

第 一 部 分

世界经济研究报告

Part I, Reports on World Economy

1988年以来的资本主义世界经济形势

中国社会科学院 王怀宁
世界经济与政治研究所

在1988年和1989年这80年代的最后两年里，世界经济的发展由速度略有加快，很快又重新减慢。这样，整个80年代便成了战后以来世界经济增长速度最慢的10年。世界经济在低速而不稳定的情况下迎来了90年代。

一

1988年是在“黑色星期一”（1987年10月的股票价格大暴跌）的阴影下到来的。人们当时大多估计，1988年的资本主义世界经济将因此受到不利的影响，甚至会发生一定的衰退。

但是，1988年资本主义世界经济的实际发展却出乎意料的好。发达资本主义国家不仅持续了第6年的经济回升，而且出现了经济增长的一个小高潮。发达资本主义国家这一年的平均经济增长率达4.2%，仅略低于这一经济周期回升阶段速度最快的1984年（4.7%）。其中，仍以日本的经济增长率为最高，达5.1%，与1984年的速度持平；美国为3.8%，虽低于1984年创记录的6.8%甚多，却也是近几年最快的；西欧共同市场国家自这次经济回升以来，一直在较低的经济增长率上徘徊，而1988年的经济增长率提高到了3.8%，基本上与美国的速度拉平，联邦德国与法国的增长率分别为3.4%和3.6%，而英国则为4.5%。

在发达资本主义国家经济增长情况较好的影响下，发展中国家的经济也略有好转，1988年的经济增长率约为4.5%，是80年代以来增长最快的一年。当然，和过去一样，发展中国家的经济增长率是很不平衡的。亚洲地区的发展中国家情况最好，1988年的经济增长率平均达7%，而非洲国家仅为2.6%，拉丁美洲国家更只有1.0%。因此，除亚洲地区外，其余地区的发展中国家仍处在经济非常困难的境地。

由于资本主义世界总的说来经济的增长有所加快，国际贸易的发展速度也提高了。1988年，世界

贸易量增长了9%，创下了80年代的最高记录；世界贸易额已达2.8万亿美元，比1987年增长14%。世界贸易额的增长快于世界贸易量的增长，主要是国际贸易的商品价格有较大幅度的提高。例如，石油等原料产品的价格平均上涨了13%，食品价格上涨了16%。国际贸易量和国际贸易额的增长率大大高于世界经济的增长率，反过来成了推动世界经济较快增长的一个因素。

1989年，资本主义国家的经济虽仍在继续增长，但增长速度较之1988年则放慢了。发达资本主义国家1989年的平均经济增长率下降到3.6%，即比1988年的4.2%下降约1/7。其中，除联邦德国的经济增长率略增长至4.0%，日本的经济增长率下降至4.9%，其余国家都比1988年有较大的减慢，美国的经济增长率减至3.0%。

发展中国家1989年的经济增长速度也较1988年有所减慢，平均约降低一个百分点，维持在3.4%。亚洲的形势仍然是最好的，拉丁美洲则继续处于严重的困境之中。1989年，亚洲地区发展中国家的经济增长大体与1988年持平，但出现了一个新的特点，即东盟国家的平均经济增长率开始超过新兴工业化地区，而过去，不仅后者的经济增长率高出前者，并要高出很多。1989年，东盟国家的经济增长率平均达7.6%左右，高出亚洲新兴工业化区的6.4%一个百分点以上。出现这种情况的原因在于，东盟一些国家，如泰国，这年的经济增长率有了较大幅度的提高，估计可达10.4%，工业产值的增长率更接近15%；而新兴工业化地区的南朝鲜和香港1989年的经济增长率则有较大幅度的下降。南朝鲜1988年的经济增长率为12.2%，1989年将降至6.7%，而香港1989年的经济增长率更可能只有3%。拉丁美洲的情况与过去相比并没有明显的改善。虽然个别国家，如墨西哥，1989年的经济增长率将比过去略高，但从整个地区来看仍是低水平的。由于经济增长速度缓慢，拉丁美洲地区人均国民生产总值仍在继续下降。1983年至1988年，拉丁

美洲国家平均的人均国民生产总值已下降了7%，1989年还将有所下降。

由于1989年世界经济增长速度减缓，国际贸易的增长速度也随之减缓。国际贸易量的增长将从1988年的9%降至7%。国际贸易对世界经济的推动作用遂因之有所减弱。

1988年和1989年，世界经济的发展虽没有发生太大的起伏与剧烈的波动，但仍然表现出一定的不稳定的特点：

(1) 在国际货币市场上，美元的汇率仍很不稳定。在1987年美元汇率大幅度下跌后，从1988年起，美元开始回升；在前三个季度中，美元与其他西方货币的汇率平均大约提高了10%。但在第四季度，美元汇率又重新大幅度下跌，回复到与1988年年初大体相当的水平。进入1989年后，美元汇率又呈升势，美元对日元的汇率最高时曾高达1美元兑换152日元，与西德马克的比价则曾达1:2.04以上。但年末又重现疲软，与西德马克的比价曾跌至接近1:1.69，比最高时下跌了约18%；对日元的比价最高点与最低点相差也在10%左右。美元作为最主要的国际储备和支付手段，不时出现大起大落，对整个世界经济的发展显然是一个不利因素。

(2) 各国的利息率都有较大的变动，而且变动的方向并不完全一致。这是发达资本主义国家经济在经济增长和通货膨胀的两难处境中政府宏观调节政策的变化所导致的结果。1987年10月发生股市暴跌后，发达资本主义国家为防止因此引起严重的经济衰退而采取了降低利息率和放松银根的政策。此后，经济情况出乎意料地较快增长和通货膨胀的加剧，又迫使发达资本主义国家重新采取紧缩银根的政策。大多数国家在1988年下半年大幅度地提高了利息率。美国联邦储备银行的贴现率从6%升至6.5%，商业银行的优惠贷款利率则从8.5%提高到了10.5%。英国的利息率提高了5.5个百分点，达到了14%。进入1989年后，美国的利息率趋势是先升后降。高时，美国的贴现率达7%，优惠贷款利率为11.5%，而年底，贴现率虽仍未动，但优惠贷款利率已降至10.5%，以免经济增长的速度进一步减缓。西欧和日本的情况则不同，利息率一直在节节高攀，以抑制通货膨胀或过快的经济增长。联邦德国中央银行的贴现率由4.0%提高到了6.0%。英国中央银行的利率更提高到了15%。利息率一直最低的日本，利息率在1989年也一再提高，中央银行的

贴现率从2.5%提高到3.25%，再提高到4.75%。在这种情况下，联邦德国、日本与美国利息率之间的差距已比过去缩小。利息率的这种变动，势必会影响到各国的股票市场 and 外汇行市的价格和货币资本的流向，表现出某种程度的不稳定。

(3) 股票行市继续不稳，大涨大落。1987年10月资本主义世界的股市大暴跌之后，余波未已，持续了很长一段时间。此后，随着发达资本主义国家经济增长加快，股票行市又重新看涨，但并不稳定。1989年10月初，纽约股市的股票价格又创下了历史最高记录，但紧接着在10月13日猛跌了190.58点，跌幅约为6.8%。虽比1987年10月暴跌508.32点、降幅22.6%要小得多，但仍然是一次不小的震动。股市不稳主要是由于滞留在流通领域里的货币资本过多，因而将股票价格哄抬到过高的水平引起的。在股票价格被抬得过高时，一遇风吹草动，当然就会掀起抛售风潮，造成行市的猛降。尽管现在股票价格的变动对经济的直接影响已大为减弱，但毕竟仍会对投资和消费带来这样或那样的影响，成为整个国民经济不稳定的一个表现和因素。

(4) 国际市场的商品价格很不稳定。这在初级产品的价格上表现得尤为明显。进入80年代以来，国际市场的初级产品价格并未随着世界经济的回升而上涨，相反，却在不断下跌，跌到了战后以来的最低水平。1988年出现了一定的转机，初级产品的价格有所回升，平均大约上涨了21%。可是，好景不长。随着世界经济增长率的减慢，进入1989年后，国际市场初级产品的价格又重现颓势。初级产品价格全年平均估计将下降16%以上，降幅是不小的。许多发展中国家的出口仍以初级产品为主。初级产品价格的大幅度下跌，对它们是极其沉重的打击。这是发展中国家造成近年来经济十分困难的一个重要原因。发展中国家的经济陷入困境，对国际贸易的发展是一个不利因素，对发达资本主义国家的出口和经济增长也有不小的影响，使世界经济呈现出更大的不稳定。

