

城市与犯罪

伊藤滋 编

〔日〕 警察厅防范科 审

郑光林 译
夏金池

群众出版社

一九八八年·北京

城市与犯罪

〔日〕伊藤滋 编 郑光林 夏金池 译

群众出版社出版 新华书店北京发行所发行

四季青印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 7.5印张 175千字

1988年3月第1版 1988年3月第1次印刷

统一书号：6067·330 定价：1.95元

ISBN7-5014-0090-3 /D·56

印数：00001—6600册

前 言

城市是满足人们各种私欲的场所。在那里存在各种机遇，有攫取利益的良机。对于强者来说，是富有魅力的场所，但是另一方面却又意味着，有许多人在竞争中被淘汰、挤垮。随着城市结构及生活的复杂化，这些落伍者与城市矛盾孕育出的犯罪，正在出现质与量以及分布形式上的变化。

好在日本的城市犯罪与欧美相比明显少多了，日本城市居民生活比较安全，这一点在世界范围内也受到高度评价。但是，另一方面，日本的城市化^①时代刚刚开始，其进展速度是欧美各国无法比拟的，这是它的一大特征。从治安防范的角度看，在尚未完全成熟的城市空间中，必然存在许多有待于进一步探讨的不稳定因素。在这些不稳定的因素之中，还潜在一些破坏城市现有良好秩序的危险的萌芽。随着城市规模的扩大，这些因素会日趋表面化，并在很大程度上取决于住宅区的建筑与街道的相互关系。此外，城市人口的急剧老化也是成为这些因素的导火线。

近几年来，为了探讨城市空间的规模以及质量结构与城市犯罪的关系问题，警方以全国许多城市为对象，进行了卓有成效的调查研究。参加这项工作的不仅有防范问题的研究人员、实际业务工作者，还有大学和民间研究机构所属的城市规划、建筑、情报科学等方面的青年研究人员，这是一次跨越多种学科的调查研究。这种用城市工程学的观点研究城市犯罪问题的尝试是前所未有的划时代的事。特别值得指出的是警察厅1980年针对城市结构

① 城市达到理想状态的过程——译者注

与犯罪的关系问题进行的一次认真细致而又发人深省的调查研究。这些调查研究是想从学术和行政的角度，对今后城市化时代出现的犯罪，从量和质两个方面取得某种程度的预测。如果从防范的立场出发，通过对市区的建设、建筑物的修筑或城市形态进行客观分析，能够比较容易地改善、整顿城市的空间环境，从而减少犯罪可能性的话，那么警察对城市的防范活动与市民的生活就会发生更加紧密的联系。通过地区性社会活动，市民会更明确认识到，他们的生活安全不能仅仅凭借警察的力量来保障，还要通过自己的双手去加强，这样可以借助与市民日常和平生活密切相关的公共活动——如城市规划及建设等，提高预防犯罪的能力。这一点无论对市民或对警察都是求之不得的。所以，在进行这些一系列的调查研究时，人们关心的不仅单纯了解城市犯罪的将来动向，而且考虑怎样能够把防范因素纳入整顿城市的各种活动之中。本书是为了响应警察厅发起的调查研究工作，以编者为中心，邀请了城市工程学、建筑学、情报学等方面的研究人员，围绕“城市与犯罪”的主题，深入调查，反复讨论而编著的。而且，其内容汇集了如此系统的资料在日本是前所未有的，它是城市防范工作的重要成果。

本书提出了这样一个观点：为了创造一个安定的城市环境，应该从预防犯罪的角度考虑城市建设问题。我作为专门从事城市规划的人，对这一观点是肯定的。至少警察厅这次的调查研究工作，对于那些至今仍然对犯罪问题掉以轻心的城市规划与建设研究者来说，将是一个强有力的冲击。从这一点来讲，本书的问世在城市工程学领域内也是颇具意义的。

伊藤滋

1982年8月

序

一、为什么要预防城市犯罪

人们团结起来致力于城市建设的历史，发端于“保障共同安全的思想”，目的是为了联合防御造成人们生命财产损失的天灾人祸，以求得生存。实际上，古代从事城市建设的人，至关重要的一条是开动脑筋，在最短的时间内筑起易守难攻的坚固城墙。

