

鹿城文史资料

第四辑

87

89



44167/21
鹿城文史资料

第四辑



中国人民政治协商会议
浙江省温州市鹿城区委员会
文史资料工作委员会编

一九八九年三月

前 言

值此鹿城区政协二届三次全会举行之际，本会特赶印出《鹿城文史资料》第四辑，作为向大会的献礼。

本辑内容大致分为四部份。第一部份地政史料九篇，统是关于建国前原永嘉县地政工作的相当详实的记录。第二部份十三篇，都是关于清末至解放初温州城区的政治、金融、宗教、群众运动、新闻事业、中药业和电影戏剧活动等方面的综合史料。第三部份九篇，分记辛亥革命前后至解放初期我区多位著名人物生平，其中也记述同我温州有密切关系的近现代我国民主革命运动和艺术、宗教历史上的重要人物马叙伦和弘一法师的事迹。第四部份，是本辑的特录。其一、二两篇原已列入第二部份，因原稿待作者再次校订后取回过迟，特补列在这里。第三篇专为追悼三个月前在台北去世的我温州工商界百龄前辈而赶写的。后两篇为我温州籍当代和现代两位著名学者为悼念各自的生平最相契、最敬重的同乡老友之至情之作，同是重要的历史资料。

本辑编印中，多蒙各方热情指点、协助。各篇执笔者，大多已经年逾古稀。八十九岁高龄的教育

界和地政工作前辈、乐清朱叔华老先生，和八十四岁高龄的瑞安文史资料委员会林炜然老先生等多位，都不辞辛劳给本刊提供了富有参考价值的资料，使本辑内容得以更加充实。

本辑篇幅较前各辑已略有增加，可是一年来征集所得的许多好稿，仍旧未能全部容纳，有的只得留到下期，至于此次刊出的几篇，有的也不免有节略，或只是先刊出原作的部份章节。本辑印刷因过于忙迫，不免有所错误。诸多不当之处，还祈读者原谅，并盼不吝赐教。

本辑参加编审工作的有黄宝琦、胡今虚、林文钧等同志。

鹿城区政协文史资料工作委员会

一九八九年三月十九日

目 次

前 言 图 版

- | | |
|--------------|----------|
| 汪晨笙(金燕)像 | 戴立夫(任)像 |
| 夏鼎在纽约机场 | 陈百川(大老)像 |
| 中央柔术研究社第三期合影 | |
| 黄七甲(圣芳)像 | 陈沙兵(素平)像 |

旧永嘉县地政

- 旧永嘉县地政史略……………郑孟津、郑嘉琛(1)
- 旧永嘉县地政处初步组织设备与人事管理……林家骅(25)
- 旧永嘉县地籍整理与转移……………金显儒、陈伯川(28)
- 旧永嘉县地政图根测量与资料……………黄 通(33)
- 旧永嘉县的土地登记……………吴一民(35)
- 旧永嘉县地政处关于土地权利纠纷和调处……陈铁生(39)
- 旧永嘉县地政处琐记……………陈云谷(43)
- 原地政学院与旧永嘉县地政处……………朱叔华(48)
- 地政机构的变迁和资料的运用……………赵国熊(51)

综 合

戊戌闹荒毁衙案始末.....胡殊生(53)

温州基督教自立运动.....郑颀丰(58)

温州金融界的兴起.....汪远涵(67)

——记先祖父汪晨笙与厚康钱庄

温州城区中药参号与个体商户.....金梦良(75)

温州早期报纸印刷企业之筹办.....胡今虚(83)

重修丸散膏丹配制法.....郑嘉琛(88)

温中四个爱国学生被捕解杭经过.....汪人杰(97)

忆三十年代温州的京戏.....张 明(101)

曾绍文与温州城区学生运动.....陈宣崇(106)

抗战初期温州群众自办的两次军训.....黄杰甫(110)

忆温州《平报》.....金崇德(115)

《阵中日报》与《中国民报》.....周梦江(118)

解放初的温州影剧院.....王震之(122)