(5) 发达资本主义国家的失业率仍然很高，没有明显的好转。1988年，经济合作与发展组织成员国的平均失业率为7.3%，1989年略有降低，但仍在7.0%以上。其中，西欧国家的失业率仍然最高，西欧共同市场国家的平均失业率一直在11%左右徘徊；美国的失业率则在5—6%之间波动；失业率最低的日本虽仍保持在3.0%以下，但比过去几年已有所提高。较高的失业率不仅直接影响着居

民的收入和消费水平，而且已成为社会不安定的一个重要因素。

尽管资本主义国家的经济增长率又重新减慢并表现出一定的不稳定，但并未如一些经济学家所预测的那样出现衰退。这主要是因为，在资本主义世界经济中也存在着一些有利于经济增长的因素。1988年和1989年，发达资本主义国家的通货膨胀率虽已略有提高，但总的说来仍然是维持在较低的水平上。1988年，经济合作与发展组织成员国的平均通货膨胀率为3.9%，1989年虽将提高到4.5%左右，但增幅并不算很大。国际市场的燃料和原料价格虽较前几年略有上升，但总的价格水平仍是较低的，1989年并重呈下降趋势。这对出口原料的发展中国家是不利的，对进口这些产品的发达资本主义国家却是有利于经济增长的。在科学技术的推动和竞争加剧的压力下，发达资本主义国家近两年的固定资本投资有了较快的增长。据统计，经济合作与发展组织成员国的投资增长率近两年都分别达到了6%以上。这对各国的经济增长当然是一个不小的推动。与此同时，发达资本主义国家之间进行的国际经济协调也起了一定的作用。虽然，它不可能真正解决发达资本主义国家之间的各种经济矛盾，但在避免严重的贸易战、汇率战和利率战等方面，多少还是起了一些缓解作用的。正是存在着如此等等的一此有利因素，资本主义国家近两年来并未陷入严重的经济困境和衰退。虽然也经历了几次小小的风波，诸如股市暴跌等，但毕竟是有惊无险。看来，由于各种有利和不利因素的继续存在，而且短期内还不会出现重大的转折性变化，当前资本主义世界经济的低速而不稳定的局面仍将在90年代维持一个时期。

二

80年代随着1989年的过去而结束。回顾整个80年代，世界经济可以说是经历了不小的困难与风波，成了战后世界经济增长最为缓慢的10年。

在50、60年代，世界经济的年平均增长率在5%以上，70年代降到4.0%左右，80年代则在3.0%以下了。

不仅世界经济平均的增长率大大下降了，而且就各类国家来看，80年代的经济增长率也都是最慢的。这可以从下表中看得非常明显：

80年代世界经济增长速度的减慢，主要是由于

各类国家国民生产总值的平均年增长率%

年 代	发达资本主义国家	发展中国家	社会主义国家
60年代	4.95	5.55	4.70
70年代	3.15	5.35	3.50
80年代 ^①	2.90	3.00	3.00

资料来源：世界银行《世界发展报告》、美国《总统经济报告》等有关统计资料。

注：①初步估计数。

资本主义国家经济发展中的严重不平衡以及由此产生的各种矛盾而造成的。

(1) 在世界经济中有举足轻重影响的美国经济发生了严重的失衡，是整个世界经济发展低速而不稳定的一个重要渊藪。

美国经济的严重失衡突出地表现在长期存在巨额的财政赤字和对外贸易赤字上。这两大赤字虽不是自80年代抬，但在80年代却急剧上升，形成了影响美国和世界经济的严重问题。

美国联邦政府的财政赤字在70年代一般徘徊在每年500亿美元左右。进入80年代后，美国联邦政府的财政赤字便节节上升，在1982财政年度就突破了1 000亿美元的大关，从此再也没有回落到1 000亿美元以内，1986财政年度更创下了2 212亿美元的记录。此后，虽有所降低，但一直在1 500亿美元左右徘徊，1988财政年度为1 551亿美元，1989财政年度为1 553亿美元，仍为70年代末期的2倍以上，由于连年财政巨额赤字，美国联邦政府不得不大举借债，到1989年年底，美国联邦政府所积欠的国债已超过28 000亿美元。由于美国国内的储蓄率一直较低，不足以满足国内投资和政府债务的需要，从而需要吸引大量外国货币资本来弥补不足。这样，美国便在80年代从世界上最大的债权国变成了最大的债务国。转折点是1985年，从那一年的起，美国所负的国际净债务不断上升，1988年底已达5 325亿美元，1989年将突破6 000亿美元的大关。美国大量吸收外国货币资本，不仅影响了货币资本的国际流向，使大量货币资本流向美国，使一些国家的货币资本更加短缺，而且抬高了国际金融市场的利息率，成了国际金融市场利息率节节高攀和居高不下的一个重要因素。这对整个世界经济的影响当然是不利的。

美国连年巨额的对外贸易赤字也与联邦政府的巨额财政赤字有一定的关系。财政赤字导致大量外

国货币资本的流入，这在物质形态上的表现便是进口商品的相应增加。美国自70年代以来便一直有对外贸易赤字，而在80年代，便因这一因素而进一步增大了对外贸易赤字。美国的对外贸易赤字在1987年创下了1 700亿美元的最高记录后，虽与财政赤字一样有所下降，1988年为1 370亿美元，1989年又有一定减少，但仍将在1 100亿美元以上。巨额的对外贸易赤字促使美国的贸易保护主义思潮抬头。美国作为当前世界上最大的商品市场，其所采取的贸易保护主义措施势必影响到不少国家的商品出口和整个国际贸易的增长，从而成为不利于世界经济发展和的又一个因素。

（2）发达资本主义国家的发展不平衡，加剧了国际经济摩擦。

这突出地表现为美国经济地位的相对下降和日本经济实力迅速增长。美国现在虽仍保持着世界第一经济大国的地位，但却成了世界上最大的债务国。日本的国民生产总值现在虽仍然只及美国的大约60%，但已取代美国成了世界上的第一大债权国，其拥有的国际净债权已超过3 000亿美元，比美国拥有国际净债权最高峰时还要多出2倍以上。世界上最大的10家商业银行现在已经全部为日本囊括在握，而过去的金融霸主美国却已无一家可问津其中。日本国际金融实力的急剧膨胀是与其在国际贸易中拥有明显的优势分不开的。现在，日本在世界出口中所占的比重虽仍居于联邦德国和美国之后居世界第三位，但与它们的差距已经很小了（日本已接近10%，而联邦德国和美国约为11%），而且日本每年还拥有巨额的对外贸易顺差，每年的顺差额多时接近1 000亿美元，近年来逼于国际压力，扩大内需，增加了一部分进口，每年的贸易顺差已略有减少，也仍在800—900亿美元之间徘徊。正是这每年巨额的贸易顺差使日本积累大量的货币资本，成了世界上的最大金融债主。这与美国在国际金融领域里的迅速衰落形成了强烈的对比。美国每年的对外贸易逆差主要是对日本的逆差，它所积欠的短期国际债务也主要是对日本的负债。不仅如此，美国对西欧在贸易上也开始处于不利的地位。过去，美国对西欧的贸易一直是有顺差的，而从1983年以来已由顺差转变为逆差，每年的逆差现在已在200亿美元以上。更为严重的是，美国作为世界第一出口大国的地位已从1988年起为联邦德国所取代，而在制成品出口方面更早已落在了联邦德国之后。美国、日本和西欧在国际贸易和国际金融方

面的这种发展不平衡，不能不增加了它们之间的矛盾。严重的矛盾虽然可以通过相互之间的国际协调得到某种程度的缓解，但并不能从根本上解决问题。贸易保护主义的抬头和发展正是在发达资本主义国家国际贸易矛盾加剧的情况下发展起来的，而它们之间的协调并未能阻止国际贸易中保护主义倾向的发展。

由于美国在国际贸易的激烈竞争中处于相对的劣势，这使得过去力主贸易自由化的美国，反过来说成了推行贸易保护主义的领头羊。1988年8月，美国国会通过的新贸易法案就是美国在这方面采取行动的最突出和最集中的表现。这一法案已经美国总统批准，付诸实施。法案的突出特点，是通过强调所谓的公平贸易来加强对外国商品进入美国的限制。从1989年1月起，美国还和加拿大开始实行双边自由贸易协定。这反映美国对双边贸易协定的态度已发生了转折性的变化。因为，美国过去是反对双边贸易协定的，以免因此影响它对全球贸易自由化的推动与控制。但在国际贸易激烈竞争的壓力下，美国已只好改变自己的政策，随俗从流了。

