

# “中国经济奇迹” 未来与政策选择

——国际市场的挑战

宋林飞 著

南京大学出版社

# “中国经济奇迹” 未来与政策选择 ——国际市场的挑战

宋林飞 著

南京大学出版社

(苏)新登字 011 号

451804

**“中国经济奇迹”未来与政策选择**

——国际市场的挑战

宋林飞 著

\*

南京大学出版社出版发行

(南京大学校内 邮政编码:210093)

江苏扬中印刷厂印刷

\*

开本 850×1168 1/32 印张 20.75 字数 502 千

1995 年 12 月第 1 版 1995 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—10000

ISBN 7-305-02696-4/C·73

定价:24.00 元

# 序

走新路难，难就难在前面本没有路。如果沿着他人的足迹前行，虽然少了许多亲身开拓的艰辛，但容易走入歧途。这一生活真理，正在悄悄地昭示着所有投身变革的中国人。

当年，我国实行中央高度集权、单一公有制等计划经济体制，基本上沿用了“苏联模式”。在现阶段，我国建立更具活力的市场经济体制，是不是也将沿用某种现成的模式？这不仅仅是摆在政治家面前的一个重要议题，也是每一个中国人都应该关注的问题。

我认真思索这个问题，始于1992年。该年是我赴加拿大的第二个年头，正值加拿大经济滑向低谷之际，失业率攀升、罢工事件迭起、社会不太安定。我每天阅读报纸，感到身边的繁荣与奢华正在经受巨大的冲击。而从祖国传来的“邓小平南巡讲话”等信息，则更令人鼓舞。我注意了解加拿大社会经济宏观运行的状况，常常构想这样一个命题：中国在不久的将来也会像加拿大一样富裕，然而走向富裕的道路却无法相同。虽然西方工业化国家不能为我国社会经济转型提供一个现成的模式，但它们走过的道路对于我们未来的事业将提供许多有益的启示。

这些想法是我写作本书的最初动因。我想从工业化与新兴工业化国家的进程中，寻找市场经济的一般性特征。西方国家的市场经济与我国正在培育的市场经济，具有如下一般性特征：市场

机制在一定的所有制基础上发育与运行,受到政府的干预与调节,以及社会的推动与保护。正是这种一般性特征的作用,我国社会主义市场经济体制可以概括为如下简单的公式:公有制(主体)+市场机制+国家调控+社会保障。

这一公式是本书的纲。纲举目张,全书围绕这一公式展开,其中以市场机制与国家调控为重点。

同时,我想在中国经济的发展过程中,寻找未来面临的难题,以及解决这些难题的政策性支撑条件。当年,列宁曾经探索过“一国能否最终建成社会主义”的问题。如今,我们需要进一步探讨“一国能否最终建成市场经济”的问题。两个问题的答案都是否定的。尽管打开国门、降低关税,会使民族工业经受暴风骤雨般的洗礼,但我们仍然必须加快步伐,走进国际市场。当然,这里有一个“阵痛”的过程。

我国未来的市场化与国际化过程,将面临一系列难题。对于其中主要的难题,本书都用专门的章节试图进行应答。经济现象也是社会现象,它不是纯经济的,而必然是纯经济的因素和非经济的因素,以极端复杂的关系组合起来发挥作用的结果。因此,对于经济现象的描述与解释,不能只局限于纯经济学的知识结构之内。厉以宁教授1982年就指出,现代西方经济学有两个基本趋势,一是数量化,二是社会学化。经济学的“社会学化”,也就是经济学与社会学合流的趋势。在本书中,我使用了经济学与社会学的双重视角,符合现代学术研究的新趋势。

**难题1:** 市场竞争能否使资源完全合理地配置?

首先,我们在“德国经济奇迹”、“日本经济奇迹”与“韩国经济奇迹”的探索中发现,它们成功的主要奥秘是恢复或培育市场竞争的机制。竞争是获致繁荣和保证繁荣最有效的手段。同时,我们在当代西方国家的市场经济运行中发现,竞争具有多种战略

