

当代建筑·城市设计·技术美学丛书

小城镇规划与 景观构成

肖敦余 胡德瑞

天津科学技术出版社

当代建筑·城市设计·技术美学丛书

小城镇规划与 景观构成

肖敦余 胡德瑞

天津科学技术出版社

小城镇规划与景观构成

肖敦余 胡德瑞 编

*

天津科学技术出版社出版

天津市赤峰道130号

天津新华印刷一厂印刷

新华书店天津发行所发行

*

开本787×1092 1/16 印张20.5 插表2

1989年4月第1版

1989年4月第1次印刷

印数: 1—5000

ISBN 7-5308-0580-0/TU·39 定价: 13.80元

内 容 提 要

小城镇的发展与完善是国家经济发达与否的标志之一。我国近年来小城镇迅速增长,但存在许多问题,主要是布局混乱、盲目建设,损失巨大。造成这些缺陷的主要原因是缺乏科学的规划设计。

本书的内容以 5 ~ 10 万人的城镇为对象,就以下的问题进行了系统的论述:小城镇的发展是时代的需要、小城镇的类型和规模、小城镇规划的基础资料及规划布局、小城镇的发展趋势与布局形态、交通系统、居住区规划、城镇公共中心、城镇景观、城镇绿化、城镇基础设施与环境保护、农村集体规划等内容。本书适合各级建设部门技术人员与管理人员阅读,并可供有关专业师生参考。

前 言

小城镇的优越性是众所周知的，它有利于在全国范围内均衡、合理地发展生产力和农村集镇经济；同时有利于创造比大城市优越的生活环境并可控制大城市人口的增长，因此，各国都十分重视它，发展十分迅速。针对我国大、中、小城市结构不平衡，小城镇十分落后的现状，强调小城镇的发展更有特殊意义。可以说，发展小城镇是我国社会主义城镇化的必由之路，无论从完善我国城镇体系的长远目标，还是从城镇建设的现实需要，都具有战略意义。

近些年来，我国工农业生产迅速发展，城乡建设欣欣向荣，小城镇的发展速度超过了历史上任何时期，取得了很大的成绩。与此同时，存在的问题也不少，主要是布局混乱，盲目建设严重，造成了巨大损失。其原因是多方面的，而缺乏必要的规划知识则是重要因素之一。为此，应天津科学技术出版社的要求，我们在总结实践经验的基础上编写了这本书，以适应当前小城镇蓬勃发展的需要，供各地从事小城镇规划和建设管理的技术人员参考。

目前，“小城镇”的概念还不明确，全国没有统一的标准。许多文章所论述的小城镇，是一、两万人甚至几千人的农村集镇，也有不少人把20万人以下的小城市通称为小城镇，其间幅度和差别很大，很难在同一本书中对这些不同梯级的城镇统一论述。为此，本书的内容主要以5~10万人的城镇为对象。大于10万人或者接近20万人的小城市，其规划原则、方法与中等城市类同，无原则区别。至于万人以下（包括万人）的农村集镇，其规划建设则有更多的特征，另有专著论述（见天津科学技术出版社1987年出版的《村镇规划》）。

本书在编写过程中，力图使城市规划的一般原理同小城镇的特点结合，理论与实际结合，使之具有理论性、针对性和实用性。同时，对当前规划理论与实践尚不明确或者有争议的若干问题，也提出了一些我们自己的见解，以促进我国城市规划学科的繁荣。

我国的小城镇正处于蓬勃发展的时期，新的问题和新鲜的实践经验都在不断出现，限于时间和水平，我们归纳总结得还很不够，恳请全国专家和广大读者批评指正。

本书引用了许多有关城镇的图表和数据，除正式出版的书籍与期刊外，还参阅了许多专家学者提供给历次全国学术会议未经正式发表的论文和资料，对此深表谢意。

本书第1~6章由胡德瑞执笔，第7~13章由肖敦余执笔；周凯（7~13章）、何建清（1~6章）同志协助绘制了大量插图；沈玉麟、方咸孚、王乃香、李雄飞、王佩荔等同志在编写本书时给予帮助，在此一并致谢。

