



社会保险知识问答

《社会保险知识问答》编写组

中国劳动出版社



中财 B0026946

社会保险知识问答

《社会保险知识问答》编写组

0261/05

中央财政金融学院图书馆藏书章

总号 397887

书号 F80-40/2

中国劳动出版社

(京)新登字114号

社会保険知识问答

《社会保険知识问答》编写组

责任编辑：曾令萍

中国劳动出版社出版发行

(北京市和平里中街12号)

世界知识出版社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 5.5印张 121千字

1991年11月北京第1版 1991年11月北京第1次印刷

印数：31000册

ISBN-7-5045-0989-2/F·155 定价：2.00元

前 言

社会保险制度是社会保障制度的核心内容。1978年以来，我国在改革开放总方针的指引下，适应城乡经济体制改革发展的需要，在总结劳动保险工作历史经验的基础上，着力建立具有中国社会主义特色的社会保险制度，已经取得了一定的成果。1991年4月9日第七届全国人民代表大会第四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展规划和第八个五年计划纲要》明确提出：要“努力推进社会保障制度的改革。要以改革和建立社会养老保险和待业保险制度为重点，带动其他社会保险事业和社会福利、社会救济与优抚等事业的发展。按照国家、集体和个人共同负担的原则，在城镇各类职工中逐步建立社会养老保险制度，扩大待业保险范围，完善待业保险办法，实行多层次的社会保险。”按照《纲要》提出的要求，在总结试点经验的基础上，国务院制定了《关于企业职工养老保险制度改革的决定》并于6月26日颁布，为建立起完善的多层次的社会保险制度揭开了崭新的一页。这真是一项功在眼前、惠及万代的英明决策。

为积极配合在全国开展的社会保险知识的宣传和学习竞赛活动，更好地贯彻执行《纲要》、《决定》的精神，使人民群众了解社会保险的有关方针、政策和法规，普及社会保险知识，以推动社会保险制度的深化改革，我们编写了《社会保险知识问答》这本小册子。其主要内容包括：社会保险的基

本知识，养老保险，生育、疾病、医疗保险，工伤保险、死亡抚恤，待业保险，年龄与工龄计算等方面的内容，共有220道题。这是一些在学习和工作中经常遇到的问题，我们根据有关的政策法规和文件资料，作了具体明确的回答。阅读这本小册子，不仅可以帮助读者处理社会保险日常工作中遇到的政策性问题，而且还可以使读者了解社会保险的产生和历史发展，以及其他有关知识。因此，这本小册子的特点是，注重政策性和知识性，可读性和实用性也比较强。但愿它对广大读者深入学习和正确掌握社会保险知识能有所裨益。

参加本书编写工作的有余炳荣、孙世昌、朱学敏、高俊卿、曾令萍、李凌霄、陆萍等同志。余炳荣担任全书的统稿工作。劳动部保险福利司副司长叶子成担任本书的审稿工作。劳动部保险福利司韩良诚司长、焦凯平副司长，施明才、曾宪树处长和冯凡夫、王文军，以及劳动部劳动科学研究所王俊舫等同志对本书的编写给予了热情的支持和帮助。中国劳动出版社出版部、发行部的同志为本书的及时出版发行做了大量的工作。在此，谨向他们表示衷心的感谢！

本书对问题回答的依据是1991年10月以前已经颁布的有关政策法规。由于社会保险制度改革正在深入进行，社会保险的理论和实践也在不断发展，如以后有新的文件出台，请以新的规定为准。由于时间仓促，水平所限，本书可能还会有缺点错误，敬请读者批评指正。

编者

1991年10月

目 录

一、基本知识.....	(1)
1. 什么是社会保险?	(1)
2. 社会保险的内容是什么?	(2)
3. 我国实行的劳动保险制度与社会保险有何 联系和区别?	(3)
4. 社会保险与商业性保险有什么不同?	(3)
5. 社会保险与社会保障的关系是什么?	(4)
6. 为什么要建立社会保险制度? 其作用是什 么?	(5)
7. 我国社会保险的基本原则是什么?	(6)
8. 我国古代最早体现社会保险思想的著作是 什么?作者是谁? 内容是什么?	(8)
9. 我国古代的社会保险实践主要表现在哪些 方面?	(9)
10. 孙中山的社会保险思想的主要内容是什 么?	(11)
11. 国民党统治时期最早于哪年颁布了什么社 会保险的法律? 其实质是什么?	(12)
12. 中国共产党领导制定的、最早的劳动法规 是什么? 该法规对社会保险作了哪些规	

