

实践与探索

新疆人大工作研讨论文集

主编：傅达生

副主编：曹羲奕

新疆维吾尔自治区
人大常委会调研室编

新疆人民出版社

目 录

加强地方人大工作研究，坚持和完善人民代表 大会制度·····阿木冬·尼牙孜（1）	
坚持和完善人民代表大会制度，建设有中国特 色的社会主义民主政治·····金云辉（12）	
自觉接受人大及其常委会的监督，把依法行政 提高到一个新的水平·····王乐泉（24）	
坚持和完善人民代表大会制度·····牙生·那斯尔（38）	
对进一步完善民族自治地方人民代表大会制度 的探索·····徐志昌（47）	
坚持人民代表大会制度的几点思考·····刘延波（55）	
坚持社会主义民主，反对资本主义民主·····崔庆吉（62）	
浅议人大在联系群众中的主渠道作用·····王培华（72）	
关于把党的主张变为国家意志的探讨·····韩廷允（78）	
党的领导和国家机关的相互关系及处理·····达吾提·木沙（86）	
用马克思主义来指导人大工作的发展·····谷保康（93）	
对地方立法工作几个问题的认识·····张成一（98）	
浅析地方人大常委会监督运行机制的完善·····董增生（111）	
组织代表评议政府执法工作是加强和改进工作 监督的新途径·····赵沛生（118）	

监督政府工作方法及问题初探·····	李德林(124)
认真履行法律监督职权·····	程克礼(129)
人大常委会对具体案件监督的范围及方法·····	史建勇(135)
人大行使监督权与“两院”依法独立行使司法 权的关系·····	任继峰(143)
关于审查、批准地方财政决算有关问题的探讨 ·····	孜丽汗·艾费尔丁(148)
加强地方人大及其常委会对财政预算执行情况 的监督·····	赵润国(153)
大胆探索,依法监督·····	查汗(158)
切实行使监督职权,推进民主法制建设·····	金友全(163)
我们是如何做好监督工作的·····	哈勒木(168)
关于地方国家权力机关决定权的行使问题·····	宗荷(173)
依法履行职权,进一步做好人大工作·····	程有衡 李炳乾(181)
党委推荐干部与权力机关依法任免干部的关系·····	张志愿(186)
地方人大常委会人事监督工作初探·····	匡文兴(199)
做好民族地区的县、乡换届选举工作·····	杨孟才(206)
关于改进和开好地方人民代表大会会议的探索 ·····	陈善诱 赵志刚(214)
开好常委会议,提高会议质量·····	王兴智(222)
关于开好县级人大常委会会议的有关问题 ·····	王金山 孟志明(228)
树立为代表服务的思想,努力做好代表工作·····	桑林申(234)
坚持人民代表大会制度关键在于发挥代表作用·····	卡玛尔(240)
加强代表联系,深化代表工作·····	崔晓兵(246)
提高代表素质,发挥代表作用·····	阿不来提阿吉(251)
提高代表议案和意见、批评、建议办复质量的 有效途径·····	郝军(255)

调查研究是人大及其常委会正确履行职权的基

本方法……………陈朝强(260)

重视人大调查研究的方法及其成果的运用……………陈 丽(266)

地区人大工作委员会设立的必要性及法律地位……………马春英(271)

进一步加强县级人大常委会的建设……………张 森 冯经州(275)

论县级人大常委会设立工作委员会的作用及其

发展趋势……………杨启才 朱琪琳(281)

关于县级人大常委会设置工作委员会的问题……………薛德锦(290)

县级人大常委会办公室的地位与作用……………谭述德(295)

谈谈怎样搞好人大常委会办公室工作……………徐广理(300)

加强和改进人大工作宣传报道的意义及设想……………王新平(305)

加强人大工作的宣传报道……………南 杨(310)

加强对乡镇人大主席团工作的指导是县级人大

常委会的一项重要职责……………加 汉 杨新燕(315)

乡镇人大常设工作机构建设的思考

……………乌斯曼江·艾合毛拉 于普汉 张 冲(320)

