

走向未来的选择

王 东 唐武文 主编

兵器工业出版社

(京)新登字 049 号

内 容 简 介

战争是力量的抗衡。力量的聚集和配置又是战争的胜利之本。而后勤是力量聚集的中枢,力量施放的基础。面对新的历史时期,怎样才能走出一条适应中国国情、军情的现代化后勤发展道路?本书作者本着开拓求新和敢为天下先的精神,着重从战略上对此提出了一些新的论点和观念。书中对论点的论述既有深度也有广度,具有很高的学术和实用价值。

走向未来的选择

王 东 唐武文 主编

※

兵器工业出版社出版发行

(北京市海淀区车道沟 10 号)

各地新华书店经销

北京燕华印刷厂印刷

※

开本:850×1168 1/32 印张 15.25 字数 373 千字

1993 年 4 月第 1 版 1993 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—2500 定价:平装 8.50 元 精装 14.50 元

ISBN7—80038—649—X/E·20

前 言

自从战争这个怪物闯入人间之日起,就开始形成了最初的后勤保障。在滚滚的历史长河中,战争形态在演变,后勤保障的形式和特点也在演变。

战争是力量的抗衡。力量的显示、抗争往往成为人们关注的焦点,其实力量的聚集、配置才是胜利之本。后勤正是力量聚集的中枢,力量施放的基础。古人早就讲过“有备则制人,无备则制于人”,“备之善者胜”。现代战争中真正开始的“战斗行动”是在后勤。从这个意义上讲后勤的本质就是先勤,可以说后勤已成为战略意图能否实现,战役部署能否完成,战术行动能否展开的基础和保障。后勤走在战争前面,未战先动,成为战争前的“战争”。正如孙子讲的:“胜兵先胜而后求战,败兵先战而后求胜”。从某种意义上讲未战而先胜首先就胜在后勤保障上。

历史在前进,社会在发展,人类行将跨越新世纪的“门槛”。面向未来我们需要创造性的思考。

每一个社会都有伟人,每一支军队都有勇士,每一场战争都有特点,找到不同才能探寻规律。指导过去战争的理论不能回答今天的全部问题。正是面对现实,着眼未来,我们才更深刻地感受到经济环境的变化,世界战略格局的改变,生产方式的变迁,战争形态的演变,科学技术的革命,社会主义市场经济的形成已从各个方面影响制约着现代后勤的发展。过去的总结,现实的回答,未来的预测都告诉我们:

科学技术是现代后勤保障的核心力量。科学技术是第一生产

力,也是第一战斗力、保障力。依靠科学技术建设后勤,已成为时代的标志。

大流量的物资补给是现代后勤保障的基础。物质的力量只能用物质的力量去摧毁,这同样是战争中铁的定律。战争从某种意义上讲是人员、物资、装备的集聚、流动过程。施放能量,首先要聚集力量,没有科学的聚集等于没有力量。后勤就是在适当地点、适当时间去聚集军事力量,并保证军事力量的实施。

快速机动是现代后勤保障的生命。时间对于企业家是金钱,对于军人是生命是胜利。速度、机动能力同样是后勤保障生死攸关的大问题。只有将平时积累的人力、物力、技术力在最短时间里尽快地组织、转换成实际战斗力,才能为胜利提供可靠的保证。

适应性、针对性是现代后勤保障的要求。“兵无常势,水无常形”。后勤保障不能依靠先例,也没有永恒不变的尺子。必须不断适应变化的环境,有针对性地调整力的使用,才能形成有效的保障。

立体保障是现代后勤保障的基本特点。战争之神从陆地走向海洋、空中又向外层空间发展。走在战争前面的后勤必然率先进入各个领域,从单一走向综合,从平面走向立体。

寓军于民走社会化的道路是现代后勤保障的趋势。从根本上看后勤的力量在国家,后勤的依托在国家。因此,充分利用国家力量,充分发挥各系统的合力,形成寓军于民,平战结合的大后勤保障机制,走社会化的道路是现代后勤发展的主要趋势。

总之,现代后勤必须走科学化、信息化、立体化、社会化、职业化的道路。现代后勤必须是高速度、高机动、高强度、高效率的系统。

今天是昨天的继续,也是明天的起点。历史期待着中国军队后勤的发展,面对新的历史时期,怎样才能走出一条适应中国国情、军情的现代化发展道路,是一个需要认真思考的问题。正是在这种思考与探索之中,我们完成了本书。

