



DAOLU JIAOTONG FAGUI GAILUN

道路交通法规概论

主编 陈文萃



警官教育出版社

道路交通法规概论

主编 陈文萍

主审 何彪 于春泉

参加编著人（以姓氏笔划为序）

李玉刚 李蕊

陈东 陈方

警官教育出版社

书 名： 道路交通法规概论

著 者： 陈文萃 主编
责任编辑： 张学敏
封面设计： 夏 茫

出版发行： 警官教育出版社
(北京西城木樨地北里2号 100038)

印 刷： 北京降华印刷厂印刷
经 销： 新华书店总店北京发行所

版 次： 1997年1月第1版
印 次： 1997年1月第1次印刷
印 张： 18
开 本： 850×1168 1/32
字 数： 450千
印 数： 0001—6000册

ISBN 7-81027-792-8/D·316

定 价： 28.00元

前 言

为满足交通管理教学的需要，我们编写了《道路交通安全法规导论》一书。

本书共十章。第一章，道路交通安全法规概述。第二章，道路交通安全法规的适用范围。第三章，交通权利与义务。第四章，道路交通标志和交通标线。第五章，车辆和驾驶员。第六章，车辆装载和车辆行驶。第七章，道路使用。第八章，交通违章处罚。第九章，相关法律原则在交通管理中的运用。第十章，涉外道路交通安全法规。

本书编写的宗旨是：依据大学本科教育规范的要求，遵循按需施教，讲究实效的原则，我们以马列主义、毛泽东思想法学理论为指导，密切结合道路交通管理实际，力求做到比较系统地、准确地阐述我国现行的道路交通安全法规及相关的基本法律原则。内容着眼于针对性、实用性、规范性和可操作性的统一，以增强学生的法制观念和提高执法水平。

本书编写过程中，我们以交通警察法规知识构成为前提，以《道路交通管理条例》、《道路交通事故处理办法》和《机动车管理办法》这一被称之为当前道路交通管理三大支柱法规为基本内容，以宪法和相关基本法律原则为依托，系统总结了几十年来依法治理交通的经验，参考了国内外有关书籍，并结合作者多年来道路交通管理的亲身经历和主编参加执笔起草《道路交通管理条例》、《道路交通事故处理办法》等主要法规的深切体会以及多年交通法规教学实践写成的。

本书不仅可供中国人民警官大学交通管理工程系和其他公安

院校交通专业教学使用，也是广大交通干警自学成才和在实际工作中手上应备的工具书。对于广大交通安全车管干部、驾驶员和交通参与者也有一定的实用价值。

本书由中国人民警官大学交通管理工程系主任、三级警监何彪同志和北京市公安交通管理局副局长、高级工程师、三级警监于春泉同志主审，在此谨表谢意。

由于作者水平有限，不足之处在所难免，恳请读者不吝指正，以臻完善。

目 录

第一章 道路交通法规概述	(1)
第一节 道路交通法规的概念	(1)
一、概念的概念	(1)
二、有权立法的国家机关	(2)
三、制定法律的权限	(2)
四、立法程序	(4)
五、规范	(5)
 第二节 道路交通法规的组成和效力等级	(6)
一、道路交通法规的组成	(6)
二、道路交通法规的效力等级	(9)
 第三节 道路交通法规的本质	(11)
一、道路交通法规与一切类型法律共同的本质	(11)
二、道路交通法规与社会主义法律共同的本质	(15)
三、道路交通法规自身独特的本质	(16)
 第四节 道路交通法规的基本特征	(24)
一、道路交通法规与一切类型法律共同的 基本特征	(24)
二、道路交通法规与社会主义法律共同的	

