

特 载

政 府 工 作 报 告

——1995年2月20日在河北省第八届人民代表大会第三次会议上

河北省省长 叶连松

各位代表：

我代表河北省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请省政协各位委员及其他列席人员提出意见。

一、1994年的工作回顾

1994年，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，在党中央、国务院和省委的正确领导下，省政府带领全省人民认真贯彻落实党的十四大和十四届三中、四中全会精神，遵循“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的指导方针，正确处理改革、发展、稳定的关系，同心协力，团结奋斗，改革开放、经济建设和各项社会事业都取得了令人鼓舞的成就，全省国民生产总值提前六年实现了第二个翻番，较好地完成了省八届人大二次会议提出的任务。

在过去的一年里，我们紧紧围绕建设经济强省的总目标，认真组织实施《河北经济振兴大纲》，全省国民经济继续保持快速发展的良好势头，主要经济指标有较大增长。全省国内生产总值完成2130亿元，比上年增长15.1%，其中第一产业增长11.8%，第二产业增长16.8%，第三产业增长14.4%。

——农业生产获得丰收，农村经济全面发展。各级政府坚持以小康建设总揽农村工作全局，大力实施农业“双千工程”和“七字工程”，实现了粮棉油基本农产品稳定增长，推动了“两高一优”农业发展。去年我省局部地区遭受严重洪涝灾害，各级政府一方面组织动员灾区广大群众抗洪救灾，恢复生产，重建家园；另一方面组织非灾区和轻灾区增产增收，以丰补欠，使我省农业在重灾之年获得丰收。全省粮食总产2523.5万吨，

比上年增长6%；棉花生产有较大回升，总产39万吨，比上年增长一倍；油料总产106.8万吨，增长32.6%。农业结构调整进一步加快，肉、蛋、水产和果品产量分别比上年增长32.5%、67.2%、27.3%和35.4%。乡镇企业继续快速发展，总产值完成2553亿元，比上年增长48.9%（现价），上缴税金42亿元，增长24.3%。

——工业生产较快增长，总体经济效益逐步提高。

工业战线大力开展“学豪门、抓强项”，“学邯钢、抓管理”，“抓改革、帮企业、扭亏增盈”和“压库促销”等活动，圆满完成了“三增一降一提高”目标。全省全部工业增加值完成900亿元，增长16%，其中乡及乡以上独立核算工业完成增加值610亿元，比上年增长13.5%；实现利税198.1亿元，增长21.2%；产销率为97%，高于全国1.6个百分点；国有大中型企业亏损11.3亿元，按可比口径减亏25.0%；经济效益综合指数达到99.3%，比上年提高4.5个百分点。城镇集体经济、个体私营经济都有了较快发展。

——第三产业迅速发展。全省第三产业增加值完成653亿元，占国内生产总值的比重达到30.7%；从业人员616.7万人，占全社会从业人员总数的比重达到20.2%，已经成为我省国民经济发展的主要支撑力量。市场建设步伐加快，全省新建和改扩建市场184个，总投资13.5亿元；建成了河北华联商厦等一批规模较大、档次较高的大型商场。全省社会消费品零售总额达到649.5亿元，增长32.3%。交通运输和邮电通信业取得较快发展，京石高速公路双幅已全线通车，石家庄民航机场已通过国家验收并首航成功，城乡电话交换机容量新增81.9万门，累计达到213万门，电话普及率2.4%，提高了1.5个百分点，新增城市供水能力40万吨/日，煤气3万立方米/日，污水处理20万吨/日。旅

游业发展很快,全年共接待海外游客14.6万人次,创汇3 421万美元,增长34.8%。

——**固定资产投资合理增长,重点项目建设完成较好。**各级认真执行国家宏观调控政策,优化投资结构,多方筹措资金,保证重点项目建设,经济发展的后劲有了新的增强。全社会固定资产投资完成710亿元,增长31.4%,投资率为33.3%。其中国有单位完成投资407.8亿元,增长38.1%。在国有单位投资中,基建投资完成227.7亿元,增长39%;技改投资完成138.5亿元,增长33.1%。在全省142个重点建设项目中,沙岭子电厂3号机组、石家庄炼油厂催化裂化装置、冀雅电子有限公司液晶显示、京唐港1号泊位等42个计划投产项目全部建成投产或试生产,其它项目建设也都实现了进度要求。

——**外贸出口增长较快,利用外资呈增长势头。**进出口贸易总额完成29.1亿美元,增长23.8%。外贸出口总值完成25.2亿美元,比上年增长27%。其中一般贸易、三资企业、易货贸易出口21.1亿美元,增长32.6%,比全国平均增幅高1.9个百分点,创近年来最好水平。在利用外资方面,注重引大客户、抓大项目、搞大合作和利用外资嫁接改造老企业。全省实际利用外资7.4亿美元,比上年增长52.2%。有245个国有工业企业签订了利用外资嫁接改造合同。经济技术开发区、高新技术产业开发区建设取得新的进展。借助京津积极开展对内开放,全年共签订经济技术合作合同2 465项,实际引进省外资金24.5亿元,比上年增长8.9%。

——**财政收入较快增长,金融形势比较稳定。**财政收入在上年大幅度增长的基础上继续保持较快增长。全省完成财政收入182.1亿元,增长20.2%,其中地方财政收入94.8亿元,增长26.9%;财政支出158.9亿元,增长11.7%。金融秩序继续好转,存款大幅度增加。到去年末,全省银行及其他金融机构各项存款余额达1 905.1亿元,比年初增加474.8亿元,较上年同期多增222.9亿元,其中城乡储蓄存款余额1 357.4亿元,比年初增加367.8亿元,较上年同期多增159.5亿元,是我省历年来增加最多的一年。年末全省银行及其他金融机构贷款余额1 755亿元,比年初增加294.7亿元,较上年同期多增38.6亿元,有力地支持了经济发展。到年末,全省累计净回笼货币33.6亿元,较上年同期多回笼42亿元。乱集资、乱拆借、乱提高利率、乱批金融机构的现象继续得到有效制止。

——**城乡居民收入增加,多数群众生活继续得到改善。**虽然物价涨幅较高,但由于经济保持了快速增长,城乡居民收入仍有较多增加。全省城镇居民人均生活费收入达到3 008元,农民人均纯收入达到1 107元,扣除物价上涨因素,分别比上年增长9.4%和8.2%,是近几年来增长较快的一年。居住条件有所改善,城镇和农村居民人均居住面积分别达到10.6平方米和20.5平方米。通过实施“八七扶贫攻坚计划”,贫困地区群众的

生产、生活条件进一步改善。共扶持贫困户47万户、187万人,使40万户、150万人解决了温饱问题。

在过去的一年里,我们坚定不移地推进各项改革,建立社会主义市场经济体制迈出了决定性的步伐。按照中央的总体部署,认真组织实施财税、金融、外汇、外贸、投资、价格和流通体制等方面重大改革,及时处理了改革中出现的一些矛盾和问题。选择130户国有企业进行现代企业制度试点,30户进行独资公司试点,253户进行股份制改造,新组建28个企业集团,228户进行了租赁、兼并、分块搞活、先售后股等形式的产权流动重组,使一批企业焕发了生机,增强了活力。省和市(地)的机构改革正在积极稳妥地向前推进,去年底完成了保定市地合并、组建新的保定市的工作,结束了我省存在多年的市地并存一地的格局。

在过去的一年里,我们始终**把科技、教育放在优先发展的战略地位,大力发展各项社会事业,促进了社会的全面进步。**去年全省共取得节水吨粮技术、同步发电机励磁装置等120项国内先进水平科研成果,谷子光(温)敏感型雄性不育系“821”选育、汽车空调用涡旋压缩机等30项国际先进水平成果。建成实验动物、遗传育种等4个省级实验室和中试基地。全省认定高新技术企业387家,民营科技企业发展到2 000多家。科技与经济的结合进一步加强,一大批企业同科研单位、大专院校建立了技术依托关系。冀东水泥厂、省农业技术推广总站等8个集体和个人获年度省长特别奖。制定实施了建设教育强省的目标任务和政策措施,教育事业得到发展。普通高校在校生增长12.8%,中等专业学校在校生增长26%,普及九年制义务教育、职业教育和多种形式的技术培训都有较快进展。文化艺术、新闻出版、广播影视、社会科学、城乡卫生、环境保护、外事、侨务、民政、民族、宗教、文物、档案、地方志等各项事业都有了新的进展。体育事业成绩显著,参加第12届亚运会的我省运动员取得15枚金牌、6枚银牌、6枚铜牌的好成绩。计划生育工作得到加强,全年人口自然增长率为8.43‰,实现了年初确定的人口控制目标。

在过去的一年里,我们坚持**“两手抓、两手都要硬”的方针,维护了社会稳定,推进了社会主义民主与法制建设。**在国家推出一系列重大改革、社会不稳定因素增多的情况下,省委、省政府认真研究解决影响社会稳定的包括严格控制市场物价,解决停产、开工不足和亏损企业及其职工困难,维护高校稳定,强化社会治安综合治理,做好群众来信来访工作等方面的问题,取得了较好效果。社会治安是全国较好的省份之一,刑事案件比上年有所下降。公安部门侦破了衡水100亿美元备用信用证特大涉外诈骗案和武警某部枪支被盗案。群众集体进京、赴省上访批次明显减少。坚持深入开展廉政建设和反腐败斗争,集中力量抓了县(处)级以上党政机关领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正行业不正之风三项重点工作,全省监察机关共立案查处干部违

纪案件4 933件,其中涉及县(处)级以上干部130件。对领导干部出国考察、配备汽车等方面违反规定的问题进行了纠正,对建筑市场、农村电价及公路“三乱”问题进行了认真清理整顿。深入开展“扫黄打非治霸”和其他专项斗争,促进了社会环境的治理。各级政府自觉接受人大的法律监督和工作监督,接受政协的民主监督。省八届人大二次会议、政协七届二次会议以及全国人大、政协交办的1 022件建议和提案,已全部按时办复。去年省政府提交省人大常委会审议的地方性法规议案23件,制定和修改行政规章59件,适应改革开放和发展社会主义市场经济急需的一批立法项目及时出台。“双拥”和民兵预备役工作都取得新的成绩。

各位代表,过去的一年是不平凡的一年,全省各条战线都取得了很大成就。**特别令人振奋的是,国民生产总值提前六年实现了第二个翻番;粮食总产登上250亿公斤新台阶,创历史最高水平;第二产业增加值突破1 000亿元大关。**这些成绩的取得,是在党中央、国务院和省委的领导下,全省人民辛勤劳动、扎实工作、团结奋斗的结果,在这里,我代表河北省人民政府,向全省广大工人、农民、干部和知识分子,向驻冀解放军、武警部队广大官兵和公安干警,向各民主党派、人民团体和无党派爱国人士,向为河北发展做出贡献的港澳台同胞、海外侨胞,向一切支持我省建设和各项事业发展的国内外朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