加强地方人大工作研究

坚持和完善人民代表大会制度

阿木冬·尼牙孜

在全区各族人民深入学习江泽民同志“七一”讲话，积极建设有中国特色社会主义的新形势下，自治区人大常委会召开了地方人大工作研讨会，这是一次很重要的会议。这次会议，得到了自治区党委、人民政府的高度重视，得到了全区各州、市、县人大常委会的热情支持。大家以坚持和完善人民代表大会制度为己任，以党的基本路线为指导，理论联系实际，认真总结经验，积极撰写论文。在此之前，乌鲁木齐市、阿克苏地区、呼图壁县、吐鲁番市、哈密市、伊宁市还先后召开了多种形式的研讨会。这些，都为自治区研讨会议的召开作了很好的准备。这次会议既是对各级人大常委会工作经验的总结交流，研究成果的一次检阅，也是对全区从事人大工作干部的一次业务培训。可以相信，这次会议必将对我区各级人大常委会的工作和建设产生重要影响，起到积极的推进作用。

一、自治区地方人大工作在实践中不断发展进步

从1979年9月开始，自治区各级人大常委会相继建立到现在，已经走过了12年的历程。10多年来，在自治区党委的领导

下，我区各级人大常委会认真履行宪法和法律赋予的各项职权，紧紧围绕党和国家在各个时期的中心任务开展工作，在我区政治、经济和社会生活中发挥了重要作用，作出了积极贡献，积累了不少经验。这些经验主要是：

第一，坚持和依靠党的领导，是做好人大及其常委会工作的根本保证。中国共产党是社会主义事业的领导核心。人大工作离不开党的领导。只有自觉地坚持和依靠党的领导，才能充分发挥人民代表大会制度的作用，地方人大工作才能稳步健康地向前发展。党的十一届三中全会以来，党中央极为重视和关心人民代表大会制度的建设，并专门下发文件，把坚持和完善人民代表大会制度作为建设有中国特色的社会主义政治的基本要求。特别是邓小平、江泽民同志对坚持和完善人民代表大会制度作了一系列重要论述和指示，为我们指明政治体制改革的方向。自治区党委根据党中央的指示和要求，召开了全区人大工作会议，积极研究、解决人大工作和建设中的紧迫问题，为自治区各级人大及其常委会工作的顺利进行，创造了良好的条件，起到了重要的保证作用。10多年来，自治区各级人大常委会在党中央和自治区党委的领导下，坚决贯彻执行党的路线、方针、政策，团结和带领全区各族人民，把有关反对资产阶级自由化，实现政治稳定，保障经济发展，加强民族团结，反对民族分裂，维护祖国统一等党的政治主张变成国家意志，成为广大群众的自觉行动。以自己卓有成效的工作，赢得了各级党委的重视和支持。

第二，加强社会主义民主和法制建设，是各级人大及其常委会的首要任务。建设高度的社会主义民主和完备的社会主义法制，是党和国家的根本目标和根本任务之一。邓小平同志指出：继续发展社会主义民主，健全社会主义法制，这是三中全会以来中央坚定不移的基本方针，今后也决不允许有任何动摇。10多年来，各级人大及其常委会始终不渝地把加强社会主义民主，健全

社会主义法制，作为自己的首要任务，积极开展工作，努力发挥联系群众的主渠道作用，支持和组织代表参政议政，反映人民群众的意见和要求，提高了各级国家机关决策的民主程度，进一步保障了人民当家作主的地位；组织和指导了三次县乡换届选举，坚持并完善了直接选举制度和差额选举制度；密切上下级人大常委会之间的联系，积极指导乡镇人大工作，促进了基层人民政权的建设；自治区人大及其常委会不断加强地方立法工作，制定了一批地方性法规，把我区政治、经济和社会领域的各个方面逐步纳入法制轨道；各级人大常委会用很大的精力抓了国家第一和第二个五年普法规划的实施工作，大力普及法律常识，广大公民的宪法意识和法制观念得到了明显增强。

第三，严格按照宪法和法律的规定行使职权，是各级人大及其常委会必须遵循的重要原则。宪法和法律集中体现了国家和人民的意志。依法行使职权，就是要严格遵循宪法和法律规定的职责范围和程序，坚持民主集中制。10多年来，各级人大及其常委会根据宪法和法律的规定，从实际出发，对本行政区域内政治、经济、教育、科学、文化、卫生、民政、民族、宗教工作等重大事项作出决定，支持和促进了“一府两院”的工作。坚持依法任免和党管干部的原则，不断改进任免办法，逐步建立和健全了人事任免制度。坚持以宪法和法律为依据，以四项基本原则为指导思想，积极慎重制定地方性法规，体现了民族自治地方的特点，维护和保障了各族人民的根本利益。在实际工作中，各级人大常委会围绕人民群众普遍关心、迫切要求解决的问题，采用听取汇报、视察、检查以及询问、质询、撤职等多种方式，对本级行政、审判、检察机关进行经常性的法律监督和工作监督，并注重突出重点，讲求实效，做到既不失职，又不越权。同时，各地还普遍开展执法检查，保证宪法、法律、行政法规、地方性法规和人大及其常委会决议、决定在本行政区域内的遵守和执行，维护