基本特征	(29)
三、道路交通安全法规自身独特的基本特征	(32)
第五节 道路交通安全法规的作用	(38)
一、道路交通安全法规与一切类型法律共同的作用	(38)
二、道路交通安全法规与社会主义法律共同的作用	(40)
三、道路交通安全法规自身独特的作用	(43)
第六节 道路交通管理与行政法	(51)
一、行政法的概念	(52)
二、行政法的基本原则	(54)
三、行政法律关系	(58)
第二章 道路交通安全法规的适用范围	(73)
第一节 道路交通安全法规的实施与适用	(73)
一、道路交通安全法规实施的概念	(73)
二、道路交通安全法规适用的概念	(74)
第二节 道路交通安全法规的适用范围	(75)
一、道路交通安全法规在空间的适用范围	(75)
二、道路交通安全法规对人的适用范围	(79)
三、道路交通安全法规的时间适用范围	(86)
第三节 道路交通安全法规的解释	(88)
一、解释的概念	(88)
二、道路交通安全法规解释的分类	(89)
第三章 通行权利与义务	(95)

第一节 各行其道的通行权利与义务	(95)
一、各行其道的概念及意义	(95)
二、车辆各行其道的方式及其具体规定	(97)
三、行人各行其道的方式及其具体规定	(105)
第二节 先行权利与让行义务	(110)
一、有交通信号控制路口的先行与让行	(110)
二、无交通信号控制路口的先行与让行	(133)
三、铁路道口的先行与让行	(135)
四、在路段上会车的先行与让行	(137)
五、本道车、人的先行与借道车、人的让行	(142)
六、特殊规定的先行与让行	(143)
七、洒水车、清扫车、道路维修车作业时的 通行权利与义务	(145)
第三节 交通权利义务在认定交通事故责任中的 体现	(147)
一、道路交通事故定义及其构成要素	(147)
二、交通事故责任的概念及认定目的	(149)
三、认定交通事故责任的原则	(151)
四、交通事故责任认定案例分析	(161)
第四章 道路交通标志和交通标线	(191)
第一节 道路交通标志、标线概述	(191)
一、我国道路交通标志、标线的发展概况	(191)
二、道路交通标志的含义和整体作用	(192)
三、道路交通标线的含义和整体作用	(193)

第二节 道路交通标志	(195)
一、道路交通标志的分类和作用.....	(195)
二、道路交通标志的制定依据.....	(197)
三、道路交通标志的设置原则.....	(201)
四、一些常用交通标志的功能和作用.....	(202)
五、交通标志应用举例.....	(209)
第三节 道路交通标线	(214)
一、道路交通标线的主要类别及其作用.....	(214)
二、几种特殊的标线.....	(221)
第四节 道路交通管理设施的新品种、新技术	(223)
一、道路交通标志夜间反光的基本原则.....	(223)
二、热塑反光型道路交通标线.....	(223)
三、可变交通标志.....	(224)
第五章 车辆和驾驶员	(225)
第一节 车辆	(225)
一、车辆的概念.....	(226)
二、机动车号牌、行驶证的核发.....	(228)
三、号牌的分类和使用.....	(231)
四、车辆安全技术检验.....	(233)
五、机动车拖带与牵引.....	(246)
六、减少机动车交通污染.....	(249)
七、非机动车的安全技术要求.....	(253)
第二节 车辆驾驶员	(255)
一、机动车驾驶员.....	(255)

二、机动车驾驶证·····	(260)
三、机动车驾驶员审验·····	(265)
四、严禁几种严重影响驾驶操作的违章行为·····	(266)
第六章 车辆装载和车辆行驶 ·····	(271)
第一节 车辆装载 ·····	(271)
一、机动车载物质质量的限定·····	(271)
二、机动车载物高、宽、长度的限定·····	(272)
三、机动车载物的要求·····	(276)
四、非机动车载物高、宽、长度的限定·····	(277)
五、机动车载人的限定·····	(277)
第二节 车辆行驶 ·····	(281)
一、机动车行驶时速限定·····	(281)
二、机动车行驶中后车同前车的安全距离·····	(293)
三、机动车灯光使用·····	(297)
四、机动车滑行·····	(298)
五、机动车行驶中发生故障的处理·····	(299)
六、路口转弯·····	(301)
七、路口等候放行·····	(301)
八、机动车行经漫水路（桥）、渡口 ·····	(302)
九、机动车超车与被超·····	(304)
十、非机动车行驶·····	(308)
第七章 道路使用管理 ·····	(314)
第一节 道路使用管理概述 ·····	(315)
一、道路的组成·····	(315)

