

财经热点荟萃

余天心 徐瑞娥 卫 珑 编著

经济科学出版社

财经热点荟萃

余天心
徐瑞娥 编著
卫 珑

经济科学出版社

一九九四·北京

(京)新登字 152 号

责任编辑:龚 援

责任校对:段健瑛

封面设计:卜建晨

财经热点荟萃

余天心 徐瑞娥 卫 珑 编著

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

兆成印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开 12.5 印张 277000 字

1994 年 6 月第一版 1994 年 6 月第一次印刷

印数:0001—1500 册

ISBN 7-5058-0700-5/F·551 定价:10.80 元

序 言

我很高兴看到余天心、徐瑞娥、卫珑同志编著的《财经热点荟萃》一书的出版。它是在党的十四大的春风沐浴下,在中国财政学会和财政部科研所领导的关怀下,全体从事资料信息搜集和研究的同志们共同努力的成果。

这是一本值得向从事财经科研、教学 and 实际工作的同仁们及大专院校的同学推荐的好书。该书具有两个显著的特点。

一、紧紧与当前财经形势和理论的热点问题相联系

1992年是不寻常的一年,在邓小平同志南巡重要谈话的鼓舞下,全国出现了改革开放的新局面。党的十四大进一步奠定了建设有中国特色的社会主义理论基础,明确确定建立社会主义市场经济体制,同时部署了今后一个时期的战略任务,动员全党同志和全国各族人民,进一步解放思想,实事求是,抓住时机,加快改革开放。目前,整个财政经济形势正在向好的方向发展。但是,建立和完善社会主义市场经济体制是一个长期发展的过程,是一项艰巨复杂的社会系统工程。当前,我国经济存在着许多亟待研究和解决的问题。如,经济效益还不够好、经济结构不合理、企业活力不强、财政困难等等。面临这些新的情况、新的问题,财经理论界的同仁们进行了认真地调查研究和论证分析,写出许多有参考价值的理论文章及分析资料。正是在这种情况下,财政部科研所的资料信息工作者,编著了这本书,把当前社会实践中和理论界争鸣的新问题、新

观点、新动向、新趋势提供给广大理论工作者和财政经济学界人士。

二、严谨的科学态度

恩格斯指出：一个民族想要站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。作为信息工作者，深深地懂得：我们党的事业和国家建设的领导工作的正确性，关键在于理论指导的科学性及其理论水平的普遍提高。作为信息工作者也深深地懂得：搞社会科学研究，要有新的信息、新的观点进行启发与参照。诸如综述，可使研究者能以较少的时间和精力掌握对专题的内容、意义、历史、现状、水平问题及发展趋势有一个完整系统和明确的印象。此书中所集中的观点和信息，是对近年来，特别是1992年以来学术理论界所讨论的财经热点、难点和疑点，进行大量的搜集、比较、分析、综合、提炼而成的。因为，只有这样做，才能提供有价值的信息资料。

这种经过“浓缩”的信息资料即科研产品，无论其固有价值或其使用价值都是不可低估的。

我相信，资料信息工作只要坚持围绕改革开放这一中心，坚持为读者着想，坚持为理论工作者服务的精神，一定会为理论研究的发展做出新的贡献。

许毅

目 录

第一部分 加快改革步伐 提高经济效益

一、对经济发展速度的探讨	3
二、社会主义市场经济面面观	28
三、议论风声话改革	50
四、“复关”——挑战与机遇同在	71
五、股份制引来众说纷纭	87
六、股市风云任评说	103
七、证券市场纵横谈	114
八、社会主义市场经济中的分配问题	132
九、走向市场的农业经济	135

第二部分 调整经济结构 合理运用杠杆

一、究竟怎样切蛋糕才合理	151
二、价格改革难取舍	162
三、国有资产该怎么管	176
四、对固定资产投资改革几个问题的探讨	192
五、社会保障向何处去	212
六、说长道短话三产	226
七、第三产业中重要行业的问题及今后发展方向	235
八、农业何以为本	244

