

特 載

政府工作报告(摘要)

— 1991年2月28日在省七届人大第四次会议上

代省长 李长春

关于当前形势

过去的一年,我们在党中央、国务院和省委的领导下,坚持治理整顿和深化改革的方针,认真落实控制总量、适时调节紧缩力度的一系列政策措施,进一步加强农业,积极推动工业产品结构调整,启动市场,开拓市场,着力扭转工业严重滑坡的局面,促进经济持续增长;采取了一系列措施,保证全社会的稳定。同时,着眼于今后10年河南的发展与振兴,制定了《河南省国民经济和社会发展10年规划与“八五”计划(草案)》,初步制定了今后5年、10年的发展目标、任务和思路;组织开展到沿海先进地区学习考察活动,开阔视野,吸取先进经验,推动我省的改革开放;组织了几次现场办公,帮助郑、汴、洛等中心城市进一步理清发展思路,解决了一些实际问题,为充分发挥这些城市对全省经济的带动作用创造了基本条件。经过各级政府和全省人民的艰苦努力,基本完成了省七届人大三次会议确定的各项任务。目前,全省政治安定,社会稳定,国民经济开始摆脱困境,正朝着好的方向发展,总的形势是好的。

国民经济持续发展。1990年国民生产总值达到884亿元,比去年增长4.6%;国民收入达到736亿元,增长3.8%;工农业总产值达到1514亿元,增长6.9%;财政收入完成83.58亿元,增长3.2%。

农业获得全面丰收。粮食总产量达到330.4亿公斤,比上年增产15.4亿公斤,创历史最高纪录;棉花产量增长28.2%;油料产量增长28.5%;肉类总产量增长11%。农业总产值完成481亿元,增长6.9%;乡镇企业在调整中稳步发展,其中工业总产

值增长11%。

工业生产逐步回升。扭转了滑坡局面,已经走出低谷,全年实现工业总产值1033亿元,比上年增长7%。产业、产品结构有所调整,发电量、钢、纯碱、化肥等重点产品产量稳定增长。重点建设进展顺利,安阳玻璃厂、中原化肥厂、新乡电厂等重点基建项目和一批重大技术改造项目建成投产。

市场、物价稳定,金融工作取得较好成绩。粮、油、蔬菜、肉蛋等食品、副食品和日用工业品、耐用消费品供应丰富,消费者有了更多的选择余地。社会商品零售物价总水平比上年下降0.3%,大大低于年初确定上升14.5%的控制指标。各级金融部门大力组织储蓄,优化贷款结构,各项贷款增加124亿元,有力地支持了工农业生产。

改革进一步深化,对外开放有了新的进展。基本完成了企业第二轮承包合同的签订工作,适当扩大了郑、汴、洛3市的经济管理权限,在农村积极推广了农业双向承包责任制。进一步明确了我省对外开放的基本思路,加快了改善投资环境的步伐。出口创汇8.67亿美元;新签利用外资协议项目53个,协议外资金额2194万美元,吸收外商直接投资1072万美元;旅游创汇、劳务出口和国内经济技术协作都取得一定成绩。

科技、教育等社会事业进一步发展,社会主义精神文明建设得到加强。科技兴农、科技兴工活动初步展开。加强了现有科技成果的推广应用工作。在发展教育方面,去年确定了普及初等教育,改善中小学办学条件和高校青年教师住宅条件,开展“三教统筹”和“农科教”三结合试验,扫盲等主要任务基本完成。我省体育健儿在亚运会上奋勇拼搏,取得了优异成绩,为祖国、为河南人民争了光。在全省

范围内广泛开展了社会主义思想教育、学习先进典型和模范人物活动，推广了荥阳县评选“十星级文明农户”的经验，思想文化领域和社会风气出现了新变化。

廉政建设取得新的成效。重点抓了治理“三乱”和纠正行业不正之风，查处了一批贪污受贿、以权谋私的重大案件。同时，加强了廉政教育和廉政制度建设，表彰了一批廉洁奉公的先进典型，使正气得到发扬，广大干部的廉政勤政意识有所增强。

社会治安基本稳定。在全省范围内进一步开展普法教育，认真组织实施《行政诉讼法》，加强了法制建设。通过组织三次“严打”战役和加强社会治安的综合治理，有力打击了犯罪分子的嚣张气焰，维护了全省社会治安的稳定。深入开展了“扫黄”、“除六害”斗争，社会丑恶现象大为减少。

1990年是“七五”计划的最后一年。无论是估价当前形势，还是制定“八五”计划，都需要对“七五”计划执行情况进行认真的回顾和总结。

过去的5年，是我省社会主义现代化建设取得重大进展的5年。5年来，经过全省人民的艰苦奋斗，我省“七五”计划规定的主要经济指标大都已经完成或超额完成，全省经济实力明显增强，经济和社会面貌发生了深刻变化，为90年代的河南振兴奠定了一个良好的基础。这5年，国民经济持续稳定增长。按可比口径计算，1990年与1985相比，国民生产总值增长44.2%，国民收入增长39.6%，财政收入增长56.6%，农业总产值增长31.1%，乡镇企业总产值成倍增长，全部工业总产值增长91.6%，年均增长速度都超额完成了“七五”计划规定的指标。这5年，主要工农业产品产量大幅度增加。粮食年产量登上了300亿公斤的新台阶。原煤产量提前一年突破了8500万吨的“七五”计划指标。1990年与1985年相比，发电量增长51%，原油产量增长11%，钢、氧化铝、化纤、化肥、机制纸、饮料酒、纯碱、硫酸、电冰箱等产品产量增长幅度均在60%以上，有些则是成倍增长。产品质量有所提高，5年共获得国家质量金奖11个、银奖42个。这5年，重点建设和技术改造得到加强。全社会固定资产投资完成909亿元，比“六五”时期增加一倍多。

“七五”期间共安排省和国家重点基本建设和技改项目76个，已建成投产（试产）或交付使用的40个。新增原煤开采能力827万吨，原油开采能力751万吨，发电装机容量213万千瓦，合成氨生产能力82.5万吨，尿素生产能力71万吨，新增有效灌溉面积590万亩，铁路铺轨313公里，新增一、二级公路1877公里，有16个市地开通了国内长途直拨电话。这5年，经济活力有所增强。通过全面改革经济体制，扩大对外开放，进一步调动了广大人民群众的积极性，人们的商品经济意识有所增强，经济管理体制发生了一定变化；企业正朝着自主经营、自负盈亏、自我积累、自我发展的方向迈进；农村商品经济水平逐步提高；历史上形成的封闭、半封闭状态正在打破。这5年，智力开发和科技进步的步伐加快。5年共获得国家发明奖94项，国家科技进步奖152项，开发新产品13000余项。全省基本普及了小学教育，农村中小学危房基本解决，办学条件有了明显改善。各类中等职业技术教育发展迅速，在校学生占高中阶段在校生的比例已达到39.6%。这5年，人民生活进一步改善。1990年，城镇居民人均生活费收入达到1153元，农民人均纯收入达到482元，比1985年分别增加593元和153元；年底城乡居民储蓄余额达到376亿元，比1985年增长3.5倍。城镇居民家庭中，洗衣机、电视机已基本普及，彩电、电冰箱拥有量分别达到53.7%和34%。农民家庭中耐用消费品的拥有量迅速增加。城乡人民吃的、穿的、用的、住的，无论是数量还是质量都有显著提高。“七五”计划的胜利完成，标志着我省经济和社会发展进入了一个新的时期，全省经济已经形成了以公有制为主体的多种经济形式并存的新格局，传统的自然经济、产品经济正加速向有计划的商品经济转变，封闭型经济正在向开放型经济过渡，全省人民从整体上基本解决了温饱问题，开始摆脱贫困，向实现小康目标迈进。

5年来的成就，是在“六五”时期较快增长的基础上，在经济形势错综复杂、出现较大波动情况下取得的，确实来之不易。这是我们认真贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，坚持四项基本原则和改革开放总方针的结果，是我们认真进行

