

地方人大代表150问

主 编 张志刚 副主编 贾向东 田景文



中国民主法制出版社



地方人大代表150问

张志刚 主编

中国民主法制出版社

(京)新登字088号

地方人大代表150问

张志刚 主编

•
中国民主法制出版社出版
(北京西黄城根北街2号)

外文印刷厂印刷
新华书店经销

•
787×1092毫米 32开 6印张 120千字
1992年9月第1版 1992年9月第1次印刷
印数: 00001—15000册

I S B N 7—80078—041—4/D·38

定价: 3.00元

序 言

曾 普

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。它不同于西方国家的议会制度，也有别于其他社会主义国家的政治制度，而是具有我们中国特色的社会主义民主制度，是适合我国国情的最好的人民民主政治制度。

建国40多年以来，我国人民代表大会制度经过曲折的发展过程，逐渐趋于完善。特别是近10余年来，在中国共产党十一届三中全会制定的“以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放”的基本路线的指引下，我国的社会主义民主有了很大的发展，社会主义法制建设的步伐加快，人民代表大会制度也随之更加巩固和完善。这主要表现在：有关人民代表大会制度的法律和规定比过去更为完备；各级人民代表大会的实践经验比以前更为丰富；人民代表大会制度在促进改革开放、经济发展、政治稳定、社会进步，实现我国社会主义现代化宏伟目标方面所起的主导作用更为巨大。

近10余年来，人民代表大会制度的加强和完善，是我国政治体制改革成果的集中体现。我国政治体制改革的主要内容，就是不断加强和完善人民代表大会制度，不断加强和完善中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度。当前和今后，在加快经济体制改革的同时，我国的政治体制改革也要加快。这就要求我们还要更好更快地继续加强和完善我国的人民代表大会制度。

由张志刚同志和各地从事人大常委会机关工作的20多位同志编写的这本小册子，根据宪法和有关法律（包括最近制定颁布的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》）及全国人大常委会的有关规定，结合各地的实践经验，针对地方各级人大代表在履行代表职责时需要了解和熟悉的一些问题，以问答的形式加以说明和解释。所列的150个问题，比较全面、系统地介绍了我国人民代表大会制度和地方各级人民代表大会工作中各方面的有关知识。名曰《地方人大代表150问》，实际上就是地方人民代表大会知识问答。通过这种简明、通俗的方式，把有关人民代表大会制度的法律规定和其他知识交给地方各级人大代表，这对于他们更好地参加人民代表大会的活动，更好地履行代表职责，代表人民行使当家作主的权利，管理国家和地方的大事，将会有所帮助。同时也将有助于继续加强和完善我国的人民代表大会制度，更快更好地促进我国社会主义现代化宏伟目标的实现。相信此书的出版，将有益于此。

书中的内容，不仅有助于各级人大代表，也是作为国家主人的各界人民群众需要具备和熟悉的常识，因此，本书的读者不止于人大代表，各界人士也不妨一读。

1992年4月于北京

目 录

序言.....	(1)
---------	-------

第一部分 人民代表大会制度

1.什么是人民代表大会制?	(3)
2.我国人民代表大会制度有哪些特点? 其优越性是什么?	(4)
3.如何理解我国人民代表大会制度与我国人民民主专政的关系?	(6)
4.我国的人民代表大会制度与资产阶级议会制度的根本区别是什么?	(7)
5.地方各级人民代表大会的性质是什么?	(8)
6.县级以上地方各级人民代表大会是如何组成的?	(9)
7.县级以上地方各级人民代表大会有哪些职权?	(9)
8.县级以上地方各级人民代表大会主要的工作方式是什么?	(11)
9.县级以上地方各级人民代表大会会议的程序和内容是什么?	(11)
10.县级以上地方各级人民代表大会常务委员会是什么性质的国家机构?	(12)
11.县级以上地方各级人民代表大会常务委员会	