作 者

1987·10

作者简介

**天津大学
建筑系
副教授
肖敦余**



年龄：1935年生

籍贯：武汉

经历：1958—1971 天津大学建筑系毕业后留校任教。

1971—1978 天津大学建筑设计研究院建筑师、研究院副主任。

1978 至今天津大学建筑系城规专业副主任并兼任天津市规划学会理事、村镇规划学术委员会委员，应邀主持规划的项目：天津大港新城；井冈山茨坪；江西新余市；烟台经济技术开发区（获奖）；烟台福山区城镇；第二汽车厂襄樊生活区；云南个旧市等多项规划设计及建筑设计。

主要著作：《电信建筑设计》（与魏挹澧等合作 1985 年中国建筑工业出版社）。

1985 年全国村镇规划评比中，主持的青光镇规划获全国优秀奖（最高奖）。

现在从事城市和集镇规划的教学与研究。

目 录

第一章 绪论

- 第一节 我国经济建设的新形势对小城镇的要求..... (1)
- 第二节 城镇化是现代化的重要标志..... (4)
- 第三节 我国城镇的现状和特征..... (8)
- 第四节 大力发展小城镇是我国城乡建设的重大战略性任务..... (11)
- 第五节 规划小城镇是当前城乡建设的急需..... (14)

第二章 小城镇的概念、类型和规模

- 第一节 从我国城镇分级系统确定小城镇的人口规模..... (16)
- 第二节 小城镇的类型..... (19)
- 第三节 小城镇人口规模估算..... (22)
- 第四节 小城镇的用地组成和规模..... (28)

第三章 小城镇规划的基础资料

- 第一节 基础资料是规划小城镇的依据..... (31)
- 第二节 小城镇规划的基础资料内容及其应用..... (32)
- 第三节 基础资料的整理和综合分析..... (35)

第四章 小城镇总体规划布局

- 第一节 总体规划布局的基础..... (43)
- 第二节 总体规划布局的影响因素及其基本原则..... (43)
- 第三节 总体布局的一般程序..... (45)
- 第四节 总体布局中的思想方法..... (47)

第五章 小城镇的发展与布局形态

- 第一节 总体布局必须考虑城镇发展..... (51)
- 第二节 布局形态与发展方式..... (54)
- 第三节 公共中心的发展..... (68)

第六章 交通运输与道路系统

- 第一节 概述..... (74)
- 第二节 道路系统规划..... (79)
- 第三节 小城镇的对外公路..... (89)

第七章 居住区规划

- 第一节 理想的居住环境..... (92)
- 第二节 公共公用设施服务半径序列..... (95)
- 第三节 居住区..... (96)

第 四 节 居住小区..... (96)

第 五 节 居住生活单元..... (101)

第 六 节 居住组团..... (105)

第 七 节 居住建筑..... (111)

第 八 节 人与车的联系和分离..... (118)

第 九 节 人与公共设施的联系和分离..... (129)

第 十 节 小区绿地..... (130)

第十一节 居住小区在实践中的探索..... (132)

第十二节 更新街坊..... (134)

第十三节 街巷里弄..... (136)

第十四节 居住区的合理密度..... (138)

第十五节 居住环境的质量评价..... (145)

第八章 城镇公共中心

第 一 节 城镇公共中心的基本内容..... (148)

第 二 节 公共中心的空间布局形式..... (153)

第 三 节 公共中心的交通运输和人流组织..... (156)

第 四 节 公共中心的空间环境..... (161)

第 五 节 公共中心的服务设施..... (162)

第 六 节 农贸市场..... (162)

第 七 节 城镇中心区规划实例..... (164)

第九章 城镇空间艺术和景观构成

第 一 节 城镇环境景观和景观构成要素..... (173)

第 二 节 城镇空间艺术与环境景观..... (179)

第 三 节 城镇入口的艺术风貌..... (188)

第 四 节 城镇街道的特色风貌..... (191)

第 五 节 建筑与城镇造型..... (202)

第 六 节 广场..... (206)

第 七 节 建筑小品..... (212)

第 八 节 城镇形象与光影造型..... (224)

第 九 节 城镇的工程设施、经济水平、管理维护与城镇景观..... (229)

第十章 城镇绿化

第 一 节 绿地是城镇的重要组成部分..... (236)

第 二 节 国内外城镇绿地的发展情况..... (236)

第 三 节 各类绿地及其功能..... (239)

第 四 节 城镇绿地系统规划原则..... (240)

第 五 节 城镇绿化系统的布局形式..... (242)