治理整顿的结果，是全省人民艰苦奋斗的结果，也是中国人民解放军驻豫部队、武警河南总队和中央驻豫单位大力支持的结果。在此，我代表河南省人民政府，向全省人民、向解放军驻豫部队和武警总队官兵，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们在充分肯定1990年和整个“七五”期间成绩的同时，也要实事求是地总结“七五”期间的经验教训，清醒地看到当前我们面临的问题和困难，全面正确地把握形势。从政府工作来说，主要差距和问题是：以经济建设为中心的思想树立得还不够牢固，未能始终如一地坚持两个文明一起抓，思想不够解放，改革开放的意识不够强，有些政策缺乏稳定性或在执行中缺乏从实际出发的创造性，加强经济管理和提高企业经济效益的措施不够有力；社会治安秩序还不够稳定；在工作作风上还不够深入扎实，人口控制没有完成计划，特别是第四次人口普查暴露出了我省计划生育工作中的问题，教训深刻。全省经济在发展中还存在许多问题和困难，一是农业基础脆弱，农村商品经济比较落后，农民收入水平不高，个别地方群众温饱问题还没有完全解决。二是从全省来说工业化程度不高，国民经济发展水平处在一个较低的层次上，调整结构、提高效益的任务非常繁重。三是资金严重短缺，财政包袱沉重，在搞活资金、利用外资方面还有很大差距。四是虽然在计划生育方面做了大量工作，但人口增长仍然过快，人均经济指标还比较落后，控制人口的任务十分艰巨。五是科技教育比较落后，劳动力素质差和专业技术人才匮乏的问题十分突出。这些问题和困难的存在，一方面说明了形势的严峻性和任务的艰巨性，另一方面也说明了我们的发展潜力很大。只要我们在“八五”期间认真吸取过去的经验教训，解放思想，发挥优势，急起直追，迎头赶上，全省经济就一定能够登上一个新台阶，90年代振兴河南的目标就一定能够实现。

关于“八五”的奋斗目标和 发展思路

90年代，是我国社会主义现代化建设非常关键

的10年。这10年，我们能不能巩固和发展80年代取得的成就，进一步促进经济振兴和社会进步，以更加昂扬的姿态跨入21世纪，直接关系到我国社会主义的兴衰成败，关系到中华民族的前途命运。我们河南，作为拥有8000多万人口的中原大省，在90年代更应有所作为，力争在提高经济效益和经济素质的前提下，使经济发展速度略高于全国平均水平，人口增长速度略低于全国平均水平，主要人均经济指标逐步接近全国平均水平，基本实现“小康”目标，使我省综合经济实力有较大的增长，为我国社会主义现代化建设作出应有的贡献。要完成历史赋予我们的这一光荣而艰巨的任务，做好“八五”的工作尤为重要。根据党的十三届七中全会精神和省五次党代会、五届省委二次全会的部署，“八五”期间，我省经济、社会发展的基本任务是：加快改革开放步伐，努力促进社会主义有计划的商品经济新体制和计划经济与市场调节相结合的经济运行机制的逐步形成，开创对外开放的新局面；改善企业素质和国民经济整体素质，提高经济效益，有步骤地调整产业结构，强化农业基础，加快工业化进程，提高生产的商品化、社会化和现代化水平，为到本世纪末实现第二步战略目标奠定坚实的物质技术基础；促进科技、教育和社会事业同经济协调发展，加强社会主义精神文明建设，严格控制人口增长，提高人口素质，使城乡人民物质文化生活继续得到改善，加速兴豫富民的步伐。到1995年，要实现以下奋斗目标：国民生产总值达到1210亿元，平均每年增长6.5%；国民收入达到985亿元，年均增长6%；工业总产值达到1520亿元，年均增长8%；农业总产值达到570亿元，年均增长3.5%；财政收入达到111亿元，年均增长5.8%；外贸出口总额达到13.5—14亿美元，年均增长10%以上；人口总数控制在9230万人以内，人口自然增长率5年平均控制在13.5%以下；农民人均纯收入达到715元，年均增长7%。

要胜利实现上述基本任务和奋斗目标，必须认真组织实施我省经济、社会发展战略，坚持正确的指导方针。根据五届省委二次全会的决定，河南经济、社会发展战略是：高举“团结奋进，振兴河南”

的旗帜，坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，坚持强农兴工、以城带乡、全方位开放、高起点发展，走优势资源开发和深度加工增值的道路，变资源优势为经济优势，变单项优势为综合优势。

在实施我省经济和社会发展战略的过程中，要认真执行以下基本方针：坚持以经济建设为中心，在任何时候，都毫不动摇地把发展社会生产力作为根本任务；坚持国民经济持续、稳定、协调发展的方针，在发展中上质量、求效益，在提高质量和效益中求发展；坚持一切从河南实际情况出发，善于把中央的路线、方针、政策同河南的实际结合起来，扬长避短，创造性地工作；坚持“科技兴豫、教育为本”的战略方针，增强全民科技意识，大力推进科技进步、科学管理和智力开发，千方百计提高经济素质；坚持以农业为基础、工业为主导的方针，加快工业化进程，走工农结合、城乡共同繁荣的道路；坚持深化经济体制改革，进一步树立商品经济观念，遵循价值规律，增强经济活力；坚持全方位对外开放，努力扩大外引内联，积极引进省外、国外资金和先进技术，奋力开拓国内和国际市场；坚持调动一切积极因素，发挥各方面的积极性，发扬自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的精神；坚持在推进物质文明建设的同时，加强社会主义精神文明建设。

1991 年的主要任务

今年是继续推进治理整顿、深化改革的重要一年，也是“八五”计划的第一年。在新的一年里，我们面临着治理整顿和发展的双重任务，既要坚持治理整顿，又要开始执行“八五”发展计划；既要集中精力调整经济结构和提高经济效益，又要保持经济的适度增长。根据当前的形势和任务，今年政府工作总的指导思想是：继续贯彻治理整顿、深化改革的方针，认真落实党的十三届七中全会和省五次党代会、五届省委二次全会精神，以提高经济效益为中心，把治理整顿和发展紧密结合起来，加快改革开放步伐，加速结构调整，保证国民经济持续、稳

定、协调发展，为实现“八五”计划乃至今后 10 年的战略目标开好头，起好步。按照这一指导思想，今年政府工作的主要目标是：国民生产总值增长 5%；农业总产值增长 3.5%；工业总产值增长 7%，其中乡及乡以上工业增长 5%；财政收入达到 88.95 亿元，按可比口径增长 3%；出口创汇 9.5 亿美元，增长 10%；人口自然增长率争取控制在 16‰以内。在稳定发展经济的同时，进一步推进社会主义精神文明建设，继续发展安定团结的政治局面，保持社会稳定。

为了胜利完成今年的各项任务，要突出抓好以下十个方面的工作：

一、加快农村产业结构调整和社会化服务体系建设，全面发展农村商品经济

农业是国民经济的基础。我省 85% 的人口在农村，农村、农业、农民的状况如何，始终是关系河南建设全局和形势稳定的重大问题。任何时候，我们都必须把农业作为优先发展的产业，不断强化农业的基础地位，确保农业的持续稳定增长。今年，要在全省广泛开展向农业战线十面旗帜学习的活动，通过学习推广这些先进典型的经验，进一步推动农村各项工作的发展；要在决不放松粮食生产的前提下，加速农村产业结构调整，加强农村的社会化服务体系建设，迈出全面发展农村商品经济的重要一步。

粮食生产，必须吸取历史的经验教训，决不能因为连续两年的丰收就盲目乐观，有所放松。今年的粮食生产按平年安排，计划产量为 305 亿公斤，各级政府必须确保完成，并要力争超产。为此，一要认真落实《河南省水利建设发展规划纲要》，继续加强农业基础设施建设。水利是农业的命脉，省委、省政府决定，在全省开展以农田水利建设为重点的“红旗渠精神杯”竞赛活动，以红旗渠精神激励全省人民，进一步加强对山、水、田、林、路的综合治理，提高农业抗御自然灾害的能力，加速农业生产条件的改善。二要加速农业区域综合开发，特别是搞好黄淮海平原的综合开发；积极采用新技术和优良品种，搞好高产开发和中低产田改造，努力提高粮食单产。三要继续增加农业投入。过去省