二、道路使用管理的概念及意义·····	(316)
三、道路使用管理的分类·····	(317)
四、道路使用管理的基本原则·····	(318)
第二节 加强道路的交通使用管理·····	(320)
一、科学地划分通行空间·····	(320)
二、实施交通分流·····	(321)
第三节 加强道路的非交通使用管理·····	(328)
一、非交通使用道路管理的机构及其分工·····	(328)
二、非交通使用道路管理的一般程序·····	(331)
第八章 道路交通违章处罚·····	(339)
第一节 道路交通违章行政处罚概述·····	(339)
一、行政处罚的概念·····	(339)
二、道路交通违章的概念及其特征·····	(341)
三、构成交通违章行政处罚的基本要件·····	(343)
四、交通违章行政处罚的必要性·····	(344)
五、交通违章行政处罚的依据·····	(346)
六、交通违章行政处罚的基本原则·····	(346)
第二节 交通违章行政处罚的种类和应用·····	(347)
一、处罚的种类·····	(347)
二、交通违章处罚的档次及适用的行为·····	(352)
第三节 交通违章处罚的一般原则·····	(358)
一、量罚原则·····	(358)
二、从轻、免于、不予处罚原则·····	(359)

三、从重处罚原则·····	(363)
四、一人有两种以上违章行为处罚原则·····	(365)
五、二人以上共同违章处罚原则·····	(365)
六、单位违章处罚原则·····	(366)
第四节 处罚程序 ·····	(366)
一、裁决程序·····	(367)
二、执行程序·····	(372)
第五节 道路交通违章刑事处罚 ·····	(379)
一、犯罪的概念和特征·····	(379)
二、交通肇事罪的概念和特征·····	(380)
三、认定交通肇事罪应注意的问题·····	(382)
四、追究交通事故当事人刑事责任的条件与量刑·····	(383)
第九章 相关法律在交通管理	
中的应用 ·····	(386)
第一节 交通违章、事故处理与《行政复议条例》 ·····	(386)
一、行政复议的概念·····	(386)
二、行政复议的特征·····	(387)
三、对公安交通行政行为申请复议的范围·····	(388)
四、对公安机关暂扣车辆不服的行政复议·····	(389)
五、对公安机关暂扣机动车驾驶证不服的 行政复议·····	(391)
六、复议申请·····	(392)
七、申请复议的条件·····	(393)
八、当事人怎样申请行政复议·····	(394)

九、复议当事人选择制度·····	(396)
十、复议机关受理复议申请·····	(399)
十一、行政复议制度·····	(400)
十二、复议机关的复议决定·····	(403)
十三、复议决定书·····	(405)
十四、对行政复议决定不服的处理·····	(406)
十五、申请复议的期限·····	(406)
十六、不适用于申请行政复议的范围·····	(407)
 第二节 交通违章、事故处理与《行政诉讼法》 ·····	(411)
一、行政诉讼的概念·····	(411)
二、起诉的条件·····	(412)
三、对公安交通行政行为可以提起行政诉讼的 范围·····	(412)
四、行政诉讼的原告与被告·····	(414)
五、提起行政诉讼的期限·····	(415)
六、申请撤诉·····	(416)
七、提起行政诉讼后公安机关不停止具体行政 行为的执行·····	(417)
 第三节 交通违章、事故处理与《国家赔偿法》 ·····	(418)
一、国家赔偿的概念·····	(418)
二、国家赔偿的构成要件·····	(419)
三、行政赔偿的概念及其构成要件·····	(420)
四、国家对哪些交通行政行为造成的损害 负责赔偿·····	(420)
五、行政赔偿的请求人·····	(421)
六、当事人如何请求国家赔偿·····	(422)

七、国家赔偿申请书·····	(423)
八、提起国家行政赔偿诉讼·····	(425)
九、赔偿义务机关·····	(426)
十、国家赔偿方式·····	(427)