第 六 节 城镇周围绿地..... (245)

第七节	城镇线型、带状绿地·····	(247)
第八节	城镇大块绿地·····	(249)
第九节	城镇小块绿地·····	(254)
第十节	零星绿地·····	(254)
第十一章	城镇的基础设施	
第一节	基础设施对城镇发展的作用·····	(260)
第二节	城镇基础设施的内容·····	(260)
第三节	城镇给水·····	(261)
第四节	城镇排水系统规划·····	(264)
第五节	城镇电力系统规划·····	(268)
第六节	城镇电信·····	(271)
第七节	城镇煤气·····	(272)
第八节	城镇供热·····	(273)
第九节	城镇管线工程综合·····	(274)
第十节	城镇的竖向规划·····	(277)
第十一节	城镇的基础设施要采用新技术·····	(278)
第十二节	城镇的垃圾收集及处理系统·····	(278)
第十二章	城镇建设与环境保护	
第一节	概述·····	(280)
第二节	大气污染及防治·····	(283)
第三节	水污染及其防治·····	(287)
第四节	废渣污染及防治·····	(290)
第五节	噪声污染及防治·····	(291)
第六节	环境质量评价简介·····	(295)
第十三章	农村集镇规划	
第一节	概述·····	(302)
第二节	集镇规划实例剖析·····	(303)
第三节	发挥群众创造性建设有特色的新集镇·····	(315)

第一章 绪 论

第一节 我国经济建设的新形势对小城镇的要求

我国是一个人口众多的国家，其中农业人口占 80%。近年来，农村随着生产责任制的普遍推行和一系列的农村经济改革，焕发了八亿农民建设社会主义的积极性，生产力得到解放，商品生产蓬勃发展，新生事物层出不穷。我国农村经济出现的这一历史性的巨大变化，必将直接影响到我国社会主义现代化建设的各个方面。

小城镇是社会生产力、社会分工和商品交换不断发展的产物。商品经济的大发展，使植根于广大农村的小城镇获得了蓬勃发展的生机。目前，我国小城镇数量在增加，规模在扩大，正以前所未有的速度改变着面貌。但是，由于小城镇长期受左的摧残比较严重，近几年的变化，从根本上来说，还是属于恢复性的。在认识上也存在许多糊涂观念。一些有关人员还没有把建设小城镇提到战略高度予以充分重视。实践上也存在很大程度的自发性与盲目性，没有走上正确的轨道。因此，小城镇建设目前仍然是一个薄弱的环节。在新形势下，它正面临着如何适应城乡经济改革深入发展，促进商品经济繁荣，迎接农村产业结构和劳动力结构变化的巨大挑战，面临着几股不可遏止的“冲击波”。

1. 农村商品生产的发展，要求小城镇提供多种社会服务

党的十一届三中全会以后，我国农村发生了深刻变化，农业正在从自给和半自给经济向着较大规模的商品生产转化，从传统农业向现代农业转化；从单一经营向农、林、牧、副、渔、工、商综合经营转化。据统计，不少地区农村多种经营的产值占农业总产值的比重大幅度增长，农副产品的商品率大大提高。如：湖南省 1983 年社会农副产品收购总额比 1978 年翻了一番多，农村经济总收入中，商品性收入比 1978 年增大 95%，平均每年递增 14.3%。商品生产的重要支柱是乡镇小企业。目前乡镇企业的发展十分迅速，不仅推动着所在区域社会经济的全面发展，而且成为吸引农村剩余劳动力的重要中心，是使农民致富的重要途径。因此，充分认识小工业在农村经济和城镇发展中的主导作用，因地制宜地开发和扶助建立在本地资源基础上的小城镇工业，乃是加快农村经济进一步起飞的重要保证。当前，乡镇小工业的迅速发展，迫切要求小城镇为之提供产前、产中和产后的多种社会服务。有的要求提供经济信息，使之根据市场变化及时调整生产方向和产品结构。有的要求提供技术业务咨询，使之掌握先进的生产技术和技能，以取得更好的经济效益。有的要求提供生产资料，引进良种良畜，科学的配合饲料及先进的生产工具。有的要求为农副产品提供加工储藏、运输手段等。

