

说 明

经中共中央批转的中央军委《关于新时期军队政治工作的决定》，是指导我军新时期政治工作的纲领性文件。为了配合《决定》的进一步贯彻落实，我们编写了《新时期军队政治工作》这本书。本书以《决定》为基本依据，对新时期军队政治工作的指导思想、根本任务、重要内容、方针政策、基本理论以及方式方法等，作了多方面的阐述和探索，可以说是对《决定》的具体展开和深入理解。它可以作为军队院校新时期政治工作教学的基本教材，也可作为部队广大官兵贯彻落实《决定》精神，尤其是广大政工干部从事新时期政治工作的学习材料，对于地方政工干部、政工理论研究人员也有一定参考价值。

本书由石明、朱京同志主持编写并审定。参加本书编写的有（按章节顺序）：侯敬智（前言、第十四章）、肖振廷（第一章）、胡正清（第二、三章）、安烨生（第四、六章）、胡铁汉（第五、九章）、刘祖遂（第七、八章）、陈凤仪（第十、十三章）、臧树华（第十一、十六章）、边树鹏（第十二、十五章）。全书由朱京同志统修。在编写过程中，胡正清同志协助主编做了一些组织工作，凌空、马玉卿、赵学庄同志参加了纲目的研究，郭文勋、李新道同志参加了初稿的讨论。

本书是在学习贯彻《决定》的过程中写成的，由于时间仓促，缺点错误难免，敬请读者不吝批评赐教。

《新时期军队政治工作》编写组

1988年1月20日

前 言

我军的政治工作，是党和毛泽东等老一辈无产阶级革命家创建的。从1927年到现在已有六十多年的历史。1978年12月党的十一届三中全会后，随着全党工作重点的转移，军队建设以现代化为中心，我军政治工作进入了新的历史时期。

“尊重历史，立足现实，着眼未来”，是我们今天研究改革军队政治工作必须遵循的根本方针。为了更好继承和发扬我军政治工作的优良传统，有必要对我军政治工作的历史进行简要的回顾。

早在第一次国内革命战争时期，我党就在国民革命军中开创了政治工作。当时，在部分军队中建立了共产党组织；在部队中普遍设立了党代表，建立了政治部；有计划地对部队进行政治思想教育；积极开展群众工作；注重分化敌军、宽待俘虏。那时的政治工作，对保证战争胜利发挥了巨大威力，为大革命失败后，创建一支由共产党独立领导的人民军队，为后来我军政治工作的创立，做了必要的准备，提供了宝贵经验。

土地革命战争时期，是我军政治工作创立与发展的时期。从1927年8月南昌起义我军诞生起，党就在军队中建立了政治工作。同年9月，毛泽东同志领导的湘赣边界秋收起义队伍经过三湾改编，在部队中建立了共产党的各级组织和党代表制度，把支部建在连上，实行军队的民主主义，从政治上、组织上确立了党对军队的绝对领导。随后，在创建并

井冈山革命根据地，深入土地革命的斗争实践中，毛泽东同志逐步提出和制定了打仗、筹款、做群众工作三大任务，三大纪律六项注意，官兵平等、军民团结的新型内外关系及正确的俘虏政策等红军建设和政治工作的重要原则和政策。1929年12月，毛泽东同志起草的《中国共产党红军第四军第九次代表大会决议案》，系统地总结了红军特别是红四军两年多来政治工作的经验教训，把我军初创时期逐步提出的政治工作的方针、原则条理化了，初步解决了我军政治工作的性质、地位作用、方向任务、内容及作风等一系列问题，规定了我军政治工作发展的基本路线，奠定了我军政治工作的基础。古田会议后，随着我军力量迅速发展，部队相继建立了政治工作的机构和制度，政治工作在保证部队建设与反“围剿”作战中，发挥了重要作用。1931年11月赣南会议后，由于王明左倾冒险主义在苏区和红军中的推行，我军政治工作受到了挫折。1935年1月遵义会议确立了毛泽东在红军和党中央的领导地位，红军政治工作重新走上健康发展的道路，有力地保证了长征的胜利，保证了由国内革命战争向抗日民族战争战略转变的顺利实现。

