000元以上的县1988年达114个,比上年增长61个,增长122%。人均1000元以上的县占全国总县数的4.6%,人口计2478.8万人,占全国农业人口的2.9%。农民人均150元以下的县有9个,比上年减少44个。其中人均100元以下的县不再存在,而1983年有149个县4242.5万人。

1983~1988年全国农民人均500元以上及150元以下的县变化情况详见表15。

表15

	1983	1984	1985	1986	1987	1988
人均150元以下的县(个)			109	82	53	9
其中100元以下的县(个)	149	67		7	4	6
人均500元以上的县(个)	66	231	401	562	808	1069
其中1000元以上的县(个)			15	14	50	114

五、1989年农村形势展望

在党的十三届三中全会精神指引下,1988年11月召开的全国农村工作会议,清醒地分析了农村形势,重新认识了在新形势下加强农业基础地位的极端重要性。我国农业正开始进入在依靠政策、科学的基础上,逐步增加投入,发展新的生产力,再上新台阶的阶段。

1. 党中央、国务院已经确定,把夺取1989年农业丰收作为当前经济工作的主要目标和基本任务来抓,各级政府已经开始高度重视农业生产,各行各业也都在加强对农业的支援。

2. 国务院决定,1989年取消粮食“议转平”任务,适当提高粮油合同定购价格和棉花收购价,提高合同定购粮的化肥挂钩标准。

3. 国务院决定通过各种办法和渠道增加对农业的资金投入。从提高的国家能源、交通重点建设基金征收比例中拿出一个百分点作为农业发展基金;乡镇企业税收,包括产品税、营业税、增值税、工商所得税比上年实际增加的部分,大部分用于农业,特别是粮食生产;已经开征的耕地占用税收入,全部用于农业开发;农林水特产税收入,大部分用于农业投入和补贴粮价;向农村个体工商户及农村私营企业征收的税额比上年增加的部分,主要用于农业投入;世界银行贷款中25%用于农业,其他政府和国际金融组织的贷款也要尽量优先安排用于农业生产和农用工业。

4. 1989年主要农用生产资料供应数量将有所增加。计划安排化肥总资源量比上年增长500万吨,农膜增加6万吨,农药增加2万吨。

5. 1988年的秋冬播种工作抓得较紧,夏粮播种面积增加800多万亩,油菜面积增加300万亩,为夺取夏季粮油丰收打下了基础。

总的看来,当前农业生产形势看好,夺取1989年农业丰收,是完全可能的,农业的长期稳定发展是有希望的。

本专栏责任编辑 陈万里

农业概况

种植业概况

1988年我国的种植业生产,遭受了较为频繁的自然灾害,由于各方面的努力,对生产的影响比预计的要好。全国农业总产值5 865.27亿元,按可比价格计算比上年增长3.9%。其中种植业产值3 276.88亿元,比上年下降0.2%。主要农产品产量中,粮、棉、油有不同程度的减产,糖料、烤烟、茶叶、蚕茧等都有不同程度的增产。

1988年全国农作物播种面积21.73亿亩,比上年减少131万亩。在总播种面积中,粮食作物占76.0%,经济作物占14.8%,其他作物占9.2%。其中:粮食播种面积16.52亿亩,比上年减少1 718万亩,总产量39 930万吨,比上年减产543.3万吨,下降1.3%,平均亩产242公斤,与上年持平;棉花播种面积8 302.1万亩,比上年增加1 035.8万亩,总产量414.9万吨,比上年减产9.6万吨,下降2.3%,平均亩产50公斤,比上年下降8公斤;油料播种面积1.59亿亩,比上年减少842.4万亩,总产量1 320.3万吨,比上年减产207.5万吨,下降13.6%,平均亩产83公斤,比上年下降8公斤;糖料播种面积2 502.9万亩,比上年增加468万亩,糖料产量中,甘蔗4 906.4万吨,比上年增加170.1万吨,增长3.6%,甜菜1 281万吨,比上年增加467万吨,增长57.4%;黄红麻面积增加7.6万亩,总产量107.8万吨,比上年减产5.3%;烤烟面积增加586.8万亩,总产量233.8万吨,比上年增长42.9%;蚕茧总产量44.1万吨,

比上年增长9.6%;茶叶总产量54.5万吨,比上年增长7.4%;水果总产量1 666.1万吨,比上年减产0.1%。

为了夺取1988年农业的丰收,国务院和地方各级政府加强了对农业的领导,调整了有关政策,增加了对农业的投入,及时组织抗御各种自然灾害。各级农业部门在技术推广等多方面也做了大量的工作。

(一) 进一步调整农产品收购政策 国家适当提高了部分粮食品种的定购价格,糖料收购实行价外补贴等,使农民增加收入10多亿元。同时,国家继续采取粮食定购与生产资料和预购定金挂钩办法(即每50公斤粮食由国家给平价化肥3公斤,平价柴油1.5公斤和25%的预购定金)。一些省、自治区、直辖市对粮、棉等农产品采取了生产扶持费,提高合同定购粮食挂钩的化肥、柴油、预购定金的标准等办法,对调动农民的积极性起到一定作用。

