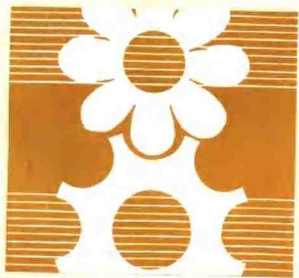


中國的排污收費

回顧篇（上）

1991—1995

国家环境保护局



中国环境科学出版社

中国的排污收费

回顾篇(上册)

1991~1995

国家环境保护局

中国环境科学出版社
北京

图书在版编目(CIP)数据

中国的排污收费:回顾篇:1991~1995/国家环境保护局
编. -北京:中国环境科学出版社,1997.11
ISBN 7-80135-386-2

I. 中… II. 国… III. 排污-行政事业性收费-中国-
1991~1995 IV. F812.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 20663 号

中国的排污收费

回顾篇(上、下册)(1991~1995)

国家环境保护局

中国环境科学出版社出版发行

(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)

三河市宏达印刷厂印刷

各地新华书店经售

*

1997 年 9 月第一版 开本 850 × 1168 1/32

1997 年 9 月第一次印刷 印张 37

印数 1—7000 字数 1030 千字

ISBN 7-80135-386-2/X · 1226

定价:37.00 元(上、下册)

中国的排污收费

回顾篇(下册)

1991~1995

国家环境保护局

中国环境科学出版社
北京

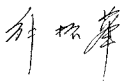
序

我国实施排污收费制度的多年实践证明,经济手段是环境管理的有效手段之一。排污收费制度遵循了价值规律的理论,在发挥刺激污染治理作用的同时,还筹集了相当数量的环保资金,促进了环境保护事业的发展。

我国的排污收费制度经过“六五”时期的探索,在“七五”和“八五”期间有了较大的发展。90年代以来,随着我国社会主义市场经济体制的建立和环境保护事业的蓬勃发展,排污收费制度面临着改革和发展的双重任务。为此,我们提出了排污收费制度改革的总体目标:适应社会主义市场经济体制,修订和完善排污收费的法规体系,研究制定以改善环境质量,促进经济与环境协调发展为目标的排污收费政策体系,确定排污收费标准的总体框架和基本原则,提出经济效率高、环境效果好的排污收费资金使用政策和管理办法,建立一支规模适宜、素质较高、装备精良的排污收费与环境监理执法队伍。

“八五”期间,各级环境保护部门就改革和完善排污收费制度,进行了大量的试点和探索,积累了有益的经验。汇编“八五”期间排污收费工作经验和文献,是一件有意义的工作,这对今后排污收费制度的深化改革很有益处。从事这项工作的同志们连续对“六五”、“七五”、“八五”这十多年排污收费的工作情况和重要文献进行整理、汇编,这是需要很大毅力的,也体现了他们强烈的事业心和责任感。

事业心和责任感,是我们做好各项工作的前提。有了强烈的事业心和责任感,我们的环境保护事业就一定会更加兴旺发达。希望全国从事排污收费、环境监理的同志们继续努力,加快排污收费制度改革进程,促进我国环境保护事业的更大发展。



主 编:	陆新元			
副主 编:	张 联	汪冬青		
编 委:	余小豈	崔玉成	苗育林	林正先
	辛 猛	邵学田	李维祥	葛惠珍
	李兴灿	徐家声	符有龙	张 莉
	李学明	宋文林	刘久成	李治燕
	许忠南	郭兴邦	王昭伟	李广润
	程天华	穆梅兰	李天鹏	安惠民
	王家源	张晓兰	张 伟	陈怀涛
	曾水金	高乙梁	曾 军	王忠彦
	黄争鸣	龚荣元	姚 维	金美岚
	郑赞隆	任家珍		
特约编辑:	冯玉桥	洪佩怀	郭俊廷	刘西丹
	栾 天	赵 勇	任桂林	吴广有
	李泽林	朱新中	黄韦仁	张海星
	毕相荣	任国友	朱耀庭	李卓军
	邢仰明	李智果	郑竞成	邓家荣
	陶 林	郭立木	谢 利	徐承玉
	姚忠宝	姜 涛	王凤佐	宋宗岳
	黄 野	钱 颖	魏进武	叶垂烈
	杨增顺	李庆仁	吴铁强	郭莲恒
	任贵平			
编 辑:	彭鸿昌	牟维勇	田为勇	陈善荣
	杨子江			裴业钦

