

科技人员实用法律手册

于得胜 主编

科学出版社

1990

参加撰写本书条目的共29位同志，先按各专题分别负责写出初稿，最后再统一整理编辑加工。这些同志在本书条目编写中付出了大量劳动，有时为了适应统一的编辑要求和读者实际需要，还曾几次改写或补充。对他们这种负责、合作的精神，我们不能不高度敬佩并深致谢忱。在编辑加工中，我们除对整体结构、条目设置等进行了设计、斟定外，基于全书体例、总格调一致的要求和某些实际上的考虑，还将某些条目的归属作了调整，也曾对某些条目进行删、压、并、拆等方面的编辑处理。少数条目我们重新编写过。遗憾的是不可能对这些一一加以注明，也限于时间的关系不可能与相关撰写人逐条加以讨论。当然，如果因此造成疏漏或错误，我们将承担全部责任。

本书编委共五人：于得胜任主编，孙才森、张国玉、张农基、续惠中同志为编委。

在本书编写过程中，我们曾得到许多同志的热情支持与鼓励，如国家科委政策局、全国人大教科文卫委员会的负责同志。本书编写初期，王正红同志曾参与组织联络及条目拟定工作。在此，一并致谢。

于得胜

内 容 简 介

本书是为科技人员提供的介绍有关法律知识的检索性大型工具书，也是一部适于法律工作者、大专院校师生及其他有关读者在工作学习中查阅使用的参考书。本书以问答的形式，全面系统、分门别类、简明扼要地阐述了基本的和与科技工作密切相关的法律知识。内容包括：基础法律问题，科技计划、财会、税收的法律问题，科技劳动与人事的法律问题，科技物资仪器、情报档案、环境保护的法律问题，科技成果确认、转让及保护的法律规定。全书的特点在于内容丰富，解释准确，语言通俗，并注重联系实际，实用性强。

科技人员实用法律手册

于得胜 主编
责任编辑 李崇惠

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号
邮政编码：100707

中国科学院印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

1990年12月第 一 版 开本：850×1168 1/32
1990年12月第一次印刷 印张：25 3/8
印数：0001—2 100 字数：630 000

ISBN 7-03-001863-X/D·6

定价：25.90元

序 言

我想很多人都注意到，当代科技、经济领先的国家，往往同时也是法制较为完备的国家。像美国、日本、法国、联邦德国等这些科技先进国家，在科技领域中不仅有较周密的法律调整机制，而且各个层次的管理人员和科技人员，也大都具有较强的学法、用法、依法行事的法治观念。这种法治局面的形成，正是这些国家的科技事业以及国家生活的其他方面得以有序运行和高速发展的重要保证之一。因此，我很赞成这样一种观点：科技和法治是现代文明的双翼，一个文明进步的社会，应当是科技和法治并茂的社会。进而言之，一个国家要走向现代化，首先应当走向法治；要依靠科技进步迅速跃向现代化，首先应当实现依法治科技。

邓小平同志不久前指出：“搞四个现代化，一定要有两手，一手是不行的。即一手抓建设，一手抓法制。”这是十分有见地的。在我们科技领域，法制建设一直是个薄弱环节，从宏观的科技运行机制，到微观的科技管理方式，从科技工作者的知识结构，到他们具体的科技社会活动，都程度不同地存在着忽视法制的缺憾。这种状况对科技进步和现代化建设是不利的。针对这一状况，近年来我国在立法方面作了大量的工作，颁布了30多个科技法律、法规和大量的与科技事业密切相关的综合性法律文件，使科技立法工作取得了可喜的进展。

但是，立法只是走向法制的第一步，法治的关键在于法律的实施和遵守。在这方面，目前科技界还存在许多问题。相当一部分管理人员由于种种原因，尚不习惯于依法行政，不会运用法律手段去解决科技领域的种种问题，以致漠视法律、有法不依、违法行事等现象相当普遍。如时有发生涉及科技人员的错案，层出不穷的技术合同纠纷，这都表明有相当一部分科技人员还不熟悉

• 6 •

法律，缺乏基本的法律常识，尤其不会运用法律保护自己的合法权益。因此，在科技界加强法律的宣传教育，提高科技工作者的法治观念，引导他们学法、守法、用法是一个急待解决又必须解决的重要课题。