(二) 增加农业生产资料的生产和供应 1988年对农业生产资料的生产和进口和分配工作抓得早,抓得紧。国务院从前一年的6月份就组织有关部门制定生产、进口计划,落实原料和货源,并成立专门的协调小组检查督促这方面的工作。国务院各有关部门,对化肥、农膜生产所需能源、原材料优先保证供应,化工、轻工、石化部门积极组织生产。在各方面的共同努力下,使农用化肥施用量比上年增加730万吨,增长8.7%;农用薄膜用量增加4.5万吨。针对农业生产资料市场比较混乱的情况,下半年国务院决定对化肥、农药、农用薄膜实行由商业部门专营,各

地都加强了有关清理整顿工作。

(三) 多渠道增加对农业的资金投入 1988年国家和地方各级政府对农业投入问题进一步重视。国家在压缩计划内基本建设投资时,没有减少对农业的投入,还继续安排了10亿元“以工补农”发展粮食生产的专项资金、商品粮建设资金、优质农产品基地资金,同时还增加了新的资金渠道,如耕地占用税实际增加近10亿元,扶持贫困地区经济发展的优惠贷款7亿元。许多省对农业投入也有较多的增加,如浙江省建立了农业发展基金,向社会筹集资金3亿多元;四川省乡村合作基金会筹集资金达1.3亿多元。各地在安排资金用途时,既考虑了当年的生产需要,又重视了基础设施建设,尤其是加强了良种、植保、地力、技术服务等方面的建设,着力提高种植业的综合生产力水平,提高资金使用效率。

(四) 组织实施“丰收计划”,大力推广科学技术 由于各级领导的重视,1988年种植业“丰收计划”的项目实施进展顺利,效果好。在农业生产遭受严重自然灾害,全国主要农产品减产的情况下,“丰收计划”项目,除油料接近完成增产计划指标外,粮食、棉花、菜等都完成和超额完成增产计划指标。其中粮食增产280万吨,棉花增产4.6万吨,油料增产35万吨。“丰收计划”活动直接推动了先进实用的科学技术普及推广。据统计,1988年杂交水稻面积达到1.97亿亩,比上年扩大2 800多万亩,早、中、晚稻中,杂交稻面积分别占到19.5%、53.8%和53%;杂交玉米面积2.35亿亩,比上年扩大1 300多万亩;地膜栽培面积5 030

万亩，比上年扩大430万亩；配方施肥面积5亿亩，比上年扩大8 300多万亩；粮食高产模式化栽培面积3.16亿亩，比上年扩大5 000多万亩。



湖南宁远县稻田
高明义摄

源，大规模进行农业区域开发的重大决策。国务院专门成立了开发领导小组，把收缴的耕地占用税作为开发的专项资金，列入当年国家重点开发计划并开始实施的有三江平原、黄淮海平原和新疆棉花基地、广西糖料基地，国家已与这些地区所在省、自治区签订了区域开发协议，安排投资8亿多元。同时，各地也利用各种渠道的资金，组织小区域的开发。如福建的中低产田的开发，江苏、浙江沿海滩涂的开发，南方各省的冬水田的开发等。

（六）继续推进商品基地建设 1988年农业各类商品基地建设有了进一步发展提高。粮食、棉花和名、特、优等各类商品基地建设的工作重点转向完善、提高，全面发挥效益。粮食商品基地建设，减少了补助性支出，重点加强了物质技术基础建设项目，增强了抗灾能力，显示了很好的建设效益。据统计分析，凡属国家级的商品粮基地县比邻近县，因灾减产少或不减产，无灾增产幅度大。国家建设的74个优质棉基地县，在全面抓好原种场、服务体系和轧花厂配套建设的同时，继续解决轧花厂的收购、加工、经营问题，提高了基地县棉花生产水平。由国家投资建设的278个优质农产品基地，以提高产品质量为重点，以“淡季补缺，旺季补优，解决特需，服务城市”为宗旨，加快了产供销体制的改革步伐，国家和一些

（五）大力开展农业区域综合开发 为了摆脱耕地逐年减少和人口逐年增加给农业带来的压力，1988年国家作出了充分利用我国丰富的自然资源和人力资

地方成立了优质农产品开发经济实体，在全国范围内开始形成“上有窗口，下有基地，上下相通，左右相联，互通有无”的流通信息网络。同时国家还继续建设长江柑桔带、黄河故道水果带、东北玉米大豆带等商品基地。

虽然1988年种植业生产抓得很紧，许多方面的工作措施都有突破，但粮食、棉花、油料等主要农产品都比上年减产，尤其是粮食生产连续出现了四年的徘徊。造成这种情景的因素主要有：