商品生产，首先是乡镇企业的这些需求，已成为促使小城镇发展的动力，使之具有极大的生命力。

2. 商品流通、商业的繁荣，要求小城镇提供集散和交换的条件

商品流通、商业贸易是小城镇的基本职能之一。有的小城镇，即使工业很少，但具备贸

易的职能，成为经济区域内流通和服务的中心，而呈现出日趋繁荣的景象。这是因为小城镇历来就是城乡物资交流的重要场所。商品流通、交换的状况，直接影响到小城镇的兴衰。

“文化革命”中，采取限制商品生产的政策，把流通交换当作“资本主义尾巴”加以反对，使小城镇不断地衰退。今天，商品经济摆脱了枷锁，显示出空前的活跃，小城镇的流通作用大大增强。据湖北省枝江县三个集镇的统计，从事商品流通和商业服务的人数占总就业人数的30~40%。许多农村，随着商品流通的增强，各种农工商联合体、水陆运输公司、物资交易所、商业服务公司等都应运而生。至于农村的集市贸易更是普遍繁荣，上市人数和成交额几年来成倍地增长。集市贸易的迅速发展使一大批小城镇成长为地区性的重要经济贸易中心。

目前，商品的流通交换仍呈现继续扩大和发展的趋势。今后出现的不仅仅是摆摊设点的个人交易，而且会出现大批量的商业订货和物资周转。这一切，均要求小城镇为之组织广泛的、多方面的、多层次的联合经营和联合服务，兴建货栈、仓库、交通运输、信贷、信息、金融以及经济管理的建设项目，提供更好的集散和交换条件。

3. 农村分工分业的发展，要求小城镇吸收和容纳巨大的剩余劳动力

随着农业生产力的发展和工业化的推进，农村不断出现剩余劳动力是世界各国的一般规律。我国虽地大物博，但可耕地很少，而且人口众多，是一个有八亿农民的农业国。因此，如何解决农村剩余劳动力的问题就更为突出。

目前，随着农业生产责任制的建立，农民生产积极性高涨，劳动效率提高，农村劳动力已经普遍过剩。据湖南省的典型调查，在经济较发达的地区，剩余劳动力约占总劳动力的45%，一般地区约占40%，边远山区约占35%。有的地区更高。如吉林省德惠县的三个乡剩余劳动力占53%；江苏省邳江县许多乡剩余63%；天津郊区现有农业劳动力151万，即使按手工劳动水平（不考虑机械化）和土地规模计算，也剩余64万，占总劳力的41%。从全国范围看，从1985年至2015年，每年进入劳动年龄的人口为2000万，农村剩余劳动力至少在20%以上。与此同时，大中城市本身也出现了劳力过剩现象，70年代以来，每年约有350万新增加的城镇待业青年。国家经济实力有限，难于大量增加国家职工。因此，不断增长的农村剩余劳动力进入现有的大中城市是不可能的，吸收和容纳巨大数量的剩余劳动力的任务，不可推卸地应当由小城镇来完成。小城镇是否能适应这一发展形势的需要，不仅仅是一个城乡建设问题，而且是关系到整个国民经济发展的全局性的大问题，直接影响到我国现代化进程。

事实上，近几年来，农村企业的发展，农工商企业的出现，已经吸收了大量农村劳动力，一般农村为10%，有的地区达到20%以上。而且，这些企业开始逐步向城镇聚集。这使城镇的发展增添了生命力，受到了广大农民的一致拥护。各地的城镇都不断接到农民要求进城镇落户的申请报告。湖南省常德地区和岳阳地区的部分城镇，在半年中就收到要求进城镇落户、办厂经商的报告3万多份。湘西自治州14个建制镇，一年中到镇上落户、务工经商的有4500户，14000人，平均每个镇1000人。这些进入城镇的农民有的兴办小工厂；有的经营商业、饮食业和各种服务行业；有的甚至修建大型的百货综合商场，开办旅馆，集资修建影剧院。不少城镇已经建成了崭新的农民街。实践证明，农民进城镇落户不仅为农民致富开辟了一条新的途径，也大大促进了城乡经济的交流和繁荣，吸收了农村的资源、资金和劳力，加快了城镇建设速度。同时，也容纳和就地消化了大量农业剩余劳动力，为防止农业人口盲