抗日战争时期，是我军政治工作全面发展与成熟时期。为适应红军改编后的新情况，加强党对军队的领导，设立了党的八路军、新四军军委分会及团以上各级军政委员会，恢复了一度取消的政治委员制度和政治部，规定了“党指挥枪”的原则，重申了政治工作的党性原则，实行了党的一元化领导。这一时期，提出了全心全意为人民服务的建军宗旨，概括并发展了政治工作的三大原则，明确了思想教育的地位作用和方针原则。1944年4月，由毛泽东、周恩来主

持，谭政起草的八路军留守兵团政治部《关于军队政治工作问题》的报告，较全面系统地总结了北伐战争、土地革命战争和抗日战争三个时期我党我军的政治工作经验，特别是延安整风的新鲜经验，运用马克思主义的立场、观点、方法，从理论上深刻阐明了军队政治工作的性质、地位、方向、任务、方法和制度；报告肃清了王明路线在政治工作上的影响，肯定了我军政治工作的优良传统；指导并促进了抗战时我军政治工作的发展。报告是继古田会议决议后军队政治工作的又一历史性文献，是军队政治工作丰富发展并达到成熟的重要标志。抗日战争时期，我军在党的领导和政治工作的保证下，打退了国民党的多次反共高潮，扩大了人民抗日武装力量，渡过了严重的困难，取得了最后胜利。

我军政治工作，在解放战争和建国后的社会主义时期，又有了许多新创造，得到了进一步丰富和发展。

解放战争时期，为适应革命形势的迅速发展和我军大兵团作战的需要，从1946年底开始，全军上下广泛开展了群众性的团结互助运动和杀敌立功运动。恢复和健全了军队的各级党委制，加强了党对军队的集中统一领导。统一规定并重新颁布了“三大纪律八项注意”。从1947年冬起在全军普遍开展的以“诉苦三查”为内容的新式整军运动，将群众性的自我教育和党的纲领路线教育结合起来，将具体的感性知识的教育和马克思主义教育结合起来，将提高觉悟和清查、坦白、解决各种问题结合起来，从实践上理论上推进了我军政治工作。1948年1月，毛泽东总结军队民主运动的经验，首次把我军开展的民主生活概括为政治、经济、军事三大民主。这一时期，还取得了组织实施大兵团作战中政治工作和

大规模争取瓦解敌军的重要经验，先后组织和派遣了大批地方工作队，执行接管新解放区和城市的任务，丰富发展了我军三大任务的内容，对解决新解放区的干部问题和人民革命事业的顺利发展起了巨大作用。

中华人民共和国成立后，我军由长期的战争环境转入和平环境，进入了建设强大的现代化正规化革命军队的新时期。军队的任务由夺取政权转变为保卫和参加社会主义革命和社会主义建设，实现祖国统一，维护世界和平。我军政治工作在新的实践中有了新发展。

为适应新的形势和任务的需要，我军调整、充实和健全了政治工作机构，统一了全军政治工作领导体制，建立了海军、空军和特种兵政治工作，组建了专门培训政治干部的院校，加强了干部的马克思列宁主义理论和毛泽东思想的学习，开展了大规模的文化教育运动。在抗美援朝战争中，又创造了现代条件下战时政治工作的新经验。1954年4月，党中央颁布《中国人民解放军政治工作条例（草案）》，使我军政治工作有了一套完整的制度和规定。在国防现代化建设中，我军积累了开展军事训练、各项业务技术工作中政治工作的重要经验。这一时期，政治工作在我军“三化”建设及完成作战、生产施工、抢险救灾等任务中，显示了巨大威力。

从50年代后期开始，我军政治工作逐渐受到“左”的指导思想的影响，错误地开展反“教条主义”斗争和批判“资产阶级军事路线”，给我军建设和政治工作造成很大损害。1960年《关于加强军队政治思想工作的决议》，有正确的、积极的内容，但由于把阶级斗争作为主要矛盾，把反“右

