

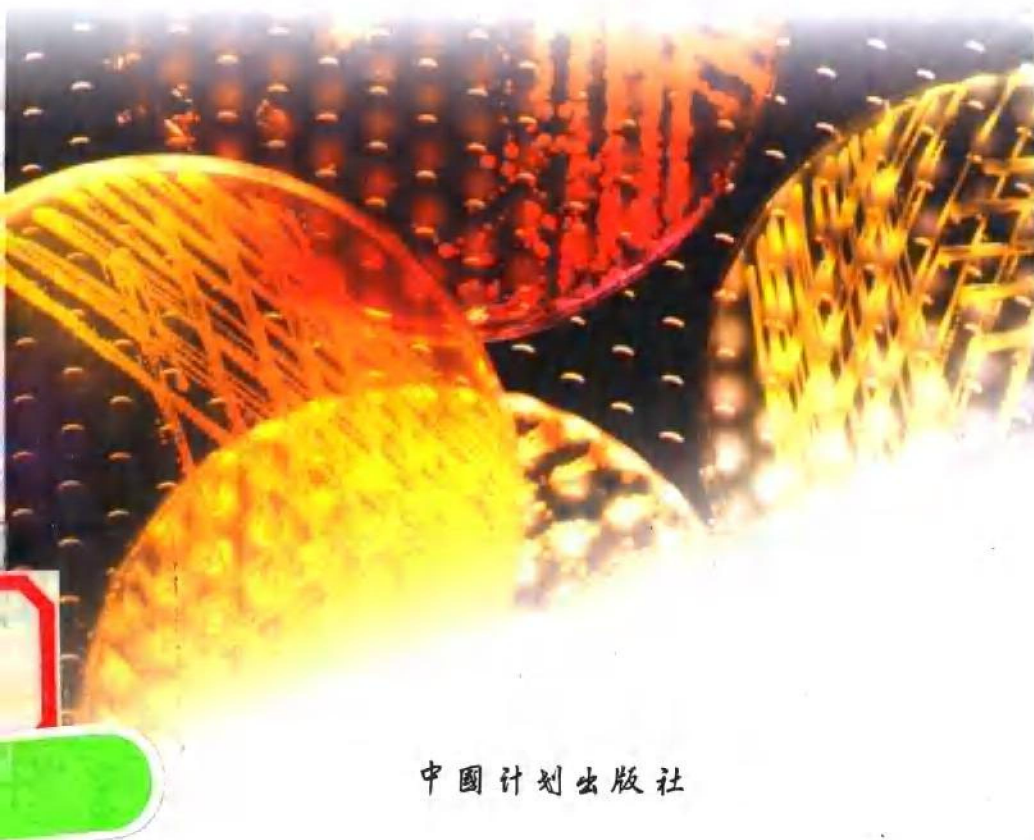


国家计委宏观经济研究院 ● 中国宏观经济丛书(1999)
A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY

21世纪中国粮食问题

China's Grain Toward 21st Century

■ 主编：朱杰 聂振邦 马晓河



中国计划出版社



国家计委宏观经济研究院 中国宏观经济丛书(1999)

A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY

21世纪中国粮食问题

■ 主编：朱杰 聂振邦 马晓河

中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪中国粮食问题/ 朱杰等主编. - 北京: 中国计划出版社, 1999. 2

(中国宏观经济丛书)

ISBN 7-80058-696-0

I . 21… II . 朱… III . 粮食作物-作物经济-研究-中国
IV . F326. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 36054 号

中国宏观经济丛书

21 世纪中国粮食问题

主编 朱 杰 聂振邦 马晓河

☆

中国计划出版社出版

(地址: 北京市西城区月坛北小街 2 号 3 号楼)

(邮政编码: 100837 电话: 68030048)

新华书店北京发行所发行

外文印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/ 32 9.75 印张 206 千字

1999 年 2 月第一版 1999 年 2 月第一次印刷

印数 1—4000 册

☆

ISBN 7-80058-696-0/ F·407

定价: 20.00 元

《中国宏观经济丛书》编委会

编委会主任 余健明

编委会副主任 白和金 林兆木 王永治
刘福垣 宋孚瀛 王一鸣

编委会委员 (按姓氏笔画排序)

