

•••••

特 载

政府工作报告

——1997年3月20日在自治区第七届人民代表大会第五次会议上

自治区主席 白 立 忱

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请自治区政协委员提出意见。

一、在“九五”第一年 我区经济社会发展成就显著

1996年，是实施“九五”计划和2010年远景目标纲要的第一年。在党中央、国务院和自治区党委的领导下，全区回汉各族人民团结奋斗，开拓前进，完成了自治区七届人大四次会议确定的各项任务，胜利实现了开好局、起好步的目标。

（一）国民经济持续快速增长

全年实现国内生产总值194亿元，按可比价格计算，增长10.5%，提前4年实现了翻两番。地方财政收入达到12.68亿元，增长17.8%。零售物价涨幅由上年的15.3%回落到6.7%。全区经济呈现出低通胀、高增长的良好局面。农业和农村经济取得突破性进展。粮食总产量达到25.8亿公斤，增长26.9%，上了一个新台阶；油料、肉禽蛋奶、水果、水产品产量都有较大增长。农业增加值达到43亿元，增长18%。乡镇企业继续快速发展，总产值72.6亿元，增长27.7%，有37个乡镇实现了产值超亿元。扶贫开发形势喜人。由于各项扶贫措施落实较好，加之气候比较适宜，山区8县粮食总产量达到7.5亿公斤，比历史最好的1993年增长38.3%。山区农民人均纯收入914元，比上年增加315元。当年有50万贫困群众解决了温饱，贫困面由64.6%下降到36.7%。工交生产持续增长。在资金、电

力供应紧张和市场需求变化的情况下，全区工业增加值仍然达到66.6亿元，增长9.5%。原煤、原油、发电量、电解铝、铁合金、轮胎、轴承、柴油机、呢绒、机制纸等主要产品保持稳定增长。煤炭工业实现了全行业扭亏为盈。铁路货运量完成1662万吨，增加57万吨；公路货运周转量增长44%；民航旅客吞吐量增长23%；邮电业务总量增长47.9%。重点建设得到加强。全社会固定资产投资完成72亿元（不含宝中铁路和长庆油田），增长14.7%。宁夏扶贫扬黄灌溉工程正式奠基，盐环定扬水工程共用部分胜利竣工，大坝电厂3号机组建成并网发电，银川河东机场主体工程基本完成，六盘山公路隧道建成通车，河套农业综合开发三期项目、“4071”项目、山区8县世行贷款基础教育项目进展顺利。宁夏化工厂第二套化肥工程、靖边至银川天然气输气管道、青铜峡铝厂三期工程、石嘴山电厂扩建等项目的前期工作也取得了重大进展。

（二）改革开放取得新的进展

在西北轴承集团公司进行的国家级现代企业制度试点工作不断深化，被国家经贸委树为典型企业；自治区第一批10户现代企业制度试点开始按新机制运行。企业兼并破产的步伐加快，有24户大中型企业兼并了26户停产半停产企业，累计已有17户中小企业宣告破产，约5亿元存量资产得到重组。规范、组建了9个企业集团，西北轴承、宁河民族化工、新华百货等3家公司的股票上市获得成功。放开放活小企业，全区有825户国有小企业实行了多种形式的改革措施，重组资产4亿元，重新安置职工1.7万人。财税、金融、社会保障制度改革进一步完善，流通、价格、住房制度改革

革稳步推进。1996年确定的政府机构改革任务基本完成,物资、冶金、建材等行业的管理体制改革也有新进展。

对外开放进一步扩大。在国家调整外经外贸政策的形势下,实现出口总值2.02亿美元,完成了国家下达的出口计划。新批准外商投资企业28个,使用外国政府贷款项目5个,实际利用外资5045万美元。扶贫扬黄灌溉工程首批使用科威特贷款3350万美元协议已经签订。我区对外经济、技术、文化交流与合作的渠道进一步拓宽。东西合作取得积极成果。自治区政府制定了《关于实施“东西合作工程”的政策规定》,并组团到上海、江苏、浙江、安徽和江西等省市考察访问,邀请沿海省市来宁夏考察,共签订经济合作项目294项,拓宽了与东部地区发展经济合作的渠道。与福建省具体商谈了对口扶贫协作,达成帮扶协议16项,西吉淀粉公司2万吨变性淀粉等一批帮扶项目正在顺利实施。

(三) 科技、教育等社会事业有了新的进步

科技工作面向经济建设,组织实施了28个重点攻关项目,钽粉、钽丝系列产品开发、煤质活性炭研究等项目取得重要突破,牛胚胎移植进入应用阶段。水稻旱育稀植、日光节能温室、节水灌溉、计算机辅助设计、交流变频调速等一批新技术得到推广,科技在工农业增长中的贡献份额进一步提高。义务教育不断发展,已有16个县(市、区)普及了初等义务教育,其中8个县(市、区)普及了九年义务教育。“231工程”深入实施,获得联合国教科文组织国际扫盲表扬奖。大力推进职业教育、成人教育和民族教育,高等教育结构调整正在稳步进行。采取多种形式增加教育投入,办学条件和教师住房条件有了新的改善。全区计划生育率达到76.09%,比上年提高4.06个百分点,人口出生率19.03‰,自然增长率13.78‰,各市县首次全面完成了人口控制计划。开展了全区环境保护大检查,取缔、关停了一批污染严重的小企业。

(四) 社会主义精神文明建设和民主法制建设进一步加强

认真宣传和贯彻党的十四届六中全会精神,社会主义精神文明建设有了新的发展。广泛开展了学习孔繁森、王振举等模范事迹活动,大力弘扬全心全意为人民服务的无私奉献精神。结合纪念红军长征胜利60周年,开展了多种形式的爱国主义教育活动。文学艺术、广播影视、新闻出版和社会科学事业,坚持“二为”方向和“双百”方针,创作了一批优秀作品。组织文化、

科技、卫生下乡,受到农民群众的普遍欢迎。一些窗口行业开展了社会服务承诺制、百城万店无假货、文明执勤等活动,积极树立行业新风。认真落实党的民族宗教政策,进一步增强了民族团结。双拥工作取得新的成绩,银川、青铜峡、固原、平罗被授予全国双拥模范城(县)称号。宁夏军区、驻宁部队和武警官兵,在维护国家安全、支援地方建设方面,做出了新贡献。

各级政府自觉接受人民代表大会及其常委会的监督,认真听取人民政协、民主党派和人民团体的建议和意见,努力改进政府工作。开展了宣传贯彻《农业法》、《农技推广法》、《乡镇企业法》、《教育法》等法律法规的活动,多形式进行了实施《行政处罚法》的学习教育,依法行政的水平有所提高。提请审议了13件地方性法规草案,制定发布了15件行政规章。办理全国及自治区人大代表建议和政协提案506件,大多数代表和委员表示满意。加强了干部廉洁自律教育,查处违法违纪人员300多名。在治理公路“三乱”、减轻农民负担等方面取得明显成效,受到国务院有关部门的表扬。深入开展社会治安综合治理和“严打”集中统一行动,促进了社会治安状况好转。

(五) 城乡人民生活继续改善

全区农民人均纯收入达到1416元,扣除价格因素,实际增长19.7%;灌区三分之一的村、60多万农民群众的生活基本达到小康。城镇居民人均生活费收入3276元,实际增长1.6%。城乡市场繁荣,商品供应充足,价格比较稳定。社会消费品零售总额达到66.3亿元,增长16%。城乡居民人均居住面积增加,居住条件进一步改善。电话普及率提高到每百人6部,接近全国平均水平。建成了银川急救医疗中心,改建扩建了一批乡镇卫生院,有63%的市县基本达到了初级卫生保健标准。竞技体育取得新成绩,全民健身活动广泛开展。有18个市县实现了有线电视联网,56个乡镇建立了有线电视站。城乡公用设施的改善,各种文化活动的开展,丰富了广大群众的文化生活。