对形势的分析,要坚持两点论。在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到在前进中还存在不少困难和问题。一是,物价上涨幅度过高,通货膨胀形势严峻。去年,省政府对控制市场物价一直是认真抓的,尽管在这方面做了很大努力,但全省零售物价涨幅仍高达21.4%,低于全国平均水平0.3个百分点。物价涨幅过高,严重影响了人民生活特别是低收入社会成员的基本生活。从物价大幅度上涨成因看,既有国家价格政策调整因素和上年翘尾因素等客观原因,又有我们对物价监控力度不够、市场管理不严以及流通领域秩序比较混乱等工作上的问题。二是,农业基础脆弱,抗灾能力差。这几年各级政府不断增加对农业的投入,去年省级财政在十分紧张的情况下,多方筹集用于支农资金达到4.85亿元,比上年增长25%。但由于农业投入长期欠帐较多,对农业的投入仍然不适应农业发展的需要。水资源严重短缺,水利基础设施老化失修,农业科技贡献率低,开放程度不高,农村社会化服务体系不健全等,都很不适应工业快速发展和城乡人民生活提高的要求。三是,部分国有企业生产经营困难,亏损严重。产业、产品结构调整进展不快,相当一部分国有企业活力不足,产品积压,相互拖欠,债务和社会负担沉重,经济效益不高。四是,财政困难较大,收支矛盾突出。去年财政收入总额虽比上年增长30.6亿元,但剔除上交中央和返还承包企业后,实际可用财力只增加16.7亿元,而全省财政开支中新增工资和补贴就达23.1亿元,仅此

一项财政缺口6.4亿元,再加上物价上涨及其它经费增加,财政收入增长远不能满足支出的需要,各方面都普遍感到紧张。特别是县级财政收入增长缓慢,收支矛盾突出。部分县存在欠发文教人员工资问题。去年省政府在省级财政资金缺口较大的情况下,多方筹措资金7亿多元,用于解决困难县发放工资问题。此外,还有一些地方社会治安不好,社会收入分配中存在扭曲现象,消极腐败现象仍很严重等问题。这些问题已引起党和政府的高度重视,正在积极采取措施,认真加以解决,以不断把建设有中国特色的社会主义伟大事业推向前进。

二、1995年工作的指导思想和奋斗目标

1995年,是“八五”计划的最后一年,也是为实施“九五”计划打下坚实基础的一年。在新的一年里,我省经济发展虽然面临不少困难,但总的讲,有利条件占据主导地位。国际上,世界向多极化发展,国际资本相对过剩,特别是西欧、北美对中国市场和投资形势看好,为我们发展对外经济、引进技术提供了不可多得的机遇。从国内看,今年将在深化完善去年出台的重大改革措施的同时,把企业改革作为整个经济体制改革的重点,这将有我们进一步提高经济增长的质量和效益。我省连续三年经济快速发展,提供了较强的物质支撑能力。特别是一批重点项目相继建成投产,基础设施和基础产业得到加强,都为我省加快发展提供了更为有利的条件。总之,机遇和困难并存,机遇是主要的。同时,我们也应看到当前各种机遇的易逝性,谁认识早,抓得住,就会得到更快的发展,否则,机遇稍纵即逝,就会犯历史性的错误。我们必须进一步增强抓机遇的紧迫感和历史责任感,牢牢把握机遇,推动我省经济更快、更好地发展。

根据党的十四届三中、四中全会和中央经济工作会议精神,省委、省政府研究确定了1995年全省经济工作的指导思想,这也是今年政府工作的总体思路,即:坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,继续贯彻“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的指导方针,进一步处理好改革、发展、稳定的关系,统一思想,总揽全局,加强协调,扎实工作。积极推进农村小康建设,确保基本农产品稳定增长,大力发展“两高一优”农业;以企业转机建制为重点,突出抓好“两改一调”(深化企业改革,强化技术改造,加速结构调整,提高企业整体素质和效益);努力推进科技进步,着力抓好“两新一深”(发展高新技术产业,用高新技术成果改造传统产业,促进产品深加工);积极扩大对内对外开放,重点抓好“两环一沿”(环渤海,环京津,沿交通干线);进一步加强和改善宏观调控,切实抓好“两控一保”(控制物价上涨幅度,控制消

费基金过快增长,保持固定资产投资规模适度增长),**加快建立社会主义市场经济体制,实现国民经济持续、快速、健康发展;切实抓好社会主义精神文明建设和民主法制建设,促进社会全面进步。**

做好今年的工作,要重点把握以下几个方面:

——坚持把控制物价上涨、抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务,作为正确处理改革、发展、稳定三者关系的关键,严格控制消费基金过快增长,确保物价涨幅低于全国平均水平。

——坚持把加强农业放在经济工作的首位,继续加强和巩固农业的基础地位,增加农业投入,确保粮棉油基本农产品稳定增长和农民收入的增加。

——坚持以深化国有企业改革为重点,配套推进社会保障体制等项改革,积极培育市场体系,深化和完善宏观管理体制的改革。

——坚持以提高经济增长的质量和效益为中心,加快产业和产品结构调整步伐,提高结构优化效益、规模经营效益和科技进步效益。

——坚持扩大对外对内双向开放,实施外向带动战略,积极有效利用外资,努力扩大外贸出口,推动对外对内开放向高层次、宽领域、纵深化方向发展。

——坚持“两手抓,两手都要硬”,进一步加强精神文明建设和民主法制建设,促进社会全面进步。

根据上述指导思想和工作重点,确定1995年国民经济和社会发展的主要目标是:

国内生产总值比上年增长11%,争取14%。其中第一产业增加值增长5%,争取6%;第二产业增加值增长14.2%,争取17%;第三产业增加值增长14%,争取15%。

全社会固定资产投资900亿元,增长26.8%,投资率达到34.6%。其中国有单位投资497亿元,增长21.9%。

财政收入194亿元,增长6.5%,其中地方财政收入102.8亿元,增长8.4%。

实际利用外资9.5亿美元,增长28.9%,其中直接利用外资7亿美元,增长33.8%。外贸出口总值30亿美元,增长19%,其中一般贸易、三资企业和易货贸易出口总值25.3亿美元,增长20%,超过全国平均增长水平。

社会消费品零售总额780亿元,增长20%;零售物价上涨幅度比去年有明显回落,力争控制在13%左右,低于全国平均水平。

农民人均纯收入增长19%,城镇居民人均生活费收入增长17%左右。

人口自然增长率控制在11.4‰以内。

上述目标如能实现,1995年全省国内生产总值将达到2600亿元以上,与1990年相比,五年平均增长13.1%,比“八五”调整计划平均增长速度高2.1个百分点;全省财政收入比“八五”调整计划增加74亿元;全

社会固定资产投资累计将达到2726.2亿元,比“八五”调整计划增加991.2亿元。“八五”期间投资率平均为32.6%,比“八五”调整计划高2.6个百分点。其他经济和社会发展的主要指标,将全面完成或超额完成“八五”调整计划目标,为实施“九五”计划、争取本世纪末实现国内生产总值翻三番目标奠定一个良好的基础。

三、以提高经济增长的质量和效益为中心,促进国民经济持续、快速、健康发展

为确保今年经济工作各项目标的完成,主要抓好以下八项工作:

(一)严格控制物价上涨幅度,坚决把过高的通货膨胀率降下来

控制物价上涨,抑制通货膨胀,不仅是我们当前经济工作的紧迫任务,也是必须长期坚持的一条重要方针。要以最大的决心,采取切实有效的措施抑制通货膨胀。**第一,进一步统一思想,步调一致,齐抓共管。**各级各部门要把思想和行动真正统一到党中央、国务院关于坚决抑制通货膨胀的重大决策和一系列政策措施上来。继续实行控制物价目标责任制,把物价控制目标作为指令性任务下达各市政府、地区行署和省政府有关部门,并进行严格考核,作为对各级政府驾驭经济全局能力的考验。**第二,增加有效供给,保证市场供应,改变“农”字头商品带动整个市场物价上涨的格局。**针对这次物价上涨主要集中在农副产品,食品类涨价约占60%左右的结构特点,要切实抓好“米袋子”和“菜篮子”工程,确保粮、棉、油基本农产品和肉、蛋、菜等农副产品供求基本平衡,为市场提供丰富的商品货源。**第三,按照“两个低于”(工资总额增长低于经济效益增长、职工实际平均收入增长低于劳动生产率增长)的原则,严格控制消费基金过快增长。**特别要严格控制社会集团消费,加强现金管理。**第四,强化物价管理和监督检查,严厉打击不法行为。**今年上半年不再出台新的地方提价项目。要把物价管理和监督检查的重点放在流通领域,重点抓好22种人民生活必需品和服务项目以及化肥、农药、农膜等农用生产资料的价格监审。突出抓好源头产品价格和控制批零差率两个环节。认真实施省人大常委会颁布的《关于禁止以不正当价格行为牟取暴利的决定》,严厉打击哄抬物价、牟取暴利和欺行霸市等不法行为。**第五,加强国合商业主渠道平抑市场物价的作用,强化政府的调控能力。**今年各级都要抓紧建立落实粮食风险基金,完善副食品价格调节基金制度,各级财政要把筹集风险基金和市场调节基金列入预算。省和市地两级都要切实抓好粮、油、肉、糖等重要商品的储备,以增强主渠道平抑物价、调节市场的能力。

(二)加强农业的基础地位,坚持以小康建设总揽农村工作全局,努力发展农业和农村经济

确保基本农产品稳定增长和农民收入稳定增加,是当前和今后一个时期农村经济发展的战略任务。省政府确定今年农业发展的主要目标是:确保粮棉油基本农产品稳定增长,继续实施“双千工程”和“七字工程”,重点抓好42个粮棉大县的基地建设,新增“双千田”400万亩。全省粮食播种面积稳定在1亿亩以上,总产稳定在250亿公斤以上;棉花播种面积1000万亩,其中地膜棉500万亩,总产达到4亿公斤;油料总产达到10亿公斤以上;肉、蛋、水产和果品产量要有较多增加。确保今年农业全面丰收。

进一步加强农业生产力建设,提高农业综合生产能力。一是,坚持不懈地抓好农田水利基本建设,增强农业抗御自然灾害的能力。继续抓好去年洪涝灾害水毁工程和耕地修复,加快桃林口水库和根治海河遗留工程的建设,积极做好南水北调中线工程开工前的各项准备工作。搞好“节、打、蓄、引”,全省发展和改善水浇地481万亩。二是,加快农村社会化服务体系建设步伐。认真解决好产品储运、销售、加工和技术服务,组建一批以产品为龙头,种养加、产供销、贸工农为一体的企业集团和产品专业协会。三是,加强科技、教育、信息基础设施建设。继续抓好农科教统筹,坚持“科教兴农”。推广应用农业先进实用技术,积极引进新技术、新品种,重点推广优良品种、配方施肥、防治病虫害和节水灌溉,发展生态农业,努力提高单产。今年良种覆盖率要达到92%,农业科技进步贡献率达到40%左右。大力培养农业技术人才,稳定和加强农业科技推广服务队伍。四是,加强环境保护和水土保持基础建设。五是,实施外向带动战略,加快农业利用外资步伐,提高农业综合开发的深度和广度。