“左”倾”作为政治上的主要任务，把政治工作强调到不适当的地位，指导思想和主要观点都存在着许多重大原则错误，致使我军政治工作的方向发生了偏差。1966年以后的十年间，由于“文化大革命”这一全局性的、长时间的“左”倾严重错误，特别是由于林彪、江青反革命集团反对马克思主义的基本原则，推行“政治可以冲击一切”，大搞无限上纲和实用主义、形式主义，使我军政治工作遭受了建国以来最严重的挫折和损失，给军队建设带来极大的消极后果。

1976年10月粉碎江青反革命集团后，特别是党的十一届三中全会以来，我军政治工作经过拨乱反正，重新走上了正确的发展轨道，进入了一个新的发展阶段。1978年6月关于加强军队政治工作的决议，提出坚持实事求是，在新的历史条件下恢复和发扬政治工作的优良传统，提高我军战斗力，对我军政治工作有长远的指导意义。但由于当时历史条件的限制，这个决议仍沿用了一些不正确的提法。党的十二次全国代表大会以后，全军在继续清理政治工作中长期存在的“左”倾错误的同时，围绕党在现阶段的总目标、总任务和建设有中国特色的现代化革命军队，努力开创政治工作的新局面，使我军政治工作在各方面都有许多新创造、新发展，对实现军队重大转变和各项任务的完成，发挥了重要作用。1986年12月，中央军委召开扩大会议，主要研究加强新时期军队政治工作问题，并作出了《关于新时期军队政治工作的决定》。这个决定，以马列主义、毛泽东思想为指导，继承党和军队政治工作的优良传统，总结概括了建国以来特别是党的十一届三中全会以来军队政治工作的经验，贯彻了党中央、中央军委和邓小平同志关于新时期军队建设的一系列指

示精神，结合新时期军队的任务和面临的情况，对军队政治工作的指导思想、主要任务、方针政策和基本方法，做出了正确的阐述和规定，对于保证军队的革命化、现代化、正规化建设，保证军队完成保卫祖国、建设祖国的光荣任务，具有重要的长远的意义。

回顾我军政治工作60多年的曲折发展历程，给我们以深刻启示。

启示之一，政治工作是我军的生命线，决不可削弱。我军政治工作是党在军队中的思想和组织工作，政治工作是维持我军政治生命的根本因素，关系着我军的强弱、胜败、生存和发展。其“生命线”的地位作用，是由自身性质和任务决定的。任何轻视或削弱政治工作的倾向，都会直接影响着党对我军的绝对领导，都会给部队建设带来损害。抗战初期，一度轻视政治工作给部队造成的损失，是不可忘记的。但过份强调、抬高政治工作，也是不对的，那样就会产生政治工作与军事、后勤工作不协调，甚至对立，就会减弱政治工作的威力，导致其威信降低，不能很好地发挥其“生命线”的作用。内战后期和“文化大革命”中我军政治工作就出现过这种情况，应引以为训。

启示之二，政治工作必须依据党的路线、政策和军队的任务确定自己的方向、内容和任务，而不能在此之外另有政治工作的独立任务。我军是党缔造和绝对领导的人民军队，我军政治工作是为保证实现党对军队的绝对领导而创设的，因此，它必须把贯彻执行党的路线、政策作为根本任务，并依此确定自己的方向、内容。政治工作与整个军队建设是局部与全局的关系，军队建设的方向决定并制约着政治工作方

向，政治工作的方向必须依据整个军队的方向来确立，政治工作的任务必须根据我军的基本任务与当前具体任务去规定，不能再有所谓独立任务。如果离开党的路线、政策和军队的方向、任务另搞一套，强调政治工作的独立性、特殊性，如果政治工作不紧密结合军队各项任务一道去做，那就会使政治工作与军事工作目标不一致，使政治工作脱离实际，迷失方向。