委、省政府确定的增加农业投入的各项政策、措施，各级政府要坚决落实，并保证今年的农业投入有新的增长。要进一步改革农业投入办法，充分调动地方、集体和农户的投资积极性，发挥农民的投入主体作用，多层次、多渠道地筹集农业建设资金，提高农业投资效益。同时，要切实组织好支农工业生产，确保农用生产资料供应；鼓励农民增施有机肥，注意培植地力。我省历来自然灾害频繁，整个农业生产必须立足于抗灾夺丰收，高度重视并切实搞好黄河、淮河、大中型水库的防汛工作，确保安全渡汛。

农村产业结构的调整，要以保证粮食总产稳定增长为前提，以国内国外市场为导向，因地制宜地进行。从全省来讲，主要是搞好三个层次的调整。首先，调整种植业结构，在稳定粮食面积、提高粮食单产的同时，积极发展以棉花为主的经济作物。从今年起，省将调整棉花、蚕茧等主要农副产品收购、分配政策，分别实行增长分成、超收自用等办法，以调动市地、县发展经济作物的积极性。通过今年的调整，要使经济作物产值占种植业产值的比重由去年的28%提高到30%以上。其次，大力发展养殖业和林果业，全面发展农村经济。我省发展养殖业、林果业的潜力很大，各地一定要从当地实际情况出发，向荒山进军，向水面进军，向生产的深度和广度进军，宜牧则牧，宜渔则渔，宜林则林。要充分挖掘房前屋后的潜力，充分利用农民的剩余时间，大力倡导和发展庭院经济，在此基础上，逐步形成一村一品，一户一业。养殖业的发展，要重视适度规模经营，走集约化道路，不断提高生产的现代化水平。其三，在强化农村第一产业的同时，大力发展第二、第三产业，推进农工商、农工贸、种养加一条龙的发展。今年农村二、三产业产值要达到558亿元，比去年增长12%。在第二产业上，主要是发展农副产品深加工，改变目前出售原料比重过大的局面。这是解决农副产品卖难问题，提高农业整体效益的关键所在，因此起点要高、步子要快，争取尽快形成一批在全国有影响的农副产品深加工企业和产品。目前发展农村第三产业的重点，应放在为农业生产和农村商品经济服务

的流通领域，千方百计搞好农产品流通，解决农产品卖难问题，保护农民的生产积极性。要从抓农副产品市场起步，把历史上商品集散地发掘出来，采取有力措施和优惠政策，加快市场建设，逐步形成以农副产品生产基地为依托，综合和专业批发市场为龙头，国营、集体商业为骨干，个体、联合体为补充的“五渠通天下”的多渠道、多成分、多形式农副产品流通格局。农村产业结构调整，是促进农村商品经济全面发展的必由之路，是一项复杂的系统工程，各级政府一定要切实加强对结构调整的领导，切忌一哄而起、一刀切，做到科学决策、精心指导，坚持从当地实际出发，发挥优势，扬长避短，按商品经济规律办事。

当前，农村发展商品经济遇到了两个突出矛盾，一是社会化服务体系与家庭承包、分散经营不相适应的矛盾；二是流通体系与迅速增加的农副产品不相适应的矛盾。因此，进一步深化农村改革，在稳定完善家庭联产承包责任制的基础上，完善双层经营，建立健全农村社会化服务体系，为农民搞好产前、产中、产后服务，已成为农村经济发展的关键。农村社会化服务体系的建设，要以帮农民排忧解难为目的，以利益机制为纽带，以县的专业化服务实体为主导，乡、村综合性服务为基础，联户、专业户和农户的互助联合服务为补充，逐步形成纵横交错的县乡村三级配套的社会化服务网络。从我省实际出发，目前应大力发展以县为单位的各种专业化服务实体，加速改革乡一级，健全村一级，鼓励发展民间服务组织。县级服务实体，要以贸易为龙头，其触角伸向国际国内市场，其龙尾摆到广大农村千家万户，建立贸工农、商工农一体化或商工、商农合作服务实体，为种植业、养殖业、加工业提供信息、技术、购销、储运等系列化服务。乡级是农村服务网络的中心环节，要以县里下伸到乡的站、所、社为依托，组建各类专业或多功能的服务实体，为农民提供村级力所不及的服务。凡适合下放到乡的站、所，要在总结试点经验的基础上，逐步下放到乡，并加快“七所八站”的改革，按照“立足服务办实体、办好实体促服务、搞好服务促发展”的要求，兴办各种服务实体，由行政管理型

逐步转变为管理经营服务型，把自身利益同农民的利益紧密联结在一起，通过搞好服务求得发展壮大。村级服务组织的建设，要根据各地的经济发展水平有步骤地进行。经济条件较好的村，要积极组建服务型经济实体，提高服务水平；经济实力较差的村，可从农民急需的单项服务起步，在家庭经营的基础上搞好“几统一”，如统一耕作，统一供应良种，统一施肥灌溉，统一防治病虫害，统一销售等，逐步建立起统分结合的经营体制。村级服务体系建立的过程也是不断完善双层经营体制、壮大集体经济的过程，两者相辅相成。近年来的在全省农村普遍推行的农业双向承包责任制，是为农业生产服务的一种好形式，是建立农村社会化服务体系的一个重要方面，有些地方已经取得了明显成效，要进一步完善和提高。经过今、明两年坚持不懈的努力，使我省农村的社会化服务体系普遍地初步建立起来，然后在此基础上进一步健全完善，使之走向成熟。

扶贫开发工作是我们的一项重要任务，要坚定不移地继续抓好。“八五”期间，我省现行的各项扶贫政策不变；省里在“七五”期间安排的各项扶贫开发资金和物资，保持规模数额不变，并要随着经济的发展有所增加。要在继续搞好贫困地区农业生产开发的同时，把工作重点转向培育支柱产业和发展商品生产上来，加快贫困地区农民的脱贫致富步伐。

二、以提高经济效益为中心，努力促进工业走上健康稳定发展的轨道。

今年，是国务院确定的“质量、品种、效益年”。在全省范围内广泛开展“质量、品种、效益年”活动，努力提高经济素质和效益，对于克服当前的经济困难，促进经济健康发展，有着十分重要的现实意义。各级政府、各有关部门要把开展“质量、品种、效益年”活动作为今年经济工作的中心，加强组织领导，广泛宣传发动，使质量、品种、效益观念真正深入人心，成为广大干部和职工群众的自觉行动。在工业领域，要围绕开展这一活动，认真学习推广工业战线十面旗帜的先进经验，加速产品结构调整和新产品开发，加强技术改造和企业管理，充分挖掘企业内部潜力，促使企业经济效益和整个工

业素质有一个明显提高。通过今年一年的努力，要使工业产品质量稳定提高率达到88%，优质产品率达到22%，开发新产品2500种；预算内工业企业物质消耗比去年降低2%，工商企业的经营性亏损比去年降低50%，工业资金利税率达到18%。

积极调整工业产品结构，是使企业尽快摆脱困境、提高生存竞争能力的关键所在。所有企业都要以国际国内两个市场为导向，进一步增强产品结构调整的紧迫感，加强对市场的调查和预测，主动适应市场变化，努力提高产品质量，开发新产品，增加花色品种，增强产品的竞争能力，提高市场占有率。调整产品结构，要有强烈的超前意识，考虑到产品的先进性和生命力，通过调整，逐步提高我省深加工、精加工和高附加值产品的比率，增加节能型、进口替代型、出口创汇型产品的比重。今年，省里在继续抓好500家重点企业的基础上，从中选择确定了100个重点发展的优势产品和100个促进财政走向良性循环的重点企业，决定从贷款、能源、原材料、税收、运力等方面实行配套的倾斜政策，确保其增产增收，充分发挥龙头作用。为了推动面上的产品结构调整，促进产品上质量、上品种、上水平，从今年起要在全省范围内开展“兴豫杯”名优新产品评奖活动，以后每年举行一次。