进一步落实党在农村的基本政策。一是,下决心增加农业投入,落实好扶农、强农、惠农的各项措施。要严格落实《中华人民共和国农业法》和《河北省农业投资条例》。各级财政要提高对农业的投入比例,省级对农业投入增长幅度要高于财政经常性收入增长幅度,市、县财政支农资金的安排也不能低于这个比例。各级金融、税务部门要大力扶持农业发展,确保农副产品收购资金及其他专项资金到位。要选择一批好项目争取更多的信贷资金。继续对化肥、地膜、农药和农机等支农工业生产在信贷资金和税收上给予必要的扶持和优惠。积极引导农村集体经济组织和农民个人增加资金投入和劳动积累。二是,进一步深化农村改革,在坚持以家庭联产承包责任制为主和统分结合的双层经营体制的前提下,乡镇企业较发达的地方要积极发展农业适度规模经营。三是,逐步建立农业保险制度,进一步落实好减轻农民负担的各项政策措施。四是,依照《土地法》的有关规定,切实加强土地管理。建立基本农田保护制度,非农占地要严格按照规定审批,发展多种经

营,不得挤占良田。

学丰南,学清河,加快农村小康建设步伐。实现小康目标,必须集中精力把县域经济搞上去。各市地县一定要结合本地实际,认真学习借鉴丰南、清河的经验,走各具特色的发展路子,努力使弱县变强,强县更强。今年计划首批实现小康的24个县(市、区)要加强监测考核,确保合格达标,并及时制订向更高标准迈进的计划;第二、三批县要进一步谋划思路,完善规划,狠抓措施落实,加快小康建设步伐;第四批县,省与有关市、县要认真落实《河北省1994—2000年扶贫攻坚计划》,争取以工代赈规模,搞好开发式扶贫和对口帮扶,落实“共富工程”。今年46个贫困县中要有60%的县农民人均纯收入达到500元以上,首批帮扶的1700个特困村,人均纯收入达到400元以上,稳定解决150万贫困人口的温饱问题,使这些县小康建设尽快起步。

发展与提高并重,加速发展乡镇企业。今年,乡镇企业营业收入达到3120亿元,比上年增长30%;上交税金50.4亿元,增长20%;出口交货值112亿元,增长40%。经济发展落后的地方,重点放在发展上。乡镇企业发展已有一定基础的地方,要上水平,上规模,创特色,创名牌,不断开辟新领域,发展新产品,建设新项目。加快乡镇企业招商引资和对外经济合作步伐,今年乡镇企业实际利用外达到2亿美元。积极推行股份合作制,推进乡镇企业的规模化和集团化,全省乡镇企业中营销收入在1000万元以上的企业要达到2000家,亿元以上的企业达到40家,各种形式的企业集团争取达到200家。发展乡镇企业要合理布局,避免盲目性,搞好工业小区和小城镇建设,促进乡镇企业向“高、新、大、外”发展。今年具有一定规模的工业小区要发展到500个。要下大力抓好乡村集体经济的发展,做到乡村集体企业的发展同小康乡、小康村的建设同步进行。

(三)狠抓“两改一调一建设”,实现“三增两降一提高”,努力提高工业经济增长的质量和效益

当前,我省工业经济增长的质量和效益不高,其原因是多方面的,主要是机制转换滞后和技术改造落后。提高工业企业特别是国有工业企业的素质,必须把改制、改组、改造和加强管理结合起来,联动推进。从今年起,全省工业战线要切实抓好“两改一调一建设”,即企业改革、技术改造、结构调整和企业队伍建设。

加快企业技术改造,加速工业结构调整。一是筛选现有基础好,很有发展前景,到本世纪末销售额在10亿、20亿、30亿、70亿、100亿元以上,实现利税在1亿、2亿、3亿、7亿、10亿元以上的唐山钢铁公司、华北制药厂等100家优势企业,实施“三提高一加快”工程,即提高结构优化效益、规模经营效益和科技进步效益,加快企业发展,提高工业经济的整体素质。省重点抓好10—20家企业,形成一批在国内外市场占有率较高、经济效益在国内同行业中名列前茅、在消费者心目中有很高声誉的名牌产品、名牌企业。二是,集中力量抓

好国家“双加”工程项目,力争使耀华玻璃厂、保定塑料总厂、唐山陶瓷工业公司等14个项目列入国家“双加”开工计划。同时下大力抓好宣化工程机械厂D6D推土机等19个限上技改项目。三是,抓好长城干白葡萄酒扩大规模、邢台冶金机械厂深淬硬层轧辊等75个“龙虎计划”技改项目,年底确保40项竣工投产。四是,继续实施“六个一批”两年滚动计划,力争全年开发省级以上新产品1000项。突出抓好翻车电子衡等20项消化吸收创新新产品,大面积电热元件等40项高新技术产品,浮法玻璃深加工等60项支柱产业拳头产品,钼盐等80项出口创汇产品,生物药CSF和EPO等10项新兴产业产品,免疫宝口服液等适销短平快产品。五是,筛选冀雅电子有限公司、石家庄彩壳厂、石家庄程控交换机集团等50家企业发展高新技术产业和利用高新技术成果改造现有传统产业。同时,大力发展食品工业,使其在本世纪末成为我省的支柱产业。

切实加强企业管理。继续深入开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”和“抓帮扭”、“压库促销”活动,坚持从严治厂,从班组长抓起,建立和完善企业内部严格的责任制度和考核制度。加强企业现场管理、财务管理、成本管理和质量管理,认真实行“两则”,健全财务会计制度,严格结算纪律,加快资金周转,提高经营效率。

下大力建设一支企业家队伍。要认真落实省委、省政府《关于加强社会主义企业家队伍建设的若干意见》,逐步建立和实行优胜劣汰的激励约束机制。对那些德才兼备、勇于开拓创新、取得突出成绩的企业家给予支持、保护和奖励;对那些把企业搞得长期亏损、扭亏无望、资不抵债、不称职的厂长(经理)坚决进行撤换。被撤换下来的企业厂长(经理)要同普通职工一样自寻就业门路。经审计有问题的,要依法追究。要抓好唐山企业家市场建设,使之成为在华北地区具有重要影响的企业家交流中心,加快企业家市场化、职业化进程。

继续加快非国有经济的发展。集体、个体、私营、外资等非国有经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是建设经济强省的一支重要力量。要在抓好国有经济发展的同时,积极支持、引导非国有经济的发展。

通过努力,今年全省工业要实现“三增两降一提高”目标,即:(1)全部工业增加值增长14%,争取17%,其中乡及乡以上独立核算工业企业增加值增长12%,争取15%;(2)乡及乡以上独立核算工业企业实现利税增长15%,争取22.5%;(3)国有企业技改投资增长22.7%以上,其中地方国有企业技改投资增长21.5%;(4)全省国有工业企业亏损额降低15—20%;(5)乡及乡以上独立核算工业产成品可供销售天数降低2—3天;(6)乡及乡以上独立核算工业经济效益综合指数按可比口径确保提高1个百分点,争取提高2个百分点。

(四)进一步放开搞活,大力发展第三产业

第三产业增加值占国民生产总值的比重大小是衡量一个国家或地区现代化程度的重要标志。我们要继续发挥政策和机制的巨大作用,充分调动各方面兴办第三产业的积极性,大力发展商品流通、交通运输、邮电通信、金融保险等传统产业,加快信息、咨询、中介服务、房地产等新兴产业的发展,完善农村综合服务业。今年全省第三产业增加值占国内生产总值的比重力争达到32%,从业人员达到660万人,增长7%左右。

加快市场体系建设,重点发展要素市场。今年要在发展现有各类商品市场的基础上,突出发展、规范、完善中心城市的综合批发市场和专业批发市场。今年,全省改扩建石家庄、张家口、保定蔬菜批发市场和廊坊粮食批发市场等集贸市场,以及邯郸等生产资料市场。重点发展生产要素市场,包括金融、劳动力、人才、技术、房地产市场等都要加速培育、建设和发展。

加快发展交通运输、邮电通信业。**公路建设,**加快石太高速公路建设步伐,确保今年年底全线竣工通车;京深(石安段)高速公路要加快施工;唐津、保津、京秦高速公路要争取开工。同时加快县、乡公路的建设。今年,全省公路通车里程计划比上年增加780公里。**港口建设,**加快京唐港3、4、5、6号泊位建设进程,确保今年底1号港池竣工运营;在加快秦皇岛港煤码头四期扩建工程、新开河港建设的同时,做好黄骅港一期工程的前期准备。到年底,全省港口达到39个泊位,吞吐能力突破亿吨,其中地方港口泊位14个,吞吐能力达到770万吨。**机场,**切实抓好石家庄机场的营运管理,逐步开通国内28条航线和香港等地区包机航线,同时抓好山海关等机场的营运管理。**邮电通信,**继续加快京汉广直埋光缆、京太西光缆通信干线和石家庄卫星地球站等一批重点项目建设步伐。大力发展农村通信,今年首批实现小康的24个县(市)的电话都要实现自动化,进入全国自动电话网,实现村村通电话。全省光缆通信干线新增2400公里,总长度达到6200公里。城乡电话交换机,要确保完成100万门增容目标,到年底总容量达到310万门以上,电话普及率达到3.2%。全省邮电业务总量达到31亿元。

大力发展旅游业。要充分利用环京津区位优势,加快旅游区建设,提高服务质量,力争接待海外游客15万人次,创汇4700万美元。

积极发展信息、咨询、社会中介组织等新兴行业。坚持公办民办相结合,加快发展会计、律师、审计师事务所和公证、仲裁、资产评估等中介服务机构,确保新增“三师”事务所50家。

进一步加快城市建设步伐。一方面,要努力加快省辖各中心城市的建设和发展,进一步提高和完善城市功能;另一方面,要下大力量加快城镇建设,使城镇逐步向功能齐全的小城市发展。为此,要积极进行户籍管理制度改革,努力促进以中心城市为依托,以小城镇为

纽带,连片发展的城市群和都市经济圈的尽快形成,推动第三产业和整个国民经济更快更好地发展。

(五)保证固定资产投入合理增长,增强经济发展后劲

经济增长,无论是数量和规模的扩大,还是质量和效益的提高,都必须靠必要的投入来保证。在坚决贯彻执行国家宏观调控方针的前提下,必须保证固定资产投资合理增长。**进一步优化投资结构。**要在优先保证农业、能源、交通、通信、重要原材料工业等基础产业和基础设施项目投资的同时,加强对企业技术改造及高技术含量、高附加值项目的投入,继续加强轻纺工业和初级产品深加工项目的投入,加快传统产业更新改造的步伐。要采取有效措施,限制低水平重复建设。**集中力量加快重点项目建设。**全省安排重点建设项目128项,包括上安电厂二期、衡水电厂、石家庄己内酰胺、石家庄彩壳、唐山粘胶、冀东水泥二线、耀华玻璃和沧州TDI等81个基建项目和保定化纤厂易地改造、承德钢铁公司生产工艺和产品调整、迁安化肥厂改造等47个技改项目,投资总规模591亿元,今年计划投资134亿元。通过努力,要确保衡水电厂1号机组、秦皇岛电厂3号机组、沙岭子电厂4号机组和唐山涤纶厂二期技改等35个项目年内建成投产。