前 言

“八五”期间,我国的排污收费和环境监理工作取得了突破性进展。排污收费超额完成了“八五”计划,达到 138 亿元,实现了在全国除台湾省以外的 30 个省、自治区、直辖市全面执行排污收费制度。排污收费基础理论和操作水平有了进一步的完善和发展。环境监理经过“七五”期间的探索,在“八五”期间通过对 57 个城市和 100 个县开展的试点实践,在全国统一了对环境监理的认识,全国环境监理队伍从原来的排污收费队伍只有 6000 多人发展到 20000 多人,环境监理机构的职能完成了由单一收费型向全方位的环保执法的根本性转变,在我国环境保护事业中发挥着巨大作用。为了总结“八五”期间排污收费和环境监理工作的经验,进一步完善和发展排污收费制度和环境监理工作,以适应环境保护事业的发展,特对《中国的排污收费》一书,编辑了“八五”期间续集。

本书分回顾篇、文献篇,各分为上、下册出版。《回顾篇》汇集了国家和各省、自治区、直辖市、省会城市、计划单列城市以及一些重点地、市环境保护部门“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾、典型经验、有关征收排污费和环境监理工作案例、有关排污收费、环境监理和排污费资金使用等方面论文,以及“八五”期间排污收费和环境监理大事记。《文献篇》收录了“八五”期间国家和地方有关排污收费和环境监理的重要法规、规章和规范性文件。

国家环境保护局局长解振华同志对这部书的编辑出版十分关心,并为本书作序。

本书的编辑,凝结了各地征收排污费和环境监理工作的成果,得到了各级领导和各地有关部门的大力支持与帮助,在此一并表示衷心的感谢。

本书编委会

1996 年 8 月 北京

目 录

上 册

第一部分 总 论

强化环保经济手段 努力改善环境质量 促进我国国民经济持续、快速、健康发展——解振华同志在全国排污收费 15 周年总结表彰大会上的工作报告(1994 年 10 月)	(3)
国家环境保护局局长解振华同志在全国城市环境监理试点工作总结暨首期环境监理干部业务培训班上的讲话(1995 年 3 月 16 日)	(17)
王扬祖同志在全国排污收费 15 周年总结表彰大会闭幕式上的总结报告(1994 年 11 月 1 日)	(26)
认真总结经验 统一思想认识 积极稳妥地加快全国环境监理队伍建设步伐——国家环保局副局长王扬祖同志关于全国城市环境监理试点工作总结报告(1995 年 3 月 15 日)	(34)
国家环境保护局《关于印发王扬祖副局长在全国环境监理处(所)会议上的讲话等文件的通知》环办监字[1996]032 号	(50)
王扬祖副局长在全国环境监理处(所)长会议上的讲话	(51)
强化环境监理 严格环保执法 为实现“九五”环境保护目标而努力奋斗——陆新元副司长在全国环境监理处(所)长会议上的工作报告	(58)
全国环境监理处(所)长会议纪要	(77)
全国排污收费和环境监理“九五”工作计划	(95)
附表 1 全国历年排污费收支情况表	(102)
附表 2 “八五”期间排污费各项征收情况表	(103)

附表3 “八五”期间各省、自治区、直辖市排污费征收、使用情况表.....	(104)
--------------------------------------	-------