它面对现实,更着眼二十一世纪初后勤建设的外部环境、制约因素的变化。

它着重从战略层次对新时期后勤建设与发展进行理论探讨。

它倡导开拓求新的精神,敢为天下先、务求提出一些新论点和观念。

它追求的不是结论和答案,而是提出问题,以引起广大关心后勤建设的读者的思考。

本书之所论,完全是作者个人见解,文责自负,并欢迎读者提出批评意见。

追求真理、信赖真理、维护真理是人的最高品德。做为一个理论工作者更需要这种品德。当我们研究未来后勤建设与发展时尤其需要在不断探索、追求真理的路上走下去。

本书是集体智慧的结晶。其中一、二、三、四、五、七、十八由王东撰写;六、十四和十六的有关内容由王东、唐武文参加撰写;六、十二由王东明撰写;十三由王东明、唐武文撰写;八由杨庆华撰写;九、十由李明辉、唐武文撰写;十一由刘胜俊撰写;十四由王立兵撰写;十五由袁家立撰写;十六由袁家立、朱正度撰写;十七由陈定票撰写。最后全书由王东、唐武文统筹审定。本书在编写过程中得到了有关单位和领导的大力支持,特别得到了蒋胜祥、张家鹏、梁貽斌、王镇浩、张乐元等同志的关心和指教,谨向他们致谢;同时本书的一些具体工作得到了胡晨、张燕、胡笏等同志的协助,在这里一并感谢。

编者

1992年12月10日

目 录

前言.....	1
一、国防战略的重新确立,决定了后勤必须抓长远根本建设.....	1
(一)国际战略格局变化的特点.....	2
(二)新的国力观与现代国防.....	10
(三)国防建设指导思想战略转变的实质.....	17
(四)后勤必须以抓长远根本建设为中心.....	23
二、战争形态的演变,决定了后勤必须向职业化专业化方向发展.....	36
(一)战争形态的演变.....	36
(二)新时期军事斗争特点.....	42
(三)新时期后勤建设职业化专业化的趋势.....	57
三、高技术经济的形成,决定了后勤必须走科学化的道路.....	64
(一)高技术经济——一个新时代的形成.....	64
(二)无形资源的争夺.....	71
(三)后勤要走科技建军的道路.....	78
四、商品经济环境,决定了后勤建设社会化的新特点.....	88
(一)商品经济的新环境新秩序.....	88
(二)在等量劳动交换中实现后勤现代化建设.....	97
(三)现代商品经济下的现代后勤.....	104
五、国家经济紧运行状态,决定了必须以效益为中心建设后勤.....	115
(一)现阶段我国经济运行的基本状态是紧运行.....	115

(二)紧运行状态决定了国防费总量大增不可能·····	122
(三)目标是获取最大的军事经济效益·····	131
六、新时期后勤建设的目标与途径 ·····	144
(一)确立后勤建设目标的基本依据·····	145
(二)新时期我军后勤建设的目标与途径·····	149
七、宏观调节的杠杆 ·····	162
(一)数字形态的战略·····	162
(二)国防费管理的原则与预算的科学化系统·····	170
(三)国防费管理与战略管理的科学结合·····	182
(四)国防费宏观分配的非平衡问题·····	188
(五)追求效益是国防费管理的起点和终点·····	195
八、世纪之交的后勤保障体制 ·····	203
(一)后勤保障体制的功能与构成·····	203
(二)后勤保障体制的演化规律·····	207
(三)我军后勤保障体制的走向·····	215
九、科技装备——质量建设的第一推动力 ·····	224
(一)新时期军队后勤要靠科学技术发展,向保障装备 要质量·····	224
(二)调整装备体制,理顺研制关系·····	231
(三)实行倾斜政策,提高保障水平·····	237
(四)重视技术改造,走新旧并存、梯次更新的发展道路 ·····	249
十、现代条件下的军事交通 ·····	254
(一)现代战争中军事交通的需求特点·····	254
(二)依托国家交通网路设施·····	261
(三)通专结合的军交技术装备·····	271
(四)多元多层次的军事交通保障力量·····	275
(五)集中统一的军事交通指挥管理体制·····	280
十一、新型人才的成长之路 ·····	286