(六)加快实施外向带动战略,作环渤海环京津两篇大文章,推进对外对内开放向高层次、宽领域、纵深化方向发展

进一步贯彻实施“外向带动、‘两环’结合、内联入手、外引突破”的对外对内开放发展方针,抓住有利时机,以外向经济的大发展带动全省经济的振兴。

继续实施大经贸战略,保持外贸出口快速增长。坚定不移地把四路大军上台阶、重点产品上规模、拳头产品保优势、一批企业搞突破作为外贸工作的重点。要抓住国际市场需求趋旺,世界贸易增长加快的有利时机,巩固发展传统市场,大力开拓新市场,努力提高河北产品在全国出口总量中的份额,使外贸出口增长继续超过全国平均增长水平,并提高出口增长的质量和效益。努力拓展对外经济技术合作领域,力争在对外工程承包、劳务输出等方面迈出较大步伐。

拓宽领域,大规模、高起点、高质量、高效益利用外资。要把利用外资同调整经济结构结合起来,在继续坚持大中小项目并举,突出抓大项目、找大客户、搞大合作的同时,积极探索利用外资的新思路、新形式和新途径。推广安平、广平两县的经验,有条件的县每年都要搞成5—10个合资合作项目。今年,省政府要抓好一批省直部门、市县、开发区和企业利用外资的典型。针对目前配套资金紧张的情况,尽力多搞一些利用外交嫁接改造、资产入股、出让产权、成片开发、独资办厂等项目。同时,积极做好利用外国政府贷款、国际金融组织贷款及出口信贷等工作。认真组织好今年全省对外经济贸易洽谈会、对台经济合作洽谈会等对外招商活

动。进一步改善投资环境,提高办事效率和利用外资的成功率。

集中力量加快开发区建设。坚持以高新技术为主、出口创汇为主、工业项目为主的办区方向,下大力抓好秦皇岛、石家庄、廊坊、唐山海港等经济技术开发区建设。进一步落实开发区的各项政策,鼓励境内外客商在开发区内兴办高新技术企业、出口创汇企业,把开发区建设推向一个新水平。

借助京津、服务京津、发展河北,大踏步实施对内开放。河北地处京津周围,全省都应充分利用这一区位优势,把以京津为重点的对内开放与对外开放结合起来,以外引带内联,以内联促外引。加强与京津大都市的联合,特别是认真抓好环京津100公里以内的30多个县(市)的经济发展,借助外力,加快都市经济圈的建设。同时,还要与其他省市区广泛开展合作。全年签定内联项目1300个,引进省外资金26亿元,人才6600名。

(七)培植财源,增收节支,做好财税工作

今年全省财税工作的指导思想是,实行适度从紧的财政政策,深化财税改革,努力培植财源,强化征收管理,保持收入稳定增长,合理安排支出,确保全年财政收支平衡。

切实加强税收征管,努力增加财政收入。在抓好增值税、消费税这两项大税征管的同时,对其他税种也要做到应收尽收,特别是对企业所得税、个人所得税、资源税、集贸市场个体税收等要加大征管力度。充分运用各种政策手段和财政信用资金,积极扶持支柱财源产业,发展新兴财源产业。认真贯彻《预算法》,坚持依法理财,加强财税监督、审计,搞好财税大检查,坚决堵住税收漏洞,保证税收及时足额收缴入库。

进一步优化支出结构。首先要保证文教人员工资。同时,按照社会稳定支出,农业、教育、科技支出,产业结构调整支出和事业发展支出的顺序,保持必要增长。坚持艰苦奋斗,勤俭建国,勤俭办一切事业,反对铺张浪费现象。结合机构改革,继续压缩公用经费开支。继续严格控制社会集团购买力,特别是抑制非生产性支出的增长。要硬化预算约束,不搞赤字预算,确保财政当年收支平衡。

下大力搞好县级财政。随着改革的深化和经济的发展,目前县级财政提供的收入占全省财政收入近三分之一。同时,财政困难也突出表现在县级财政。各级政府 and 财政部门,特别是县级政府和财政部门,要牢固树立“发展是硬道理”的思想,下大力抓经济,促发展,把发展县域经济、解决县级财政困难放在突出位置。要进一步开展“双创双扭”活动,争取再上一批财政收入亿元县、8000万元县、5000万元县和千万元的乡镇。

(八)认真做好金融工作,进一步为经济建设筹措更多的资金

金融工作要在贯彻执行国家宏观调控政策下,积

极筹措资金,支持生产建设。大力组织存款,壮大信贷资金来源。运用多种方式,吸收储蓄存款。继续开展“储蓄优质服务”活动,方便群众存款,增加企业存款。继续多争取一些贷款规模。各金融部门要主动向国家汇报,争取使更多的重点项目纳入国家信贷计划,保证资金的合理需求。继续搞活非正常贷款,进一步落实鼓励挖潜搞活资金的政策措施,切实盘活资金存量,实现资金优化配置。积极发展地方金融机构,不断完善我省的金融组织体系。努力创造条件,争取全国性、区域性的商业银行在我省设立分支机构。完成石家庄等市城市合作银行组建工作。

各位代表!计划生育和环境保护都是我国长期要坚持的基本国策。要继续抓紧抓好计划生育工作,重点放在农村和流动人口管理上。把计划生育同农村奔小康和建设文明幸福家庭结合起来,突出抓基层、打基础,抓管理、上水平,抓求实、刹假风。坚决改变一些地方基础工作薄弱、管理混乱、弄虚作假、计划外生育和多胎生育的状况,努力提高人口素质,确保完成人口控制计划目标。要继续贯彻经济建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针,下大力治理污染,大搞植树造林,不断改善生态环境。

四、以深化国有企业改革为重点,积极推进各项配套改革

1995年我省经济体制改革的主要任务是,重点推进以建立现代企业制度为目标的国有企业改革,配套进行社会保障体制改革、培育市场体系和转变政府职能,进一步深化和完善宏观管理体制。

国有企业改革要迈出大的步伐。国有企业特别是大中型企业是国民经济的重要支柱,是建立社会主义市场经济体制的主体,是国家能源、交通、重要原材料和工业技术装备的主要提供者,也是国家财政收入的主要源泉。目前国有企业面临的困难和问题仍然很多,根本出路在于深化改革。第一,从解决国有企业面临的现实问题入手,增强企业活力。围绕强化企业独立法人地位和市场竞争主体地位,进一步贯彻落实《企业法》、《公司法》、《转机条例》和《监管条例》。政府部门要通过机构改革,切实转变职能,减少对企业的干预,把企业的各项权利和责任落到实处。坚决制止“三乱”,确保企业自主地进行生产经营。要在较大范围内进行清产核资,界定产权,清理债权债务,防止国有资产流失。抓好转机、调结构、清资产、减负担等工作,为建立现代企业制度打好基础。第二,认真抓好以国有大中型工业企业为重点的现代企业制度试点。要抓好列入国家“优化资本结构”改革试点城市唐山市的改革,积极探索优化企业资本结构的路子。建立现代企业制度是企业改革的方向,要通过试点突破难点。国家抓的试点企业保定变压器厂、唐山碱厂和华药、耀华、乐凯3个企业集团,要

按照国务院的统一部署,率先构筑起现代企业制度的基本框架。纳入省统一规划的130户试点企业,其中省抓的23户,要按照审定的试点方案实施运作。第三,继续推进股份制改革。按照《公司法》的要求和“发展、规范、配套、提高”的原则,有计划、有步骤地对国有企业实行公司制改造,重点发展一批有限责任公司,选择一批符合条件的企业组建股份有限公司,积极争取一些符合条件的股份公司转为上市公司,在境内外发行股票。第四,认真搞好企业组织结构调整和产权流动重组。鼓励发展一批以名优产品为龙头,以产权关系为纽带,跨地区、跨行业、工技贸金一体化的综合性大型企业集团。继续抓好国有小型企业多种形式的改革。对竞争性行业的小型企业,可采取先售后股、先租后股、兼并合并、股份合作制等多种形式,盘活存量资产,实现国有资产的优化配置;对长期亏损、扭亏无望、不能清偿到期债务、没有发展前途的企业,有的可直接依法实施破产,有的可先停产,然后实行拍卖、出售或破产。第五,加大企业内部改革力度。继续深化劳动、人事、分配三项改革,建立健全科学、规范的企业组织管理体制。推广和发展邯钢“模拟市场成本否决”的经验,把市场机制引入企业内部。通过努力,今年底使全省50%以上的国有企业经营机制得到明显转换。

积极推进社会保障体制改革。以建立完善城市职工养老保险和失业保险为主要内容,扩大失业保险范围和渠道。城镇国有、集体、股份制、私营企业职工和外商投资企业的中方职工,都要参加失业保险;扩大失业保险基金的征集范围,适当提高失业保险基金的征集比例;积极推进机关、事业单位社会保险制度改革;实行政府行政管理和保险基金运营管理分开,认真管好用好统筹资金,保证资金的运营安全和增值。研究制定优惠政策,为企业富余人员分流和再就业创造条件。发挥政府、企业和职工三方面积极性,实行由企业安置、个人自谋职业和社会帮助安置相结合。同时,要积极搞好农村社会养老保险。

进一步深化和完善宏观管理体制。财税体制改革,在深化国家分税制财政体制改革的同时,完善省对市地、市地对县、县对乡镇的财政体制。纠正层层集中财力问题,合理分配财力,调动基层发展经济、增收节支的积极性。金融体制改革,要积极推行资产负债比例管理;组建城市合作银行;在石家庄组建外资或合资银行。计划体制改革,要进一步转变计划管理职能,建立适应社会主义市场经济体制要求的计划管理制度,发挥计划总体指导和宏观协调作用。投资体制改革,主要是强化投资风险约束机制。按基础产业项目、竞争性行业项目和公益性事业项目分类,重新划分投资领域,采取不同的投资方式,明确投资主体,实行投资法人责任制,使之对筹划、筹资、建设直至生产经营、归还贷款以及资产保值增值负全责。对重点基建项目都要实行招投标。

加快城镇住房制度改革步伐。今年要从各市地实际出发,在积极推行住房公积金制度、逐步提高房租、稳步出售公有住房、新分房和已住房缴纳租赁保证金等方面迈出新的步伐,起步较早的地方,步子可以更快一些。同时,大力发展经济适用住房建设,继续实行集资建房、合作建房,加快建房步伐和解危解困进程,确保城市新建住宅完成 600 万平方米。

五、加强社会主义精神文明建设,发展科技教育文化事业

发展科技教育文化事业,加强社会主义精神文明建设,既是建设经济强省的重要内容,也是改革开放和经济建设顺利进行的重要保证。我们在集中精力进行经济建设的同时,必须十分重视并大力推进科技、教育、文化领域的改革和发展。

促进科学技术与经济建设紧密结合。认真贯彻江泽民总书记关于“科学技术要有一个新的解放和大的发展”和李鹏总理关于“科学技术工作要为解决国民经济的难点和热点多作贡献”的指示,充分发挥高新技术对经济增长的带动作用,加快培育以电子信息、生物技术和机电一体化为重点的新兴产业,重点发展石家庄、保定两个国家级高新技术产业开发区。要保护知识产权,大力培育技术市场。积极培植高新技术企业集团,加速高新技术产业化进程。到年底,高新技术技工贸总收入占国民生产总值比重由现在的 2.3% 力争提高到 3.5% 以上。大力推广工业节能降耗、农作物栽培、农林牧渔良种培育开发和病虫害防治等 50 项先进实用技术,力争科技进步贡献率比去年提高 1 个百分点。要充分发挥省科学院、农科院、社科院等科研院所建设经济强省中的推动作用。进一步加强科普工作和软科学研究、社会科学理论研究,为科技工作的“新解放、大发展”奠定基础。

