

邊境貿易指南

鄭興科 等編著

鄭振耀題



中國建材工業出版社

跨境貿易指南

郑兴科 成小洲 主编

中国建材工业出版社

(京)新登字 177 号

边境贸易指南

郑兴科 成小洲 主编

*

中国建材工业出版社出版

(北京西钓鱼台甲 57 号 邮编 100036)

新华书店科技发行所发行 各地新华书店经销

北京京建照排厂激光照排

北京大兴包头营印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 字数: 370 千字

印张: 17 印数 1~5000 册

ISBN 7-80090-042-8/F·17

定价: 12.50元

主编： 郑兴科 成小洲

编写者： (按姓氏笔划排列)

王春雨	白林平	刘俊英
成小洲	朱小楠	邢素荣
张伟峰	张志强	张耕
杨斯迈	郑兴科	林后春

目 录

序言

——中国边境贸易的历史、现状和发展趋势	(1)
---------------------------	-----

上编 边境贸易基础知识

第一章 边境贸易的基本方式	(15)
一、什么是边境贸易	(15)
二、边境贸易的基本方式	(16)
三、边境地区经济技术合作方式	(25)
第二章 边境贸易市场选择与市场策略	(31)
一、市场概述	(31)
二、市场细分与目标市场	(35)
三、边贸中市场策略的运用	(38)
第三章 边境贸易的一般程序及操作	(46)
一、边境贸易的一般程序	(46)
二、边境贸易出口磋商	(48)
三、出口合同的签订	(56)
四、出口合同的履行	(57)
五、进口磋商、合同签订与履行	(60)
六、操作错误举例	(62)
第四章 边境贸易的结算	(65)
一、结算工具	(65)

二、结算方式·····	(68)
第五章 海关和商检 ·····	(75)
一、海关·····	(75)
二、商品检验·····	(78)

中编 周边国家社会经济状况

第六章 朝鲜 ·····	(87)
一、地理条件与自然资源·····	(87)
二、社会经济状况·····	(88)
三、对外经济贸易·····	(91)
四、朝中边境贸易·····	(93)
第七章 蒙古 ·····	(96)
一、地理条件与自然资源·····	(96)
二、社会经济状况·····	(97)
三、对外经济贸易 ·····	(100)
四、蒙古与中国的经济贸易 ·····	(101)
第八章 俄罗斯 ·····	(103)
一、地理条件与自然资源 ·····	(103)
二、社会经济状况 ·····	(103)
三、对外经济贸易 ·····	(109)
四、与中国接壤的俄罗斯远东经济区 ·····	(111)
附录:俄罗斯联邦《外国投资法》·····	(114)
第九章 哈萨克斯坦 ·····	(130)
一、地理条件与自然资源 ·····	(130)
二、社会经济状况 ·····	(131)
三、哈中边境贸易 ·····	(136)

四、哈萨克斯坦与中国接壤的四个边境州	(139)
附录:哈萨克斯坦共和国《外国投资法》	(145)
第十章 吉尔吉斯斯坦	(152)
一、地理条件与自然资源	(152)
二、社会经济状况	(153)
三、吉中边境贸易	(159)
四、吉尔吉斯斯坦与中国接壤的两个州	(160)
第十一章 塔吉克斯坦	(165)
一、地理条件与自然资源	(165)
二、社会经济状况	(166)
三、塔中边境贸易	(170)
四、与我国新疆相邻的戈尔诺巴达赫尚自治州	(170)
第十二章 阿富汗	(172)
一、地理条件与自然资源	(172)
二、社会经济状况	(173)
三、对外经济贸易	(177)
第十三章 巴基斯坦	(179)
一、地理条件与自然资源	(179)
二、社会经济状况	(179)
三、巴中边境贸易	(182)
第十四章 印度	(183)
一、地理条件与自然资源	(183)
二、社会经济状况	(185)
三、对外经济贸易	(192)
第十五章 尼泊尔	(195)
一、地理条件与自然资源	(195)