宪法和法律的尊严。

第四，保障和促进社会、经济的稳定与发展，是地方各级人大及其常委会的中心工作。保持社会、经济的稳定和发展，体现了各族人民的根本利益，是党和国家的基本方针和中心任务，也是地方人大及其常委会各项工作的出发点和归宿。江泽民同志在“七一”讲话中指出：“在社会主义现代化建设中，我们始终要以经济建设为中心。党和国家的各项工作都必须服从和服务于经济建设这个中心，而不能离开这个中心，更不能干扰这个中心。”自治区各级人大及其常委会在过去的工作中，比较好地坚持了这一基本方针，紧紧围绕这个中心，履行职权，开展工作，及时审查本行政区域的“六五”、“七五”和“八五”计划及十年规划，年度国民经济和社会发展规划及财政预决算，并督促贯彻落实，保障和促进了自治区改革开放和经济建设的顺利进行。为保持政治社会稳定，促进经济发展，自治区人大常委会在1989年春夏之交的政治风波，新疆的“5·19”严重打砸抢骚乱事件，以及1990年阿克陶县巴仁乡反革命武装暴乱等一些重大政治事件中，立场坚定地站在斗争前列，充分运用法律武器，旗帜鲜明地坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，坚决拥护和支持党中央、国务院以及自治区党委所采取的一系列正确措施，及时作出了一系列重要决议、决定，在关键时刻明确地表示了地方国家权力机关的原则立场，表达了各族人民的共同愿望，维护了各族人民的共同利益，对稳定全区的政治局势和社会秩序起了重要作用。

第五，重视和加强自身建设，是搞好人大及其常委会工作的重要基础。为适应社会主义民主和法制建设，充分发挥地方国家权力机关的作用的要求，自治区各级人大及其常委会比较好地重视和加强了思想建设、组织建设、制度建设和业务建设。坚持学习马列主义、毛泽东思想，学习宪法和法律，学习党的路线、方

针、政策，不断提高思想水平和政治素质。常委会组成人员的年龄、知识、文化结构不断改善。各级人大常委会逐步建立、健全了工作机构，选配、充实了工作人员，培养了一支热心人大工作，熟悉人大业务的干部队伍。各地区成立了人大工作委员会，绝大多数乡镇人大主席团设立了常务主席。许多地方都建立了一套比较完整的工作制度和 work 程序。自治区人大及其常委会先后制定了人民代表大会和常委会议事规则。我区地方各级国家权力机关行使职权逐步走向程序化、制度化。

自治区各级人大及其常委会工作的进步和发展，是各级党委正确领导，各级政府、法院、检察院和各族人民大力支持的结果，更是全区各级人大代表、常委会组成人员和从事人大工作的同志辛勤努力的结果。按照建设有中国特色社会主义政治的基本要求，地方各级人大及其常委会担负的任务将日益繁重。我们必须认真总结经验，坚持理论与实践相结合，继续探索，大胆实践，以不断适应形势发展的需要。

二、当前人大工作需要着重研究和解决的几个问题

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。坚持和完善这个制度，无论在理论上还是实际工作中，都有许多问题需要深入研究，继续实践。这次会议，就是要以江泽民同志的“七一”讲话为指导，围绕坚持和完善人民代表大会制度这个主题，进行广泛的研究和探讨。这里，先就以下几个问题谈点意见。

第一，关于深化对人民代表大会制度的认识和宣传问题。我国是人民民主专政的社会主义国家，人民代表大会制度是体现这一国家性质，保障人民当家作主的最好的政权组织形式。这个制度实行 40 年来，虽历经曲折，但已深深地扎根于中国这块土地