技术改造，是搞好产品结构调整，提高企业竞争能力和经济效益的重要途径。今年地方全民所有制工业企业技术改造完成的投资额要比去年增长10%以上，要竣工技改项目117个，新开工280个。省有关部门要进一步采取鼓励企业技术改造的政策，下放技术改造投资审批权限，凡属企业用自有资金进行技术改造的，由企业自主安排。要重点改造烟草、食品、纺织、机械、电子、医药、化工等行业。全省要抓好一批大中型企业的技术改造，并从中选择100个骨干企业作为全省技术改造的重点，通过地方财力支持、银行贷款、引进外资、发行债券等办法，用3至5年时间，将其改造成为技术含量高、创汇能力强、新增产值上亿元、税利总额超2000万元的税利大户、创汇大户。作为企业自身，也应千方百计增加技术改造投入，并要十分重视小改小革，广泛开展合理化建议活动和群众性技

术革新活动，加速企业的技术进步。

强化企业管理，是提高产品质量和经济效益的重要保证。目前我省多数企业管理粗放，在提高质量、节约资金、减少消耗、降低成本等方面大有潜力可挖。各行各业、各个企业都要牢固树立向管理要质量、要资金、要能源原材料、要效益的思想，深入开展企业内部的整顿工作，要强化企业的各项基础工作，建立健全并严格执行各项规章制度，进一步扎扎实实地开展增产节约、增收节支活动。继续开展企业达标升级活动，制订严格的标准，进行严格的考核，实行有升有降，不搞终身制。各地要制订企业达标升级规划，对不同类型的企业提出不同的要求，限期达标。加强职工的岗位培训工作，这要作为一项制度常抓不懈，通过培训不断提高职工的科学文化和技术素质。在企业管理中，要特别重点加强质量管理。质量是企业的生命，直接关系到企业的兴衰存亡。各个企业都要极大地强化质量意识，积极推行全面质量管理等现代管理方法，走质量效益型的路子。经济管理、技术监督部门要积极推行国际质量标准，在实行工效挂钩、开展企业达标升级活动中，坚持质量导向，把职工收入、企业利益同产品质量指标紧密联系在一起，促使广大职工都来关心质量，提高质量。

提高企业经济效益，最重要的是企业要眼睛向内，充分发挥主观能动性，靠自己挖掘内部的潜力。同时，也迫切需要各级政府为企业创造必要的外部条件，使企业有一个良好的生产经营环境。为此，要积极启动最终需求，帮企业开拓市场；适当扩大企业产品自销权；有重点地适当提高一些企业的折旧率；补充企业自有流动资金；适当增加新产品开发基金；适当降低贷款利率；赋予一部分大中型企业外贸自主权，实行工贸结合；坚决制止对企业的乱摊派、乱罚款、乱收费、乱检查，切实减轻企业负担。

为了促进我省产业结构调整，增强经济发展后劲，要按国家下达的固定资产投资规模和国家产业政策，加强固定资产投资管理，加快重点建设步伐。今年地方全民所有制单位基本建设完成投资额要比去年增长10%以上，计划投产地方大中型基建

项目11个，新开工项目2个，预备项目4个。对鹤壁电厂、焦作电厂三期、郑州热电厂、郑汴洛高等级公路、三门峡黄河公路大桥、15个城市的国际国内程控电话、中原制药厂、洛阳聚丙烯厂、洛阳炼油厂、确山水泥厂、商丘桐木综合加工厂等重点工程，要全力以赴，加快进度，确保工程的顺利进行。对郑州航空港、濮阳14万吨乙烯等预备项目，要积极做好各项准备工作，争取尽快开工建设，并要为国家修建小浪底水库工程搞好服务工作。同时，要切实加强对重点工程的管理，确保工程质量，坚决反对铺张浪费，尽可能地缩短工期，节约投资，提高经济效益。

三、大力发展城乡集体工业，加速工业化的进程

城乡集体工业经营机制灵活，能较好地实现自负盈亏；船小好调头，适应市场变化的能力较强；比较容易筹集资金，有利于调动各方面办工业的积极性；行业多、投资少、门路广、见效快，比较适合我省多数地区的资源条件、生产力水平和经营管理水平。因此，发展城乡集体工业，是加速我省工业化进程的一条有效途径，要把大力发展城乡集体工业作为振兴河南的战略措施来抓。经过5年左右的努力，使我省城乡集体工业产值占全部工业产值的比重达到50%以上。

发展城乡集体工业，要围绕“农”字做文章，大搞农副产品加工业，实现农副产品的转化增值，使我省成为农副产品加工业的重要基地；同时还要以市场为导向，积极发展为大工业配套服务和出口创汇的工业，稳妥地发展高技术产业。乡镇企业作为农村经济的支柱，在加速乡村集体工业发展进程中发挥着十分重要的作用，各级政府要积极扶持，合理规划，加强管理，引导乡镇企业健康稳定发展。今年乡镇企业的工业产值要达到396亿元，比去年增长13%。

加强政策引导，是促进城乡集体工业发展的重要一环。一方面要认真检查已有政策的落实情况，坚决消除棚架、截留、扭曲现象，把现有的政策用足用好；另一方面要积极研究制订更加有利于城乡集体工业发展的政策。要大力发展以全体职工入股

为主要形式的股份合作制企业。省和市地有关职能部门在计划安排、资金供应、产品结构调整、行业规划和管理等方面，要按照国家产业政策，全民、集体统筹安排。继续鼓励科技人员下乡、下厂领办、承包集体企业，鼓励集体企业与大专院校、科研单位、大中型国营企业联合生产、联合出口，鼓励城市大中型企业同县乡镇集体企业建立对口帮带关系，允许城乡集体企业从大企业和离退休人员中招聘科技人员、管理人员。县乡政府要加强对集体工业的领导，允许县（区）、乡政府在职数以外，经过法律程序，从城市、大中型企业选配一名抓乡镇、区街工业的副县长、副区长、副乡长。各级政府和有关部门要抓紧制订规划，选准项目，落实责任，切实加快集体工业发展步伐，使城乡集体工业真正成为振兴河南经济的生力军。

四、紧紧围绕搞活企业这一中心环节，积极推进经济体制改革

企业是国民经济的细胞。要使整个经济充满活力，保持稳定发展，最根本的是要把企业真正搞活。国营大中型企业作为社会主义的脊梁，是国家财政收入的主要来源，是我国公有制经济的主体，通过深化改革使他们的活力显著增强，充分发挥其骨干和主导作用，有着十分重大的意义。今年的经济体制改革，要继续立足于增强企业特别是国营大中型企业活力，在进一步深化企业改革的同时，加快投资、计划、价格管理体制和生产要素市场发育等方面的配套改革。

企业改革，要坚持“三不变一不收”，即实行厂长负责制不变，企业承包经营责任制不变，行之有效的搞活企业的各项政策不变；已经下放给企业的权力，凡是党中央、国务院没有明文收回的，省和各级政府一律不收，并在执行中不断完善。要认真贯彻落实《企业法》，保证企业拥有充分的生产经营权、机构设置权、用工权、干部任免权、企业内部分配权，保证厂长充分行使对企业生产经营活动的统一指挥权。同时，要强化企业党组织对企业思想政治工作的领导，切实加强企业的思想政治工作，保障职工的民主权利。坚持和完善企业承包经营责任制，重点是处理好国家、集体、个人三者之间的

利益关系，处理好积累和消费的关系，健全企业自我约束机制，增加生产发展资金和技术改造资金，增强企业自我积累、自我发展的能力。进一步深化企业内部改革，变干部任命制为聘任制；坚持劳动优化组合，建立企业内部劳务市场；划小核算单位，实行经营指标层层落实到人；推行多种形式的工资与效益挂钩办法，充分体现按劳分配原则；精简机构和管理人员，充实生产经营第一线。积极推进企业组织结构调整，要以实力雄厚的骨干企业为龙头，通过参股、控股、兼并、承包、租赁等方式，组建一批在国际国内市场有竞争能力的各种形式的企业集团，促进生产要素的合理流动，提高企业的竞争能力。已有的企业集团，要进一步完善、提高，增强组织联系的紧密度，做到名副其实。要坚决破除封闭保守的思想障碍，冲破地区、部门、所有制的界限，抓紧制定实施鼓励企业优化组合的配套政策，加快企业集团的发展步伐。此外，对45户放开经营企业试点及其它改革试点工作，要继续抓紧抓好。