由中国科学院科技政策与管理科学研究所法学研究室于得胜同志主编的《科技人员实用法律手册》的出版，对帮助科技人员、科技管理人员熟悉法律、运用法律来规范自己的行为，保卫自己的利益，无疑是非常有用的；同时，这本手册对法律工作者，尤其对科技问题不甚熟悉的同志，方便、迅速地找到有关法律，正确地运用法律手段处理有关科技问题，也会提供很大的帮助。

我热切希望，继本书之后，还会有更多科技法方面的著作出版，其中既有理论方面的，也有实用方面的著作。因为，没有科技法学的繁荣很难会有科技的顺利发展。

借此机会，我祝愿这门有生命力的新兴的自然科学与社会科学间的交叉科学，在我国土地上迅速茁壮成长！

钱三强

1989年1月15日

前 言

长期以来，在科技战线上工作的广大科技管理人员及科技工作者，一直为他们的的工作未能得到法律的规范，他们的权利得不到法律的保护而十分苦恼。这固然与我们的法制、尤其科技法制不够健全有关，但在许多情况下则是由于他们还不善于运用法律这一强有力的武器。常常可以见到一些业务上卓有建树的专家，由于缺乏必要的法律知识，致使自己屡屡陷入困境。由于缺乏法律知识，不能以法律保卫自己，以致蒙受冤枉甚至身陷囹圄的事，在我们周围也是屡有所闻的。这就启示我们：广大科技工作者迫切需要有一种方便的工具书，使虽未系统地学习过法律，也能借助于它方便地找出针对自己所要解决问题的条目，得到合乎法理、于法有据的回答。给他们以实际法律上的帮助，是我们科技法研究工作者的一项义不容辞的责任。编写《科技人员实用法律手册》的项目，就这样被列入了中国科学院科技政策与管理科学研究所法学室的工作日程。

这项工作从1987年初正式开始，至1988年底全部完成。其间曾多次就条目的设置、体例以及若干具体问题征求过各方面专家的意见。我们的目标是使这本书内容尽可能地精炼、准确、实用。在体系上，我们试图将科技活动规律、特点与法律体系有机地联系起来，一方面照顾到法律体系的完整，另一方面又刻意求实，针对科技人员在实际工作中可能遇到的大量问题，尤其是关于他们的权益和责任问题，进行法律引述与解释，而不过多着墨于纯理论问题的介绍与探讨。

如今《科技人员实用法律手册》终于问世了，如果它能对科技人员、科技管理人员和科技法律研究、教学和实际工作人员有所帮助，我们的心愿就实现了。

目 录

序言

前言

一、基础法律问题

(一) 法学基础理论	姜同光等	1
1. 什么是法? 法与法律有何区别?		1
2. 什么是法制? 法制与法治有何区别?		1
3. 科技法律制度的内容是什么?		2
4. 民主与法制的关系是什么?		2
5. 法律和经济的关系是什么?		3
6. 法律和党的政策的关系是什么? 为什么政策不能代替法律?		4
7. 法律与道德的关系是什么? 科技人员应具备什么样的职业道德?		4
8. 科学技术对法律有哪些影响?		5
9. 社会主义法律在发展科学技术方面起着什么作用?		6
10. 为什么必须加强科技事业的法制?		6
11. 我国有哪几种法律形式?		7
12. 什么是法令、条例、章程、命令、指令、训令、指示?		8
13. 什么是通报、通令、通告、告示?		8
14. 什么是决议、决定?		9
15. 什么是地方性法规?		9
16. 什么是暂行规定、试办法?		10

17. 法典编纂与法规汇编有何不同?.....	10
18. 什么是法律体系?.....	10
19. 法律部门是如何划分的?.....	11
20. 法律规范与技术规范有何区别?.....	12
21. 法律规范的逻辑结构是怎样的?.....	12
22. 法律规范与法律条文有什么不同?.....	12
23. 什么是授权性规范、禁止性规范、命令性规范?.....	13
24. 什么是正式解释、非正式解释?.....	13
25. 什么是立法解释、司法解释、行政解释?.....	14
26. 什么是法律关系?.....	14
27. 什么是法律关系的主体、客体?.....	15
28. 什么是权利、义务?.....	15
29. 权力、权利与职权有何不同?.....	16
30. 错误行为、违法行为、犯罪行为之间有何区别与联系?.....	16
31. 什么是法律规范的时间效力、空间效力?.....	17
32. 什么是法的溯及力?.....	17
33. 法律责任指什么?.....	17
34. 什么是法律后果?.....	18
35. 什么是法律实施?什么是法律执行?.....	18
36. 什么是法律制裁?法律制裁有几种形式?.....	18
37. 什么是纪律?纪律制裁和法律制裁的关系如何?.....	19
38. 什么是法律意识和法律观念?.....	20
(二) 宪法	丁树芳 21
1. 什么是宪法?.....	21
2. 为什么说宪法是国家的根本大法?.....	21
3. 如何保障我国宪法的实施?.....	22
4. 我国的国体为什么采用人民民主专政的提法?.....	23