人 物

清末民初永嘉二戴与府学朱教授.....潘国存(129)

戴立夫事略.....游寿澄(134)

马叙伦与温州.....卢礼阳(136)

弘一法师初到温州实况.....木 鱼(140)

温州早期报业先进周志侨·····	黄鸿森(143)
补记周志侨逸事与温州早期报纸·····	林伟然(147)
鹿城近现代武术名家记要·····	马兰贞(150)
铜钟式气功与戴俊英·····	寿如松、戴石民(157)
先父木刻家陈沙兵事略·····	陈丹青(160)

特 录

抗战初期温州的综合期刊《游击》·····	王思本(164)
声讨汉奸梅思平·····	马 骅(169)
百龄工商业家叶一麟·····	林文钧(174)
悼念旷世的考古历史学家夏鼐·····	徐贤修(178)

徐崇炯节录注

周君守良家传·····	朱铎民(183)
-------------	----------

周善同校录注

旧永嘉县地政史略

郑孟津 郑嘉琛

- 1、概述
- 2、开展旧永嘉地政基本建设
——地籍整理的背景与目标
- 3、旧永嘉县地理（环境特点）与人口分布状况
- 4、旧永嘉县地政管辖业务与实施
- 5、应用地籍整理成果编造地稅户册
- 6、机构的建立调整与人事变动沿革
- 7、技术人员的培训与招聘
- 8、地籍整理经费的筹划
- 9、结束语

一、概述

一九三〇年前后一个时期，有关整顿田赋以增加财政收入，以及如何实现孙中山先生提出的土地政策，是财政与地政研究领域，一项为专家们所关注的课题。在探讨的过程中，多数学者认为，尽管理论上有多么不同，都必须先弄清土地权利的主体与客体——人与地之间的关系，掌握全局，使地貌地形土地分配情况，瞭如指掌，才能取得预计的财政或地政方面的效果。于是，民国二十一年（1932年）间，国民党中央政府，决定在全国范围内开展一次地籍整理工作。

嗣因是项工作十分繁重，需费至巨，全面开展颇多困难。爰根据当时的具体情况，先选择江苏省长江南岸各县及浙江省几个县份进行试点。旧永嘉县也被列为整理地籍工作的试点县之一。兹在叙述地籍整理之前将旧永嘉地政主管业务与进行情况，先作概括性介绍，然后分章加以阐明。按旧永嘉县政地包括三个方面：（1）属基本建设性质的地籍整理——户地测绘、户地登记与颁发书状；（2）属经常性的土地买卖登记，和附加于土地所有权的典权、租赁权等他项权利的登记；（3）土地行政事务处理及其它；其中地籍整理是当时的中心工作。百分之九十的人员与经费，用于这一方面。自一九三五年开始实施上述业务，迄一九四九年解放前夕，整整十四个年头。中间抗战期间，日寇三度窜扰温州滨海地区，原有工作部署，全被打乱。这一阶段的地籍整理业务，从部份坚持终至于全面停顿。及至抗战胜利，始重行回复，并在全县继续展开。故地籍整理的实际工作时间，为时仅九年左右。旧永嘉县县治即在今天温州市的鹿城区，其地为晋隋间永嘉郡的郡城，唐宋以来的温州府治。旧永嘉县相沿为首县，解放前是县一级体制中的“特等县”。向为东南重镇，经济文化水平都比较高。全县总面积计五百六十余万市亩，为浙江省之冠。可耕田地面积近九十万市亩，分布于瓯江南北两岸的十个行政区。其中六个区已全部完成地籍整理业务，五个区开征地价税，〔注一〕四个区的大部份或一部份已完成图根测量与户地测绘业务，属测绘基础工作的疆界勘测，于小三角测量竣工时，同时全部完成。