启示之三，政治工作不仅要靠专职政工干部来做，而且要发动群众来做。政治工作要进行党本身的工作（党的建设、思想建设等），又要对全军人员进行思想政治工作。政治工作的性质、任务决定并要求进行这项工作必须有专职的党的干部。党依靠这些专职干部从事思想教育和组织管理工作。这正如所有工作都需要有决策者、管理者一样。政治工作又是党在军队中的群众工作，在我军人人都是政治工作的对象，人人又都可以做别人的思想工作，因此，必须发动广大干部战士都来做思想政治工作。历史的经验说明，培养造就一批德才兼备的政治干部队伍，是做好政治工作的前提，而建立一支强有力的思想骨干队伍，发动群众人人都做思想政治工作，是搞好政治工作不可忽视的基础力量。在当前，政工干部相对减少的情况下，更应重视此问题。

启示之四，要永葆政治工作的活力，必须既重视继承政治工作的优良传统，又要不断改革创新。在我军政治工作的历史发展中，形成了一套优良传统，它充分体现了我军及我军政治工作的本质，深刻反映了政治工作的规律性，是我们的传家宝。政治工作必须以这些传统为基本行动准则。我军政治工作又是随着党的路线政策和军队的发展而不断发展。

的，它必须根据新情况、针对新问题，不断充实新内容，采取新措施，运用新形式、新方法，即必须不断改革创新。否则，政治工作就很难适应新形势的新要求，充分发挥其作用，甚至会僵化，障碍部队建设。我军政治工作史就是在继承优良传统和不断改革创新中向前发展的。没有继承就没有发展，不改革创新也谈不上继承。只继承不改革创新，政治工作就没活力；只强调改革创新而忽视继承传统，改革创新就会因失去基础而迷失方向。在我军历史上，凡是政治工作顺利发展，充分发挥其保证作用的时期，都是继承与改革结合得好的时期。把二者割裂开来，政治工作就难以发挥其威力。

党的十一届三中全会以后，随着我国社会主义建设进入的新史历时期，我军建设也进入了以现代化建设为中心的新时期。我军政治工作经过拨乱反正、改革创新，在继承优良传统的基础上，有了新的创造和发展。我们编写本教材，目的就在于对新时期我军政治工作的理论和实践作一系统总结和概括，以便有助于政治工作在继承优良传统的基础上，不断改革创新，在我军“三化”建设中，更好地发挥它的服务、保证作用。

目 录

第一章 我军政治工作进入了新时期

第一节 我军政治工作进入新时期的依据…… (1)

第二节 新时期我军政治工作的新变化…… (10)

第二章 新的历史条件下必须加强政治工作

第一节 相对和平环境给政治工作提出了
新课题…… (15)

第二节 改革开放搞活给政治工作提出了
新课题…… (20)

第三节 现代科学技术应用于军队, 给政
治工作提出了新课题…… (26)

第四节 干部战士的新变化给政治工作提
出了新课题…… (30)

第三章 政治工作的基本指导思想

第一节 政治工作仍然是我军的生命线…… (33)

第二节 充分发挥政治工作的服务、保
证作用…… (39)

第三节 “生命线”的作用就是服务保
证作用…… (43)

第四章 在继承优良传统的基础上改革创新

第一节 我军政治工作的优良传统…… (49)

第二节 新时期我军政治工作必须改
革创新…… (52)

第三节	政治工作继承和创新的正确方针·····	(56)
第五章	加强以思想纪律为重心的思想教育	
第一节	理想纪律教育是思想教育的重 要任务·····	(60)
第二节	思想教育的根本依据·····	(64)
第三节	思想教育的基本原则·····	(66)
第四节	思想教育的方法·····	(69)
第六章	健全和发展部队民主生活	
第一节	健全和发展部队民主生活的重 大意义·····	(74)
第二节	丰富和发展民主生活的内容和 形式·····	(78)
第三节	健全和发展民主的原则和要求·····	(83)
第七章	培养部队的优良作风	
第一节	作风的本质和培养部队优良作 风的意义·····	(88)
第二节	新时期培育部队优良作风的内 容和要求·····	(95)
第三节	培养部队优良作风的途径·····	(102)
第八章	注重科学文化教育，培养军地两用人才	
第一节	科学文化教育、培养军地两用人 才的战略意义·····	(107)
第二节	科学文化教育、培养军地两用人 才的任务和指导思想·····	(113)
第三节	科学文化教育、培养军地两 用人才的基本方法·····	(116)