第三部分 深化财税改革 克服深层矛盾

一、财政改革的方方面面	259
二、关于财税改革和解决财政困难的若干观点	272
三、关于加强财政职能、改革财政补贴问题	285
四、倍受关注的税制改革	293
五、财政信用该怎样运行	309
六、西方国家的财政职能比较	318

第四部分 转换机制 搞活企业

一、国有企业下海大家谈	331
二、企业要求自主权	339
三、改革潮中话经营机制	352
四、成本亦真亦假众人话管理	370
五、炙手可热的房地产市场	376
六、会计准则向国际惯例靠拢	384
七、财务通则则是走入世界市场的通行证	387
后记	391

第一部分
加快改革步伐
提高经济效益

10. 10. 10.

10. 10. 10.

10. 10. 10.

一、对经济发展速度的探讨

(一)回顾与评价

当前我国经济高速发展运行情况基本正常,但也潜伏着一些“过热”苗头,调控不利,易出危险。

进入 1992 年以来,我国经济增长速度明显加快。据统计,GNP 为 23400 亿元,比 1991 年增长 12%。这一速度显著高于 1989—1991 年治理整顿期间年均增长 5.9% 的水平(这 3 年经济增长率依次是 4.3%、5.7%、7.7%),接近“六五”后 3 年平均增长 12.6% 的水平(1983—1985 年 3 年经济增长率分别为 10.4%、14.7%、12.8%)。农业产值增长 4%,粮食产量仅次于大丰收的 1990 年。乡及乡以上工业产值 28381 亿元,比 1991 年增长 21.7%。其中,轻工业产值 13568.1 亿元,增长 20.1%;重工业产值 14812.9 亿元,增长 23.2%。全社会固定资产投资完成 7582 亿元,比 1991 年增长 37.6%。社会商品零售总额为 10894 亿元,增长 15.7%。出口总额达 850 亿美元(海关口径),增长 18.3%;进口总额为 806 亿美元(海关口径),增长 26.4%。^①

对 1992 年国民经济运行如何评价,有两种截然不同的观点。一种观点认为,国民经济运行出现了明显的过热迹象。另一种观点认为,1992 年国民经济是强劲增长,经济运行不仅

^① 宁吉喆:《我国经济周期的历史考察的未来对策》,《经济研究参考》1993 年第 35 期。

是正常的,而且是高质量的运行。我们认为,如何评价 1992 年经济运行,对于确定 90 年代国民经济调控方向和力度具有重要意义。上面的两种观点虽然各自都有自己的理由,但都带有一定的片面性。总的来看判断 1992 年国民经济是否过热,应全面和动态地进行分析。

1. 国民经济高速发展是社会政治经济环境改善的结果。主要表现在:(1)邓小平同志南巡重要谈话使经济工作减少了“姓资姓社”问题的干扰,并提出抓住机遇,加速发展的号召,为国民经济增长创造了良好的社会环境;(2)中央正式宣布治理整顿结束和第八个五年计划的全面实施,为国民经济增长创造了极有利的条件;(3)1989—1991 年治理整顿,在物力和财力上为当前经济加速增长提供了坚实的基础。一是农业生产形势一直比较好,主要农产品连年丰收,库存相当充实;二是对外进出口贸易连续出现顺差,国家外汇储备增加,具有较高的国际支付能力;三是国内储备持续大幅度增加,国民总储蓄率始终保持在 40%左右;四是主要消费品和投资品库存处于较高水平,客观上形成支持经济高速增长的物资保证;五是 1989—1991 年年均速度 5.9%,1991 年也只有 7.7%,基数低基础小,相对之下,显得 1992 年增长较高,实质上是恢复性质的增长。(4)包括股票、债券在内的金融市场的发展为使部分消费基金转化为建设基金创造了条件;(5)从总体上看,宏观调控仍处在比较主动的地位,经济发展具有较强的可控性。