贸易保护主义的抬头与发展当然不会只局限于对发达资本主义国家发生影响，其浪潮所至，对广大发展中国家也是不利的。

发达资本主义国家的发展不平衡，使世界经济的格局发生了很大的变化，并使战后建立在美国霸权基础上的国际经济秩序受到了很大的冲击，从而使世界经济的整个发展过程中呈现出了不稳定性。

80年代，发达资本主义国家的严重发展不平衡，加剧了国际竞争，促进着世界经济多极化的发展，这有利于世界经济增长的一面，但也同时存在着影响国际经济关系正常发展和带来许多不稳定因素的另一面。从最近一、二年的情况看，现在后一方面，即不利于世界经济发展的一个方面可能作用要大一些，因此是世界经济发展中的一个不利因素。

（3）发展中国家与发达资本主义国家的经济发展越来越不平衡，发展中国家内部的发展也越来越不平衡，这已成为影响整个世界经济增长的又一重要因素。

80年代对广大发展中国家来说是极其困难、甚至是灾难性的10年。在这10年里，石油和原料价格的大幅下跌，美元汇率的狂升猛降，国际利息率的高昂，国际债务的迅速增加，贸易保护主义的抬头，再加上一些国家严重的灾荒和人口的过快增

长,使许多发展中国家经济不仅增长缓慢,而且有时还出现负增长。在这种情况下,一些发展中国家的人均国民生产总值不仅没有提高反而在下降。据世界银行统计,从1965—1987年,除中国和印度之外的40个低收入的发展中国家人均国民生产总值的年增长率仅为1.5%,而发达资本主义国家则为2.3%。世界范围的贫富差距在显著拉大。不仅如此,发展中国家还积欠了巨额债务,到1989年年底已超过13 000亿美元。由于还本付息,现在流入发展中国家的货币资本已少于从发展中国家流出的货币资本。据估计,整个80年代从发展中国家流出的资本净额已接近3 000亿美元。本来就已缺乏发展基金的发展中国家,自被发达资本主义国家攫走了如此巨额的货币资金,其发展所遇到的困难是可想而知的。

在发展中国家中,也有经济情况非常好的。这主要是东亚和东南亚的一些国家。这一地区的发展中国家保持了很高经济增长率,在实现工业化和扩大国际贸易等方面都取得了可观的成绩。它们成了发展中国家中的佼佼者,有的已达到在经济上接近发达资本主义国家的水平。但是,这只是发展中国家中的极少数,只能看作是一种特殊的情况和例外。而就绝大多数发展中国家来说,情况却恰恰相反。发展中国家出现了两极分化的现象。这种两极分化也是不平衡的。陷入严重经济困境的是多数,而真正开始富起来的却是极少数。

发展中国家占有着世界人口和土地面积的大部分。发达资本主义国家的商品出口约有三分之一要依靠发展中国家的市场。发展中国家与发达资本主义国家经济差距越来越大,陷入严重的经济困境之中,这不能不影响到整个资本主义世界经济的发展,使之处于低速而不稳定的状态。

正是上述资本主义世界经济中的严重不平衡,再加上其他种种因素,使世界经济在80年代的发展成了战后最为缓慢的10年。

三

展望90年代,资本主义世界经济的发展前景又将如何呢?

影响80年代资本主义世界经济的诸多不平衡和矛盾,在90年代一时还难以消失或减轻,因此,90年代的情况很可能仍将与80年代类似,资本主义世界经济仍将在一段时期内继续处于低速而不稳定的

状态,发展不平衡会进一步加剧,经济多极化、地区化和集团化的趋势将随之进一步加强。

(1) 资本主义世界经济将低速而不稳定地增长。

对90年代的资本主义世界经济,既有悲观的看法,也有乐观的看法。悲观者认为,资本主义世界经济在90年代很可能陷入30年代那样的经济大危机。从现在的情况看,资本主义世界经济中的各种矛盾尚未尖锐到那样的程度,而且各种国内和国际条件已有了很大的变化,在90年代发生30年代那样严重经济危机的可能性并不大。乐观的看法则认为,资本主义世界经济将很快会重新进入高速增长时期,“90年代无衰退”,通货膨胀率甚至可以下降到零。这种看法也不大符合当前的实际情况和发展趋势,实现的可能性同样不大。

至少对90年代的最初几年,不少经济学家和国际经济组织已作出了经济增长速度将放慢的预测。因为,国际经济条件在今后几年中一时还不会发生太大的变化,近一、二年各国经济增长速度减慢的趋势势必还会继续一段时间。至于人们寄以希望的科学技术革命和西方政府的经济政策的调整所能起的作用也是有限的。从现在掌握的资料来看,许多新的科学技术还正处在研究和发展的过程中,一时还难以成为带动整个国民经济高速增长的重要因素。在本世纪内,诸如生物工程、宇航工程、海洋工程、新能源工程等等,或者还没有出现重大的突破,或者还难以大量运用于实际的生产之中,许多还只能说是21世纪的科学技术。尽管近年来许多国家的一些新兴工业部门(如电子工业)发展很快,但在国民经济中所占的比重仍不大,不足以左右整个经济形势和发展速度的快慢。发达资本主义国家经济政策的调整已经进行了一些年头了,但对经济发展所起的推动作用并不明显。调整的10年,也正是经济发展最为缓慢的10年。现在能不能说已经调整好了,今后将发挥重大作用了呢?看来还不能。因为,从西方宏观经济政策的理论基础来看,仍然不能说它已摆脱了带来了许多经济弊端的凯恩斯主义。各国实行的依然是凯恩斯主义的赤字财政政策。它们在货币、金融政策上的一些变化只不过是凯恩斯主义作某些修补而已。能全面取代凯恩斯主义的新的理论尚未出现。在这种情况下,对发达资本主义国家所进行的经济政策调整还不能有过高的期望。

当前资本主义世界经济中的各种严重不平衡和

因之产生的种种矛盾仍将在90年代继续对世界经济的发展起作用。它们的发展趋势不是得到缓解甚至解决,而是更趋严重。这就决定了90年代的世界经济还不可能来一次新的高速腾飞。

(2) 资本主义世界经济的发展不平衡将进一步加剧。

80年代,资本主义世界发展不平衡最突出的表现是美国在国际贸易和国际金融领域的头号大国地位发生了动摇直至丧失,而日本则迅速崛起,成了世界上最大的债权国。在这种情况下,人们已在议论是否会迎来一个“日本的世纪”。

美国、日本和西欧在90年代的发展将更加不平衡,这是可以肯定的。但在90年代,甚至下个世纪初,日本要成为新的资本主义世界经济霸王,还不大可能。现在,日本的国民生产总值只相当于美国的大约60%,在本世纪内,要超过美国并不可能。美国作为世界第一进口大国和最大的国际商品市场的地位和作用也不是日本所能替代的。因此,日本今后仍将主要在国际贸易和金融方面发挥日益重要的作用,而不可能全面取代美国在战后世界经济中的地位与作用。美国、日本和西欧为争取在未来竞争中的主动地位,正在加强科学技术方面的竞争与较量。在这一方面,各有各的优势。在短时期内还很难有谁能取得决定性的胜利。可以预计,在90年代,尽管美国、日本和西欧的发展会更加不平衡,但目前美国、日本和西欧三足鼎立的基本格局尚不会发生根本性的变化。美国仍将保持世界第一经济大国的地位,但相对优势会进一步削弱。日本的经济发展很可能仍然最快,从而将进一步缩小与美国在经济总体实力方面的差距。西欧将力争摆脱80年代比较被动的局面,以提高在三方竞争中的地位。美国、日本和西欧的激烈竞争既将使资本主义世界经济具有一定的活力,也将加剧发展过程中的不稳定性。

(3) 资本主义世界经济的多极化、地区化和集团化将进一步发展。

随着美国经济地位的相对衰落和美国、日本、西欧三角竞争格局的形成,资本主义世界经济已从美国主宰世界逐渐走向了多极化。这是资本主义世界经济发展不平衡的结果与表现。由美国一国发号施令的时代已成为过去。还没有任何国家现在或在

不久的将来能取代美国过去的地位。资本主义世界经济多极化的趋势在90年代将继续发展下去,这已是明显的事实和趋势。

世界经济的多极化使各级之间的竞争日趋激烈,各个经济大国为在竞争中处于有利地位都极力形成和巩固自己的势力范围。这样,与经济多极化相应的经济地区化和集团化也出现和加强了。

过去只有西欧地区是地区性的经济集团。它是为了与美国对抗而形成的。随着经济多极化的发展,西欧经济共同体不仅由原来的6国扩大到了现在的12国,而且在进入90年后还计划形成统一的大市场,在1992年就开始实现地区内国家之间的商品、资本和劳动力的自由流动。