投资体制改革，总的指导思想是，充分调动全社会的投资积极性，广辟筹资渠道；在投资活动中广泛实行经济的办法，贯彻公开、平等、竞争、择优、有偿的原则，努力提高投资效益。本着这一指导思想，要从以下几个方面入手，积极推进投资体制改革。一是强化企业投资责任。对关系全局的重大建设项目继续由政府实行相对集中管理。一般建设和技术改造活动属于企业行为，原则上应以企业为投资主体，由企业根据市场情况自行决策，负责筹集资金，承担投资风险，迫使企业提高经济效益，走自我建设、自我改造、自我发展的道路。二是实行政府投资法人化。省和市地两级要把分散的财力集中起来，作为投资基金分别纳入投资、开发公司，采取参股、控股、贷款等经济办法，对建设项目有选择地进行投资，并通过参股、控股实行“四分”，即分产品、分税金、分利润、分外汇，保证资金使用效益，加快投资基金的滚动发展。三是多渠道筹集建设资金，鼓励企业和地方通过发行债券、利用外资、横向融资、联合投资、自身积累等渠道，积聚建设资金。四是改变目前财政

拨款办法。凡是有直接经济效益的项目，都要改财政无偿拨款为经济法人有偿贷款。财政给生产、经营企业的价格补贴要逐年减少，促使企业按价值规律办事，关心和提高经济效益。五是进一步深化金融体制改革，在充分发挥国家银行骨干作用的前提下，办好办活城乡集体信用社、地方投资公司和各种资金市场，在国家宏观指导下，搞活地方融资。

计划体制改革，要认真研究和正确调整指令性计划、指导性计划和市场调节的范围和比重，改进计划管理的形式和方法。计划部门要重点搞好对全社会经济活动的预测、规划、指导和调控，保持经济总量平衡以及主要比例关系和结构的协调；要自觉运用价值规律和供求规律，善于运用经济手段，增强计划管理的科学性和有效性。价格改革的方向是，少数重点商品和劳务价格由国家管理，其它大量商品和劳务价格由市场调节。国家定价的部分，也应当尽可能地符合价值规律的要求，为企业平等竞争创造条件。根据这一方向和原则，要在保证实现国家物价控制目标的前提下，积极稳妥地推进价格改革，逐步从价格的“双轨制”转到“单轨制”，改变价格扭曲状况；对治理整顿初期省收回的定价项目，逐步交给企业和市地管理。

要进一步发挥中心城市在发展有计划商品经济中的作用，完善城市功能，增强其辐射力。要加强市场建设，特别是要加速生产要素市场的发育，努力扩大生产资料市场，积极发展资金、技术、信息、劳务和房地产市场，为企业面向市场创造基本的条件。

五、积极改善投资环境，奋力开创对外开放的新局面

加快对外开放步伐，积极参与国际市场的交换与竞争，是关系我省经济和社会发展的重大战略抉择。要解决我省的资金短缺、技术落后问题，增强我们的自力更生能力，加速工业化进程，实现河南的振兴，必须把对外开放摆在更加突出的位置，以开放促开发、促改造、促发展。

投资环境的好坏，决定着对外开放的进程。我们河南是内陆省份，要加速对外对内全方位开放，就必须下定决心，以更大的魄力改善投资环境。首

先要加强基础设施建设，改善投资的硬环境。省里将集中力量搞好关系全局和长远利益的大工程，当前要突出抓好郑州航空港、郑汴洛高等级公路、15个市场国际国内程控电话的建设；抓紧郑州火车站的站舍改造工程；加速大型电厂的建设；改造或建设必要的大型对外交流设施等。各市地也要根据需求与可能，围绕一些最基本的硬件，搞个总体规划，采取打总体战的办法，尽力改善投资的硬环境。各个城市要搞好市政基础设施建设，认真开展城市环境综合整治，下大力气改变一些地方的脏乱差面貌，提高城市管理水平。要发动城市居民参与城市建设，实行义务劳动制。省里决定从今年起，在全省各个城市开展“三优杯”（即优美环境、优良秩序、优质服务，争创文明城市）竞赛活动，促使城市改善管理、改变面貌。投资软环境的改善与硬环境建设同等重要。要抓紧制订完善吸引外资和先进技术的地方性法规，制订鼓励市地、县发展出口商品生产的政策。要强化对外服务工作，提高服务水平。大力简化利用外资的审批手续，省和郑州、洛阳市要建立外商投资服务中心，提高办事效率，把“图章”减少到最低限度。所有涉外单位在对外交往中都必须十分重视讲信誉，认真履行合同，保证政策兑现。积极改善对外接待条件和外商的生活条件。努力提高经贸队伍素质，逐步造就一支懂外语、精通对外经济政策法规、熟悉经济和生产技术的经贸队伍。各级领导干部也必须努力学习国际经贸有关知识，提高对外开放的领导水平。

出口创汇，直接关系到我省对外经济交往的总能力、总规模。今年要以外贸体制改革为突破口，充分调动各方面尤其是基层、企业的出口积极性，使我省的对外贸易充满生机和活力。外贸公司要实行独立核算，自负盈亏；要加速县级外贸公司的改革，使其逐步成为一业为主、多种经营的贸工农经济实体；要完善外贸经济合同制，把主管部门的意志转化为经济合同的形式，确定双方的义务；生产企业在保证完成出口经济合同的前提下，允许其自找客户、自找口岸、自找代理出口；对基本具备自营条件的生产企业，要积极申请国家批准其享受出口自营权。专业外贸公司要进一步改善经营方式，

从一买一卖的初级经营方式，转向投资建立出口商品基地、兴办实业、开辟货源、灵活贸易、引进外资等综合经营，积极发展工贸、农贸、商贸联营，推行出口代理制，建立国际销售网，大力支持工农业生产，为全省经济建设服务，把企业效益和社会效益结合起来。今年要新建立出口商品基地5个。要结合赋予生产企业外贸自主权，逐步把一大批大中型骨干企业推向国际市场，使它们跻身于对外开放第一线。通过二三年的努力，争取大中型骨干企业都要成为有出口产品、有引进技术、有利用外资的“三有”企业。支持三资企业扩大出口，逐步形成由专业外贸公司、工贸公司、有自营权的生产企业和三资企业组成的四路出口大军。积极调整出口产品结构，提高出口产品档次，努力增加纺织、机电、医药、化工产品和成套技术出口。在巩固传统市场的基础上，大力开拓新的市场，采取灵活多样的形式扩大出口。在扩大商品出口的同时，还要充分发挥我省劳动力众多、人民吃苦耐劳和旅游资源丰富的优势，积极扩大劳务输出和旅游创汇。

积极做好引进外资、引进技术、引进人才工作，增加对经济建设的有效投入。今年利用国外贷款要达到1.14亿美元，吸收外商直接投资争取达到4000万美元，批准举办三资企业40家，引进技术项目达到41个，旅游、劳务输出创汇分别比去年实际增长10—20%。要办好现有的三资企业，各级政府要严格按照中外合资企业法办事，及时帮助三资企业解决生产经营中存在的问题和困难，为三资企业创造良好的经营环境。继续办好郑州、洛阳两个经济技术开发区。要利用中原古老文化的优势，开发一批文物景点，大力发展旅游业，搞好对外宣传，扩大河南的影响，以旅游促开放。把各种旅游、文化艺术活动同外经外贸有机地结合起来，积极举办国际性的洽谈会、博览会等对外交流活动。努力拓宽引进、利用外资的渠道，积极争取世界银行、亚洲银行等国际金融组织贷款和外国政府贷款，大力吸收外商直接投资，积极开展国际租赁，稳妥有效地利用好境外商业贷款。充分发挥国外友好城市、友好地区和我省驻外机构的作用，充分利用港澳台同胞及海外华侨的关系，加快引进外资的步伐。能