(一)新型人才是后勤现代化建设之本、发展之本、保障之本.....	286
(二)搞好后勤教育训练是培养人才的关键.....	288
(三)最佳地选拔、使用人才是培养新型高质量人才的根本.....	294
(四)创造良好环境是培养新型人才的重要因素.....	296
十二、和平环境中的后勤战备	300
(一)新时期后勤战备建设的基本原则.....	300
(二)战备物资储备.....	305
(三)快速保障力量建设.....	308
(四)热点地区的后勤战备建设.....	317
十三、科学的大脑、灵敏的中枢	320
(一)后勤司令部的地位、作用和职能特点	320
(二)现代军事斗争的特点及对后勤司令部建设的要求.....	322
(三)深化体制改革,建设合成、精干、高效的领导机关 ..	325
(四)加强后勤参谋队伍建设.....	328
(五)适应现代后勤指挥需要,全面加强业务建设	333
十四、科学管理与高效后勤	337
(一)强化后勤管理的重要性.....	337
(二)新时期后勤管理基础.....	343
(三)新时期后勤管理的突破口.....	361
十五、新经济体制下的军队物资保障	375
(一)军队物资保障的性质与特点及在新时期的表现.....	375
(二)对军队物资保障工作的简略回顾.....	381
(三)有计划商品经济条件下军队物资保障.....	384
十六、走向社会的军队生活保障	397
(一)新时期军队生活保障面临的经济背景和军事背景.....	397

(二)新时期军队生活保障特点·····	401
(三)新时期军队生活保障原则·····	404
(四)军营生活保障社会化、基地化·····	406
(五)建立军官养老金制度,解决现役军官后顾之忧·····	415
(六)按照社会化、商品化的原则改革军队住房制度·····	419
十七、现代化的卫勤建设,战斗力的可靠保证·····	424
(一)新时期卫勤建设环境·····	424
(二)开拓内涵是卫勤建设发展的道路·····	427
(三)卫勤体制是卫勤建设的重点·····	430
(四)卫生人才是卫勤建设之本·····	432
(五)卫生战备是新时期卫勤建设的重要内容·····	435
十八、军队生产经营的发展方向与对策·····	438
(一)特定历史时期的特定任务·····	438
(二)两权分离是新时期军队生产经营的方向·····	444
(三)依靠科技进步调整产业结构·····	450
(四)稳定与发展是军队生产经营收益分配的核心·····	460

一、国防战略的重新确立,决定了 后勤必须抓长远根本建设

面向 21 世纪的发展,世界上各主要国家都在积蓄力量,调整布局,确定目标。特别是在科学革命、技术革命、产业革命、社会革命相互关联作用下,形成了综合的四位一体的总体挑战。这是一场新的竞争、新的较量,它在更广的领域、更深的程度、更高的层次上展开。许多国家相继着眼于 21 世纪的国家发展战略,以经济发展为中心,以科学技术为导向,以国家利益为轴心,调整自己国防建设、军队后勤建设的战略目标、战略措施和战略布局。从某种意义上可以说整个世界进入了一个新的历史性大变革时期,进入了一个战略调整、战略竞争的时代。这种调整是全面的、综合性的,是根据整个世界政治格局、经济格局发生的变化而进行的调整,是整个战略的系统调整,这其中当然也包括国防建设、军队建设和后勤建设。可以这样讲,我们的军队、后勤也面临着缩短差距,还是扩大差距的严峻挑战。挑战是现实存在的、命运却把握在我们手中。要把握机会,做出正确的抉择,首要的是清醒地面对现实,科学地分析环境,正确地预测未来,从而从整个社会发展、国防建设中探讨后勤发展的道路。

和平,这是我们面临的现实环境。

发展,这是现实环境中的主题。

竞争,这是发展中的主要特点。

利益,这是竞争追求的目标。

(一)国际战略格局变化的特点

从总体上看,我们面临的首先是严峻的战略挑战。面对挑战和机会,重要的是做出正确的战略抉择。正确的决策首先要对所面临的战略环境有清醒的认识,科学的分析,以针对可能出现的各种趋势和变化,制订我们相应的对策。