各位代表,在过去的一年里,我区改革开放、经济建设和社会发展取得了新的成绩。这是以江泽民同志为核心的党中央领导下,全面贯彻邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的结果,是全区各族人民解放思想、开拓创新、艰苦奋斗的结果。在此,我代表自治区人民政府,向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子和干部,向对政府工作给予关心和支持的各级人大代表、政协委员,各民主党派、人民团体和社会各界人士,向保卫我区改革开放和经

济建设的人民解放军、武警官兵和公安干警,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾一年的工作,我们清醒地看到,在我区经济和社会生活中还存在一些矛盾和问题,政府工作也有缺点和不足。农业基础依然脆弱,水利设施欠帐较多;农业产业化程度比较低,服务体系不健全;山区抗灾能力很弱,扶贫攻坚任务十分艰巨。在市场经济的新形势下,我区支柱产业实力不强、技术水平不高、经营方式落后的问题愈益明显。国有企业适应市场变化的能力较差,部分企业生产经营困难,亏损增加,停产半停产企业和下岗待业人员增多;一些企业领导班子不力,内部管理混乱。所有制结构不够合理,国有经济比重过大。第三产业发展滞后,不适应经济发展的要求。少数地方的社会治安状况不好,发案率有所上升。在一部分政府工作人员中,官僚主义、形式主义和浮夸作风有所滋长。消极腐败现象仍然比较严重,少数执法人员执法犯法,严重损害了政府形象。在今后的工作中,我们要高度重视上述问题,进一步采取措施,下大力气加以克服和解决。

二、把握大局 稳中求进 保持经济发展的良好势头

今年,恢复对香港行使主权,召开党的十五大,这两件大事举国关切,世界瞩目。从我区来讲,明年将迎来自治区成立四十周年。做好今年的各项工作,具有十分重要的意义。根据中央的工作方针和我区实际,政府工作的总体要求是:以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持党的基本路线,全面贯彻党的十四大以来的一系列战略部署,正确处理改革、发展和稳定的关系,把握大局,稳中求进。进一步深化改革,扩大开放,深入实施科教兴宁和可持续发展战略,加快结构调整和技术进步,切实推进经济体制和经济增长方式的转变,努力保持国民经济持续、快速、健康发展。加强社会主义精神文明和民主法制建设,推进社会全面进步。

今年全区经济和社会发展的主要指导目标是:国内生产总值达到213亿元,比1996年增长8.5%;其中,第一产业增长2%,第二产业增长10.7%,第三产业增长9.6%。全社会固定资产投资88亿元,增长22.2%。地方财政一般预算收入12.03亿元。全社会消费品零售总额76亿元,增长14.6%。外贸出口总额2亿美元,利用外资1亿美元。零售物价上涨幅度控制在

6%左右。人口自然增长率控制在14.9‰以内。

为了实现上述总体要求和发展目标,在新的一年里,我们要进一步解放思想,转变观念,紧紧抓住推进两个根本性转变这条主线,坚持以改革促发展,以开放促开发,以发展促稳定,努力保持经济发展的良好势头。

(一) 继续加强农业,促进农村经济稳步发展

在农业获得大丰收之后,切不可有麻痹思想和松懈情绪。各级政府加强农业的思想不能动摇,精力不能转移,措施不能削弱,投入不能减少。要稳定粮食种植面积,全面实施“沿河开发计划”和粮食增产“四个一”工程,大力推广先进适用的农业技术,落实各项抗灾措施,力争粮食产量达到24亿公斤以上。积极发展多种经营,促进肉禽蛋奶菜和水产品大幅度增长,保障农副产品有效供给。

加快农业产业化是农村实现小康的必由之路。要立足我区资源条件,重点发展粮食、油料、甜菜、枸杞、啤酒原料、经果林、淀粉加工、养牛养羊、乳制品加工、水产品等产业,建立一批高产、高效、优质农副产品生产基地,努力形成具有规模效益和发展潜力的优势产业。大力发展多种形式的龙头企业,不论是国有、集体、私营企业,都要鼓励和支持。引导乡镇企业进行战略性调整,大力发展农副产品加工,积极培植龙头企业和拳头产品,推进贸工农、产加销一体化。继续实施乡镇企业“东西合作工程”和“强乡富民工程”,加快“科技兴企”步伐,重视节约资源和环境保护,提高乡镇企业的市场竞争能力和整体素质。

加强农业基础建设。重点实施好灌区老化失修水利工程修复、农业综合开发三期工程、山区基本农田建设和打井打窖等基础工程,提高农业综合生产能力和防汛抗旱能力。要组织农民开展农田水利基本建设,搞好小流域治理。全年新增水浇地10万亩以上,新修旱作“三田”31.5万亩,打井打窖6万眼。盐环定扬黄专用工程、“4071”项目、世行贷款秦巴项目要抓紧施工,保证完成年度计划。做好沙坡头水利枢纽的前期工作,争取早日开工。根据《农业法》和中央有关规定,尽快建立水利建设基金。搞好贺兰山东麓防护林工程、三北防护林三期工程和灌区二代林网建设,广泛开展群众性植树造林活动,改善农业生态环境。

认真落实各项农村政策和农业保护措施,保护农民的生产积极性。坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,大力发展农村社会化服务体系。按照“四分开一并轨”的原则,深化粮

食流通体制改革。完善县乡两级农业技术推广服务体系。用好化肥调节和粮食风险基金。加强农资市场管理。继续抓好减轻农民负担工作。

（二）加大扶贫攻坚力度，确保扶贫措施落实到户

到本世纪末，基本解决南部山区贫困人口的温饱问题，是党中央交给我们的一项重要战略任务。要全面贯彻落实自治区扶贫工作会议精神，坚持走开发式扶贫的道路，以人均收入 500 元、人均有粮 300 公斤以下的贫困村和贫困户为主战场，进一步落实各项扶贫攻坚措施，确保“双百扶贫攻坚计划”目标如期实现，绝不把贫困带进 21 世纪。

兴水治旱，努力改善山区生产条件。在有水的地方，积极发展旱改水，大力推广节水灌溉技术，扩大有效灌溉面积。在干旱带上，把打井打窖和旱作“三田”建设紧密结合起来，狠抓窖水节灌农业。宁夏扶贫扬黄灌溉工程建设，要按照“边建设、边受益”的原则，统筹安排，精心组织，精心施工，搞好水利、供电、交通、通信等工程。抓紧解决影响工程进展的各种问题，力争工程早日全面开工。

管好用好扶贫资金。从今年开始，中央增加了对我区的扶贫投入，自治区有关部门和山区 8 县政府必须按要求落实配套资金。要切实加强扶贫资金管理，保证全部用到扶贫工作上，用到扶贫到村到户的项目上，提高资金的使用效益。

实行党政一把手负总责，确保扶贫攻坚战的胜利。贫困县的各级领导干部，必须把主要精力放在主战场上，做到领导工作到村、帮扶对口到村、计划分解到村、扶持措施到户、项目覆盖到户。要严格按照年度计划，一片一片地攻，一村一户地解决温饱问题，确保脱贫 20 万人。

继续组织社会各方面力量，广泛开展各种社会扶贫活动。区直机关包乡扶贫改为包村扶贫，川区市县也要包扶一批贫困村。积极推进企业、社会各界扶贫。进一步加强与福建省的对口联系，促进我区扶贫工作。加强组织，拓宽渠道，争取输出劳务 30 万人次以上。