选择，包括投资扩张、技术更新、组织创新、特色集中、人才开发、着眼未来等。

各国市场经济的实践表明，市场竞争是“一只无形的手”，具有优化配置资源的机制，但市场竞争往往不完全，有时还会过度。市场垄断、市场歧视、市场浪费、外在不经济与市场失灵等市场缺点，以及市场竞争的负面效应，可能造成某些局部性的资源配置非优化现象。

### **难题 2：国家对市场机制能否进行有效的调控？**

国家对经济的引导、干预和参与，是“一只看得见的手”，是市场经济焕发活力的第二动力，是市场经济良性运行的规范机制。政府调节经济的宏观模型，是“国有资产—国家计划—国家政策—国民经济运行”。政府宏观调节的基本目标，是实现社会总需求与社会总供给协调发展，推动经济增长与社会进步。

我国国民经济与社会发展“九五”计划，提出了鼓舞人心的奋斗目标。实现这些目标的难点，是抑制通货膨胀、深化国有企业改革、振兴科技与教育、加强农业、缩小个人收入与地区发展差距、防止产业同构等。政府在这些方面是可以有所作为的，但宏观调控的有效性受到调控方式、调控力度、时机选择等因素的制约。

### **难题 3：公有制企业是否必然低效率？**

不论在何种制度下，国有化对于增强政府的宏观调控力度、弥补私人资本与集体资本的缺陷、扩大就业机会、实现政治纲领等，都具有重要的意义。我国国有经济在整个国民经济中的比重不断下降，实力却在增强。企业行为短期化、缺乏风险机制、“搭便车”现象蔓延、资产流失、责任心不足等，是目前我国国有企业的主要弱点。我认为，它们不是国有产权的必然产物，而是国有资产经营机制不成熟的表现，是国有产权运作过程中的伴生现象。

有些人受“私有偏好”的影响，产生了“私有化崇拜”。近一

个世纪的社会主义公有制实践，虽然有许多失败的地方，但成功之处也是辉煌的。首先是要有一个公正的评价，从而坚定不移地推进这一实践。应正确与合理地实施产权明晰与产权界定，保护和发 展公有经济。同时，应继续发展各种非公有经济，加快国有企业产权改革，但中国不能搞私有化运动。

公有制企业也能高效率、高效益地运作，关键是它们能否真正成为市场的独立主体。只有当经营管理者能够顺利地优化人力资源，才能有效地配置其它资源，才能成为企业家。为了减少不必要的行政干预，政府必须精简机构与转变职能。但拆“庙”就要赶“和尚”，就会影响某些人的既得利益。实现“小政府大市场”的目标，需要足够的勇气与责任感。

#### **难题 4：**如何实现我国经济持续增长与发展？

首先，是参与国际市场的竞争，并争取竞争的优势。在国际经济加速区域一体化、贸易保护主义抬头的背景下，我们必须寻找适当的对策，进一步开拓市场与国际经济活动的空间。

同时，是实行科技拉动的新经济战略。目前，投资扩张、铺新摊子的外延发展是经济增长的主要动力，今后将向“科技拉动主导型”经济增长方式转变。技术进步特别是高新技术，是我国社会经济高速发展与再创辉煌的日益重要的推进器。在世界经济未来竞争优势的“制高点”上，中国也应占领一席之地。这些观点，第六七章作了具体的阐述。

#### **难题 5：**能否以高通货膨胀为代价来追求经济增长速度？

本书探讨了我国经济增长中的波动周期、通货膨胀、失业等问题。现阶段，最可怕的是通货膨胀。我国社会结构的主体是中低收入阶层，经济承受力低。因此，不能以放弃物价稳定为代价来追求经济增长速度。

实行稳定物价优先原则，可选择控制货币量、调整利率、财

政收支平衡、抑制需求、改善供给、加强物价管理等政策措施。

**难题 6：如何在经济增长中实现社会稳定与发展？**

经济增长的最终目的在于社会发展。改革与发展都需要一个稳定的社会环境。目前，我国人民内部矛盾增多，社会不稳定的某些特征日趋显著。通货膨胀、企业亏损、流动人口与腐败行为，是社会不稳定的主要变量，它们交叉作用，形成了一定的社会风险。