- 是如何组成的? (12)
12. 县级以上地方各级人民代表大会常务委员会
有哪些职权? (13)
13. 县级以上地方各级人民代表大会常务委员会
采用什么样的工作方式和议事规则? (15)
14. 乡、镇人民代表大会如何组成? 其
职权有哪些? (18)
15. 乡、镇人民代表大会采用什么样的工作方式?
其会议程序和内容是什么? (19)
16. 什么是县级以上地方人大及其常委会的决定
权? 其行使范围是怎样的? (19)
17. 什么是人大及其常委会的立法权? 哪些地方
人大及其常委会享有地方立法权? (20)
18. 什么是县级以上地方各级人大及其常委会的
监督权? 其监督对象包括哪些? (21)
19. 什么是县级以上地方各级人大及其常委会的
选举和任免权? 其行使范围是怎样的? (22)
20. 什么是合议制? 为什么说它是民主集中制的
具体运用? (23)
21. 地方人大及其常委会同本级人民政府的法定
关系是怎样的? (24)
22. 地方人大及其常委会同本级人民法院的法定
关系是怎样的? (25)
23. 地方人大及其常委会同本级人民检察院的法
定关系是怎样的? (25)
24. 人大及其常委会通过的决议、决定与同级党

- 委的决定有什么不同？二者的关系是怎样的？……………（26）
25. 人大及其常委会通过的决议、决定与同级“一府两院”的决定、命令有什么不同？……（27）
26. 人民代表大会为什么要在党的领导下行使职权和发挥作用？……………（27）

第二部分 人大代表及其权利、义务

27. 人大代表有什么样的法律地位？其主要任务是什么？……………（31）
28. 地方各级人大代表有哪些权利？……………（31）
29. 为什么人大代表要积极行使自己的代表权利？……………（34）
30. 人大代表的义务包括哪些？如何才能履行好代表义务？……………（35）
31. 人大代表应具备什么样的素质？……………（36）
32. 确定各级人民代表大会代表名额的原则是什么？……………（38）
33. 哪些人可以被提名为人大代表候选人？……………（39）
34. 人大代表是如何选出来的？当选后应办理哪些手续？……………（39）
35. 少数民族如何选举产生自己的人大代表？……（41）
36. 人民解放军的人大代表是如何选举的？……………（43）
37. 什么是人大代表的资格？人大代表的资格是如何审查的？……………（45）
38. 人大代表应具备什么样的意识？……………（47）

39. 怎样才能当好人大代表? (48)
40. 什么是人大代表的选举权和被选举权? (50)
41. 如何理解人大代表享有的言论和表决免责权? (51)
42. 人大代表的人身特别保护权是指什么? (52)
43. 地方人大代表在人民代表大会会议上的主要
工作有哪些? (52)
44. 什么叫人大代表的提议案权? 地方各级人大
代表怎样行使这项权利? (54)
45. 地方各级人大代表如何提出质询? (55)
46. 地方各级人大代表如何提出询问? (55)
47. 什么是地方人大代表讨论和决定重大事项的
权利? (56)
48. 在人民代表大会会议上, 人大代表如何提出
对各方面工作的建议、批评和意见? (56)
49. 什么是人大代表的罢免权? 地方各级人大代
表对哪些任职人员有罢免权? (58)
50. 地方各级人大代表在本级人民代表大会闭会
期间应做哪些工作? (58)
51. 人大代表为什么要积极传达本级人民代表大
会的各项决议、决定? (60)
52. 人大代表怎样宣传国家的法律和方针、政策,
协助宪法和法律的实施? (61)
53. 地方各级人大代表怎样协助本级人民政府推
行工作? (62)
54. 人大代表为什么要保持与原选区或原选举单
位的密切联系? 如何进行这种联系? (64)

55. 人大代表为什么要及时、准确地向人大及其常委会反映人民群众的意见和要求？怎样反映？……………（66）
56. 人大代表为什么要履行遵守保守国家机密的义务？……………（68）
57. 人大代表为什么要进行视察活动？如何进行视察？……………（69）
58. 人大代表进行视察时，为什么不能直接处理问题？……………（70）
59. 地方各级人大代表在人民代表大会闭会期间，怎样提出对各方面工作的建议、批评和意见？……………（70）
60. 人大代表为什么要接受选民和原选举单位的监督？……………（72）
61. 地方各级人大代表如何提高自己的素质？……（73）
62. 地方各级人大代表为什么要列席有关会议？
可以列席哪些会议？……………（74）
63. 如何认识和发挥人大代表参政议政的作用？…（74）
64. 人大代表是向选民负责，还是向本人所在单位的领导人负责？……………（76）
65. 人大代表的权利和义务之间是什么关系？……（77）
66. 为什么人大代表行使权利时，一定要依法办事？如何才能做到依法办事？……………（77）
67. 作为人大代表，当自己的意见与多数代表不同的时候，应当怎么办？……………（78）
68. 人大代表如何辞职？其程序是怎样的？……（79）