5. 我国知识分子的社会地位和作用是什么?.....	24
6. 在社会主义建设的新时期,为什么要继续巩固和扩大爱国统一战线?.....	24
7. 什么是选举制度?.....	25
8. 何谓公民?在我国“公民”与“人民”有什么区别?.....	25
9. 我国公民享有哪些基本权利和义务?.....	26
10. 我国公民的人身自由权利包括哪些内容?.....	27
11. 我国公民应如何正确理解和运用言论、出版等自由?.....	28
12. 应如何理解受教育既是公民的权利又是公民的义务?.....	28
13. 应如何正确对待宪法规定的权利和义务?.....	29
14. 我国宪法中关于科技发展有哪些规定?.....	29
15. 如何理解公民在法律面前一律平等?.....	30
16. 如何理解我国宪法关于保护公民个人财产权和继承权的规定?.....	31
(三) 行政法.....	朱维究 32
1. 什么是行政法?什么是科技行政法?	32
2. 行政法的渊源是指什么?.....	32
3. 行政法所说的行政是指什么?什么是科技行政管理?它在国家管理中的地位如何?	32
4. 什么是行政法律关系?科技管理中有哪几类行政法律关系?.....	33
5. 什么是国家行政机关?国家科技管理机关与科研单位有什么区别?.....	34
6. 什么是行政组织法?什么是科技行政组织法律规范?.....	34
7. 我国行政机关的性质和特点是什么?.....	34
8. 什么是编制?编制的意义与作用是什么?	35

9. 我国的编制管理体系是怎样的?	35
10. 我国国家行政工作人员采用什么名称?其涵义是什么?	36
11. 西方文官制度的特点是什么?	37
12. 我国公务员制度与西方文官制度有什么区别与联系?	37
13. 我国国家行政工作人员的权利与义务是什么?	38
14. 国家行政工作人员守则是什么?	39
15. 什么是职位、职务和职权?三者的关系怎样?	39
16. 职权、责任和服务三者的关系是什么?	39
17. 国家行政工作人员职务关系的变更有哪些形式?	40
18. 国家行政工作人员职务关系的消灭有哪些形式?	40
19. 国家行政工作人员的奖励有哪几种?	41
20. 国家行政工作人员的行政处分有哪几种?	42
21. 对国家行政工作人员予以行政处分应遵守什么程序?	42
22. 行政处分与行政处罚、刑罚的区别何在?	43
23. 行政责任、行政过失和行政处分的关系如何?	44
24. 行政机关有哪几类法律行为?行政法律行为的地位和特征是什么?	44
25. 行政法律行为可分为哪几类?划分标准是什么?	45
26. 什么是行政立法行为?什么是科技管理机关的立法行为?	46
27. 什么是行政执法行为?如何搞好科技法规的执行?	46
28. 什么是行政司法行为?什么是国家科技管理机关的行政司法行为?	47

