

中国劳动学会定员定额研究会 编
全国劳动定额标准化技术委员会



全国劳动定员定额 学术研讨会文集

中国劳动出版社

全国劳动定员定额 学术研讨会文集

中国劳动学会定员定额研究会
全国劳动定额标准化技术委员会 编

中国劳动出版社

(京) 新登字114号

全国劳动定员定额学术研讨会文集

中国劳动学会定员定额研究会
全国劳动定额标准化技术委员会 编
责任编辑：曾令萍

中国劳动出版社出版

(北京市和平里中街12号)

地质出版社印刷厂印刷

新华书店总店科技发行所发行

787×1092毫米 32开本 12.25印张 274千字

1991年11月北京第1版 1991年11月北京第1次印刷

印数：3000册。

ISBN 7-5045-0833-0/F·135 定价：6.00元

前 言

1990年11月我们在桂林联合组织召开了首次全国劳动定员定额学术研讨会暨全国劳动定额标准化技术委员会和中国劳动学会定员定额研究会年会。劳动部李沛瑶副部长在会上作了讲话。这次会议学术研讨的气氛浓厚，不少学者、专家 and 实际工作者发表了很好的意见。会后他们又对自己的学术观点进行了整理，对所提供的报告、论文进行了修改补充，形成了有一定学术水平的文章。为了更广泛地进行学术交流和经验交流，推动劳动定员定额工作的进一步发展，我们将这些文章汇集成本书。这些文章既是科学研究、理论探讨的成果，又是实践经验的总结，对于加深劳动定员定额的理论研究，做好劳动定员定额工作，都有很好的参考价值。

在汇集本书的过程中，我们得到了各位作者和有关领导、有关部门的大力支持和热情帮助，在此谨表由衷的敬意和深切的感谢！

中国劳动学会定员定额研究会
全国劳动定额标准化技术委员会

1991年5月

目 录

为巩固劳动定员定额工作成果 完成时代赋予的
新任务而奋斗（代序）

——在全国劳动定员定额学术研讨会上的讲话

李沛瑶（1）

一、劳动定额工作的意义及与承包的关系

浅谈劳动定员定额与工资分配的关系.....翁天真（15）

加强劳动定额工作是内涵扩大再生产的重要途径

.....耿新民（19）

承包经营与定额管理.....秦建新（27）

劳动定额是进行劳动承包的坚实基础.....杨凤武（33）

劳动定额是经营承包责任制的重要杠杆.....葛连军（38）

二、编制定员与劳动定额管理

浅析劳动定员定额制度化、标准化、规范化管理

.....吴梓昌 林显清（45）

定员定额工作的回顾和走向研究.....吕宏发（49）

试论港口定员定额管理的形式及其作用

.....杨敏发（55）

建筑企业强化定员定额管理的探讨.....刘元豹（67）

对如何搞好企业的编制定员管理的探讨.....张林波（79）

加强劳动定员管理工作 推动企业改革全面深化

.....高洪波（83）

试用系统论的观点认识当前企业编制定员工作中

出现的问题.....龙光灿 石泽君 (88)

试论劳动定额的宏观管理.....张剑光(102)

浅谈企业主管部门如何抓好劳动定额管理工作

.....颜观生(107)

新时期的劳动定额管理工作要有新的发展

.....邹镇涛(113)

三、劳动定额标准化

劳动定额与劳动定额标准刍议.....王裕隆(121)

必要、必需与必然

——刍议加强劳动定额标准工作.....彭畅群(124)

按标准化要求编写船舶工业工时定额部标准

.....石福臻(129)

机械制造业定额标准体系初探.....冯祥铃(144)

铁路工业企业劳动定额标准化的探索与思考

.....胡建民(151)

发电企业劳动定额标准化管理初探

.....伏荣翰 杨德林(160)

地勘行业劳动定额实行标准化管理的思考

.....付景生(170)

浅谈银行劳动定额纳入国家标准化管理的意义

.....焦玉鹏(177)

