

1991

中国城乡建设发展报告

中国城乡建设发展报告编写组

· · ·

· · · · ·

1 9 9 7

中国城乡建设发展报告

CHINA URBAN AND RURAL CONSTRUCTION DEVELOPMENT REPORT

侯 捷 主编

中 国 城 市 出 版 社

1 9 9 7

中国城乡建设发展报告

CHINA URBAN AND RURAL CONSTRUCTION DEVELOPMENT REPORT

侯 捷 主编

中 国 城 市 出 版 社

书在版编目(CIP)数据

中国城乡建设发展报告:1997/侯捷主编

-北京:中国城市出版社,1998.1

ISBN 7-5074-0990-2

I. 中... II. 侯... III. ①城乡建设—统计资料—中国—1997

②城乡建设—远景—中国 IVTU984.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 27807 号

责任	编辑	李越
责任设计	编辑	张建军
出版	发行	中国城市出版社
地	址	北京市朝阳区和平里西街 21 号 邮编:100013
电	话	64235833 传真 64238264
经	销	新华书店
印	刷	机械工业出版社印刷厂印刷
字	数	525 千 插 页 0.25 印 张 30.25
开	本	787×1092(毫米) 1/16
印	次	1998 年 1 月第 1 版 1998 年 1 月第 1 次印刷
印	数	0001——3000 册 定 价 98.00 元

版权所有、翻印必究

编委会及编写人员名单

编委会	主任委员	侯 捷			
	副主任委员	俞正声	叶如棠	谭庆琰	李振东
		赵宝江	毛如柏	郑坤生	
	主 编	侯 捷			
	副主编	车书剑	张耀儒	姚 兵	陈为邦
		郝圣锟	程振华（常 务）		
	编 委	（按姓氏笔划为序）			
		毛如柏	车书剑	王宗礼	王法旺
		王志朝	叶如棠	田世宇	李振东
		李 越	刘学海	华奎元	朱和平
陈为邦		陈晓丽	张耀儒	张元端	
张国印		张玉平	吴家骝	郑坤生	
林家宁		侯 捷	俞正声	赵宝江	
郝圣锟		姚 兵	聂梅生	顾云昌	
谢家瑾		程振华	傅敬华	谭庆琰	
编辑部					
主 任	王玉清	金一平			

目 录

第一章 城乡建设综述

- 一、城乡建设取得新的进展..... (7)
- 二、研究解决城乡建设中的重点、难点问题,推动改革与发展..... (9)
- 三、培育住宅建设成为新的经济增长点的有效途径..... (11)

第二章 城市规划与管理

- 一、加强城市规划的宏观调控,促进城市可持续发展.....(16)
- 二、我国城市化进程及其重要意义.....(20)
- 三、跨世纪的城市规划编制与审批..... (24)
- 四、城市规划标准规范的编制和实施..... (27)
- 五、城市规划设计队伍的建设和管理..... (31)
- 六、城市勘测工作的成就与展望..... (34)

第三章 城市住宅与房地产业

- 一、住宅建设的概况..... (36)
- 二、商品房空置的原因及对策..... (37)
- 三、1996 - - 1998 房地产运行态势分析与预测.....(42)

第四章 城市建设与管理

- 一、加强城市建设管理,发挥城市整体功能.....(53)
- 二、城市交通问题与对策..... (56)
- 三、城市道路建设分析..... (62)
- 四、城市供水的形势与对策..... (66)
- 五、城市排水和污水处理..... (69)
- 六、园林绿化、风景名胜区.....(82)
- 七、城市防洪排涝问题分析..... (88)
- 八、全国城市市政公用设施普查..... (90)

第五章 城市建设资金

- 一、城建资金筹集模式 (97)
- 二、城市维护建设资金收支分析 (103)
- 三、城市市政公用设施投资分析 (105)

