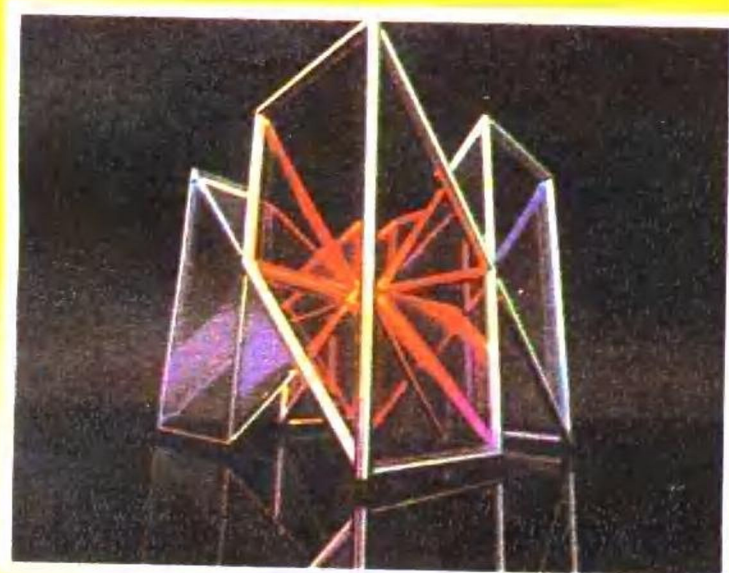


新编 基本建设实用手册

XINBIAN JIBEN JIANSHE SHIYONG SHOUCE

罗映辉 编著



中国物资出版社

新编基本建设实用手册

罗映辉 编著

中国物资出版社

(京)新登字 090 号

新编基本建设实用手册

作 者	罗映辉 编著
出 版	中国物资出版社 (北京市西城区月坛北街 25 号)
发 行	全国新华书店经销
印 刷	京安印刷厂
开 本	横 32 开 787×1092 毫米
印 张	28.25
字 数	630 千字
版 次	1993 年 4 月第 1 版 第 1 次印刷
印 数	15000 册
书 号	ISBN7—5047—0507—1/F·0214
定 价	16.00 元

前 言

拙著《基本建设实用手册》自 1986 年问世以来,得到基建战线广大同行的青睐。虽印制近 10 万册,仍不能满足需要。几年来,本人和出版单位不断收到来自全国各地的求购函,但因种种原因,未能及时满足大家的要求。在此,谨向那些对拙著表示关切与厚爱的同志致以深深的歉意和衷心的感谢!

长期以来,我国在基本建设管理上一直照搬苏联模式,“大锅饭”所造成的种种弊端,严重影响着基本建设的投资效益。改革开放以来,基本建设体制进行了一些重大改革,如投资由财政拨款改为信贷方式,推行投资包干责任制和招标投标办法,建立基本建设基金制,成立国家专业投资公司等。这些改革虽然对于强化投资主体的自我约束机制,优化投资效果起到了一定的积极作用,但是,由于没有突破产品经济的总模式,“大锅饭”的问题依然没有得到根本解决。

今年以来,邓小平同志南巡讲话以后,特别是党的十四大的胜利召开,全国的改革形势有了更快的发展,从而进一步推动了基本建设体制改革的进程。市场机制的引入,建设资金市场,建设物资市场,以及建筑市场的培育与建立,形成了基本建设领域的新格局。在这种氛围之下,基本建设战线的实际工作者和理论工作者都面临着新的课题:许多过去为我们所熟悉和掌握的传统观念、习惯做法已经用不上了,如何在新形势下逐步建立和完善适应社会主义市场经济的具有中国特色的基本建设管理体制,如何适应新要求、完成新任务、开创新局面,都迫切需要我们更新知识、转变观念。本书就是在这种形势下,为适应当前工作需要,经过对原书的通盘修改、全面加