1. 和平——我们面临的环境

从第一次世界大战结束,到第二次世界大战爆发,相隔不过二十年,现在,距第二次世界大战结束已经四十多年了,世界大战一直没有打起来,并且在今后的十几年里也难以打起来。邓小平同志在1985年的军委扩大会上就讲过,“第一个转变,是对战争与和平的认识有变化”“至少到本世纪末大仗打不起来。”1985年9月邓小平同志又讲“我们希望至少20年内不打仗,更希望70年内不打仗。……如果真是20年、30年不打仗,50年之间不打仗,这个战争就有可能避免。”随后在会见新西兰总理朗伊时进一步指出:“我们也改变了过去认为战争不可避免的观点,认为战争是可以避免的,和平是可以赢得的。”“对战争形势的这种判断,是我们一切重大决策的依据。”今后几十年内大战(世界战争和全面战争)不可能发生,我们面临的主要威胁将是局部战争,我们将处在一个相对稳定的和平环境。究其原因,主要因为:

(1)社会主义和资本主义的对抗是一个历史过程,在21世纪初不会分出胜负。二次世界大战以后客观上是两种制度并存的时期,一方面新制度有强大的生命力,另一方面旧制度还有进一步发展的余地,现阶段谁也不可能最终战胜对方。两种制度的较量,归根结底是生产力发展速度和水平的较量,这是一个不以人的意志为转移的漫长历史过程,企图用武力在短期内解决问题是不可能的。可以这样讲,双方都在自觉不自觉地默认这一现实的背景下,把对抗放到更长的历史过程中去考虑,到21世纪初,双方在综

联合国力的新一轮竞争中仍然不会分出胜负，这是大仗打不起来的重要原因。

(2) 第三世界作为制止战争的政治力量，影响日益增大。第二次世界大战后，除了出现社会主义阵营外，世界政治格局中的另一显著特点是在亚洲、非洲和拉丁美洲，民族解放运动迅猛发展，出现了一大批新兴的独立国家。第三世界国家在经济力量上虽然有限，但人口占世界人口的四分之三以上；领土占世界总面积的三分之二；虽然人均占有资源量小，但作为整体拥有世界现有原料的大部分。特别是它们在不结盟旗帜下正形成一支独立的政治力量，使国际政治格局发生了结构性变化。发展中国家在国际事务中发挥越来越重要的作用，仅以 77 国集团为例，目前其成员已增至 120 多个国家，占联合国成员国的绝大多数。第三世界国家强烈反对战争，要求和平，这是制止战争爆发的重要原因。

(3) 由于政治、经济发展不平衡规律的作用，再加上前苏联解体，使美国和独联体控制盟国左右国际形势的能力在不断削弱。前苏联已不具备发动世界大战的能力，美国也不敢贸然动手，无所顾忌的发动世界战争。

(4) 第二世界和美国、前苏联人民的反战要求，日益成为制止战争的重要因素。两次世界大战的教训和战后民族民主运动的胜利，使这些国家的人民反对战争的和平运动日益发展。反对超级大国发动世界战争已是人心所向。

综上所述，世界政治格局已初步形成了多极化，多极体制一方面有利于对世界战争的宏观控制，另一方面使局部战争的爆发因素更加复杂、多样，增加了局部的不可控性。但是从总体上看由于多极化的形成，由于科技进步和生产、贸易的发展，使各国关系盘根错节的交织，世界经济关系相互依赖的越来越紧。这种经济利益的相互依赖性，使得国家与国家之间的政治联系也越来越紧密，国际范围内的对话与合作加强，南南合作、南北对话等对世界局势的稳定都产生了很大影响。许多国际问题都有可能在一

度上通过对话或谈判协商解决。正是在上述因素的制约下，决定了在 21 世纪初发生世界大战的可能性不大。相对和平将是我们面临的现实环境。

2. 发展——时代的主题

每个时代都有自己的世界性主题，从而成为时代的主旋律，推动着历史前进。当今时代的主题正如邓小平同志讲的：“当今世界全球性的战略问题有两个：一个是和平问题，一个是经济或者叫发展问题。和平问题是东西问题，经济问题是南北问题，概括起来，就是东西南北四个字。南北问题是核心。”（邓小平《建设有中国特色的社会主义》101 页）和平与发展决定着当代世界的命运。和平为发展创造了良好环境，因为人类不可能面临毁灭性的世界战争去谈发展；发展为真正维护和平提供了基础，因为人类也不可能在饥饿的、经济萧条的、贫富悬殊的世界中维护真正的世界和平。和平和发展是密不可分的，但最重要的是发展。当今世界，无论发达国家还是发展中国家，社会主义国家还是资本主义国家，都把发展经济作为自己的基本国策。它们既致力于生产力的发展，也注意涉及生产关系的改革和经济政策的调整。总之，发达国家要求更发达，贫困的国家要求摆脱贫困。在寻求发展中，东西南北之间又呈现出相互交叉联系、相互融通的趋势。但是这股世界潮流中的核心问题是南北问题，也就是说发展中国家的发展问题是世界发展的基本问题。目前，发展中国家的前景并不理想。

