

Raising International Competitiveness

—Taiwan's Experience and Its Implications for Mainland China

★ 方星海 宋顺锋 主编 ★

提升国际竞争力

——台湾经验及其对大陆的启示

中国经济出版社

Raising International Competitiveness

— Taiwan's Experience and Its Implications for Mainland China

提升国际竞争力

——台湾经验及其对大陆的启示

方星海 宋顺锋 主编

2014.10

中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

提升国际竞争力/方星海, 宋顺锋主编. —北京: 中国经济出版社, 1998. 6

ISBN 7-5017-4355-X

I. 提… II. ①方…②宋… III. 企业管理-市场竞争-经验-台湾
IV. R279.275.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 10945 号

责任编辑: 苏耀彬

封面设计: 白长江

提升国际竞争力

方星海 宋顺锋 主编

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮编: 100037

各地新华书店经销

北京通县建新印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 毫米 1/32 11.25 印张 280 千字

1998 年 6 月第 1 版 1998 年 6 月第 1 次印刷

印数: 2000 册

ISBN 7-5017-4355-X/F · 3326

定价: 20.00 元

序 言

最近 20 年来，中国大陆到外国留学的人数不断地增加，他们在外国大学大都有很好的表现。当他们完成硕士或博士后，有不少人暂时留在外国，一方面多了解外国实际情况，另方面增加做事的经验；但是他们并没有忘怀孕育他们的祖国而与祖国切断脐带关系。兹就经济学领域而言，留在外国的留学生组织了学会，例如中国留美经济学会，它的成员就经常利用假期，组成访问团访问台湾，藉以更广泛而深入地了解台湾经济发展之道，以便介绍给中国大陆作参考。

这些留学生在外国，都奠定了深厚的经济理论基础，又熟悉了研究上所需要的方法和技术。虽然他们出生于计划经济为主的社会，但是经过数年的西方教育，他们没有偏激的意识型态，也没有僵硬的教条主义；他们既不空谈高论，也不哗众取宠。除了吸取西方的经济知识外，他们更观察西方的社会经济现象，以及公平规范下，市场经济运作的机制，以期对大陆经济改革和开放，贡献一份力量。

诚然，西方经验有可取之处，但是最可取的经验是来自台湾的经验，无论如何，台湾与大陆的人民同文化，而且同祖先。由于台湾在快速经济发展时程上，较大陆早 10 年—20 年。台湾的发展经验，在实用价值上，比西方国家的经验更为可取。于是这些留学生，特别是留美的经济学者，为了多认识台湾，在过去四年，曾先后组

组织了访问团，有计划地来台湾访问，在他们动身之前，他们各按所长，分配到应负担的任务，当他们抵达台湾后，即抓紧可利用的时间，与台湾的学术机构座谈、与经济发展有关的决策人物面谈，并收集有关资料及文献。当他们回到工作地之后，便将资料消化，再根据所见、所闻及心得，撰写成论文，作为一本专书的素材。

1997年是中国留美经济学会的会员第三次去台湾访问。访问之后，他们便撰写成廿篇有关台湾经济发展的论文。这廿篇论文包括的范围概分为七部分，每部分有二至四篇论文。从这廿篇论文的要点中，可看到一些台湾经济发展的经验，而那些经验中，这些经验可供大陆作参考。

一、政治经济与国营企业改革：有二篇论文。吴文波在“体制发展动态学：战后的台湾”中指出：台湾当局积极鼓励民营企业发展，是经济成功重要因素；而推动出口加工，则是经济起飞的重要原因。同时认为经济增长与经济自由有关，而与政治自由无关。台湾政府部门由技术官僚主持，可隔离来自利益政治的影响，作出有利于社会发展的决策。周咏梅在“海峡两岸国营企业改革的现状与前景分析”中认为台湾公营事业民营化应被看作是经济自由化和政治民主化双重压力的产物，对于大陆的国有企业民营化问题，他认为应保证公平的市场竞争环境，大力鼓励非国有企业的发展，吸收国有企业冗员；应将具垄断性的企业在售前将其分散为小规模企业，以保证私有化后的竞争环境。其实，在台湾有公平交易法的执行，可消除垄断现象。