一是1988年自然灾害频繁，范围广，程度重。全国农作物受灾面积7.79亿亩，比上年增加1.7亿多亩，成灾面积3亿多亩。尤其是部分粮食主产区，小麦、玉米、水稻等作物在生长关键季节遭受旱、涝和低温冻害比较严重。主产夏粮、油料的黄淮、江淮及四川等地，春季前后出现严重的冻害，800万亩冬油菜，600多万亩麦类被冻死绝收，麦类亩穗数普遍减少。2月之后，全国大部分地区相继出现夏旱和伏旱，受旱面积达3亿多亩。江淮流域7~8月持续高温，长江中下游伏旱严重。7月下旬以后，从北至南14个省、自治区都发生局部暴雨洪灾，使秋粮生产再次受到比较严重的损失，棉花主产区前旱后涝，病虫害较严重，致使产量和质量下降。

二是国家对主要农产品定购价格再次采取了微调措施后，粮

食等农产品价格水平仍然偏低，农产品与工业品以及农产品内部的比价仍不合理，直接影响了农民发展粮食生产的积极性。粮食播种面积比上年减少1 718万亩，主要是增加棉花、糖料、烤烟、瓜菜的种植面积，按每亩250公斤计算，共约减产430万吨，占当年粮食减产的79.1%。影响粮食面积减少的重要原因是种粮比较利益低。

三是农业生产资料紧缺和乱涨价的情况，影响了农业生产的发展。据统计，化肥供需缺口约15%，农用柴油、农药缺口更大。农业生产资料市场混乱，不少地区尿素、柴油市场价格每吨超过1千元，农用薄膜每吨1万多元，均高出国家牌价一倍以上，农民反映十分强烈。

四是投入仍然不足。1988年国家 and 地方对解决投入问题作了很多努力，但对农业总的投入量还是有限的。农民的投入主要集中在经济效益高的产品上，对粮食投入明显减少。

（农业部部长办公室）

林 业 概 况

1988年我国林业生产建设，坚持稳定经济、深化改革，以改革总揽全局的总方针，认真贯彻上年底全国林业厅局长会议精神，取得了新的成绩。

营林生产有了新的进展。1988年人工造林7 143万亩，比上年多833万亩；飞播造林1 683万亩，比上年少127万亩。在人工造林中，工程造林2 547.1万亩，比上年多716.7万亩。在工程造林中，造速生丰产林662.1万亩，比上年多96.2万亩。全年四旁植树37.6亿株，采伐迹地更新955.4万亩，封山育林40 527.2万亩，幼林抚育12 372.6万亩，低产林改造658.5万亩，育苗361万亩。都完成或超额完成了计划。

森工生产计划完成较好。全年生产木材6 217.6万立方米，为计划的101%，比上年减少

190.3万立方米,其中国家上调量为2 228.2万立方米。生产人造板289.9万立方米,比上年多12.2万立方米,其中胶合板82.7万立方米,纤维板148.4万立方米,刨花板48.3万立方米。全年生产松香37.6万吨,栲胶4.2万吨,紫胶1 482吨。

基本建设按计划完成。全年林业部系统国家预算内基本建设投资共9.15亿元,其中林业投资3.68亿元,森工投资5.47亿元,都按计划完成了建设任务。全年的基本建设工作,一是集中资金、物资保证重点工程和综合配套设施的建设;二是对林业系统的在建项目进行了清理,停建单项工程40项,缓建单项工程41项,其投资分别为3 504万元和6 517万元;三是严格控制购买社控商品的投资,主要社控商品均未安排投资。

森林防火工作取得了明显效果。1988年森林防火工作抓得早,部署具体,指导及时,各地在思想认识、组织领导、预防措施、扑火装备、设施建设、协调配合等方面都有明显进展,与1978~1987年10年平均数相比,森林火灾次数下降49.3%,受害森林面积下降85.6%,平均每次火灾受害面积下降89.8%,森林火灾发生率(10万公顷森林面积发生火灾次数)由12.72次下降到5.52次,森林受害率由4.9%下降到0.6%,森林火灾中伤亡人数减少50%左右,创历史最好水平。但是森林防火工作在全国发展不平衡,森林火警仍有1万多次,火源管理还有漏洞,天气等自然条件对火灾的制约和影响很大。

制止乱砍滥伐,保护森林资源。针对上半年南方林区有些地方乱砍滥伐的歪风又有抬头,一些破坏森林和哄抢盗伐森林的大案要案屡有发生的情况,林业部和公安部于8月份联合召开了坚决制止乱砍滥伐的电话会议,会后林业部派出9个工作组到重点林区进行督查。全国共查处各类破坏森林案件5.7万起,打击了犯罪分子,保护了森林资源。

抓紧进行大兴安岭林区抢采

抢运火烧木和火烧迹地更新。1987年大兴安岭林区特大火灾,烧死的树木可生产木材1 170万

立方米左右,计划用8年时间采伐完,1988年计划采伐火烧木404万立方米,由于采取有效的



在大兴安岭林区抢采火烧木,并积极进行迹地更新。

徐英杰摄

抢采抢运措施,提前11天完成了全年采运任务。对87万公顷的火烧迹地更新,根据国务院确定的人工更新、人工促进天然更新和天然更新相结合的方案,组织科研单位和林业大专院校的科研人员,赴火烧区进行技术指导和对口支援,在苗木短缺的情况下,全年人工更新造林7.5万亩,超额完成了计划,成活率达85%以上,为火烧迹地森林资源更新和恢复提供了经验。