（三）加大结构调整力度，积极培育新的经济增长点

加快结构调整，是转变经济增长方式，提高经济增长质量的根本出路。结构调整的重点，是改善工业经济结构，着力解决工业经济中存在的层次低、规模效益差、产业实力弱的问题。今年，一是以市场为导向，建设一批对调整结构具有显著作用的重点工程，支持优势企业“上水平、上规模、增效益、增实力”。加快

建设宁夏化工厂第二套 52 万吨化肥工程、青铜峡铝厂三期工程、西北轴承股份有限公司 50 万套球面滚子轴承项目。靖边至银川天然气输气管道力争全线贯通。宁夏炼油厂 60 万吨重油催化裂化、银川橡胶厂 30 万套全钢载重子午胎等项目要争取开工建设。二是加快企业技术改造，促进产品结构调整。完成石嘴山钢厂金属制品系列、长城须崎铸造公司树脂砂铸件等 18 个重点技改项目，抓紧实施宁夏炼油厂 2 万吨钾碱、石嘴山民族化工集团 5000 吨双氰胺、西吉淀粉公司 2 万吨变性淀粉等 22 个重点技改项目。同时，尽快研究确定自治区第二批重点技改项目，争取 80% 的项目年内启动建设。三是积极发展高新技术产业。抓紧实施石嘴山电容器厂 5000 万只钽电容器项目，做好“863 计划”项目氢氧化亚镍的研究开发工作，为建设国家级镍氢电池材料基地创造条件。四是培植企业集团，调整企业组织结构。通过兼并、收购、控股、参股以及政府划转等途径，打破地区、部门和行业界限，再组建石油化工、有色金属、机床、仪器仪表、建材、医药、造纸、啤酒、淀粉等一批企业集团，优化资产存量。积极探索煤、电、铝、路联营的途径。

继续改善基础产业和基础设施。能源工业是我区重要的基础产业，要继续快速发展。大坝电厂 4 号机组三季度并网发电，与之配套的灵武矿区灵新大井要全面投产，形成生产能力 240 万吨。力争开工建设石嘴山电厂扩建工程（4×30 万千瓦）和灵武矿区羊场湾大井。坚持实施“煤电转换战略”，积极争取将宁夏电力基地建设列入国家规划。在交通通信建设方面，加快建设 109 国道姚叶一级公路和包兰铁路石嘴山至中卫段电气化改造工程；银川河东机场、中卫黄河公路大桥、银灵吴一级公路等项目要按期投入使用。加强县乡公路建设特别是山区道路建设。实施 31 万门程控电话扩容工程，建成银川至太原一级光缆干线，139 移动通信网年内覆盖全区各市县。

积极培育新的经济增长点。充分利用我区的土壤和气候条件，加快发展优质葡萄酒、土豆淀粉、茧丝绸等特色产业。我区枸杞、甘草、苦豆草资源比较丰富，开发前景较好，要积极发展医药工业，使其成为新的优势产业。研究制定扶持住宅建设和消费的政策措施，降低住宅建设成本，深化城镇住房制度改革，推动以普通住宅为主的房地产业的发展。还要积极发展旅游、环保等新兴产业。继续鼓励和支持城乡集体经济、个体私营经济和其他经济成份的发展，使之在我区经济建设中发挥更大的作用。

努力调整投资结构，着力解决低水平盲目重复建设的问题。这是调整经济结构的一项重要任务。要深化投资体制改革，全面推行固定资产投资资本金制度，强化法人投资和银行信贷风险责任。要切实加强固定资产投资管理，从严控制新开工项目，坚决制止低水平重复建设。重点项目建设要按照“保竣工、保投产、保效益”的要求，严格工程监理制度，加强对工程项目的审计监督，力求在控制项目超概算、缩短建设工期、提高工程质量上取得明显进步。

（四）大力开拓国内外两个市场，提高对外开放水平

随着社会主义市场经济的深入发展，开拓市场显得更加重要。内外贸工作要按照建立大市场、发展大贸易、搞活大流通的思路，紧紧围绕两个根本性转变，积极推行新的流通方式，大力拓展国内外市场，为促进我区经济发展服务。

内贸企业要坚持“为人民生活和生产建设服务”的宗旨，扩大服务领域，丰富市场供应。要积极组织适销对路的工业品下乡，抓好农副产品收购，开拓农村市场。大中型流通企业要加快发展企业集团，利用集约化经营和综合优势，更好地发挥主渠道作用。县市流通企业要借鉴中卫县的经验，转换经营机制，盘活资产存量，开展多种经营。打破行业、区域和经济成份界限，积极推进与区外大商业集团的联营与合作，促进我区商品流通业的发展。城市零售商业（包括粮食）要发展配送中心，大力推进连锁经营。

外经贸工作必须切实转向以效益为中心的轨道，在提高经济效益的前提下扩大出口。调整出口产品结构，在巩固煤炭、硅铁、羊绒及其制品等传统出口商品的同时，增加特色商品和成套机电商品出口，杜绝亏损商品出口。要改革出口贸易方式，积极推行代理制。进一步深化外贸体制改革，研究制定鼓励出口政策，改进出口许可证和配额管理，调动外贸企业、“三资”企业和自营进出口企业的积极性。以经济实力较强的外贸企业和生产企业为核心，组建外贸、工贸集团公司，加快外贸实业化步伐。完善政策，鼓励生产企业走外向型道路。多渠道引进外资，注重提高外商直接投资的比重。大力引进国际金融组织和外国政府的各类优惠贷款，积极争取无偿援助项目；利用外资项目要提高建设水平和管理水平，增强还贷能力。依法加强对外商投资企业的监督管理，保护其合法权益。各涉外部门要进一步转变职能，改进服务，提高办事效率。

深入开展东西合作，积极扩大横向经济联合。进一

步落实《关于实施“东西合作工程”的政策规定》，支持企业走出去，引进来，按照“互惠互利、共同发展”的原则，与沿海地区结成更多的帮扶、合作对子，多渠道、多形式引进资金、技术、人才和管理经验。要围绕调整经济结构，选好合作项目，创建名牌产品。各级政府要加强领导，对重大项目一抓到底，抓出成效。各有关部门要积极提供信息，搞好协调服务。

（五）搞好财政金融物价等工作，规范和整顿经济秩序

今年的财政工作，要继续坚持适度从紧的方针，大力增收节支，保吃饭、保改革、保重点，实现全年收支平衡。加强财源建设，继续抓好重点企业利税上台阶和市县财政收入上台阶工作。加强税收征管，健全市场税收、个体税收和个人所得税征收管理制度，依法惩处偷税、骗税、逃税等违法犯罪行为。深化税收征管改革，推行集中办税、公开办税，加强税收稽查。优化财政支出结构，优先保证农业、教育、科技和精神文明建设支出的增长，保证重点建设。按照国务院的调资要求，适时增加工资补贴。严格控制财政支出，大力提高资金使用效益，把不属于财政供给范围的事务逐步推向市场。对个别当年财力不能保证最低支出要求的市县，逐步实行转移支付。严格整顿财经纪律，规范财政收支秩序，加强预算外资金管理，继续清理“小金库”。发扬艰苦奋斗、勤俭办一切事业的优良传统，厉行节约，反对浪费。严格控制社会集团购买力，亏损企业和不能正常支付工资的市县，一律不准购买小汽车、移动电话及其它高档消费品。各级审计机关要重点抓好财政预算执行情况的审计、农业发展资金和扶贫资金的审计，重点建设项目和亏损大户的审计，加大执法力度。

金融部门要大力组织存款，搞好优质服务，增加信贷资金来源。要按国家有关政策，做好试点城市兼并、破产企业的减免息和呆帐核销工作。要用好增量贷款，盘活存量贷款，优先支持农业，支持国有大中型企业。采取银团贷款和项目贷款责任制等方式，集中资金，支持重点项目建设。加强金融监管，规范金融机构行为，防范和化解金融风险。