附表4 1995年底止,各省、自治区、直辖市环境监理机构和监理人员情况表.....	(106)
---	-------

第二部分 工作回顾

北京市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	北京市环境保护局(109)
天津市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	天津市环境保护局(118)
河北省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	河北省环境保护局(125)
山西省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	山西省环境保护局(133)
内蒙古自治区“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	内蒙古自治区环境保护局(139)
辽宁省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	辽宁省环境保护局(145)
吉林省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	吉林省环境保护局(154)
黑龙江省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	黑龙江省环境保护局(162)
上海市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	上海市环境保护局(170)
江苏省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	江苏省环境保护局(178)
浙江省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	浙江省环境保护局(187)
安徽省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	安徽省环境保护局(193)

福建省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	福建省环境保护局(200)
江西省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	江西省环境保护局(207)
山东省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	山东省环境保护局(215)
河南省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	河南省环境保护局(226)
湖北省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	湖北省环境保护局(235)
湖南省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	湖南省环境保护局(245)
广东省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	广东省环境保护局(253)
广西壮族自治区“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	广西壮族自治区环境保护局(261)
海南省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	海南省环境保护局(267)
四川省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	四川省环境保护局(272)
贵州省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	贵州省环境保护局(284)
云南省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	云南省环境保护局(291)
陕西省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	陕西省环境保护局(299)
甘肃省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	甘肃省环境保护局(307)
青海省“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	青海省环境保护局(316)

宁夏回族自治区“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	宁夏回族自治区环境保护局(323)
新疆维吾尔自治区“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	新疆维吾尔自治区环境保护局(329)
广州市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	广州市环境保护局(335)
武汉市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	武汉市环境保护局(344)
沈阳市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	沈阳市环境保护局(352)
长春市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	长春市环境保护局(361)
哈尔滨市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	哈尔滨市环境保护局(370)
济南市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	济南市环境保护局(375)
南京市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	南京市环境保护局(384)
西安市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	西安市环境保护局(392)
成都市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	成都市环境保护局(400)
重庆市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	重庆市环境保护局(409)
大连市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	大连市环境保护局(417)
青岛市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	青岛市环境保护局(421)
厦门市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	厦门市环境保护局(429)

宁波市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	宁波市环境保护局(433)
深圳市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	深圳市环境保护局(438)
苏州市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	苏州市环境保护局(446)
马鞍山市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	马鞍山市环境保护局(453)
温州市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	温州市环境保护局(463)
吉林市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	吉林市环境保护局(470)
秦皇岛市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	秦皇岛市环境保护局(479)
湘潭市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	湘潭市环境保护局(486)
珠海市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	珠海市环境保护局(493)
汕头市“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	汕头市环境保护局(499)
延边朝鲜族自治州“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	延边朝鲜族自治州环境保护局(507)
山西临汾地区“八五”期间排污收费、环境监理工作回顾	山西临汾地区环境保护局(516)

下 册

第三部分 “八五”典型材料

建立环境执法稽查机制势在必行	河北省环境保护局(527)
----------------	---------------

江苏省国家环境监理试点工作的基本成效与深化方向	江苏省环境保护局 唐振亚(536)
规范制度,强化管理,提高污染防治设施的管理水平	河南省环境保护局(544)
足额征收,治理显著	海南省环境资源监理所(549)
依照法规强化管理,促进第三产业排污收费	广州市环境保护局(552)
运筹帷幄用奇计 善谋实干开新篇	辽宁省沈阳市环境监理处 陈建智 姜涛(561)
加强环境监理队伍自身建设,创建一支合格的“环保警察”队伍	江苏省南京市环境监理总站(565)
加强基础建设,提高深入现场频率,严格执法,促进排污收费工作	北京市石景山区环境保护局(569)
“柜台收费”的初步尝试	河北省衡水地区环境保护局 甄贤 王秀芳 荆建体(573)
统一思想 开拓实践 不断加强环境监理队伍建设	吉林市环境保护局 杨晶明 于华芳(577)
千方百计调动职工积极性 开创依法征收排污费工作新局面	黑龙江省哈尔滨市南岗区环境保护局 谢坤(585)
强化环境监理工作的理论思考及实践	黑龙江省牡丹江市环境保护局 李景宏(589)
认真履行工作职责 不断开创崭新局面	江苏省张家港市环境监理站(592)
务实探索,深化监理	江苏省无锡市环境监理总站 叶祖德(600)
环保要有地位,首先自己要有作为	浙江省宁海县城建环保局 陈平(604)
完善各项管理制度,加强排污费工作	安徽省合肥市环境监理所 张青青(609)
推行环境监理制度,强化环境监督管理,努力探索一条具有中国特色的环境保护道路	安徽省马鞍山市环境保护局(612)