四、劳动定额的制定方法

1. 工作研究

应用“工作研究”的原理和方法提高企业劳动管

理水平.....	张贵贤(183)
运用“工作研究”、“模特法”基本原理、方法制	
定《机械加工劳动定额时间标准》和《机械加工辅	
助时间标准》.....	杨振媛(196)
模特排时法的应用研究.....	何明江(207)
“工作研究”是提高企业劳动生产率和管理水平	
的有效方法.....	吴爱华 崔鲁光(214)
2. 岗位评估	
冶金企业推行岗位劳动评价情况的汇报.....	胡守文(222)
结合企业改革加强定员管理工作	
.....	冉十一 戴富春 陈建华(239)
企业劳资部门如何开展“双定”工作.....	陈诗春(247)
3. 制定二三线人员定额	
工作定额研究	
——从“二三线人员定额”谈起	
.....	黄钦侠 袁聪玲(258)
加强定额定员管理 为发展生产提高经济效益服务	
.....	河北省机械电子工业厅 (270)
.....	河北省劳动学会劳动定员定额研究会
浅谈企业制定专业技术职务定员编制的方法	
.....	许明山 郭兴华 张绍文 钱洪斌(297)
4. 应用微机辅助制定定额	
对电子计算机辅助劳动定额制定研究和应用的回	
顾与思考.....	左志诚 傅德林(305)
5. 其他方法	
浅谈典型定额标准的编制及使用.....	陈树继(311)
“一个加强,三个坚持”是搞好劳动定额管理工	

作的关键.....	刘华仁 吴宇翔(316)
动态定额及其方法.....	涂 萍(321)

五、贯彻劳动定额标准

以“贯标”为中心推动劳动定额管理工作的发展

.....	陈万能 周泽信 赖光天 黎 明(337)
-------	----------------------

提高贯标率措施的刍议.....

.....	张松远 焦国范(344)
-------	--------------

克服困难，积极贯彻执行部颁劳动定额标准

.....	俞钟秀 马家祥(356)
-------	--------------

领导重视是搞好劳动定额工作的关键.....

.....	施金昌(367)
-------	----------

发挥学会优势 为开创劳动定额标准化工作新局

面服务.....	大连市劳动学会(374)
----------	--------------

为巩固劳动定员定额工作成果 完成时代赋予的新任务而奋斗 (代 序)

——在全国劳动定员定额学术
研讨会上的讲话
劳动部副部长 李沛瑶

(1990年11月26日)

1990年全国劳动定员定额学术研讨会今天开幕了，这是自1988年西安会议以来，在劳动定员定额工作方面召开的又一次会议。借此机会，我想对两年来的劳动定员定额工作和明年的工作安排讲几点意见：

一、两年来的工作回顾

两年来，劳动定员定额工作是在比较特殊的环境中进行的。由于治理整顿和深化改革，给劳动定员定额工作带来了许多新情况和新问题。一方面企业需要严格按定员定额组织生产，提高经济效益，另一方面部分企业开工不足，人员停工待工；一方面是进行经营承包、优化组合，减少冗员，另一方面是社会就业压力增大，需要企业多安置人员。我们既要缓解就业压力，维护社会安定，保证治理整顿，又要加强

基础管理工作，提高经济效益，促进企业发展，这些问题和矛盾交织在一起，更增加了劳动定员定额工作的难度。在这样一个特殊环境中，劳动定员定额战线上的工作人员，按照国家有关方针政策，从实际出发，克服困难，积极努力地进行工作，取得了明显的成效。

（一）广泛开展了劳动定额标准制定工作

经国家技术监督局批准，劳动定额标准术语、工时消耗分类、代号和标准时间构成，以及劳动定额测时方法标准等七项劳动定额的基础标准和方法标准已列入国家标准的制定计划，制定工作正在进行，年底将陆续发布。这七项标准的制定发布，将结束长期以来劳动定额工作基础薄弱，缺少基础标准和方法标准的历史，使不同行业、不同地区、不同企业都能够采用统一的符号、术语、代码来规范工作标准，用统一的方法来验证工作标准，为劳动定额标准的科学化、标准化打下了基础。目前，许多部门和企业按照标准化工作的要求，制定出制、修订标准的工作计划，一方面根据工作需要制定新的标准，另一方面对原有标准进行复查修订。据不完全统计，两年来机电、轻工、石油、煤炭、航空航天、船舶、铁道、冶金等行业制、修订标准数百项。同时在制定和修订标准的工作中，注意按照标准化管理的规定，从标准的书面要求、制标程序、审定发布等方面都进行了改进，制定出一批基本符合标准化要求的劳动定额标准，得到了技术监督部门和有关专家的肯定和好评。这项工作在全国范围内进展比较顺利。