王 建	王一鸣	王永治	史清琪
白和金	刘福垣	杜 平	李建立
余健明	沈志群	宋孚瀛	张汉亚
张苏平	张燕生	陈德尊	林兆木
周凤起	胡子祥	常修泽	

《21 世纪中国粮食问题》课题组成员名单

课题组顾问 陈耀邦 朱 杰 聂振邦

课题组组长 马晓河

课题组成员	王为农	方 言	范剑平	韩志荣
	周海春	吴晓华	刘苏社	黄汉权
	段永升	郭 利	王 悦	李福荣
	李纪东	邹伟进	孙大钟	胡卫成
	刘 宏			

总 序

《中国宏观经济丛书》是国家发展计划委员会宏观经济研究院从1996年、1997年两个年度的课题研究报告中选出，结集成系列出版的，今年首次推出，以后将按年度每年推出5~6本。

宏观经济研究院是在原国家计委经济研究中心基础上于1995年组建的，是直属国家计委的、以应用对策研究为主的研究机构。建院以来，宏观经济研究院围绕中国经济和社会发展，以及改革开放的一系列重大问题，开展了广泛深入的研究，取得了一大批研究成果，为国家宏观经济决策提供了重要的咨询意见和参考依据。在为国家宏观经济决策服务的同时，近年来，宏观经济研究院面向社会，面向市场，为各产业部门、各级地方政府和中外企业提供服务，完成了一批研究咨询项目和国际合作项目。

为了向社会介绍研究院的研究成果，加强学术交流，我们以《中国宏观经济丛书》的形式，从每年的研究成果中选择一些社会各界比较关注的课题报告公开出版。这些研究报告从不同侧面和不同角度对我国宏观经济中重大问题进行了理论和政策研究分析。希望通过这些研究成果的出版，能够更好地为经济决策部门、理论研究部门和社会各界服务。

为了反映研究成果的原貌，我们在编辑过程中，基本保留了原有的课题报告框架，一般包括总报告、专题报告，有的还包括案例研究。

今年《中国宏观经济丛书》共推出六个课题的研究报告。

《21 世纪中国粮食问题》从实证分析入手，采取定量和定性相结合的研究方法，对中国的粮食总量、区域和品种结构的供求现状、发展趋势等进行了全面深入的分析，提出了解决问题的思路 and 对策。

《社会主义市场经济内涵和特征》对社会主义市场经济的科学界定进行了比较深入的理论分析和探究，提出了进一步深化改革，建立和完善社会主义市场经济体制的思路和意见。

《我国经济结构的战略性调整》从理论和实际相结合的角度，探讨了经济结构战略性调整问题，提出了结构调整的总体思路，并对结构调整的不同侧面进行了深入分析。

《21 世纪长江经济带综合开发》从较大的时间跨度，对长江经济带的综合开发进行了预测性分析，提出了跨世纪发展的战略构想和对策建议。

《垄断性产业价格改革》探索了在我国垄断性行业中进行价格改革，引入竞争机制和改革价格管理体制的意见。

《中国中长期能源战略》以我国 2050 年达到中等发达国家发展水平和中国的能源消费结构变动趋势为背景，探讨了我国中长期的能源发展战略和相关政策。

由于水平和经验所限，这些研究报告难免会有不足之处。我们诚恳希望社会各界和读者提出意见和建议，以帮助我们提高丛书的质量和水平。

《中国宏观经济丛书》编委会

1998 年 10 月

前 言

国以农为本，民以食为天。历史经验表明，粮食是关系到我国社会稳定和经济发展的基础。实践一再证明，每当粮食生产形势喜人，供求环境宽松时，我国社会 and 经济发展就会呈现一派繁荣景象。反之，粮食生产不景气，国民经济运行中便会出现诸多矛盾。因此，举国上下粮食问题倍受关注，始终是一个永不衰落的话题。

进入 21 世纪之后的中国粮食供求状况已成为一个众人瞩目的热点问题。中国的人口将继续增长并会很快超过 16 亿，工业化和城市化进程在不断加快，导致人均收入增长和生活方式变化，全社会将产生前所未有的对粮食的强烈需求。然而，由于经济发展阶段的局限，土地、资本、技术和劳动力等生产要素的流动给中国的粮食供给带来了严峻挑战。面对粮食供给和需求两方面的变化，国内外许多学者都用各自的分析方法做了预测，并得出了迥然不同的结论。一些人提出了“谁来养活中国人”的疑问，另一些人则坚信“中国有能力养活自己”。由此在世界范围内展开了一场有关中国人的生存和发展前景的大讨论。