邓小平同志对于社会风险因素一直保持清醒的头脑，江泽民同志也多次要求各级干部研究与处理好新时期的人民内部矛盾。为了在经济高速增长的过程中保持社会稳定，我们提出了社会风险预警系统与一些社会控制对策。

80年代以来，中国社会经济发展的主要动力是工业化。今后，城市化也将是社会经济发展的主要动力。区域共同发展，需要城市化拉动。也就是说，都市区域化，是充分发挥中心城市作用，带动小城镇与乡村发展的有效途径。

西方一位中国问题专家最近说过一句话：“中国，好走的路已经走完。”（哈里·哈丁，1995）这话指出了中国未来发展的艰巨性。中国人民已经创造了世界瞩目的“中国经济奇迹”，要使这一奇迹再延续五年以至十五年，我们将面临着国际市场与国际社会更严峻的挑战。

自己走惯了路，什么路都好走。当我国从“苏联模式”与种种困扰中走出来，不再搬用任何现成的模式，并且取得社会经济发展的巨大成功之后，我们可以自豪地说：

“中国，不好走的路已经走完。”

**宋林飞**

1995年12月于南京大学



# 目 录

## 序

### 导 论 “中国经济奇迹”的未来

- |                        |    |
|------------------------|----|
| 1 “中国经济奇迹”的由来 .....    | 1  |
| 2 “中国经济奇迹”的表现 .....    | 11 |
| 3 “中国经济奇迹”的世界舆论 .....  | 18 |
| 4 “中国经济奇迹”面临的新挑战 ..... | 28 |

## 第一章 市场竞争

- |                   |    |
|-------------------|----|
| 1.1 来自竞争的繁荣 ..... | 37 |
| 1.2 竞争战略 .....    | 54 |
| 1.3 市场缺点 .....    | 70 |

## 第二章 政府调控

- |                    |     |
|--------------------|-----|
| 2.1 有引导的增长 .....   | 83  |
| 2.2 社会经济计划 .....   | 91  |
| 2.3 中国“九五”计划 ..... | 101 |

2.4 宏观调控政策 .....	108
------------------	-----

---

### 第三章 公有产权

3.1 国有化 .....	124
3.2 中国所有制结构变革与现状 .....	141
3.3 中国国有产权制度的弱点与改革 .....	152

---

### 第四章 非国有化

4.1 国有资本社会化 .....	166
4.2 我国国有企业的股份化 .....	172
4.3 西方私有化运动 .....	185
4.4 东欧私有化趋势 .....	192
4.5 中国不搞私有化运动 .....	205

---

### 第五章 私有经济

5.1 中国私有经济的现状 .....	214
5.2 中国私有经济的发展趋势 .....	227
5.3 中国私有经济中的隐蔽行为 .....	236
5.4 发展私有经济的对策思路 .....	253

---

### 第六章 全球竞争

6.1 国际市场 .....	259
6.2 贸易保护主义 .....	271

6.3	经济一体化 .....	284
6.4	跨国经营趋势与对策 .....	297

---

## **第七章 科技推动**

7.1	新经济战略 .....	308
7.2	国际技术转移 .....	329
7.3	科技拉动战略的目标与对策 .....	341

---

## **第八章 经济增长**

8.1	内发型经济增长 .....	358
8.2	经济增长模型 .....	377
8.3	经济波动 .....	392
8.4	反周期对策 .....	403

---

## **第九章 通货膨胀**

9.1	通货膨胀模型与传递 .....	413
9.2	通货膨胀与经济增长 .....	431
9.3	中国通货膨胀的历史与现状 .....	439
9.4	反通货膨胀对策 .....	448

