

易纲 许小年 主编

台湾经验 与大陆经济 改革

THE TAIWAN EXPERIENCE
AND ITS IMPLICATIONS FOR
THE ECONOMIC
REFORMS OF
MAINLAND CHINA



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

台湾经验与大陆经济改革

易 纲 许小年 主编

中国经济出版社

(京)新登字 079 号

社长兼总编辑:韩 天 雨

责 任 编 辑:苏 耀 彬

电 话:8319284

封 面 设 计:白 长 江

内 容 简 介

本书由中国留美经济学会组织 20 多位旅欧美的经济专家对台湾于 1993 年夏进行考察以后撰写的。全书共分六大部分,对台湾市场机制中政府的作用、经济结构、农业、国营企业、金融与银行和贸易以及环境、科学、教育和文化等方面都做了全面的介绍。

本书逻辑结构严谨,系统性强,内容联贯,通俗易懂,生动具体,加上大量的实际案例的深刻分析,可读性极强。

本书可供各级经济管理人员、政府官员、经济研究人员、大专院校师生阅读,同时也是广大读者了解台湾经济的最佳入门读物。

台湾经验与大陆经济改革

易 纲 许小年 主编

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

各地新华书店经销

泰能照排部照排

机械工业出版社印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 1/32 16.125 印张 400 千字

1994 年 1 月第 1 版 1994 年 1 月第 1 次印刷

印数:00001—10000 册

ISBN 7—5017—2571—3/F·1776

定价:12.50 元

前 言

应台湾民间友好团体和学术界的盛情邀请,中国留美经济学会考察团于1993年6月15日至30日对我们祖国的宝岛台湾进行了为期两周的访问。考察团由26位生长在中国大陆、现在海外工作或学习的经济学人组成。他们中最小的25岁,最大的49岁,来自祖国的11个省市。此次访台的主要目的是促进两岸经济学人之间的交流,以中国大陆的经济改革为背景,对台湾经济做一个全面的考察。本书是这次访台考察研究报告之汇集。

1979年开始的以市场为取向的经济改革使中国这片土地发生了举世瞩目的变化。从计划经济到市场经济的转轨是一项极其复杂的系统工程。从农村联产承包制的推行到乡镇企业的蓬勃发展;从国营企业的改革到民营企业的崛起;从宏观经济控制机制的改变到微观经济基础的再造;从政府职能的转变到中央与地方关系的重新界定;从价税财一揽子改革计划的尝试到消费品市场价格改革的基本成功;中国正在进行着一场空前伟大的变革。中国在走向市场经济的过程中需要借鉴其他国家和地区的经验与教训。

在发达的西方工业国家,市场经济趋于成熟。他们有一套完整的市场经济体制和与之相配套的政策法规。他们的经验固然值得我们学习。但是他们建立市场机制是很久以前的事,而且东西方在文化、历史、政治和经济结构等方面的差别太大。这些都使西方发达国家的

经验在中国的可行性大打折扣。

而近在咫尺的台湾地区在过去 40 年以高速度的经济发展使世界对她刮目相看。从 1953 年到 1992 年,台湾的国民生产总值以平均每年 8.9% 的速度增长。同期物价总指数的上涨率只有平均每年 5.6%。如果扣除两次石油危机的影响,其物价总指数的平均上涨率只有每年 3.4%。与此同时,台湾公民的收入所得的差别在不断缩小。根据世界银行 1989 年正式公布的数字,台湾收入最高的 20% 家庭与收入最低的 20% 家庭的收入差别已由 1950 年的 15 倍缩小到 1988 年的 4.9 倍。台湾已成为世界上收入分配最平均的地区之一。

台湾经验的核心是经济高速增长与物价的长期稳定,均富政策和大力提高公民教育水平的政策。台湾也有其负面教训,如环境污染,轻视社会成本,容忍特权与垄断,法制不够健全等等。台湾与大陆同族、同种、同文化、同语言。在过去 40 年,台湾基本建成了现代化的市场经济体制。台湾经济发展的经验对大陆具有极高的借鉴价值。

在过去 15 年的改革中,我国对欧美日等发达国家的市场经济做了大量的研究,派出了许多考察团、访问学者和留学生,而对台湾经济的系统研究一直不够。这次中国留美经济学会组织大陆经济学人对台湾经济进行直接考察,其目的就是试图把台湾经济发展过程的经验与教训全面、客观地介绍给大陆的读者。

本书由 26 篇考察报告组成,共分六个部分。第一部分介绍台湾政府在经济发展中的作用。中国经济改革的短期目标是要提高资源配置的效率以及人民的生活水平,其长期目标是以稳定高速的经济成长缩小中国与世界发达国家的差距。实现这些目标的手段大致有两大类:自由市场和政府的经济计划。围绕着市场和政府哪个更有效的问题,西方经济学家展开过激烈的争论,并因此形成了新古典和新凯恩斯两大对立学派。或许是受儒家“中庸之道”的影响,以日本为代表的亚洲各国在其经济发展过程中将市场和政府干预很好地结合起

来,创造了为世人所称道的亚洲经济奇迹。在本书第一部分中,田军概括介绍了台湾政府在经济发展中的作用,文贯中对西方自由市场模式、苏联的计划经济模式和介于两者之间的亚洲模式作了比较分析。