鹿城区政协文史工作委员会于一九八七年十二月间。邀请当时曾参加永嘉县地政工作的郑孟津、黄通、陈铁生、林

家骅、曾养毅、吴一民等老先生，对这一历史事件进行座谈，并迭承地政从业者朱叔华、金显儒、陈云谷、陈伯川、及解放后房地产工作干部赵国熊等同志提供地政史料。今根据座谈内容及一些档案资料，进行综合整理，写成这份《史略》。然因遗留的书面记述有限，统计数字又短缺，有些同志虽躬与其事，唯以岁久事湮，谨凭回忆，只能言其大概而已，仍难免有舛误遗漏。谨祈同志们惠予指正，以为他日重写之借鉴，则幸甚。

〔注〕江北永临乡亦已开征地价税。

二、开展地政基本建设——地籍整理的历史背景与目标

促成地籍整理实施的历史背景，约有三个方面：

（1）、我国农村社会在推翻满清政府以后，仍然处于半封建状态，土地集中在少数人手里，大多数农民无立锥之地，终年耕作除还租外，不能赡养数口之家，生产积极性受到很大挫折，社会财富增殖力萎缩。民国成立后，孙中山先生提出“平均地权”的主张。作为解决中国土地问题的方针。其办法是，由地主申报地价，政府照价征税和土地增值归公等，以消除地主从地租及地价增值中获得的暴利。1924年中国国民党改组时，重新解释三民主义，进一步提出“农民之缺乏田地沦为佃户者，国家应当给以土地”。（《孙中山选集》下卷第527页）俾实现“耕者有其田”。这是想用和平办法，做到“农民可以得利，地主不受损失”的改革土地制度的纲领。当时的一些土地问题研究专家，或撰文阐述怎样改进土地制度，使农民真正获得土地，提高其积极性以发展农业生产，或翻译第一次世界大战后，欧洲土

地革命著作，用为中国之借鉴，全国各地，颇不乏人。虽然见仁见智，各有不同，〔注一〕然而实现这类目标，非有地籍整理成果作为依据不可。

（2）民初以后，各县征收田赋的户地册，犹沿用旧日留传的“鱼鳞册”，这是当时唯一记载业主产权的册籍。〔注二〕但都操在地方豪绅手中，是一种私有财产，可以转让买卖。政府每年征收田赋，则由他们编制征粮户册。这一陈规叫作“册库”。凡土地买卖推收过户，皆为其一手包揽。〔注三〕一般群众田地已然买去，往往仍须交纳田赋，俗名“纳空头田粮”，有权势豪强买田收租，不用缴地稅，所用手段叫作“飞过海”，弊端百出，都缘一些册库在过户推收时作了手脚。弄虚作假，良善受亏。革除积弊，重整地籍，成为上下一致要求。

（3）当时的土地权利人，虽持有买契或典契，但丘形四至，唯凭文字记载，没有图状反映土地的具体情况。因界址而起的争执，屡有发生，屋宇栉毗的住宅区尤甚。为此而兄弟阋墙，亲邻反目，穷年累月，诉讼不休，以至聚众斗殴，家破人亡亦有，故户地测量，厘清界线，确有不容再缓之势。针对上述种种，地籍整理应具以下三个目标：其一，为实施土地政策提供技术成果。其二，消除有粮无地，有地无粮，使税负公平与田赋收入增加。其三，减少土地诉讼事件。在地籍整理完成之后的地区，有关二三项已渐见成效。其第一项虽已利用整理成果，开始征收土地增值税，因办法欠善，于一九四八年停征。至于实现当时土地政策方面，则离原来目标，尚很遥远。〔注一〕。当时温州土地问题专家有萧铮、张森等，萧铮著作较多，不能列举书名。张

森有(法文)《战后欧洲土地改革》中译本。〔注二〕册中丘形如鱼鳞重叠,俗以为名。〔注三〕册库的过户工作,后归县推收所办理。

三、旧永嘉县地理(环境特点)与人口分布状况

永嘉县位于浙江省东南部,县境分布瓯江南北,东濒瓯海,东北接乐清县境,南至瑞安,西至青田、缙云等县,北与仙居、黄岩接壤。

据1942年1月省地政局报告,全县总面积为本省第一,占全省总面积的3.68%,约等于十个德清县或整个第十行政督察区。全县总面积计5,667.895市亩,其中农宅地753.937亩,河、湖186,620亩,沙涂31,617亩,各区耕地面积如下表:

区 别	田(亩)	地(亩)	合 计	百分比
合 计	504265	387167	891489	100
城 区	7088	594	7682	0.84
永强区	87459	52896	140355	15.73
梧埏区	97289	8592	105881	11.85
郭溪区	120189	11326	131515	14.71
永临区	50146	45592	95738	10.75
罗浮区	48099	50572	98671	11.05
沙头区	30703	85632	116338	13.25
枫林区	26895	41681	68546	7.68
碧莲区	15316	43647	58965	6.60
岩头区	21109	46632	67741	7.56
百分比	56.56	43.44	100.00	

据1942年4月调查，全县人口计176,317户，752,611人。占第八行政督察区人口总数的26.92%，全省人口总数的3.47%，全国人口总数的0.17%。

如按全县总面积平均计算，每平方市里人口数为83.6。
各区人口密度如下表：

区 别	面积(平方市里)	户 数	人口数	每平方市里密度
城 区	23	30288	136061	4859.3
永强区	426	18343	79755	186.7
梧埏区	402	14853	65431	162.7
郭溪区	913	22424	95084	104.1
永临区	1481	27111	115602	78.1
罗浮区	476	13287	55144	115.8
沙头区	1205	17021	68020	56.4
枫林区	800	8240	34831	43.5
岩头区	1460	10340	45085	30.8
碧莲区	1809	14405	57598	31.8

上列统计数字所反映地理环境的状貌，与人口密度，在筹划开办旧地政时，曾经加以考虑。全县土地总面积，以山地所占比例为最大，其次为可耕地，再次为农宅地，又次为河叉地，更次为沙涂。靠海依山，平原狭谷，肥瘠不一。地形的复杂，很富有代表性，此其为被选择作试点县不可缺少的条件。再如人口分布以城区为最密，永强、梧埏、郭溪、永临、罗浮等平原地次之。沙头、枫林、岩头、碧莲等山地又次之。当时测绘登记发状业务的进程，均系依照这一客观情况，订定其先后。因为城区与平原地带，人口密集，交通便利，文化发达，接受新创事业的能力较强、业务开始时阻

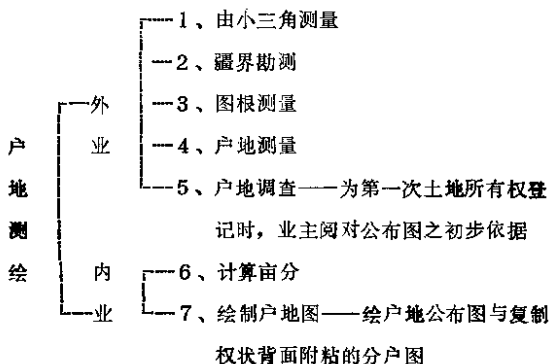
力较小故先办。待平原业务开展后逐渐推向人口密度较疏，交通闭塞的山区，自可收到驾轻就熟之效。

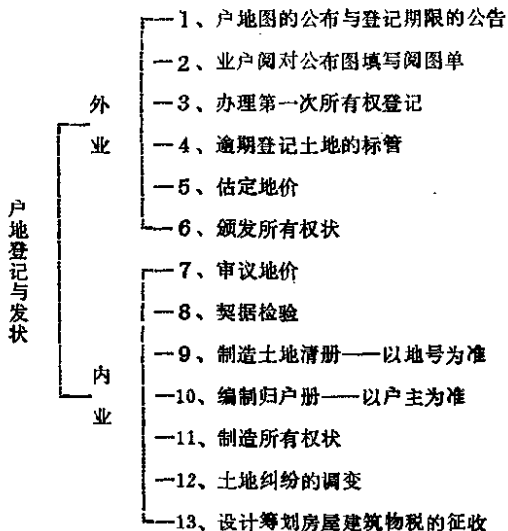
四、旧永嘉县地政的管辖业务与实施概况

旧永嘉地政包涵有以下三个部份：

(1) 属基本建设的地籍整理：

甲、依其工作类别与程序，绘成简明图，阐明如下。





乙、实施情况及作业规章的订定。

在地政工作中，测绘是一项科学性、技术性较强的工作。当时国民党中央及省厅，对测绘工作颁有《勘界条例》《图根测量实施规则》……等文件，作为测绘工作之准绳。在实施过程中，依实际情况，分别订出作业细则，使某些规定不够完善之处，得到改进，创造出几种可供取法的工作经验。兹举其主要事例如下：