巩固物价调控成果。坚持实行控价目标责任制，稳定“米袋子”、“菜篮子”和主要服务项目价格。健全价格调节基金制度、主要商品储备制度，适时进行调控。加强市场物价监管，坚决查处乱涨价、乱收费现象，确保全年物价涨幅控制在6%左右。

加强市场体系建设和管理。合理规划市场建设，在发展商品市场的同时，要大力培育技术、人才、劳动力、

产权交易等要素市场,积极发展信息、咨询、技术服务、法律服务、审计服务和会计服务等新兴行业,健全资产评估、业务代理等中介服务。要完善市场交易规则,规范市场主体和中介机构的交易行为,维护社会信用。强化市场监管,重点整治各种非法经营活动,严厉打击制售假冒伪劣商品、走私贩私、商业欺诈和不正当竞争等违法行为。

(六) 关心群众生活,做好城市解困工作

要在经济发展的基础上,使职工工资和农民收入继续增加。今年,城镇居民人均生活费收入力争达到3600元,农民人均纯收入力争达到1550元。加快农村奔小康步伐。抓好“安居工程”建设,进一步改善居民住房条件。加强食品卫生管理。完善城市公共设施,继续建设银川新市区排水工程,建成石嘴山黄河水厂;全年新增电话装机6.5万部,普及率达到每百人7.1部。发展社区服务,方便群众生活。

帮助城镇低收入者解决生活困难。落实好各项解困政策和措施,建立健全工作制度,按照谁主管、谁负责和属地管理的原则,把解困工作落实到具体单位和人员。多渠道筹措帮困资金,加强资金管理和监督,确保帮困资金的合理使用,尤其要按时发放离退休职工的退休费。解困工作是全社会的责任,要发动社会各方面力量,以多种形式支持和帮助困难企业开展生产自救。抓紧实施“再就业工程”,广开就业门路,扩大就业培训。要引导下岗职工转变择业观念,制定优惠政策,鼓励和帮助他们自谋职业,拓宽就业渠道。

三、抓大放小 突出重点 进一步深化国有企业改革

今年经济体制改革的重点,是集中力量抓好国有企业改革。国有企业是我区国民经济的主体力量,长期以来为改革、发展、稳定做出了巨大贡献。当前部分国有企业存在的困难和问题,是多年来矛盾积累和各种问题相互作用的结果。对此,我们应当认真分析和正确认识,树立搞好国有企业的信心。要认真总结已经取得的成功经验,按照社会主义市场经济的要求,抓大放小,把“三改一加强”有机结合起来,在国有企业改革方面取得新的进步。

(一) 着力搞好大中型企业和企业集团。

建立现代企业制度,是国有大中型企业改革的根本方向。已有的11户试点企业,要准确把握“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的内涵,搞好规

范运作,在理顺产权关系、降低负债比例、减轻社会负担、建立法人治理结构、国有资产保值增值等方面取得实质性进展。第二批28户试点企业年内要启动实施。对重点支持的大中型企业和企业集团,要优先安排重大技术改造和技术开发项目,优先注入项目资本金和发放银行贷款,优先安排股票上市和发行企业债券,优先保证用电和运力,优先授予资产经营权和进出口经营权。健全国有资产管理机构,改革管理体制,提高国有资产运行质量。

(二) 放开放活国有小型企业。

以理顺产权关系为突破口,采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、托管、承包、出售等多种形式,加快国有小企业改革。要把小企业改革、改组同结构调整、技术进步、加强内部管理结合起来,提高专业化水平和经营管理水平,形成优势,形成特色。年内大多数国有小企业要完成体制转换,基本实现从整体上放开搞活小企业的目标。在放开放活小企业的进程中,要注意严格资产评估和审核管理,防止国有资产流失。

(三) 抓好“优化资本结构”试点。

银川、石嘴山是国家确定的“优化资本结构”试点城市,要以机制转换、资产重组、人员安置为重点,切实抓好增资减债、减人增效、下岗分流和企业兼并、破产工作。要抓住机遇,加强领导,制定规划,用好国家各项优惠政策,帮助企业减轻历史包袱和社会负担,推动企业改组和结构调整。

(四) 帮助企业减轻债务负担。

认真落实国家的有关政策,多渠道增资减债。一是把“拨改贷”形成的债务逐步转为国有资本金,煤炭、水利、水电、军工四个行业今年要争取转完;二是将1989年以后基本建设经营性基金形成的债务,逐步转为国有资本金;三是选择条件较好的大中型企业和企业集团,发行股票和企业债券,筹集发展资金;四是安排地方财政资金,解决一些骨干企业国有资本金不足的问题;五是鼓励企业增补公积金和资本金。

(五) 切实加强企业经营管理。

搞好国有企业还需要在加强企业经营管理上狠下功夫。今年扭亏增盈工作要切实抓出成效。深入开展学邯钢、抓管理、降成本、增效益活动,提高企业经营管理水平。要通过加强经营管理,使国有企业产销率达到96%,单位产品可比销售成本平均降低5%,亏损额降低5%。

搞好国有企业,必须全心全意依靠工人阶级,加强民主管理,调动广大职工的生产积极性。搞好国有企业

的关键,是有一个好的企业领导班子。今年,要按照中央四部委《通知》要求,对企业领导班子进行一次普遍的、认真的考核,对那些不适应企业发展要求的领导班子,要果断调整。同时,大力改革企业领导人员的选拔任用制度,通过竞争择优,选拔政治强、懂经营、会管理、具有开拓精神的同志,充实企业领导班子。

(六) 加快社会保障制度改革。

推进基本养老保险一体化进程,进一步扩大社会统筹覆盖面,加快推行离退休人员的社会化管理。建立和完善失业保险制度,扩大失业保险范围,结合实施再就业工程,逐步提高由社会安置失业人员的比重。尽快实施城镇企业职工最低工资标准和基本生活费标准。总结银川、石嘴山市工伤保险试点经验,将试点范围扩大到5至8个县市。搞好银川市、青铜峡市职工医疗保障制度改革试点。要管好用好各项社会保险基金,提高服务水平。

四、统筹安排 整体推进

积极发展科技教育和各项社会事业

加强社会主义精神文明建设,推进社会全面进步,是现代化建设的重要目标和内容。要认真贯彻落实党的十四届六中全会精神,认真实施科教兴宁战略和可持续发展战略,积极发展科技、教育、文化、卫生等各项事业,加强思想道德建设,努力实现物质文明和精神文明共同进步,经济和社会协调发展。

大力推进科技进步。坚持科技面向经济建设,以技术引进消化和示范推广为主,促进经济增长方式的转变。要大规模地组织科技下乡,坚持农科教结合,大面积推广农作物高产模式栽培、节水灌溉、优良品种、畜禽规模养殖等10项农业综合技术,推广水稻旱育稀植、马铃薯脱毒快繁等10项高新技术。大力推进企业技术创新工作。今年要实施好7个国家级重点技术发展项目,20个国家级新产品项目,组织好节能、污染治理、电子信息技术应用等10项新技术推广。鼓励大中型企业和企业集团与科研院所实行联合,组建技术开发中心,加快企业技术进步。继续深化科技体制改革,优化组织结构,推动人才分流。积极发展民营科技企业。在社会发展领域,重点抓好引黄灌区水资源合理利用与生态环境保护、减灾防灾技术、小康住宅科技产业工程等科技攻关项目。广泛开展群众喜闻乐见的科普活动,弘扬科学精神。社会科学要坚持理论联系实际,着重研究我区改革与发展中的重大理论和实践问