二、教育与经济发展：有两篇论文。一篇是叶梦华的“小学教育投资对台湾经济的影响”；另篇为林双林的“台湾教育与经济发展”，前者认为小学教育投资的效果是它给不同家庭收入和不同性别儿童带来就学机会，而小学教育的扩展又带动整个教育的发展；两岸教育价值观之差异是造成两岸生活水准天壤之别的原因之一。后

者认为台湾教育水准的提高对提高劳动力，提高工资及所得均等分配均起了决定性作用，他建议大陆应普及九年义务教育，扩大专科招生，鼓励私人兴学，增加政府的教育支出，吸取台湾经验。

三、两岸投资与贸易关系：有四篇论文。张迅的“台湾在中国大陆投资对大陆制造业进出口支出的影响”指出：台商在大陆制造业的投资对大陆制造业的进出口有一定的促进作用，它可增加由台湾的进口，有利于台湾经济发展，建议大陆政府对对外投资应持开放态度。王直的“台湾海峡两岸恢复直接贸易的经济后果”认为：恢复两岸直接贸易会带来实际经济利益，特别对“大中国经济区”。台湾可在大陆赢得很大的市场份额。董其泓的“大陆与台湾两岸贸易关系—互补与竞争”指出：两岸高科技产业合作的可能性远高于相互竞争，最后由互补到竞争是必然趋势。

四、借鉴台湾制造业中心和金融中心的建立：有两篇论文。一篇是方星海的“台湾推进制造业中心建设的作法及其对大陆的借鉴”，另一篇为林达连的“台北金融中心的发展及对上海的借鉴”。前者指出台湾建立制造业中心所面临的困难，不过值得在大陆设立制造业中心借鉴，因为它是通往经济国际化、自由化的重要策略。后者认为台北设立亚太金融中心值得上海借鉴，即在金融自由化与国际化方面，应称后有序，不能争于求成。

五、金融制度：有四篇论文。即朱晓冬的“金融体制与宏观稳定：台湾与大陆的比较”认为台湾与大陆的金融体制非常相似，两岸在宏观稳定上的不同，主要表现在财政及国有企业政策上的差异，其实，台湾的中央银行自始即为银行的银行，不负责贷款业务，此与1990以前的大陆不同。同时自1990年以来，民营银行兴起与公营银行形成竞争局面。许定波的“台湾证券市场及上市公司资讯管理”系根据台湾证券公司发展的教训与经验，建议中国大陆应开放证券市场，减少政府干预，同时政府需采取措施，规范证券市场，并

加强上市公司经营之监理。倪营维的“台湾期交所的历史、现状及其对大陆期交所发展的启示”认为台湾对股票市场和期货市场的摸索和经验对大陆期货发展提供参考和帮助。由于期货市场不同于股市，如果，股市经验太浅，而期货资讯及规范未建立，不宜贸然发展期货市场，因其赌博性太大。任维平的“台湾个人信贷发展的介绍”，系根据台湾经验，建议大陆应改革金融制度，进一步开放金融市场，引进竞争，加快发展消费金融。

六、养老问题及医疗制度：有三篇论文。宋顺锋的“台湾地区的退休养老制度之探讨”比较两岸的退休制度，并认为台湾着重于国民年金之探索，大陆朝着社会统筹方向发展。他也认为退休养老制度的完善是前途光明，道路曲折。李玲的“三代同堂与老年社会保险——从台湾经验探讨老年家庭养老保险政策的可行性”认为台湾所倡所的“三代同堂”不能使老人得到安养，这种制度在低度发展国家比较有效，但在现代社会，建立养老保障体系则是社会发展的趋势。刘国恩的“世界性的医疗体制改革——从台湾全民健保看中国城市医疗体制改革”认为台湾的全民健保与大陆城市职工医疗有很大不同，但改进医疗服务支付制度则是两岸共同面临的课题。