加强森林病虫害防治和野生动物保护。1988年森林病虫害发生面积比往年多40%,林业部给各省、自治区、直辖市政府发了通知,要求加强防治和检疫,财政部增拨了防治松突圆蚧的专款,控制了灾情蔓延,减少了损失。开展了打击乱捕滥猎、走私倒卖野生动物及其产品的犯罪活动。《野生动物法》经全国人大七届四次会议审议通过并颁布实施,为保护野生动物提供了法律依据。1988年增加国家级自然保护区25处,现在共有52处国家级自然保护区。

深化林业改革。在国营森工企业和国营林场全面推行承包经营责任制是全面深化林业改革的重点,按照林业部提出的“六包三挂钩”的要求(“六包”是:包采伐量不超过采伐限额,保证木材上调任务;包更新造林和抚育任务,逐年减少营林欠帐;包多种经营、综合利用的产值和效益;包完成经济指标和利税指标;包基本建设和技术改造任

务;包安全生产。“三挂钩”是:企业、经营者和生产者的经济利益与森林资源消长挂钩,与企业管理水平挂钩,与多种经营效益挂钩,但不能单纯与利税挂钩),实行全行业系列化承包,分层次逐级承包,分战线专业承包。现在全国179个大中型林业企业,基本上向主管部门进行承包经营,大部分国营林场也进行承包经营。

加强森林资源管理。林业部与劳动人事部商定,各级林业主管部门设立森林资源管理机构,林业部和省级林业主管部门,可以向下派驻监督机构和人员,建立区乡林业工作站。现在全国已有15个省、自治区建立了资源管理机构。从“六五”初期开始的全国森林资源一类调查工作于1988年全部完成。建立森林资源档案的工作,国营森工企业全部建档的有吉林、黑龙江和福建3省;国营林场全部建档的有吉林、辽宁等10个省、自治区。建立区乡林业工作站的工作,全年林业安排建站资金602万元,各地按比例配套,共筹集建站资金3 200多万元,建站2 400多个。林业部还制订了《区乡林业工作站管理办法》,进一步推动了建站工作的开展。

(林业部办公厅综合处)

防护林工程建设

“三北”防护林工程
1978年11月,国务院批准在

我国的西北、华北北部、东北西部风沙危害和水土流失严重地区,建设“三北”防护林体系工程。东起黑龙江的宾县,西至新疆的乌孜别里山口,东西绵亘7 000余公里,南北宽400~1 700公里,总面积为395万平方公里。包括新疆、甘肃、青海、宁夏、陕西、山西、内蒙古、河北、北京、辽宁、吉林、黑龙江12个省、自治区、直辖市的466个县(旗)。工程区内除有59.9万平方公里的戈壁大沙漠外,还有塔克拉玛干、古尔班通古特、巴丹吉林、腾格里、科尔沁和毛乌素等12片沙漠和沙漠化土地,总面积达73.9万平方公里,占国土总面积的13.8%。地处黄河中游的西北黄土高原,水土流失极为严重,面积为28万平方公里,每平方公里每年流失泥土5 000~10 000吨,黄河含沙量绝大部分来自这里。

“三北”防护林体系建设是本着先易后难,由近及远,因地制宜,因害设防的原则。治理重点在布局上是风沙危害和水土流失严重地区,从东北西部、内蒙古东部沿冀北、京郊向西,经晋西黄土丘陵沟壑区、毛乌素沙漠、渭北黄土高原至子午岭、关山一线为主体工程。在西北地区的宁夏黄灌区,甘肃河西走廊地区,青海湟水灌区 and 新疆塔克拉玛干大沙漠边缘区等为区域性工程。治理措施是密切结合群众的生产和生活需要,在保护好原有森林、草原植被的基础上,按山系、流域进行综合治理,采取人工造林,飞机播种造林,封山封沙育林育草等多种方法,有计划、有步骤地营造防风固沙林,水土保持林,农田防护林,牧场防护和水源涵养林;实行乔、灌、草并举,林带、林网、片林相结合,薪炭林、经济林、用材林和“四旁”植树等综合配置,农、林、牧协调发展的防护林体系,增加森林覆盖率,建设良性生态环境。

“三北”防护林工程分两期进行。第一期从1978年至1985年,为期8年,建设范围包括396

个县,347万平方公里。8年共完成人工造林605.5万公顷,超过计划任务2%;飞机播种造林10.6万公顷;“四旁”植树15亿株;封山、封沙育林89.7万公顷。森林覆盖率由原来的4%提高到5.9%。资金来源采取民办国助的方式,多方集资,8年内中央和地方财政共投资17.1亿元。第二期从1986年至1995年,为期10年,建设范围由396个县扩大到466个县,总面积由347万平方公里增加到395万平方公里。计划人工造林636.7万公顷,飞机播种造林17.1万公顷,封山、封沙育林育草154.5万公顷。建设资金总额为24.4亿元,其中地方自筹集资17.4亿元,国家扶持7亿元(包括林业基建投资和支援经济不发达地区发展资金)。