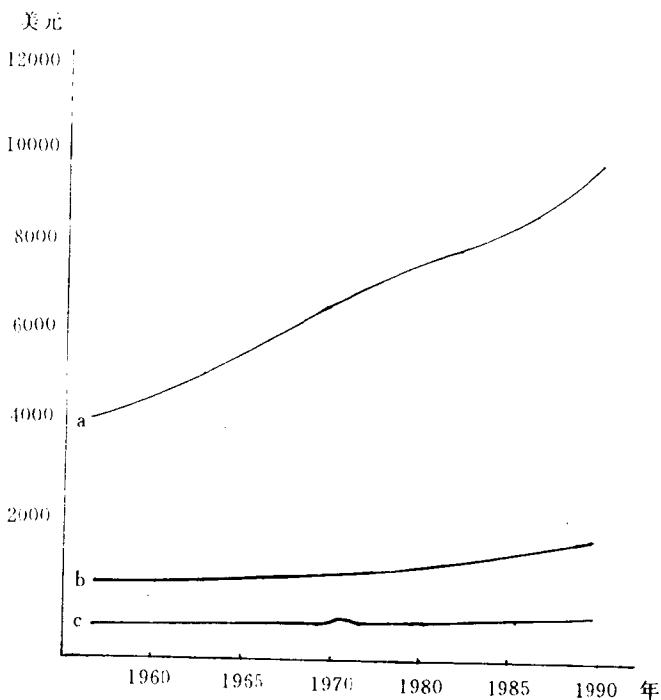


图 1-1 1960—1990 年各类国家按人口平均的国民生产总值

(资料来源:世界银行于 1989 年在华盛顿发表的 1989 年度《世界银行报告》)

在图 1-1 中, a=工业化国家, b=收入居中间水平的发展中国家, c=收入微薄的发展中国家。(不包括社会主义国家)。我们看到世界人口有一小部分经济发展水平较高, 而其余人口却跟不上这种发展。工业化国家人口一共只占世界总人口的 24%, 而收入却占世界总收入的 79%。全部发展中国家人口占了世界总人口的 76%, 而收入只占 22%, 前者人均收入 7000 美元, 是后者的 11

倍,是贫困人口平均收入的 38 倍。即使按照联合国第二个 10 年国际发展战略中所规定的增长目标,即整个发展中国家的年平均总产值增长率为 6%,人均总产值增长 3.5%,那么到了 2000 年,前者的人均产值仍是后者的 12 倍。

发展中国家面临的主要问题是:

(1)经济结构不合理。工业在国民经济中的比重小,而农业的比重过大,在发展中国家中,农业人口一般占全国人口的 65%左右,农业产值所占比重高达 38—50%以上。

(2)社会二元结构趋势明显。一方面现代化的生产方式和生活方式日益集中于城市,城市发展较快,另一方面,农村落后的生产方式和生活方式改变不大。

(3)人口问题。发展中国家人口自然增长率保持每年在 2.2%以上,而发达国家人口自然增长率平均每年只有 0.7%。当然人口不仅有个量的问题还有个质的问题。

(4)对外贸易问题。由于多数发展中国家经济结构不合理,因而使其出口产品大多为初级产品。另外其在世界贸易中的比重也很小,以 1985 年为例,发达国家为 71%,发展中国家为 28.2%。

(5)债务问题。目前,发展中国家外债总额已达 1 万亿美元以上。许多国家光支付外债利息就占出口和劳务收入的 25—30%。

上述问题已不单是某一国家的问题,而成为影响全球发展的问题。这正如邓小平同志所指出的:“南北问题不仅是落后国家的发展问题,实际上是整个人类的发展问题。”(邓小平《建设有中国特色的社会主义》101 页)发展中国家能否发展将成为人类能否发展的关键问题。只有发展中国家真正摆脱了贫困、落后,整个人类才能前进,也只有这样,制约战争的力量才能进一步增强,世界和平才拥有真正的保障。我们必须看到,第三世界国家中只有一小部分开始富起来,大部分国家仍处于十分贫困的状态,它们在制约战争方面的能力还不强。只有中国发展起来了,第三世界发展起来了,才会对世界和平和国际局势的稳定起更为显著的作用。