二、社会经济状况	(196)
三、对外经济贸易	(200)
四、尼中边境贸易	(202)
第十六章 缅甸	(204)
一、地理条件与自然资源	(204)
二、社会经济状况	(205)
三、缅中边境贸易	(206)
附录:《缅甸联邦外国投资法》	(211)
第十七章 老挝	(217)
一、地理条件与自然资源	(217)
二、社会经济状况	(218)
三、对外经济贸易	(221)
四、老挝北部与我国接壤的三省	(222)
附录:《外国在老挝投资法》	(225)
第十八章 越南	(232)
一、地理条件与自然资源	(232)
二、社会经济状况	(233)
三、对外经济贸易	(237)
四、越中边境贸易	(242)
附录:1、越南《外国投资法》	(244)
2、越南暂停进口的 17 类商品	(252)

下编 我国边疆省区及主要边贸口岸

第十九章 辽宁省	(255)
一、概况	(255)

二、我国最大的边境城市——丹东	(258)
第二十章 吉林省	(261)
一、概况	(261)
二、边境贸易前景展望	(263)
三、主要边境口岸	(265)
附录：珲春市对外开放若干政策规定	(269)
第二十一章 黑龙江省	(280)
一、概况	(280)
二、火红的边境贸易	(282)
三、主要边境贸易口岸	(283)
附录：1、中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府 《关于进一步扩大开放、加快发展外向 型经济的决定》	(291)
2、黑河市政府关于边境开放的优惠政策	(299)
3、绥芬河市政府的有关优惠政策	(303)
4、虎林县政府《关于扩大开放发展边境 贸易和经济技术合作的若干优惠政策 的决定》	(305)
5、同江市人民政府《关于边境经济合作 区开发的优惠政策》(摘录)	(310)
第二十二章 内蒙古自治区	(314)
一、概况	(314)
二、边境贸易	(316)
三、主要边境贸易口岸	(317)
附录：1、内蒙古自治区《关于进一步扩大对外 开放加快经济发展的若干问题的决定》	

.....	(322)
2、二连浩特市《关于对外开放若干政策 的暂行规定》.....	(328)
3、满洲里市《关于对外开放若干政策 规定》.....	(332)
第二十三章 新疆维吾尔自治区	(335)
一、概况	(335)
二、主要边境口岸	(337)
附录:1、新疆维吾尔自治区进一步扩大开放 鼓励投资的优惠政策措施	(352)
2、《伊宁市经济技术开发区(边境经济 合作区)优惠办法》	(358)
第二十四章 西藏自治区	(366)
一、概况	(366)
二、边境贸易在西藏经济中占有重要地位	(368)
三、主要边境口岸	(370)
附录:1、中共西藏自治区委员会、西藏自治区 人民政府《关于深化改革扩大开放的 决定》(摘录).....	(372)
2、《西藏自治区关于发展对邻国贸易的 暂行规定》(摘录).....	(378)
3、《西藏自治区边民互市贸易暂行管理 办法》(摘录).....	(380)
第二十五章 云南省	(382)
一、概况	(382)
二、边境贸易简介	(385)
三、主要边境贸易口岸	(386)

附录:1、中共云南省德宏州委、德宏州人民	
政府《关于进一步扩大开放的 决定 》…	(394)
2、云南省德宏州人民政府《关于进一步	
扩大开放若干优惠政策的规定》……	(401)
3、云南省河口县人民政府《关于进一步	
扩大对外开放的若干政策规定》(摘录)	
.....	(407)
第二十六章 广西壮族自治区	(412)
一、概况	(412)
二、日趋繁荣的边境贸易	(414)
三、主要边境贸易口岸	(415)
附录:1、广西凭祥市鼓励投资兴办企业的	
优惠政策	(421)
2、凭祥市鼓励市外企业参与对越边贸	
的优惠政策	(424)
3、凭祥市边境经济合作区优惠政策	(425)
4、广西防城自治县人民政府《关于国内	
投资开发东兴的优惠办法》.....	(426)

附录 边境贸易有关法规

(一)边境贸易管理	(433)
1、边境小额贸易暂行管理办法.....	(433)
2、国务院关于口岸开放的若干规定.....	(434)
3、国务院关于进一步对外开放黑河等四个边	
境城市的通知.....	(438)
4、国务院关于授权省、自治区、直辖市、经济	