不能大规模地利用外资和争取内资，关键在于有没有好的项目。各级各有关部门要在周密论证的基础上，排出一批与外商合资、合作的项目，建立起自己的项目库和谈判队伍，积极开展吸引外资工作。为了富有成效地引进外资、技术和人才，各级政府必须切实加强对外经、外贸、外事、旅游、侨办以及其它涉外机构的统一领导和组织协调，理顺外经外贸部门同各有关方面之间的关系，使各方密切配合、步调一致，真正形成推动我省对外经济技术合作迅速发展的强大合力。

开放既要对外国开放，也要对内开放，积极发展同兄弟省市特别是沿海发达地区的横向经济联合。省际间横向联合，应是经济技术的全面合作，重点搞好引进资金、技术和人才，联合开发资源，请省外优势企业来承包、兼并劣势企业等方面的工作。要充分利用沿海开放市场和特区的窗口作用，促进我省的对外开放。进一步调整有关政策，吸引兄弟省市来我省投资开发。

六、搞活财政金融，实现增产增收

当前我省财政十分困难，解决财政困难的根本出路在于大力发展生产、培植财源，实现财政的良性循环。今年财政工作要围绕开展“两扭两创”活动，突出抓好财源建设，促进企业和县级财政扭亏扭补，创收增收。要巩固现有财源，扶持新财源，开辟后备财源。对化工、电子、有色金属等高效益的新兴产业实行倾斜政策，加快其发展步伐，逐步改变我省传统的财源结构。重点抓好税利大户的收入，对省确定的100户促进财政良性循环企业，从提高折旧率、提取科技开发费、税前还贷等方面给予优惠政策，加快企业的技术改造，促其增产增收。对面上企业的实现利润，要本着“确保上交，新增多留”的原则，增强企业的发展后劲。同时，要继续强化税收征管，严格财税纪律，依法治税，坚决堵住“跑、冒、滴、漏”，把该收的钱及时足额地收上来。采取有力措施，抓好企业拖欠税款的清缴工作，并努力防止发生新的拖欠。要坚持过紧日子的方针，积极整顿压缩生产和流通环节的财政补贴，严格控制机构规格、人员编制和党政机关社会集团购买力，大力精简会议和文件，努力减少财政开

支。

金融工作要根据当前我省工商企业资金占用多、周转慢、效益差的状况，把重点切实放到优化贷款结构、盘活资金存量、加强内部管理上来。各家银行都要按照国家产业政策把握信贷资金投向，坚持区别对待、扶优限劣的信贷原则，对农业生产、粮棉油 and 外贸出口收购，对国家和省定重点企业，以及经济效益好、产品适销对路的企业，要优先给予贷款支持。对于产品积压、经济效益差、虚盈实亏的企业，要限制贷款。各级政府和金融部门要把搞活资金列入重要议事日程，积极支持和帮助企业扩大销售，处理积压，清理三角债，收回应收货款，争取搞活资金 70 亿元。要实行鼓励地方和企业挖掘资金潜力的政策措施，大力减少不合理的资金占用。各级金融机构要积极组织存款，鼓励居民储蓄；疏通结算渠道，严肃结算纪律，加速资金周转。要积极发展金融市场，扩大债券发行，开展同业拆借和票据贴现业务，促进资金融通，为河南经济发展提供更多的资金支持。

七、搞活流通，稳定市场，切实安排好人民生活

进一步启动市场，搞活流通，是保证工业生产和整个经济稳定增长的重要一环。要继续落实启动市场的各项措施，适当增加投资需求，扩大生产资料的销售。大力开拓城乡消费品市场，特别是农村市场，采取多种形式组织好工业品下乡。为启动农村市场，要千方百计搞好农副产品收购，增加农民收入，提高农村购买力。继续执行省政府确定的各项促销政策和措施，充分调动工商企业和供销人员的积极性，促进地产品销售。坚决拆除各种形式的关卡壁垒，改变地区封锁、市场分割的状况，鼓励我省商品走向全国、走向世界。充分利用我省地处中原、交通便利条件，积极筹建大型贸易中心和综合性、专业性的批发市场，组建跨地区、跨行业的大型商业集团，连接南北，沟通东西，扩大辐射力和覆盖面，扩大流通规模。要进一步深化流通体制改革，疏导流通渠道，既要充分发挥国合商业的主渠道和蓄水池作用，又要坚持多渠道、多形式、多成份、少环节，大力发展集体商业，积极发挥个体

商业的补充作用，做到货畅其流。多渠道筹集资金，加强商业基础设施建设，健全商品储备制度，增强国合商业吞吐商品和调节市场的能力。要通过加强市场建设、搞活流通，促进第三产业的发展，逐步使之成为振兴河南的重要产业。

安排好市场，保证人民生活稳定并继续有所改善，仍是我们面临的一项重要任务。对于人民生活必需的日用工业品和紧俏商品，要努力增加生产和供应。坚持不懈地抓好“菜篮子”工程，保证城镇居民的肉、蛋、菜、奶的供应。各地要有计划地建设一批以集体和专业户为主的集约化水平比较高的副食品生产基地，逐步改变单纯依靠小生产供应大市场的状况。要进一步加强市场和物价管理，健全市场秩序，保证物价基本稳定。现在我省处于新的就业高峰，今年城镇待业人员约 50 万人，农村剩余劳动力的问题日益突出。千方百计做好城乡劳动就业工作，是保障社会安定的必要条件，也是发展经济的需要。要广开就业门路，主要依靠发展集体经济和第三产业来安排待业人员，注意发挥个体经济、私营经济在安排就业方面的作用，继续鼓励自谋职业。大力开展向外省劳务输出，争取今年劳务输出总人数达到近百万人。城市政府要进一步采取有效措施，加强市政设施建设，逐步解决城市居民的住宅、交通、供水、生活用电、燃料供应、幼儿入托上学等方面的实际困难。各级政府都要认真执行国务院和省政府的有关规定，坚决制止乱摊派和随意扩大拘留数额的现象，切实减轻农民负担。

八、认真落实“科技兴豫、教育为本”的方针，努力促进科技同经济紧密结合，提高教育质量

今年科技工作要围绕“科技兴豫”这个主题，着力抓好五件事。一是在建立科技同经济紧密结合的机制上积极探索，促进科技成果向现实生产力的转化。要完善并认真落实加速企业技术进步的政策，增加企业特别是大中型企业应用科技成果的压力和动力。改进科技投资办法，由政府向科研单位增加科技投入，逐步转向给企业以政策，由企业增加科技投入，增强企业“购买”科技成果的能力。对开发性科研单位要逐步减少财政拨款，促使它们向科工贸、科农贸实体转化，积极主动地到企业中、

到市场上去寻找和承包科研课题,更好地为经济建设服务,增强自我发展能力。现有的农业技术推广机构要逐步转变运行机制,努力办成为农村商品经济服务的技术经济实体。对基础性研究的投入,要逐步改拨款为基金制,引入竞争机制,择优定向安排。二是在农畜良种繁育,高产高效栽培,保鲜和加工增值等领域推广100项农业科技成果;组织实施“星火计划”项目200个,建立550万亩粮、棉、油、烟高产优质、高效益综合示范开发基地。三是围绕企业技术进步和产品结构调整,重点推广40项先进工业科技成果,组织重大科技攻关40项;围绕省里确定的100个科技先导型企业,进行重点技术改造,加速高新技术产品开发。四是组织科研单位、大专院校和大中型企业的1万余名科技人员下乡下厂,以多种形式开展技术承包、技术服务和技术咨询活动。五是基本配齐县、乡、村三级科技副职,建立健全县、乡、村三级科技服务组织,鼓励支持农村各类专业技术协会的发展。