“三北”防护林体系建设,从1978年到1988年底的11年中,共完成人工造林915.5万公顷,封山育林223.8万公顷,飞机播种造林24万公顷,零星植树30亿株。在“三北”万里风沙线上和黄土高原水土流失区,有1 000多万公顷农田和近200万公顷草场得到不同程度的保护,局部地区木料、燃料、肥料、饲料俱缺的状况有一定改善,部分地区的风沙危害有所减轻,水土流失得到一定程度的控制,有三分之一的县农业生态开始向良性循环转化。毛乌素和科尔沁两大沙漠的林木覆盖率,已由原来的7%和10.9%增加到16.1%和18.8%。银川平原、甘肃的河西走廊和新疆的和田一带,已基本建成农田防护林体系。山西的西山地区32个县(市)已造林73.3万公顷,初步形成片、网、带及乔、灌、草相结合的体系格局,森林覆盖率,已由1977年的14.7%增加到35%。陕西榆林地区,累计人工造林种草保存面积130多万公顷,沙区的林草覆盖率增加到42%,长城沙漠沿线的三条总长950公里的防风固沙林带已初具雏型,长城风沙区的57.5万公顷流沙被基本固定或半固定,保护、改造和新辟农田近30万公顷,恢复被流沙埋没的草场近7万公顷,发

展养鱼水面1.3万多公顷,被列为重点治理区的无定河流域,每年输入黄河的泥沙减少了1.5亿吨,大约相当于黄河年输沙量的十分之一。宁夏西吉县,1982~1988年植树种草约10万公顷,全县坡面沟头的土地侵蚀总量比1981年减少63%,群众烧柴紧张局面得到缓和,生态环境有了明显的改善。

联合国环境规划署在1987年授予林业部“三北”防护林建设局“全球环境保护先进单位”称号,并颁发了奖章和证明。



森林警察摩托巡逻小分队在黑龙
江伊春林海中执勤 戴顺清摄

二、绿化太行山工程

太行山区,包括太行山系的太行、太岳、中条、五台及恒山在内的110个县(市、区),其中山西省59个,河北省30个,河南省15个,北京市6个,总面积1 200万公顷,山西占59.5%,河北占29.3%,河南占8%,北京占3.2%。太行山区从1984年5月开始分两批进行县级绿化规划设计,1986年10月完成了省级的规划设计汇总工作,1986年底完成太行山区的绿化规划设计。将适宜绿化的荒山395.6万公顷规划为三个建设期:第一期1986~1990年,绿化面积127万公顷,占总任务的32%;第二期1991~1995年,绿化面积190.6万公顷,占48%;第三期1996~2000年,

绿化面积77.7万公顷,占20%。林种的比例是:防护林2 616万亩,占44.1%;用材林1 246万亩,占21%;经济林779万亩,占13.1%;薪炭林237万亩,占4%;特用林70万亩,占1.2%;种草987万亩,占16.6%。工程投资总额1 716亿元。实现规划后,太行山区草木覆盖面积将达到695万公顷,林草覆盖率为54.5%,其中森林覆盖率44%,高出全国对山区森林覆盖率要达到40%的要求。

太行山区绿化规划完成后,从1987年开始在18个县(区)进行试点,有北京的门头沟、房山;河北的涉县、邢台、临城、赞皇、行唐、阜平、易县;山西的安泽、沁水、阳城、晋城郊区;河南的林县、辉县、济源、淇县。建设资金本着地方和群众自力更生为主国家扶持为辅的原则进行择优扶持。两年来中央和地方共投资489万元,其中国家拨款195万元。完成人工造林39.24万亩,其中1987年完成21.24万亩,1988年完成18万亩。

三、沿海防护林工程

我国大陆海岸线,北起辽宁的鸭绿江口,南至广西北仑河口,全长18 000多公里,纵跨热带、亚热带、温带三个气候带,包括11个省、自治区、直辖市的195个县,总面积约3.7亿亩。建国以来,我国沿海地区营造了防护林、用材林、经济林、薪炭林、国防林和风景林等544万公顷,在流动沙地上营造海岸防风固沙林带6 000多公里,133万多公顷的耕地有了农田林网的保护。1988年1月,在天津市召开了《全国沿海防护林体系建设可行性研究报告》的审议会,根据“因地制宜,因害设防,合理布局,综合治理,突出重点,讲求实效”的原则,编制了《全国沿海防护林体系建设工程总体规划》,规划范围包括沿海11个省、自治区、直辖市的195个县(市、区)。建设总工程量为356万公顷,分两期实施。第一期1988~2000年,工程量为249万公顷,占总工程量的70%。工程分三个