第四节	加强科学文化教育、培养军地两 用人才的组织领导·····	(121)
第九章	做好军事训练、科学研究和 后勤保障中的政治工作	
第一节	军事训练中的政治工作·····	(124)
第二节	科学研究中的政治工作·····	(132)
第三节	后勤保障中的政治工作·····	(136)
第十章	军民共建社会主义精神文明	
第一节	军民共建的意义和作用·····	(140)
第二节	军民共建的任务·····	(147)
第三节	军民共建的原则和要求·····	(152)
第十一章	做好基层政治工作	
第一节	加强党支部建设·····	(159)
第二节	加强和改进连队经常性思想工作·····	(165)
第三节	搞好新时期的官兵关系·····	(169)
第四节	改善连队的物质文化生活·····	(172)
第十二章	加强干部队伍建设	
第一节	全面正确地贯彻干部队伍“四化” 的方针·····	(176)
第二节	改革和完善干部制度·····	(183)
第三节	加强干部的培养训练·····	(190)
第四节	从政治上、生活上关心爱护干部·····	(195)
第十三章	加强政治机关建设，改进政治机关工作	
第一节	加强政治机关建设·····	(197)
第二节	改进机关工作作风·····	(205)
第十四章	提高政工干部素质	

第一节	提高政工干部素质的重要性·····	(213)
第二节	政工干部的基本素质·····	(216)
第三节	提高政工干部素质的途径·····	(225)
第十五章 党委建设		
第一节	坚持党委统一的集体领导下的首 长分工负责制·····	(229)
第二节	提高党内生活的思想性、原则性， 增强党委的团结·····	(234)
第三节	严格党的纪律，加强党风建设·····	(237)
第四节	加强马克思主义理论学习，提高 各级党委成员的政治素质·····	(241)
第十六章 加强新时期政治工作研究		
第一节	新时期政治工作研究的任务·····	(247)
第二节	新时期政治工作研究的方法·····	(249)
第三节	加强对政治工作研究的组织领导·····	(256)

第一章 我军政治工作进入了新时期

党的十一届三中全会以后，我国社会主义建设进入了新的历史发展时期。

在新的历史条件下，我军政治工作遵循党和国家工作重点的转移，随着我军建设指导思想的战略性转变，也进入了新的历史发展时期。所以，只有认清党和国家任务的新变化，了解新时期的基本标志和概貌，搞清军队政治工作与新时期新任务的关系，把握新时期我军政治工作的新特点新要求，才能使我军政治工作适应新时期军队建设的客观需要。

第一节 我军政治工作进入 新时期的客观依据

一、党和国家工作重点的转移使政治工作进入了新时期

1978年12月召开的党的十一届三中全会，决定把党和国家的工作重点由以阶级斗争为纲转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来。党中央的这一决策，是十分正确而又非常果断的战略决策。首先，它是以马列主义、毛泽东思想为指导的。马克思和恩格斯认为，无产阶级在为实现最终目标的奋斗过程中，于不同的战略阶段应以不同的根本任务为工作重点。当无产阶级还处于受压迫被奴役的地位时，其根本任务是推翻反动阶级的政治统治，夺取全国政权，铲除

剥削制度；当无产阶级上升为统治阶级以后，其根本任务就从破坏旧社会发展为建设新社会，从铲除剥削发展为根治贫穷。在前一阶段，无产阶级政党应该以领导无产阶级进行革命斗争为其工作重点，在后一阶段，则应适时地把工作重心转移到经济建设上来。列宁则进一步指出，对在原来资本主义不发达的国家取得革命胜利后的无产阶级来说，尽快把自己的工作重心转移到经济建设上来尤为重要，因为要尽快增强国家抗击帝国主义武装干涉和侵略的军事力量，要保证工人阶级战胜资产阶级，要巩固工农联盟和工人阶级的政治统治，要尽快使劳动群众摆脱贫穷落后的处境，改善自己的物质生活状况，都必须大力发展生产力。毛泽东同志早在建国初期，就再三告诫全党，要把工作重心转移到经济方面和技术革命方面，使生产关系适应生产力发展规律的客观要求。因此，党的十一届三中全会作出的工作重点转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来的战略决策，既坚持了马列主义不断革命论和革命发展阶段论的基本原理，又继承了毛泽东同志的光辉思想。其次，工作重点转移的战略决策是以我国社会主要矛盾的变化为依据的。任何一个国家的无产阶级，在夺取国家政权以后的一定时期，都必须把自己的工作重点转移到社会主义经济建设上来，这是社会发展的客观规律。但是，在什么时机，通过何种步骤实现这一转移，则是由本国的历史条件和革命形势决定的。在对生产资料私有制的社会主义改造基本完成之后，我国的阶级关系发生了根本的变化，剥削阶级作为阶级已经被消灭了，社会主义制度确立了，这就使社会的主要矛盾由无产阶级同资产阶级的矛盾转变为人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产