七、社会问题与收入分配：宗力的“台湾公民社会的发展与社会转型”是从公民社会发展的角度考察台湾社会转型的历程，认为台湾社会转型是知识份子为主导的民间社会长期抗争的结果。事实上，经济发展的结果不仅增大了中产阶级的阵容，也增大了知识份子的力量。陆红的“台湾的社会犯罪控制方法”介绍台湾鼓励社区守望相助，提倡义警组织，健全保全业，控制流动人口的管理等方法，并认为值得大陆借鉴。不过，近十年来，台湾查户口已不流行，城市人口流动之管理有名无实，而犯罪手段之高智化已层出不穷。台湾所忽略的是家庭教育未受到重视，致成为社会犯罪的根本来源。孙常青的“共享繁荣——高速增长中的收入分配”除说明台湾收入

分配较均化的原因外，建议大陆，追求的目标是保证公平的发展机会和市场参与机会，建立完善税收制度，使财富不致集中到少数特定阶层。朱天的“财产及收入再分配与经济发展：台湾土地改革再评价”认为台湾的土地改革对经济的影响是通过土改带来的财富与收入再分配效应这个渠道起作用的。收入分配均等化有助于农民对工业品需求的增加，也对中小企业的发展注入了生命力。但不能否认的，土地改革也为台湾农业进一步发展带来了后遗症。

这七大部分的重点是：①比较两岸在经济制度与措施方面的异同，②指出在台湾经验中，到底哪些经验对大陆有参考价值。他们都很冷静地考虑这些问题，更理性的分析与客观的比较。他们所作的，无疑是对台湾经济发展经验的优劣点作了节选的工作。同时这些论文对台湾而言，可说提供了一面镜子，从这面镜子中，也可使台湾人民看清自己的面孔。

从社会经济观点，台湾之于大陆，至少在过去50年，台湾是大陆的实验区；而大陆则是接受实验经验，而将之翻散在各地区。这本书的价值也就在这里。

于宗先 谨识

1998年3月

目 录

序 言	于宗先
-----------	-----

第一篇 政治经济与国有企业改革

1	第一章 体制发展动态学：战后的台湾	吴文波
17	第二章 海峡两岸国有企业改革的现状与前景分析	周咏梅

第二篇 教育与经济发展

37	第三章 小学教育投资对台湾经济的影响	叶梦华
46	第四章 台湾教育与经济发展	林双林

第三篇 两岸投资与贸易

63	第五章 台湾在中国大陆投资对大陆制造业 进出口支出的影响	张 迅
76	第六章 海峡两岸恢复直接贸易的经济后果	王 直
99	第七章 大陆与台湾两岸贸易关系—互补与竞争	董其泓

第四篇 制造业中心和金融中心的建立

113	第八章 台湾推进制造业中心建设的作法及其对 大陆的借鉴	方星海
125	第九章 台北金融中心的发展及对上海的借鉴 ...	林连连

第五篇 金融制度

143	第十章 金融体制与宏观稳定：台湾与大陆的比较	朱晓冬
158	第十一章 台湾证券市场及上市公司资讯管理 ...	许定波
180	第十二章 台湾期交所的历史、现状及其对大陆期 交所发展的启示	倪莹雏
193	第十三章 台湾个人信贷发展的介绍	任维平

第六篇 社会保障

- 207 第十四章 台湾地区的退休养老制度之探讨 宋顺锋
- 226 第十五章 三代同堂与老年社会保障：从台湾经验探讨
老年家庭养老保险政策的可行性 李 玲
- 241 第十六章 世界性的医疗体制改革：从台湾全民
健保看中国城市医疗体制改革 刘国恩