美国也加入了实行经济地区化和集团化的行列。它已与加拿大签订自由贸易协定虽付诸实施,它还与墨西哥朝着这一方向发展经济关系。这样,北美以至中美地区一个地区性的经济集团正呼之欲出。

地处东方的日本当然也不会甘于落后,它正在提出建立亚太经济圈的各种方案和设想,采取各种实际步骤进行探索和行动。实际上,日本已经把东亚、东南亚等地区视为它的禁脔。

90年代,这些以资本主义经济大国为中心的地区性经济集团将进一步扩大集团内的经济合作与交往,使地区内的经济一体化有所发展与加强。但是,对整个世界经济来说,它却在一定程度上起着割裂的作用。虽然现在各个地区性的经济集团都没有明目张胆地宣布具有排他性,但由于只有集团内的国家才能享有其规定的各种优惠,这实际上就是对非集团外国家实行的一种歧视,是不利于整个世界正常发展的。这在国际经济关系日益密切、国际分工体系已经形成的今天,是与世界经济真正一体化的要求背道而驰的,它不能不给世界经济的顺利发展带来这样或那样的不良影响和后果,从而使各国的经济增长很难出现高速而又协调的局面。

如果我们对90年代世界经济发展过程中的三种主要趋势所作的分析和预测基本上是符合客观实际的,那么,我们正在迎来的90年代,就仍将是一个不那么稳定,并相当艰难的年代。我们对此应未雨绸缪,早作对策,以在困难、多变的局势中处于比较主动的地位。

1988—1989年发展中国家经济形势

中国社会科学院拉丁美洲研究所 卢 韦

1988—1989年发展中国家经济在继续调整中有所发展。作为一个整体来看,这两年发展中国家经济增长速度略快于过去7年。但各个发展中地区差别很大,西太平洋发展中国家(地区)仍然是世界经济发展中的佼佼者,而多数中低收入国家经济仍很困难。债务问题、通货膨胀问题和出口受阻等问题继续困扰着发展中国家经济的发展。南北关系略有松动,但未有重大改善。发展中国家经济形势仍然是严峻的。

一、经济增长速度略为加快 不平衡发展依然严重

经过多年的经济调整,在西方国家连续7年多

未发生经济衰退的环境中,发展中国家经济在1988和1989年的增长速度略高于前几年。1988年发展中国家的国内生产总值比上年增长3.3%,1989年增速略低于1988年,也在3%左右,是1981年以来增长最快的两年。以人口增长每年平均2.3%来比较,则自1986年以来已连续4年经济增长速度超过人口增长速度,从而使80年代上半期连续5年人均收入倒退的趋势得以扭转。然而即使在最近两年中,发展中国家的经济增长速度也仅比人口增长速度高1个百分点,与1980年以前的30年发展相比,仍属低速增长的局面。(见表1)

在这个总格局下,各发展中国家的发展很不平衡。据联合国的统计,在83个发展中国家中,1988年经济零增长、负增长和增长率不到2.5%的国家

表1 1981—1989年发展中国家经济增长速度%

年 份	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989①
国内生产总值增长率	1.1	0.2	0.8	2.2	2.0	2.9	2.6	3.3	3.0

注:①1989年数字系预计数。

资料来源:联合国秘书处《世界经济概览》1987年和1989年。

有39个,增长率在2.6—5%的低速、中速增长国家有29个,5%以上高增长率国家仅15个。(见表2)

表2 1988年发展中国家经济增长不平衡状况

	国 家 数			人 口 数 (百万人)	
	1982年	1987年	1988年	1988年	%
零增长、负增长	40	18	13	328	12.4
0.1—2.5%	18	22	26	436	16.5
2.6—5.0%	11	31	29	625	24.7
5.1—7.5%	9	8	11	303	11.5
7.6 以上	5	4	4	918	34.8
合 计	83	83	83	2 638	100.0

资料来源:联合国《世界经济概览》,1989年。

按各地区分别考察,差别更大。亚洲太平洋地区发展中国家和地区的经济发展最快,其经济平均增长率1988年达到8.5%,1989年为6%左右,相当于世界经济发展速度的2—3倍。其中亚洲“四小”1988年平均增长9.2%,1989年比上年放慢,仍能维持平均6.7%的速度。东盟四国(泰国、马来西亚、菲律宾、印度尼西亚)这两年平均增长速度为7.4%和7.6%。各国和地区经济增长速度见表3。

1989年亚太地区经济的发展出现“南高北低”,即东盟经济发展速度超过“四小”的新现象。其主要原因是:(1)“四小”经济经过连续几年高速增长后,内部出现一些新问题,如劳动力供给短缺、劳资纠纷增多,工资不断上涨,产品成本提高,出口竞争力减弱等,需要调整。(2)近几年“四小”

表3 亚太发展中国家(地区)经济增长速度%

亚洲“四小”			东盟四国		
国别	1988	1989	国别	1988	1989
“四小”平均	9.2	6.7	东盟四国	7.4	7.6
新加坡	11.0	9.1	泰国	11.0	10.8
南朝鲜	12.2	6.6	马来西亚	8.1	8.0
香港	7.4	3.0	菲律宾	6.8	5.8
台湾	7.3	7.2	印尼	5.5	5.8

资料来源: 主要根据亚洲开发银行《亚太经济展望》1989年版; 太平洋经济合作会议(PECC)《1989—1990年太平洋区域经济展望》。

对美贸易大量盈余, 受到来自美方压力, 被迫货币升值, 并从1989年起被取消对美出口的普惠制待遇。这两个因素影响“四小”的增长速度。“四小”正处于进一步调整产业结构和设法扩大内需的过渡中。而从东盟方面看, 相对低廉的劳动力成本和广阔市场吸引着日本和“四小”资本大量流入。据日刊《工业新闻》报道, 东盟四国最近4年吸收外国直接投资约达500亿美元, 其中70%是1988和1989年内吸收的。东盟国家乘势放宽外资政策, 进一步调整产业结构, 大力发展制造业, 以实现向生产和出口多样化转变。蜂涌而至的外资已成为东盟国家经济发展的新动力。

南亚地区经济比较内向, 受国际市场影响较小, 这几年经济发展比较平稳。对南亚次大陆各国经济影响较大的因素是气候条件。农业年成随气候变化而起落, 直接影响经济的增长。如印度1986和1987年都因干旱而使农业减产。1988年风调雨顺, 农业比上年增产23%, 同时工业增长8.8%, 使整个经济增长达9%, 创80年代最高纪录。1989年农业恢复正常年景, 只增长2%, 工业增幅与上年差不多, 因而整个经济增长率降为4%多一点。巴基斯坦连续2年收成较好, 农业增产率分别为4%和3%, 工业分别增长6.7%和7%。1988年整个经济增长5.3%, 1989年大致可维持上年增长幅度。孟加拉则因洪水泛滥成灾, 影响农业收成, 从而影响经济发展。

西亚地区的经济增长率1988年略高于1986和1987年的0.7%和0.5%, 达到0.9%。其中石油出口国经济获得5年来第一次正增长。1989年随着油价回升而有较好形势。这一年欧佩克13国的石油收入达1106亿美元, 比上年增加40%左右。其中西亚地区的海湾国家石油收入也大增。科威特增幅最

大, 增加72.2%, 伊朗增加61.6%, 沙特阿拉伯增加25.6%。另外, 这些国家海外投资的收入也逐渐增加。科威特1988年来自海外投资的收入竟超过其石油收入。但是不少西亚国家由于粮食和消费品大部分依赖国外进口, 仍然面临着国际收支困难。伊朗和伊拉克在经历多年战争破坏以后, 经济重建仍困难重重, 并未真正展开。

非洲经济在1988年增长2.4%, 1989年增长2.9%, 虽仍低于人口增长速度, 但已是80年代增长率最高的两年了。这两年非洲农业形势较好。1988年非洲谷物的产量达到9180万吨创纪录的水平, 1989年估计收获9080万吨, 略低于上年, 仍不失为较好的年景。由于石油和矿产品价格回升, 出口收入明显增加。1989年比上年增长15.8%。贸易逆差从1988年的113亿美元降至1989年的90亿美元。但是, 非洲外债问题继续恶化, 1988年外债总额2300亿美元, 1989年可能增加到2500亿美元。西方国家对非洲的官方发展援助在1987和1988年间仅增加2.6亿美元。债务还本付息已占非洲全部出口收入的40%。工业投资和制造业开工率还在下降, 失业增加。非洲经济形势仍然是世界上最为严峻的地区。