（二）配合治理整顿，加强基础管理

去年劳动部和国家体改委联合发出了《关于加强劳动定额标准工作的意见》，明确了劳动定额工作在治理整顿、深

化改革中的重要基础作用，对开展劳动定额工作提出了具体意见。这个文件下发后，对于指导和促进当前的工作起了积极作用。许多地区和部门对文件进行了认真学习和研究，根据本地区和部门的实际，提出了贯彻意见，并在实际工作中创造出许多好的经验和做法。例如：北京市面对市场疲软，资金紧张，开工不足，经济效益滑坡的情况，提出向管理要效益的经营指导方针，首先抓住工时浪费的问题，加强定员定额工作，使一部分企业扭转了亏损情况，促进了治理整顿工作。河北省结合治理整顿的要求，针对企业人浮于事的问题，在全省范围内开展企业编制定员查定工作，使多数企业都建立了定员管理制度，为编制劳动计划，控制企业盲目增人打下了基础。沈阳市对全市上等级的企业进行了劳动定员定额管理复查，对达不到要求的企业提出要限期达到或取消等级企业的称号，促进了企业管理工作。冶金部为解决企业内部分配问题，结合定员对岗位进行了要素评价，以此作为改革工资分配的依据，在一些企业推行后已取得很好的效果。铁道部配合经营承包，制定适合承包分配的劳动定额，为推行计件工资制和定额工资制打下了基础。劳动定员定额工作的开展，为保证治理整顿和深化改革工作发挥了积极的作用。

（三）劳动定员定额工作组织有了发展

全国劳动定额标准化技术委员会和中国劳动学会定员定额研究会成立后，推动了劳动定员定额工作组织的建设。两年来，许多地区和部门都积极开展了标准化技术委员会和定员定额研究会的筹建工作。目前航空航天、石油、有色金属、工商银行等部门和湖南、河北、河南、广西、云南、大连、沈阳、长春、西安等地区已成立了技术委员会。河北、

辽宁、湖南、广西、重庆、西安、沈阳、大连、长春、哈尔滨等地区和轻工等部门已成立了定员定额研究会。还有许多部门和地区正在积极筹备。国家、行业和地方劳动定额标准化技术委员会和定员定额研究会的相继建立，标志着我国劳动定员定额工作的组织正在日趋完善和健全，使工作有了组织保证。同时，改变了长期以来由行政部门一家负责政策管理、制标工作和学术研究，管不了也管不好的被动局面，变过去工作的一条路为三条路，形成三维一体的管理体制，使行政部门能够集中精力搞好政策制定和宏观指导，标准化技术委员会积极做好制、修订标准的技术工作，学术团体进行多层次、多内容的学术研究。

（四）培训了人员，提高了素质

为了提高劳动定员定额管理人员整个队伍的业务水平，两年来，各地区、各部门按照统一部署，广泛开展了劳动定员定额管理人员的专业培训工作。劳动部于去年在北京举办了全国劳动定额培训班，又于今年在上海、杭州等地举办了三期定员定额管理人员培训班。目前，全国大部分省市和部门都开展了不同层次、不同形式的劳动定员定额培训工作，使30%的定员定额管理人员得到了培训。这项工作的开展，提高了广大劳动定员定额管理人员的业务素质，收到了较好的效果，使广大基层管理人员对劳动定员定额工作提高了认识，更新了观念，明确了方向；学习了解了国内外标准管理知识，掌握了劳动定额标准化的工作方法，提高了工作能力。总的来看，在短短的两年时间里，在没有培训专项经费、没有专门场所的情况下，大家克服困难，通过培训使广大劳动定员定额管理人员很快适应了工作的需要，这是一个不小的成绩，值得我们认真总结和继续发扬。