强化环境执法,突出一个“严”字 … 江西省鹰潭市环境监理所(626)

实施排污收费的工作方法…………… 江西省吉安市环境监理所(630)

推行环境监理,开创新局面 …… 江西省上饶地区环境保护局(633)

依法征收,深化改革,排污收费工作提高到一个新水平
…………… 山东省潍坊市环境保护局(635)

加强石油勘探开发过程中环境监理工作的几点体会
…………… 新疆巴州环境保护局 刘重义 康宏(638)

实行目标责任制 设施检查落实处
…………… 陕西省宝鸡市环境监理所 雒步云 郭耀宏(642)

高标准、高起点建设乡镇环境监理所
…………… 江苏省昆山市环境保护局 董振民 姚亚明(645)

强化监督管理推进排污许可证制度的开展
…………… 湖南省湘潭市环境监理所 张秋莲(650)

寻找环保执法的突破口——涪陵市加强第三产业环境管理的体会
…………… 四川省涪陵市建设环保局 赵云(654)

推行环境监理制度 促进企业环保管理
…………… 南京化学工业(集团)公司环委会(657)

树立以收促治思想 加大治理废水力度
…………… 山东淄博新华造纸厂(660)

实行厂内超标排污收费,进一步搞好环保工作 … 济南化肥厂(663)

抓管理促治理,建设绿色新韶钢 …… 广东省韶钢集团公司(667)

治理污染,保护环境与地球共存——佳能珠海有限公司环保纪事
…………… 麦驱海(673)

收费促治理 治理得效益
…………… 海南省国营屯昌晨星农场 林绍耀(678)

管理治理并举 确保环境质量
…………… 永新一沈阳化工股份有限公司(680)

利用经济手段,调控企业行为,促进环境建设
…………… 江西铜业公司永平铜矿环保科(684)

防止污染,保护环境,是企业应尽的责任和义务

- 成都飞机工业公司环保技安处 马良(688)
 执行排污收费制度,加速企业环境污染治理步伐
 四川制药股份有限公司 谭铁鹏(692)
 完善企业环境监督管理体系,实现环境保护与生产经营同步发展
 山西焦化集团有限公司(694)

第四部分 “八五”期间典型案例

- 关于广州国际酒楼不按规定缴纳排污费的强制执行案例
 广东省广州市环境监理所 姚晓云(701)
 广东省肇庆市化工厂不服肇庆市环保局环保行政处罚案
 奚创旭(706)
 清河采油厂不服寿光市环保局征收排污费行政诉讼案
 山东省潍坊市监理所 许冠春(709)
 一起环境行政复议案得到的启示
 山东省泰安市环境保护局 华彬(714)
 拒交排污费败诉,法院强制执行 福建省排污收费监理所(718)
 重庆市万盛区孝子河水质污染事故案 漆林 杜军 罗韧(720)
 贵阳市百花湖一起特大污染事故的处理
 贵州省贵阳市环境监理站 程宁生 熊新强(723)
 对常熟市燕泾化工厂的处罚实例
 江苏省苏州市环境保护局(728)
 大引水源头岂能被污染 违法项目难有容身之地
 江苏省苏州市环境保护局(730)
 从停业关闭磷肥厂得到的启示
 陕西省韩城市环境保护局 吴义刚(732)