目流入大中城市起到了良好的截流和分洪作用。这对于控制大城市人口，改变我国城乡人口的布局，走出一条中国式的城镇化道路必将产生重大影响。

4. 农民收入提高，要求小城镇满足日益增长的物质文化生活需要

随着生产的发展，经济收入也有较大提高。湖南省 1983 年全省农民纯收入每人平均达到 315.6 元，比 1978 年增长 1.2 倍，平均每年递增 17.2%，尤其是由于商品生产的发展，农民的现金收入显著增加，由 1978 年的人均 61.23 元增加到 1983 年的 248.75 元。平均每年增长 32.4%。其他如广东、福建等省，其增长速度更快。随着经济收入的提高，广大农民的生活方式正在发生巨大变化，他们渴望改变过去那种“日摸锄头，夜磨枕头”、“出工听鸡叫，收工听狗叫”的单调生活，他们迫切要求学习科学技术、丰富文化生活。当今的农民学习科学技术的积极性空前高涨，不少农民自费上大学、上技校，自费到外地学技术。为了搞好专业户、重点户生产，提高乡镇企业的经济效益，许多农民和农村干部，对科学技术的学习如饥似渴，对图书、报刊、杂志，尤其是科普读物的需求量成倍增长。不少农民自费订阅十几份甚至数十份报刊杂志。除此之外，他们在解决了温饱问题之后，要求有丰富的文化娱乐生活。有的地区农民进城看戏、看电影要求买“月票”，设“专座”，包“专场”。岳阳地区华容县的青年农民，春节期间近万人自费乘车到另一县城的冰场滑冰。他们对文化娱乐、体育活动的要求，有时比城市中的人还要高。再就物质生活服务来看，农民的需求也与日俱增。逢年过节，尤其是新婚或生日喜庆，都希望照一张“全家福”，最好是“彩色的”。有的农村青年男女，为照一张彩色的新婚照，往返百余里。湖南临湘县一个乡的农村姑娘，为了显示自己懂得现代文明和家庭富有，全乡 5069 名青年妇女，有 1800 多人自费横渡长江到湖北洪湖县城去烫发。以上种种，清楚地表明，我国的农民正在迅速地向着城镇的生活方式演变，出现了我国历史上罕见的“城市热”。而这一切都强烈地要求小城镇向他们提供科学技术的学习场所，提供文化娱乐、体育活动设施，提供丰富多彩的社会服务。

在一些经济比较发达的地区，表现得更为强烈。例如，天津市静海县大邱庄村，从 1978 年至 1984 年，短短六年的经济改革，使这个长期贫困的乡村发生了天翻地覆的变化，从封闭的自然经济小天地，一跃成为商品经济的大千世界。1984 年，大邱庄的工农业总产值达到 6000 万元，比 1978 年翻五番多，比 1983 年翻一番；税后纯收入超过 1000 万元，比 1978 年翻四番；向国家交纳税金超过 300 万元，比 1978 年翻五番。1984 年，向国家交售的粮、棉、油与 1978 年相比，粮食翻一番，棉花翻二番，油料翻六番。与此同时，一年中向社会提供了 1200 吨带钢，1.7 万吨钢管、1500 吨异型钢管和许许多多轻工业产品。其中几种主要工业产品行销 22 个省市。大邱庄发展综合经营，带来了人民较高的收入。1986 年人均收入已经超过 3 万元。现在家家住上了新房，户户用上了自来水，电视机、洗衣机、电风扇、收录机、电饭煲等高档商品已经进入一般家庭。人们在这里看到了城市生活方式。大邱庄的演变过程，显示着我国农村城镇化的方向。

如果我们放眼世界、放眼未来，对这一发展趋势就会看得更清楚。当前，正在世界范围内兴起的新技术革命，对我国的经济发展是一种新的机遇和挑战，它必将影响到我国国民经济的各个方面，也会波及到广大农村。当前，中国农村商品生产的大发展及其他一系列深刻变化，实际上已酝酿着一次新的技术革命，将使农村的生产逐步地变成知识技术日渐密集的、高效能的综合经济体系。这就势必在广大农村中愈来愈多地形成万把人至数万人的居民点，

而这正是我国城镇化的发展前景

可见，我国近几年来小城镇的迅速发展不是偶然的，也不再是个别的、孤立的现象，而是以中国城乡经济起飞为背景的一场广泛深入的城镇化运动。从发展前景看，具有无限的生命力，它反映了社会主义经济发展的规律和趋势，这是不以人的意志为转移的、不可抗拒的潮流。认清了小城镇同社会发展、城乡经济发展的紧密联系，我们就自然会得出结论，加强小城镇建设已经是迫在眉睫的任务了。