加快建设教育强省的步伐。精心组织《中国教育改革和发展纲要的实施意见》的落实,切实把教育放在优先发展的战略地位。以建设教育强省、提高劳动者素质和培养各类建设人才为目标,认真抓好“普九”攻坚、县级职教中心建设、成人培训、高校布局结构调整、高校“双重”、高校科技开发、教师培训、园丁康居等重要工程的实施。今年,普通高校招生 3.4 万人,中等专业学校招生 8 万人。新增普及九年制义务教育的县、市、区 25 个。抓紧组织实施高等院校布局结构调整方案。按照国家“211 工程”的要求,加强重点大学和重点学科、专业建设,力争本世纪末使河北大学、河北工学院和 20 个重点学科、专业进入国家的“211 工程”,办学质量达到国内先进水平。大力发展职业技术教育,继续抓好职教中心建设,今年新建成职教中心 39 所,使各县(市)都建成一所具有人才培养、科技示范推广和为生产服务三大功能的职教中心。加快教师住房建设,在继续抓好

高校住宅二期工程建设的同时,加快实施“园丁康居”工程,确保建成高校高职住宅 5.3 万平方米,城市中小学教职工住宅 20 万平方米。各级政府要切实增加教育投入,继续坚持多渠道筹措教育经费,积极鼓励国内公民、社会各界和海外侨胞、港澳台同胞集资办学和捐资助学。大力倡导尊师重教的良好风尚,认真贯彻落实《教师法》,关心广大教师的工作和生活,逐步提高教师的待遇,抓紧建立教师工资按时发放的保障机制。在积极培养人才的同时,要注意引进人才,合理使用人才,努力创造人尽其才、人才辈出的环境和条件。

要认真贯彻落实《爱国主义教育实施纲要》,把爱国主义教育贯穿于思想政治教育之中,作为社会主义精神文明建设的基础性工程来抓,切实抓好西柏坡、华北军区烈士陵园和省博物馆等爱国主义教育基地建设。今年是我国抗日战争和世界反法西斯战争胜利五十周年。半个世纪前,我国人民为世界反法西斯战争的胜利,作出了历史性的贡献。要切实加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,弘扬民族正气,增强凝聚力,鼓舞全省人民为振兴河北、建设家乡而开拓进取、奋力拼搏。要认真学习中共中央总书记、国家主席江泽民《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的重要讲话,努力做好各项工作,以实际行动推进祖国统一大业的完成。要坚持正确的世界观、价值观和文明健康的生活方式,引导人们自觉遵纪守法,维护社会公德,勇于同各种犯罪行为、歪风邪气和腐朽思想作坚决斗争。

加快文化、卫生、体育等各项社会事业发展。社会主义文化事业要坚持“二为”方向和“双百”方针,弘扬主旋律,提倡多样化。认真实施精神文明建设的“五个一”工程,多出高品位、高质量、为人民群众喜闻乐见的精神产品。要深化文化体制改革,完善文化经济政策,认真落实财政部、国家税务总局《关于继续对宣传文化单位实行财税优惠政策的规定》的精神。扶持高雅艺术、民间艺术的发展,大力发展群众性文化事业,组织安排好元旦、春节、“五一”、“十一”等重大节日的群众性文化娱乐活动。加快文化馆、图书馆、科技馆、档案馆、体育场馆等文化设施建设,搞好企业、社区、校园和村镇文化建设。满足人民群众日益增长的文化娱乐需求。要依法做好文物的保护和利用工作。强化文化市场管理,坚持不懈地开展“扫黄打非”斗争。新闻出版、广播影视要正确引导社会舆论,加大改革开放和经济建设的宣传力度,增强宣传效果,提高覆盖率。卫生工作要坚持预防为主方针,全力控制危害严重的传染病的发生和流行。要把工作重点放在农村和基层。积极稳妥地推行公费医疗和农村医疗保障制度的改革。搞好各级医疗单位和医德医风教育,加强医疗卫生立法和执法监督。严格药品生产销售管理,搞好城市食品卫生监督管理。体育工作要全面实施“全民健身计划”和“奥运争光计划”,广泛普及群众体育,不断提高竞技体育水平。

六、积极推进社会主义民主和法制建设,保持社会稳定

加强社会主义民主,健全社会主义法制,是建设有中国特色社会主义的重要组成部分,也是各级政府义不容辞的重要职责。我们要始终不渝地坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,不断加强社会主义民主和法制建设,保持社会稳定,促进社会全面进步。

大力推进社会主义民主建设。要最大限度地保障广大人民群众当家作主的权利,倾听群众的呼声,了解群众的疾苦,时刻把群众的生产、生活和意愿挂在心上,充分尊重群众的首创精神,切实保障人民群众依法管理国家事务、经济事务和社会事务的民主权利,认真执行《劳动法》,保护劳动者的合法权益,调动广大群众的积极性。各级政府要尊重人大、人大常委会和人民代表依法行使职权,自觉接受人大的法律监督和工作监督,自觉接受广大人民群众的监督。要充分发挥人民政协的政治协商与民主监督作用,加强同各民主党派、无党派人士的联系,为他们参政、议政创造条件。重视工会、共青团、妇联等群众团体的桥梁和纽带作用,严肃负责地办理人大代表的各项议案、建议和政协委员的提案、建议,提高办理质量。要建立健全领导、专家、群众相结合的民主科学决策制度和民主监督制度。切实加强基层民主建设,充分发挥职工代表大会、居民委员会和村民委员会的作用,保障基层群众充分行使民主权利。各级政府要正确处理新形势下人民内部矛盾,认真负责地处理好人民群众来信来访反映的各种问题。

进一步加强社会主义法制建设。坚持以法治省。各级政府及其工作人员,要自觉学法用法,坚持依法行政,更多地运用法律手段管理经济和社会事务。要严肃执法,建立执法主体责任制,完善行政执法监督机制,坚决纠正有法不依,有章不循、滥用职权以及为谋求部门和地方利益而违反法律、法规和规章等现象。

进一步强化社会治安综合治理。要提高警惕,坚决打击国内外敌对势力和敌对分子的破坏活动。继续严格执行社会治安综合治理领导责任制,专群结合,打防并举,标本兼治,依法严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动。特别是对杀人、抢劫、爆炸等危害大影响大的恶性犯罪、暴力犯罪、涉枪犯罪、负案在逃的重大案犯,横行乡里的地痞村霸、车匪路霸和其他流氓恶势力,以及卖淫嫖娼、拐卖妇女、偷抢儿童的犯罪分子,要毫不手软,坚决打击,并努力提高破案率。针对不同时期群众反映强烈的治安问题,进一步搞好专项斗争和重点治理。要建立防范机制,加强群防群治工作,努力控制和减少刑事案件及交通、火灾等其他重大伤亡事故的发生。

深入开展反腐败斗争,切实加强廉政建设。公正廉洁是各级政府每个公职人员的行为准则,也是各级政

权建设的一项基本任务。要认真贯彻执行党中央、国务院和省委关于开展反腐败斗争的各项决定,突出抓好三件事:一是继续抓好县(处)级以上干部廉洁自律,对乡(科)级以上公职人员和国有企业领导人员,也要制定廉洁自律的规定。用中央提出的两个“五条规定”、四条补充规定和省委提出的“十不准”规范各级领导干部的行为,以实际行动密切党同人民群众的联系。二是加大查处大案要案力度。特别是对领导机关、行政执法部门和经济管理干部的干部违法违纪案件以及贪污贿赂、严重渎职等大案要案,要一查到底,坚决惩处腐败分子。三是切实纠正群众反映强烈的行业和部门不正之风。

深入开展拥军优属活动,积极支持部队建设。要着眼基层,注重实效,广泛深入地开展创建“双拥”模范城(县)和军民、警民共建精神文明活动。搞好国防教育,增强国防观念,抓好民兵和预备役建设,在全社会形成关心、爱护部队,支持部队建设的良好风尚。继续抓好人防工程建设。各级政府要满腔热情地关心和支持部队建设,一如既往地帮助部队解决战备训练和国防施工、生活保障、子女入学等方面的困难,认真保护军事设施。落实各项“双拥”工作的政策法规,做好军队转业干部和退伍战士的安置工作以及烈军属、伤残军人的优抚工作。

认真做好民族宗教工作。要认真贯彻《民族区域自治法》,全面执行民族政策。各级政府要帮助和支持少数民族地区经济和各项社会事业的发展。加强民族团结,弘扬民族文化,发展民族教育,培养民族干部和各类建设人才。尊重少数民族风俗习惯,巩固发展社会主义平等、团结、互助的新型民族关系。要全面正确地贯彻宗教政策,依法加强对宗教事务的管理,保护正当的宗教活动和爱国宗教团体的合法权益,认真落实宗教团体的房产政策。对利用宗教进行违法犯罪活动的,要依法予以制止和打击。

七、努力改进和加强政府工作

改革开放和社会主义现代化建设的新形势,对政府工作提出了新的更高的要求。各级政府及其工作人员要切实加强自身建设,努力提高思想政治水平,切实转变政府职能,认真改进工作作风,自觉做到改革创新、廉洁勤奋、团结实干、高效服务,不断开创各项工作新局面。

坚持不懈地加强理论学习,努力提高各级政府运用理论武器解决实际问题的能力。各级政府工作人员要按照江泽民总书记提出的“学习学习再学习”的要求,认真学好邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,把握基本观点和精神实质,把握这一理论的科学体系,进一步促进思想解放和观念更新。要坚持理论联系实际的原则,紧密围绕全党全国工作大局,运用建设有中国特色社会主义理论,指导实践,正确解决改革、发

展、稳定中遇到的各种问题。认真学习社会主义市场经济理论和现代科学技术基础知识,研究促进改革和发展的新措施、新办法、新思路,提高驾驭社会主义市场经济的能力和水平。

坚持和健全民主集中制。各级政府和领导干部要发扬民主作风,虚心听取各方面意见,做到决策科学化、民主化、法制化;在发扬民主的基础上,还要敢于和善于集中,形成正确的决策,并坚决付诸实施;要严格执行集体领导下的分工负责制,决定了的事情,各方都要认真去办,坚决反对遇事推诿、互相扯皮和无人负责的坏习气。各级政府及所属部门都要坚决维护党中央和国务院的权威,保证政令畅通,做到令行禁止,并要充分发挥主观能动作用,结合本地实际,创造性地开展工作。同时,要牢固树立全省一盘棋的思想,强化纪律观念,省委、省政府作出的决策,各市地县和部门都必须坚决贯彻落实。

切实转变政府职能,加快机构改革步伐。要按照政企分开的原则,理顺政府与企业的关系,切实把政府职能转移到宏观调控、统筹规划、制定政策、综合协调、信息引导、提供服务、监督检查等方面上来。要围绕转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率,加快政府机构改革步伐。今年要全面完成省级和市地的机构改革,基本完成县乡两级机构改革;全面完成省和市地推行国家公务员制度工作。各级政府要切实加强对这两项改革的领导,特别要抓好机关人员分流,广开渠道,妥善安置机关分流人员,以确保全省机构改革顺利进行。通过转变政府职能和机构改革,在全省初步建立起适应和促进社会主义市场经济发展、功能齐全、结构合理、运转协调、灵敏高效的行政管理体系。