四、城市公用事业企业生产经营与经济分析	(107)
五、市政施工企业生产经营与经济分析	(111)
六、房地产开发企业生产经营与经济分析	(113)
第六章 创建文明城市	
一、城市环境综合整治是创建文明城市的有效途径.....	(116)
二、正确认识行风建设,再塑公用事业行业形象.....	(133)
三、走向文明的公共交通运输	(141)
第七章 村镇建设与发展	
一、村镇建设概况	(145)
二、村镇规划与设计	(149)
三、小城镇建设试点	(157)
第八章 工程建设与建筑业	
一、发展成就	(164)
二、改革与进展	(166)
第九章 城乡建设科技与发展	
一、城乡建设科技发展概况.....	(171)
二、国家 2000 年小康型城乡住宅科技产业工程项目的实施.....	(174)
三、建筑节能的科技成就及展望.....	(179)
四、建设系统三项技术经济政策实施情况的评估.....	(186)
五、其它建设科技攻关项目的发展.....	(191)
六、城乡建设科技国际合作.....	(195)
第十章 体制改革与法规建设	
一、城市建设体制改革.....	(199)
二、房地产立法.....	(203)
三、工程建设与建筑业立法.....	(206)
四、城市建设立法.....	213
五、城市建设行政执法.....	(217)
六、“三五”普法	(224)
第十一章 建设机械的成就与发展	
一、行业发展的成就	(227)
二、行业运行的情况	(229)
三、行业发展的趋势.....	(230)
四、优秀企业介绍.....	(231)

专家论坛

搞好住宅与城市建设 促进经济社会协调发展.....侯 捷 (234)

坚持“科教兴业”发展战略 实现科技工作重点的转移.....叶如棠 (241)

加快实现“两个转变” 走质量兴业之路.....谭庆琰 (246)

创建园林城市 改善城市环境 提高城市整体素质.....李振东 (254)

加大改革力度 促进乡村城市化试点工作.....毛如柏 (261)

贯彻十五大精神 积极推动小城镇建设.....郑坤生 (269)

关于我国城市发展几个问题的思考.....陈为邦 (276)

城市是集聚和系统形态的生产力.....张元端 (283)

必须重视城市公用事业价格改革.....林家宁 刘昌兴 (289)

关于转变住宅建设增长方式的探讨.....聂梅生 (294)

深化住房制度改革加快住宅产业发展程振华 江小群 (300)

关于征收市政公用设施建设配套费的
研究与建议程振华 秦虹 江小群 (311)

积极、有序的城市化
——合理用地、节约用地的重要措施.....张 勤 (320)

论社会主义市场经济条件下的工程质量管理与监督.....张玉平 (326)

北京市建筑劳动力市场的建设与发展.....朱和平 (334)

发挥规划龙头作用 合理配置土地资源
保证城市建设持续发展.....杨秀珠 (343)

附录

1996 年城乡建设发展大事记 (351)

中国设市城市图、表

1996 年中国设市城市行政等级 (360)

1996 年中国设市城市人口规模..... (364)

1996 年中国设市城市建成区面积 (368)

1996 年中国设市城市房屋建筑面积..... (372)

1996 年中国设市城市城建资金收入水平 (376)

1996 年中国设市城市城建投资规模 (380)

1996 年中国设市城市国内生产总值 (384)

1996 年中国设市城市工业总产值 (388)

统计资料

一、城市建设

(一)综合部分

1. 城市建设固定资产投资情况(1953—1996 年)·····	(393)
2. 按行业分城市建设固定资产投资完成情况(1953—1996 年)·····	(394)
3. 城市建设新增生产能力(或效益)(1978—1996 年)·····	(395)
4. 建国以来城镇住宅竣工面积(1950—1996 年)·····	(396)
5. 建国以来城镇住宅建设投资完成情况(1950—1996 年)·····	(397)
6. 城市房屋建筑及住房情况(1978—1996 年)·····	(398)
7. 城市公用事业基本情况(1949—1996 年)·····	(399)
8. 城市供水情况(1949—1996 年)·····	(400)
9. 城市公共汽(电)车、出租汽车情况(1949—1996 年)·····	(401)
10. 城市煤气、液化石油气、天然气情况(1949—1996 年)·····	(402)
11. 城市市政设施情况(1949—1996 年)·····	(403)
12. 城市维护建设资金收入(1990—1996 年)·····	(404)
13. 城市人口和建设用地(1990—1996 年)·····	(404)
14. 城市房产市场交易及向个人出售住宅(1990—1996 年)·····	(405)
15. 城市集中供热(1990—1996 年)·····	(405)
(二)按地区分列(1996 年)	
16. 城市园林绿化(1990—1996 年)·····	(406)
17. 城市环境卫生(1990—1996 年)·····	(406)
18. 城市设施水平(1996 年)·····	(407)
19. 城市供水(1996 年)·····	(408)
20. 公共交通(1996 年)·····	(409)
21. 城市燃气(1996 年)·····	(410)
22. 集中供热(1996 年)·····	(411)
23. 市政设施(1996 年)·····	(412)
24. 园林绿化(1996 年)·····	(413)
25. 环境卫生(1996 年)·····	(414)
26. 人口和建设用地(1996 年)·····	(415)
27. 城市维护建设资金收入(1996 年)·····	(416)
28. 城市维护建设资金支出(一)(1996 年)·····	(417)
29. 城市维护建设资金支出(二)(1996 年)·····	(418)
30. 房屋面积及住房情况(1996 年)·····	(419)
31. 房产市场交易(1996 年)·····	(420)
32. 按城市建设行业分的	
基本建设和更新改造投资(一)(1996 年)·····	(421)