阶段:“七五”计划期间25万公顷;“八五”计划期间131万公顷;“九五”计划期间99.6万公顷。第二期安排在2000年以后进行,工程量为106.6万公顷。建设资金以地方筹措和群众投劳为主,国家给予适当扶持。一期建设总投资估算32.16亿元,要求国家投入7.2亿元,约占总投资的22.5%,地方自筹(包括农民投劳)24.93亿元,占77.5%。实现《规划》后,沿海地区的森林覆盖率可由现在的24.9%提高到39%。辽宁的绥中、新金、山东的寿光,浙江的玉环,福建的东山等10个试点县,已陆续开始工程实施。

四、平原绿化工程

建国以来,我国平原绿化由点到面,建设内容由50年代和60年代的沙荒造林、四旁(宅旁、村旁、路旁、水旁)植树、造防风林,发展到近几年建立以农田防护林网为主体,结合四旁植树、农林间作、成片造林,构成带、网、片、点相结合的综合防护林体系。建设范围由70年代的11个省、自治区、直辖市的443个县(旗、市、区),逐步扩大到现在的26个省、自治区、直辖市的918个县(包括高平原地区)。据华北、中原和南方的19个省、自治区、直辖市的726个县统计,已营造农田林网的农田面积达2亿亩,占适宜面积的56%,农林间作面积5 000多万亩,荒滩、荒地、荒山成片造林面积9 000多万亩,四旁植树达69亿株,森林覆盖率由建国初期的1~2%提高到10%以上。到1988年底,这726个县中,已有223个县达到林业部颁发的“平原县绿化标准”。在豫东、徐淮、皖北、鲁西南、汾河、关中、江汉、洞庭湖、珠江三角洲等广大地区,已分别形成由几个县到几十个县相连的农田防护林体系。这726个县的林木总蓄积量已达2.9亿立方米,平均每县40万立方米,其中平原绿化达标县林木蓄积量平均都在50万立方米以上。

为了加强对平原绿化工作的

管理,林业部近年来,制定和颁发了几项管理制度。

(1)按照平原、半平原和部分平原县划分标准,确定了开展平原绿化的范围。全国平原、半平原和部分平原县共918个县(旗、市、区),约占全国总县数的32%。其中平原县620个,半平原县129个,部分平原县169个。同时,根据我国平原地区的不同自然地理和社会经济特点,划分为北方、华北中原和南方三片。北方片包括黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、宁夏、新疆、甘肃7省、自治区,189个县;华北中原片包括北京、天津、河北、山东、山西、河南6省、直辖市和皖北、苏北及关中平原,共461个县;南方片包括上海、浙江、福建、江西、湖北、湖南、广东、广西、海南、四川10省、自治区、直辖市及皖南、苏南的平原部分,共268个县。平原绿化建设以县为单位进行。

(2)为了考核平原绿化成果,制定颁发了华北中原、南方和北方三片《平原县绿化标准》,实行分类指导。

(3)颁发了《表彰平原绿化先进县(旗、市、区)的暂行办法》和《平原绿化达标县(旗、市、区)呈报表》。

(4)制定了《全国平原绿化“五、七、九”达标规划》,规划全国开展平原绿化建设的918个县,按照分片《平原县绿化标准》要求,在“七五”期间有500个县达到平原绿化标准,“八五”期间达标县增加到700个,“九五”期间争取全部达标,即力争到2000年基本实现全国平原绿化。

(林业部造林经营司
李 滨 刘 红)

大兴安岭灾区

恢复生产 重建家园

1987年5月,黑龙江省大兴安岭林区特大森林火灾,是建国以来烧毁森林面积最大,损失最严重的一次。由于党中央、国务

院的亲切关怀和全国军民以及国际上的关心支持,经过大兴安岭林区职工和支援军的两年艰苦奋斗,到1988年已全面完成了恢复生产重建家园任务,实现了国务院批准的复建总体规划。烧毁的林业企业生产设施和居民住房以及社会公共福利设施全部恢复,居民喜迁新居,企业获得新生。

复建从1987年到1988年,共完成投资4.02亿元。房舍竣工总面积102万平方米,其中住宅面积64.7万平方米。修建林区公路1000公里,通讯线路811公里,输变电路80公里,桥梁17座,铁路专用线18.97公里,卸车桥4座,造材台21个,原木输送线19条8653延长米,购置设备2000多台。复建改善了居民住房条件,扩大了生产能力。平房实现了五有:有水井、暖气、地板、仓库、菜窖。楼房实行了集中供热,并有上下水道。户均住房面积由灾前的39.5平方米,提高到55平方米,彻底改善了不利于防火的板加泥房屋结构,变砖木结构。为林区生产生活服务的邮电、商业、粮食、交通、学校、医院等服务设施,也都较灾前有扩大和改善,新建了林区儿童乐园。1987年在边复建边生产情况下,抢采抢运火烧木112万立方米。1988年在有外援的情况下,采运火烧木404万立方米。