发展教育事业,要牢牢坚持社会主义教育方针,进一步端正办学指导思想,把坚定正确的政治方向放在首位,切实加强学校的政治思想工作。高等教育要着重在优化结构和提高质量上下功夫,下决心压缩长线专业,扩大短线专业,加强重点学科,改造教学内容、教育办法,使之更加适应我省经济建设和社会发展的需要。继续加强基础教育,在巩固普及小学教育成果的同时,切实抓好100个乡普及九年制义务教育的试点工作。继续推广“三教统筹”经验,大力发展职业技术教育,使全省各类中等职业学校在校生占高中阶段在校生总数的比例达到42.5%。普通中学要增设职业技术课程,或选择一些普通中学在后期教学中实行普通教育和职业教育分流的制度,在学制年限内完成职业技术教育任务。积极推广农科教结合的经验,加速农村的人才开发与技术进步。成人教育要在抓好现有学历教育的同时,重点转到岗位技术培训上来。坚持不懈地抓好农村扫盲工作,今年争取再有11个县成为基本扫除文盲县。要加强师范教育,大力提高师资队伍素质,尽快改变中小学教师合格率较低的状况。为进一步改善办学条件,各级政府要千方百计

增加教育投入,充分调动社会各界办学的积极性,多渠道筹集办学资金。

振兴河南,必须十分重视发挥广大知识分子的作用。各级政府要牢固树立尊重知识、尊重人才的思想,努力创造一个有利于人才脱颖而出和施展才能的良好社会环境,做到吸得来,留得住,人尽其才,才尽其用。要认真落实知识分子政策,随着经济的发展,进一步改善知识分子工作条件和生活条件。近几年,我省有一大批专家、学者和工程技术人员离休退休,各级政府要采取适当的方式把他们组织起来,使他们在现代化建设中继续贡献力量。要提倡和鼓励广大知识分子深入实际,了解国情省情,在实践中作出新的贡献。

九、切实抓好计划生育,严格控制人口增长

人口的过快增长,给我省的经济、社会发展带来了沉重压力,也加大了实现我省第二步战略目标的艰巨性。1982年到1990年的八年间,我省共增加1191万人,平均每年增加约149万人;“七五”期间我省人口自然增长率每年平均达19.6‰,成为全国人口增长最快的省份之一;“八五”期间我省仍处于人口生育高峰,控制人口增长的任务十分艰巨。全省上下必须充分认识我省人口形势的严峻性,增强历史责任感,按照五届省委二次全会提出的90年代“人口增长要略低于全国平均水平”的要求,痛下决心搞好计划生育工作,坚决控制住人口的过快增长。从我省实际情况看,关键是三条:一是加强教育,二是严格掌握政策,三是狠抓落实。要大张旗鼓、坚持不懈地进行计划生育是基本国策的教育,增强干部群众的人口忧患意识和人均意识,特别要加强对农民的教育,提高计划生育的自觉性。广大党员、团员、干部和计划生育工作人员要带头执行计划生育政策,争当计划生育的模范。要严格执行《河南省计划生育条例》,在城市必须坚持一对夫妻只生一个孩子;在农村,一胎之后必须采取节育,按政策允许生两个孩子的在二胎之后必须结扎,坚决制止三胎。本着从严掌握的原则,县以上政府要抓紧制定《河南省计划生育条例》的实施细则。要坚持正确的政策导向,从有利于计划生育的角度,对现行的经济、社会福利政策和超生罚款、干部业绩考核

办法等进行必要的调整。继续推行计划生育指标管理，经过民主评议，将生育指标落实到人，并张榜公布，接受群众监督。切实抓好计划生育的基础工作，加强基层计划生育队伍建设，逐步做到经常化、制度化，由孕后管理转向孕前管理，辅之以必要的集中活动。鉴于我省计划生育工作的不平衡性，要实行分类指导，抓先进、促后进，重点抓好后进地区的转化。一类先进地区要进一步巩固提高；二类地区要采取措施迎头赶上；计划生育工作落后的地区要限期扭转被动局面；对于出生率高、超计划生育严重的30个后进县，要进行重点指导。计划生育必须实行严格的责任制，将人口控制目标层层分解，落实到各市、地、县、乡、村领导干部身上，并坚决兑现奖惩。认真开展“四查一落实”活动，对于违犯计划生育政策，弄虚作假，索贿受贿的，要严肃查处。公安、工商、交通、民政等部门要和计划生育部门一起管理好流动人口，堵塞计划生育的漏洞。

十、发扬社会主义民主，加强社会主义法制，努力推进社会主义精神文明建设

进一步健全社会主义民主和法制，把社会主义精神文明建设提高到一个新的水平，是实现现代化建设第二步战略目标的基本要求之一，也是社会主义现代化的方向和动力的根本保证。按照这一要求，各级政府要在建设物质文明的同时，切实加强社会主义的民主、法制和精神文明建设，保持安定团结，维护社会稳定，努力提高全省人民的思想道德和科学文化素质。

发扬社会主义民主，就我们各级政府来讲，最根本的是要始终保持同人民群众的血肉联系，坚决维护人民的主人公地位。要充分尊重法律赋予人大及其常委会的各项职权，认真执行人大通过的各项法律、法规、决议和决定，主动地、实事求是地向人大报告工作，认真听取人大及其常委会和人大代表对政府工作的批评和建议，自觉接受人大的监督。加强同人民政协、民主党派和各界人士的联系，坚持重大问题同他们协商，切实保障民主党派成员和无党派人士参政议政和进行民主监督的权利。以高度负责的精神认真办理人大代表和政协委

员的建议、提案，并及时作出回复。充分发挥工会、共青团、妇联和其它群众团体的桥梁、纽带作用，通过他们，广泛听取群众的意见和建议。各级领导干部要在工人、农民、知识分子和其他群众中结交一些敢于反映真实情况的朋友，倾听基层群众的呼声。进一步做好群众来信来访工作，关心群众疾苦，疏导缓解矛盾，合理解决来信来访中反映出的各种实际问题。

社会主义法制是社会主义民主和两个文明建设的保障。从今年起，要认真抓好第二个5年普法教育规划的实施，进一步增强全体公民的法制观念和人民民主专政意识。要根据改革、开放和经济社会事业发展的需要，按照立法程序，把经过实践证明是正确和切实可行的政策、规定，逐步过渡到法律的形式，使政府工作纳入法制化的轨道。各级政府工作人员要带头学法、守法，严格执法，依法行政，善于运用法律手段进行管理。要牢牢坚持人民民主专政，大力加强社会治安工作，努力争取社会治安的进一步稳定。目前，我省社会治安形势基本稳定，但仍存在着许多不安定因素，所以治安工作只能加强，不能放松。要积极预防和妥善处置各种突发事件，严密防范、适时打击国内外敌对势力和反革命分子的破坏活动。继续采取集中打击和专项斗争相结合的办法，依法从重从快、严厉打击刑事犯罪活动，打击的重点是杀人、抢劫、流氓滋扰、拐卖人口、强奸妇女、重大盗窃等严重刑事犯罪分子。同时，继续严厉打击严重经济犯罪活动，坚持不懈地开展“扫黄”、除“六害”的斗争，铲除社会丑恶现象。进一步动员社会各方面的力量，狠抓“打击、防范、教育、管理、建设、改造”等六个方面配套的落实，坚持“谁主管、谁负责”的原则，把社会治安综合治理提高到一个新水平。对那些犯罪活动猖獗、基层组织涣散、群众缺乏安全感的村镇和单位，各地要派驻由公安司法干警和国家干部组成的工作组，从打击犯罪入手，发动和依靠群众，进行综合治理。要加强公安政法队伍的建设，提高干警素质，增强他们的战斗力。