要关心群众生活。各级政府要时刻把人民群众的冷暖放在心上,建立行政首长负责制,抓好“米袋子”、“菜篮子”,确保群众特别是城镇低收入者、鳏寡孤独者的生活必需品的供应,确保教师、干部职工工资按时发

放,确保亏停特困企业职工基本生活费,确保灾区群众、水库移民基本生活需要。同时,重视解决社会分配不公问题。要通过各方面有效工作,为改革和发展创造稳定的社会环境。

下大力改进工作作风。现在大政方针和各项目标任务都已确定。关键在于抓好落实。各级政府的领导干部和工作人员都要真抓实干兴河北,切实把主要精力用在抓好各项工作措施的落实上。特别要紧紧抓住抑制通货膨胀、加强农业基础地位、深化国有企业改革、扩大对外对内开放这几件事关全局的大事,一抓到底,抓出成效。要进一步坚持和完善有限目标管理责任制,健全干部激励机制和约束机制,努力在全省上下形成抓实干、争先创优的氛围。要坚持实事求是,说实话,办实事,求实效,改进和加强统计和审计工作,坚决反对浮夸虚报。对弄虚作假、骗取荣誉情节严重者,要依法追究。

各位代表!“九五”期间是推进我省改革开放和社会主义现代化建设,实现建设经济强省目标的重要时期。按照省八届人大一次会议通过的《河北经济振兴大纲》的要求制定好“九五”计划,是今年的一项重要工作。各级政府和有关部门,要结合当地实际,组织专门力量,深力调查研究,进一步理清发展思路,明确发展目标和重点,抓紧制定好本地区、本部门的“九五”计划。

各位代表!

我们正处在一个重要的历史发展时期。我们肩负的改革和发展的任务十分繁重。我们对新的一年和未来充满信心。让我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下,在党中央、国务院和省委的领导下,紧紧依靠全省人民,万众一心,励精图治,开拓进取,扎实工作,为圆满完成1995年的各项工作任务,夺取河北改革开放和现代化建设的新胜利而努力奋斗!

关于河北省 1994 年国民经济 和社会发展规划执行情况与 1995 年 国民经济和社会发展规划草案的报告

——1995 年 2 月 20 日在河北省第八届

人民代表大会第三次会议上

河北省计划委员会主任 龚煥文

各位代表：

我受省人民政府的委托，向大会作河北省 1994 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1995 年国民经济和社会发展规划草案的报告，请各位代表审议，并请省政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、1994 年计划执行情况

1994 年，全省人民在省委、省政府的领导下，紧紧围绕建设经济强省的目标，认真贯彻落实中央“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的基本指导方针，正确处理改革、发展、稳定的关系，加强和改善宏观调控，使国民经济继续保持了持续、快速、健康发展的势头，经济和社会发展主要指标完成或超额完成了省八届人大二次会议确定的计划任务。全省国内生产总值完成 2130 亿元，比上年增长 15.1%，超过计划 4.1 个百分点，提前六年实现了第二个翻番。其中，第一产业增加值完成 452 亿元，增长 11.8%，超计划 7.8 个百分点；第二产业增加值 1025 亿元，增长 16.8%，超计划 2.8 个百分点；第三产业增加值 653 亿元，增和 14.4%，超计划 0.4 个百分点。

——农业生产获得好收成，农村经济全面完成计划。全省粮食总产达到 2 523.5 万吨，超过计划 173.5 万吨，比上年增长 6%，创历史最高水平；棉花生产实现了较大幅度回升，总产 39 万吨，超过计划 4 万吨，比上年增长 1 倍；油料总产 106.8 万吨，超过计划 26.8 万吨，比上年增长 32.6%；肉类总产 246.2 万吨，超过计划 56.2 万吨，比上年增长 32.5%；水产品产量 31.7 万吨，超过计划 6.8 万吨，比上年增长 27.3%。乡镇企业继续保持快速发展的势头，总产值完成 2 553 亿元，比上年增长 48.9%（现价），上缴税金 42 亿元，增长 24.3%，都超额完成了计划目标。农民人均纯收入达到 1 107 元，超过计划 207 元，扣除物价上涨因素，比上年增长 8.2%，是历史上增幅最多的一年。

——工业生产计划完成较好，总体经济效益稳步

提高。全部工业增加值完成 900 亿元，比上年增长 16%，实现了计划增长速度。其中乡及乡以上独立核算工业完成增加值 610 亿元，增长 13.5%；实现利税 198.1 亿元，增长 21.2%；国有大中型企业亏损额 11.3 亿元，按可比口径减亏 25%；经济效益综合指数达到 99.3%，比上年提高 4.5 个百分点，全面实现了年初确定的“三增一降一提高”的计划目标，列入省计划的 36 种主要工业产品产量，除汽车、空调器、小拖拉机、磷矿等 4 种产品受资源限制和市场变化影响没有完成计划外，其余 32 种均完成或超额完成了计划任务。

——固定资产投资保持稳定增长，重点建设全面完成计划。全社会固定资产投资完成 710 亿元，超计划 100 亿元，比上年增长 31.4%，其中国有单位完成 407.8 亿元，超计划 58.8 亿元，增长 38.1%。在国有单位投资中，地方国有投资完成 282.3 亿元，其中基建完成 148.4 亿元，超计划 21.4 亿元，比上年增长 46.1%；技改完成 94.7 亿元，超计划 9.7 亿元，增长 30.6%。在国家严格控制新开工的条件下，经争取国家批准我省大中型基建项目开工 16 个，是全国最多的省份，也是我省最多的一年。经多方筹集资金，142 个续建和新开工重点项目，完成投资 118.4 亿元，超计划 21.3 亿元。其中西柏坡电厂 2 号机组、京唐港 1 号泊位、石家庄炼油厂催化裂化装置、冀雅电子有限公司液晶显示、滏阳化工厂烧碱改造等 42 个项目和单项工程，全部按计划进度建成，形成一批新的生产能力。

——财政预算执行情况正常，金融形势继续好转。全省财政收入实现 182.1 亿元，完成调整预算的 106.1%；其中地方财政收入 94.8 亿元，完成预算的 119.2%。到去年底，全省金融机构各项存款余额达到 1 905.1 亿元，比年初增加 474.8 亿元，超计划 304.8 亿元，是我省历史上增加最多的一年；贷款余额 1 755 亿元，比年初增加 294.7 亿元，超计划 64.7 亿元。

——市场建设进展较快，消费品市场繁荣活跃。据初步统计，去年全省用于市场建设的资金投入 13.5

亿元,新建改建扩建各类市场 184 个,全省集贸市场的总数达到 4 200 个,生产资料市场 319 个,各种要素市场 214 个。全省市场繁荣,货源充裕,购销两旺,消费品零售额达到 649.5 亿元,完成计划的 110.7%,比上年增长 32.2%。

——**外贸出口超额完成计划,利用外资规模进一步扩大。**在外贸外汇体制改革的推动下,我省外贸出口增长创近年来最好水平,全省出口总值完成 25.2 亿美元,超计划 4 亿美元,其中一般贸易、三资企业和易货贸易出口完成 21.1 亿美元,超计划 2.8 亿美元,增长 32.6%。利用外资势头良好,全年实际利用外资 7.37 亿美元,完成计划的 122.8%,比上年增长 52.2%,其中国外贷款 2.14 亿美元,增长 68.5%;外商直接投资 5.23 亿美元,增长 46.5%。

——**科技、教育继续得到加强,各项社会事业全面发展。**全省取得国内先进水平科研成果 120 项,超过计划 20%,其中达到国际先进水平的成果 30 项;新建成省重点实验室 4 个。全省技术贸易机构发展到 3 500 家,比计划增加 500 家;认定高新技术企业 387 家,比计划增加 37 家。普通高校招生 3.4 万人,完成了国家下达的招生计划,在校生比上年增长 12.8%;普通中等专业学校招生 8 万人,完成计划的 103.9%,在校生增长 26%。全省共有 40 个县(市)、区普及了九年制义务教育,累计建成职教中心 100 所。医院病床比上年增长 2 000 张。我省运动员在国内外重大比赛中共获 45 项冠军。全省人口自然增长率为 8.43‰,低于计划控制目标 2.42 个千分点。文化、新闻、出版、广播影视、旅游等各项事业都取得了新的成绩。

总的看,1994 年全省国民经济和社会发展规划执行情况是好的,国内生产总值、人均国内生产总值、粮食总产量、农民人均纯收入、固定资产投资以及程控电话等多项重要指标登上了新的台阶,为建设经济强省奠定了好的基础。但也必须看到,我省经济运行质量还不高,计划执行过程中还存在一些矛盾和问题。

一是物价涨幅大大超过了计划目标,通货膨胀形势严峻。1994 年我省物价水平一直处于高位运行状态,全年商品零售物价上涨幅度达到 21.4%。尤其是食品类价格上涨过猛,社会各方面特别是低收入者和离退休人员反映强烈。造成物价大幅度上涨的原因是多方面的,既有调整基础产品和服务价格及消费基金增长过快的原因,也有流通秩序混乱、宏观调控乏力、市场管理工作没跟上以及自发性涨价等因素的影响。

二是农业投入不能满足实际需要,农业仍然是国民经济的薄弱环节。去年在省级财政支农资金较大幅度增长的同时,我们又千方百计从国家争取到以工代赈、支持粮棉大县生产等各种支农资金 7.88 亿元。但是由于多年来农业投入欠帐较多,农田水利基础设施老化失修,使得农业生产遇灾减产的问题还远没有得

到根本解决。

三是国有工业增速偏低,经济效益仍不理想。1994 年全省国有工业增加值比上年增长 5.8%(含国有控股和国有转制企业),低于正常应当达到的水平。到去年底,全省地方预算内工业企业亏损 597 户,比上年增加 107 户,亏损面为 31%,亏损额高达 10.9 亿元。主要是一些国有企业改革进展缓慢,产业结构和产品结构调整不快,产成品资金占用增加,市场应变能力不强。

四是经济外向度低,与沿海省份的地位极不相称。尽管去年我省外贸出口总值和实际利用外资实现了较大幅度增长,但总额占全国的比重均在 2% 左右,经济外贸依存度比全国平均水平低 10 多个百分点,在沿海省市中仍居后进地位。

上述问题,有的是多年积累下来的,有的是在经济快速发展和体制转换过程中出现的,也有工作原因造成的。我们对这些问题进行了认真地研究,并在年度计划的安排中有针对性地提出了一些相应的政策措施。