33. 按城市建设行业分的	
基本建设和更新改造投资(二)(1996 年).....	(422)
34. 基本建设、更新改造建设规模	
和新增生产能力(或工程效益)(1996 年).....	(423)
(三)46 个城市基本情况(1996 年)	
35. 46 个城市设施水平(1996 年).....	(424)
36. 46 个城市供水(1996 年).....	(425)
37. 46 个城市公共交通(1996 年).....	(426)
38. 46 个城市燃气(1996 年).....	(427)
39. 24 个城市集中供热(1996 年).....	(428)
40. 46 个城市市市政设施(1996 年).....	(429)
41. 46 个城市园林绿化(1996 年).....	(430)
42. 46 个城市环境卫生(1996 年).....	(431)
43. 46 个城市人口和建设用地(1996 年).....	(432)
44. 46 个城市维护建设资金收入(1996 年).....	(433)
45. 46 个城市维护建设资金支出(一)(1996 年).....	(434)
46. 46 个城市维护建设资金支出(二)(1996 年).....	(435)
47. 46 个城市房屋面积及住房情况(1996 年).....	(436)
48. 46 个城市房产市场交易(1996 年).....	(437)
49. 46 个城市按城市建设行业分的	
基本建设和更新改造投资(一)(1996 年).....	(438)
50. 46 个城市按城市建设行业分的	
基本建设和更新改造投资(二)(1996 年).....	(439)

二、县城建设

(一)综合部分(1991—1996 年)	
51. 县城人口和建设用地(1991—1996 年).....	(440)
52. 县城房屋及住宅(1991—1996 年).....	(440)
53. 县城供水(1991—1996 年).....	(441)
54. 县城公共交通、市政设施(1991—1996 年)	(441)
55. 县城园林绿化、环境卫生(1991—1996 年)	(442)
56. 县城维护建设资金及经营性收入(1991—1996 年).....	(442)
(二)按地区分列	
57. 县城设施水平(1996 年).....	(443)
58. 县城供水(1996 年).....	(444)

59. 县城公共交通(1996 年)..... (445)

60. 县城燃气(1996 年)..... (446)

61. 县城集中供热(1996 年)..... (447)

62. 县城市政设施(1996 年)..... (448)

63. 县城园林绿化(1996 年)..... (449)

64. 县城环境卫生(1996 年)..... (450)

65. 县城人口和建设用地(1996 年)..... (451)

66. 县城维护建设资金收入(1996 年)..... (452)

67. 县城维护建设资金支出(一)(1996 年)..... (453)

68. 县城维护建设资金支出(二)(1996 年)..... (454)

69. 县城房屋面积及住房情况(1996 年)..... (455)

70. 县城房产市场交易(1996 年)..... (456)

三、建制镇建设（按地区分列）

71. 建制镇住户及人口(1996 年)..... (457)

72. 建制镇住宅(一)(1996 年)..... (458)

73. 建制镇住宅(二)(1996 年)..... (459)

74. 建制镇自来水(1996 年)..... (460)

75. 建制镇公用设施(1996 年)..... (461)