上。江泽民同志在“七一”讲话中，深刻阐述了坚持人民代表大会制度的必要性和重要性，划清了我国人民代表大会制度与西方资产阶级的议会制度的本质区别，并强调指出：“必须坚持和完善人民代表大会制度，不能搞西方那种议会制度。”我们要认真学习、深刻领会，把思想统一到讲话上来。近几年来，随着人大工作的发展进步，广大干部、群众对人大性质、地位和作用的认识较之过去有了很大提高，但仍不够全面、不够深刻，甚至还存在一些偏颇。忽视、淡化人民代表大会地位、作用的错误观点和作法，还没有得到彻底纠正。加强宣传教育，纠正错误观点，不断深化对人民代表大会制度的认识，使广大干部、群众自觉地坚持和完善人民代表大会制度，将是一项长期的任务。我们反对“和平演变”和资产阶级自由化的斗争表明，国内外一切敌视社会主义的势力和分子攻击我们，总是首先把矛头指向我国的根本政治制度。它们打着“民主”、“自由”、“人权”的幌子，鼓吹西方“多党轮流执政”、“三权鼎立”的议会民主，妄图通过否定我国的人民代表大会制度，达到其否定共产党的领导，颠覆社会主义制度的罪恶目的。我们要彻底粉碎敌对势力的图谋，捍卫人民民主专政的社会主义国家政权，就必须坚持我国的根本政治制度，更好地完善人民代表大会制度，充分发挥社会主义政治的优势，保障工人阶级和劳动人民当家作主的地位，调动一切积极因素，巩固安定团结的政治局面，全面推进有中国特色的社会主义政治、经济、文化建设。对地方各级国家权力机关来说，一个极为重要的任务，就是要运用马克思主义的国家学说，驳斥否定人民代表大会制度的资产阶级自由化思想，澄清理论是非，自觉地坚持人大工作的正确方向，筑牢思想防线，顶住西方敌对势力的压力，战胜各种困难，把社会主义事业不断推向前进。

深化对人民代表大会制度的认识，必须重视舆论工作，充分发挥新闻媒介的作用，搞好宣传教育。宣传工作要紧密联系实

际，有目的、有计划地进行，要把宣传人民代表大会制度作为普法教育和培训党政干部的重要内容。要针对对人民代表大会制度认识不足的现状，组织力量，撰写一些通俗易懂、说理性强的理论文章，宣传人民代表大会制度在我国得以建立和发展的必然性，宣传人大及其常委会性质、地位及其在国家政治生活中的作用；要针对对西方“多党轮流执政”的社会形态盲目崇拜的实际，宣传中国共产党是社会主义事业的领导核心，坚持共产党的执政地位，是中国人民在长期革命斗争中的历史选择；要针对资产阶级自由化思潮，写一些旗帜鲜明、有一定理论深度的文章，使人们懂得人民代表大会制度与西方“三权鼎立”的议会制度的本质区别；要针对部分干部群众对地方人大及其常委会法律职权不够了解的实际，宣传地方人大及其常委会的各项职权，是党领导全国各族人民共同制定的根本大法和国家法律所赋予的，人大及其常委会所进行的工作，也是根据党的路线、方针、政策进行的，与党的宗旨和奋斗目标是完全一致的；宣传地方人大及其常委会担负着发展社会主义民主，健全社会主义法制的历史重任。我们要通过不断宣传，使全社会都认识到我国人民代表大会制度，无论是实质上还是形式上，都是实实在在的人民民主制度；地方人大及其常委会，无论从其法律地位还是从其所肩负的历史重任看，都必须建设成为有权威的人民权力机关。

搞好人民代表大会制度宣传教育的一个重要方面，就是要加强理论研究。进行理论研究，一要有正确的指导思想，要坚持四项基本原则；二要有科学的方法，要坚持辩证唯物主义的认识论和方法论；三要坚持理论联系实际，回答和解决实际问题；四要培养一支理论研究队伍。

第二，关于突出抓好监督，全面履行职权问题。对人民政府和法院、检察院实施法律监督和工作监督，是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。做好监督工作，对地方各级特别

是县级人大及其常委会，具有特别重要的意义。事实上，监督工作的好坏，已成为衡量各级人大及其常委会是否全面履行职权，做好工作的重要标志。近年来，我区各级人大及其常委会积极探索，勇于实践，监督工作有所发展。但是，从整体上看，与法律规定和形势的需要相比，仍有不小的差距，监督不力，工作一般化的问题，并没有得到根本改变。为了把人大及其常委会的工作提高到一个新的水平，必须把监督工作摆在更加突出的位置，把加强监督工作作为全面履行职权，充分发挥国家权力机关作用的突破口。