此后，城市状况千变万化，今天已高度发达，被称为“城市时代”。管理城市的人如何解决犯罪对城市的威胁，仍然是重大复杂的课题。比如美国，犯罪频繁大城市的市长选举，保障市民安全的问题成为重要焦点之一。在城市初建时期，防御措施是为了抗拒外患，而现在则是以安内为中心，预防城市内部发生的犯罪。这是现代城市防范工作的特征。本来，城市应该是市民们安居乐业之处，而现在的情况却完全相反。自古以来，很多人孜孜不倦地致力于把城市建成人类文明的象征之地，而现在的城市状态与人类的历史是多么不相称啊！

如果纵观一下日本的情况就会发现，迄今为止，日本对保障城市安全也曾竭尽全力煞费苦心，在城市管理和计划的实行方面，从未忽视“安全”问题。直到今天，仍然投入众多人力物力预防犯罪。市民缴纳税金以求安全；城市管理者为创造安全环境全力以赴。但是必须正视这样的事实：解除犯罪威胁、努力捍卫市区安全的是市民，而破坏这一努力、使某些居民成为受害者的犯罪分子也是市民。那些犯罪的市民可以自由选择犯罪时间、场所和对象。与此相反，处于守势的一方是不可能象犯罪分子那

样事先进行选择的。尽管保卫城市安全的人满怀信心、积极努力，但要把这种愿望变成现实却极为困难。在日本的城市里预防犯罪让市民们安居乐业仍然存在着许多难题。还应该估计到，城市环境正在发生巨大变化，诱发犯罪的物资大量集中在城市，同时，还大量地、不断地出现容易发生犯罪的死角。如果日本的城市环境与犯罪状态发展到同世界犯罪之最的国家——美国并驾齐驱的地步再采取措施的话，那就为时过晚了。据有关方面材料证实，日本的城市环境及空间结构正在日益接近美国的情况，对此务必多加注意。

再看一下日本城市的交通环境。1955年以来市内道路迅速改善，连接全国或各个城市的干线及交通机关更加完善，这使原来那些互不相识的人增加了接触机会，同时流窜作案相应增加了。使作案分子的活动范围扩大、作案后潜逃更加便利。此外，地铁线路四通八达，犯罪分子可以神不知鬼不觉地从地下直接潜入市中心，深夜地铁站台乘客稀少，犯罪分子可以避开广大市民的监视作案。当前，以老年人和妇女乘客为对象的犯罪活动增加。再观察一下城市建筑、设施方面的情况。当前，城市建筑从木结构建筑向高层建筑过渡。从提高土地的利用率、改善市区环境等角度来说，是可取的，但是另一方面，它也有许多不利之处。新的建筑群遮挡了市民的视线，增加了犯罪的机会。在这些高层建筑的内部，以独立单元住房、电梯等冷僻处所为现场的犯罪正在增加。许多公寓、中高层密集住宅中，妇女深夜只身一人乘坐电梯是一大禁忌，连接电梯和楼顶的通道存在发生强奸案的隐患，因此大都已被关闭。地下街、地下通道等的扩大，形成了一个地下迷宫。它为犯罪分子提供藏身之所，并影响了警察的无线电搜捕工作，是陷阱式的第三空间地带。

为建设安全可靠，秩序井然的城市，要把预防犯罪的经验系统总结。尽早研究具体措施，开发有关装备。这不仅是因为吹遍

欧美各个城市、危害严重的犯罪飓风,开始刮进日本,还因为,迎接正式的城市化时代——在城市定居的居民超过全国人口的七成、在城市出生的婴儿每年达127万以上(1979年),为预防城市出现犯罪猖獗的区域所作的努力是完全符合人类发展历史规律——建设城市、在城市安家落户、生儿育女、使未来的城市生活更加丰富多彩。市民们再也不允许把解决犯罪问题全盘压在警察身上。单靠加强警察的治安防范工作抑制城市死角的犯罪活动,满足市民日益高涨的安居乐业的要求,是有限度的,并非轻而易举。市民和警察必须齐心协力,去建设秩序良好的城市和街区。这不仅是取缔犯罪的问题,也是市民用自己的双手去保障自己舒适愉快的城市生活的问题。