工,并冠以“新编”二字后交原出版单位再度出版的。

《新编基本建设实用手册》仍以实际工作为出发点,通过名词解释的形式,从微观到宏观,多层次、多角度、全方位地介绍了我国当前基本建设工作的基本内容、工作方法和工作程序。全书共收日常用词近 1800 条,并按工作性质归纳为国民经济、固定资产投资(含基本建设和技术改造)、利用外资、项目评估、前期工作、建设实施以及筹资与投资、国家专业投资公司与专业建设等 12 篇。书后除附有改革开放 14 年来,经国家正式颁布,至今仍在执行的一些重要法规外,还吸纳了最后一段时间(1992 年 12 月)颁发的新规定。与原书比较,《新编基本建设实用手册》增加了基本建设基金制、国家专业投资公司、股票债券发行、投资方向调节税、投资许可证以及建设质量监理制和建设项目业主责任制等方面的新内容。同时,为了适应对外开放和项目评估工作的需要,本书还根据读者的要求,在引进外资、对外贸易和税收物价等方面增加了较多的篇幅。希望它能对基本建设领域的广大从业人员在了解情况、熟悉业务、更新观念、补充知识方面起到一定的作用。

本书在改编过程中,得到了国家计委固定资产投资司、重点建设司、国土规划司、老干部局以及办公厅和机关服务中心等有关领导的关怀与鼓励;得到张勇、孙键、赵春明、林开煌、穆虹、王祖继、王文松、韩志峰、曹琴贞、曹桂珍、张凌、费彬等同志的支持与协助;得到中国物资出版社张国容、霍俊超、陈志新、方鹏远、黄虹等同志的具体指导。在此谨向他们致以衷心的感谢!

对于帮助我收集资料、查阅文件并参加实际工作的张玉松、董立本、杨玉蓉、刘会生、李坤眉、陈志、张川、阮飞、罗昕、周文义等同志表示感谢!没有他们的紧密配合、通力合作,我

是很难在较短时间内完成这样一项庞大而复杂的改编任务的。

由于时间仓促和编者水平的限制,本书的错误、疏漏之处
谅所难免,望祈读者不吝赐教!

编著者

1992 年 12 月 15 日

目 录

第一章 国民经济

第一节 国民经济 国民经济和社会发展规划

国民经济	(1)	长期计划	(11)
计划经济	(1)	远景计划	(11)
国民收入	(2)	中期计划	(11)
国民所得	(3)	五年计划	(12)
国民收入生产额	(3)	年度计划	(12)
国民收入使用额	(4)	短期计划	(12)
国民生产总值(GNP)	(4)	指令性计划	(13)
国民收入的分配和再分配 ..	(5)	指导性计划	(13)
消费基金	(5)	滚动计划	(14)
积累基金	(6)	动态计划	(15)
补偿基金	(6)	滑动式计划	(15)
积累总额	(7)	连续计划战略	(15)
积累率	(8)	不断接近最优化计划战略	(15)
国民经济体系	(8)	翻两番	(15)
国民经济结构	(9)	小康水平	(16)
国民经济综合平衡	(9)	三个战略目标	(17)
财政、信贷、物资综合平衡 ..	(9)	三步走	(17)
专业平衡与综合平衡	(10)	国际大循环	(17)
国民经济和社会发展规划	(10)	经济模式	(17)

经济类型·····	(18)	法规·····	(21)
经济体制·····	(18)	经济法规·····	(22)
经济机制·····	(18)	经济立法·····	(22)
经济杠杆·····	(19)	经济司法·····	(23)
经济预测·····	(19)	法人·····	(23)
经济管理·····	(20)	法律责任·····	(23)
经济结构·····	(20)	仲裁·····	(24)
用经济方法管理经济·····	(21)	国际仲裁·····	(25)
用行政方法管理经济·····	(21)		