(五) 开展了对外交流工作

两年多来，劳动定员定额在对外开放，学习借鉴国外先进的工作方法和经验方面取得了可喜的进步。去年，我们在有关部门的帮助下收集了一些国家的劳动定员定额管理资料，与国际工时测定理事会和工时测定研究协会进行了工作联系，组织了企业劳动管理考察团访问了民主德国和联邦德国，重点考察研究了不同经济制度下劳动定员定额的工作。国外的工业工程、工作研究、模特法等一些先进管理方法已被运用到机械、电子、轻工、化工、石油、冶金等行业的一些企业中，取得了明显成效。机械电子部将工作研究、模特法等运用到制定标准的工作中，提高了标准的科学性和准确性，在上海10个电子工业企业中推广，取得了1:40的投入产出效益。第一汽车制造厂运用模特法，对车身内饰装配线的27个工位进行调整，班产量从原来150辆，增加到190辆，提高生产效率20%，在不增加人员、设备的情况下，每年可增加产量1万辆以上，等等。这些对外交流和引进工作，初步改变了长期以来劳动定员定额工作闭关自守、与世隔绝的状况，取得了提高管理水平、改进工作方法的效果，为我们学习借鉴国外劳动定员定额的经验开了一个好头。

(六) 加强了学术研究和信息交流

两年来，劳动定员定额的学术研究由少数研究人员来进行的状况已根本改变。为了探索新形势下的劳动定员定额工作，各级学术研究机构通过报告会、研讨会等多种活动形式，把有关方面专家和广大劳动定员定额实际工作者动员起来，投身到劳动定员定额的学术研究中来，从而壮大了我们的学术研究队伍，加强了科研力量，促进了研究水平的提高。这次学术研讨会收到的200多篇论文就可以说明这一点。

目前不但全国性的学术活动广泛开展，区域性的学术活动也十分活跃，一些省市在我们这次会议之前就召开了全省全市的学术研究会，为我们这次会议的召开提供了条件。与此同时信息交流工作也得到加强，全国劳动定额标准化技术委员会与定员定额研究会办起了《劳动定员定额信息》，定期不定期地向大家通报各地区、各部门的工作动态，介绍工作要点。有关部门和地区也办起了相应的信息刊物，通过信息的交流与传播，推动了工作的开展，促进了横向联系，活跃了定员定额工作。为了进一步搞好这项工作，我们已筹办了《中国劳动定员定额》杂志，明年起正式发行。学术研究和信息工作的开展，为我们的劳动定员定额工作创造了条件。

两年来，全国劳动定员定额工作取得了一些成绩，但是我们应该看到，劳动定员定额工作面临的问题还很多，对工作的艰巨性和困难程度要有足够的认识和思想准备，努力把工作做得扎实一点，避免走回头路，把当前劳动定员定额工作的发展形势巩固下来，继续下去。

二、劳动定员定额工作面临的形势和任务

随着治理整顿、深化改革的不断深入，企业管理落后、经济效益不高问题不断显露出来。今年一至三季度，工业总产值比去年同期增长3.1%，但经济效益却出现了负增长。今年一至三季度全民所有制工业企业劳动生产率比去年同期下降了0.8%，全国预算内工业企业大约有34%亏损，有的地区预算内工业企业亏损面达到50%，对国民经济的发展产生了一定的影响。这些情况说明，提高劳动生产率、提高经济效益已成为当前经济工作中一个急待解决的问题。李鹏同志前不久提出，加强企业经营管理，对于挖掘现有生产潜力，提高经济效益具有重要的作用和现实意义。必须坚持从严治

厂，健全和完善定员定额管理。李鹏同志的讲话指明了劳动定员定额工作的方向 and 任务。按照国民经济发展的总要求，

“八五”期间要把提高劳动生产率、提高经济效益作为一项主要工作来抓。国营大中型企业的经济效益增加要有65%靠提高劳动生产率来获得，并提出劳动生产率的增长，要保持年递增1.5%的水平。从历年生产率指标完成的情况来看，

