

环境普法400题

国家环境保护局宣教司 编



中国环境科学出版社

环境普法400题

国家环境保护局宣教司 编

9302/02

中国环境科学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

环境普法 400 题/国家环保局编. - 北京: 中国环境科学出版社, 1997.3
ISBN 7-80135-227-0

I. 环… II. 国… III. 环境保护法-中国-问答 IV. D922.685

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 01352 号

中国环境科学出版社出版发行
(100062 北京崇文区北岗子街 8 号)
北京市通县永乐印刷厂印刷
各地新华书店经售

*

1997 年 6 月第 一 版 开本 787×1092 1/36
1997 年 6 月第一次印刷 印张 11 1/2
印数 1-5000 字数 210 千字

ISBN 7-80135-227-0/X·1155

定价: 14.00 元

编者的话

随着环境保护越来越受到国家和社会的重视，我国的环境保护立法也日益健全和完善。然而，健全的立法，仅仅是为执法和守法提供了前提和基础。要使已制定的环境保护法律、法规得到真正的实施，还有赖于公众对环境保护法的了解和掌握以及较强的环境法律意识，因为只有知法懂法，才有可能去自觉地执法和守法。在人们还不掌握环境保护法时，是不可能去运用它保护环境的。虽然我国已制定了大量的环境法律、法规和规章，但是公众对环境保护法了解的状况却不容乐观。有调查显示，在电视、广播等传媒已十分普及的 90 年代，竟还有 2/3 以上的公众基本上不知道环境保护法。由此就不难明白：为什么有那么多的环境违法行为，人们会视而不见；为什么环境违法者在从事环境违法行为时会毫无胆怯和羞耻之心。同时它也说明了我国的环境普法任务之迫切和艰巨。

在刚刚开始“三·五”普法中，为了使更多的人学习、了解、掌握和自觉地遵守环境保护法，

提高全民的环境法律意识，国家环境保护局宣教司组织编写了这本小册子。本书由中国政法大学副教授王灿发执笔，国家环境保护局胡保林审稿，在编写过程中，作者力求使内容通俗易懂、简明扼要，并能够准确和比较全面地反映环境保护法律、法规和规章的内容。其中大部分是对现有环境保护法内容的阐述，部分内容是关于理解环境保护法规定的基础理论知识，同时还有一部分是对实际问题的解答。

本书 10 个方面的 400 个问题虽然包括了环境保护法的方方面面，但没有包含自然资源法的内容。其原因，一方面是因为本书篇幅有限，难以将众多的自然资源法都包括进来，另一方面是因为各自然资源法都分别另有具体的主管实施部门，他们也都有普法的任务，由其分别另行编写普法资料，将会更加具体全面。

编者

1997 年 2 月

目 录

编者的话	(1)
------------	-----

一、环境保护法

1. 什么是我国环境保护法要保护的环境?	(1)
2. 什么是环境保护?	(1)
3. 什么是环境保护法?	(3)
4. 什么是环境法律?	(4)
5. 什么是环境行政法规?	(4)
6. 什么是环境行政规章?	(5)
7. 什么是地方性环境法规?	(6)
8. 什么是地方性环境规章?	(7)
9. 什么是环境法制?	(7)
10. 我国环境保护法的适用范围是什么?	(8)
11. 什么是环境监督管理?	(9)
12. 我国的哪些部门具有环境监督管理职 权?	(10)
13. 全国人民代表大会环境与资源保护委 员会的主要职责是什么?	(11)
14. 国务院环境保护委员会的主要职责是 什么?	(11)
15. 环境保护行政主管部门的主要职责有 哪些?	(12)