2. 国民经济在高速发展中社会总需求与总供给的关系有所趋紧,但仍处于宏观调控可接受的范围。初步测算,1992 年社会总供给为 27427 亿元,比 1991 年增长 18.9%,社会总需求为 2924 亿元,增长 21.9%。供需相抵,需大于求的差额为 1814 亿元,供需差率为 -6.6%,略超出一 5% 的正常差率

水平。从社会总需求方面分析,当前略偏大的供需差率,仍处于宏观可接受的范围内,不致于对经济产生大的冲击。社会总需求包括投资需求和消费需求。在投资需求方面,1992 年社会需求的明显变化是固定资产投资规模增加很猛,全年全社会固定资产投资 7582 亿元,比 1991 年增长 37.6%,投资率现价为 32.4%。应该看到 1989—1991 年由于经济治理整顿,控制社会总需求,按现价计算,这 3 年国民生产总值年均增长 12%,而全社会固定资产投资年均增长 5.5%,社会商品零售总额年均增长 8.2%,都大大低于同期国民生产总值的增长幅度,导致社会供求失衡,总需求连续几年小于总供给,市场严重疲软。我国 1992 年的固定资产投资是在前 3 年治理整顿的基础上、带有恢复性质的高增长。

1980—1992 年固定资产投资增长情况

单位: %

年份	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
投资率	20.4	20.1	23.7	24.7	26.3	29.7	31.1	32.2	32.2	26.2	25.6	26.96	32.4

(注:投资率=固定资产投资总额/国民生产总值)①

从表中看,固定资产投资增长速度的确很快,但从投资率看,1992 年相当于 1978 和 1988 年。

我们再与国外相比,日本、韩国和新加坡等国家在经济起飞时期均实行高投资政策。例如,日本在 1956—1973 年,18 年间投资率平均为 32%,同期国内生产总值(GDP)年均增长 10.2%;韩国 1974—1989 年 15 年投资率平均为 31.2%。

① 国家计委经济研究所:《1992 年经济形势回顾及 1993 年经济形势展望》,《计划经济研究》1993 年第 4 期。

GDP 年平均增长超过 9%；新加坡 1959 年实行“自治”后，更是实施罕见的高投资政策，60—70 年代固定资产投资率始终保持 37% 左右。80 年代以后，投资率最低的 1986 年为 40.1%，最高的 1984 年为 49%。我国 1992 年 31.7% 的固定资产投资率，仅相当于日本和韩国经济起飞期间的年平均投资水平。由此看来，1992 年我国固定资产投资大幅度增长，是国民经济迈上新台阶的需要。

在消费需求方面，在经历了 1985—1988 年消费需求急剧扩张后，1989—1991 年随着治理整顿的全面展开，居民消费需求进入相对平缓甚至低落时期，扣除 3 年物价上涨因素，实际消费量年平均只增长 0.7%。我们知道，影响总需求的重要因素，是居民货物和服务性的消费，这一消费需求约占社会总需求的 40%。1992 年，居民货物和服务费消费增长 14.7%，低于同期现价 GDP 的增长速度，更低于同期轻工业产值和固定资产投资增长速度。这种状况形成的原因：一是自 1992 年以来，居民购买各种有价证券热潮的兴起及住房改革的推行等，使部分居民的货币购买力得到了转移；二是消费水平的提高在一定程度上受到居民收入增长的制约。据抽样调查，1992 年农村居民人均纯收入扣除价格因素实际增长约 5%。城市居民收入增长尽管快于农村，但受城市物价水平上升较快的影响，实际收入增长也有限。同时，我国居民收入分配在各价层间已形成一个收入分配平均化趋势增强与收入差距悬殊并存的局面，这种局面导致在短期内难以再次形成能够引起消费者共鸣的消费热潮。三是全国零售物价指数保持在较低水平上。1992 年全社会零售物价总指数为 5.4%。其中的 3.9 个百分点为调价所致，市场自发引起物价总指数上升只有 1.5%，引人关注的是 35 个大中城市的零售物价指数上升较