第二节 城镇化是现代化的重要标志

城镇化既是我国经济发展提出的迫切要求，也是被世界各国工业化过程所证明了的必然趋势。近半个世纪以来，随着工业的高度发展，城镇化的速率也越来越快。这一事实，正引起人们的普遍关注。

现代社会的城镇化具有多方面的特征，但其本质是城乡人口的再分配。即乡村人口向城市人口转移，农业人口向非农业人口转移。居民从原来较分散的农村居民点逐步向城镇聚集，使原有的城镇日益扩大，新的城镇不断兴起，居民的生活方式亦随之发生相应的改变。为便于论述，人们常以城市人口占总人口的百分率作为衡量一个国家城镇化程度的标志。

目前，在全世界 44 亿人中，已有 39%（17.215 亿人）生活在城镇中。其中发达国家一般为 70 ~ 80%，其中英国为 83%，联邦德国达到 92%。发展中国家城镇化起步较晚，但近几十年来发展速度也很快，平均为 29%。其中墨西哥、巴西等已达到 60%以上（表一）。城市的数量也在迅速增加，规模日益扩大。世界上，人口在 100 万以上的城市已由 1957 年的 71 座增加到 1980 年的 234 座。

表 1-1 各 国 城 镇 化 状 况

发达国家	城镇人口比重%	发展中国家	城镇人口比重	备 注
日 本	69	印 度	21	“平均”栏系指全部发达国家或发展中国家的平均值。
美 国	76	巴基斯坦	26	
加 拿 大	76	印 尼	18	
英 国	83	墨 西 哥	65	
法 国	73	巴 西	61	
联邦德国	92	埃 及	44	
苏 联	62	尼日利亚	20	
平 均	69	平 均	29	

（资料来源：摘自美国人口情报资料社编“1980 年人口资料表”。）

正如城镇的概念一样，城镇化的形成和发展是同生产力的发展水平、社会劳动分工的广度和广度以及生产资料所有制的形式等密切相连。城镇化不只是资本主义社会的发展规律，

的第一次“回流”。1965年同1962年相比,城镇人口减少约2000万,比重下降到14~16%,又回到“一五”末期的水平。第二次“回流”出现在“文革”期间,虽然1970到1971年两年间职工猛增一千余万,但后来又组织职工下放,知识青年上山下乡,城镇人口流向农村约2000~3000万,使得1977年较1965年城镇人口仅增加1300万,年增率1%,略低于城镇人口的自然增长。

3. 城镇人口的自然增长超过机械增长

世界上许多工业国家城镇人口的增长,主要是变农村人口为城镇人口,变农业人口为非农业人口的机械增长的过程。我国与此不同,建国30年来我国城镇人口增长了近8000万人,其中变农村人口为城镇人口的2500万,只占增长数的30%左右,而城镇人口的自然增长却占70%。这反映出这一时期我国整个生产水平低下。农业劳动生产率低是城镇化速度缓慢的重要原因之一。

4. “亦工亦农”的人口大量增加

“亦工亦农”就是一部分农村劳动力农闲务工、农忙务农,即“离土不离乡”的办法。农村劳动力,也属于“亦工亦农”人口,这对于发展工农业生产,密切城乡联系,促进工农结合,提高农村经济水平都具有重要意义,是符合我国国情的正确措施。据估计,我国农村亦工亦农的劳动力约有数千万人,约占全国总人口的5%,如果把他们也计算在非农业人口之列,则我国非农业人口占总人口的比重就会高很多。

从以上四点,可以大致说明我国30年来城镇化的发展过程和特点。总的来说发展过程是缓慢的,城镇化的程度是不高的,较长时期徘徊在13~14%之间,这些都是由当时的政治、经济形势决定的,它反映了我国工农业生产水平较低的实际情况。

面对这种状况,曾出现过一些不同意见,有的人以此为根据,认为我国可以不走城镇化的道路,一些外国学者根据我国城镇不发达的情况也提出各式各样的“解释”和“理论”,认为中国所选择的是一条“非城镇化的工业化道路”,一条“反城镇化的道路”。