1、勘定疆界。这是地政工作中之首先要作的任务，亦

是地方行政管理的基础工作。当本县开始户地测量之前，各区、乡、镇界线，不很明确，相互之间，时常发生纠纷。对此情况，根据《省、市勘界条例》，拟订了本县《疆界调查暂行简则》。在调查过程中，听取群众意见，召集有关之区、乡、镇、保长及当地老人共同会勘，协商决定之后，据实际情况，勘定疆界。同时绘具图说，呈请层峰核定。至二十七年前全县厘清疆界工作顺完利成，而未发生过划界纠纷。

2、图根测量加测高程。图根测量，其主要任务为测定每图根点纵横距之近似值，以供户地测量应用即为已足。对于地形高低之比差，多未注意。本县为多山之区，地势之高低相差颇远，故在施测山地图根时，即加测高程，以供将来农村经济建设之参考。

3、图根成果表之改革。图根成果表，原供户地测量展点之需。举凡有关事项，应详细逐项记载。道线图根成果表原式尚称适用，唯三角图根成果表，既无边长点数栏，又缺高程记载项，应备未备，似尚欠周。遂参酌实际需要，加以改革。依照图幅循序，逐点注明其相关边长，并增列图号，边长高程等栏目。

4、改用双面计算纸。三角图根测量之角平均计算纸，向来使用单面印刷的格式，背后印有计算公式及说明等文字。就通常情况而言，似无不合。然而在物资缺乏之战时状态下实未合经济原则。因此改用双面格式计算纸，每面下端酌留余地。附印原印在背面的计算公式。改用以后，经年累计节省支出，亦颇可观。

5、图根改善工作报告表。图根作业，已订有《图根测

量实施规则》，以资遵守。每月工作附有工作报告表，藉以明了各工作人员之工作状况。故报告表既可作为考核勤惰之依据，又可作为完成所测区域及作业数量之统计资料。过去沿用之报告表，其内容仅注意完成作业数量而已。关于测成图幅之位置，所属区域范围等均无记载。如图幅有重报或漏报事情，也无法知悉。是项报表殊不足以凭审核。有鉴于斯，特为酌改，除分别项目列报完成作业数量，并添每月所测之图幅、图号、地理位置、成绩分数等栏。其表式略形缩小，而效用反因而增大。

6、户地测量，测绘丘形虚线。乡区田地，为同一业主所有，丘地毗连一处，往往有之。施测时若并为一丘，于公布户地图时，丘形不明，不易寻得，更易发生错误。若分丘测绘又感地号过多，登记麻烦。为兼筹并顾起见，将一地号内多数丘形，按丘测绘虚线。如此则易于识别，又不致趋于繁琐。施行以后，人民称便。

7、加测分水线、合水线及山脚线。户地图系平面图，原无“分水线”，“合水线”、“山脚线”等的施测，地形之高低，以及平地 and 山地分界之状态，图面上毫无表示。无从按图索骥，知其地势之起伏。故在拟订《户地测图实施规则》时，即注意及此。并于《规则》中予以明白烦定：“必须加测分水线、合水线及山脚线”，并分别用有色线条或点线绘出，以清眉目。

8、绘制全县活页总拼图。。绘制全县活页总拼图的技术要求很高，本来在一个县内不可能进行此项工作。缘负责测绘工作的同志，在测绘工作过程中，曾经试绘“拼接进程图”一种，后在事变中图纸损失不全，乃于抗战胜利前夕，