76. 建制镇园林绿化及环境卫生(1996 年)..... (462)

77. 建制镇建设投资(1996 年)..... (463)

四、集镇建设（按地区分列）

78 集镇住户及人口(1996 年)..... (464)

79. 集镇住宅(一)(1996 年)..... (465)

80. 集镇住宅(二)(1996 年)..... (466)

81. 集镇自来水(1996 年)..... (467)

82. 集镇公用设施(1996 年)..... (468)

83. 集镇园林绿化及环境卫生(1996 年).....(469)

84. 集镇建设投资(1996 年)..... (470)

五、村庄建设（按地区分列）

85. 村庄住户及人口(1996 年)..... (471)

86. 村庄住宅(一)(1996 年)..... (472)

87. 村庄住宅(二)(1996 年)..... (473)

88. 村庄公用设施(1996 年)..... (474)

89. 村庄建设投资(1996 年)..... (475)

第一章 城乡建设综述

1996 年是我国全面实施国民经济和社会发展“九五”计划的第一年。在“八五”期间城乡建设取得重大成就的基础上，各级建设主管部门在邓小平理论和党的基本路线指引下，坚持城乡建设事业服务于全党和全国的工作大局，服务于经济发展、社会进步和人民生活的宗旨，积极推进经济体制和增长方式的转变，认真实施科教兴业战略，以推进建筑业的振兴为主导，以加快城乡住宅、市政公用设施和重点工程建设为重点，以培育和规范建设市场为基础，以强化宏观调控与管理为手段，不断深化改革，扩大对外开放，坚持两个文明建设一起抓，优质、安全、高效地完成城乡建设各项任务，使城乡建设事业保持了良好的发展势头。

一、城乡建设取得新的进展

(一) 深入开展“城市规划年”活动，大力宣传贯彻《城市规划法》和

《国务院关于加强城市规划工作的通知》精神，提高了全社会规划意识，推动了规划工作的开展

城市规划工作越来越受到城市政府的重视，规划管理机构 and 队伍普遍得到加强，加大了规划执法力度，开展了查处违法用地、违法建设、清理整顿城乡结合部活动，取得了重大成效。陕西、福建、广西、吉林等省查处违法建设 500 余万平方米，拆除 70 余万平方米；天津、上海、重庆、广州、宁波、西安等大城市查处近 300 万平方米，拆除 60 余万平方米。加强跨世纪城市规划修编、审批工作，规划质量和规划水平有了明显提高。到 1996 年底我国已有设市城市 666 个，城市化水平达到 29%，开始进入城市化加快发展时期。

(二) 城市基础设施建设取得重大进展

全年完成城市建设固定资产投资 948 亿元，比上年增长 17.46%。城市供水能力和供水普及率不断提高，供

水水质得到改善。1996 年城市供水总量增加到 504.19 亿吨,人均日生活用水量 208 升,用水普及率为 94.99%,日供水能力达到 1.99 亿立方米,自来水管道路长度近 20.3 万公里,城市供水水质不断提高,重要管网水质指标综合合格率,所有直辖市、省会城市、计划单列市城市都超过 99%。城市燃气与集中供热成效显著。到 1996 年底,全国城市煤气、天然气供应总量达 198.6 亿立方米,液化石油气 576 万吨;城市居民用气人口为 1.38 亿人,燃气普及率达到 73.2%,燃气的生产、储存、输配和应用技术也有了长足的进步。1996 年底,全国集中供热面积 7.34 亿平方米。污水年处理量 83 亿立方米,日污水处理能力为 1779 万立方米,污水处理率为 23.62%。城市道路面积 14.3 亿平方米,人均道路面积 7.58 平方米;城市人均公共绿地 5.29 平方米,万人拥有公共交通工具 7.29 标台,垃圾粪便无害化处理率 49%。石家庄地表水供水工程、长春窦家沟水厂、上海市长江洪水水源工程、重庆长江二桥、上海内环线二期和延安西路西段工程、兰州煤气工程和杭州天子岭、广州里坑、北京阿苏卫、苏州七子山等大型城市生活垃圾无害化处理设施等一批市政公用设施建成投入使用。