第五部分 论文

- 我国工业污染治理设施运行现状及管理对策
 国家环境保护局 陆新元 张联 汪冬青 杨子江(739)
 关于我国生态环境补偿收费政策的构想

- 国家环境保护局 陆新元 汪冬青 凌云
中国环境科学研究院 王金南 杨金田 钱小平(749)
- 市场经济转型期中国环境税收政策的探讨
..... 中国环境科学研究院 王金南 杨金田
国家环境保护局 陆新元 汪冬青(757)
- 排污收费对物价水平的影响研究
..... 中国环境科学研究院 王金南 杨金田 钱小平(768)
- 市场经济条件下的环保事业需要政府强力支持
..... 国家环境保护局 汪冬青(778)
- 市场方法在现代环境政策领域中的应用及其设计
..... 中国环境科学研究院 王金南 杨金田(784)
- 押金制度在固体废物污染控制中的应用
..... 中国环境科学研究院 王金南(797)
- 关于深化环保投资体制改革的若干思考
..... 中国环境科学研究院 王金南(804)
- 中国的环境经济政策:实践与展望
..... 中国环境科学研究院 王金南
国家环境保护局 陆新元(812)
- 中国的大气污染物排污收费制度
..... 中国环境科学研究院 杨金田 曹东
国家环境保护局 汪冬青(827)
- 中国环境基金的试点与改革
..... 国家环境科学研究院 王金南 中国环境保护局 张联
中国政法大学经济法系 吴景明(850)
- 中国水污染收费制度及其改革 清华大学环境工程系 张天柱
国家环境保护局 汪冬青 上海市排污收费监理所 吴广有
中国环境科学研究院 王金南(877)
- 天津市排污收费政策制度分析
..... 天津市环保局环境监理处
洪佩怀 张连城 梅炜 祁磊 齐长清 张翔 李玉玲(900)

- 浅谈环境监理…………… 天津市环境保护局 洪佩怀 张连城(919)
- 浅谈燃煤燃烧设备的现场检查
…………… 天津市河西区环境监理所 刘永刚 李晶(922)
- 浅析市场经济下环境信访工作
…………… 牡丹江市环境保护局 李淑芹(928)
- 水污染防治设施运行现状、存在的问题与对策
…………… 黑龙江省牡丹江市环境监理站 杨柱
黑龙江省环境监理站 李振军(933)
- 当前排污收费的现状、问题及对策
…………… 黑龙江省牡丹江市环境监理站 蒋新德(939)
- 对油气田钻井污染物环境监理评析
…………… 山东省滨州地区环保监理站(944)
- 加强领导协调,强化现场监理,保护海洋环境
…… 河北省秦皇岛市环境监理中心站 王宗赢 史贺英(948)
- 为政府分忧,为群众解愁,努力做好新形势下环保信访工作
…… 河北省秦皇岛市环境监理中心站 刘恩东 胡海波(953)
- 福建省排污费征收、使用情况及对策
…………… 福建省排污收费监理所 卢元耿 马荣(957)
- 谈辽宁省制定的省集中管理资金政策
…………… 王福集(962)
- 建立和完善江西省排污费“三级征管”体系的思考
…………… 江西省环境监理站 张海星(967)
- 试论建立环境执法稽查制度
…… 河北省环境执法稽查大队 吕纹 胡金森 李若玲(974)
- 排污收费潜力调查与分析
…………… 河北省环境监理站、研究所 李若玲 张惠娟
宋卫东 李志勇(979)
- 完善征收排污费法规体系的思考与建议
…………… 山东省淄博市环境监理总站 王德诗(983)
- 试论环境监理…………… 四川省环境保护局 李智果(989)