69. 罢免人大代表要按照什么样的程序进行? (80)

70. 各级人大代表的任期各为多长时间? 如果在
任期内调离原选区或原选举单位应当怎么办?
..... (81)

71. 地方人大常委会组成人员包括哪些? 他们应
具备什么样的条件和素质? (81)

72. 地方各级人大常委会组成人员怎样才能尽职
尽责? (83)

73. 县级以上地方各级人大代表为什么要经常向
本级人大常委会反映情况、提出建议? (84)

**第三部分 人民代表大会会议和
人民代表大会常务委员会会议**

74. 为什么地方各级人民代表大会每年至少要召
开一次会议? 召开人大会议有哪些意义?
..... (89)

75. 地方各级人民代表大会的主要议程有哪些?
是如何提出和确定的? (89)

76. 什么是人民代表大会的会议日程? (90)

77. 县级以上地方各级人民代表大会主席团、执
行主席、常务主席由什么人组成或担任?
经过什么程序产生? (91)

78. 县级以上地方各级人民代表大会会议的秘书
长和副秘书长如何产生和确定? 其职责是
什么? (91)

79. 人民代表大会会议秘书处的主要职责是什

- 么？为代表提供哪些服务？……………（91）
80. 县级以上地方各级人民代表大会举行正式会议之前，为什么要举行预备会议？预备会议由谁主持？主要内容包括哪些？……………（92）
81. 地方各级人大代表在出席人民代表大会会议之前要做哪些准备？……………（93）
82. 召开县级以上地方各级人民代表大会会议之前，本级人大常委会、“一府两院”要做哪些准备？……………（94）
83. 法定列席地方各级人民代表大会会议的人员有哪些？对他们有什么要求？……………（96）
84. 地方各级人民代表大会会议主席团的职能有哪些？……………（96）
85. 什么是代表团会议？人大代表在代表团会议上的活动应如何进行？……………（97）
86. 地方各级人民代表大会会议决定重大事项，要经过哪些程序？为什么要经过这样的程序？……………（97）
87. 地方各级人民代表大会召开期间，代表联名提出的议案如何处理？……………（99）
88. 地方各级人大代表审议人大常委会及“一府两院”的工作报告时，对一些工作感到不满意时应如何办？……………（100）
89. 为什么要增加人民代表大会会议的透明度？如何增加？……………（101）
90. 县级以上地方各级人民代表大会常务委员会

- 为什么要经常举行会议? (102)
91. 县级以上地方各级人大常委会会议议题是如何提出和确定的? 经过什么样的程序?
..... (102)
92. 县级以上地方各级人大常委会会议审议和决定的事项主要包括哪些? 其范围是怎样的? (103)
93. 县级以上地方各级人大常委会会议如何审议和决定事项? (104)
94. 举行县级以上地方各级人大常委会会议时, 列席人员一般有哪些? (105)
95. 哪些地方人大代表可以列席本级人大常委会会议? 他们列席会议时与人大常委会组成人员有什么不同? (105)
96. 县级以上地方各级人大常委会通过的决议、决定如何贯彻落实? (106)
97. 地方各级人大代表为人大常委会审议和决定事项及其决议、决定的贯彻实施应当做些什么? (107)
98. 县级以上地方各级人大常委会主任、副主任的职责有哪些? 他们之间的关系如何? ... (107)
99. 什么叫主任会议? 县级以上地方各级人大常委会主任会议的日常工作有哪些? ... (108)
100. 县级以上地方各级人大常委会组成人员的名额是怎样规定的? (109)
101. 县级以上地方各级人大代表对本级人大常委

会中的个别组成人员不信任时，应当如何
办？ (109)

