

出口加工区的创建和管理

【爱尔兰】托马斯·凯莱赫

福建人民出版社

CHUKOU JIAGONGQU DE
CHUANGJIAN HE GUANLI

出口加工区的创建和管理

〔爱尔兰〕 托马斯·凯莱赫

吴金全 译

汪慕恒 校

福建人民出版社

一九八四年·福州

出口加工区的创建和管理

〔爱尔兰〕托马斯·凯莱赫

吴金全译 汪慕恒校

•

福建人民出版社出版

（福州得贵巷27号）

福建省新华书店发行

莆田市印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 4.5印张 88千字

1984年8月第1版

1984年8月第1次印刷

印数：1—3,010

书号：4173·48 定价：0.42元

翻 译 说 明

爱尔兰共和国香农出口自由区是世界上第一个出口加工区，设于1959年。随着香农出口自由区创办的成功，我国台湾省的高雄出口加工区、南朝鲜的马山出口自由贸易区、菲律宾的巴丹出口加工区等，也陆续地在六十年代后半期和七十年代初期建立起来了。香农出口自由区成为世界各国出口加工区的样板。

本书原名为《*HANDBOOK ON EXPORT FREE ZONES*》(“出口自由区手册”)。翻译时根据原书内容，我们把书名定为《出口加工区的创建和管理》。作者托马斯·凯莱赫是香农自由飞机场开发公司的高级职员，该公司负责创建和管理香农出口自由区。因此书中所介绍的情况和经验，都是第一手的材料。

本书的内容主要是介绍香农出口自由区的经验，但在个别地方也使用了巴丹、马山和世界其他出口自由区的材料。全书共分两大部分。第一部分有五章。第一章介绍世界出口自由区的沿革，指出其各个发展阶段的特点。第二章介绍应如何选择出口自由区的地址，在决定出口自由区的地点时应该考虑哪些因素，比较出口自由区的成本和效益，以及如何决定出口自由区的规模。第三章阐述出口自由区实体规划

的内容和规划应考虑的各种因素，以及如何实施规划。第四章介绍促进投资的各种方式和手段，以及如何进行投资鼓励和制订一揽子优惠待遇。第五章介绍香农、巴丹、马山三个出口自由区的组织机构设置情况及其根据，以及如何提高管理机构的工作效率。第二部分是附录，用来分析和比较香农、马山、巴丹三个出口自由区的成本和效益；介绍工厂厂房的具体标准和要求；介绍香农、马山、巴丹三个出口自由区组织机构的具体情况及其分工。

本书的篇幅不大，但资料比较丰富。可以说，本书是香农出口自由区建区十五年来的经验总结。这对于我国经济特区的建设，对于扩大我国与其他国家的经济合作，都是很有意义的。对于从事吸收外资、外贸和经济特区基本建设工作的同志来说，可以从本书所提供的经验中得到启发，有利于更好地开展工作；而对于广大读者来说，可以从中得到关于出口自由区的一些基础知识。

原书为了叙述上的方便，将“出口加工区”、“出口制造业区”“出口自由区”等都统称为“出口自由区”。对此，我们也不加细分，仍用“出口自由区”来概括各种出口自由区，请读者在阅读时注意它的含义。我们只对原书中的一些术语和概念，在不损害原意的情况下作某些修订。

在翻译本书的过程中，我们得到了冶金部长沙设计院袁启和、向寄同志，厦门建工局设计室黄晓村同志，厦门大学经济学院陈永山同志，厦门经济特区吴忠、张宇瑞等同志的指导和帮助，在此谨致谢意。

由于本书涉及面比较广，限于我们的水平，译文中可能会有不少错误，欢迎读者批评指正。

译 者

1982年5月30日于厦门经济特区

序 言

本书是一本规划和管理出口自由区的指导性手册。

本书材料来源于已出版的刊物(很少)、个人经验,以及香农自由飞机场发展有限公司在创办出口自由区过程中,在提供咨询服务过程中,在培训人员过程中(有许多国家的人员参加)所积累的经验。