1988—1989年拉美经济再一次跌落。1984—1986年拉美经济曾连续3年增长率在3.4—3.6%之间, 1987年开始减缓为2.9%, 1988和1989年进一步降为0.7%和1.1%, 低于2.2%的人口增长率。这样, 80年代以来人均收入水平一直低于1980年的状况进一步恶化。

当前拉美经济主要受通货膨胀和债务的困扰。1988和1989年拉美地区贸易盈余分别为253亿美元和280亿美元, 而对外利润和利息支付就分别达340亿美元和380亿美元, 超过外贸盈余。资金短缺和进口能力下降使投资率从80年代初的22%降到1988年的17%。拉美的通货膨胀率加速上升。全地区平均1988年已达757.7%^①, 1989年竟达994%^②。其中有四个国家在四位或五位数字。除了各种国内因素外, 外债的重负也间接推进了通货膨胀。因为公共外债的还本付息, 扩大了财政赤字; 政府为偿债而向私人进口商购买外汇, 增加了货币发行量; 偿债抑制经济发展, 扩大了供需矛盾; 近几年采取债务资本化的办法来减轻债务, 而这措施本身就增加了国内的货币投放。总之, 拉美处于困难的调整中, 近期内难有较大好转。

①② 据拉美经委会公布的数字。

从以上三洲五个区域的分析来看,发展中国家经济发展趋势很不相同。它们之间正在发生分化,而且分化在加速。这是当前世界经济中值得重视的现象。

二、通货膨胀率普遍上升

1988和1989年发展中国家通货膨胀率普遍出现上升趋势。上升最为猛烈的是拉美地区,其次是非洲,其他地区也略呈上升。即使经济形势最好的西太平洋地区发展中国家,通货膨胀也在加快。1988年通货膨胀上升情况见表4。1989年比1988年未见好转。例如,拉美地区消费物价平均上涨了994%,创历史纪录。亚洲“四小”中的香港通货膨胀率出现罕见的双位数(10%),台湾省4.7%,也高于上年。

表4 1986—1988年发展中国家通货膨胀率%

	1986	1987	1988
发展中国家	31.1	40.5	67.1
拉美	87.8	130.0	277.6
非洲	11.4	15.0	18.8
中东	18.2	19.3	18.8
东亚—东南亚	9.1	9.8	14.6

资料来源:国际货币基金组织《世界经济展望》,1989年4月。

这两年发展中国家通货膨胀加剧的原因主要是:(1)这两年通货膨胀率上升是世界性现象。西方工业国家通货膨胀率已从1986年的2.3%和1987年的2.9%上升为1988年的3.2%。预计1989年将上升到4.5%。发展中国家通过从西方国家进口商品而使西方国家的通货膨胀因素传输到国内,(2)国际市场的石油价格回升,由1986年最低时平均每桶10美元左右,上升到1989年平均每桶18美元左右,使进口石油的大多数发展中国家提高生产成本。(3)近几年一些发展中国家力求扩大出口而降低汇率。特别是债务国为了还债而采取货币贬值办法,刺激出口。国际货币基金组织也要求债务国调低汇率,作为给予贷款支持的先决条件之一。货币贬值是通货膨胀的影响因素之一。(4)相当一部分发展中国家经济连续多年处于衰退中,物资供应匮乏。(5)东亚“四小”和若干东盟国家国内需求上升,工资提高。(6)外债的恶劣影响。拉美的恶性通货膨胀主要是受外债影响的(已如前述)。这种影响同样

反映在非洲地区。(7)大量吸收外资和大规模的基建投资是东南亚国家通货膨胀率升高的重要原因。

目前发展中国家抑制通货膨胀的做法大致有两方面。其一是实行紧缩的财政货币政策,提高利率、紧缩信贷、严格基建投资审批等措施,以期冷却过热的经济;其二是发挥市场机制作用,如放开物价,实行自由浮动的汇率、鼓励私人企业积极性等措施,以期改善长期被扭曲的市场和价格体制,恢复商品生产与流通过程的正常运转。有些国家侧重前者,有些侧重后者,近两年来更多国家倾向于将两方面政策措施结合起来运用。过去有些国家采取冻结工资、物价的做法,实践证明不能解决问题或只能暂时解决问题,目前采取前述几种办法“综合治疗”的国家已日渐增多。

三、债务增长势头得到遏制 偿债负担仍然沉重

近两年,发展中国家外债总额已不象前几年那样迅猛增加。关于1988年发展中国家未清偿外债总额,各国际金融机构的统计数字不同。据世界银行的《世界债务表》统计为1.156万亿美元,比上年减少1.7%。据国际货币基金组织计算为1.24万亿美元,比上年增加0.7%。1989年债务总额据世界银行统计,可能达到1.165万亿美元,比上年增加0.7%。看来,这两年发展中国家债务总额大致维持在1987年的规模上或稍有增加。过去债务迅猛增长的趋势得遏制。

在外债总额得到控制的同时,自1986年以来负债率也在下降。(见表5)

从表5可见,除非洲地区债务占国内生产总值比重有所上升外,其他各地区该两项指标均趋下降^①。

债务形势略趋缓和还表现在偿债能力略有提高,支付危机压力稍有松缓。

(1)由于近两年出口收入增加较快而使偿债能力有所提高。发展中国家的出口收入在1987年增长19%的基础上,1988年达6060亿美元,又比上年增长12.4%,1989年预计增幅将低于上年,但仍能

① 如按联合国秘书处统计,1988年发展中国家债务占国内生产总值的比重为47.4%,占出口收入比重为189.7%,均低于该组织统计的前两年数字。

表 5 发展中国家外债占国内生产总值和出口收入的比重%

地 区	外债占国内生产总值比重					外债占出口收入比重				
	1985	1986	1987	1988	1989 预计	1985	1986	1987	1988	1989 预计
发展中国家	36.0	38.1	37.7	35.6	33.7	150.8	170.8	158.7	141.9	132.1
非洲	46.9	49.8	48.6	49.8	50.5	191.3	244.9	249.2	248.9	241.9
亚洲	26.1	28.8	27.6	25.1	22.5	101.8	103.0	89.1	76.1	69.6
中东	27.3	31.2	31.0	30.8	31.0	84.9	116.3	109.8	116.8	112.3
拉美	45.4	45.5	46.0	44.0	42.8	296.9	353.0	346.3	305.0	297.3

资料来源：国际货币基金：《世界经济展望》，1989年4月。

保持一定的增长。因此，这两年用于偿债的绝对额有所提高，而偿债率却相对下降。（见表6）

表6 1986—1989年发展中国家偿债额和偿债率%

	1986	1987	1988	1989 预计
偿债额（亿美元）	1 501	1 576	1 713	1 827
偿债率（占出口收入%）	23.0	20.3	19.6	18.9

资料来源：国际货币基金组织《世界经济展望》，1989年4月。

（2）债务谈判有所进展。这两年无论债权国或债务国对待债务问题的态度都比过去现实了，使债务谈判获得进展。尤其重要的是，这两年重债国的债务谈判进展加快。以最大债务国巴西来说，自1987年2月该国政府迫于国内经济形势宣布中止付息后，巴西与债权银行的谈判陷于僵局达一年半之久，1988年9月经相互让步，达成一揽子协议，债权银行同意将巴西620亿美元中、长期债务的偿还期延长20年，将150亿美元债务转为债券和风险投资，还同意在1989年由债权银行向巴西提供52亿美元新贷款偿付到期的债息，从而大大缓解了巴西偿债压力。1989年7月巴西又宣布推迟支付9月份到期的30亿美元的债息，与债权银行再次进行讨价还价的谈判。第二大债务国墨西哥在“布雷迪计划”安排下，于1989年达成了减免外债的重大协议。协议结果使墨西哥外债本金减少70亿美元，每年少支付利息16亿美元，并获得15亿美元的新贷款，从而缓解了墨西哥当前资金短缺的困难，提高墨西哥的金融信誉，并将对促进墨西哥经济的恢复发展起积极作用。

（3）采用了多种债务转换机制，减少债务额。用债务转换的办法来减轻债务负担的做法早在70年代就开始采用。如智利就曾在70年代中期实行

过债务股本化的办法。1986年以后这种办法受到债权债务双方的重视，比较广泛地试验推行。目前已出现的转换方法有债务股本化、债券证券化以及由债务国政府用现金购回债权等方式。这几种方式都需通过债权和债务双方的谈判协商，参照债务国的债券在二级市场上的价格折扣进行。并且一般要由世界银行或国际货币基金组织，或某西方国家政府提供担保资金。通过这类办法对减轻债务负担起了一定作用。例如智利到1988年上半年已通过这种办法转换了67亿美元的债务，约占其债务总额的一半。巴西在1988和1989两年由于实行债务资本化而减少债务近70亿美元。委内瑞拉、墨西哥和阿根廷等国也都在推行这种办法。