第四节 交通事故损害赔偿与《民法通则》、

《民事诉讼法》·····	(428)
一、民法的概念·····	(428)
二、民事诉讼法的概念·····	(429)
三、民事责任的概念及其法律特征·····	(430)
四、有过错责任原则·····	(432)
五、无过错责任原则·····	(433)
六、交通事故损害赔偿义务的构成条件·····	(435)
七、交通事故损害赔偿的主体·····	(437)
八、交通事故损害赔偿调解的概念·····	(439)
九、调解的原则·····	(440)
十、调解的主要做法·····	(441)
十一、调解参加人及其条件·····	(442)
十二、调解期限·····	(447)

第五节 交通事故案件处理与《刑事诉讼法》····· (449)

一、刑事诉讼法的概念·····	(450)
二、刑事诉讼中的管辖·····	(451)
三、公安机关在追究交通肇事者的刑事责任中的 职权·····	(453)
四、刑事诉讼中的制约·····	(455)
五、交通事故当事人在刑事诉讼中的权利、义务·····	(456)
六、公安机关在追究刑事责任时必须坚持刑事诉讼法	

的基本原则·····	(459)
七、交通事故案件中的证据收集·····	(464)
八、刑事诉讼中的侦查·····	(470)
第十章 涉外道路交通管理法规 ·····	(473)
第一节 涉外道路交通管理法规的概念 ·····	(473)
第二节 外国人 ·····	(474)
一、外国人的概念·····	(474)
二、外国人的法律地位·····	(476)
三、外国人的基本权利和义务·····	(482)
第三节 外交使馆及其人员的法律地位 ·····	(483)
一、外交使馆的概念·····	(483)
二、外交特权的概念·····	(484)
三、外交特权与豁免的主要内容·····	(484)
四、享有外交特权与豁免的人员·····	(486)
五、对领事官员的保护·····	(486)
第四节 涉外车辆及驾驶员管理 ·····	(487)
一、涉外车辆管理·····	(487)
二、涉外驾驶员管理·····	(488)
第五节 涉外交通违章、事故处理 ·····	(489)
一、涉外交通违章、事故处理的原则·····	(489)
二、涉外交通违章、事故处理的依据·····	(491)
三、涉外交通事故损害赔偿的法律适用·····	(497)
四、涉外交通违章、事故处理工作的特点·····	(498)
附录一：《中华人民共和国道路交通管理条例》 ·····	(503)

附录二：《道路交通事故处理办法》	(524)
附录三：《道路交通事故程序规定》	(535)
附录四：《中华人民共和国机动车驾驶证 管理办法》	(547)
附录五：《中华人民共和国机动车驾驶员 考试办法》	(558)

第一章 道路交通法规概述

第一节 道路交通法规的概念

道路交通法规，是指按宪法规定的有权立法的国家机关依立法程序制定的以国家强制力保证执行的用以管理道路交通的规范性文件的总称，它包括有关管理道路的法律、法规、规章等规范性文件，不是专指某一带国家强制性规范文件的具体名称。现就本概念中的几个问题作一说明。

一、概念的概念

我们思考问题或说话、写文章表达思想时要准确，就要求概念必须明确。思维活动离不开概念，概念是思维的最基本单位。那么什么是概念？概念是反映事物特有属性的思维形式。所谓事物的特有属性，指的就是决定一事物之所以成为该事物而与其他事物相区别的属性。例如，“人”的特有属性是“能创造和使用工具进行劳动”，这是人区别其他动物之处。同样道路交通法规是国家“用以管理道路交通的规范性文件的总称”这是道路交通法规区别于其他法规之处。一般说来，概念是用实在意义的词或短语来表达的。虚词不能表达概念。每个概念都有两个逻辑特征：内涵和外延。所谓内涵，是指概念所反映的事物和特有属性，如前面提到的“人”，它的内涵是能抽象思维并能制造和使用工具进行劳动的动物。所谓外延，是指概念的适用范围，即概念所反映的对象之总和，如“人”这个概念的外延就包括了古今中外所有的一个