16. 什么是环境保护奖励制度? (13)
17. 获得环境保护奖励需具备什么条件? (14)
18. 我国环境保护科学技术进步奖的范围有
哪些? (15)
19. 获得环境保护科学技术进步奖需具备什
么条件? (15)
20. 申请环境保护科学技术进步奖需经过哪
些程序并履行哪些手续? (16)
21. 什么是环境保护标准? (18)
22. 什么是环境质量标准? (19)
23. 国家环境质量标准中已规定的项目, 地
方可以再制定严于国家标准的地方环境
质量标准吗? (20)
24. 什么是污染物排放标准? (20)
25. 地方污染物排放标准与国家污染物排放
标准不一致时执行哪一个标准? (21)
26. 什么是环境基础标准? (22)
27. 什么是环境方法标准? (22)
28. 什么是环境样品标准? (22)
29. 环境质量标准在环境保护法的实施中有
什么作用? (23)
30. 污染物排放标准在环境保护法的实施中
有什么作用? (23)
31. 哪一个机构是法定的环境污染纠纷技术
仲裁机构? (24)
32. 环境方法标准在环境保护法的实施中有
什么作用? (25)

33. 什么是生活环境?	(25)
34. 什么是生态环境?	(26)
35. 什么是自然遗迹?	(27)
36. 什么是人文遗迹?	(27)
37. 什么是污染?	(28)
38. 什么是公害?	(29)
39. 什么是环境破坏?	(30)
40. 什么是风景名胜区?	(30)
41. 什么是土壤污染?	(32)
42. 什么是环境监测?	(33)
43. 什么是环境监测制度?	(34)
44. 什么是环境监测网?	(35)
45. 什么是环境监测规范?	(36)
46. 什么是环境状况公报?	(36)
47. 定期公布环境状况公报是哪个部门的 职责?	(37)
48. 什么是环境保护规划?	(37)
49. 环境保护规划如何制定和实施?	(39)
50. 什么是建设项目环境保护管理?	(39)
51. 什么是环境影响评价制度?	(40)
52. 什么是环境影响报告书?	(42)
53. 环境影响报告书应在什么阶段完成?	(43)
54. 环境影响评价的费用应如何列支?	(43)
55. 环境影响报告书的主要内容有哪些?	(43)
56. 编制环境影响报告书的单位应具备什么 条件?	(44)
57. 什么是环境影响评价证书?	(46)

58. 如何申办环境影响评价证书?	(46)
59. 什么是环境影响报告表?	(47)
60. 违反了环境影响评价制度要承担哪些法律 责任?	(47)
61. 什么是“三同时”制度?	(48)
62. 违反“三同时”制度应承担哪些法律 责任?	(49)
63. 什么是排污申报登记制度?	(50)
64. 什么是排污许可证制度?	(50)
65. 什么是环境保护责任制度?	(51)
66. 国家对哪些综合利用产品给予优惠待 遇?	(52)
67. 国家对综合利用的优惠措施有哪些?	(58)
68. 什么是排污收费制度?	(59)
69. 征收排污费的对象和范围有哪些?	(60)
70. 征收排污费的具体标准是什么?	(61)
71. 排污费在什么情况下可以加收?	(64)
72. 在执行“加倍收费”时, 以加几倍为 宜?	(64)
73. 排污费在什么情况下可以减收和停收? ...	(65)
74. 排污单位缴纳的排污费应如何列支?	(65)
75. 征收的排污费应用在什么方面?	(66)
76. 什么是污染源治理专项基金?	(66)
77. 排污单位如何申请使用污染源治理专 项基金?	(67)
78. 环境保护行政主管部门对拒绝缴纳和拖 延缴纳排污费的单位怎么办?	(68)

79. 违反“三同时”中的一个同时，能否认
定为违反“三同时”制度？…………… (69)
80. 水利工程管理部门能否直接收取水利工
程损失补偿费？…………… (70)
81. 什么是限期治理制度？…………… (71)
82. 在限期治理决定权方面，法规与法律的
规定不一致怎么办？…………… (71)
83. 对部属企业的下属单位实行限期治理也
需要由省级人民政府决定吗？…………… (72)
84. 什么是城市环境综合整治定量考核制
度？…………… (73)
85. 国家直接进行环境综合整治定量考核的
城市有哪些？…………… (73)
86. 城市环境综合整治定量考核的指标包括
哪些方面？…………… (73)
87. 环境保护部门对多少罚款可以当场作出
处罚决定？…………… (74)
88. 环境保护执法人员对应当予以制止和处
罚的环境违法行为不予制止、处罚的，
依法应当承担什么责任？…………… (75)
89. 什么是环境污染与破坏事故？…………… (75)
90. 环境污染与破坏事故是如何分级的？…… (76)
91. 环境污染与破坏事故由哪个部门认定？… (76)
92. 发生了环境污染与破坏事故怎么办？…… (77)
93. 什么是环境保护现场检查制度？…………… (78)
94. 被检查单位可以拒绝未出示检查证件的
人员进行现场检查吗？…………… (79)