第二节 财政体制 金融 税收 物价

财政体制·····	(25)	“划分税种、核定收支、 分级包干”财政体制·····	(28)
财政管理体制·····	(26)	国家财力·····	(29)
“划分收支、分级包干” 财政体制·····	(26)	中央财政·····	(29)
中央和地方“分灶吃饭” 财政体制·····	(26)	地方财政·····	(30)
民族自治区财政体制·····	(26)	金融·····	(30)
财政大包干体制·····	(27)	货币·····	(31)
划分收支、定额上交 (或补助)财政体制·····	(27)	货币发行·····	(31)
“定收定支、收支挂钩、定额 分成、一年一定”财政体制 ·····	(27)	货币回笼·····	(31)
“固定比例包干”财政体制 ·····	(27)	通货·····	(32)
四川式体制·····	(28)	通货紧缩·····	(32)
京津沪体制·····	(28)	通货膨胀·····	(32)
江苏式体制·····	(28)	通货膨胀率·····	(33)
		货币升值·····	(33)
		货币贬值·····	(33)
		停滞膨胀·····	(34)
		滞胀·····	(34)
		信用·····	(34)

信用膨胀·····	(34)	涉外税收·····	(42)
信用紧缩·····	(35)	中外合资经营企业所得税	
抽紧银根·····	(35)	·····	(42)
透支·····	(35)	外国企业所得税·····	(43)
财政透支·····	(36)	个人所得税·····	(44)
三角债·····	(36)	地方税·····	(44)
税收·····	(36)	价格·····	(44)
利改税·····	(37)	价格构成·····	(45)
以税代利·····	(37)	计划价格·····	(45)
工商统一税·····	(37)	浮动价格·····	(45)
产品税·····	(38)	调拨价格·····	(46)
增值税·····	(38)	自由价格·····	(46)
营业税·····	(38)	协作价格·····	(46)
盐税·····	(38)	议价·····	(46)
资源税·····	(38)	最优计划价格·····	(47)
国营企业所得税·····	(39)	剪刀差·····	(47)
国营企业调节税·····	(39)	工农产品交换差价·····	(48)
教育费附加·····	(39)	不变价格·····	(48)
耕地占用税·····	(39)	固定价格·····	(49)
土地使用税·····	(40)	可比价格·····	(49)
房产税·····	(40)	预算价格·····	(49)
车船使用税·····	(40)	现行价格·····	(49)
烧油特别税·····	(40)	理论价格·····	(49)
城市维护建设税·····	(40)	理想价格·····	(50)
建筑税·····	(41)	国家牌价·····	(50)
投资方向调节税·····	(41)	平价·····	(50)

第三节 国土资源 生产力布局 经济特区和开发区

国土工作·····	(50)	国土规划·····	(51)
-----------	------	-----------	------

国土开发和整治·····	(51)	工业基地规划·····	(63)
国土资源·····	(52)	工业区规划·····	(63)
国土资源评价·····	(52)	专题规划·····	(63)
能源资源·····	(53)	行业规划·····	(64)
水力资源·····	(53)	专项规划·····	(65)
水能资源·····	(53)	三线建设·····	(65)
矿产资源·····	(53)	内地建设·····	(66)
海洋资源·····	(54)	腹地建设·····	(66)
水资源·····	(55)	后方建设·····	(66)
水利资源·····	(55)	大三线·····	(66)
人力资源·····	(55)	小三线·····	(66)
草原资源·····	(56)	山、散、洞·····	(67)
森林资源·····	(56)	三西建设·····	(67)
气候资源·····	(56)	边疆建设·····	(67)
旅游资源·····	(57)	老、少、边、穷·····	(68)
生产力布局·····	(57)	沿海建设·····	(68)
生产力配置·····	(58)	经济特区·····	(68)
空间经济学·····	(58)	十四个开放城市·····	(69)
区位经济学·····	(59)	沿海开放城市·····	(70)
产业立地论·····	(58)	上海经济区·····	(70)
工业布局·····	(59)	珠江三角洲经济区·····	(70)
工业分布·····	(59)	闽南“金三角”·····	(71)
工业配置·····	(59)	沿海经济开放区·····	(71)
区域规划·····	(60)	区域性经济区·····	(72)
经济区规划·····	(60)	沿海开放带·····	(72)
地域性规划·····	(61)	三沿·····	(73)
流域规划·····	(61)	“三沿”开发战略·····	(73)
农业区划·····	(61)	四沿·····	(74)
林区规划·····	(62)	“四沿”发展战略·····	(74)
矿区规划·····	(62)	国家级高新技术产业开发区	