29. 行政管理法规与行政法规有什么区别?.....	48
30. 行政执法的手段有哪些?.....	48
31. 什么是行政措施?常见的行政措施有哪些主要形式?.....	48
32. 什么是行政监督?行政监督的特点及其作用是什么?.....	49
33. 什么是行政处罚?实施行政处罚必须具备哪些条件?.....	50
34. 区别羁束的行政措施与自由裁量的行政措施有什么意义?.....	50
35. 行政措施生效需要具备什么条件?.....	51
36. 什么是行政强制执行?实施行政强制执行的前提是什么?.....	51
37. 行政强制执行有哪几种?为什么必须遵守行政强制执行的执行程序?.....	52
38. 什么是行政奖励?行政奖励如何分类?.....	53
39. 什么是国家行政法制监督?它与行政监督的关系是什么?.....	53
40. 哪些主体可以依法对行政机关实施法制监督?.....	54
41. 我国行政法制监督体系中,哪些方面尚须加强与完善?.....	54
42. 为什么要强化对国家行政管理的法制监督?.....	55
43. 国家行政法制监督如何分类?其意义何在?.....	55
44. 什么是行政申诉?科技人员如何运用申诉权保护自己的合法权益?.....	56
45. 什么是行政复议?科技人员在哪些情况下可以提出复议?对复议裁决不服怎么办?.....	56
46. 什么是行政诉讼?.....	57
(四) 民法.....	甄凤山 57
1. 我国的《民法通则》调整哪些民事关系?.....	57

2. 为什么说当事人在民事活动中的地位是平等的?...	58
3. 我国《民法通则》的适用范围是如何规定的?.....	59
4. 什么是民事法律关系?.....	59
5. 什么是财产权? 什么是人身非财产权?.....	60
6. 什么是公民的民事权利能力和民事行为能力? 二者有何联系和区别?.....	60
7. 什么是住所和居所? 二者有何区别?.....	61
8. 什么是个人合伙? 各合伙人的主要权利和义务是 什么?.....	62
9. 怎样清偿合伙的债务? 各合伙人对合伙的债务应 负什么责任?.....	63
10. 什么是法人? 法人必须具备哪些条件?.....	63
11. 法人和公民的权利能力、行为能力有什么不同?...	64
12. 法人的权利应怎样实现?.....	65
13. 什么是法定代表人? 法定代表人的职权有哪些?...	66
14. 法人代表和法人之间是什么关系?.....	66
15. 法定代表人和委托代理人有何不同?.....	67
16. 在什么条件下会导致法人的变更和消灭?.....	68
17. 按照我国法律规定, 法人有哪几种?.....	69
18. 法人合并、分立或终止时如何清理它的债权和债 务?.....	70
19. 什么是事业单位法人? 它有何特点?.....	71
20. 科研单位是否都是法人? 如何才能取得法人资格?	72
21. 法人和个人合伙的区别是什么?.....	72
22. 什么是联营? 联营各方如何承担民事责任?.....	73
23. 什么是民事法律行为? 它的基本特征是什么?.....	74

24. 民事法律行为的表现形式有几种?.....	74
25. 民事法律行为应具备哪些条件?.....	75
26. 哪些民事行为无效?.....	76
27. 哪些民事行为可以撤销或变更?.....	77
28. 什么是部分有效和部分无效的民事行为?.....	77
29. 对无效的或者被撤销的民事行为所引起的法律后 果应如何处理?.....	78
30. 什么是附条件的民事法律行为?.....	79
31. 什么是代理? 代理有哪些特征?.....	79
32. 代理分为哪几种?.....	81
33. 什么是无权代理? 其法律后果是什么?.....	82
34. 在什么情况下, 代理人与第三人应负连带责任?···	82
35. 被代理人与代理人在什么情况下应负连带责任?···	83
36. 什么是转委托代理? 转委托代理的责任应如何承 担?.....	83
37. 法定代理和指定代理终止应具备哪些条件?.....	84
38. 什么是物? 民法上的物是怎样分类的?.....	85
39. 什么是财产所有权? 财产所有权的内容有哪些?···	86
40. 什么是公民个人财产所有权? 公民个人财产包括 哪些内容?.....	87
41. 所有权在什么情况下可以消灭?.....	87
42. 财产所有人的财产遭到侵害时, 可向人民法院提 出哪些请求?.....	88
43. 财产所有人的财产被非法转让给第三人时应怎样 处理?.....	89
44. 什么是共有? 共有和公有有什么不同?.....	90
45. 什么是按份共有? 什么是共同共有? 二者有何	