95. 什么是污染转移? (80)
96. 大企业淘汰的能产生严重污染的生产设备可以转移给其他单位使用吗? (80)
97. 跨行政区的环境污染和破坏应如何解决? (80)
98. 我国法律对拆除或闲置防治污染设施有何要求? (82)
99. 从国外引进技术和设备在环境保护方面应符合哪些要求? (82)
100. 环境污染威胁居民生命财产安全时怎么办? (83)
101. 我国对生产、储存、运输、销售、使用有毒化学品有哪些环境保护要求? (84)
102. 国家对乡镇、街道企业环境保护管理有何要求? (85)
103. 国家对对外经济开放地区的环境管理有何规定? (86)
104. 什么是环境法律责任? (87)
105. 什么是环境行政责任? (88)
106. 什么是环境民事责任? (89)
107. 什么是环境刑事责任? (89)
108. 什么是环境侵权行为? (90)
109. 在环境污染损害赔偿诉讼中应由谁负举证责任? (91)
110. 什么是环境纠纷? (92)
111. 什么是环境诉讼? (92)
112. 发生了环境纠纷应通过什么途径解

决?	(93)
113. 什么是环境行政复议?	(93)
114. 环境行政复议的范围是什么?	(94)
115. 环境行政处罚决定书应载明哪些事 项?	(95)
116. 什么是环境纠纷的行政处理?	(95)
117. 排污不超标造成了污染损失是否要承 担赔偿责任?	(96)
118. 环保部门能否就污染赔偿处理决定申 请人民法院强制执行?	(97)
119. 对环保部门关于环境纠纷的处理决定不 服, 向法院起诉时应以谁为被告?	(98)
120. 什么是环境民事诉讼?	(98)
121. 什么是排除危害?	(99)
122. 什么是环境行政处罚?	(100)
123. 什么是环境行政诉讼?	(100)
124. 对环境行政机关的哪些行为可以提起 环境行政诉讼?	(101)
125. 环境行政处罚案件的管辖是如何规定 的?	(102)
126. 地方性环境保护法规可以设定行政处 罚吗?	(103)
127. 环境保护的部门规章可以设定行政处 罚吗?	(104)
128. 地方性环境保护规章可以设定行政处 罚吗?	(104)
129. 环境保护法律、法规、规章以外的其	

他环境保护规范性文件可以设定行政 处罚吗?	(105)
130. 环境行政处罚能否委托其他组织实 施?	(105)
131. 在什么情况下应当对环境违法行为人 从轻或者减轻行政处罚?	(106)
132. 在什么情况下对环境违法行为不应给 予行政处罚?	(106)
133. 对环境违法事件调查终结后应当怎么 办?	(107)
134. 什么是行政处罚的听证程序?	(108)
135. 行政罚款能否缓缴或者分期缴纳?	(109)
136. 环境监理的主要任务是什么?	(109)
137. 环境监理机构怎样设立?	(109)
138. 环境监理机构的具体职责有哪些?	(109)
139. 环境监理员的职责有哪些?	(110)
140. 作为环境监理员应具备哪些条件?	(110)
141. 环境监理员在执行职务时有哪些权 力?	(111)

二、大气污染防治法

142. 什么是大气污染?	(112)
143. 什么是大气污染物?	(113)
144. 我国对防治煤烟污染有何规定?	(113)
145. 国家对发展民用型煤生产规定了哪些 措施?	(114)
146. 什么是恶臭污染?	(115)

