

社区经济论

叶金生 著

SHEQUJINGJILUN

企业管理出版社



社区经济论

叶金生 著

CD2086.8

中央财经大学图书馆藏书章

登录号 454804

分类号 F29/91

企业管理出版社

图书在版编目(CIP)数据

社区经济论/叶金生著. —北京:企业管理出版社,
1997.7

ISBN 7-80147-015-X

I. 社… II. 叶… III. 社区经济-研究 IV. F29

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 15536 号

社区经济论

叶金生 著

企业管理出版社出版

(社址:北京市海淀区紫竹院南路 17 号 100044)

发行部电话:(010)68414644

*

新华书店北京发行所发行

煤炭工业出版社印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 10 印张 233 千字

1997 年 9 月第 1 版 1997 年 9 月第 1 次印刷

印数:23000 册

定价:22.00 元

ISBN 7-80147-015-X/F·013

前 言

社区是人们学习、工作、生活和栖息的场所。随着经济、社会的发展,社区的作用与地位越来越重要。在传统体制下,社区的功能与作用被扼制,应该由社区承担的责任被政府大包大揽了,最终导致政府与社区职能的错位。

在改革开放的大潮中,社区经济应运而生了。社区经济的产生不仅打破了条块分割的状况,为生产要素的流动提供了渠道,推动了要素的优化组合,有效地利用了社会资源,而且通过资源重组,创造了就业机会,增强了社会的稳定度。与此同时,由于不同所有制,不同行政隶属关系,不同级次的企业资产重组,促进了政府职能的转变。更为重要的是,社区的繁荣,社区的发展变成社区成员的职责,大家都为社区的繁荣尽力,同时又分享繁荣的成果,受共同利益的推动,社区经济的发展方兴未艾。

社区经济的发展体现着自身的特点。从基本结构上看,其产权结构是由众多的经济行为者所共同构筑的,与市场经济所要求的市场主体多元化趋势一脉相承;组织结构特别是法人治理结构能够充分体现效率原则,冗员较少,能够适应市场变化较快的需要;规模结构紧紧围绕着产品与市场的发展变化而演变,一定程度上排斥着人为因素所导致的虚拟规模现

象的发生;质态结构注意了技术进步的支撑,依靠科技进步推动经济发达的欲望比较迫切,科技附加值较高的产品发展比较快。

社区经济的发展在双重体制的作用下会遇到一些新的矛盾;因为它是一种新的经济现象。与传统的经济体制难以磨合,体制性制约、政策性制约、分配性制约、法制性制约等几乎随时可见。这些问题的存在对社区经济的发展无疑是有影响的。随着改革的深化,市场经济体制的形成,这些矛盾必将逐步得到解决。

社区经济的发展需要金融支持,还需要政府的支持,需要社会发展的配合。人口、教育、文化、法制建设等对社区经济的影响是不可低估的,尤其是政府的支持更是不可或缺。

社区经济发展的实践需要从理论上进行分析和概括。富民论、发展极理论、结构功能理论、粘合理论、共生理论对社区经济发展的直接影响力最大。不仅为发展社区经济提供了理论依据,而且还从理论上指导社区经济步入理性化的发展轨道。

编 者

1997 年 9 月

目 录

导 论	(1)
第一章 经济发展中的社区	(8)
一、社区的含义	(8)
二、社区的功能	(9)
三、社区的属性	(12)
四、社区的分类	(14)
五、社区在经济发展中的作用	(16)
第二章 社区经济的产生与发展	(21)
一、社区经济的概念	(21)
二、社区经济的产生	(24)
三、社区经济的运行效果	(26)
第三章 社区经济的基本结构	(43)
一、产权结构	(43)

二、组织结构·····	(54)
三、规模结构·····	(58)
四、质态结构·····	(63)
 第四章 决定社区经济发展的因素·····	(68)
一、内生因素·····	(68)
二、客观因素·····	(75)
三、体制环境·····	(84)
 第五章 社区经济发展遇到的矛盾及前景·····	(93)
一、社区经济发展中的矛盾与问题·····	(93)
二、社区经济的发展前景·····	(105)
 第六章 社区经济中的金融创新·····	(111)
一、金融创新与社区经济的关系·····	(111)
二、金融创新的体制条件·····	(118)
三、金融创新的内容·····	(122)
 第七章 社区经济与社会发展·····	(130)
一、社区经济与人口·····	(130)
二、社区经济与教育·····	(143)
三、社区经济与文化·····	(149)
四、社区经济与医疗·····	(155)
五、社区经济与社区服务·····	(158)
六、社区经济与法制建设·····	(162)