题,为现代化建设服务。做好专利工作,保护知识产权。

优先发展教育事业。认真贯彻国家的教育方针,积极促进应试教育向素质教育转变。基础教育是教育工作的重点,今年要如期完成永宁、贺兰等县的“普九”任务,使普及九年义务教育的人口覆盖面由目前的24.5%提高到35%。深入实施“231工程”和“3331计划”,大力发展职业教育和成人教育,积极培养各类实用人才和管理人才。重视搞好继续教育,培养中青年专业技术骨干和学科带头人。宁夏大学、工学院、银川师专和教育学院合并办学方案已经国家教委批准,力争年内完成新宁夏大学的组建工作。基本完成高等学校招生、收费改革。完善助学金、贷学金和奖学金制度,奖励品学兼优的学生,帮助家庭困难的学生完成学业。继续推进毕业生分配就业制度改革。实施好山区8县世行贷款基础教育项目,抓好中小学标准化建设,改善办学条件。加强师资队伍建设,进一步提高教师素质。要改进教学方法,更新教学内容,减轻中小學生过重的课业负担,提高教育质量和办学效益。

繁荣文化事业。深化专业艺术表演团体改革,激励文艺工作者深入基层,深入生活,创作、演出人民群众欢迎的作品和剧目。积极发展农村文化和企业文化。广播电视要坚持正确的舆论导向,提高节目制作水平和播出质量。新闻出版要严格执行出版纪律,树立精品意识,为群众提供高质量的精神食粮。认真贯彻《国务院关于进一步完善文化经济政策的若干规定》,加快文化、文物和广播电视等基础设施建设。加强文物管理,做好重点文物的抢救保护工作。理顺文化管理体制,开展“扫黄、打非”,铲除精神垃圾。

严格控制人口过快增长。今年是我区第三次人口生育高峰期的峰顶年,实现人口控制目标,任务非常艰巨。要稳定现行计划生育政策,坚持人口与计划生育目标管理责任制,加快指导思想和工作方式“两个转变”。计划生育工作的重点要放在农村特别是山区,切实加强基层服务网络建设和基础工作,创建计划生育合格村。坚持“三为主”方针,严格控制计划外生育。大力推行“三结合”,在政策、项目、资金、技术等方面优先扶持实行计划生育的农户,帮助他们脱贫致富奔小康。各城市政府要组织协调有关部门,齐抓共管,加强对流动人口的计划生育管理。

加强环境和资源保护。保护环境和资源,关系现在,影响未来。各地、各部门要认真贯彻落实《自治区人民政府关于进一步加强环境保护工作的决定》,加快治理老污染,坚决控制新污染,关停国家规定的15种

小企业，限期治理污染严重的企业。加强对水资源、土地、林木、草原、矿产及野生动植物资源的保护，坚决制止掠夺式开发和乱砍滥伐乱挖，防治水土流失。开展沙漠化土地综合整治，合理开发利用沙区资源。加强土地资源管理，各地都要编制土地利用总体规划，划定基本农田保护区，严格控制农村住宅、乡镇企业、城镇建设占用耕地。改革土地使用制度，规范土地出让方式，除法律规定和国家特许的项目用地外，其它用地都要实行有偿使用。我区处于地震多发地带，要增强群众的防震减灾意识，完善和落实地震应急预案，积极推进防震减灾工作。

积极发展卫生、体育事业。认真贯彻《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定》，巩固和完善县、乡、村三级医疗预防保健网。扩大农村合作医疗试点，保障农民群众的基本医疗。初级卫生保健工作要在南部山区全面启动。加强传染病、地方病、职业病和各类常见病的防治，消灭脊髓灰质炎。推进中西医结合。改进医院内部管理，加强医德医风建设，提高医疗水平和服务质量。重视卫生管理人才的培养。整顿和规范药品流通秩序，保障人民群众用药安全有效。深入开展创建卫生城市活动，治理“脏、乱、差”，进一步改善环境卫生和城市形象。积极实施全民健身计划和奥运争光计划，广泛开展群众体育活动。加强体育后备人才培养和优秀运动队建设，提高竞技水平，力争在第八届全国运动会上取得好成绩。

各位代表！社会主义思想道德集中体现着精神文明的性质和方向，对社会政治经济的发展具有巨大的能动作用。要坚持用邓小平建设有中国特色社会主义理论教育干部和群众，引导人们树立共同理想，为振兴宁夏贡献力量。加强各类爱国主义教育基地建设，广泛宣传学习模范人物的先进事迹，大力弘扬爱国主义、集体主义和社会主义精神。深入开展创建文明城市、文明村镇、文明单位和文明家庭活动，加强社会公德、职业道德、家庭美德和艰苦创业精神教育，在全社会形成学习先进、树立正气、爱岗奉献、勤俭节约的良好风尚。精神文明建设第一线的各窗口行业，要广泛推行社会服务承诺制，为群众提供优质服务。

五、加强法制 增进团结 保障我区现代化建设顺利进行

维护社会政治稳定，是改革和发展的保证，是压倒一切的政治任务，决不可掉以轻心。各级政府要高度重

视，切实做好维护稳定的各项工作，为经济发展和社会进步创造良好的环境。

（一）加强社会主义民主法制建设

各级政府要认真执行人民代表大会及其常委会的决议，主动报告工作，自觉接受监督；积极支持人民政协的工作，加强与民主党派和人民团体的联系，认真听取各方面的建议和意见。要继续完善和发展基层民主制度，进一步活跃基层民主生活。重视做好群众来信来访工作，疏通政府联系群众的渠道。大力推进依法治国、依法治市、依法治县活动，把政府各项工作纳入法制轨道。各级政府和部门要强化依法行政意识，加强执法监督，提高依法管理经济和社会事务的能力。认真贯彻执行行政复议、行政处罚、行政赔偿和行政诉讼等法律法规，切实解决有法不依、执法不严、违法不究等问题。要加强执法队伍建设，提高人员素质，对徇私舞弊、贪赃枉法者，要从严惩处。深入开展“三五”普法教育，进一步增强公民的法制观念和法律知识。广泛开展国防教育，加强民兵预备役建设，依法保护军事设施。做好双拥工作，关心和支持部队建设，密切军政军民关系。

（二）狠抓社会治安综合治理

要继续以“破大案、打流窜、追逃犯、挖团伙”为重点，严厉打击各种严重刑事犯罪活动。深入开展禁毒专项斗争。加快建设“110”报警服务系统和指挥中心，增强公安机关的快速反应能力。狠抓基层基础建设，大力开展创建“安全文明小区”、“安全文明村户”和“治安模范单位”活动。加强民事调解工作，妥善处理各类民事纠纷和经济纠纷，化解社会各种矛盾。抓好流动人口管理和刑释解教人员的安置帮教工作。继续推行社会治安领导责任制，确保一方平安。加强消防、交通管理，消除事故隐患。

（三）进一步巩固和加强民族团结

巩固和加强民族团结，是全区各族人民的共同愿望。要更加广泛深入地开展马克思主义民族观和党的民族政策的宣传教育，使各民族“互相尊重、携手并进、共同繁荣”的观念更加深入人心。认真贯彻执行民族区域自治法，加快发展经济和教育，大力培养少数民族干部和专业人才，进一步巩固和加强各民族之间的大团结，促进各民族的共同繁荣。认真贯彻落实党的宗教信仰自由政策，依法加强对宗教事务的管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