第四部分 地方人民代表大会及其常务委员会 的工作机构和办事机构，上下级人民代表大会 及其常务委员会之间的法定关系

102. 哪些地方人民代表大会可以设立专门委员会？专门委员会是如何组成的？其产生程序是怎样的？ (115)
103. 地方人民代表大会专门委员会的职能有哪些？它采用怎样的工作程序？ (115)
104. 地方人大专门委员会的法律地位和职责是怎样的？它与人民代表大会和常务委员会分别是什么样的关系？ (117)
105. 专门委员会组成人员应具备什么样的素质和条件？ (118)
106. 专门委员会的优势和特点是什么？ (119)
107. 地方人大专门委员会的会议如何举行？其议程是怎样提出和确定的？ (120)
108. 县级以上地方各级人大常委会的工作委员会是如何组成的？其产生程序是怎样的？
..... (121)
109. 县级以上地方各级人大常委会的工作委员会与人大专门委员会的区别是什么？它与人大常委会是怎样的关系？ (122)
110. 县级以上地方各级人大常委会工作委员会有

- 哪些职能？其工作程序是怎样的？……………（123）
- 111.地方人大常委会的办事机构如何设置？
一般包括哪些部门？……………（125）
- 112.地方人大常委会办事机构的职责是什么？
……………（126）
- 113.为什么说上下级人大常委会之间的关系是
工作联系的关系？……………（126）
- 114.上下级人大及其常委会之间为什么不是领导
与被领导的关系？……………（128）
- 115.上级人大常委会对下级人大及其常委会的监
督应当是怎样的？监督的对象是什么？…（129）

第五部分 人大代表参政议政知识

- 116.县级以上地方各级人大及其常委会行使决定
权的程序是怎样的？……………（133）
- 117.地方立法的程序是怎样的？人大代表如何提
出立法要求？……………（134）
- 118.县级以上地方各级人大及其常委会按怎样的
程序行使监督权？……………（136）
- 119.人大代表对“一府两院”进行监督，有哪些
方式？……………（138）
- 120.人大代表对政府、“两院”进行监督时，应
注意哪些问题？……………（140）
- 121.人大代表如何才能审议好政府的工作报告？
……………（140）
- 122.财政预算执行情况和财政决算是指什么？人

大代表如何进行审议？	(141)
123. 人大代表如何才能审议好人大常委会的工作 报告？	(142)
124. 人大代表如何才能审议好人民法院和人民检 察院的工作报告？	(143)
125. 县级以上地方各级人大及其常委会行使选举 权和任免权的程序是怎样的？	(144)
126. 什么叫直接选举和间接选举？	(146)
127. 什么是差额选举？ 实行差额选举 的 意义 何 在？	(146)
128. 人民代表大会的选举制度中，为什么要实行 直接选举和间接选举并用？	(147)
129. 地方各级人大代表名额的确定及其分配原则 是怎样的？	(148)
130. 法律中为什么规定在选举人大代表时要介绍 代表候选人的情况？ 怎样介绍？	(149)
131. 地方各级人大代表在人民代表大会会议的选 举中，如何提出候选人？ 其 程 序 是 怎 样 的？	(150)
132. 人大代表应如何行使自己的选举权？	(151)
133. 人大代表填写选票时应注意什么？	(152)
134. 按姓名笔划排列候选人名单的必要性如何？ 怎样进行排列？	(152)
135. 推选监票人的程序是怎样的？ 监票人的职责 是什么？	(153)
136. 什么叫预选、补选、重选、另选？	(154)

137. 什么叫直接投票和间接投票? 什么叫无记名投票?	(156)
138. 什么叫有效票和无效票?	(158)
139. 什么叫选举有效和选举无效?	(158)
140. 选票是如何统计的? 什么是电子表决器? 使用电子表决器有什么优点?	(159)
141. 什么是地方各级人大代表的出缺? 如何进行地方各级人大代表的补选?	(161)
142. 什么是国家权力机关的法律监督?	(161)
143. 什么是国家权力机关的工作监督?	(162)
144. 国家权力机关的监督与其他国家机关和社会团体的监督和舆论监督各有什么不同? ...	(163)
145. 国家权力机关、行政机关、审判机关、检察机关分别指什么?	(164)
146. 民族自治地方的自治机关有哪些自治权力?	(165)
147. 县级以上地方各级人民政府的职权有哪些?	(167)
148. 乡、民族乡、镇的人民政府的职权有哪些?	(168)
149. 法律、法令、法规、条例、命令分别指什么? 它们有什么区别?	(169)
150. 什么是法制? 什么是社会主义法制?	(171)
后记	(174)