二、城市环境的分析

要建成一个社会治安良好、防范能力较强的城市,必须制定相应的解决办法和有关规则,还必须研制出一些实现这一目的的装备和器具。解决方法多种多样,例如扩充警察队伍;整顿城市环境预防青少年沦为罪犯;加强居民之间的联系,提高地区防范能力,使暗藏的坏分子一出现就暴露在光天化日之下。有些专用设施、装置及工具已经问世,关于这一问题,将在后面的“防范道路”一节中谈及。

与城市政策和行政有关的人,往往按照事先设想出的框框去选择装置和工具。当然,这样做不会引起严重问题,但是最重要的一点是在事前准备阶段去分析具体情况,以便使这些装置和工具能够充分发挥作用。要对症下药不能乱开方子。建立治安环境良好的市区也是这个道理,首先必须对城市情况和犯罪形势进行反复深入的研究,然后做出适当评价。

城市犯罪受城市的物理环境条件和空间特性的影响,有时环

境及空间形式的不同，能导致犯罪种类、发生过程及犯罪属性的不同，这一现象可以用城市犯罪的“空间分布现象”来形容。比如，我们可以观察一下最近频频发生的银行抢劫案。银行抢劫案的发生首先归因于银行在市区的建设位置（建在市中心比建在市郊好），银行通往街道的出入口数目和角度，从外面所能看到的内部情况、建筑物内部的宽窄及采光、柜台的排列形式等都直接影响到犯罪动机的产生。再如，人们记忆犹新的1980年8月新宿站纵火案。该案发生的原因在于特大城市特有的情况——杂乱的车站、站前广场、地下街、地下通道，拥挤的人群等。

我们有必要认真地研究城市犯罪与城市地理环境及空间的联系问题。有必要对导致城市犯罪的环境展开认真的分析。迄今我们已经具备了社会学、心理学、城市规划及城市建筑学等多种学科的知识。本书就是利用这些学科的已有成绩，以改善环境设计、减少犯罪为宗旨，从城市规划学、建筑学（它分析城市地理方面的问题）以及社会学、社会工程学（它分析城市社会方面的问题）中汲取经验和方法，对城市犯罪与城市物理环境及空间的联系问题进行具体分析。改善环境设计、杜绝犯罪的内容将在最后一章——第六章详细阐述。简言之就是以工程学的方法为主，试图控制城市的地理环境与空间的变化，从而取缔犯罪。这也可以理解为建设符合工程学要求的城市与街区，减少犯罪这一措施如果同按照社会政策和行政上的社会设计去建设城市、建设街区的方法结合起来进行，就会卓有成效。这种被称为“防范工程学”的尝试在美国已经进行了某种程度的试验。

最后，先将本书体系作一简要介绍。

本书的中心内容是城市环境与城市犯罪的关系问题。第一章将用图示方法叙述这种关系的基础内容——城市空间与城市社会以及二者之间的整体关系问题。为了叙述上的方便，先从近期的城市社会的演变入手，概略地阐述城市犯罪与城市环境的关系，

然后把几个有关的术语作一规定。

第二章将根据警方的统计，对当前日本主要犯罪的形势加以归纳，并简要叙述城市犯罪的现状及某些特征。

第三章将以全国552个城市为单位，根据各种指标，对城市犯罪与城市社会的经济特性间的关系、特征进行分析、探讨。

第四章将结合城市犯罪问题，揭示城市居民的生活意识及他们对犯罪的恐惧心理。同时根据警察——他们直接参与取缔犯罪的工作——的观点分析城市犯罪的现状、发展动态以及城市中的死角。