（四）加强廉政勤政建设，切实改进政府工作

惩治腐败，加强廉政建设，是各级政府的重要职

责。要落实《廉政准则》，加强县处级以上领导干部的廉洁自律，重点抓好住房上以权谋私、用公款吃喝玩乐、利用职权为亲友经商办企业提供便利条件的问题。继续查处大案要案，坚持把查办党政机关、行政执法机关、司法机关、经济管理部门和县处级以上领导干部的违法违纪案件作为重点，严惩腐败分子。对群众反映强烈的部门和行业不正之风，要加大治理力度，突出整治执法部门和公共服务行业管理部门的不正之风。在各级政府机关推行政务公开制度，健全监督制约机制，堵塞产生腐败现象的漏洞。各级政府要进一步转变职能，理顺关系，提高工作效率。全体政府工作人员都要认真执行《国家公务员暂行条例》，坚持全心全意为人民服务的宗旨，想群众之所想，急群众之所急，廉洁高效，

勤政为民。要讲学习、讲大局、讲纪律、讲正气，坚决纠正有令不行、有禁不止、各行其是、弄虚作假等现象，确保政令畅通。要加强调查研究工作，健全领导干部联系基层制度，经常深入实际，深入群众，及时解决改革、发展和稳定中的问题。要进一步解放思想，求真务实，埋头苦干，创造性地开展工作，不断提高工作水平。

各位代表！

今年改革、发展、稳定的任务十分繁重，我们肩负着光荣而艰巨的责任。让我们在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，把握大局，再接再厉，同心同德，开拓进取，以改革开放和现代化建设的新成就，迎接党的十五大胜利召开！

宁夏回族自治区统计局

关于 1996 年国民经济和社会发展的统计公报

1996 年是“九五”计划的第一年。全区各族人民在自治区党委、政府的正确领导下,按照年初确定的为实施“九五”计划起好步、开好头的总体要求,认真贯彻落实各项宏观调控政策,积极推进经济体制和经济增长方式的转变,切实加强农业基础地位,坚决抑制通货膨胀,各项宏观调控政策取得积极效果,国民经济持续稳定发展,各项社会事业和居民生活水平有了新的提高。全年实现国内生产总值 194 亿元,按可比价格计算,比上年增长 10.5%,圆满完成了 1996 年计划确定的增长目标。其中,第一产业(农业)增加值 43 亿元,增长 18.0%;第二产业增加值 79 亿元,增长 8.5%;第三产业增加值 72 亿元,增长 9.0%。人均国内生产总值 3740 元,比上年增加 412 元,增长 8.6%。

社会经济发展中的主要问题是:国民经济整体素质不高;经济运行的结构性矛盾比较突出,相当部分企业特别是国有企业经营困难;农业基础地位依然薄弱;部分城镇居民特别是低收入户居民生活困难程度有所加大,这些问题都有待于在实现经济体制和经济增长方式转变过程中逐步解决。

一、农 业

1996 年,全区各级领导高度重视农业生产,以增加农民收入和农产品有效供给为核心,狠抓了各项政策、资金、物资和技术措施的落实到位,加之风调雨顺,促进了农业生产和农村经济全面发展。全年完成农业总产值 69.17 亿元,比 1995 年增长 19.2%,其中,农业产值 48.61 亿元,增长 20.7%;林业产值 1.38 亿元,增长 51.5%,牧业产值 17.98 亿元,增长 14.0%;渔业产值 1.20 亿元,增长 6.6%。

主要农产品产量中,粮食生产获得创历史纪录的特大丰收,全年总产量达到 257.9 万吨,比 1995 年增加 55.0 万吨,增长 27.1%,总产和单产均创历史最

好水平,实现了山川同丰、夏秋同增的粮食丰产目标。油料作物产量可达 7.9 万吨,增长 41.1%,糖料因受比较效益及市场需求等因素影响,减产 6.0%。

主要农产品产量如下:

	1996 年	比上年增长(%)
粮食	257.9 万吨	27.1
油料	7.9 万吨	41.1
甜菜	46.5 万吨	-6.0
水果	13.6 万吨	17.0

林业生产健康发展。1996 年全区造林面积 39.9 万亩,比上年增加 1.1 万亩。群众造林活动广泛开展,灌区二代林网建设进展顺利,造林成活率普遍提高。

畜牧业生产稳步发展。肉、禽、蛋、奶等主要畜产品产量大幅度增产,牲畜存栏数继续增加。

主要畜产品产量和牲畜存栏数如下:

	1996 年	比上年增长(%)
肉类总产量	13.1 万吨	8.5
其中:猪牛羊羊肉	11.0 万吨	6.8
牛奶	16.9 万吨	20.7
禽蛋	4.7 万吨	19.7
猪年末存栏数	98.2 万头	6.9
羊年末存栏数	310.3 万只	6.0
大牲畜年末存栏数	95.8 万头	6.8
其中:牛存栏数	58.8 万头	13.3

渔业生产稳定增长。全年水产品产量 2.0 万吨,比上年增长 6.7%。

农业生产条件进一步改善。1996 年,全区金融机构用于农业贷款 7.32 亿元,比上年增长 9.6%;农业机械总动力达 256.0 万千瓦,比上年增长 6.0%;大中型拖拉机 0.4 万台,比上年下降 4.1%;小型和

手扶拖拉机 12.0 万台, 增长 4.1%; 农用载重汽车 0.5 万辆, 增长 6.5%; 排灌机械动力 14.2 万千瓦, 下降 8.4%, 农村用电量 6.5 亿千瓦小时, 增长 17.7%; 全年化肥施用量 (折纯) 18 万吨, 增长 10.0%。农田水利建设得到加强。当年新增有效灌溉面积 3.2 千公顷, 南部山区以打井打窖为主要内容的农田基础设施建设进一步加强。作为农村经济重要组成部分的乡镇企业在农村结构调整中持续较快发展。据自治区乡镇企业局统计, 全年乡镇企业总产值达到 72.60 亿元, 比上年增长 27.7%, 实现利润、上缴税金分别增长 26.4% 和 22.3%, 生产和效益均呈良好发展势头。

但农村经济发展中, 农业基础依然薄弱, 特别是南部山区农业抵御自然灾害的能力仍较低, 灌区农田水利基础设施失修和老化的现象突出, 农资价格涨幅相对较高, 农业丰收后产生的一些新情况、新问题也大量存在。

二、工业和建筑业

1996 年, 全区工业领域继续深化企业改革, 进一步加大嫁接、调整和技改工作力度, 努力增产促销, 保持了工业经济的持续平稳发展。全年全区完成工业总产值 197 亿元, 比上年增长 11.0% (按可比口径计算)。乡及乡以上工业中: 国有企业产值 131.4 亿元, 增长 9.4%; 集体企业产值 24 亿元, 增长 21.2%; 其他经济类型企业产值 20.7 亿元, 增长 18.8%。在全部工业总产值中, 村及村以下产值 20 亿元, 增长 22%; 大中型工业企业总产值 116.4 亿元, 增长 13.2%。

轻工业生产发展快于重工业。全年轻工业完成产值 30.9 亿元, 比上年增长 18%; 重工业完成产值 145.3 亿元, 比上年增长 10.7%。日用轻工产品和能源原材料工业产品保持稳定增长。受市场需求变化等因素影响, 纱、布、服装、金属切削机床、小型拖拉机等产品呈下降趋势。

主要工业产品产量如下:

	1996 年	比上年增长(%)
呢绒	81 万米	-8.1
毛线	1314 吨	-5.9
毛毯	15.99 万条	-10.4
糖	3.05 万吨	6.6
卷烟	3.70 万箱	5.7