..... (74)	沿江和内陆省会城市..... (75)
实行沿海开放城市政策的	沿海地区经济发展战略..... (75)

第二章 固定资产投资

第一节 固定资产投资 投资主体 投资许可证

固定资产投资..... (77)	重点建设..... (90)
固定资产投资计划..... (78)	国家重点支持建设
固定资产投资比例..... (80)	的产业(产品)..... (91)
固定资产投资额..... (81)	国家禁止发展的产业(产品)
固定资产投资额构成..... (81)	 (92)
建筑安装工程投资..... (82)	投资许可证..... (92)
设备、工具、器具购置投资	固定资产..... (93)
..... (83)	生产性固定资产..... (94)
商品房购置投资..... (83)	非生产性固定资产..... (94)
其它费用投资..... (84)	有形固定资产..... (94)
建筑工程..... (84)	无形固定资产..... (94)
安装工程..... (84)	固定资产再生产..... (95)
设备、工(器)具购置..... (85)	固定资产再生产过程..... (95)
其它费用..... (85)	固定资产简单再生产..... (95)
投资主体..... (85)	固定资产扩大再生产..... (96)
集体所有制固定资产投资	内涵扩大再生产..... (96)
..... (86)	外延扩大再生产..... (96)
私人固定资产投资..... (87)	集约的扩大再生产..... (97)
横向经济联合投资..... (87)	粗放的扩大再生产..... (97)
投资规模..... (88)	其它固定资产投资..... (97)
投资结构..... (89)	固定资产投资财务拨款额
十一个不算..... (89)	 (98)
投资决策..... (90)	固定资产投资贷款计划..... (98)

固定资产投资贷款..... (99)

第二节 基本建设 基本建设投资 投资渠道

基建程序 楼堂馆所

基本建设..... (99)	基本建设实物指标 (111)
生产性建设(基本建设方面)	基本建设价值指标 (111)
..... (102)	基本建设数量指标 (112)
非生产性建设 (102)	基本建设质量指标 (112)
其它非生产性建设 (102)	基本建设综合平衡 (112)
基本建设投资 (102)	基本建设总规模 (113)
基本建设计划 (103)	基本建设投资使用方向 ... (114)
计划编制程序 (104)	基本建设投资渠道 (114)
两上、两下..... (105)	国家计划内基本建设 (114)
统一计划、分级管理..... (105)	国家计划外基本建设 (114)
计划审批权限 (105)	国家预算直接安排的基
五道改两道 (106)	建投资 (115)
基本建设计划体系 (106)	国家预算内投资 (116)
国家基本建设计划 (107)	国家预算外投资 (116)
地方(部门)基本建设计划	国家投资 (116)
..... (107)	利用外资安排的基建投资
建设单位基本建设计划 ... (107)	 (116)
基本建设长期计划 (108)	部门和地方自筹的基建投资
基本建设中中期计划 (108)	 (117)
基本建设五年计划 (109)	银行贷款安排的基建投资
基本建设中长期计划 (109)	 (117)
基本建设年度计划 (109)	煤代油资金安排的基建投资
基本建设指令性计划 (109)	 (117)
基本建设指导性计划 (110)	其它专项资金安排的基
基本建设计划指标 (111)	建投资 (118)