发展中国家的债务形势虽出现了一些缓和迹象，但总的严峻局面未有大的改变，债务负担仍然过重，资金净外流情况十分严重。自1984年发展中国家对发达国家资金净逆转移开始以来，逆转移规模逐年增大。1984年为102亿美元，1987年已达300亿美元。近两年还在继续增加。发展中国家增加出口收入的努力被资金外流抵消，使发展中国家发展资金匮乏的状况更加严重，以致负债最重的拉美和非洲地区人均收入倒退现象历经十年未能扭转。1988年15个重债国经济仅增长1.1%，通货膨胀率240%，财政赤字占国内生产总值的5%。这些国家的债务如不能得到大幅度的减免，则中近期内经济难以恢复和发展。

四、南北经济关系略有松动对话仍很艰难

近两年发展中国家经济发展的外部条件仍无大的改善，但在某些方面略有松动。

如何解决发展中国家的资金和债务问题是当前南北对话的关键。如前所述，发展中国家已连续5

年成为资金净外流地区。重债国一再呼吁国际社会共同分担责任,要求西方债权国、债权银行采取有效措施,减轻发展中国家的债务负担。债务最为沉重的拉美地区,在过去进行联合斗争的基础上,从1987年起,又形成新的8国集团。他们多次开会,围绕债务问题提出自己的主张。他们认为仅仅通过紧缩经济的办法还债转为在促进经济发展的基础上还债已经不够了。因为债务规模已经大到实际上无法偿还的程度。即使本金得以延期,仅仅偿付利息已超过债务国的支付能力,而拖欠未付的债息又需不断增加利息。如此下去,债务国永无摆脱债务恶性循环的前景。另方面,从债务国已偿付的本息总额来看,实际上已相当于外债本身的绝大部分。如拉美10个主要国家1982年以来流向西方的资本净额已达2430亿美元,相当于10国外债总额的70%。在这情况下,债务国有理由要求债权国和债权银行减免债务本息,从根本上减轻债务负担。为此,8国集团提出应将债务本金减少一半,才能缓解债务国的经济压力。有的西方国家政府也认为持续的债务危机已成为世界经济发展的桎梏。发展中国家在世界贸易中所占比重已由80年代初的28.6%降为近些年的20%。这一趋势对西方经济产生了明显的不利影响。因此,在美国1985年抛出的贝克计划落空以后,根据新的情况,各国政府和国际知名人士提出了不下20种解决发展中国家债务问题的方案,世界舆论日渐倾向于同情发展中国家的要求,赞成给予重债国和最穷国减免部分债务者增多。特别是继日本大藏大臣宫泽和法国总统密特朗提出方案以后,美国政府看到大势所趋,于1989年3月由财政部长布雷迪提出了一个被称为“布雷迪计划”的解决方案。这个方案最突出的特点是顺应了世界舆论的要求,局部地吸收了各国提出的方案的内容,第一次不仅同意重新安排债务和提供用于偿债的新资金,而且同意减免债务本息。这是80年代以来美国对解决国际债务危机的政策的一个重要的调整。布雷迪计划还就如何实施这一方案,对债务国、债权国、^[1]国际金融组织和商业银行分别提出了具体要求。随后,美国首先组织有关方面与墨西哥和菲律宾两国分别进行双边的债务谈判。墨西哥的谈判已达成协议,菲律宾尚在进行中。此外,哥斯达黎加、委内瑞拉、喀麦隆等国也在进行类似的谈判。

墨西哥债务谈判的成果能否进一步扩大到其他债务国还需拭目以待。因为墨西哥所处战略地位和美墨关系的利害所系,是美国选择墨西哥作为布雷

迪计划第一个试点的重要原因,而债权银行同意让步并达成协议也是不得已的。如果在更大范围内推行布雷迪计划,难免会遇到更大的阻力。发展中国家债务问题的比较广泛的解决,近期内还难乐观。

除债务谈判有新进展外,一些西方国家给予发展中国家的官方发展资金也有所增加。经合组织对发展中国家的经济援助前几年曾有减少。在1988年6月30日结束的财政年度,此项援助已停止下降,援助额比上年增加60亿美元,达1030亿美元。1988年度日本政府对发展中国家的开发援助已占到世界各国政府开发援助的19.2%。1988年6月日本政府决定在1988—92年5年中再提供500亿以上美元开发援助,比1983—87年总额翻一番。西德对外财政援助也有增加。世界银行贷款在1989财政年度首次突破200亿美元,达213亿美元。1990年度可能达到200—250亿美元。在当前发展中国家从国际商业银行贷款趋于减少的情况下,双边和多边贷款的增加不仅在一定程度上及时补充资金来源的不足,而且有助于改善债务结构。

贸易是南北关系中另一个重要领域。近两年发展中国家的对外贸易略有改善。在西方国家进口需求扩大的影响下,1988年发展中国家的出口值在1987年增长22.4%的基础上再增加12.5%,1989年增长8%左右。随着出口的增加,1987—1989年每年进口值都比上年增加10—11%。这是发展中国家在80年代以来进出口增长幅度最大的三年。其原因:

(1) 初级产品价格有较大幅度的回升。据贸发会公布的计算数字,发展中国家出口的非石油初级产品价格综合指数,以美元计算,1988年比上年平均提高18.2%。1989年这项指数回跌。其中最突出的是热带饮料中的咖啡和可可,其伦敦市场价格跌至14年来最低点;其他农产品中部分下跌,部分上升;金属和矿产品价格前8个月上升,9月以后趋跌。总的看,1989年平均价格将低于1988年,但还不至于低于1987年水平^①。因此,这两年初级产品出口国的出口收入大致平均每年增加11—12%。

(2) 石油价格呈马鞍形回升。1986年油价暴跌后,1987年回升到每桶18美元,1988年下跌到平均每桶14美元,1989年再回升到每桶18美元左右。油价升降在时间上与初级产品价格升降时间相反,

^① 世界银行估计,全年平均指数可能比上年下降4—5%。

使这两方面对发展中国家出口收入总值的影响互相抵补。

(3) 发展中国家经过80年代产业结构调整,实行生产和出口多样化政策,使制成品出口在全部出口中所占比重提高,部分发展中国家在南北贸易中由于价格剪刀差带来的损失有所减轻。例如,1988年制成品出口已占不包括西亚在内的亚洲发展中国家出口总值的70%。出口多样化的发展还使一些发展中国家减少了依靠少数商品出口为当时受个别商品价格波动影响的风险程度。例如石油出口国印度尼西亚和墨西哥过去石油出口收入约占该两国出口收入的2/3以上,而现在非石油产品出口收入在该两国出口收入中的比重,均已提高到60%以上,石油所占比重则相应下降。石油价格的起落对这些国家的影响在一定程度上被其他出口商品所冲淡。

尽管西方进口需求有所扩大,发展中国家在调整出口结构方面也做了很大努力,南北贸易中的矛盾和冲突仍然十分激烈。目前最突出的矛盾是西方国家加强贸易保护主义。美国是推进贸易保护主义的领头羊。除了设立名目繁多的关税和非关税壁垒外,1988年美国宣布将取消亚洲“四小”产品进入美国市场时享受的普惠制,并已从1989年元旦起实行。1988年美国国会通过了《贸易和竞争综合法案》,使美国加强对外贸易保护主义更有立法依据。美国政府根据这一法案的授权,宣布对巴西、印度等国家是所谓“不公平贸易”的国家,以贸易报复来威逼这些国家给它提供有利的贸易和投资条件。它还列出25个国家(包括中国)为对美国实行不公平贸易的重点观察对象。

贸易保护主义还由于世界经济的区域化、集团化趋势的发展而进一步加强。1988年《美加自由贸

易协定》的通过,这两年欧共体以1992年建立欧洲统一大市场为目标的实施步骤的加快,亚太地区经济贸易合作的加强,将逐步形成以发达国家为主的三大经济圈。区域集团化具有明显的对内保护和对外排他的特点。而发展中国家由于出口产品竞争力较弱,保护主义的上升将使其对外贸易受到不利的影响。