啤酒	5.14 万吨	29.5
机制纸及纸板	13.59 万吨	8.1
日用陶瓷	3001.49 万件	-14.0
原煤	1467.49 万吨	12.2
原油	54.56 万吨	41.7
原油加工量	65.61 万吨	3.8
发电量	111.53 亿度	3.5
生铁	6.02 万吨	-9.7
钢材	6.70 万吨	10.9
铁合金	16.88 万吨	22.0
焦炭	31.41 万吨	4.8
铝	10.22 万吨	1.2
化肥(100%)	40.73 万吨	3.9
合成氨	47.80 万吨	0.3
轮胎外胎	193.24 万条	14.9
水泥	159.29 万吨	14.0
平板玻璃	54.95 万重量箱	151.4
金属切削机床	0.08 万台	-20.0
小型拖拉机	1.21 万台	-23.9
轴承	366.65 万套	19.2
石墨及碳素制品	14.06 万吨	6.8
自动化仪表	2.83 万台	15.0

工业经济效益虽有所回升, 但整体水平仍然比较低。1996 年, 全区工业经济效益综合指数由一季度的 64.8% 上升为年末的 74.31%, 但与上年同期相比则降低了 3.53 个百分点。构成综合经济效益指数的六项指标中除劳动生产率和增加率有所提高外, 其余四项指标均有不同程度的下降。其中, 按增加值计算的全员劳动生产率为 13296 元/人, 资金利税率为 5.48%, 成本费用利润率为 1.39%, 流动资金周转次数为 1.17 次。年产值百万元以上的国有企业亏损面为 43.4%, 亏损总额 4.7 亿元, 较上年增加 1.02 亿元, 增长 28.3%。工业经济运行中存在的主要问题是: 产品销路不畅, 成本推动压力大, 有效需求不足, 销售价格下降, 工业经济整体运行质量不高。

建筑业生产持续发展。全年完成建筑业增加值 12.52 亿元, 比上年增长 2.0%, 国有施工企业完成房屋建筑施工面积 161.9 万平方米, 比上年下降 8.7%。房屋建筑竣工面积 78.7 万平方米, 增长 3.6%。按总产值计算的全员劳动生产率为 29370 元/人, 比上年增长 3.8%。由于资金短缺, 相当部分建筑企业生产中仍存在开工不足的现象, 经济效益有待进一步提

高。

三、固定资产投资

1996年,适应适度从紧的宏观调控政策的要求,全区在保持适度投资规模的前提下,集中力量抓好重点项目建设,同时着力优化投资结构,重视提高投资效益,进一步增强发展后劲,促使全区投资规模在上年基础上继续扩大。1996年全社会完成固定资产投资77.3亿元,比上年增长10.3%,其中,国有单位投资60.4亿元,增长17.4%;集体所有制单位投资3.5亿元,下降17.3%;城乡居民个人投资8.2亿元,下降23.4%。

全年基本建设和更新改造施工项目1143个,与上年持平,其中,新开工项目852个,增加19个。建成投产项目712个,新增固定资产37.5亿元。分隶属关系看,中央项目投资28.5亿元,增长18.6%;地方项目投资31.9亿元,增长16.4%。分行业看,第一产业投资0.9亿元,与上年持平。第二产业投资29.3亿元,增长33.8%,其中,能源工业投资20.2亿元,增长56.5%;原材料工业投资4.7亿元,增长14.6%。第三产业投资30.2亿元,增长5.6%,其中,运输邮电业投资12.6亿元,增长11.3%(不含宝中铁路)。分投资类型看,基本建设投资41.8亿元,比上年增长24.4%,更新改造投资17.8亿元,增长11.8%,房地产开发投资5.5亿元,增长11.2%。

重点工程和重点建设项目进展顺利。1996年,全区安排的10个重点建设项目(含国家重点项目)完成投资额17.9亿元,完成年度计划的95.1%,占全部国有单位投资额的29.6%。大坝电厂二期工程第一台机组已于1996年底进入运行阶段,灵武矿区灵新煤矿于年底正式投入试生产,银川急救医疗中心主楼于1996年12月投入试使用,宁夏炼油厂扩建工程、西北轴承集团50万套球面滚子轴承、宁夏扶贫扬黄灌溉工程等项目进展顺利,银川河东机场、石嘴山黄河水厂、中卫黄河大桥可望于1997年底建成投产。

四、交通和邮电

交通邮电业继续得到较快发展。1996年,铁路、公路与邮电基础设施的投资和建设进一步加强,邮电装备水平迅速提高。全年完成交通、邮电业增加值3.9亿元,比上年增长5.4%。

各种运输周转量完成情况如下:

	1996年	比上年增长(%)
货物周转量	137.54亿吨公里	19.6
其中:铁路	110.43亿吨公里	17.7
公路	25.93亿吨公里	28.7
民航	0.01万吨公里	53.1
旅客周转量	32.05亿人公里	14.8
其中:铁路	5.39亿人公里	-2.96
公路	25.61亿人公里	18.70
民航	1.05万人公里	32.90

全年完成邮电业务总量33941万元,比上年增长48.0%,公众通信能力继续增强,住宅电话和新的通信工具发展迅速。全区市话程控交换机总容量33.96万门,比上年增加3.7万门,增长12.2%。年末市内电话机总数达27.16万部,增长34.8%;全区移动电话用户已超过1.25万户,无线寻呼用户8.57万户。邮政业务自动化水平有了新的提高。

五、内外贸易和市场物价

1996年,全区各级流通部门继续深化流通体制改革,努力建立面向两个市场的大流通格局,消费市场货源充足,供求关系基本平衡。实现社会消费品零售总额67.89亿元,比上年增长18.7%(扣除价格因素,实际增长11.2%)。其中,城市零售额42.32亿元,增长18.8%,县以下零售额11.23亿元,增长41.3%,城市市场稳定增长,农村市场更趋活跃。

从各种经济类型的消费品零售额看,国有经济消费品零售额28.14亿元,比上年增长21.7%,集体经济8.42亿元,增长2.9%,其他经济类型31.33亿元,增长21.0%,其中,个体和私营经济18.21亿元,增长20.0%,其他经济增速明显快于国有和集体经济。

1996年,外贸领域积极开拓新的出口市场,外贸经济按计划运行。全年外贸进出口商品总值2.34亿美元,完成年度计划的101.7%;其中,出口总值完成2.02亿美元,超额12.2%完成年度计划任务。

利用外资有了新的进展。全区实际利用外资2826万美元,新签外资协议项目28个。随着投资领域的拓宽,三资企业继续增加,年末全区拥有注册的三资企业377个,比上年增加16个。

对外旅游业继续发展。1996年共接待国外及港澳

台来宁旅游观光者 4218 人次,比上年增长 15.4%,旅游外汇收入 114 万美元。

物价涨幅逐月回落,控价工作取得明显成效。1996 年,各级政府继续把控价工作作为经济工作的首要任务来抓,采取多种有效措施,全面落实控价目标责任制,加之农业丰收,市场相对平稳,供求关系改善等因素,有效地抑制了市场物价的过快上涨,使今年物价涨幅在去年实现控价目标的基础上继续平稳回落。与上年相比,全社会商品零售价格上涨 6.7%,涨幅比上年回落 8.6 个百分点;居民消费价格涨幅由上年的 17.1% 回落到 6.8%。不仅如期实现了年初确定的将全年物价涨幅控制在 10% 以内的调控目标,而且也大大低于经济增长率,为国民经济的持续健康发展创造了有利条件。

1996 各类商品价格比上年上涨幅度 (%)

一、居民消费价格	6.8
其中: 城镇	6.6
农村	6.9
二、商品零售价格	6.7
1. 食品类	7.4
* 粮食	8.8
肉禽蛋	0.1
鲜 菜	14.4
2. 饮料、烟酒类	4.9
3. 服装、鞋帽类	12.4
4. 纺织品类	5.3
5. 中、西药品类	7.0
6. 化妆品类	1.8
7. 书报、杂志类	42.5
8. 文化体育用品	7.6
9. 日用品类	4.7
10. 家用电器类	-1.5
11. 首饰类	0.4
12. 燃料类	4.7
13. 建材类	7.7
14. 机电产品类	-4.3
三、农业生产资料价格	9.0
四、农副产品收购价格	2.2