这些认识无论从理论上,还是从实践上都是说不通的。列宁说:“城市是经济、政治和人民的精神生活的中心,是前进的主要动力”(《列宁全集》第19卷第264页)。在另一处说得更明确,“如果城市的优势是必然的,那么必然要把居民吸引到城市去”(《列宁全集》第一卷第192页)。历史表明,城市是历史发展过程中兴起的人类文明的中心,是社会进步的中心。城镇化的程度是一定历史时期工业、农业、科学、文化发展水平的标志之一,是一个国家经济实力的标志之一。我们搞四个现代化,就是要改变我国经济文化的落后状态,增强经济实力,这就需要在全国范围内合理分布生产力,建立起以小城镇为基础,大、中、小城市相结合的城镇网络,以各级城镇为政治、经济、文化中心,带动城乡经济全面起飞。因此,所谓工业化,所谓现代化,其结果,必然是工业和人口向城镇聚集形成社会主义的城镇化,这是不应该有疑问的。

我国社会主义城镇化的必然趋势,还可以从农业现代化、工业发展以及国民收入增长同城镇化的密切联系中得到说明。

1. 农业现代化为城镇化奠定了物质基础

农业是国民经济发展的基础,也是城镇发展的基础,只有农业发展了,才能向城镇提供剩余劳动力,提供工业原料和商品粮,城镇才有可能得到发展。世界城镇化的过程就是一个

变农村人口为城镇人口的过程。例如,美国 1860 年农业劳动力占全国劳动力 58.9%,到 1985 年只有 2.0%;日本 1920 年的农业人口占 53.8%,到 1979 年只有 11.6%。苏联 1926 ~ 1979 年间城镇人口共增长 1.3 亿多,其中由农村迁入的为 9290 万,占城镇人口增长总数的 70%,自然增长只占 30%。我国农业在实现机械化、现代化的过程中,将不断解放农村劳动力,为变农村人口为城镇人口提供了可能。同时,随着农业生产的现代化,科学化,实行区域专业化生产,建立各种农业生产基地,就会大大提高农产品的商品率,为我国城镇化创造雄厚的物质基础。

2. 工业经济大发展推动城镇化的进程

城镇的发展不仅要看农业能提供多少商品粮和劳动力,还要看工业、交通运输业、基本建设等行业能提供多少就业人口容量。其中工业影响最大,尤其是在工业化时期,工业发展速度往往决定了城镇的发展速度。世界城镇化的历史也说明了这一点。18 世纪中叶产业革命以前的漫长岁月中,生产力低下,城镇发展速度也缓慢,产业革命后,随着工业化速度逐渐加快城镇迅速发展,城镇人口直线上升。1800 年世界城镇人口只占总人口的 3%,1850 年 6.0%,1900 年 13.6%,1980 年达到 39%(当然,对于一个不能依赖外国提供主要农副产品的大国来说,工业发展速度最终要受到本国农业发展速度和农业劳动生产率提高的速度的制约的)。

我国正处于工业化时期,工业对城镇发展的决定作用十分明显。“一五”期间,工业发展快,工业产值每年平均增长 22.4%,城镇人口增长也快,为历史上最高时期。1958 年后,工业发展起伏大,1958 ~ 1978 年平均只增长 8.7%,城镇人口增长也较缓慢。国内不同省域、区域的情况也是如此。如我国东北是老工业基地,工业总产值占工农业总产值的 83%,在各大工业区中比重最高。其城镇人口的比重已达到 29%,在各大区中比重同样最高;反之,西南地区工业发展水平在各大区中最低,其城镇人口的比重也最低,只有 8.4%。二者就是这样密切相关。

很显然,在四化过程中,我国的工业、交通运输业和基本建设事业都将有很大的发展,工业的产量、产值都将提高到一个新的水平。这不仅是劳动生产率的提高,也意味着生产规模的扩大,以及许多新的工业基地,交通线路和交通枢纽的建设,它们都要求农村为它提供日益增长的劳动力,这就将有力地促进变农村人口为城镇人口的城镇化进程。