利用拆迁补偿费安排重点的	基本建设产品	(129)
基建投资	基本建设内部联系	(130)
基本建设投资表	基本建设外部联系	(130)
基本建设大中型项目表 ...	基本建设合同制	(130)
主要产品新增生产能力表	基本建设经济合同	(131)
.....	基本建设经济管理	(131)
基本建设投资额	基本建设经济学	(132)
建筑安装工作量(基建角度)	基本建设保险	(132)
.....	基本建设大包干	(133)
设备、工具、器具购置费 ...	重复建设	(133)
其它投资	六不搞	(134)
其它工程及费用	十二个不准	(134)
动员内部资源	五不算	(135)
全部计划投资额	五不纳入	(135)
本年计划投资额	楼堂管所	(136)
应完未完基本建设投资 ...	七个投入产出包干部门 ...	(137)
在建规模	七个计划单列的省辖市 ...	(138)
在建工程	十九个非工业部门	(138)
基本建设程序	项目业主责任制	(138)
基本建设布局	基本建设储备贷款(中央级)	
地区布局		(140)
地点布局	设备储备贷款	(140)
厂址布局	临时周转贷款	(141)
基本建设管理体制	老少边穷地区发展经济贷款	
基本建设管理机构		(142)
基本建设部门	扶贫贴息贷款	(142)

第三节 更新改造措施 投资渠道 折旧基金

更新改造措施	生产性措施	(143)	(144)
--------------	-------------	-------	-------

节约能源措施	(144)	固定资产净值	(157)
增产措施	(145)	固定资产残值	(157)
加强运输邮电措施	(145)	固定资产净残值	(157)
提高仓库储存能力措施 ...	(145)	小型技措贷款	(157)
更新改造措施计划	(145)	挖潜、革新、改造贷款	(158)
技术改造	(147)	超定额储备材料贷款	(158)
挖、革、改	(148)	老(煤)矿挖潜贷款	(159)
更新改造资金	(148)	大修理贷款(基建系统) ...	(159)
更新改造投资	(149)	大修理贷款(工交企业) ...	(159)
更新改造投资渠道	(149)	固定资产贷款	(160)
生产性建设(更新改造方面)		技术改造贷款	(160)
.....	(149)	技术改造贴息贷款	(161)
固定资产更新	(150)	小型技术措施贷款	(161)
固定资产大修理	(151)	流动资金贷款	(162)
固定资产小修理	(151)	建筑业流动资金贷款	(162)
固定资产耐用年限	(151)	出口工业品生产专项贷款	
固定资产折旧	(152)		(162)
固定资产折旧年限	(153)	地方建筑材料贷款	(163)
固定资产折旧率	(154)	中短期设备贷款	(163)
固定资产折旧费	(154)	短期外汇贷款	(164)
固定资产折旧基金	(154)	特种一、二类外汇贷款.....	(164)
基本折旧	(155)	化学矿山更改资金	(165)
大修理折旧	(155)	维简资金	(165)
综合折旧	(155)	冶金矿山维简资金	(165)
基本折旧基金	(156)	统配煤矿维简资金	(166)
大修理折旧基金	(156)	有色金属矿山维简资金 ...	(166)
可用作还款的折旧基金 ...	(156)	铁矿山维简资金	(166)
固定资产原值	(156)	油田维护费	(166)

第三章 建设资金 财务与费用管理

第一节 拨款“拨改贷” 基本建设基金 专项资金

中国人民建设银行	(167)	城镇维护资金	(179)
中国投资银行	(168)	支援经济不发达地区发	
基本建设拨款	(168)	展资金	(179)
基建投资有偿使用制	(169)	以煤代油专用资金	(180)
基本建设贷款	(170)	电力建设资金	(180)
拨改贷	(171)	城市园林绿化建设资金 ...	(181)
银行贷款	(172)	银行派生存款	(181)
差别利率	(172)	银行利润	(181)
豁免贷款本息	(173)	银行贷款增加额和发放额	
贴息	(174)		(181)
利率补贴	(175)	五按	(182)
基本建设基金	(175)	四分析、四预测	(182)
国家能源交通重点建设基金		资金监督	(182)
.....	(176)	利息	(183)
加收能源交通重点建设基金		利率	(183)
.....	(177)	利息周期	(184)
超收留用能源交通重点		单利与复利	(184)
建设基金	(177)	子金	(184)
城市维护和建设资金	(178)	投资包干节余分成	(185)