究竟该如何准确把握和分析中国目前以及未来的粮食供求状况，迎接挑战，探索矛盾，寻找出路呢？受中共中央农村工作领导小组的委托，根据国家计委有关部门的规划，在对两个重点省份做出具体研究和对全国状况进行综合性分析的基础上，我们完成了《21 世纪中国粮食问题》这一研究成果。本项成果从实证分析入手，采用定量和定性研究方法，重点探讨了中国的粮食供

求现状、长期趋势、主要难点以及解决思路等问题，提出了比较客观的评价和有意义的结论。本课题获国家计委 1997 年度科技进步二等奖。

本书是在朱杰、聂振邦和马晓河同志的主持下，由国家计委经济研究所、农村经济司、对外经济研究所、市场与价格研究所，湖北省计委经济研究所等单位的专家学者集体完成的。撰写分工如下：第一章马晓河，第二章周海春，第三章王为农，第四章方言、刘苏社、段永升，第五章李纪东、邹伟进、孙大钟、胡卫成、刘宏，第六章方言、刘苏社、段永升，第七章马晓河、王为农、吴晓华、黄汉权，第八章吴晓华，第九章韩志荣，第十章范剑平，第十一章王悦。全书由马晓河同志统稿。

虽然本书研究的是粮食问题，但它涉及了国民经济的各个领域，从供求总量、消费政策、经济区域、城乡关系，到流通体制和国际贸易等许多方面。限于实际条件和研究能力，书中难免有不足之处，恳切希望读者不吝赐教。

作者

1998 年 10 月于北京

目 录

总论篇

21 世纪初,中国将进入一个新的发展时期。这个时期的粮食供求状况将直接关系到国民经济的发展和人民的生存。中国的粮食生产和供求已面临着前所未有的挑战。受人口增长、工业化和城市化影响,全社会对粮食的需求将进入一个快速增长时期,但在供给方面,则由于人多地少,资源空间小,生产成本低、收益低,比较优势差,投入不足,基础设施薄弱,科技发展滞后等原因,粮食产量增长速度逐年下降,未来的供求缺口将不断扩大,出路何在?本篇从我国粮食总体发展战略、总量平衡及品种、区域结构等方面对此作出了回答。

第一章 中国粮食供求状况分析及战略思路	(3)
一、改革以来的粮食供求状况分析	(3)
二、中长期粮食供求预测与判断	(13)
三、当前及未来实现粮食供求平衡面临的矛盾	(20)
四、实现粮食供求平衡的对策思路	(32)
第二章 我国中长期粮食供求总量平衡研究	(43)
一、我国粮食供求总量平衡的基本状况	(43)

二、对我国未来粮食状况的基本估计	(48)
三、我国中长期粮食供求总量平衡预测	(56)
四、平衡供求的战略选择	(59)
五、推进粮食增长的对策措施	(63)
第三章 国内粮食区域平衡分析	(70)
一、国内粮食区域供需结构的变化	(70)
二、实现国内粮食区域供需平衡面临的问题	(73)
三、未来国内粮食区域供需平衡的变化预测、 重点及关键	(79)
四、实现国内粮食区域供需平衡的基本思路 与对策	(83)
第四章 粮食主产区发展粮食生产的政策措施	(92)
一、粮食主产区粮食发展现状	(92)
二、粮食主产区发展面临的主要矛盾和问题	(95)
三、粮食主产区的生产潜力	(100)
四、扶持主产区发展粮食生产的政策措施	(102)
第五章 主产区案例:湖北省粮食问题研究	(112)
一、粮食生产状况分析与政策思路	(112)
二、粮食市场的建设与发展	(122)
第六章 沿海发达地区的粮食生产问题	(136)
一、沿海经济发达地区粮食生产状况	(136)
二、经济发达地区粮食生产存在的主要问题	(140)
三、发达地区发展粮食生产的思路	(142)
四、发达地区发展粮食生产的政策措施	(144)
第七章 发达地区案例:广东省粮食供求平衡研究	(151)
一、广东省粮食及其他主要农产品供求状况的 基本评价	(151)

二、2010 年广东省粮食及其他主要农产品

供求预测 (163)