第七篇 社会问题与收入分配

- 270 第十七章 台湾公民社会的发展与社会转型 宗 力
- 285 第十八章 台湾的社区犯罪控制方法 陆 红
- 307 第十九章 共享繁荣—高速增长中的收入分配
..... 孙长青
- 327 第二十章 财产及收入再分配与经济发展：台湾土
地改革再评价 朱 天
- 342 附 录 中国留美经济学会第三次访台考察团名单暨作者
简介
- 345 后 记 方星海

Contents

	Preface	Zongxian Yu
	Part 1: Political and Economy and State—Owned Enterprise Reform	
1	Chapter 1. The Development—Institution Dynamics in Taiwan after World War II	Wenbo Wu
17	Chapter 2. The Current Situation and Future Prospect of the State—Owned Enterprise Reforms in Mainland and Taiwan	Yongmei Zhou
	Part 2: Education and Economic Development	
37	Chapter 3. Impacts of Primary School Investment on Taiwan's Economy	Menghua Ye
46	Chapter 4. Education and Economic Development	Shuanglin Lin
	Part 3: Trade and Investment	
63	Chapter 5. Taiwan's Direct Investment in China: Its Impacts on Chinese	Xun Zhang
76	Chapter 6. The Impact of Resuming Direct Trade across the Taiwan Straits	Zhi Wang

99	Chapter 7. The Trade Relationship Between Taiwan and Mainland China	Qihong Dong
	Part 4: Establishing Manufacturing and Financial Centers	
113	Chapter 8. Establishing A Manufacturing Center in Taiwan: Its Operations and Implications for Mainland China	Xinghai Fang
125	Chapter 9. The Experience of Taipei Financial Center and What Lessons Shanghai Can Learn from It	Lianlian Lin
	Part 5: Finance	
143	Chapter 10. Financial Structure and Macro — Stability: Comparison between Taiwan and Mainland China	Xiaodong Zhu
158	Chapter 11. Taiwan's Capital Markets and Financial Information Disclosure Regulations	Dingbo Xu
180	Chapter 12. The Development of Future and Option Markets in Taiwan and Its Lessons to Mainland China	Yingchu Ni
193	Chapter 13. The Development of Consumer Loans in Taiwan	Weiping Ren
	Part 6: Social Security	
207	Chapter 14. The Pension System in Taiwan	Shunfeng Song
226	Chapter 15. The Role of Extended Family and Social Insurance in Taiwan's Old — Age Care	Ling Li

241	Chapter 16. Health Care Reforms: The Cases of P. R. China and Taiwan	Guoen Liu
	Part 7: Social Problems and Income Distribution	
270	Chapter 17. The Development of Civil Society and Societal Transformation in Taiwan	Li Zong
285	Chapter 18. Community Crime Prevention and Control In Taiwan	Hong Lu
307	Chapter 19. Sharing Prosperity — Income Distribution in A Rapid —Growth Economy	Changqing Sun
327	Chapter 20. Income Distribution and Economic Development: Reevaluating Taiwan's Land Reform	Tian Zhu
342	Appendix Delegates of the Chinese Economists Society Third Research Trip to Taiwan and Their Brief Biographies	
345	Postscript	Xinghai Fang

第一篇 政治经济与国有企业改革

第一章 体制发展动态学：战后的台湾

吴文波

引 言

第二次世界大战后的台湾是以社会各层面的急剧发展为特征的。经济上，台湾从以农为主的经济转变为新兴的工业化经济，与新加坡、香港和南朝鲜并称为“四小龙”。同时，台湾也逐渐演变为以多党竞争选举为政治特征的民主社会。研究者对此作出了不同的总结和分析。本文则以体制发展动态学（Institution—Development Dynamics）为框架，对战后台湾的发展作一个初步的分析。