快,达 11%,高出全社会零售物价总指数 5.6 个百分点。但这在很大程度上是受 1991 年粮油调价的“翘尾”因素和 1992 年一些副食品调价影响,如果扣除这些影响,物价只能说稳中有升。所以居民对通货膨胀的心理预期尚处于可承受范围之内。

3. 国民经济在高速发展中,财政赤字增加,但总的看,收支状况比较正常,外汇储备稳定。

1992 年,国内财政总收入为 4188.97 亿元,财政总支出为 4426.46 亿元,分别比上年增长 15.9% 和 16%。收支相抵亏 237.49 亿元,加之债务还本付息的高潮期已逐步渡过,财政状况还是比较好的。国家现汇结存 1992 年 7 月曾达到历史最高水平,年末为 210 亿美元。随着 1992 年进口的加速增长,外汇储备并没有减少,还保持着年初水平。全年财政赤字占国内生产总值的比重基本维持在 1991 年 1% 左右的水平。目前财政赤字增加是在国家综合经济实力增强、人民收入水平有较快提高的基础上形成的,实质上是国民收入分配流程变化较大、结构不尽合理矛盾的体现,而非总量问题。^①

4. 国民经济高速发展中,银行货币投放态势较猛,但仍属于正常范围。

1992 年银行信贷规模比 1991 年增长 21.2%,比经济增长高 8.4 个百分点,根据历史经验数字,属正常增长范围。突出的是货币投放急剧增加,现金增长 36.45%,狭义货币供应量增长 37.88%,广义货币供应量增长 33.02%。银行货币供应量增长速度大大超过了经济增长幅度,金融形势较为严

^① 刘仲藜:《关于 1992 年国家预算执行情况和 1993 年国家预算草案的报告》,《中国财经报》,1993 年 4 月 5 日。

峻。^①但应注意到,货币运行状况已经发生了一些实质性的变化。(1)随着市场经济的不断发展,货币化程度在逐步提高,客观上货币需要量有了较大的增加。一是这几年国家有计划地推行一些大的价格改革措施,引起了货币的合理增发;二是住房、社会保障及医疗等各项改革措施的出台,居民的中、长期性消费比重上升,储蓄动机增强,加之“股票、证券热”不断升温,“持币待券”者增加,扩大了现金的持有量;三是由于银行结算方式和服务相对落后,大量现金被用以结算;四是私营、个体经济空前发展。由于银行结算制度改革严重滞后,这些经营单位大量的业务结算全部用现金;五是随着我国对外开放程度的不断扩大,大约有10—20亿人民币在境外流通;六是国际收支顺差和收汇率下调,也引发了人民币的大量投放。(2)生产经营方式已有了实质性的改变,客观上也需要大量资金投入。我国的经营模式正由粗放式经营逐步转为集约式经营,从而促使企业模式向两个相反方向转变:一方面,企业动用科技的机器设备和先进的管理方法,讲求规模经济,许多企业趋于大型化,需要成倍的资金注入;另一方面,社会分工的发展,又有众多企业小型化,也需要更多的铺底资金。以上因素引起的货币投放有本质的区别,前者属于经济发行,不会刺激消费物价上升。以上分析说明,银行货币供应优先于经济增长,客观上起到了推动国民经济再次起飞的强大作用,对国民经济的快速发展利大于弊。