第八章 社区经济中的政府职能	(169)
一、市场设计职能	(169)
二、引导职能	(176)
三、协调职能	(186)
四、整合职能	(189)
 第九章 社区经济与可持续发展	(194)
一、社区经济为可持续发展提供新的增长方式 ...	(195)
二、社区经济为可持续发展培育良好的发展能力.....	
.....	(201)
三、社区经济为可持续发展奠定稳定的社会基础.....	
.....	(205)
四、社区经济为可持续发展供给相应的体制环境.....	
.....	(211)
五、社区经济为可持续发展维护良好的环境质量.....	
.....	(216)
 第十章 社区经济的国际比较	(225)
一、社会细胞结构比较	(225)
二、所有制基础比较	(229)
三、经济体制比较	(233)
四、价值观念比较	(238)
五、文化形态比较	(244)
 第十一章 社区经济理论的思想渊源与实践来源	(249)

一、社区经济理论的思想理论渊源	(249)
二、社区经济理论产生的国内背景	(254)
三、社区经济理论产生的实践来源	(259)
第十二章 社区经济理论	(266)
一、富民论	(266)
二、发展极理论	(273)
三、结构功能理论	(284)
四、粘合理论	(290)
五、共生理论	(295)
参考文献	(303)
后记	(308)

导 论

经济理论是对经济发展实践的理性概括。它来自于实践,又服务于实践,指导实践。蓬勃发展的现代经济,为经济理论的研究提供着丰富的素材和广阔的舞台。中国作为一个发展中的社会主义大国,正处在经济转轨变型和全面工业化的过程之中,经济发展的背景和基础与西方工业化国家有着一定的差异。加之又有特殊的经济结构的历史沉淀,经济发展的过程既丰富又复杂,经济发展的实践既经历着迄今为止人类社会所经历过的矛盾和问题,又经历着从未有过的矛盾和问题。我国经济体制改革和发展不断深化的现实给现有的经济学理论提出了一系列难以回答的问题。经济发展的实践期待着与之相适应的经济理论。这是经济理论研究的极佳时期。没有经济运行矛盾的不断深化,就没有经济理论的不断深化和发展。重商主义产生于资本原始积累时期由封建社会实物形态财富的积累向资本主义社会价值形态财富积累的转变过程中,奠定了资本主义形成和发展的基础;古典经济学自由放任思想源于以英国为中心的自由竞争;新古典经济学的均衡思

想来自资本主义发展过程中市场实现受到阻碍的现实；凯恩斯国家干预理论是资本主义危机时代的产物；后凯恩斯主义经济理论、理性预期学派等是在当代资本主义经济发展的实践中产生的；马克思主义经济理论产生于资本主义危机四伏、摇摇欲坠的经济基础之中。经济理论发展的实践表明，经济理论的研究必须植根于实践，经济发展的实践为经济理论的发展提供着深厚的研究基础。

我国在社会主义条件下进行经济体制改革，实行市场经济，这是前无古人的伟大事业，没有现成模式和经验可资借鉴，需要在实践中总结和抽象，形成新的理论，解释、分析和指导一些新出现的经济现象，促其健康发展。而现实的情况是，改革与发展的实践进行得很快，理论落后于实践。实践需要理论指导，而理论研究又跟不上，于是就从西方经济理论中寻找依据，结果是隔靴搔痒，无以对症。特别是社区经济理论以前很少研究，需要建立新的理论，以指导经济发展的实践。当然，这丝毫不意味着不去吸收西方经济理论中有益的东西。只要是有用的就应当借鉴，用不上的则应予以扬弃。发达国家经济发展历程中没有出现过，而我国经济发展中遇到了的，则应该依据经济发展的实践进行研究、总结、概括，形成理论创新。理论不反映实践的进步是没有生命力的；实践没有理论的指导是盲目的、危险的。尤其是在中国这样一个大国进行社会主义经济体制改革，实行社会主义市场经济，理论的指导显得更为重要。