“八五”期间劳动生产率的增长幅度不算太大，但考虑到扭转当前劳动生产率负增长的因素，要达到上述目标，还存在不少的困难，需要做出很大的努力。

在这种形势下我们要充分发挥劳动定员定额这一企业基础管理工作的作用：

1. 在加强企业劳动管理方面。劳动定员定额作为生产过程中活劳动消耗量的标准，是企业进行科学管理的重要基础和必要手段。首先是生产、劳动、成本等项计划编制的基础，为企业计划工作的科学性、可行性提供保证。其次是为企业经济核算提供依据，促进劳动消耗水平不断降低，提高企业经济效益。第三是提高劳动生产率的重要手段。社会大生产要求车间、班组、工种、工序之间有更高的生产连续性和严格的协调动作。劳动定员定额可以准确计算工人的生产量，合理规定人员的数量和比例，合理安排各生产环节的工作进度，使生产协调、均衡地进行。第四是衡量职工劳动贡献的尺度。通过劳动定员定额的考核，能够较准确地反映劳动的数量和质量，为按劳分配提供依据，有利于调动职工的生产积极性，促进生产的发展。

2. 在促进治理整顿和深化改革方面。在治理整顿和深化改革中，要发挥劳动定员定额工作的积极作用。首先是控制消费基金过快增长。控制消费基金过快增长的一个重要方

面就是控制职工人数和工资基金的增加。全国开展劳动定员定额工作，有利于企业严格按生产工作需要配备人员，节约使用劳动力，改变不管生产是否需要盲目增人的现象，减少企业的工资性支出，对宏观上控制消费基金的过快增长有积极的作用。其次是调整利益关系。随着改革工作的深化，会涉及到现有各种利益关系的调整，特别是职工的收入分配。劳动定员定额工作能够起到调节企业与职工之间分配关系的作用，通过工时单价和定额水平的调整，来调节分配的数量，使职工的分配收入与企业效益和自身劳动贡献的大小联系起来，有利于建立新型的劳动分配关系。第三是为经营承包打基础。企业经营承包中关键的问题就是承包基数的确定。不论在国家对企业还是企业内部的分级承包中，劳动定员定额标准都可以作为核定人员基数的重要依据，避免没有用人标准带来的问题，有利于改进和完善承包工作。

3. 在促进生产力发展方面。经过三十多年的努力，现在我们已经有了几十万项覆盖各行各业的劳动定员定额标准，这些劳动定员定额标准反映了社会平均劳动消耗水平，从一个方面反映了社会生产力的发展水平。在全国企业中贯彻执行劳动定员定额标准的过程，就是传播和推广先进生产技术、先进管理方法的过程，对指导、促进企业生产发展和促进社会生产力发展起到积极的作用。

劳动定员定额工作在促进国民经济建设方面的作用还有许多。总的来讲就是劳动定员定额工作在“八五”期间可以大有作为。

三、明年的工作安排

明年是实现“八五”计划的第一年，根据“八五”期间的劳动计划工作要求，结合当前的情况，对明年劳动定员定

额工作提出如下安排意见，供同志们参考。

（一）开展劳动定额标准的清理整顿工作

根据国家的统一部署，“八五”期间要开展劳动定额标准的清理整顿，这是劳动定额实现标准化的重要工作，我们要按照国家标准管理的要求，对现行劳动定额的行业（专业）标准、部颁标准、地方标准以及部、局和地方批准的企业标准进行清理。各部门和各地区要在对标准逐项审查的基础上确认继续有效的劳动定额标准，对确定废止的标准要在一定范围内予以公布。通过清理把继续有效的标准依法纳入国家、行业、地方、企业四级标准的管理。劳动部将会同有关部门对有效标准统一进行审定、编号和发布。在清理整顿标准中，要发挥技术委员会的作用，对已建立劳动定额标准化技术委员会的单位，要由技术委员会对标准的确认提出技术审查意见；没有建立技术委员会的单位，可暂时由劳动和标准化技术归口部门共同对标准进行技术审查。为了做好标准的清理整顿工作，我们将尽快发出《关于清理整顿现行劳动定额标准的意见》。明年各部门和各地区要按照总的要求和安排，完成对标准的技术审定工作，并将审定结果报劳动部。

（二）编制劳动定额标准体系表

随着劳动定额标准化工作的发展，编制全国劳动定额标准体系表的任务已经十分紧迫地摆到我们面前。劳动定额标准体系表，是劳动定额标准在一定时期一定范围内工作发展的蓝图，通过劳动定额标准体系表的编制，能够比较清楚地把一个时期劳动定额工作的重点和发展方向反映出来，有利于我们确定目标、制定计划和指导工作。同时体系表还能够反映出标准间的相互关系，为我们规划劳动定额标准化工作