第五章将根据上述城市犯罪的统计数字和市民意识的现状，对城市犯罪与城市空间的关系进行综合分析。

第六章将根据——五章的结论，研究如何进行环境规划才能减少城市犯罪，其具体形式怎样。

目 录

序	(1)
一、为什么要预防城市犯罪	(1)
二、城市环境的分析	(3)
第一章 城市环境与犯罪的基本关系	(1)
一、城市化的浪潮改变了城市环境	(1)
二、从社会心理方面看城市变化与犯罪 的关系	(2)
三、从空间角度看城市变化与犯罪 的关系	(5)
四、城市分析	(9)
五、城市环境与犯罪条件的形成	(10)
六、小结	(12)
第二章 日本的犯罪形势与城市犯罪	(14)
一、犯罪的“时钟”在加速转动	(14)
二、犯罪形势的宏观变化及其特征	(15)
1. 数量眼镜与比率眼镜	(15)
2. 盗窃犯是犯罪发展趋势的决定因素	(19)
3. 左右犯罪形势的小偷小摸	(23)
4. 对未来的恐惧	(26)
三、城市犯罪的发展及其特征	(30)
1. 城市犯罪扶摇直上	(30)
2. 犯罪频繁化的城市日渐增多	(34)
3. 大城市圈在城市犯罪中独占鳌头	(36)

4. 城市犯罪的若干特征·····	(40)
四、小结·····	(45)
第三章 城市特性与犯罪 ·····	(48)
一、城市情况的层层剖析·····	(48)
二、城市特性与犯罪的关系·····	(49)
1. 商业城市犯罪率高·····	(49)
2. 城市发展水平的高低对城市犯罪的影响·····	(51)
3. 城市类型与城市犯罪·····	(55)
三、小结·····	(65)
第四章 市民意识与城市犯罪 ·····	(68)
一、市民意识分析·····	(68)
二、市民意识与城市犯罪·····	(70)
1. 舒适的城市生活·····	(70)
2. 冷漠的城市邻里关系·····	(73)
3. 市民希望生活安定·····	(79)
4. 大量犯罪使人们感到不安·····	(82)
5. 市民预感到犯罪倍增·····	(85)
三、警察对市区死角的评述·····	(92)
1. 违法乱纪与暴力犯罪潜在的危险死角·····	(92)
2. 警方认为——今后犯罪将大大增加·····	(95)
3. 市区存在的各种死角·····	(97)
四、小结·····	(110)
第五章 空间与城市犯罪 ·····	(115)
一、剖析城市空间·····	(115)
二、区域环境与犯罪的发生·····	(119)
1. 市区结构与犯罪形式·····	(119)
2. 城市的死角产生犯罪·····	(123)
3. 新的市区空间产生的问题·····	(129)

三、市区空间与犯罪·····	(132)
1.市区的特征与犯罪的关系——研究 性的市区观察分析·····	(132)
2.每个街道都存在的城市设施与犯 罪问题·····	(159)
3.市区空间的阶段构成·····	(164)
四、小结·····	(168)
第六章 城市与预防犯罪 ·····	(175)
一、概观城市预防犯罪问题·····	(175)
1.目前的防范课题·····	(175)
2.城市防范的现状·····	(182)
3.城市防范现状的若干问题·····	(184)
二、利用环境设计进行的城市防范·····	(185)
1.利用环境设计预防犯罪·····	(187)
2.环境设计与社会设计·····	(187)
3.利用环境设计预防犯罪的方法和开展·····	(188)
三、城市建设中预防犯罪·····	(199)
1.防范设计的基本观点·····	(199)
2.防范设计的实施例——防范道路 的设计·····	(214)
四、小结·····	(220)
跋 ·····	(221)

第一章 城市环境与犯罪的基本关系

一、城市化的浪潮改变了城市环境

1955年开始，日本的城市化浪潮越来越凶猛，城市犯罪也扶摇直上。其内容分下述两类：现代式犯罪——由于一时冲动兽性发作，逢人便杀；因感情激奋，连续纵火；有专业知识的人利用计算机进行大宗盗窃；用各种手段频繁盗窃金融机关等。市民对城市恶性犯罪的恐惧心理与日俱增，甚至有些人说，日本安全论现在已成神话。在这些情况的背后，下述因素在互相影响、互相作用：（1）随着城市化的进展，人与人的关系变得冷淡，传统的地区秩序土崩瓦解，城市流动人口增加、彼此不知姓名互不了解，社会条件及心理条件发生了变化——普及了私人自由至高无上的思想等；（2）居民区内建起了中、高层密集住宅，市中心出现了密集の木结构建筑区、某些中心地带趋于冷僻空荡，郊区广大的新兴住宅区的环境改善太差，在城市的死角滥建商店楼、商店居民混合楼、超高层大厦、地下街、地下通道，致使城市的空间条件发生了变化。