根据以往的经验，结合当前的实际，做好监督工作，全面履行职权，需要特别注重抓大事和求实效。抓大事，就是要紧紧围绕党在不同时期的中心任务，抓住关系本地方国计民生和对社会生活有重大影响的事项。虽然法律对重大事项有原则规定，但具体确定时，还需审时度势，根据当时当地的实际情况来决定。近年来，自治区人大常委会十分注重抓大事的原则。去年，根据党中央提出的稳定压倒一切的指导思想和自治区社会政治生活的需要，有始有终地抓了事关自治区全局的平息巴仁乡反革命武装暴乱，制止宗教干预国家的行政、司法、教育、婚姻、计划生育和文化事业，以及加强社会治安综合治理等几个重大问题。今年，根据全国和自治区七届人大四次会议精神，选择了提高质量、品种、效益，增强国营大中型企业活力，加强廉政建设，解决县级财政赤字等关系我区稳定和发展的重大问题，作为监督工作的重点，避免了面面俱到，工作取得了比较明显的进展，对促进全区的安定团结和各项事业的稳定发展，起到了重要的作用。

求实效，就是要使我们所抓的工作取得应有的实际效果。人大常委会的工作，除了某些程序性的以外，很少有一蹴而就、一次完成的。这就需要循序渐进，坚持不懈，一抓到底。根据各地的经验，要使工作真正取得实际效果，应该重视抓好四个环节：

一是要突出重点，即使是重要问题，也要有先有后，根据力量和可能，有计划有步骤地进行。二是要有深度。审议、决定重大事项要把问题找准，深入调查研究，了解掌握第一手情况。把原因分析透，使提出的意见和建议切中要害、切实可行。三是要发挥代表作用。人大代表是国家权力机关的主体，他们工作、生活在群众之中，能够及时反映人民群众的要求。搞好监督工作，必须依靠代表，充分发挥他们的作用。代表在会内会外提出议案和建议、批评、意见，都是对国家机关工作实施监督的有效形式，必须认真予以办理。同时，要进一步落实代表活动经费，积极创造条件，为代表履行职权做好服务工作。四是要狠抓落实。人大常委会作出的决议、决定，属于具有普遍约束力的法规性文件，应该有实质性的内容。决议、决定作出后，要及时登报、登刊物，凡本行政区域内的国家机关和政党、社会团体、企事业单位都应一体遵行。对人大及其常委会的决议、决定不认真执行，工作严重失职、渎职的国家机关领导人员，该询问的就要询问，该质询的就要质询，该撤销或罢免职务的，就应依法撤销或罢免。只要各级人大及其常委会全面履行职权，认真做好工作，就一定能够逐步树立权威。

第三，关于继续加强地方国家权力机关的自身建设问题。我区地方各级人大常委会的自身建设，经过10多年的发展，逐步得到了加强，基本具备了开展工作的必要条件。现在比较突出的问题是，人员编制偏紧，缺少业务骨干；工作条件较差，干部职工住房紧张，交通困难。这方面反映的意见不少。这些问题，从党委、政府的角度讲，应统筹兼顾，合理安排，一视同仁，逐步解决。从人大常委会的角度讲，也要面对现实，体谅党委、政府的困难，允许解决这些问题有一个时间和过程。加强人大及其常委会的自身建设必须着眼于实际，从能办得到的事情做起，首先致力于具体工作程序、工作制度的健全和完善。其次是提高干部素

质，重视人大机关干部的培养使用，建立一支相对稳定的干部队伍，充分调动其积极性，以弥补工作班子的不足。这方面的问题，在会议结束时，金云辉副书记和王乐泉副主席将要就有关问题讲话。只要各级党委和政府继续予以重视，各级人大常委会的工作、生活条件将进一步改善，组织建设将进一步得到加强。

近几年来，同志们对加强自治区和各州、市、市人大常委会联系的呼声很高。在解决自身建设存在的问题上，对自治区人大常委会寄予很大希望。自治区人大常委会过去在这方面帮助做了一些工作，今后仍将继续努力，进一步加强同各州、市、市人大常委会的联系，及时反映和帮助基层解决困难。