复建工作得到了全国各地区各部门的大力支持。两年复建中,先后有解放军和黑龙江、吉林、辽宁、山东、江苏、河北、安徽等省援建队伍63支,3.5万人。国家物资部和中国石化总公司,不仅派工作组到灾区了解复建情况,而且优先保证供应。两年复建共调入钢材2.43万吨、水泥7.87万吨、玻璃7.9万重量箱、红砖3亿多块、暖气片8万多片、各种机械2000多台,以及大量生活物资。仅1987年运量即达110多万吨。

中国红十字会组织北京、黑龙江、吉林的红十字会,派出了30多名的医疗队,在灾区进行巡回医疗,受到了援军及灾民的热

烈欢迎。此外,一些国家政府和国际组织也主动提出给予无偿援助。联邦德国援助3000万马克,用于修建公路和防火建设。联合国粮农组织援助50万美元,用于灾区购置设备。世界粮食计划署援助1万吨小麦,以粮换工形式用于灾民房建。联合国儿童基金会和欧洲共同体也都给予援助。

(林业部森林工业司 张宝玉)

畜牧业概况

1988年是畜牧业全面增产的一年,各项生产指标都完成了国家计划。全国畜牧业产值达1597.57亿元,按可比价格计算比上年增长12.7%。肉、蛋、奶等主要产品产量创历史最高水平。肉类总产量2479.5万吨,比上年增长264万吨,增长11.9%,完成国家计划的116.1%。其中猪肉产量2017.6万吨,增长10.0%;牛肉产量95.8万吨,增长21.0%;羊肉产量80.2万吨,增长11.5%;禽肉产量274.4万吨,增长25.1%;兔肉产量11.5万吨,增长13.9%。禽蛋产量695.5万吨,增长17.8%,完成国家计划的110.4%。奶类产量418.9万吨,增长10.6%,完成国家计划的103.4%。其中牛奶产量366万吨,增长10.9%。绵羊毛产量22.17万吨,增长6.1%。蜂蜜产量19.5万吨,减产4.4%。全国人均肉、奶、蛋占有水平分别达到:肉类23公斤(其中猪牛羊肉20.3公斤),牛羊奶3.9公斤,禽蛋6.4公斤。猪年末存栏3.42亿头,增长4.4%,肉猪出栏2.76亿头,增长5.3%,出栏率突破80%大关,达到84.1%;羊年末存栏突破2亿只大关,达到2.02亿只,增长11.7%;大牲畜继续增加,年末存栏1.25亿头,增长2.8%。

1988年畜禽产品商品率 and 经济效益大幅度提高。据黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、天津、河北、上海、江苏、山东、湖北、湖南、广西、云南、贵州、四川、陕西、甘肃、宁夏、新疆等

19个省、自治区、直辖市的430个县,1300个乡,12.5万户的畜牧业生产重点调查分析,1988年是畜牧业生产稳步发展的一年,畜禽产品产量、商品量、存栏量都比上年有较大的增长,畜牧业商品经济发展迅速,猪肉产量比上年同期增长4.5%,商品量增长2.8%,商品率达到70%,肉猪胴体重量增加5.2公斤,禽蛋产量增长20%,商品量增长26.8%,商品率达到74.1%,家禽出栏数增长42.3%,商品量增长48.4%,雏禽商品量增长幅度大,比上年同期增长93.7%。

1988年畜牧业生产蓬勃发展的主要原因是:

1. 贯彻家庭饲养为主,国家、集体一齐上的方针,坚持畜牧业多种所有制和多种经营形式并存,落实了一些行之有效的畜牧业政策。如在稳定养猪政策方面,许多地方实行了收购生猪奖售化肥、粮食、柴油的政策,对养猪业的回升和发展起到了积极作用。有的地方创造条件放开生猪和猪肉价格。在扶持畜禽饲养专业户的发展方面,各地重视了对专业户实行技术培训,供应配、混合饲料,提供防疫,发放贷款,搞好产品收购,促进了畜牧业的商品生产。

2. 在稳定生猪生产的同时,调整了畜禽结构,发展饲料转化率高的畜禽品种及草食家畜。在年度计划中,注意发展草食家畜和调整了肉产量计划结构,使猪肉产量占肉类总产量的比重,由上年的82.8%下降到81.4%,而牛、羊、禽、兔肉在肉类中的比重,由上年的17.2%提高到18.6%。草食家畜发展和恢复得较快,养牛业直线上升,已保持11个年头增产,1988年达到9794.8万头;养羊业已结束连年减产的局面,获得了新的发展。

3. 在普及科学养畜、推广优良新品种方面有了新进展,提高了饲养畜禽的经济效益。1988年组织了瘦肉猪和蛋鸡新品系的选育、推广商品瘦肉猪生产配套技术,推广中国美利奴羊良种羊47万多只,增产净毛335吨,增加