现代城市的城市化创造出新的社会条件、心理条件及空间条件，如何把它同犯罪现象联系起来理解。对于1955年以后的城市化问题，可下定义如下：

城市化：城市社会或城市物理环境、空间进一步膨胀，并向多元化、多样化发展的状态或过程称为城市化。此处暂不包括农

村的城市化。具体而言，可理解为下列现象：1955年以来，人口及产业迅速向城市集中，产业经济的结构出现多元化（第三产业得到发展，被称为第四产业的情报产业开始出现），社会结构出现多元化（实现了高度的福利社会，选择人生出路及就业机会大大增加，可按自己的意志自由行事等）。在这种变化的过程中，出现了城市化特有的状态，有两个方面：（1）城市化引起社会经济的变化；（2）城市化引起的空间环境的变化。具体导致的社会经济变化有：开展技术革新、扩大就业机会、减少劳动时间、业余时间的增多、生活方式的多样化等，也就是说消费的社会化、信息的社会化、人员流动的社会化得到发展。另外高等教育的普及，使人们分化成知识阶层和少数低学历的人。空间环境的变化在下述两个方面最为突出：（1）人口密度过大，引起了土地需求量的增大与土地价格的飞涨，人们为了争购价格低廉的土地而大量流入市郊，从而引起了郊外住宅区的高度发展，市中心的住宅划分过细，密集木结构住宅区逐渐扩展，市中心趋于冷僻空荡；（2）土地的利用形式发生了转化（土地被用来建立商业区和有关业务区），土地的高度利用导致了空间环境的立体化、复合化和人员的流动化等。

这就是自1955年开始持续至今的“城市的城市化”。

二、从社会心理方面看城市变化与犯罪的关系

我们再从社会心理的角度，仔细探讨自1955年开始的城市变化与犯罪的关系。随着城市化的进展，城市的变化情况比较典型地体现在下述两个方面：（1）城市人口的流动；（2）城市的社会经济基础向多元化方向发展。城市人口的流动不仅体现在城市与城市、城市与农村间的人口流动，每天上班的高峰时间以及繁

华街道、热闹场所熙熙攘攘的临时流动人口也加速了城市人口的流动。另一方面，由于以消费产业和信息产业为中心的服务行业的出现，更促进了城市的社会经济基础向多元化方向发展。在这个变化的过程中，聚居在城市中的市民们形成了不同的价值观和各不相同的生活方式，他们生活丰衣足食，受消费信息的影响，产生了富庶之中的贫困感。支配市民生活及行动的是私人自由至高无上的思想，邻里之间井水不犯河水，无常住久安的思想，对可疑分子不闻不问、姑息容忍，那种地区性的和睦关系被当作与城市格格不入的东西抛弃了。城市社会关系的特征是肤浅而有节制，人们在本地区或本单位内相互保持一种适可而止的临时性社会关系。在大街上摩肩擦踵的市民们彼此不知姓名、素不相识，都是陌生者，这充分说明城市社会的麻木不仁和冷酷无情。

我们更具体地观察这种情况与城市空间的关系问题。1955年以来，城市增加的人口大都是从事第二、第三产业的青年工人，其中大部分人分散到城市内部的特定地区或流入市郊及卫星城市的新兴居民区。在旧城区内部，这些年青人的定居率极低，这进一步加剧了他们之间乃至全体市民之间、邻里间毫不关心、生活个人主义化的倾向，使城市形成一个彼此素不相识的陌生社会，使城市生活及人们的关系产生了严重的危机。在这种情况下，即使人们居住得很密集，但在心理方面却是过着一种与人敬而远之的生活。在城市化发展到极限时的1965年前后，曾流行过“东京沙漠”这样一首歌，还拍摄过一些象“疯癫的阿寅”之类的电影，借以抒发欲归不能的思乡之情。文化界的这种思潮，十分敏感地反映出城市现实生活中人情冷暖、世态炎凉的情况。