第四，关于继续坚持和依靠党的领导问题。为了更好地坚持和完善人民代表大会制度，自治区各级人大常委会应比过去任何时候都要更加自觉地坚持和依靠党对人大工作的领导。随着国际形势的发展，我们对这个问题的认识更加明确，体会更加深刻。我们要在认真总结过去经验的基础上，继续研究和积累新的经验，更好地坚持和依靠党的领导。为此，特强调以下几点：一是要围绕党的中心开展人大工作。党在各个时期的中心任务，都应该是人大的中心任务。过去我们这样做了，今后要继续发扬。当前，各级人大及其常委会的工作，应重点放到支持人民政府贯彻中央和自治区党委关于搞活国营大中型企业，进一步加强农牧业的政策、措施上，全力以赴把国民经济搞上去，保证“八五”计划和十年规划的顺利实施。二是要以突出的工作实绩，坚定的原则立场，在本行政区域政治、经济、社会生活中不可替代的作用，赢得党委的信任和支持。三是要不断提高坚持党的领导的自觉性，增强党的观念。人大常委会决定重大事项，制定地方性法规和在监督中遇到的重大问题，以及人大常委会拟采取的重大措施，都要通过党组报请同级党委原则同意，并在工作中努力实现党委的意图。保证党的领导在人大及其常委会的工作中得到切实

的加强。

同志们，这次地方人大工作研讨会的召开，将使我区地方人大工作的经验总结和理论研究迈出可喜的一步。我们相信，通过这次会议精神的贯彻落实，通过我们人大系统广大实际工作者的艰苦努力，我区人民代表大会制度的建设和地方各级人大常委会的工作必将登上一个新的台阶，提高到一个新的水平。

（本文系自治区党委副书记、自治区人大常委会主任阿木冬·尼牙孜在自治区人大工作研讨会开幕时的讲话）

坚持和完善人民代表大会制度 建设有中国特色的社会主义民主政治

金云辉

自治区各级人大常委会建立10多年来，在各级党委的领导下，按照宪法和法律赋予的职权，在加强社会主义民主，健全社会主义法制，维护新疆稳定，促进改革开放和经济建设等方面做了大量卓有成效的工作。特别是近两年来，在国际风云不断变幻的情况下，全区各级人大常委会坚持四项基本原则，在政治上、思想上与党中央保持高度一致，旗帜鲜明地同资产阶级自由化思潮和国内外民族分裂主义势力进行了坚决斗争，维护了各族人民的根本利益，为自治区的安定团结和各项事业的稳定发展作出了重要贡献。自治区党委对自治区人大常委会和各级人大常委会的工作是满意的。希望自治区各级人大常委会的同志继续努力，再接再厉，在自治区的各项事业中，发挥更大的作用，作出更大的贡献。

一、不断加深对坚持和完善人民代表大会制度的认识

江泽民同志在“七一”讲话中明确指出：“人民代表大会制度是我国的根本政治制度。人民通过人民代表大会行使国家权力，保障自己当家作主的地位。要进一步坚持和完善人民代表大

会的各项制度，加强人民代表大会的立法工作、法律监督和工作监督。”中央把坚持和完善人民代表大会制度，不搞西方那种议会制度，作为建设有中国特色社会主义政治的基本要求之一。这是对我们党长期以来领导全国人民进行政权建设实践的科学总结和高度概括。同时，也为我们指明了新时期、新形势下建设有中国特色社会主义民主政治的方向和任务。我国是工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的根本性质决定了国家的政体只能是基于民主集中制的人民代表大会制。42年的实践证明，人民代表大会制度是有中国特色的最好的政权组织形式，体现了社会主义制度的优越性，体现了社会主义民主的广泛性，是我国保持社会政治稳定，有效地组织社会主义建设事业，经受各种风险，立于不败之地的基本保证。

人民代表大会制度集中反映了社会主义的本质特征，代表了绝大多数人民的意志，是人类社会迄今为止最进步的民主制度。实践告诉我们，在现阶段，发展社会主义民主最重要、最基本的途径，就是坚持和完善人民代表大会制度。这既是发展社会主义民主的基本形式，也是动员全体人民对敌视社会主义的势力实行专政的有效形式。当前，美国等西方资本主义国家正在千方百计地对我国推行和平演变，国内极少数反革命分子的破坏、捣乱活动也从未停止。这就要求我们，一方面要高举社会主义民主旗帜，通过在人民内部实行最广泛的民主，充分调动广大群众建设社会主义的积极性，壮大我们的政治基础。另一方面也要保持高度的警觉，牢牢坚持国家的专政职能，充分运用专政的有效形式，依法惩处各种犯罪分子，抵御国内外敌对势力和平演变的进攻，从政治上、组织上保证人民掌握国家权力的主人翁地位，保证社会主义江山永不变色。

地方各级人大常委会处于坚持和完善人民代表大会制度，发展社会主义民主，健全社会主义法制，组织各族人民行使当家作