所谓体制发展动态学是指经济发展与政治经济体制变迁之间的动态关系。一方面，经济增长受制于经济所处的体制环境；另一方面，经济发展会促进政经体制的变化。世界上不同的国家和地区有着很不一样的政经体制的特征，在西方政治经济学界，政经体制的基本特征往往被抽象为两种自由：政治自由和经济自由。前者主要

包括公民的政治（选举）权利和自由，后者则主要是指一个经济中市场化的程度。作者曾对包括这两种自由，以及经济增长速度和经济发展水平在内的四个变量作过实证分析，一个基本结论是，经济增长与经济自由有关，而与政治自由和经济发展水平无关，这就是说，不管一个国家或地区的经济发展起点怎么样，不管它的政治体制形态怎么样，如果它能让市场发挥适当作用，经济就会发展。另一方面，所谓的高程度的政治自由是与经济发展的高水平相关的。

台湾在战后的发展，是体制发展动态学非常确贴的案例，本章着重描述上述两个基本结论在战后台湾的体现。要注意的是，台湾的发展受许多因素的影响，本章并不试着全面论证这些因素，只是围绕着体制发展学描述台湾的发展。第二节将论证台湾战后政经体制对经济发展的意义，台湾当局在经济发展的不同阶段采取了不同的迎合自由市场需要的产业政策。有关经济发展在台湾政治民主化的作用的论述出现在第三节，论述的重点是，中产阶级在台湾的形成，及其对台湾政治发展的意义。

一、经济发展：以经济自由为本

所谓经济自由，作为一个学术概念，主要描述政府与自由市场之间的关系。它的本质是政府以严格执行的法律来确保经济主体之间自由的经济交换。在现实世界里，绝对自由的市场是不存在，也是不可能存在的。政府一定会参预经济的运作。经济主体之间的交换合同，必需有法律系统的保护，才能得以顺利实施；只有当政府保护经济主体的生产成果和利润时，他们才会有动力积极投入，促进经济的发展。政府还必须纠正市场失败，提供公共物品，保证宏观经济的稳定。经济自由，显然是一个涉及面广，因而容易含糊的概念。我们大致可以从以下几个方面来观察一个国家或地区的经济

自由：

货币状况：显然，货币是经济交换的中介，也是保存生产成果和利润的手段。严重的通货膨胀，就会贬低经济主体的生产成果，也会影响经济活动的正常进行。

政府运作和控制：政府应让经济主体决定如何进行经济活动。这要求政府不能作广泛的价格控制和直接地操作企业。

赋税：政府税收应用在适当的公共项目上，不恰当的税收会损害经济主体正当的生产成果。

国际交易：政府应保证经济要素在国际间的通畅流动。

经济自由并不是一个固定不变的概念，它在不同的时间和地点有不同的体现。经济自由最重要的体现是，经济主体应有充分的自由，因而有足够的动力去从事生产活动。一个政府如果没有损害经济主体的生产动力，那么，它就没有干扰经济自由。二战以后，台湾政府在经济发展的不同阶段，以不同的产业政策，挑动经济主体的积极性，较好地保护了经济自由，因而，取得了所谓“经济奇迹”的成就。在此，作者围绕上述经济自由的四个方面来总结战后台湾情况：

1. 货币状况

1949年，国民党政府撤退到台湾，也带来了高度的通货膨胀。当年，零售物价指数上涨3406%，次年，上涨305.5%。为了控制通货膨胀，台湾政府改革货币制度，采用新台币，并向公众出售80万两黄金，以提高公众对新台币的信心。台湾当局也大幅度地把月利率提高为7%（年利率125%）。这些措施有效地制止了通货膨胀。零售物价指数上涨，在1951年降到66%，1952年降为23.1%，到1953年更降到8.8%。台湾的通货膨胀率在1953至1962年间平均为7.6%。从那以后，台湾的通货膨胀率一直维持在比较低的水平。

货币的稳定是经济自由的重要保证，它的重要性在台湾的体现