特区和计划单列市人民政府审批外资企业的通知.....	(440)
5、国务院决定进一步对外开放南宁、昆明市及凭祥等五个边境城镇.....	(441)
6、国务院决定新疆维吾尔自治区进一步扩大对外开放.....	(443)
7、中华人民共和国海关对中缅边境民间贸易的监管和税收优惠办法.....	(444)
(二)综合.....	(448)
1、中华人民共和国海关法.....	(448)
2、中华人民共和国涉外经济合同法.....	(461)
3、关于出口许可制度的暂行办法.....	(467)
4、中华人民共和国中外合资经营企业法.....	(470)
(三)税收.....	(473)
1、中华人民共和国进出口关税条例.....	(473)
2、关于对进出口产品征、退产品税或增值税的规定.....	(481)
3、关于对进出口产品征、退产品税或增值税的具体规定.....	(484)
4、关于出口产品退还产品税、增值税适用税率问题的补充通知.....	(487)
5、225 种商品在转换新税则时调低进口税率.....	(490)
(四)外汇贷款、外汇管理	(492)
1、中国银行办理中外合资经营企业贷款暂行办法.....	(492)
2、中国银行短期外汇贷款办法.....	(494)

3、中国银行外汇兑换券暂行管理办法·····	(499)
4、中华人民共和国外汇管理暂行条例·····	(501)
(五)进出口货物管理·····	(507)
1、中华人民共和国进口货物许可证制度 暂行条例·····	(507)
2、中华人民共和国进口货物许可证制度暂 行条例施行细则·····	(510)
3、中华人民共和国海关对沿海开放地区进 出境货物的管理规定·····	(517)
4、中华人民共和国海关总署对进出经济 特区的货物、运输工具、行李物品和邮 递物品的管理规定·····	(520)
(六)商品检验·····	(523)
1、中华人民共和国进出口商品检验法·····	(523)
2、国家颁布边贸进出口商品检验管理 办法(试行)·····	(529)

序言——中国边境贸易的 历史、现状和发展趋势

边境贸易的迅速发展使中国的对外开放呈现出全方位展开、有层次地推进的新态势。沉寂了数十年、长达 22000 公里的边境线骤然热闹起来,中国 9 个边疆省区与接壤的 13 个周边国家不同程度地开展了边境贸易,改变了长期以来封闭和半封闭的状态,一跃而走在对外开放的前列。已开放的约 170 个边贸口岸人潮涌动、交易繁忙,规模正在日益扩大。实践证明,发展边境贸易已成为中国经济特别是边境省区进一步扩大对外开放、进入国际市场的重要途径。

一、起因——人缘、地缘、经济互补与开放政策

1、有利的人缘关系

中国是一个拥有 54 个民族的多民族国家。辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古、甘肃、新疆、西藏、云南、广西等 9 个边疆省区是少数民族的主要聚居地。有 30 多个民族分别跨这些省区和其毗邻的周边国家而居。比如,朝鲜族在辽宁丹东市、吉林延边自治州占总人口的半数以上,是第一大民族,居住在中国及南北朝鲜以外的 300 万朝鲜血统人把朝鲜半岛作为“第一故乡”,把延边作为“第二故乡”;蒙古族是内蒙古边境一族跨两

国的民族；独联体的吉尔吉斯族与新疆的柯尔克孜族是同一民族，还有哈萨克族、乌孜别克族、塔吉克族都是新疆国境线两侧的同一民族；缅甸的掸族与云南的傣族是同一民族；老挝的主体民族老族和泰国的主体民族泰族也与云南的傣族有密切的血缘关系；缅甸的克钦族、印度的新福族与云南的景颇族是同一民族；越南的主体民族越族与我国境内的京族是同一民族，越南北部边民大都与我国的布依族、苗族、瑶族是同一民族，越南的岱族、浓族与广西的壮族是同一民族，等等。他们语言文字相通，风俗习惯相似，千百年来，有着密切的血缘、心理、姻亲关系，结成同族同亲的深厚情谊。在生产上互相帮助，生活上互通有无，文化上广泛联系，这种自古以来形成的久盛不衰的社会经济文化关系，成为发展边境贸易的有利条件。

此外，周边国家还居住着大批华侨和华人。比如，在越南的华侨、华人有 200 多万人，在缅甸的华侨、华人有 30 万，在西亚、中亚的华侨、华人也有 30 万人。他们熟悉所在国的市场需求、消费特点，许多人长期经商，已形成营销网络。他们积极参与边境贸易，有的已成为中国商品的批发商，有的还成了发展跨国经济合作的重要桥梁。