历史变革常常产生与变革历程相适应的新事物。中国从70年代末期开始的经济体制改革，时至今日，将近20个春秋。在历史的长河中，20年是短暂的。然而，在这不太长的历

史瞬间,神州大地上进行着人类历史上前所未有的壮举——社会主义条件下的经济体制改革正以巨大的活力推动着经济的发展,同时也改变着社会。随着经济体制改革的深入、生产力的解放,经济结构发生了变化,人们的价值观念也发生了变化。思想禁锢被打破了,人的潜能得到挖掘,创造力得到发挥。于是乎,新生事物以其旺盛的生命力不断问世。农村联产承包、工业企业承包、乡镇企业、三资企业、个体和私营经济、股份制、企业兼并、证券市场、期货交易等一大批新的经济现象不断涌现。在众多的新经济现象的家族中,社区经济带着稚气,迈着矫健的步伐迅步走来。正因为它们新,人们需要认识,需要熟悉,需要了解,需要接受。为此,在经济理论和实践中耕耘的人们有责任研究、探讨、介绍这些新事物,使它们在社会的承认和支持下健康地发展,最大限度地为社区造福。

社区经济是在改革开放的大潮中发展起来的。改革开放不仅促使高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制转换,激活了企业经营管理机制,使生产要素按市场需求流动有了可能,而且促使企业增强了开放度,使企业生产经营所依托的资源由仅靠自身的积累转换为面向社区,面向社会。这样,闲置资源向最能发挥作用的地方流动,经济行为者投资社区发展经济便有了可能。社区经济作为一种新的经济现象是客观存在的。其存在的基础在于它既符合市场主体多元化发展的需要,又顺应了社会发展需要稳定的要求。它在社会资源的优化配置、合理利用,社区的繁荣稳定,创造新的就业机会等方面发挥着极为重要的作用。事物的发展规律总是从特殊到一般,又从一般到特殊,如此反复循环的。社区经济这个新的经济现象是从一般到特殊,正因为如此,需要社会从多种视

角对其进行研究探讨,促使其不断完善、健康发展。

社区经济是指有共同的地缘、文化习俗、信仰、价值观念、消费习惯、基础设施、经济氛围的社区,在市场机制的作用下,社会资源自由流动组合,社区成员积极参与经济活动,创造新的价值,从而促进繁荣、稳定、文明的一种现象。在通常情况下,经济发展所需要的基础设施、社会资源等基本条件,多以城市社区为佳,这是城市社区经济发展之所以快的一个重要原因。社区经济与区位经济、流域经济、城市经济、县域经济尽管有相似的地方,但毕竟有许多不同,不能一概而论。从地域范围看,区位、流域、城市、县域都大于本文的社区,不仅如此,它们的规模、功能也同样大于本文的社区,而且它们的经济、社会构成更为复杂,层次更多。

本书论及的社区经济中的社区是一个特定的相对范围,是指城市中的社区,是构成城市的、有共同地缘、文化习俗、信仰、价值观念、消费习惯、基础设施、经济社会生活氛围的地域空间。这个空间是不受行政疆界制约的自然形成体。如果寻求规模大小上的概念来表述的话,一般可能与街道的规模有点近似,但绝不等同于街道。因为街道是行政区划的产物,而社区则是自然形成的,非人为的行政划分的,两者是不同的。应该说,社区经济研究的范畴,是社区中生产要素及其社会资源重新组合产生或实现新的价值的运动过程,属于微观经济的范畴。

社区经济作为一门学科,它是介于社会学与区域经济学之间的一门边缘学科,是从属于区域经济学的,是区域经济系统中的一个子系统,兼有社会学和区域经济学的一些特征。社区经济交叉性与边缘性的学科性质,决定了其研究必须吸收

各相关学科的有关概念、理论和方法。因为,不管是社会学、区域经济学,还是企业经济学、金融学等,都对社区经济的研究产生直接的影响。在综合吸收各相关学科的基础上,抽象出社区经济发展的一般规律和基本理论,形成社区经济的理论体系,以指导社区经济实践的发展。

社区经济的研究对象,是以马克思主义经济理论为指导,探讨社区经济发生、发展和运动的带有规律性的东西。既研究社区经济自身的运作,也研究与社区经济运作直接发生联系和产生作用的有关问题。因为在科学技术不断发展、生产的社会化程度不断提高的今天,仅就某一学科的内容孤立地进行研究,难以客观公正地反映事物的本质。必须依照社区经济发展过程中所涉及到的内容,系统地进行研究探讨,才能客观地反映社区经济运作的本来面貌,以便真实地描述与评判其运作的轨迹与特征。

社区经济的经济纽带是市场。离开了市场,社区经济的产生与发展便失去了机会。如果没有市场机制在资源配置中的基础性作用,不同所有制、不同级次或隶属关系的企业是很难让其资源重新组合在一起的。除非是行政手段的直接干预,否则是不行的。然而,行政手段的干预是不会形成社区经济的。