三、实现广东省粮食及其他主要农产品供求平衡

需注意的几个主要问题 (170)

四、实现广东省粮食及其他主要农产品供求

平衡的基本思路 (183)

五、实现广东省粮食及其他主要农产品供求

平衡的对策措施 (188)

流通篇

同我国农业乃至整个国民经济发展现状相比,现行粮食流通体制改革严重滞后——价格形成机制不合理,粮食生产者、经营者及国家三者之间的关系难以理顺,中央与地方财事权不清,政府对粮食市场调控不力,亟待改革。逐步建立粮食价格的市场供求形成机制,建立统一、开放、竞争、有序的全国粮食大市场,让国有粮食企业走向市场,参与公平竞争,加强国家的宏观调控能力,以确保社会主义市场经济条件下国家的粮食安全,是本篇对粮食流通体制改革的基本设想。

第八章 粮食流通体制的现状与改革思路 (199)

一、粮食流通体制的演变过程与基本现状 (199)

二、当前粮食流通体制中存在的主要问题 (204)

三、深化粮食流通体制改革的基本思路 (209)

四、深化粮食流通体制改革的对策建议 (211)

第九章 粮食价格改革与价格机制的形成 (217)

一、农产品价格、粮食价格改革的成績和

存在的问题	(218)
二、深化粮食价格改革,完善粮食价格	
形成新机制	(221)
第十章 我国粮食消费趋势与政策选择	(235)
一、中长期发展中影响我国粮食消费的主要因素	(236)
二、我国粮食消费政策改革进展和存在的	
主要问题	(242)
三、中长期我国粮食消费政策要点	(248)

贸易篇

处于世纪之交的世界粮食问题日益严峻,世界粮食供求矛盾日益尖锐,世界粮食贸易也颇不景气。粮食安全将关系到人类能否有一个持久稳定、和平的生存环境。本篇认为,在这样的大环境中,中国解决粮食问题的总体思路应是:在充分挖掘国内资源,立足自己解决粮食问题的基础上,利用国际国内两种资源、两个市场,解决国内粮食供求矛盾,从而保证国民经济持续、稳定、健康发展,为维护世界粮食安全做出贡献。

第十一章 我国粮食的国际贸易环境及政策研究	(263)
一、我国所处的粮食贸易国际环境	(264)
二、我国粮食进出口的基本情况	(272)
三、我国粮食进出口体制	(276)
四、2000~2030 年世界及中国粮食生产	
和贸易预测	(279)
五、政策建议	(291)
参考文献与资料	(296)

Main Contents

General Issues

- Chapter 1 Situation and Strategies of Grain Supply and Demand in China (3)**
- Chapter 2 An Analysis of General Balance of China's Grain Supply and Demand in the Long - term (43)**
- Chapter 3 An Analysis of Regional Balance of Grain Distribution in China (70)**
- Chapter 4 The Production Changes and Tendency in the Main Grain - Producing Areas (92)**
- Chapter 5 A Case Study on the Main Grain - Producing Areas: Situation in Hubei Province (112)**
- Chapter 6 Grain Production in Coastal Developed Areas (136)**
- Chapter 7 A Case Study on the Developed Areas: Balance of Grain Supply and Demand in Guangdong Province (151)**

Circulation of Grain

- Chapter 8 Current Situation and Reform Strategies for the Grain Circulation Mechanism (199)**

Chapter 9	Reforms on Grain Prices and the Formation of Grain Price System	(217)
Chapter 10	The Trends in Grain'Consumption and Selected Policy in China	(235)

Trading of Grain

Chapter 11	International Grain Market Environment for China and Its Policy Development ...	(263)
-------------------	--	--------------

总论篇

21 世纪初, 中国将进入一个新的发展时期。这个时期的粮食供求状况将直接关系到国民经济的发展和人民的生存。中国的粮食生产和供求已面临着前所未有的挑战。受人口增长、工业化和城市化影响, 全社会对粮食的需求将进入一个快速增长时期, 但在供给方面, 则由于人多地少, 资源空间小, 生产成本低、收益低, 比较优势差, 投入不足, 基础设施薄弱, 科技发展滞后等原因, 粮食产量增长速度逐年下降, 未来的供求缺口将不断扩大, 出路何在? 本篇从我国粮食总体发展战略、总量平衡及品种、区域结构等方面对此作出了回答。