- 定? (12)
13. 中央苏区于何时颁布过哪些含有社会保险
内容的劳动立法? 这些立法各有哪些社
会保险方面的内容? (13)
14. 我国第一部劳动保险专门法规于何时在何
种背景下公布、实施? 其名称和主要内
容是什么? (14)
15. 《共同纲领》中对社会保险作了什么规
定? (15)
16. 我国宪法中对社会保险作了哪些规定? (15)
17. 《中华人民共和国劳动保险条例》于什么
时间、由什么机关颁布? 主要内容是什
么? (15)
18. 近现代, 哪些国家于哪年率先颁布了哪一
种社会保险法律? 第二次世界大战后社
会保险制度在各国有何发展? (16)
19. 苏联最早颁布的社会保险法律是什么? 其
主要内容是什么? (17)
20. 国际劳工会议分别于哪年通过了哪些有关
社会保险的文件? (17)
21. 国际劳工会议通过的第102号公约, 即《社
会保障(最低标准)公约》的主要内容
是什么? (18)
22. 什么是社会保障学? (19)
23. 什么是“福利国家”? “福利国家”的实
质是什么? (20)
24. 什么是社会保险基金? (21)

25. 资本主义国家社会保险基金是怎样筹集的? (22)
26. 我国的社会保险基金是怎样筹集的? (23)
27. 新中国建立以来,我国的社会保险工作主要取得了哪些成绩? (24)
28. 近十多年来,我国社会保险制度进行了哪些改革? (27)
29. 我国的社会保险制度为什么要进行改革? (29)
30. 我国“八五”计划和十年规划中社会保险制度改革的内容是什么? (31)
31. 什么是老龄化?老龄化对社会发展有什么影响? (31)
32. 什么是社会保险的群众服务? (32)
33. 什么是社会保险管理? (33)
34. 什么是社会保险项目分项管理? (33)
35. 什么是社会保险的信息管理? (34)
36. 什么是社会保险的行政管理? (34)
37. 什么是社会保险的财务管理? (35)
38. 统计上对劳保福利费用总额的分项内容有何具体规定? (35)
39. 统计上对劳保福利费用总额的范围是如何规定的? (37)
40. 对劳动合同制工人的社会保险有什么规定? (38)
41. 外商投资企业职工的社会保险福利待遇有什么规定? (39)

42. 城镇集体经济职工社会保险有什么规定? (40)
 43. 私营企业和个体企业职工有没有社会保险? (41)
 44. 临时工、农民合同制工人的社会保险有什么规定? (42)
 45. 国营企业(包括商业企业)实行承包或租赁后,社会保险方面有什么规定? (43)
- 二、养老保险**..... (44)
1. 什么是养老保险? 它同我国的退休制度有何区别? 目前我国正在实行哪种形式的养老保险制度? (44)
 2. 国务院《关于企业职工养老保险制度改革的决定》是何时颁布的? 其主要内容是什么? (45)
 3. 国务院《关于企业职工养老保险制度改革的决定》,对全民所有制企业以外的劳动者的养老保险问题有何决定? 为什么要把建立统一的养老保险制度作为改革的一个目标? (47)
 4. 企业职工养老保险制度改革的原则和意义是什么? (48)
 5. 什么是多层次的养老保险制度? 我国为什么要实行多层次的养老保险制度? (49)
 6. 什么是基本养老保险? 基本养老保险基金筹集的原则和方法是什么? 其来源(或构成)是什么? (51)

7. 什么是“以支定收、略有结余、留有部分积累”的原则？为什么要实行这一原则？ (51)
8. 企业基工基本养老保险基金的筹集方式为什么要采取部分基金式（也即部分积累式），而不采取完全基金式（也即全积累式）？ (52)
9. 企业如何缴纳基本养老保险费？ (53)
10. 企业缴纳的养老保险费为什么要在税前提取？ (53)
11. 什么叫“滞纳金”？企业缴纳的滞纳金如何处理？ (53)
12. 职工个人如何缴纳养老保险费？为什么职工个人要缴纳养老保险费？ (53)
13. 什么是强制征收？我国为什么要对企业职工基本养老保险基金实行强制征收？ (54)
14. 什么是“养老保险基金专户”？什么是“退休养老基金专户”？两者有何区别和联系？ (55)
15. 什么是“专项储存”？什么是“专款专用”？职工基本养老基金为什么要“专项储存、专款专用”？ (55)
16. 什么是基本养老金？国务院《关于企业职工养老保险制度改革的决定》对基本养老金的计发有何规定？ (56)
17. 什么是标准工资？目前机关、事业单位和企业的离退休费的计算基数是否还按标