二、1995 年计划工作的主要任务和宏观调控目标

1995 年是“八五”计划的最后一年,也是“九五”计划的基期年。做好今年的经济计划工作,对于全面完成“八五”计划,并为“九五”期间更快发展打下良好的基础具有重要意义。根据中央和省委、省政府关于经济工作的指导方针和总体部署,1995 年全省计划工作的主要任务是:搞好供求总量的基本平衡,切实增加有效供给,控制消费基金过快增长,坚决抑制通货膨胀;继续把发展农业放在各项经济工作的首位,增加对农业的投入,加强和巩固农业的基础地位,确保基本农产品稳定增长和农民收入水平明显提高;以提高经济效益为中心,充分发挥产业政策的导向作用,加快结构调整,充分挖掘现有企业潜力,努力提高经济增长的质量和效益;合理增加固定资产投资,集中力量搞好重点项目建设,加快基础设施和基础产业的建设步伐,增强国民经济发展后劲;加快实施外向带动战略,积极有效地利用外资,进一步扩大对外贸易,提高经济的外向度;继续加强和改善宏观调控,在充分发挥市场对资源配置基础性作用的同时,相机综合运用各种手段,增强宏观调控能力,确保国内生产总值的增长速度高于全国平均水平,实现国民经济持续、快速、健康发展。

按照上述任务要求,1995 年全省宏观调控的主要计划目标是:

1. 经济增长率:国内生产总值增长 11% 以上,争取 14%,其中第一产业增长 5%,争取 6%;第二产业增长 14.2%,争取 17%;第三产业增长 14%,争取

15%。

2. 固定资产投资:全社会固定资产投资 900 亿元,比上年增长 26.8%,投资率为 34.6%。其中国有单位投资 497 亿元,增长 21.9%;集体单位 228 亿元,增长 30.9%;个体 152 亿元,增长 34.5%。

3. 财政金融:全省财政收入 194 亿元,比上年增长 6.5%,其中地方 102.8 亿元,增长 8.4%。金融机构各项存款增加额 400 亿元,余额达到 2 305 亿元;贷款增加额 300 亿元,余额达到 2 055 亿元。

4. 外经外贸:实际利用外资 9.5 亿美元,比上年增长 28.9%,其中直接利用外资 7 亿美元,增长 33.8%。外贸出口总值 30 亿美元,比上年增长 19%,其中一般贸易、三资企业和易货贸易出口总值 25.3 亿美元,增长 20%,超过全国平均增长水平。

5. 市场物价:社会消费品零售总额 780 亿元,比上年增长 20%。零售物价上涨幅度比上年有明显回落,力争控制在 13% 左右,低于全国平均水平。

6. 科技教育:科学技术研究计划 500 项,重大科技攻关计划新开 12 项,完成 15 项;工业性试验项目新开 10 项;推广先进适用的技术成果 50 项。普通高校招生 3.4 万人,普通中专招生 8 万人。

7. 社会事业:人口自然增长率控制在 11.4‰ 以内。农民人均纯收入比上年增长 19%,城镇居民人均生活费收入增长 17% 左右。非农建设用地控制在 22 万亩,其中耕地 11 万亩;开发土地 90 万亩,其中耕地 9 万亩。

按照上述计划安排,到 1995 年底,省八届人大一次会议审议通过的“八五”调整计划 70 项主要指标中,预计有 58 项可以完成或超额完成。全省国内生产总值将达 2 600 亿元(现价)以上,五年平均年递增 13.1%,超过计划 3.1 个百分点;全社会固定资产投资累计达到 2 726 亿元,超过计划 991 亿元,平均投资率为 32.6%,高出计划 2.6 个百分点;“八五”期间安排的 261 个重点建设项目,预计到年底,建成投产 167 个,结转到“九五”期间的 94 个;全省财政收入达到 194 亿元,超过调整计划 74 亿元;实际利用外资五年合计 26.3 亿美元,超过计划 12.3 亿美元;全年外贸出口总值 30 亿美元,其中一般贸易、“三资”企业和易货贸易出口 25.3 亿美元,分别超过计划目标 6.5 亿美元和 5.3 亿美元;列入“八五”计划的 28 种工农业主要产品产量,除棉花、纱、布、小拖拉机、电视机等 8 种受资源和市场制约不能完成计划外,其它 20 种产品均可完成或超额完成“八五”计划;人口自然增长率五年平均为 9.57‰,比计划低 3.91 个百分点;普通高校在校生达到 10.1 万人,超过计划 0.2 万人;重点科技攻关项目 115 个,比计划增加 39 个;其他各项社会发展指标,绝大多数能够完成或超额完成“八五”调整计划目标,从而使我省经济实力大为增强,为“九五”期间国民经济和社会事业更好更快地发展,为在本世纪末全

省人民生活水平达到小康目标,为实现国内生产总值翻三番,把我省建成经济强省打下一个坚实的基础。

三、实现 1995 年目标计划工作 重点抓好的几个方面

(一)把控制物价过快上涨作为计划安排的中心环节,坚决抑制通货膨胀。一是搞好经济总量和重大比例关系的综合平衡。要按照保持社会总供给和总需求基本平衡的原则,对经济增长率和重大比例关系等主要宏观经济指标进行平衡、衔接,综合运用经济政策和经济杠杆,协调各种宏观调控手段以形成合力,体现理论的政策导向和预期要求。当前要特别支持粮棉油等主要农产品的生产和“菜篮子”建设,增加肉、蛋、菜、奶和水产品等基本农副产品的有效供给。计划安排肉类总产量 260 万吨,比上年增长 5.6%;水产品产量 30—35 万吨,高限比上年增长 10.4%。二是规划市场建设,规范市场行为,制定储备计划,加强重要物资的储备,做到适时吞吐,平抑物价,保证市场健康有序运行。在已有的粮食、食油、生猪、食糖、农药 5 种储备的基础上,还要增加化肥储备。三是控制消费基金的过快增长。进一步研究收入分配政策,切实加强现金管理,在保证城乡居民收入稳步提高的前提下,积极引导资金分流,合理安排消费基金投向,以减轻通货膨胀的压力,力争使全年物价上涨幅度明显低于去年,低于全国平均水平。

(二)切实抓好产业结构调整,提高经济增长的质量和效益。调整产业结构,首先是加强农业。今年要把增加对农业的投入作为一件大事来谋划,一方面向国家多争取水利基础设施建设资金、商品粮基地和粮棉大县建设资金以及扶持贫困地区发展的以工代赈资金,继续做好南水北调工程前期准备工作,加快桃林口水库建设,抓好首都周围“菜篮子”工程和粮食增产百亿斤工程;另一方面千方百计挖掘地方财力、物力,落实《河北省农业投资条例》,增加农业投入。特别是对水利、商品粮棉基地、农业综合开发和农业科技要增加投入,以加强农业基础设施建设和农田水利建设。今年计划发展和改善水浇地 481 万亩,进一步提高农业抗御自然灾害的能力。同时认真组织制定好农田保护区规划,搞好土地的开发和复垦,扩大有效耕地面积。计划安排粮食播种面积 1 亿亩以上,总产量 2 500 万吨以上;棉花播种面积 1 000 万亩,总产量 40 万吨;油料总产量 100 万吨以上。抓好种植业内部结构调整,积极发展多种经营,进一步提高“两高一优”农业的比重。大力推广农业适用技术,良种覆盖率计划达到 92%,农业科技贡献率达到 40% 左右。继续支持乡镇企业发展,分流农村富余劳动力。计划安排,乡镇企业营业收入比上年增长 30%,上缴税金增长 20%,出口交货值增长 40%。

工业内部结构调整,重点抓好五项工作,一是制定和完善专项规划,进一步完善电力、冶金、机械、电子、汽车、纺织、交通运输等专项发展规划,以引导、促进资源的优化配置和生产力的合理布局。二是在“百名专家调研”的基础上,今年上半年完成分行业的结构调整方案,并据此调整“龙虎”计划,抓好年度实施。三是加强产业政策工作,今年要制定并发布新一轮工业产品调整目录,明确提出支持和限制发展的行业、产品,采取有效措施限制低水平重复建设项目。本着发挥优势、扬长避短的原则,推行名优企业和名牌战略,选定100家优势企业,实施“三提高一加快”工程。大力调整产品结构,全年力争开发省级以上新产品1000项。四是在继续巩固完善现有企业集团的基础上,新组建省级大型企业集团3—5个,加速企业组织结构调整。五是加快非国有经济发展。今年将组织有关部门,在调查研究的基础上,制定我省非国有经济发展规划,研究提出支持和引导集体、个体、私营及外资经济发展的政策措施,促进非国有经济的发展,合理调整所有制结构。通过以上措施,全省工业力争实现“三增两降一提高”目标,即:全部工业增加值增长14%,争取17%,其中乡及乡以上独立核算工业企业增加值增长12%,争取15%;乡及乡以上独立核算工业企业实现利税增长15%,争取22.5%;国有企业技改投资增长22.7%以上,其中地方国有企业技改投资增长21.5%;全省国有工业企业亏损额降低15—20%;乡及乡以上独立核算工业产成品可供销售天数2—3天;乡及乡以上独立核算工业经济效益综合指数提高1个百分点,争取2个百分点。列入省预期计划的39种工业产品产量,比上年增长的31种,持平的5种。

(三)狠抓政策措施落实,促进第三产业发展。一是研究制定优惠政策,鼓励兴办第三产业。认真组织实施《1995年河北省加快第三产业发展的意见》,对一般性服务行业,在加强管理的同时,放手让集体、私营企业和个体户经营,鼓励机关事业单位分流人员、城镇失业人员和农民进城兴办第三产业。对金融、外贸、保险等行业,要引进竞争机制,加快发展。采取措施促进第三产业与第二产业的分离,积极鼓励“优二进三”,充分利用二产企业的房地产、设备和人才发展第三产业。二是按照“以市兴工、以市兴农、以市兴市”的思路,继续完善商品市场,重点抓好粮油和肉、禽、蛋、菜等消费品市场,突出发展金融、技术、劳动力和人才等生产要素市场。计划改扩建一批集贸市场,使年成交额超亿元的力争达到100个;加快生产资料市场建设,力争完成河北省工业品展销交易市场、石家庄市物资大厦、邢台市生产资料交易市场等30个全国性、区域性生产资料市场的新建和改扩建工作。三是结合建立现代企业制度,完善城镇职工社会养老保险和失业保险,积极推进医疗、工伤、女工生育社会保

险试点工作,努力扩大社会保险覆盖面。四是加快发展信息、咨询、律师事务所、会计事务所、市场中介组织等新兴产业。五是进一步深化流通体制改革,整顿流通秩序,抑制通货膨胀。要加强市场管理,规范市场秩序,严格基本生活必需品价格和服务收费监审制度。六是多渠道筹措资金,增强第三产业的投资力度。通过以上措施,力争使我省第三产业占国内生产总值的比重达到32%以上,实现《河北经济振兴大纲》提出的“八五”发展目标。

继续推进科技、教育与经济建设的紧密结合,加快各项社会事业的发展。大力发展高新技术及其产业,重点抓好50项高新技术产业化项目的实施和10个工业性试验项目的示范。围绕经济建设选择一批急需解决的关键技术,组织好重大科技攻关。选择20个有较强竞争优势的大型企业,进行技术攻关、技术开发、技术引进、技术改造的配套扶持。继续深化教育体制改革,进一步加强基础教育,计划新增普及九年制义务教育的县(市、区)25个;大力发展职业技术教育,新建县综合职教中心39所;积极实施高等院校调整合并方案,为河北大学、河北工学院列入国家“211”工程创造条件。计划安排普通高校招生3.4万人,普通中专招生8万人。增强教育投资力度,努力改善办学条件。加速实施“园丁康居工程”,计划建成高校高职住宅5.3万平方米,城市中小学教工住宅20万平方米。大力增加城乡居民的收入,继续改善人民生活。积极发展文化、卫生、体育、旅游等各项社会事业,努力做好环境保护工作。坚持不懈地继续抓好计划生育工作,确保全省人口自然增长率控制在计划目标以内。