感谢联合国工业发展组织帮助我搜集已出版的资料;感谢各个出口自由区管理局,他们热情为我提供他们的管理经验;感谢我在香农自由飞机场发展有限公司的同事们,他们帮助我收集未出版的资料,并提供他们自己的经验。

虽然由于时间紧迫,资料来源有限,难以搜集到更全面的资料,也无法通过同国外有关人士的面对面商谈来核对这些资料,但是本人相信,不准确的地方可能很少。如有差错,请指正,以便引起本人注意,并为以后编写此类手册的作者提供参考。

作 者

目 录

第一章 绪论	(1)
1·1 世界自由贸易区的发展模式	(1)
1·2 定义	(3)
第二章 出口自由区规划的若干基本概念	(6)
2·1 出口自由区和全面工业化	(6)
2·2 成本和效益	(8)
2·3 选址的要求	(12)
2·4 出口自由区的位置	(14)
2·5 出口自由区的区址规模	(16)
2·6 已投用的出口自由区	(18)
2·7 雇佣密度	(22)
第三章 出口自由区的实体规划	(24)
3·1 出口自由区的总平面布置	(24)
3·2 出口自由区的分期开发	(29)
3·3 基础设施	(30)
3·4 厂房和仓库	(31)
3·5 辅助设施	(35)
3·6 环境	(38)
第四章 工业投资的促进和优惠待遇	(40)

4·1	优惠待遇的种类·····	(40)
4·2	一揽子优惠待遇措施的制订·····	(45)
4·3	促进出口自由区工业投资的工作·····	(49)
4·4	选择适合于出口自由区的工业类型和部门·····	(56)
第五章 出口自由区的行政管理·····		(62)
5·1	组织机构·····	(62)
5·2	管理·····	(64)
5·3	出口自由区的管制·····	(68)
5·4	辅助服务设施·····	(73)
5·5	维修和保养·····	(74)
5·6	厂房的出租和出售·····	(76)
附录A 世界出口自由区一览表·····		(79)
附录B 巴丹、马山、香农出口自由区的成本、效益及其他有关项目的统计资料和说明·····		(81)
附录C 厂房设计·····		(99)
附录D 出口自由区的优惠待遇·····		(106)
附录E 出口自由区出租预建厂房面积表·····		(118)
附录F 巴丹、马山和香农出口自由区的组织机构·····		(119)
附录G 参考文献·····		(128)

第一章 绪 论

1.1 世界自由贸易区的发展模式

“自由贸易区”这个概念，从历史上可以回溯到二千年以前。在罗马帝国时代，有关商品的运输、存储和再出口的形式已经产生。中世纪时，依靠贸易和商业为生的地中海沿岸的一些城市已经使用过“自由区”这种形式。当殖民帝国和殖民地之间的贸易开始发展的时候，一些欧洲小国家便建立了一些自由城市和自由港，以招揽其中的一部分生意。殖民帝国在国际贸易通道的中心点设立了自由贸易区。直布罗陀自由贸易区（设于1704年）、新加坡自由贸易区（设于1819年）、香港自由贸易区（设于1842年），是其中几个最重要的自由贸易区。这些港口主要从事商品的再出口和提供商品存栈。在十九世纪后期和二十世纪初期，自由港这种形式在欧洲迅速发展。第二次世界大战以后，当国际贸易量开始重新回升时，在世界各个国际贸易通道的主要地点，都设立了自由贸易区。巴拿马的科隆，便是这个时期设立的自由贸易区中最为成功的一个。

直到最近，自由贸易区主要还是作为商品储存和再出口的中心。位于或靠近国际贸易通道的城市，利用自由贸易区来招揽其中的一部分生意。绝大多数的自由贸易区，都是在国际贸易处于发展阶段时设立起来的。