- 准工资计发？应当如何确定计算基数？ (57)
18. 教龄津贴、护龄津贴是否可以作为计发退休费基数？ (58)
19. 什么是职工退休费用社会统筹？何时何地最早开展这种统筹？到1990年底为止全国有多少地方、共有多少职工参加统筹？它与基本养老保险基金统筹是什么关系？ (58)
20. 为什么基本养老保险基金要由市、县统筹逐步过渡到省级统筹？ (60)
21. 什么是基本养老保险基金的积累率和积累基金？这种积累基金的作用是什么？ (60)
22. 什么是“应付未付利息”？存入银行的养老保险基金的利息如何计算和处理？ (61)
23. 什么是基本养老保险基金社会统筹的提取比例？如何确定这种提取比例？ (61)
24. 在企业职工基本养老保险基金的统筹中，如何处理原固定职工养老基金和劳动合同制工人养老基金的关系？如何处理地方企业和中央部属企业这两部分企业的关系？ (62)
25. 什么是《职工养老保险手册》？如何使用《职工养老保险手册》？它与《劳动保险卡片》有何区别和联系？ (63)
26. 什么是企业补充养老保险？实行企业补充养老保险有什么好处？ (63)

27. 什么是个人储蓄性养老保险？实行个人储蓄性养老保险有什么好处？……………（64）
28. 对养老保险基金怎样切实加强管理和监督？……………（64）
29. 我国企业职工养老保险实行什么样的管理体制？……………（64）
30. 什么是社会保险管理机构？……………（65）
31. 什么是退休？什么是退休制度？它与养老保险制度是什么关系？……………（66）
32. 什么是退职？目前职工退职可享受什么样的待遇？……………（67）
33. 企业职工养老社会保险制度改革以前，劳动合同制工人的退休养老制度同固定工制工人的退休制度有什么区别？……………（68）
34. 什么是养老保险待遇？什么是退休待遇？两者有何区别和联系？……………（70）
35. 从事什么工种工作的工人可以提前退休？审批手续是怎样规定的？……………（70）
36. 新中国成立后参加工作的固定工制工人，目前其退休条件和待遇是什么？……………（72）
37. 新中国建立以前参加革命工作的固定工制工人，其退休条件及待遇是如何规定的？……………（72）
38. 劳动合同制工人能否享受退职待遇？……………（73）
39. 新中国建立以后参加工作的干部，目前其退休条件和退休待遇是什么？……………（74）
40. 什么是离休？干部离休的条件和离休待遇是什么？……………（74）

41. 职工退休费、退职生活费的最低保证数是怎样规定的? (76)
42. 在社会主义革命和社会主义建设中有特殊贡献人员的退休待遇是怎样规定的? (77)
43. 高级专家的离退休条件和待遇是怎样规定的? (77)
44. 因工致残干部、工人的退休待遇是怎样规定的? (78)
45. 获准出国定居的退休、退职人员的待遇是如何规定的? (79)
46. 归侨、侨眷职工出境探亲期间是否准予其办理退休手续? (80)
47. 提高工资区类别后退休、退职人员的待遇怎样计发? (80)
48. 对曾在西藏工作的干部、工人的离休、退休待遇是如何规定的? (81)
49. 对宣告破产的企业的职工和濒临破产的企业法定整顿期间被精减而又符合离休、退休条件的职工的离休、退休金支付办法是怎样规定的? (82)
50. 职工退休、退职后可否享受探亲假待遇? (82)
51. 集体所有制单位职工的离退休待遇是怎样规定的? (83)
52. 国家为减轻物价上涨对退休职工生活的影响采取了哪些措施? (83)
- 三、生育、疾病、医疗保险 (85)