---

## **第十章 劳动市场**

10.1	双重劳动力市场 .....	474
10.2	国际劳务市场 .....	495

10.3	失业问题	503
10.4	反失业对策	516

---

## **第十一章 农民流动**

11.1	农业劳动力的剩余	528
11.2	就地转移	540
11.3	异地转移	550
11.4	第二个飞跃	559
11.5	转移风险	569

---

## **第十二章 社会发展**

12.1	城市化推动	582
12.2	社会转型	599
12.3	社会风险	624
12.4	社会风险预警	636
12.5	社会控制对策	644

---

---

# 导 论 “中国经济奇迹”的未来

低速度就等于停步,甚至等于后退。

——邓小平

---

## 1. “中国经济奇迹”的由来

### “中国奇迹”

现代世界经济出现过三次著名的奇迹,第一次是五六十年代的“欧洲奇迹”(其中最引人注目的是“德国奇迹”),以及“日本奇迹”;第二次,是六七十年代的亚洲“四小龙”经济的腾飞;第三次是八九十年代的“中国奇迹”。这些国家与地区,都创造了同时代世界上最高的经济速度,成为国际经济的佼佼者。这种辉煌足以使奇迹的创造者,潇洒于争鞭竞秀的世界民族之林。

发现与评估这些奇迹的主要尺度,是经济增长率。在五六十年代,联邦德国的国民生产总值年增长

率达到 5.5%，而日本竟神奇地达到 10.9%。在六七十年代，韩国的国民生产总值年均增长率达到 8% 以上，新加坡 1968 年到 1979 年年均增长率为 10.1%。在八九十年代，中国到处热气腾腾，经济超高速增长。1978~1992 年，国民生产总值年均增长率平均为 8.4%。1992 年以后，再创新奇迹，1992 年是 13.6%，1993 年是 13.4%，1994 年是 11.8%，预计 1995 年的年均增长率为 10%。这可能是美国与欧洲经济增长率的三倍，而且可能在今后发达国家和发展中国家经济增长速度一览表中处于最领先的地位。美国世界观察研究所在最近的报告中指出：“世界上从来没有哪个国家像具有 4000 年文明史的中国目前发生的如此迅速的变化”。“中国不久将成为另一只亚洲虎。据世界银行估计，包括香港与台湾在内的大中国 2002 年的国民生产总值（大约为 10 万亿美元），将略超过美国。”<sup>①</sup>

“中国奇迹”是改革开放的结果。从中国共产党十一届三中全会到十二大，中国人民打开了一条以经济建设为中心的新路。十二大明确了奋斗方向，提出了 20 年翻两番的目标。20 年是从 1981 年算起，到本世纪末。大体上分两步走，前 10 年打好基础，后 10 年高速发展。原定以 1980 年不变价计算，到本世纪末国民生产总值翻两番的战略目标，将于今年提前五年实现。

“中国奇迹”是指中国人民在近 16 年中所创造的经济增长与社会发展的巨大成就。16 年来，我国整个社会处于转型之中，从计划经济走向市场经济，从中央高度集权走向中央与地方分权，同时发挥两个积极性，改革成为社会经济生活的主旋律。16 年的改革，即从计划经济转向市场经济的过程，大体经历了四个阶段：

第一阶段，从 1978 年底到 1984 年 10 月，经济体制改革首先

---

<sup>①</sup> 美国《国际先驱论坛报》，1995 年 4 月 21 日。

从农村家庭承包制取得突破,解放了蕴藏着巨大能量的农村劳动力,为搞活经济准备了人力资源;同时,管理体制改革首先从扩大地方政府与企业自主权入手,进行了承包经营责任制、利改税、自费工资改革等“放权让利”的改革试点。

第二阶段,从1984年10月到1988年9月,改革的重点从农村转向城市,改革在经济与社会各个领域全面展开,逐步明确以企业改革为中心,推行承包制、资产经营责任制、股份制与租赁制等经营管理形式。宏观调控由直接控制为主转向间接控制为主。

第三阶段,1988年9月到1991年底,在经济领域进行治理整顿,控制货币与稳定金融。

第四阶段,从1992年初开始,邓小平同志视察南方期间的谈话兴起了“第二次改革开放”的热潮,加快了向社会主义市场经济体制的过渡,物价、产权与企业制度的改革步子变大,社会经济以前所未有的速度向前发展。

## 政治文化启动

50年代至70年代中期,中国人根据马克思、恩格斯、列宁的设想与苏联模式,建构崭新的社会经济形态,从而形成了一个政治文化导向型社会。起初,人们热情高涨,意气风发地投入建设,奠定了一定的工业基础。到了70年代,人们原有的那种空头政治热情开始下降,因普遍贫穷而产生的困惑日趋加重,但已有的文化模式不能引导人们走出困境。“中国奇迹”的启动,首先来自政治文化的突破及其唤起的活力。