六十年代前后，一种新型的自由贸易区盛行起来了。这种自由贸易区不太注重于贸易，而是注重于创造就业机会和发展工业制成品的出口。它的目的，是为了吸引一部分国际投资投向制造业。第一个这种新型的自由贸易区于1959年设于爱尔兰的香农，它成为自由贸易区发展阶段的分水岭。香农自由贸易区的最初目标，是想通过引进能够增加航空货运量的制造业来促进贸易，以维持原有机场人员的就业。香农自由贸易区，是在爱尔兰的国家工业化政策从发展替代进口工业转向发展面向出口工业时设立起来的。由于国内工业原材料供应有限，自1959年以后，绝大多数新工业所需的原材料必须进口，加上爱尔兰的国内市场很小，现代工业制品必须出口。自由贸易区正是发展那种进口原材料和出口制成品类型的工业的好形式。在整个六十年代，香农自由贸易区成为爱尔兰推进出口工业的原动力。

随着香农自由贸易区的成功，类似的自由区如出口加工区或者出口自由区也在世界上那些想建立出口工业的国家中建立起来了。至今，这些自由区中最为突出的有：在六十年代设立的中国台湾省的高雄，以及在七十年代设立的马来西亚的双溪威和巴颜·利巴斯^①，毛里求斯，菲律宾的巴丹和南

^① 这个地名，当地华侨叫它“巴六拜”。——译者

朝鲜的马山。其他一些国家也已建立或者正在计划建立类似的自由区。

1.2 定义

自由贸易区的特点可归纳为以下五个方面：

地理位置 一个自由贸易区通常设在靠近交通设施（铁路、码头）的限定地理区域内，用围篱将它与区外隔离开来，而且如有可能，还要巡逻。各种安全设施的设置，是根据自由贸易区所处的位置和进出自由贸易区的货物种类来考虑的。

进口 只要不是法律禁止进口或者贸易禁运的商品（如武器、麻醉毒品），任何商品通常均可免税进口到自由贸易区，而且无进口配额的限制。某些国家和区域性贸易集团（包括欧洲经济共同体在内），对工业制成品的进口均有所限制。最普遍的限制是：那些在设区国（及其贸易伙伴国）所生产的产品，如果在价格、质量方面和进口产品相等时，必须使用设区国的产品。在某些情况下，自由贸易区的机器进口也要课税。

经营活动 商品可以在自由贸易区进行包装、拆装、混合、调配、储存、装配、加工及作其他处理，但并非所有的自由贸易区都允许在区内进行这些经营活动。老的自由贸易区主要侧重于贸易和仓储方面的经营活动，而新的自由贸易区则侧重于制造业业务。通常情况下，对商品在自由贸易区

内的仓储期限一般不加限制。

货物的运销 自由贸易区内的货物通常是用于出口的。那些在六十年代和七十年代设立的自由贸易区的情况更是如此，因为这些自由贸易区十分强调区内生产的产品应出口到欧洲、北美和日本市场。与此相反，侧重于贸易活动的老自由贸易区，基本上是集散国内市场和区域性市场货物的装配点。在欧洲和美国的许多自由贸易区，有大量的货物在缴纳了一定的关税之后，便进口到设区国的市场。区内货物没有缴纳关税，通常不得用于个人消费。

法律地位 除了有关的海关法律之外，设区国的所有其他法律，一般均适用于自由贸易区内。海关管理局在区内拥有管辖权，并有权对自由贸易区内的货物进行管制，管制的程度取决于海关管理局的态度、货物的种类和征税标准。

1974年10月，联合国工业发展组织在哥伦比亚巴兰基利亚召开的会议上，建议使用“出口自由区”或者“出口制造业区”这样的提法，而不用“工业自由区”的提法。“出口自由区”（或“出口制造业区”）能准确地概括近年来所设立的出口自由区（如爱尔兰、台湾省、马来西亚、南朝鲜和菲律宾）的经营活动的性质，并将这些出口自由区同那些主要从事于贸易和仓储活动的老自由贸易区区别开来。本书将使用“出口自由区”这个概念，因为它的范围比“出口制造业区”更为广泛。出口自由区虽然主要侧重于制造业活动，但它也鼓励发展一些为一个特种经济部门所需要的其他出口，例如为国外顾客提供商业性的数据处理和文书业务出