产值1 600多万元。在河北、天津、山西、安徽、山东、河南、陕西等7个省、直辖市，推广了中原肉牛品种，超额完成任务，共出栏肉牛25万多头。其中河北省已获部丰收一等奖，出栏标准肉牛3.5万多头，出口肉牛1.38万头，为国家创外汇544.3万美元。并在北京、上海、天津、江苏、辽宁推广家禽良种3 417.8万只，在京、津、沪推广肉鸡1 105万只，在江西、湖南、安徽推广肉鹅1 200多万只，活鹅拔毛583万只次，江苏、河北、四川出栏肉兔286万只。还与5个省签定了北方冬季塑料暖棚养畜配套技术合同，1988年完成暖棚养畜达2 000万头（只）以上，经济效益可达亿元，解决了北方地区牲畜越冬，减少大量能量的消耗，节省了饲料，这是北方养畜技术的一重大改革。四川省在100个县推广科学养猪技术，生猪杂交技术，应用配合饲料喂猪，进行直线育肥，仔猪早期补料，人工授精等先进技术，都收到了明显的经济效益。



湖南城步苗族自治县大南山种畜、牧草良种繁殖场的奶牛
·高明义摄

增长92%，占全国总产量的10%以上；消毒奶产量3.57万吨，增长40%；配合饲料产量33.9万吨，增长52%；多种维生素产量140吨，增长33%；赖氨酸产量500余吨。其他产品包括雏鸡、肉鸡、肉类、皮毛绒制品、蜂产品等，都比上年有所增长。1988年29家主要联营公司（企业）销售收入10亿多元，比上年增长49.38%；实现利润6 431万元，增长38.73%；上交税金769万元，增长26.47%。这些联营企业的生产和经营，在增加社会有效供

4. 保护农民养猪的积极性。为了发展养猪，农业部与商业部共同安排了国家增拨的155万吨“议转平”饲料粮，用于增加上调猪肉的补贴和扶持地方发展生猪，这对稳定生猪生产发挥了重要的作用，各地也积极安排了平价饲料粮或“议转平”差价款，用于发展规模养猪和保护母猪生产，保证完成了国家上调猪肉的任务。

5. 加强草原建设。为了管护好草原，颁布了《草原治虫灭鼠实施规定》，北方10个省草原鼠虫害防治面积已超过900万亩。通过贯彻落实《草原法》，各地加强了草原管理、建设和保护工作，落实了草原承包责任制，把草原经营的责、权、利有机地结合起来，使草原建设取得了可喜的进展。

6. 牧工商企业蓬勃发展，生产经营取得了显著成绩。中国牧工商总公司及其联合企业，1988年生产鲜蛋4.36万吨，比上年增长20.4%；种蛋产量8 700万枚，增长6.3%；奶粉产量1.92万吨，

给上占有一定的地位，对搞活流通，缓和供需矛盾，平抑市场物价起到了积极作用。

1988年入冬以来，猪禽蛋生产面临的形势是严峻的。一是当年我国的粮食减产，集市粮价上涨，饲料粮调运不畅，饲料供应趋紧，给畜牧业生产带来困难；二是肉、料价格比例失调，有些地区又出现了阉割母猪，仔猪价格下跌过多，以及杀鸡宰鸭，抛售架子猪和不及时补栏等现象，造成畜禽生产的后劲不足。

“菜篮子工程”已成为城乡

人民关心的大事之一。它的实施，包括调整副食品生产、供给结构；强化基础设施建设，特别是家畜良种原种场的建设，肉鸡、蛋鸡、瘦肉猪、奶牛育种中心的建设，现代化饲料添加剂厂的建设；建立经济协作区；合理开发、利用饲料资源；加速推广科技成果；改革流通管理体制等等，将促进畜牧业的发展，增加副食品的有效供应。

（农业部畜牧兽医司计划基建处）

水产业概况

1988年渔业生产持续全面丰收。全国水产品总产量1 061万吨，比上年增产105.7万吨，增长11.1%，成为世界上第三个年产量超过1 000万吨的国家。水产养殖产量532.2万吨，比上年增长18.7%，首次超过捕捞产量。其中海水养殖142.5万吨，增长29.4%；淡水养殖389.7万吨，增长11.9%。水产捕捞产量528.8万吨，增长6.4%。其中海洋捕捞463.3万吨，增长5.8%；淡水捕捞65.4万吨，增长11.4%。全年出口水产品26.4万吨，创汇9.3亿美元，分别比上年增长13.1%和16.3%。水产品人均占有量由上年的8.9公斤增加到9.6公斤。

1. 淡水养殖业侧重挖潜改造，合理利用水域资源。各地注意走渔农牧副相互促进、共同发展的良性循环道路。全国淡水养殖面积增加到5 843万亩，其中池塘面积2 132万亩，分别比上年扩大54万亩和40万亩。网箱养鱼发展到7 300多亩，比上年增长18.5%。围网、围栏养殖有新拓展，对湖、库实行“分而治之，精粗结合”的养殖方式，进入大规模推广应用阶段。以渔为主、综合经营、立体开发的生产方式正在扩展、普及。陕西、山西、河南等省综合开发黄河沿岸长期荒废的低洼盐碱荒地，挖塘抬田，养鱼种粮，取得事半功倍的成效，为建设水产商品基地开拓了新思