再从世界的经济发展情况看,运用货币超前供应,带动经济走出不景气状况,已成为各国通行的做法。美国著名货币学家米尔顿·弗里德曼,考察了日本、韩国等国家经济起飞时期

① 陈印歧:《经济发展“过热”了吗?》,《计划经济研究》1993年第3期。

供应操作经验后得出的结论是,在现代化初期的国家,货币供应量与经济速度之比保持在 2:1 的范围内,不会出现通货膨胀问题。另据近期英国《经济学家》刊登的“经济和金融统计数据”显示,美国、加拿大、日本、英国、德国、法国、澳大利亚等西方 13 个主要国家 1992 年狭义货币供应量平均增长 6.2%,而同期国内生产总值仅增长 0.96%;货币供应与经济增长的比例关系为 6.5:1,即国内生产总值每增长 1 个百分点,狭义货币供应量增长 6.5 个百分点,尽管这一年西方 13 国货币供应增长较快,但其消费品价格仅上涨 2.68%,厂商价格上涨 0.85%,通货指数比较稳定。相比之下,我国 1992 年狭义货币供应与同期国内生产总值增长比例关系为 3:1,国内生产总值每增长 1 个百分点,狭义货币供应量仅增长 3 个百分点,大大低于同期西方主要国家平均水平;而且当年在进行了大规模的价格改革的情况下,市场零售物价仅上涨 5.4%。这种情况说明,我国目前正处于经济体制和运行机制转轨时期,存在许多不确定因素,客观要求货币适当超前发行来支持经济发展和体制改革。从 1992 年现金投放情况看,即期货币比 1991 年增长 36.45%,是改革开放以来继 1984 年(增长 49.5%)和 1988 年(增长 46.7%)后的第三个高峰年,单从一年的货币投放看,对通货膨胀会带来一定的压力。但以改革开放以来,1978—1984 年、1985—1988 年和 1989—1992 年经济发展的三个周期角度看,货币投放增长幅度分别是 24.5%、39.5%和 20%,目前这一周期的货币增长速度是最低的。^①

由此可见,银行信贷形势还远没有想象的那样严峻,1992

^① 陈印歧:《经济发展“过热”了吗》,《计划经济研究》1993 年第 3 期。

年我国银行货币供应虽然在相当程度上助长了投资需求，幅度扩大，但还没有引起社会总需求的过度扩张，对 1994 不会产生过大的通货膨胀压力。

以上分析说明，1992 年经济发展形势是比较好的，并未超出国力的承受能力。但是 1992 年经济运行中也确实潜伏着一些不容忽视的问题。在这些问题中包含着经济过热的苗头。主要是：(1)投资结构不尽合理，主要是基础产业投资比重下降。随着经济的加速发展，基础产业能力供给不足的问题已逐渐显现。首先，交通运输全面紧张；其次，电力供应短缺；再次，原材料供给不足。1992 年 1—9 月份能源工业投资比重(全民单位投资)由 32.6%下降到 28.6%，而加工工业的比例呈上升趋势，这种投资结构的变化与调整产业结构的政策相悖，势必造成长线更长，短线更短的产业结构，形成新的瓶颈制约。

(2)经济效益仍未摆脱低下状况，与工业的高速增长很不协调。在工业经济效益保持回升态势的同时，也应看到，当前我国经济效益在很大程度上仍属“速度效益型”，投入产出比及适应市场的产品结构调整等方面并没有实质性改善，工业经济“内涵型”、“集约型”扩大再生产格局尚未形成。

(3)银行货币投放问题。虽然前面分析到货币投放很大程度上是货币需求量客观扩大的缘故，但货币投放过多也是客观事实。特别是银行信贷规模之外资金流失严重。1992 年 1—12 月国家信贷资金来源中，其他项目减少 1503 亿元，比 1991 年多下降 1399 亿元。这些资金除了少量用于汇兑在途外，相当一部分由中央银行、专业银行和其他金融性公司以参股、入股、融资和拆借等形式流出银行体系，主要用于国家信贷规模之外的开发区、房地产等固定资产投资。同时由于利益驱动和价格导向偏差，国家信贷资金结构过分偏向利润率较