(三)城市住宅建设稳步增长

全年新建城市住宅 3.6 亿平方米,城市人均居住面积为 8.47 平方

米,住房建造功能质量有所提高。

安居工程实施情况良好,全年竣工面积达 2305 万平方米。1996 年,安居工程试点城市扩大到 150 个。建设部切实加强了对安居工程的实施指导和组织协调工作,狠抓了安居工程计划落实;各地建设主管部门精心组织施工,加强质量管理,使安居工程实施情况好于上年,不少城市安居工程合格率达到 100%,小区优良品率达到 50% 以上。

逐步扩大城市住宅小区建设试点,促进住宅建设整体水平的提高。城市住宅小区建设试点工作经过 10 年的探索,积累了有益的经验。在相同造价或略高造价的情况下,通过精心规划、精心设计、精心施工和科学管理,使住宅小区的施工质量、功能质量、环境质量、服务质量明显提高,起到了典型示范作用。到 1996 年,全国城市住宅建设试点小区已达 381 个,面积达 8000 万平方米,对于推动住宅建设整体水平的提高起到了重要作用。

实施 2000 年小康型城乡住宅科技产业工程项目取得了可喜进展。小康型城乡住宅示范项目,是建设部和国家科委联合抓的国家重大科技产业工程项目和“九五”国家科技攻关项目,目的在于为下世纪初人民群众居住条件进一步改善,住区发展迈上一个新的台阶,提前进行技术和产品开发,探索住宅产业现代化的途径。该项目科技含量高,导向性强,一、二十年

不落后、长期使用可改造,项目关联度强,能带动住宅产业和相关产业的发展。1996年,加快了小康住宅示范项目的实施与指导,全国已有57个示范小区规划设计方案通过评审,15个示范小区开工建设。

积极推行住宅小区物业管理新体制。大力推广深圳、广州、大连、青岛等地开展专业化、社会化住宅小区物业管理的经验,逐步扩大物业管理试点范围,为居民提高全方位服务,创造方便、舒适、整洁、安全的居住环境。

(四)我国的村镇建设继续保持良好发展势头

小城镇建设普遍受到重视,住宅建设平稳发展,公用设施建设进一步加强,村镇环境进一步改善。1996年底,全国有建制镇15779个,集镇31531个,村庄总数3675690个。

村镇建设投资增长,公用设施投资比重有所提高。1996年,全国村镇建设完成投资2626.3亿元。其中住宅建设投资1699.46亿元,占64.71%;公共建筑投资349.81亿元,占13.32%;生产性建筑投资328.88亿元,占12.52%;公用设施建设投资248.21亿元,占9.45%。

村镇房屋建设量稳步增长,建设质量有所提高。1996年,全国有660.76万户村镇(居)民建造住宅,占总户数的2.7%,全国农村新建住宅7.6亿平方米。与上年基本持平,其中楼房建筑面积3.52亿平方米,占新建

住宅总建筑面积的47%,年末实有住宅总建筑面积215.08亿平方米,人均使用面积17.18平方米。公共建筑竣工面积9031.80万平方米,其中混合结构建筑面积7282.89万平方米,占新建总建筑面积的80.64%。年末实有公共建筑总面积20.13亿平方米。生产性建筑竣工面积为8339.73万平方米,其中混合结构建筑面积6094.68万平方米,占新建总建筑面积的73.08%。年末实有生产性建筑面积17.75亿平方米。

村镇公用设施水平提高,生活和生产环境进一步改善。1996年,新建自来水厂910个,新增日供水能力196吨。自来水受益村镇537869个,受益人口3.31亿人,用水普及率33.93%,比上年提高1.57个百分点;拥有乡村道路309.2万公里,所有建制镇、97.34%的集镇、74.8%村庄通电。建制镇实有园林绿地面积54994公顷,人均公共绿地1.79平方米,拥有公共厕所87003座。

村镇建设试点工作进展顺利。各级建设主管部门加强对村镇建设分类指导。建设部印发了乡村城市化试点县(市)工作要点、乡村城市化指标体系和小城镇示范镇评比标准。1996年底,全国共有村镇建设试点16281个,其中建制镇建设试点5554个,集镇建设试点2099个,村庄建设试点8618个,通过开展村镇建设试点工作,一批新型小城镇和村庄脱颖而出,为推动