### 1. 传统政治文化的第一个突破

80年代以来,中国的社会经济结构与秩序发生了显著的变化。这种社会转型的启动因素,是政治文化的变迁。也就是说,70

年代末孕育的社会变革,是从政治文化领域找到突破口的。在此之前,由于苏联政治模式的影响,以及林彪、“四人帮”一伙人的权力作用,使政治文化逐步僵化。“毛主席的话句句是真理”,对于那种日趋僵化的政治文化,也许这是一条形象而简明的注解。1976年毛主席逝世以后,当时的中央领导人仍然坚持说:“凡是毛主席作出的决策,我们都坚决拥护;凡是毛主席的指示,我们都始终不渝地遵循。”<sup>①</sup> 1977年5月24日,邓小平指出:“‘两个凡是’不行。按照‘两个凡是’,就说不通为我平反的问题,也说不通肯定1976年广大群众在天安门广场的活动‘合乎情理’的问题。把毛泽东同志在这个问题上讲的移到另外的问题上,在这个地点讲的移到另外的地点,在这个时间讲的移到另外的时间,在这个条件下讲的移到另外的条件下,这样做,不行嘛!”<sup>②</sup> 在这里,邓小平揭示了教条主义的四种形式。同时,也是向以教条主义为核心的僵化的政治文化宣战。

1978年5月9日,在邓小平思想的鼓舞下,《光明日报》以该报特约评论员的名义发表《实践是检验真理的唯一标准》(作者是南京大学哲学系胡福明)。这篇文章强调,一种理论是否正确地反映了客观现实,它是否是真理,只能通过社会实践来检验。马克思主义理论的宝库并不是一堆僵死不变的教条,它要在实践中不断增加新的观点,新的结论,抛弃那些不适合新情况的个别旧观点、旧结论。新时期面临着许多新问题,我们要有共产党人的责任心和胆略,研究新的实践提出的新问题。躺在马列主义、毛泽东思想的现成条文上,甚至拿现成公式去限制、宰割、裁剪无限丰富的飞速发展的革命实践,是错误的。而当前,依然存在着“圣经上载了的”

① 《大潮新起》,中国广播电视出版社1992年版,第30页。

② 《邓小平文选》(1975—1982年),人民出版社1983年版,第35页。



才是对的倾向,这是“四人帮”强加在人们身上的精神枷锁,必须打碎。要敢于冲破“四人帮”设置的理论上的“禁区”,去弄清是非。这些观点是极富挑战性的。于是,开展了一场“真理标准”的大讨论。这场大讨论,是政治文化变迁的重要标志。

这场讨论冲击了全国各个阶层与广大民众。从6月起,中央和党政军部门、全国极大多数省、市、自治区、各大军区负责人,纷纷发表文章和讲话,支持或赞成文章中的基本观点。当年底,邓小平在中央工作会议上发表《解放思想,实事求是,团结一致向前看》的讲话。他指出:“目前进行的关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论,实际上也是要不要解放思想的争论。大家认为进行这个争论很有必要,意义很大。从争论的情况来看,越看越重要。一个党,一个国家,一个民族,如果一切从本本出发,思想僵化,迷信盛行,那它就不能前进,它的生机就停止了,就要亡党亡国。”<sup>①</sup> 他还说,在我们的干部特别是领导干部中间,解放思想这个问题并没有完全解决。不少同志的思想还很不解放,脑筋还没有开动起来,也就是说,还处在僵化或半僵化的状态。只有思想解放了,我们才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导,解决过去遗留的问题,解决新出现了一系列问题,正确地改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑,根据我国的实际情况,确定实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施。<sup>②</sup>

德国古典哲学家黑格尔,对于18世纪资产阶级革命前夕启蒙思想家在理论上所作的建树,曾经作过如下评论:“这是一次壮丽的日出,一切能思维的生物都欢庆这个时代的来临。”<sup>③</sup> 1977年开

① 《邓小平文选》(1975—1982年),人民出版社1983年版,第133页。

② 同上引书,第131页。

③ 黑格尔:《历史哲学》1840年版,第535页。