第四个《洛美协定》的签定是近年来南北经济对话中的重要事项。欧共体12国与非洲、加勒比、太平洋地区68国于1989年12月15日在多哥首都洛美签署了第四个《洛美协定》,并将于1990年2月生效。自1975年签署第一个《洛美协定》以来,1979年和1984年曾续签两次。这次第四个《洛美协定》确定在未来5年内,欧共体给予非加太国家的资金援助总额为120亿欧洲货币单位(约合132亿美元),比第3个协定增加40%。68国对欧共体出口商品中,约99.5%可享受免税进口待遇,并继续肯定上次协定中规定的48种对欧共体出口商品可以享受收入稳定补贴。该协定的有效期限为10年,比过去3个协定的期限都长一倍。总的看,通过这个协定的签署,使欧共体与非加太国家经济合作关系进一步得到发展。当然,西方国家不会真正满足发展中国家的发展需要,这个协定离开非加太国家提出的要求仍然存在差距。

1989年是80年代的最后一年。回顾80年代,发展中国家度过了艰苦坎坷的10年。在暴风骤雨中只有少数幸运的航船能破浪前进,而落伍者是大多数。展望未来10年,前路仍很艰险,各地区、各种不同类型的发展中国家还需慎掌航向,力避险滩,才能求得发展。

1988—1989年苏联东欧国家的经济形势

中国社会科学院世界经济与政治研究所 冯存诚

1988年以来,苏联东欧国家的经济形势正在发生重要的变化。

1988年,苏联东欧国家经济形势存在大不相同的态势。保加利亚的经济增长速度达6.2%,不仅超额完成计划,而且是第三年保持了5%以上的好势头。这种中高速在很大程度上是建立在提高经济效

益的基础之上的。苏联的增长速度为4.4%,较前两年为高。罗马尼亚国民收入增长3.2%,不仅未完成计划进度,而且是80年代以来速度偏低的年份。民主德国增长3%,低于计划1.1个百分点,也低于上一年(4%);但经济效益持续改善。捷克斯洛伐克增长2.5%,高于以往两年。波兰增长2.5%,高于

1987年,但低于1983年以来的其他年份。匈牙利仅增长0.3%,未达到增长1%的计划水平。南斯拉夫的经济形势最为严峻,经济增长速度为负增加——-2%,不但比计划指标低4个百分点,而且是80年代以来最低水平;其他计划指标也基本落空。

1988年以前,苏联东欧国家的产业结构基本延续了60、70年代之交时的格局,而几乎未被触动。这种格局日益严重地阻碍了世界科技革命的大批新成果在苏东国家的应用,使东西方之间经济技术实力差距有拉大之势。苏东国家在新技术领域比西方国家滞后了十余年之后,终于把产业结构的调整提到实际日程。继动手已数年的民主德国和保加利亚之后,匈牙利于1988年排除了多方面的障碍,把至少已搁置了10年的产业部门结构调整规划付诸实施,压缩“夕阳工业部门”,发展新兴工业。1988年匈牙利的采矿、冶金等高能耗、低效益部门已有几十家企业关闭或转产,裁减职工达3万人以上。长期用于补贴这些部门的巨额资金,正在被投入各个新兴的高技术部门。波兰一改前5年只对小型企业实行破产处理的做法,1988年已将长年亏损、产品仅仅在经互会范围内有市场的全国第一大造船厂——列宁造船厂关闭。对其他20个长期经营不善的大中企业,国家也进行了关闭处理。南斯拉夫在实行企业破产法过程中,以往总是声势大、动作小,而1988年则努力照章办事、雷厉风行。捷克斯洛伐克在压缩高能耗、高物耗的企业方面已收到效果,同时,电子、机器人等高新技术产业继续以高于整个工业部门平均速度的步伐发展。民主德国和保加利亚进一步加紧产业结构的调整。1988年民主德国工业增长速度为8%,而电气、电子、机械工业均增长10%以上,精细化学、新材料、生物工程等尖端工业在国民经济中发挥了越来越大的作用。保加利亚优先发展新技术产品的计划,在1988年大体如愿以偿,在工业总产值增长4.1%的同时,电子产品增长17%,成套设备增长12.2%,机电产品增长10.7%。产业结构的优化保证了保加利亚的经济效益明显改善,每100列弗产值的实际物质消耗比1987年降低1.7%,每100列弗国民收入的能耗和金属材料消耗分别减少5.9%和3%,每100列弗固定资产提供的纯利增长5.6%。总的来看,东欧七国1988年普遍增加工业投资额(幅度为3—12%),在安排投资方向上,基本上都考虑到优先安排新兴工业部门。

苏联在产业结构的调整工作上,除有与7国共

同的一方面,还有独具一格的另一方面,即大力扭转重工业过重、轻工业过轻的局面,力图在改善居民的消费品供应方面来一个突破。近年来,苏联食品、消费品长期供应不足的状况更趋恶化。在“十二·五”计划的前三年,苏联消费品生产比计划指标欠缺430亿卢布,提供的付费服务减少几十亿卢布,而居民的货币收入比计划增加了1倍。在这种情况下,每1卢布货币有保证的商品供应额由1960年的1.42卢布降为最近的0.2卢布,造成市场上稍稍紧俏一些的消费品一经投放市场迅即被抢购,货存告罄。当然,这种紧缺局面很难较快地扭转。1988年,苏联全社会的货币流通量大约在800亿卢布以上,居民储蓄为2500亿卢布左右,居民手持现金在1000亿卢布左右。苏联财政部长B·帕夫洛夫认为,在正常的经济情况下,社会现金货币流通量保持在350—500亿卢布的水平已经足够。苏联的初步对策是,根据1988年国民经济计划关于乙类部门的生产增长速度必须高于甲类部门一定幅度的安排(这在苏联国民经济史上是十分罕见的),全国轻工系统在1988—1995年期间必须设计出900多种最新式的、先进的技术装备并投入批量生产,并且要对600余种已生产出的机器、设备加以彻底的更新和改造。在此基础上,在1995年以前,使整个轻工部门的机器设备和全部装备系统达到与世界先进技术水平相一致的程度。此外,计划规定,国家将从国外购买一大批性能优良的轻工生产线,并于1989年以前使之投产。经过如此大规模重、轻工业生产比例调整,居民供应改善的可能性将获得物质技术基础。

1988年,苏东国家在利用税收这一重要的经济杠杆调节国家、地方、企业间的利益关系,调动企业和广大劳动者积极性方面也取得了一定进展。苏东国家根据各国问题,在税收领域主要是解决“鞭打新牛”或税制不规范这二大问题。前者以匈牙利为代表。1988年伊始,企业增值税和居民个人所得税这两种新税种在匈牙利全国开始生效。实践证明,增值税收效较好,对保证盈利企业自有资金、增强自我发展能力已产生了一定的促进作用。但个人所得税仍存在“鞭打快牛”的倾向,由于累进征税的级差较少,一些阶层的劳动者竟被征走增收部分的70%左右,导致大批劳动者失去加班、兼职的热情。针对这一严重问题,匈牙利在1988年召开秋季国会时通过了个人所得税修正案,并已于1989年1月开始实行。这一修正案对税率偏高和征税级差

的设置过少的缺陷进行了改进与完善。后者的代表是南斯拉夫。其重点在于解决各共和国和自治省在税制方面的割据状态,克服各地区税种和税率的设置各搞一套、互不衔接的倾向,力求以税制规范化为消除全国实际上被割裂为8个市场的状态、创建全国统一的大市场创造条件。

自80年代中期开始,东欧国家已出现了把对外经济合作的重点由经互会内部转向欧洲共同体国家,把以外贸为主的对外经济合作拓宽为全面经济技术合作的势头。这一进程在1988年大大加快了。其标志之一是,除民主德国外,其余6国均已通过重订或修改《合资企业法》等有关法律而解除了延续20余年的关于外商在合资企业中所持股份不得高于49%的规定;并且明显放宽了外商在企业所得税、汇出利润和申请营业注册等多方面的政策。其中匈牙利的投资环境已达到为大多数西方发达国家所认可的程度。在匈牙利,与西方发达国家厂商共建的合资企业,截至1988年底已逾200家,外商投资金额已高于两亿美元,投资方向几乎遍及各个经济部门。双方已达成原则协议、只待技术性问题解决后即可开业的合资企业也有数十家。此外,在办合资企业方面起步快一些的保加利亚和波兰,也已建立合资企业15家上下;起步较迟、于1986年才颁布《合资企业法》的捷克斯洛伐克,到1988年已有3家合资企业,而且合作范围包括一些新兴技术部门。值得指出的是,南斯拉夫1989年在利用外资方面有所突破,合资企业中的外商份额经多年徘徊后突破了两亿美元的上限。南、匈、波还颁布了法令,保证外国在本国所建立的独资企业的合法权益。这在东欧各国对外经济合作关系史上也应视为一个创举。其二,几乎所有东欧国家都扩大了出口企业创汇留成的比例,拓宽了企业获取硬通货的途径,允许更多的企业同国外进行直接贸易和直接的经济技术往来。由于对外经济联系方面自主权的扩大,许多企业增产出口商品的积极性出现了或提高了,同时也增强了出口商品对国际市场行情复杂多变状况的适应性,为增加出口准备了条件。