促进村镇建设的全面发展积累了有益的经验。

积极推广应用村镇建设先进适用技术,继续开展人才培养,提高了村镇建设水平。1996年,小城镇建设10亿元的贷款、220个建设项目实施情况良好。

二、研究解决城乡建设中的重点、难点问题,推动改革与发展

(一)努力消除量大面广的住宅质量通病,让人民群众住上安全房、放心房、满意房

在全国范围开展了查处低劣质量住宅工程活动。95年12月,建设部发出了《关于严肃查处质量低劣住宅工程的紧急通知》,对查处工程质量事故作出了部署;96年2月,部领导同志分赴六大区,检查工作开展情况;5、6月间,又在全国开展了工程质量大检查。全国共检查了近19万个住宅工程,建筑面积达5亿多平方米,对617个工程进行了加固处理,对210个工程予以局部拆除或全部拆除处理,对工程质量问题严重的823家施工企业和160家房地产开发企业作出处理并通报全国。通过奖优罚劣,严格住宅工程质量管理,住宅建造质量有了稳步提高。

(二)加强对房地产市场的调查研究和政策指导,盘活存量,搞活流通,积极探索培植住房消费热点的新路子

1996年建设部对全国房地产市场形势进行了一次全面调查研究和综合分析,形成了搞活房地产流通,发展

住房消费,实现住宅建设良性循环的基本思路和政策框架;并向国务院报送了《关于加快城镇住宅建设,加速培育房地产市场,推动国民经济持续快速发展的请示》;同时,建设部领导同志分别带队,到各地召开座谈会,与地方建委、建设厅同志一起研究发展住宅建设,培育住房消费热点的政策思路。辽宁、广州、深圳、武汉、哈尔滨等一些省市,率先出台了一些政策措施,调动了群众购房的积极性,打破了一个时期以来房地产市场萎缩、沉闷的局面,一个新的住房消费热点开始由点面逐步扩展。

为了促进住房消费热点的形成,建设部还与计划、财政、金融、税务、物价等部门,就发展住房金融和房地产信贷,简化和减轻房地产税费、核定商品房价格等问题,充分研究协商形成了共识。加快消化空置住宅,盘活存量,搞活流通。到1996年底全国空置商品房屋面积累计达6624万平方米,一大批商品住宅空置,加上一些半拉子工程,占压了银行上千亿资金,也给房地产开发企业造成了沉重负担,针对这种情况,建设部正在加紧起草《加快消化空置商品房的意见》。争取尽早解决商品房空置问题。

(三)参加了联合国“人居二”大会,扩大了我国的国际影响。1996年6月,在土耳其召开的联合国人类住区第二次大会,是联合国在本世纪末召开的一次全球性重大会议

我国政府代表团出席了此次会议,并在大会上宣传了中国在解决人

居问题上取得的巨大成就,表明了中国政府解决人居问题的基本立场和主张。中国对全球人居问题的基本立场是:促进经济发展和消除贫困是解决人类住区问题的关键;人口、环境与人类住区应持续协调地发展;解决人类住区问题需要全社会广泛参与;解决人类住区问题要兼顾城市和农村;解决人类住区问题要根据各国国情;解决人类住区问题需要国际社会通力合作。中国人类住区发展的目标是:通过政府各部门和立法机构制定并实施促进人类住区可持续发展的政策法规、发展战略、规划和计划,动员全体民众积极参与,努力将中国城乡住区建设成为规划布局合理、配套设施齐全、有利工作、方便生活、环境清洁、优美、安静、居住条件舒适的人类住区。联合国对中国政府对人类住区发展作出的杰出贡献给予了高度评价,并授予侯捷部长“1996年人居特别荣誉奖”。

(四) 强化宏观管理,加强法制建设

1996年,建设部积极会同有关部门研究制定城市供水价格政策、城市污水排放和集中处理收费政策,以及培育住宅产业形成新的经济增长点配套政策,取得较大进展。出台了《城市道路管理条例》行政法规和《房地产中介服务管理规定》等部门规章。《城市道路管理条例》于1996年10月1日起施行。《城市道路管理条例》的颁布与实施,标志着我国城市道路管理进