第二节 基建财务 基建收入 投资(费用)核销

基本建设财务计划	(185)	基本建设支出预算	(186)
建设单位财务计划	(186)	核定中央(地方)基建限额	
基本建设财务预算	(186)		(187)

基本建设结算	(187)	建设单位财务决算	(194)
以拨作支	(187)	会计报表	(194)
预付款	(188)	结算资金	(195)
待摊费用	(189)	结余资金	(195)
预提费用	(189)	储备资金	(195)
营业外收支	(189)	基本建设收入	(195)
营业外损益	(189)	变价收入	(196)
应核销投资支出	(190)	固定资产调拨	(196)
核销投资支出明细表	(190)	无偿调拨	(197)
应核销其它支出	(192)	报废工程	(197)
核销其它支出明细表	(192)		

第三节 费用

基建投资与费用划分	(197)	重要科学研究补助费	(201)
增加固定资产的费用	(198)	援外经费	(202)
不增加固定资产的费用	(198)	大修理费	(202)
四项费用	(198)	房屋修缮及翻修	(203)
技新劳零	(199)	水利事业费	(203)
技术组织措施费	(199)	农业开荒费	(203)
新产品试制费	(199)	水土保持费	(203)
劳动安全保护费	(199)	造林费	(204)
零星固定资产购置和零星		采伐迹地更新	(204)
土建工程	(200)	扩大畜群费	(204)
三项费用	(200)	牲畜转群费	(204)
开工生产准备费	(200)	开拓延伸费	(205)
城市三项费用	(201)	公路养路费	(205)
科技三项费用	(201)	港口建设费	(205)
科学试验费	(201)	车辆购置附加费	(206)
中间试验费	(201)	商业简易建筑费	(206)

改、扩建项目管理费·····	(206)	专利和技术保密费·····	(214)
停缓建项目工程维护费···	(206)	生产准备工作费(建设单位)	
停缓建项目维护工程费···	(207)	·····	(214)
低值及易耗品购置费·····	(207)	引进技术、进口设备项目	
合同公证费·····	(207)	的其它费用·····	(214)
设备储备费·····	(208)	进口设备、材料检验费·····	(215)
四源费·····	(208)	职工出国培训费·····	(215)
建设项目评估费·····	(209)	样品样机购置费·····	(215)
勘察设计费·····	(209)	厂区、场地绿化费·····	(215)
供电工程贴费·····	(210)	建设场地完工清理费·····	(215)
分散建设市政公用设施建		联合试车费·····	(216)
设费·····	(210)	预备费·····	(216)
分散建设生活服务设施配		不可预见费·····	(217)
套建设费·····	(211)	冬季施工增加费·····	(217)
征用土地及迁移补偿费···	(211)	雨季施工增加费·····	(217)
拆迁费·····	(212)	夜间施工增加费·····	(218)
建设单位管理费·····	(212)	施工队伍调遣费·····	(218)
办公及生活用家具购置费		施工机构迁移费·····	(218)
·····	(212)	技术装备费·····	(219)
工具、器具及生产用		临时设施费·····	(219)
家具购置费·····	(213)	劳保支出·····	(220)
生产职工培训费·····	(213)	职工子弟学校经费·····	(220)
研究试验费·····	(214)	三乱·····	(220)

第四章 筹资与投资

第一节 资金筹措

自筹资金·····	(221)	地方自筹资金·····	(222)
-----------	-------	-------------	-------