大多数东欧国家1988年的对外经济合作状况是80年代以来相当好的一年。波兰、匈牙利的出口幅度比进口幅度高出1倍以上,比1987年的出口额增长20%左右。因而,匈牙利对非卢布贸易区的外贸自1984年以来首次出现顺差,并且超过计划指标2.5亿美元。波兰则又一年在不削减进口规模的前提下保持了对西方发达国家的顺差地位。南斯拉夫的出口

额比上年增长12%,而进口额仅增长2.6%。国际收支顺差达16亿美元,比上一年进一步好转;外汇储备增至33亿美元,比1987年增加15%。波、匈、南对西方发达国家的出口增长部分中,相当部分是靠增加出口工业加工产品获得的。民主德国、保加利亚也大体上完成了出口任务。在保加利亚的出口商品结构中,机器和电子产品的比重已达60.8%。在另一重要方面,多年来阻碍东欧国家经济实行综合平衡的外债负担,1988年也有一定程度的减轻;在从1987年底到1988年底的一年中,匈牙利的外债总额由186亿美元降为170亿美元左右,南斯拉夫由210亿美元降为178亿美元,波兰由392亿美元降为389亿美元,罗马尼亚由40亿美元以上降为20亿美元左右,为1989年进一步偿还外债提供了保证。当然,也应看到,这种好转仅仅是初步的,不容过分乐观。因为,波、南、匈等国借新债还旧债的格局远未根本改观。

1988年苏联的外贸形势不同于东欧各国,由于1985年开始的苏联进出口商品的世界价值比例恶化,使苏联出口所得的外汇收入减少,净损失达144亿卢布。与此相比,同年苏联对外经济总效益指标尚佳,向对外经济领域每投入1卢布,整个国民经济就收入2.15亿卢布。

1988年以来,国际经济环境中出现了有利于苏东国家发展经济的势头。经过长达15年的接触和谈判,经互会与欧洲共同体在1988年6月建立了正式关系。随后,苏东各国也分别同欧共体建立了正式关系,匈牙利、捷克斯洛伐克还各自同欧共体签订了贸易合作或工业合作协定。仅1988年第四季度,联邦德国、法国、意大利、英国、荷兰等国就同意向苏联提供贷款90多亿美元,比前三年的总额还多一些。在亚太地区,苏东各国也同日本、南朝鲜、新加坡以及东盟国家建立了比以往密切得多的经济合作关系,并取得了实惠。对拉美地区,苏东国家与之开办合资企业方面的步伐也快于以往,通过补偿贸易,在不支付硬通货的条件下获得了所需的矿产和其他原材料。拉美各国因债台高筑而资金奇缺的态势促成了上述补偿贸易大力开展。全方位的经济合作打破了维系多年的经互会内部相对的自我封闭状态,有利于缓解苏东国家的严重经济困难,有利于加速吸收高技术从而加速各该国的集约化进程。此外,两伊战争停火,原油价格因之相对稳定甚至稳中有降。对于原油基本依仗进口而且常有供不应求之虞的东欧国家来说,这当算作不小的一个

好转。

在这一年中,同样也存在不少阻碍苏东国家经济发展的因素。近年来,影响苏东国家经济效益提高的主要原因在于产业部门调整进程并不一帆风顺。苏东各国虽已宣布要把调整产业结构视为战略任务加以解决,但在实行中却产生了一系列不可低估的困难。一是资金严重不足。大部分东欧国家多年来外债偿还率已远远高于25%的警戒线,出口收入用于购买高技术专利以带动本国各经济部门的现代化技术改造的资金已所剩无几。国内消费超前的势头难以抑制,又迫使政府只能把已经相当紧张的资金的大部分用于各项价格补贴,而不能主要用于生产性投资。苏联资金紧缺的主要原因倒不在于偿债,而在于国内、国外,生产、生活、科技教育等各方面的摊子铺得太宽。但结果是殊途同归。因此到1988年,苏东各国的产业结构调整进程远不能令人满意,虽然重视了高技术产业的发展,但尚未有一国建立起一个足以带动整个国民经济集约化进程产生飞跃的高技术产业体系;而能耗物耗很高、产品在国际市场上缺乏竞争力的夕阳工业,在国民经济中仍占主导地位。二是失业问题的困扰。调整产业结构必然要求大力压缩高投入、低产出的夕阳工业部门。1988年,波兰、匈牙利均已为此裁减职工数万人。但因失业救济和培训制度未能协调进行,形成了很大的社会问题,滞缓了产业结构调整进程。三是核能地位受到猛烈冲击。为了解决多年来干扰工农业生产稳步前进的能源不足问题,苏东各国无不把大力发展核电作为最有前途的解决手段。但自1986年苏联发生切尔诺贝利核电站泄漏事件以后,各界群众反映异常强烈,苏、南、波、匈、捷、保等国均已发生大规模群众示威,致使各该国的核电站建设进退两难,而又找不到取而代之的良策。这使大批企业因供电不足而停工停产,直接造成重大的经济损失。这正是一些东欧国家在连续数月出现经济高涨后,到年底景况却突然逆转的原因所在。上述诸因素已持续数年,在它们的交织作用下,不仅苏东大多数国家的经济效益提高的速度放慢,就连长期在效益方面名列苏东各国榜首的民主德国,在1988年也发生了能耗、物耗率回升的不良倾向。这种情况的发生并非偶然。

苏东国家农业问题重新突出出来。除匈牙利、捷克斯洛伐克外,苏东其他国家的农业至今仍未过关,在国民经济各部门中仍属“拖后腿”部门。到70年代末期,各国农业的物质技术基础一般均得到

大大增强,农业劳动生产率随之显著提高,以前农产品供不应求的局面有较大幅度的缓解。在这种形势下,农业问题被忽略,争取农业稳产高产的努力放松了。时至80年代晚期,农业中存在的种种不健康因素逐渐积累为十分突出的问题,到1988年已难以掩盖。诸如:农业劳动力严重短缺和老化;耕地大量因被工业部门的“三废”所侵蚀而无法使用或被大量挤占;农产品收购价格提高幅度远远低于农业生产资料价格的增长幅度;农产品加工和储存技术水平严重滞后,导致大量农产品腐烂变质;农工综合体的经营管理体制中存在足以使基层组织和广大劳动者生产积极性挫伤的僵化、官僚主义和收入分配中的平均主义倾向;个体农业经营规模过小,难以推广国际先进的生产设备和技术,抗御不利自然条件的能力十分有限……。存在这种种问题的情况下,一旦发生恶性自然灾害,苏联和大多数东欧国家的农业生产便发生大幅度滑坡。1988年,南斯拉夫最重要的谷物——玉米因大旱减产1/4以上,苏联和波兰在收成较好的年景仍需各进口3000万吨与300万吨左右谷物。目前,在苏东大多数国家,农业仍提供国民收入的20%乃至更多。农业长期不过关,不能不直接影响到难以扭转国民经济连年在低速增长的水平上徘徊的局面。

1989年,苏联东欧各国发生了政局突变和社会动荡的局面,经济发展受到严重干扰,经济形势相当严峻。这表现为:(1)经济增长速度普遍很低。波、匈、罗、保的国民收入呈负增长之势,苏、捷、民主德国和南斯拉夫的增长速度最高也未达2.5%。(2)经济效益回落。苏东八国几乎全都出现能耗、物耗率回升、成本增加,往年在效益方面领先的民主德国、保加利亚回升尤为明显。(3)工农业生产大都未达计划指标,市场供应紧张。由于罢工、游行激增,劳动力大量外流等原因,苏东各国下半年工农业生产一般均有较大幅度下降。因此,市场供应除匈、南外均有很大缺口,苏、罗、波、尤甚。(4)国家预算赤字更趋扩大。苏、匈、波等国赤字增多,连往年一直宣布预算平衡的民主德国,捷、保、罗也首次承认存在大量赤字。(5)通货膨胀更趋恶化。八国已无一例外存在通货膨胀,低者10%左右,高者达1000%以上(波兰),甚至2500%以上(南斯拉夫)。(6)外贸入超增加,外债负担增加。

当然,1989年苏东各国的经济形势也并非“一刀切”。相对而言,南斯拉夫因社会环境较之1988