147. 我国对防治废气、粉尘和恶臭污染有何规定? (115)
148. 国家对汽车排气污染的防治有哪些管理措施? (117)
149. 国家为什么要对《大气污染防治法》进行修改? (118)
150. 《大气污染防治法》有哪些主要修改? (120)
151. 什么是酸雨控制区? (121)
152. 什么是烟尘控制区? (121)
153. 建设城市烟尘控制区的基本原则是什么? (122)
154. 《大气污染防治法》中为什么要增加关于植树造林和绿化的规定? (123)
155. 建设项目的大气污染防治设施符合哪些条件才能验收合格? (123)
156. 环境保护行政主管部门和其他监督管理部门对排放大气污染物的单位进行现场检查时可以要求被检查单位提供哪些情况和资料? (124)
157. 违反《大气污染防治法》要承担哪些法律责任? (125)
158. 《大气污染防治法实施细则》对地方各级环境保护部门的罚款权限是如何规定的? (126)
159. 对严重污染大气环境的落后生产工艺和设备怎么办? (126)

三、水污染防治法

- 160. 什么是水污染? (128)
- 161. 什么是水污染防治法? (128)
- 162. 我国已制定了哪些水污染防治的法律、
法规和规章? (129)
- 163. 我国水污染防治的监督管理体制是如
何规定的? (130)
- 164. 什么是水污染物排放许可证? (131)
- 165. 排污单位如何申办水污染物排放许可
证? (131)
- 166. 谁有权核发排放水污染物许可证? (131)
- 167. 水污染物排放许可证的有效期为多长
时间? (132)
- 168. 违反水污染物排放许可证制度有什么
法律后果? (132)
- 169. 要拆除或闲置水污染防治设施怎么
办? (133)
- 170. 什么是饮用水水源保护区? (133)
- 171. 饮用水水源保护区怎样划定? (134)
- 172. 对饮用水地表水源保护区有哪些保护
措施? (135)
- 173. 对饮用水地下水源保护区有哪些保护
措施? (136)
- 174. 水污染防治规划应当如何制定? (137)
- 175. 什么是水污染物排放总量控制制度?
..... (138)

176. 国家对防治地表水污染有何规定? (139)
177. 国家对防治地下水污染有何规定? (141)
178. 为了防止地下水污染, 对哪些含水层
应当分层开采? (142)
179. 法律对城市污水集中处理作了哪些规
定? (142)
180. 我国的《地面水环境质量标准》对水
域功能是如何分类的? (143)
181. 排放水污染物不超过国家或者地方的
排放标准是否要缴纳排污费? (144)
182. 《水污染防治法》禁止哪些物质和废
液向水体排放? (145)
183. 哪些特殊的废水达标后才能排放? (145)
184. 对防治造纸行业水污染有哪些管理要
求? (146)
185. 《淮河流域水污染防治暂行条例》的
颁布对我国的水污染防治及其立法有
何意义? (147)
186. 淮河流域水污染防治的目标是什么?
..... (148)
187. 淮河流域水资源保护领导小组在淮河
流域水污染防治方面的主要职责是什
么? (148)
188. 为防治淮河流域水污染, 国家规定了
哪些主要制度和措施? (148)
189. 《淮河流域水污染防治暂行条例》中
规定的限期治理与一般的限期治理有

什么不同?	(149)
190. 淮河流域排污总量控制计划怎样制定 和实施?	(150)
191. 为防治淮河流域水污染, 国家禁止哪 些污染行为?	(151)
192. 为防治淮河流域水污染, 对哪些排污 单位可以责令关闭或者停业?	(151)
193. 在什么情况下排污单位不承担水污染 损失责任?	(151)
194. 全国人大常委会对 1984 年颁布的《水 污染防治法》作了哪些重要修改?	(152)
195. 重要江河流域的省界水质标准由谁确 定?	(154)
196. 省界水体的水环境质量状况由谁负责 监测?	(154)
197. 发生了水污染事故怎么办?	(155)
198. 对造成水污染事故的应当如何处罚?	(155)

四、环境噪声污染防治法

199. 什么是环境噪声?	(157)
200. 什么是环境噪声污染?	(158)
201. 什么是环境噪声污染防治法?	(158)
202. 我国环境噪声污染防治的监督管理由 哪些部门负责?	(159)
203. 什么是工业噪声污染?	(160)
204. 国家对防治工业噪声污染有哪些规	