六、金融和保险业

1996 年,金融部门继续坚持适度从紧的货币政策,适时调整信贷结构,存款继续增加,贷款适度从紧,

信贷和货币形势正常。1996 年末,全区金融机构各项存款余额为 221.78 亿元,比上年末增加 42.74 亿元,增长 23.87%,其中企业存款余额 59.28 亿元,比上年末增加 13.88 亿元,增长 30.57%。金融机构各项贷款余额为 233.24 亿元,比上年末增加 35.30 亿元,增长 17.83%,其中,短期贷款余额 154.87 亿元,比上年末增加 26.31 亿元,增长 20.47%,中长期贷款余额 64.26 亿元,比上年增加 7.18 亿元,增长 12.58%。全年货币净投放量 16.26 亿元,比上年同期增加 1.68 亿元,增长 11.52%。

城乡居民储蓄迅速增长。1996 年末,全区城乡居民储蓄存款余额达到 142.74 亿元,比上年末增加 27.45 亿元,增速达 23.81%。

保险业加快发展。1996 年全区财产保险承保总额 156.5 亿元,全区有 1311 户企事业单位参加了财产保险,8.49 万户居民参加了家庭财产保险。有 116.1 万人次参加了人身保险。全年保险公司共处理财产保险赔案 1.38 万件,支付赔款 1031.3 万元,为 1.2 万人次支付人身保险金 1148.9 万元。

七、科学、教育、文化和卫生、体育

科技事业取得新成果。1996 年,全区获部级以上科技进步奖的技术成果 48 项,受理专利申请 178 件,授权专利 105 件。科技队伍扩大,地方国有企事业单位共有各类专业技术人员 12.9 万人,比上年末增长 1.82%。全区县级以上国有科研与开发机构 56 个,从事科技活动人员 2310 人。情报文献机构 4 个。科技经费增加,全区科学事业经费支出 2576 万元,比上年增长 8.6%。

各类教育事业继续发展。1996 年,全区招收研究生 32 人,在校研究生 69 人。普通高等学校招收本、专科学生 3090 人,比上年增长 6.2%,在校学生 10484 人,减少 202 人,其中,高校招收的自费生 680 人。全区各类中等专业学校 25 所,在校学生 12758 人,各类技工学校 33 所,在校学生 13198 人。

普及九年义务教育有新进展。1996 年末,全区共有普通中学 438 所,在校学生 27.8 万人,其中,初中在校学生 22.5 万人,小学在校学生 62.8 万人,小学学龄儿童入学率达 96.5%,小学毕业生升学率为 90%。

各类成人教育成绩显著。1996 年,成人高等学校招收本、专科学学生(包括电大、函授及夜大招收的普通

班学员) 3481 人, 比上年增长 10. 0%, 在校学生 8940 人, 增长 3. 7%, 成人中等专业学校学生 11501 人。

文化事业加快发展。1996 年末, 全区共有艺术表演团体 15 个, 文化馆、群众艺术馆 24 个, 公共图书馆 20 个, 博物馆、档案馆 36 个。1996 年末, 全区共有电影放映单位 377 个, 广播电台 10 座, 中短波广播发射台和转播台 8 座, 电视台 5 座, 1 千瓦以上电视发射台和转播台 9 座, 有线电视推广程度不断提高。1996 年末, 全区制作电视剧 3 部, 全年出版报纸 4716 万份, 各类杂志 104. 64 万册, 图书出版 3115 万册。

医疗卫生条件进一步改善。1996 年末全区卫生机构共有病床 12746 张, 专业卫生技术人员 21682 人, 其中, 医生 10373 人, 每万人拥有医生 19. 9 人

竞技体育取得新成就。1996 年, 我区运动员在参加的世界青年锦标赛中获得金牌 3 枚, 铜牌 1 枚。在全国比赛中获得金牌 3 枚, 银牌 7 枚, 铜牌 2 枚。其他国内外各类邀请赛、协作区比赛中获第一名 1 个, 第二名 3 个。有 1 人 2 次破 3 项世界纪录, 1 人 1 次破 1 项全国纪录, 19 人 38 次破 20 项全区成年、青少年组纪录。群众性体育活动积极开展, 在校学生普遍开展了《国家体育锻炼标准》达标活动, 达标率达到 90. 0%。

八、人口、人民生活和环境保护

人口控制取得显著成效。根据人口抽样调查计算, 1996 年全区人口出生率为 19. 03‰, 人口死亡率为 5. 25‰, 自然增长率为 13. 78‰。据此推算, 1996 年末全区总人口达 521 万人, 比上年增长 8. 5 万人, 增长 1. 66%, 其中回族人口 176 万人, 增加 3. 77 万人, 增长 2. 19%。

人民生活水平继续改善。1996 年, 随着国民经济的发展, 城乡居民收入继续增加。全区城镇居民人均生活费收入 3276 元, 比上年增长 8. 3%, 扣除价格因素, 实际增长 1. 6%, 农民人均纯收入达 1415. 78 元, 比上年增长 378. 79 元, 增长 36. 5%, 扣除价格因素, 实际增长 19. 7%。在收入增加的基础上, 居民消费质量得到提高。但在城镇居民生活中也同时存在着高低

收入户收入水平差距继续拉大, 低收入户居民生活困难程度加大等亟待解决的突出问题。

劳动制度改革取得突破性进展。国家公务员、劳动合同制度全面推行; 劳动监察、社会保障等各项综合配套改革日趋完善。全区开展了副厅级干部选拔和公务员考核聘用工作, 逐步增强了政府机关活力, 提高了办事效率。城镇就业面继续扩大。1996 年, 全区城镇安排就业人员 1. 99 万人, 年末城镇失业率为 4. 35%, 比上年下降 1. 12 个百分点。年末全区职工人数 72. 7 万人, 比上年减少 0. 7 万人, 下降 0. 95%。其中, 国有单位职工 61. 6 万人, 比上年增加 0. 1 万人, 增长 0. 16%; 集体所有制职工 8. 7 万人, 比上年减少 1. 2 万人, 下降 12. 12%。全区劳动合同制度进一步完善, 年末全区合同制职工人数达 35. 8 万人, 占城镇全部职工的 49. 24%。城镇私营企业就业人员和个人劳动者 15 万人, 比上年末增加 7. 5 万人。

职工工资水平继续提高。1996 年, 全区职工工资总额 41 亿元, 比上年增长 10. 36%, 职工平均工资 5635 元, 增长 10. 95%, 扣除价格因素, 实际增长 3. 88%。

城乡居民居住条件继续改善。1996 年, 城镇新建住宅 170 万平方米, 农村新建住宅 176 万平方米, 城乡居民人均居住面积分别达 11. 27 平方米和 16. 12 平方米。

社会福利事业继续发展。1996 年, 全区各类社会福利院拥有床位 607 张, 收养 392 人, 全区定期被救济人数 2553 人。各种社会服务和社会保障网络也有较快发展。

环境保护事业有较快发展。1996 年全区环保系统共有职工 508 人, 各级环境监测站 14 个, 环境监测人员 197 人。全年完成环境污染治理投资额 0. 19 亿元, 完成环境限期治理项目 20 个, 建成城市烟尘控制区 17 个, 面积达 63. 4 平方公里。

注: 本公报中国内生产总值及各产业总产值和增加值指标绝对数均按现价计算, 增长速度按可比价格计算。

统计资料