1. 什么是生育保险？为什么要实行生育保险？ (85)
2. 我国生育保险制度建立于何时？又在何时进行了修改？ (86)
3. 现行女职工生育保险制度的主要内容是什么？ (86)
4. 计划生育政策与生育保险有什么关系？ (87)
5. 违反计划生育政策的女职工是否能享受生育保险待遇？ (87)
6. 现行生育保险制度的主要问题是什么？目前全国各地进行改革的主要做法有几种？ (88)
7. 什么是疾病保险？为什么要实行疾病保险？ (88)
8. 企业职工在疾病治疗期间的生活待遇是怎样规定的？ (89)
9. 国家机关工作人员病假期间的生活待遇是怎样规定的？ (90)
10. 职工疾病致残后的生活待遇是怎样规定的？ (91)
11. 企业职工半日工作半日休养期间的待遇是怎样规定的？ (91)
12. 什么是医疗保险？为什么要建立医疗保险制度？ (92)
13. 职工实行的医疗保险制度有几种？分别建立于何时？ (93)
14. 企业职工劳保医疗制度是怎样规定

- 的? (93)
15. 国家机关、事业单位工作人员的公费医疗制度是怎样规定的? (94)
16. 劳动合同制工人的医疗保险待遇是怎样规定的? (95)
17. 职工患病接受器官移植手术, 个人是否要负担部分医疗费用? (96)
18. 现行医疗保险制度的主要问题是什么? 应如何进行改革? (96)
19. 全民所有制企业招用的农民合同制工人的医疗保险待遇是怎样规定的? (97)
20. 私营企业职工医疗保险待遇是怎样规定的? (98)
21. 全民所有制企业临时工的医疗保险待遇是怎样规定的? (98)
22. 什么是大病医疗费统筹? 其作用是什么? (99)
23. 什么是家属统筹医疗? (99)
24. 企业职工亲属的医疗保险待遇是怎样规定的? (100)
25. 职工供养的直系亲属指哪些直系亲属? (100)
- 四、工伤保险、死亡抚恤** (101)
1. 什么是工伤保险? 为什么要实行工伤保险? (101)
2. 我国工伤保险的范围是什么? (102)
3. 什么是职业病? 我国目前法定职业病有哪些? (102)

4. 职工因工负伤的医疗待遇是怎样规定的? (105)
5. 职工患职业病的医疗待遇是怎样规定的? (105)
6. 职工因工负伤医疗期间的生活待遇是怎样规定的? (105)
7. 职工患职业病医疗期间的生活待遇是怎样规定的? (105)
8. 企业职工因工致残的待遇是怎样规定的? (106)
9. 国家机关、事业单位职工和企业职工因工伤残在评残与伤残待遇上有什么不同? (107)
10. 职工因工负伤的康复待遇是怎样规定的? (107)
11. 职工患职业病致残或死亡的待遇是怎样规定的? (108)
12. 全民所有制企业临时工因工致残的待遇是怎样规定的? (108)
13. 全民所有制企业招用的农民合同制工人因工致残后的生活待遇是怎样规定的? (108)
14. 私营企业职工因工致残或患职业病致残, 以及因工死亡或患职业病死亡的待遇是怎样规定的? (109)
15. 劳动合同制工人、临时工终止或解除劳动合同待业期间发现职业病由谁负责? (109)
16. 患有职业病的职工变动工作时, 其职业病待遇由谁负责? (109)
17. 什么叫比照工伤待遇? 在什么情况下职工可享受比照工伤待遇? (110)

18. 什么是劳动鉴定和劳动鉴定委员会? (110)
19. 职工投了人身保险, 发生工伤事故后, 除
依法领取人身保险赔偿外, 是否还可以
享受工伤保险待遇? (111)
20. 什么是死亡抚恤? 为什么要建立死亡抚恤
制度? (111)
21. 企业职工因病死亡的待遇是怎样规定
的? (112)
22. 企业职工因工死亡的待遇是怎样规定
的? (113)
23. 国家机关、事业单位职工因病死亡的待遇
是怎样规定的? (113)
24. 国家机关、事业单位职工因公死亡的待遇
是怎样规定的? (114)
25. 劳动合同制工人的死亡待遇是怎样规定
的? (114)
26. 全民所有制企业临时工的死亡待遇是怎样
规定的? (114)
27. 全民所有制企业招用的农民合同制工人的
死亡待遇是怎样规定的? (115)
28. 企业职工供养的直系亲属的死亡待遇是怎
样规定的? (115)
29. 职工因工死亡后, 其非亲生子女或其非亲
生父母能否享受死亡抚恤待遇? (115)
30. 职工因工死亡后, 其未成年的非婚生子女
能否享受死亡抚恤待遇? (116)
31. 职工因公出差期间死亡是否属于因工死