2、优越的地理条件

在 2 万多公里的边境线上，中国 9 个边疆省区分别与朝鲜、俄罗斯、蒙古、哈萨克、塔吉克、吉尔吉斯、巴基斯坦、印度、缅甸、老挝、阿富汗、尼泊尔、越南等 13 个周边国家毗邻。优越的地理位置使内陆变为对外贸易的前沿，形成便捷的交通优势。我国与朝鲜、蒙古分别有两条国际铁路干线开通，客、货两运十分便利；随着第二条“欧亚大陆桥”的开通，与独联体、东欧各国已有三条铁路干线投入运营，公路更是便利；滇缅公路国内段路况良好，铁路已开始由昆明向西南延伸，缅甸也在筹

划缅北等级公路,利用缅甸伊洛瓦底江水路通向仰光和印度洋的新南方丝绸之路在 90 年代可望成为现实;广西、云南的米轨火车直通越南,并可争取与中南半岛通行的同轨铁路联运。云南省澜沧江下游的湄公河是一条国际河流,经老挝、缅甸、泰国、柬埔寨到越南胡志明市出海口,是进入印度洋的重要水上通道,现已通航百吨级货轮,必将成为西南地区开展边境贸易的捷径。总之,优越的地理位置已成内陆边境地区发展经济、扩大对外贸易的一个极为重要的条件。

3、中国与周边国家的经济具有明显的互补性

随着我国经济的迅速发展和生产力的全面提高,各地区普遍面临着产业结构调整的问题。不少地方的工业消费品产大于销,形成商品过剩,产品积压;而这些商品又都是周边国家所奇缺的商品;我国进口的又均是国内经济所急需的原(燃)材料,但这些物资在周边国家又具有丰富的资源等等,从而形成了磁力般的互补性。主要表现在:

一是资源结构互补。我国是一个人口大国,人力资源丰富,但人均矿产资源占有量远远低于世界平均水平。俄罗斯地域辽阔,自然资源十分丰富。在其西伯利亚及远东地区,石油、天然气、煤炭、铁矿、森林、黄金、各种稀有金属、非金属矿和天然化学原料等储量都非常大,人均拥有量比我国大得多。独联体中亚各国,有色金属和石油资源也相当雄厚。缅甸、老挝的柚木等优质木材、宝石、玉石和某些矿产资源均很丰富,有待投入人力和技术进一步开发。越南的矿产资源如煤炭丰富,热带水果、香料、药材以及水产品发展潜力很大。可见,北疆周边国家丰富的自然资源可以弥补我国资源短缺(相对量)的不足,南方周边国家为充分发挥我国人力资源优势提供了合作的领域。

二是经济、技术结构互补。由于当时世界大环境的影响，原苏联采取了畸型的经济、技术发展战略，形成了严重失衡的经济技术结构。现在，俄罗斯的重工业领域技术居世界先进水平，但轻工、食品和农业严重滞后。他们迫切需要扭转这一状况，但其发展受技术、资金、人力等因素的制约，而这些正是我国的优势。缅甸、老挝、越南都是不发达的农业国，工业基础薄弱，消费品、农业机械等生产资料自给率很低，因此，我们可以向他们提供以中档为主的适用技术和装备。

三是进出口商品互补。资源和经济技术结构的互补决定了进出口商品互补性。目前，在与俄罗斯等独联体各国的边境贸易中，我国进口的商品主要是：钢材、木材、化肥、汽车、飞机、大型农业和工程机械、电站设施等；出口的商品主要是糖、棉、油、肉、水果、水产品等农副产品，轻工、纺织产品、食品、家用电器等等。此外，劳务合作的前景更为广阔。在与缅甸、老挝、越南等东南亚各国的边贸中，我国进口的主要商品有煤炭、木材、玉石、矿石、热带作物、水产品等，出口的商品主要是日用消费品、建筑材料、农机、木工机械、小型发电机组、工量刀具、零配件、小五金等。这些商品充分满足了各自的需要，共同扩大了国际市场

4、中国与周边国家都不同程度地实行了扩大对外开放政策

进入 20 世纪 90 年代，中国和周边国家都不同程度的实行了开放政策，边境贸易也因此出现了越来越好的势头。俄罗斯为了抑制原苏联解体而导致的经济衰退，改善人民生活，1992 年初发布总统命令，敞开市场，自由贸易；不以政治意识形态为主要考虑因素，都可进行多边和双边贸易，每个大中型企业不必经国家批准都可直接开展对外贸易。不久，又宣布取