社区经济的组织纽带是现代企业制度,即公司制。社会主义市场经济既需要企业以新的制度来适应,同时也为其建立这样的制度创造着条件。尽管人们对企业制度的创新有一个认识与适应的过程,但现代经济发展的实践证明,公司制(股份有限公司或有限责任公司),与市场经济是相适应的。既然是相适应的,就没有理由不运用它。

在现时的经济与社会生活中,人们对社区服务、社区文

化、社区教育、社区环境等比较熟悉,颇多研究,对区位经济、流域经济、城市经济等研究也非常之多,而对社区经济问津较少,其概念对许多人来说比较陌生。迄今为止,对社区经济的研究并不多见。

社会学家把城市也作为一个社区。果真如此的话,那应该是一个大社区,是本书所指的社区的集合。众所周知,城市在整个经济中起着支柱性的作用。特别是大城市,其支撑性则更强。按照社会学家的观点,城市如果是一个大社区,那么组成这个大社区的,还会有一定规模的子社区。这种具有一定规模的子社区是构筑城市的基础,是发挥城市功能的基本单位,也是本书研究讨论的主要对象。在一定意义上讲,城市功能的发挥,有赖于这些子社区作用的发挥。城市具有诸种功能,一般来讲,其经济功能是不可或缺的,只是强弱不同而已。城市的经济功能不是空悬的,必须有具体的载体和布局,这种载体与布局离不开社区。社区经济的发展与城市经济功能是密切相关的。人们生活、工作、学习、栖息都离不开社区,都企盼有一个良好的生活、工作、学习和栖息的环境,而环境的改善都需要有投入,投入多少由经济实力来决定,而经济实力在现时的条件下,又取决于社区经济发展的水平。因此,无论是从经济发展的角度,还是从社会发展的角度看,社区经济的发展都是非常重要的。

正因为社区经济在城市经济发展中占有重要的位置,所以我们应该正视它,重视它,认真研究它。本书运用系统工程方法、数量分析方法、实证分析方法、比较分析方法等,客观地、理性地进行分析研究。从社区经济发端的逻辑顺序入手,研究它产生的背景、根源、现实基础、基本结构,并从理论与实

践的结合上研究它的地位与作用、决定社区经济发展的因素、遇到的矛盾及其解决方法。同时从社区经济与金融创新、社区经济与社会发展、社区经济与政府职能关系等外部环境进行研究,为社区经济的健康发展探寻良好的环境条件。

本书共有十二章,开篇两章主要介绍社区和社区经济的一般含义,社区在经济发展中的作用,社区经济的产生及其运行效果。第三、四、五章分析社区经济的基本结构,决定社区经济发展的主客观因素和体制环境,发展中遇到的矛盾与前景。考虑到金融对社区经济的发展至关重要,专设第六章分析社区经济中的金融创新问题。第七、八、九、十章主要分析社区经济与社会发展的关系、社区经济中政府职能、社区经济与可持续发展和社区经济的国际比较。第十一章研究社区经济理论产生的思想理论渊源和实践来源。第十二章集中研究社区经济理论的主要内容。

社区经济作为一种新的经济现象,无疑有不规范、不完善的地方;对社区经济从理论上进行研究和探讨尚无可资借鉴的参照系,因此,本书作为对社区经济研究探讨的尝试,旨在提出一个理论命题,以期引起理论界和决策部门的重视及关注,研究探讨社区经济发展的经验和规律,剖析发展中存在的矛盾和问题,寻求解决的方法和措施,以指导和促进社区经济健康发展。

第一章 经济发展中的社区

社区是城市化的产物,也是经济、社会发展的结果。如果没有经济、社会的发展,现代意义上的社区是难以形成的。经济、社会的发展对社区的影响是直接的,而社区对经济、社会的作用同样是直接的,是不容忽视的。

一、社区的含义

研究社区经济,首先必须搞清楚什么是社区。

社,是古代地方基层行政单位。《周礼》记载:“二十五家为社”。到了元代,社的内涵扩大了,五十家为一社。《元史·食货志一·农桑》记载:“县邑所属村疃,凡五十家立一社,择高年晓农事者一人为之长。增至百家者,别设长一员。不及五十家者,与近村合为一社。地远人稀,不能相合,各自为社者听。”

区的含义比社宽一些。它既可以指行政单位,如自治区、区、县;又可以指量,古代四升为豆,四豆为区。《左传·昭公三年》记载:“齐旧四量:豆、区、金、钟”;还可以指居处,“居处所在为区”。