3. 竞争——发展中的主要特点

寻求发展是时代的主题,但在这过程中竞争将成为国家发展的主要手段,其主要特点是:

(1)把科学技术做为国家总体发展的杠杆。知识和智力的竞争将成为这个时代的基本特征。智力劳动将成为人类劳动的核心,智力劳动的水平高低将决定一个国家在现代发展道路上的进程。随着新技术革命的深入发展,人类征服和改造自然的能力将发生质的飞跃。世界各国普遍重视发展科学技术,通过高技术来促进本国经济增长,提高本国全面竞争力。拓展迈向 21 世纪国家发展的动能是科学技术,是人类智能的进一步开发。如果一个国家一旦在代表着经济和社会未来发展方向的高技术领域落伍,它在将来就有可能沦为先进国家的技术“加工厂”甚至“技术殖民地”。科技进步已成为竞争中的“新高地”。依靠科学技术立国建军将成为许多国家要走的道路,在这一大趋势下,军队与后勤建设的战略选择就必须适应新的历史条件。

(2)人类正从探索空间的时代走向开拓太空和海洋的时代。外层空间与海洋不再只是战略争夺的途径,而是直接成为战略争夺的核心,成为各国战略竞争的新的一个重要目标。在整个人类历史上,凡是能够最有效地从人类活动的一个领域迈向另一个领域的国家,都取得了巨大的战略优势。在新的战略空间,围绕着新的战略资源,运用新的战略工具展开新的竞争。这必然对军队和后勤建设产生深远影响,使国家安全的空间概念又一次发生巨大变化,在现代科学技术条件下,以两大空间开发为核心考虑和设计军队和后勤的整体结构与功能,将成为军队和后勤建设的重要内容。

(3)改革是世界性的。为了在竞争中赢得主动,几乎所有国家都在加紧进行改革和调整,以提高国际竞争力,并为下一步的发展做准备。这是由经济发展、技术革命所决定的。经济体制和产业结构的改革将延续到 21 世纪初,这对国防与后勤建设必将产生深刻影响。因为国防与后勤的体制、结构、保障手段和力量、技术装备等

等的基础是经济,是生产关系、生产结构、生产力水平。目前产业结构改革正向两个方面开拓中,一是发展技术和知识密集型企业,发展高技术。二是对第一产业、第二产业用少投入多产出、快产出来改造,致力于发展第三产业。这种产业结构的调整,体制上的改革,必然对国防建设的指导思想,国防与后勤的有机构成发生深刻影响。

(4)战略重心的转移。从当前世界斗争的焦点看,欧洲还是主战场,热点仍在中东。但是世界战略重心正在逐步向亚太地区转移,环太平洋地区将在21世纪初叶世界战略格局中占有重要的地位,目前中、美、日、西欧四极中有三极在亚太地区,美国提出的16个战略咽喉点有5个(阿拉斯加湾、朝鲜海峡、望加锡海峡、巴士海峡、马六甲海峡)在亚太地区。同时亚太地区又是当前世界经济最活跃的地区,有着巨大的经济潜力,正在成为世界市场的重心。面对未来,世界上各主要国家都围绕着自己的经济利益从国防角度关注着这一地区。因此,亚太地区不仅是个经济地理概念,而且是个战略概念。亚太地区成为世界战略的重心,将为中国经济发展和国防建设创造极为有利的外部环境。

(5)国际间资金流动发展迅速,对世界经济的影响越来越大,使经济国际化达到了一个新阶段。利用金融手段在竞争中赢得主动将成为未来的发展趋势。各国经济的成败在相当程度上取决于是否适应这种变化,因此都在竞相加强对外开放(或自由化)的步骤和范围。但与此同时,由于竞争的激烈和保护主义的抬头,地区化(集团化)的趋势也大为加强,如美加贸易协定,西欧共同体的统一市场,日本的环太平洋设想等。

4. 利益——竞争追求的目标

利益问题对于每一个人,每一个阶级,每一个民族,每一个国家都是至关重要的。正如马克思所讲的:“人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关。”(《马克思、恩格斯全集》1卷82页)因此国家利益成为国际战略格局变化的动因,成为国家的行为准则,追求