力之间的矛盾。解决这一矛盾的唯一正确途径，只能是加速发展社会生产力。这就必然要求党和国家的工作重心转移到社会主义现代化经济建设上来。但是，我们党在分析社会的主要矛盾并相应地决定工作中心这一问题上，出现了较大的失误。在全国解放前夕和初期，我们尽管提出过随着社会主义革命的胜利，工作重心要向经济建设上转移，然而由于对社会主义建设过程可能出现的问题和困难估计不足，加上国际国内的某些因素，导致后来重提无产阶级同资产阶级的矛盾是我国社会的主要矛盾，结果给我国社会主义建设事业带来了巨大的损失。党的三中全会决定把党和国家的工作重点转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来的政治路线，表明了我们党对社会主义社会发展规律的认识达到了一个新水平，表明了我们向建设有中国特色的社会主义迈进了一大步，标志着我国社会主义建设进入了一个新的历史发展时期。

我国社会主义建设进入新时期，是我国社会主义建设史上的一个根本转变。它必将引起整个国家各方面的变化，给军队建设带来广泛深刻的影响，从而也使我军政治工作出现了许多新的情况，产生了一些新的课题。在我国社会主义建设的新时期，党中央明确提出，全国各族人民都要努力实现三大主要任务，即：加紧社会主义现代化建设，争取实现包括台湾在内的祖国统一，反对霸权主义，维护世界和平。马克思主义告诉我们，一定的政治路线总是要求有某种与之相适应的军事路线为它服务，一旦政治任务发生了变化，军事政策必将随之变化。我军作为保卫祖国的钢铁长城和建设祖国的重要力量，在国家实现三大任务中肩负着重大而又艰巨的

历史责任。这种历史责任，“客观上要求我军必须把自己建设成为一支现代化正规化的革命军队，才能与之相适应。军队的历史责任，也就是军队政治工作的历史责任；军队的“三化”建设，规定着军队政治工作的基本内容。这是因为，军队政治工作不可能孤立存在，它具有很强的依附性和很强的渗透性，它必须为军队建设服务。如果离开党和国家的任务，离开军队的任务，它也就毫无存在的必要了。军队政治工作必须将保证党和国家的任务、军队的任务的实现作为自己的任务。

经济建设是党和国家三大任务的核心，强大的经济实力，是发展国防实力的前提，实现经济现代化，是实现其它任务的基础，是全党全国全军的大局。为了把经济建设迅速搞上去，到2000年实现工农业总产值翻两番，使我国人民的生活达到小康水平，党中央提出了改革、开放、搞活的方针。由此带来了经济、政治、文化和社会的全面进步，为我军现代化和精神文明建设不断创造着良好的条件，使全军官兵的思想、观念和精神状态发生了积极的深刻的变化；同时，在改革、开放、搞活过程中也会出现某些消极因素，并且不可避免地要侵袋到部队中来。例如，大力发展有计划的商品经济，不但为我国的经济建设带来了生机和活力，而且广泛深刻地影响着全国人民和全军官兵的思想和行为，为思想政治工作开辟了新领域，提出了新课题。大家知道，世界上一切事物都具有两重性，商品经济也不例外。一方面，商品经济具有巨大的创造力；另一方面，商品经济的自发性、盲目性又会给人们带来一些消极的影响。思想政治工作为经济建设服务，就要为发展社会主义商品经济服务。因此，保