口。这类活动可获得相当可观的外汇和提供相当数量的就业机会，对一些国家来说，这类经营活动是很有价值的。

第二章 出口自由区规划 的若干基本概念

2.1 出口自由区和全面工业化

任何国家的工业化进程，大都是从为国内市场生产工业制品开始的。起初，生产工序很简单，例如制造和修理简单的农业机械和基本家庭用具。天然的贸易屏障（比如距离、地方消费者习惯和运输费用），使这些制造业活动受到保护，免于受外来的竞争。其后，一些比较高级的制造业随之增加，它们包括自行车制造、服装、纺织、食品加工，可能还有汽车装配。这些制造业公司是由关税、进口配额及其他贸易壁垒来加以保护的，使之免受外来的竞争。如果这个国家很大，可能还会建立诸如钢铁厂、炼油、石油化工厂等等大规模的重工业，因而使得以国内市场为基础的工业化进程可以无限期地继续进行下去，例如美国、中国和苏联。但就绝大多数国家来说，在建立了范围有限的一些轻型消费品工业之后，以国内市场为基础的工业发展就走到了极限。要进一步工业化，由于它的特点和规模的要求，就得进入出口市场。一个在保护壁垒下发展起来的工业部门，看来不可能具

备出口的健全地位。它没有拥有所必要的技术、市场推销和企业经营管理知识。尽管从理论上说，发展这些技能和知识是可能的，但需要有丰富的经验。因此在实际上，它们都要用某种方法和形式来引进这些经验。有一种选择方法是买进这些技能，例如有些石油生产国便是这样做的。不幸的是，绝大多数的发展中国家不可能有这样的一种选择，他们不得不进行另一种较为廉价的选择，而出口自由区便是一种已被证明是可行的办法。近年来，这种办法已广泛地为人们所接受。出口自由区不仅仅是国家工业化的一个训练场地，而且它从设立开始就为设区国赢得了出口收入。

拥有打入出口市场所需的专门技能和知识的外国公司（包括跨国公司），可以根据设区国创造和管理的条件，被吸引到出口自由区来。这样一来，出口自由区这个概念，便有了它的特别经济制度和政治哲学的内容了。

出口自由区特别适合于外汇储备有限而且走向发展面向出口工业道路的小国家。出口自由区可以成为这些国家建立出口工业的原动力。几年之后，经营成功的出口自由区又可以作为一个国家工业发展的示范。出口自由区往往会在地区性工业发展中起重要作用的。到目前为止，许多经营成功的出口自由区尽管都是设在离首都较远的城镇，但是这些城镇都拥有较完善的社会基础设施。

出口自由区还可以有其他方面的作用。包括可以起到帮助设区国吸引外国投资到出口自由区以外地区投资的示范作用（设区国政府有此需要的话），并可促使本地企业家和商

人具有为出口市场经营制造工业生产的见识。它还可以为国内厂商提供一个销售部件、材料和其他服务的市场。到了后期阶段，它还可以为国内工业输送更多的熟练工人，并为国内企业家提供一个了解制造业新动态并且学习如何生产新产品的“学校”。

由于出口厂商需要良好的服务（包括有效率的运输、银行和高水平的承包工程服务），因而出口自由区的发展有助于扩大工业辅助服务的经营范围和提高质量。

在开头几年内，为了保证出口自由区能够获得成功，设区国必须在土地、建筑物、服务设施和促进投资工作方面进行大量的资金投资。因此，设区工程除非是由国际机构提供大笔的资金援助，或者设区国国内能提供大量的建筑材料，否则的话，出口自由区在其经营初期将会出现净外汇赤字。尽管出口自由区初期的成本可能会很高，但肯定会比在分散的地区提供发展现代出口工业所需要的社会基础设施的成本低。

为了使一个出口自由区获得成功并从出口自由区取得各种预期的效益，出口自由区从一开始就必须很好地进行规划并加以实施。国家的立法必须允许出口自由区管理局拥有相当大的自主权，而出口自由区的规划必须和有关港口和机场的规划联系起来，并且列入政府的资金支出计划。

2.2 成本和效益

出口自由区的成本和效益，可以从许多方面来考察。政