入了法制管理的新时期,对于加快城市道路建设,缓解道路拥挤状况,加强城市道路管理具有极大的推动作用。加强了对市政公用行业发展的政策指导与组织协调,出台了一批市政公用行业法规性文件,开展了煤气安全,城市防洪排涝和大中城市市政公用行业作风检查及整顿车辆清洗站等工作。印发了《建设部贯彻实施〈行政处罚法〉的意见》、《建设部执法检查程序暂行规定》、《建设系统“三五”普法规划》,开展了执法检查和“三五”普法教育,提高了广大干部的法制观念和执法水平。

(五) 坚持把精神文明建设摆在突出位置来抓

1996年,建设部在继续抓好行风和廉政建设、窗口行业规范化服务的同时,同中宣部、上海市政府,大力宣传徐虎;同中宣部、全国总工会、全国妇联、北京市政府,大力宣传李素丽;同国务院纠风办公室大力宣传推广烟台市建委实施社会服务承诺制,在全国引起了热烈反响。为了进一步加大建设系统职业道德建设力度,把为人民服务,树行业新风落到实处,建设部还公布了50个文明服务示范“窗口”,提出了改进服务工作的要求。各地建设主管部门通过各种形式广为宣传,各行各业学习徐虎、李素丽,讲奉献、讲敬业、讲实干、讲自律,一批徐虎、李素丽式的先进个人、先进集体迅速成长起来,社会服务承诺制得到广泛推

广,争创文明服务“窗口”,进一步推动了两个文明建设的发展。

三、培育住宅建设成为新的消费热点和新的经济增长点的有效途径

进入九十年代以来,在邓小平建设有中国特色社会主义理论指导下,在以江泽民总书记为核心的党中央领导下,我国的经济建设取得了重大成就。宏观调控达到了预期的目标,既有效地抑制了通货膨胀,又保持了较快的经济发展速度。1996年,我国国民经济增长速度为9.7%,物价涨幅回落到6.1%,金融形势发展平稳,财政收入有较多的增加,成功的实现了宏观经济的软着陆,整个国民经济开始进入适度快速和相对稳定的发展轨道。但不可忽视的是,国民经济的发展还存在着一些问题,突出表现在产业结构、产品结构、投资结构不合理、重复建设相当严重,部分国有企业效益不佳。经济发展的关键是实施战略性的经济结构调整,加快两个根本性转变,促进国民经济持续快速健康发展。

为了保持国民经济发展的良好态势,中央在研究当前经济形势和下一阶段经济发展问题时,提出了要培育和扶持能够带动全局经济发展的新的经济增长点。

培育新的经济增长点,带动国民经济持续快速健康发展,是党中央、国务院十分关心的一件大事。1996年7

月,朱镕基副总理在听取房改工作汇报时明确指出,当前最有可能形成消费热点的是住宅,要推进房改,盘活存量,搞活流通,促进住宅建设,带动相关产业发展。他指出,住宅建设是个大的需求,发展住宅建设不仅能满足老百姓的住房需求,还可以刺激钢铁、建材、装饰材料等相关行业的发展。随之,发展住宅建设,培育新的消费热点和新的经济增长点的问题,迅速成为社会关注的热点。1996年中央经济工作会议上,江泽民总书记从宏观经济发展的高度,深刻阐述了培育新的经济增长点的重要性、紧迫性和可能性,并提出了构成新的经济增长点的本质特征。总书记强调,“要加快发展那些市场需求量大、产业关联度高、科技含量多、经济效益好、带动作用强的产业和产品,使它们逐步形成国民经济新的增长点 and 成长链”。李鹏总理进一步指出“加快普通居民住宅建设,可以带动许多产业发展,发展住宅建设是形成新的经济增长点的重要方面”。党中央、国务院不仅把住宅建设作为改善人民群众居住条件、促进社会稳定与发展的一项重要工作,而且把它作为有利于调整经济结构、产业结构和消费结构,形成新的经济增长点,带动国民经济持续快速健康增长的战略任务。

对党中央、国务院关于大力发展住宅建设,培育新的消费热点和新的经济增长点的战略构想,各部门、各地