社会主义精神文明建设，要以马列主义、毛泽东思想为指导，长期不懈地进行坚持四项基本原则

的教育，抵制和反对资产阶级自由化；切实加强思想政治工作，深入进行爱国主义、集体主义、社会主义和自力更生、艰苦奋斗的教育，努力培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。继续广泛开展向焦裕禄、史来贺、赵春娥、杨振北等先进模范人物学习的活动，深入开展文明共建和文明单位的创建活动。要按照中央和省委的统一部署，从今年开始，用2至3年的时间，分期分批地在全省农村普遍开展社会主义思想教育活动，引导农民认识社会主义制度的优越性，落实党在农村的各项政策，教育农民走勤劳致富、共同富裕的道路。这次教育，要以正面教育、自我教育为主；要从实际出发，同当前的农村各项工作紧密结合起来。切实解决当前农民迫切需要解决的问题，加强农村基层组织的整顿和建设，促进农村商品经济的发展和精神文明建设。为了推动社会主义精神文明建设，要继续促进文化、卫生、体育、新闻、出版、广播电视、档案等项社会事业的发展。这些部门都要按照各自的特点，为经济建设和社会精神文明建设作出应有的贡献。随着经济的发展，要逐步增加对精神文明建设的必要投入，使之与物质文明建设投入的增长保持适当比例。

在今年的政府工作中，要进一步加强土地管理、资源管理和环境保护，继续做好侨务、民族、宗教、民政等工作，在这些方面取得新的成绩。要深入开展国防教育，十分关心和大力支持部队建设，加强民兵预备役建设，充分发挥民兵在两个文明建设中的作用。做好拥军优属工作，增强军政军民团结，为巩固国防作出新的贡献。

努力改进政府工作 为振兴河南而团结奋斗

当前，我们面临的任务十分繁重、艰巨，新的形势对我们政府工作提出了新的更高的要求。为了全面完成1991年的各项任务，胜利实现“八五”奋斗目标，各级政府要在党中央、国务院和省委的领导下，高举“团结奋进、振兴河南”的旗帜，切实转变作风，改进政府工作，更好地团结和带领广大干部

群众奋勇前进。

要进一步解放思想，转变观念。振兴河南经济，就必须首先解决好各级干部的观念转变问题。各级政府要紧密结合当地干部的思想实际，以改革开放为主线，以省内外先进典型为榜样，进一步深入开展以“五破五树”为主要内容的解放思想的教育活动。要破除因循守旧、僵化保守思想，树立改革开放、开拓创新观念；破除自然经济、小农经济、产品经济思想，树立社会主义有计划的商品经济观念；破除自我封闭、自成体系的思想，树立互惠互利、横向联合、全面对外开放观念；破除消极畏难、无所作为的思想，树立知难而进、艰苦奋斗、发愤图强的精神；破除故步自封、盲目自满的思想，树立奋勇攀登、争当先进的进取精神。通过“五破五树”活动，努力改变不适应社会主义有计划的商品经济发展的思维方式，为振兴河南打下坚实的思维基础。

要立足于服务，切实转变政府管理职能。各级政府及其部门要牢固树立为经济建设服务，为企业、为基层服务的思想，寓管理于服务之中，通过服务搞好管理。我们的政府部门要急企业、基层所急，想企业、基层所想，自觉主动地为企业、为基层排忧解难。政府部门对经济的管理，要由直接管理为主转向直接、间接管理相结合，由主要依靠行政手段，逐步转向以经济、法律手段为主，辅之以必要的行政手段。经济管理部门要逐步弱化分钱分物的职能，把主要精力放到调查研究，理清发展思路，制订政策，调控经济运行，为基层和企业搞好服务上来；要减少办事层次，提高工作效率。要坚持分级管理、分级负责的原则，凡是适宜下边办的事情都要将权力、职责一起交给下边去办；凡是属于企业的自主权，任何部门和单位都不得以种种借口收回或截留。转变职能，要首先从省政府各部门做起。省直各部门要从大局出发，以有利于搞活经济、促进经济和社会发展为原则，实现职能的真正转变，为全省带个好头。

要努力做到科学、正确决策，提高政府决策水平。正确的决策，是我们取得成功的必要前提。在现代经济社会活动中，每一项重大决策所涉及的范

围越来越广，所包含的不确定因素越来越多，对领导者的决策水平要求越来越高。要保证决策的正确，首先是各级领导者要有高度的责任感，时刻不忘对人民负责，对党的事业负责。每项决策都要做到慎之又慎，决不草率拍板。其次，决策者要加强学习，努力提高自己的理论素养和业务水平，善于运用正确的方法论去分析问题，认识问题，解决问题；善于把握全局，科学预见事物发展的趋势，增强决断和应变能力。其三，加强综合调研力量，重视发挥各种咨询研究机构在决策中的作用，特别是要认真听取有威望、有影响的专家、学者和经验丰富的老同志的意见，切实搞好决策前的研究论证工作。今后，各级政府的重大决策都要争取做到：不经过深入调查研究的不决策，不进行论证的不决策，没有两个以上方案比较的不决策，没有经过民主决策程序的不决策。同时，还要注意防止拖拉推诿，久拖不决，不讲效率的不良作风。

要树立“四实”作风，狠抓工作落实。各级政府的工作都要突出一个“实”字，把树立“四实”作风作为改进工作的主要内容，在政府系统形成抓落实、鼓实劲、干实事、求实效的良好作风。要继续实行目标管理责任制，并进一步完善提高。我们的各项工作，都不能停留在一般号召上，不能满足于开了多少会，讲了多少话，发了多少文件，而必须做到任务落实、责任落实、措施落实，要有布置，有检查，有反馈。凡是看准了的事情，决定了的事情，就要一抓到底，切实抓出成效。各级领导要下决心走出“文山会海”，深入基层，深入实际，实实在在地为基层和群众办实事，解决困难和问题。要坚持凭党性干工作，看政绩用干部的原则，坚决反对弄虚作假、摆花架子、搞形式主义、做表面文章的恶劣作风，大力支持和表彰那些踏踏实实干实事的好干部，努力促进“四实”作风的形成。

要坚持不懈地抓好廉政建设。经过近年来的努力，我省廉政建设已经有了一个良好的开端，但是，与人民群众的期望和要求相比，差距还比较大，廉政建设的任务仍十分艰巨。各级政府一定要从党和国家生死存亡、改革开放的兴衰成败的高

度，充分认识廉政建设的重要性和紧迫性，认真贯彻“一要坚决，二要持久”的方针，对群众反映强烈的问题下决心抓出成效。今年要在进一步落实已有各项廉政措施的同时，突出抓好重点行业的廉政建设，以治理“三乱”为突破口，坚决纠正行业不正之风。行业不正之风的实质是以权谋私，它直接损害国家、集体和群众的利益，严重腐蚀干部和职工队伍，败坏党和政府的声誉，为广大人民群众所深恶痛绝。各行各业，特别是经济管理部门、执法监督部门和公用事业部门，要把纠正行业不正之风作为廉政建设的重要内容，找准本行业的主要问题，集中进行整顿，加强职业道德教育，建立健全“两公开一监督”制度，公开办事制度，公开办事结果，加强社会监督。要发动群众举报揭发，对那些凭借行业特权侵犯群众利益的行为，要依纪依法严肃查处，情节严重、影响恶劣的，要追究主管领导、主管部门的责任。要继续抓紧抓好大案要案的查处工作，重点查处利用职权贪污受贿、敲诈勒索、搞权钱交易的经济案件。廉政建设要坚持从领导机关和领导同志做起，领导干部要以身作则，作出表率。要在省政府机关中深入开展“焦裕禄杯”竞赛活动，增强广大干部的公仆意识、勤政意识，促进政府机关建设，提高干部队伍素质。

要增强各级政府领导班子的团结。干部队伍的团结，特别是各级领导班子的团结，是我们搞好各项工作和现代化事业成功的重要保证。每个领导干部都要坚持党的原则，识大体、顾大局，自觉维护班子团结，做到不利于团结的话不说，不利于团结的事不做，时时处处用“团结奋进”的精神要求自己，争做团结的模范。领导成员之间，要坦诚相处，紧密配合，取长补短，协调一致，相互理解，相互支持，努力把各级政府领导班子建设成为团结、坚强的领导集体，增强其凝聚力、战斗力，形成团结奋斗的良好风气。

（注：本报告时间较早，1990年部分数据为快报数，与专文和统计资料部分年报数据略有出入。）