(四)合理安排固定资产投资规模,切实抓好重点项目建设。1995年,在继续安排好农业、交通、通信、能源、原材料等基础产业和基础设施项目建设的同时,重点加强对现有企业的技术改造,增加高技术含量、高附加值项目的投入,集中力量确保一批符合国家产业政策,有利于调整我省产业产品结构、推动企业技术进步、增强经济实力的重点项目建设。在国有单位投资中,计划安排地方国有投资345亿元,增长22.2%,其中技改投资115亿元,增长21.5%。省级财政预算内基建投资3.6亿元,与上年持平,其中用于新增援藏项目2000万元;用于农业的投资1.4亿元,占38.9%,比上年增长6%;用于科学、教育4775万元,占13.3%,比上年增长28.6%;其它方面相应调减。计划安排大中型基建和国家限额以上技改项目71个,其中基建52个,限上技改19个;重点建设项目128个,其中续建113项,新开工8项,当年计划投资134.5亿元,计划建成35个(包括单项工程),主要有马头电厂8号机组、衡水电厂1号机组、沙岭子电厂4号机组、秦皇岛电厂3号机组、石太公路、程控电话、保定汽车厂轻型汽车改造、石家庄一药VC工程、省彩电中心等。这些项目建成投产后主要新增生产能

力:发电装机112.4万千瓦,程控电话50万门,冷轧带钢30.8万吨,轻型汽车3万辆,VC3 000吨。

为加快重点项目建设步伐,今年主要做好以下工作:一是千方百计筹措建设资金。积极配合金融部门向国家争取信贷规模,力争更多的重点建设项目纳入国家信贷计划;下大力量帮助各级银行催收逾期贷款,清理不合理资金占用,盘活资金存量。充分发挥建投、国投的筹融资功能,今年计划建设新增筹措建设资金20亿元,国投力争筹措5亿元。积极推进股份制改造,拓宽筹资渠道。在继续扩大利用外资规模的同时,加大协入外省市资金的力度,计划引进省外资金26亿元。二是认真清理在建项目,优化投资结构,对不符合国家产业政策,建设条件不具备、资金不落实、市场前景不明、经济效益不好的项目,进行一次认真清理,该停缓建的要做好工作停缓建,以集中资金保重点,优先保证收尾、竣工投产项目,提高投资效益。三是继续加强对重点项目建设的领导,坚持现场办公制度、定期调度例会制度和定期信息反馈制度,及时协调解决项目建设过程中存在的问题,加快项目建设进度。四是进一步发挥驻京调度室的作用,做好重点项目的前期工作。对已具备新开工和提前启动条件的要继续做好开工前的各项准备工作,积极争取国家尽早批准开工建设或提前启动;已立项或具备立项条件的项目,要落实责任人员和工作进度,把项目建议书或可研报告的审批作为重点抓紧抓实,力争取得较大进展。

(五)进一步扩大利用外资规模,提高我省经济的外向度。要把利用外资作为计划工作的一项战略任务来抓。针对当前外商特别是国外境外大公司、大财团对华投资的新动向,今年我省要继续把电力、公路、通讯等基础设施和利用外资改造现有企业,提高产品的技术含量和附加值的项目作为招商引资的重点,选择一批已建成投产的项目和建设条件基本落实已开工在建的项目,采取以存量资产入股等方式引进资金,加快建设进度,早日发挥效益。要突出抓好利用外资在3 000万美元以上的20个大项目,包括邯峰电厂、西柏坡电厂、京秦高速公路及保定八达金钢石等重点项目的前期工作和秦皇岛浅野水泥、石家庄彩壳、石家庄已内酰胺,石安高速公路、沧州TDI等已签约项目的实施工作,落实配套条件,督促外资到位,加快建设进度。同时,切实抓好环京津100公里以内的30多个县(市)的外向型经济发展规划,借助外力加快都市经济圈的建设,并启动京九铁路沿线新的经济增长带。进一步加强对利用外资工作的宏观管理,研究制定引导外商投资产业政策,把利用外资同产业、产品

结构调整和企业制度改革紧密结合起来,努力避免盲目引进。积极支持出口基地建设,大力发展外向型、高附加值、高创汇产品,确保我省外贸出口总值的增长速度继续高于全国平均水平。

(六)加快计划和投资体制改革,充分发挥国家计划在宏观调控中的总体指导和综合协调作用。1995年计划体制改革的重点是,建立健全重要经济和社会活动的宏观调控目标体系、计划预期指标体系和政府公共资金及资源配置计划指标体系,规范和完善计划报告制度,充分体现经济计划在经济运行中的宏观性、政策性和导向性。同时建立由省计委牵头,省直有关部门参加的宏观经济形势分析联席会制度,健全省经济信息系统,切实加强对经济形势的跟踪监测和预警分析,用更多的精力分析研究经济运行中的热点、难点问题,综合运用各种经济杠杆,强化对经济运行的即期调控。

投资体制改革方面,一是建立法人投资的风险责任,强化投资风险约束机制。二是区别项目,划分投资领域,采取不同的投资方式。对竞争性项目的建设由企业自主决策,自担风险,并通过市场主要向商业银行筹资。对基础性项目建设,鼓励包括企业在内的各投资主体参与投资,并充分发挥省建设投资公司 and 国际信托投资公司的投融资主体作用。对社会公益性项目建设,除吸收社会各界资金外,主要由政府用财政拨款进行安排。三是建立投资项目申报备案制度。四是改进对全社会固定资产投资的管理,综合运用税收、财政补贴、贴息贷款等经济杠杆和经济政策,引导投资方向,调整投资结构,提高投资效益,保证产业政策落到实处。

在努力完成年度计划确定的各项任务的同时,今年还要抓紧编制“九五”计划和2010年长期规划,为进入“九五”时期做好必要的准备。重点抓好三个方面的工作:一是搞好专项规划、重点行业规划和区域规划意见的研究。二是搞好“八五”计划与“九五”计划的衔接。三是搞好规划的基本思路和纲要轮廓的研究论证,争取在第三季度形成初稿,通过组织专家论证,进一步修改和完善后,在适当时候提交省委、省政府研究,为提交明年人代会审议作好准备。

各位代表!在新的一年里,我们面临的改革与发展任务十分繁重,需要做的工作很多。只要我们在省委、省政府的领导下,认真贯彻这次会议精神,紧紧围绕建设经济强省的目标,统一思想,统一认识,协调步伐,扎实工作,1995年全省国民经济和社会发展计划就一定能够实现!

关于河北省 1994 年预算 执行情况和 1995 年省本级预算及 省总预算草案的报告

——1995 年 2 月 20 日在河北省第八届
人民代表大会第三次会议上

河北省财政厅厅长 张献璞

各位代表：

我受省人民政府委托，向大会作河北省 1994 年预算执行情况和 1995 年预算草案的报告，请予审议，并请省政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、1994 年预算执行情况

1994 年，全省人民在中共河北省委的正确领导和省人大的大力支持下，认真贯彻党的十四届三中、四中全会精神，围绕建设经济强省，抓改革，促发展，保稳定，国民经济和各项事业都取得了很大成就。在此基础上，全省财政工作有了新的发展，预算执行情况基本良好。

（一）省本级收支预算执行和预计平衡情况

省八届人大二次会议批准的 1994 年省本级收入预算为 219 952 万元（其中，经常性收入为 213 952 万元，建设性收入为 6 000 万元）。执行中，为解决困难县欠发工资问题，将省本级分成的资源税（占资源税总收入的 50%）全部下划市地（唐山市除外），国家原定的提高城镇土地使用税单位税额的政策没有出台，中央调减能源交通重点建设基金和预算调节基金任务，经省人大常委会第十次会议批准，收入预算调整为 196 852 万元。去年底，中央再次调减能源交通重点建设基金和预算调节基金任务 950 万元，增加外贸企业退库补贴 487 万元，省本级收入预算又调整为 195 415 万元（已向省人大常委会备案）。年终执行结果，省本级收入为 207 256 万元，完成调整预算的 106.1%，比上年增长 39.1%。其中：经常性收入 199 416 万元，完成预算的 104.8%；建设性收入 7 840 万元，完成预算的 153.7%。在经常性收入中，工商税收 137 575 万元，完成预算的 99.4%；企业所得税收入 66 188 万元，完成预算的 102.9%；国有企业亏损补贴 18 299 万元，完成预算的 94.1%；预算调节基金收入 10 181 万元，完成预算的 145.4%；其他收入 3 173 万元，完成预算的 211.5%。在建设性收入中，能源交通重点建设基金收入 7 523 万元，完成预算的 147.5%。

省八届人大二次会议批准的 1994 年省本级当年支出预算为 232 971 万元（其中，经常性支出为 162 137 万元，建设性支出为 70 834 万元）。10 月份，分税制体制基数确定，经省八届人大常委会第十次会议批准，支出预算调整为 404 438 万元（主要是将返还企业的承包收入列为建设性支出）。执行中，由于中央追加储备粮油费用利息补贴、粮食风险基金等专款，年终省级支出预算调整为 517 784 万元。执行结果，省本级全年实际支出为 419 847 万元，完成调整预算的 81.1%，比上年增长 51.4%。其中：经常性支出 232 256 万元，完成预算的 75.1%；建设性支出 187 591 万元，完成预算的 88.9%。在经常性支出中，农林水气事业费支出 9 546 万元，完成预算的 92.3%；工交等部门事业费支出 5 734 万元，完成预算的 95.6%；商业部门事业费支出 746 万元，完成预算的 80.6%；文教卫生事业费支出 65 526 万元，完成预算的 95.3%；科学事业费支出 7 932 万元，完成预算的 99%；其他部门事业费支出 44 471 万元，完成预算的 93.4%；行政管理费支出 13 665 万元，完成预算的 86.9%；价格补贴支出 60 217 万元，完成预算的 52.6%；公检法支出 8 274 万元，完成预算的 94.5%。在建设性支出中，基本建设支出 57 672 万元，完成预算的 94.5%；企业挖潜改造支出 113 567 万元，完成预算的 93.2%；科技三项费用支出 3 828 万元，完成预算的 87.2%；支援农村生产支出 6 563 万元，完成预算的 38.3%；支援不发达地区支出 4 324 万元，完成预算的 90.3%；专款支出 420 万元，完成预算的 88.8%。

尽管省本级实际收入比预算超收 6.1 个百分点，相应增加可用财力 3 000 多万元，但由于纳入省本级预算的迁安首钢矿业公司资源税 1.5 亿元未能征收入库，致使当年预算执行出现约 13 380 万元的缺口（已向省人大常委会报告）。对这一缺口，将通过清理迁安首钢矿业公司所欠 1994 年资源税加以弥补。

（二）全省收支预算执行情况

省八届人大二次会议批准的 1994 年全省地方收