3. 国民收入的增长要求城镇化的水平不断提高

随着工农业生产的发展,国民收入将不断提高,人们对物质文化生活的要求也将越来越高。消费的内容也越来越广泛。这就必然要加快那些为满足社会共同需要的部门的发展,如经济管理、商业和公共服务事业文化教育、科学研究、医疗卫生和旅游事业等等(称之为第三产业)。第三产业的机械化、自动化程度不能同工农业相比,在许多方面需要大量的劳动力。据两位法国经济学家估算,工业部门每增加一个人就业,第三产业就需要 3 ~ 5 人为之服务。目前各发达国家第三产业从业人员的比例越来越高。如美国第三产业从业人员的比例由 1820 年的 15.3% 上升到 1979 年的 64.1%,其他发达国家也都在 50% 以上。人们预测“到公元 2000 年,在服务行业工作的人大约要占全部就业人口的 80%,在物质生产部门和农业部门各占 10%”^①。可见,第三产业的兴起,已是当代世界城镇化的一个显著特点,它正

①: 哈根·拜因豪尔,恩斯特·施马克:《展望公元 2000 年的世界》第 25 页,北京人民出版社。

在日益扩大新的就业领域，促使农业人口进一步向城镇人口转变，推动城镇化达到一个更高的水平。

显然，第三产业同人民的物质文化生活水平密切相关。以此推论，城镇化的程度同国民收入的高低也直接相关，通过对世界各国的统计资料可以看出二者之间的数量关系。例如，在城镇化发展的第一阶段，人均国民收入在 350 美元以下，城镇人口在 25% 以下；城镇化发展的第二阶段，人均国民收入为 350 ~ 1099 美元，城镇化水平为 25 ~ 44%；第三阶段人均国民收入 1100 ~ 2399 美元，城镇化水平为 45 ~ 69%；第四阶段人均国民收入在 2400 美元以上，城镇化水平在 70% 以上^①。

根据 1979 年的统计我国按人口平均的国民收入只有 253 美元，近几年虽有所提高，但在世界上仍属于低水平，人民生活水平不高，第三产业不发达。1979 年我国第三产业的从业人员只占社会总劳力的 11.52%^②。这样的比例，使得一些城镇的生产、生活设施不能配套建设，各项生产、事业不能协调发展，也影响到城镇的政治、经济、文化协调地发展。随着国民经济的发展，人民生活水平日益提高，到 2000 年我国的人均收入可望有较大幅度的增加，第三产业必将得到较大发展，成为推动我国城镇化进程的强大动力。从近几年的变化也可明显看出这一趋势。近三年来城乡人民的收入增加，1981 年较 1978 年购买力提高 43%，对商品的消费明显增加，对文化生活的要求明显提高，这样也促进了商业、文化、教育乃至旅游事业的发展。近两年仅在农村就新办文化中心 3000 多个，新建和改建集镇影剧院三千多座，商店、中小学以及道路、自来水等公用设施也兴建很多，这些都明显地促进了农村集镇的发展，对于我国的城镇化具有重要意义。

综上所述，我们看到变农村人口为城镇人口的城镇化过程，是和我们实现四个现代化的进程紧密相连的。城镇化的道路，是社会发展的必由之路，是不以人们的意志为转移的客观规律，是不可抗挡的历史潮流。我们应该认识这种趋势，承认这种趋势，顺应这种趋势，尽早地从生产力配置、城乡关系的协调、城镇分布、城镇体系的建立乃至城镇规划与建设等各方面作出安排，为我国社会主义城镇化过程的健康发展创造条件。

第三节 我国城镇的现状和特征

根据 1979 年底的有关资料，我国共有城镇（包括县城）3444 个，其中建制为市的城市 216 个（现已增至 244 个），建制为镇的城镇 2851 个，城镇非农业人口共 1.2862 亿，占全国总人口的 13.25%，其中建制为市的城市人口为 8700 万人，占全国总人口的 8.9%。此外，尚有未设镇建制的县城 377 个。从城镇分布，城镇体系，城镇类型和发展水平诸方面来看，我国城镇具有以下特征：

1. 城市分布不均衡^③

我国城市，多集中于交通枢纽，河川渡口和物产丰富、经济发达的地区。一般来说，东部沿海的城市和城市人口比较集中，而西部高原则比较分散。这种状况，虽然建国以来采取

^①傅文伟：“南斯拉夫城市化进程”《城市规划》1982 年第 2 期。

^②胡焕庸：“中国人口地理概要”《人口》1981 年第一期。

^③仅就 261 个城市分析。镇的分布大体近似，但资料不完善，从略。