区别?.....	90
46. 共有人有哪些权利和义务?.....	91
47. 对共有财产应如何分割?.....	92
48. 什么是连带责任关系? 什么人应当负连带责任?.....	92
49. 什么是无主财产? 对无主财产如何认定和处理?.....	93
50. 国家与科研机构之间是什么关系?.....	93
51. 我国民法对国家财产所有权的特殊保护主要表现在哪些方面?.....	94
52. 什么是相邻关系? 它具有哪些特征?.....	95
53. 民法对相邻关系是如何调整的?.....	95
54. 什么是债? 债包含哪些要素?.....	96
55. 什么是债的履行?.....	97
56. 什么是债的实际履行? 为什么要特别强调债的实际履行?.....	97
57. 在什么情况下, 才可以允许债务人以其他方法来代替债的履行?.....	98
58. 什么是债的适当履行? 其具体内容是什么?.....	98
59. 第三人可以代替债务人履行债务吗?.....	99
60. 什么叫连带之债? 设立连带之债有什么意义?.....	100
61. 债务人承担民事责任的条件是什么?.....	100
62. 在什么情况下可以免除债务人的民事责任?.....	101
63. 什么是不可抗力?.....	102
64. 什么是债的变更?.....	102
65. 与人身关系相联系的债也可以变更吗?.....	103
66. 什么是债的抵消? 债的抵消会产生什么样的法律后果?.....	103
67. 什么是债的提存? 债的提存会导致什么样的法律后果?.....	104

68. 什么是债的担保? 债的担保有什么意义?.....	104
69. 什么是损害赔偿?.....	105
70. 什么是混合过错? 因混合过错造成的损害应如何 处理?.....	106
71. 国家机关或国家机关工作人员在执行职务时造成 他人损害的应如何赔偿?.....	106
72. 什么是高度危险作业? 因从事高度危险作业致人 损害后虽无过错为什么仍要赔偿?.....	107
73. 因产品质量不合格造成他人财产和人身损害的, 应如何处理?.....	108
74. 因污染环境而引起的侵权损害应如何处理?.....	108
75. 因设置通行障碍造成损害的应如何处理?.....	109
76. 因物体倒塌、坠落造成的损害应如何处理?.....	109
77. 如何确定损害赔偿的范围?.....	109
78. 什么是不当得利? 对不当得利应如何处理?.....	110
79. 什么是无因管理? 对无因管理应如何处理?.....	110
80. 什么是公民的人格权? 侮辱人格造成严重后果怎 么办?.....	111
81. 什么是公民的肖像权? 未经本人同意拍摄、翻印、 出售公民的肖像是什么行为?.....	111
82. 什么是公民、法人的名誉权、荣誉权? 名誉权和 荣誉权受到侵害时怎么办? 侵权者应承担什么法 律责任?.....	112
83. 公民的版权可以继承吗?.....	112
84. 公民的专利权可以继承吗?.....	113
85. 公民的商标专用权可以继承吗?.....	113
86. 公民订立的经济合同可以继承吗?.....	114
87. 公民订立的技术合同可以继承吗?.....	114
88. 公民的科技承包权可以继承吗?.....	115
(五) 公司法.....	田 予 115

1. 什么是公司?.....	115
2. 公司有哪些种类?.....	116
3. 什么是无限公司? 它有哪些法律特征?.....	117
4. 什么是有限公司? 它有哪些法律特征?.....	117
5. 什么是股份有限公司? 它有哪些法律特征?.....	118
6. 什么是两合公司? 它有哪些法律特征?.....	118
7. 建立公司应符合什么法定条件?.....	119
8. 建立公司要履行哪些法律手续?.....	119
9. 建立公司应经哪些行政部门审批?.....	120
10. 什么是公司登记? 为什么要进行登记?.....	121
11. 公司怎样进行注册登记?.....	122
12. 选择公司名称应注意什么?.....	122
13. 如何选择企业的责任形式?.....	123
14. 什么是公司的发起人? 发起人主要负哪些义务?.....	124
15. 为什么设立公司既要签订设立合同, 又要订立 公司章程?.....	125
16. 设立合同和公司章程的主要内容是什么?.....	125
17. 如何变更、解除或终止设立合同、公司章程?.....	126
18. 什么是公司的注册资本? 其作用如何?.....	127
19. 现行法律对公司的注册资本有哪些规定?.....	127
20. 什么是股东? 股东的权利、义务有哪些?.....	128
21. 股东有哪些出资方式?.....	129
22. 技术怎样入股?.....	129
23. 什么是股份? 股份如何转让?.....	130
24. 股份有哪些种类?.....	131
25. 什么是股息、红利?.....	132
26. 什么是股票、债券?.....	133
27. 公司怎样发行公司债券?.....	133
28. 什么是公司的股东大会? 其职权有哪些?.....	134