与城市犯罪联系起来，这种情况必将导致：一旦发生案件，在侦破方面难以取得市民的协助，市民们更不可能严格监视犯罪行为或作案分子，这样，犯罪现象必然层出不穷。

〔案例之1 东京都O区某公寓内的杀人案〕

1979年8月11日午后2时25分许，东京都O区H街发生一起高中女学生被杀案。现场周围系木结构密集住宅区。这是一起凶杀案，现场情况无明显抵抗痕迹，所以不能排除凶手、受害人彼此相识的可能。案件的发生说明，犯罪分子利用了白昼这个时间的死角。侦破工作毫无进展。经过长时间的努力，终于证实凶手为住在现场附近的O（24岁）。同年12月6日，经过审问，凶手对所犯罪行为供认不讳，予以逮捕。

旧城市的外围地带或卫星城市也不例外，存在的问题日益加剧。在城市的郊区，由市中心蜂拥而至的人口和由农村迁入的居民形成了新兴的住宅区，这使农村迅速转化为住宅区，进而发展成大都市的卫星城，通常被称为郊外住宅区或新兴住宅区。这里新居民多，其中某些人建起了私人住宅定居下来，但是大部分人，在租赁的房子里暂时栖身，这种现象使邻里关系更加冷淡疏远。这里的居民多半是年轻的双职工，邻里之间的关系是井水不犯河水，生活个人主义化，简直可以说是一些“无情无义的冷血动物”。这些因素是街区或城市发生犯罪的根源。

〔案例之2 N县新兴居民区普通住宅普遍发生入室盗窃案〕

1979年1月以来，该县新兴居民区内普通住宅接连发生入室盗窃案，被窃物品有现金、戒指等贵重物品。截至同年10月为止，连续发案56起，被窃金额达634万日元。据搜查本部判断，系同一犯人连续作案。看来犯罪分子利用了普通住宅区中，居民毫无警惕性的这种“心理的死角”和白昼这种“时间的死角”以及居民相互之间互不关心的这种“社会的死角”。由于新兴居民区的生活状态和邻里关系比较特殊，所以侦破工作停滞不前。1979年11月30日，发现一人（50岁）与模拟画像相似，经审查确系作案者，于是立即逮捕。

市民对城市生活的认识、态度，以及他们的社会关系都发生了很大变化。这种变化虽然使市民的生活更加丰富和自由，但是如果把它和城市犯罪联系起来看，也带来了很多问题。现将上述内容归纳如下：随着城市的发展变化，市民之间普遍存在下述倾向：（1）对不良现象宽容姑息久居之意；（2）生活个人主义化，私人自由至上的城市生活方式；（3）邻里关系冷漠、敷衍了事、彼此缺乏了解。而且，在这种市民意识、态度和社会关系的背景下，整个城市社会的发展将受下述三个方面的支配：（1）过去那种便于防范的家庭式有机联系日益削弱；（2）市民们对不良现象的监视作用大大降低；（3）居民之间不熟悉为犯罪分子提供了藏身之地。上述城市状态日趋严重是滋生犯罪的温床。

三、从空间角度看城市变化与犯罪的关系

1955年以来，在城市的空间环境方面，市区的形态、空间的利用方法与管理方法发生了翻天覆地的变化，城市的地上地下，出现了焕然一新的空间环境。它的变化速度是那样迅猛，以致使市民管理、利用空间环境的思想认识远远落后于形势，从而导致形形色色的问题。我们常常听到市民的诉苦之声：本打算乘地铁去某一街区，因为走错了出站口而大吃苦头；在高楼大厦中乘电梯，由于中途错按了急停按钮而被关闭在电梯里等等。

回顾一下市民遭受城市犯罪危害的场面就会清楚，由于很多市民对这种城市空间的变化缺乏认识，所以他们遭受危害是必然的。既然身居城市，就应该具备适应城市空间变化的知识，这应列为市民自身的义务之一。

我们再从空间的结构、管理和利用三个方面总结城市的变化。随着城市化的进展，因城市人口猛增，土地价格飞涨，城市