第二部分的七篇文章分析台湾的工业,主要讨论两个问题。一是台湾的国营企业、党营企业的经营情况及国营企业民营化的进展;二是台湾中小企业的产业结构和发展经验。许小年在第三章中,比较了台湾与韩国的经济规模,强调政府推行积极妥善的产业政策有利于长期的经济增长和国际竞争。周惠中和徐滇庆分别介绍了国营企业和党营企业的历史和现状。周惠中和田国强在他们的文章中讨论了台湾公营企业民营化的经验和存在的问题,以及对大陆国营企业所有制改造的意义。台湾当局一直为公营企业的管理不当和效率低下所困扰,准备以民营化的方式解决这些问题。大陆国有企业的情况和现行的改革方案与台湾极为类似,两岸如能在这方面进行直接交流,是件非常有意义的事情。

众多的中小企业是台湾经济的一大特点,也是台湾经济活力的重要来源之一。第七、八、九章的作者们对中小企业在台湾经济发展中的作用均给予较高的评价。张维迎在第七章中着重分析了中小企业的内部财务结构和外部金融环境。邓胜梁在第八章中对大陆如何促进中小企业的发展提出了一系列政策建议。张欣对比了台湾和韩国的经济规模结构,指出以中小企业为主的轻型经济结构的弊病和局限性。

第三部分讨论农业问题,由两章组成。韩亦舜在第十章中回顾了台湾农业的发展以及政府农业政策的制定与执行,总结了农业发展成功的原因,同时讨论了现存的问题及可能的对策。台湾50年代初的土地改革虽然获得很大成功,但也产生了农业经营规模过小,土地过于分散,难于进行大规模农田水利建设等负面作用。台湾政府为此

进行了以促进规模经济为主要目标的农地重划。刘民权详细介绍了农地重划的设计和实施细则,并就大陆农村在实行承包生产责任制后如何进一步改革提出了一些设想。

读者可以通过第四部分的四篇文章了解台湾金融及货币政策的概况。金融市场的结构和金融业的自由化、国际化过程在过大江的第十二章中有简明的描述,对大陆下一步金融体制的改革有一定参考价值。易纲的第十三章讨论台湾的中央银行制度和中央银行的功能。郑德珵对大陆和台湾的货币政策做了一个比较研究。李吟枫在第十五章介绍了台湾证券市场的历史、特点、管理方法和证券市场的融资作用。读者不难发现,大陆今天的市场和早期的台湾有很多相似之处,至于大陆股票市场的明天是否是台湾的今天,我们留给读者自己去判断。

台湾经济是出口导向的外向型经济,贸易对整个经济的发展具有至关重要的影响。在第五部分的六章中,魏尚进的第十六章介绍台湾汇率政策的演变过程,汇率及外汇储备管理。台湾政府如何根据不同的经济发展阶段和国际经济环境的变化调整其贸易政策反映在张帆的第十七章中。杨秋梅和卢菁分析了两岸贸易和台资涌向大陆对台湾经济造成的冲击。引起争议的美国三零一条款以及该条款对台湾美国双边贸易的影响由尹尊声在第二十章中作了详尽的说明。金立佐探讨了两岸经济整合的前景。

在第六部分中,作者们讨论了环境、科学、教育和文化等问题。关心环境问题的读者可参阅孙晓伦写的第二十二章。环境随经济发展而恶化。在发展中国家已是屡见不鲜,如何防止在大陆重演,台湾的经验教训的确值得借鉴。范雄白介绍了台湾的科技政策,以及相应的资金、人力等保证措施。薛澜以新竹科学园区为例说明政府应如何推动应用科学和应用技术的研究与商业化。由于中小企业从事研究与开发的意愿和能力都比较低,政府如不采取有效措施,中小企业的长

期发展势必会因缺乏新产品、新技术而受到影响。政府的科技政策对以中小企业为主的台湾和大陆乡镇企业密集的地区具有特殊的意义。汪翔的第二十五章讨论了台湾基础教育与经济发展的关系,对于处在危机之中的大陆教育界应有一定的启发。王晴佳在最后一章中提出经济发展和文化传统之间似乎存在某种关联,这是一个非常好的题目,遗憾的是限于篇幅,作者无法进一步展开讨论。

纵观全书,这是一本普及性读物,其文字通俗易懂,内容生动具体,尤其可贵的是书中具有大量对实际案例的深刻分析,可读性极强。本书可供国内各级经济管理人员及政府官员了解台湾经济、制定政策之用,对社会科学类的研究机关、大学的本科生、研究生是非常难得的教学与研究之参考书,也是广大民众了解台湾经济的最佳入门读物。

本书的作者均为学有专长的经济学人。他们不仅在国内受过系统的经济学、管理学训练,而且在西方竞争激烈的学术界站住了脚,取得了优异成绩。其中不少作者还亲身参加了过去 15 年的中国经济改革。他们深刻了解中国国情,又精通现代经济学。作者们身在海外、心系中华,时刻关心着祖国经济建设。大家是带着大陆经济改革中亟待解决的问题去考察台湾的。作者们在赴台之前,阅读了许多文献,写出了考察提纲。在考察期间,全团按专题分为六个小组,各小组成员之间分工明确。大家马不停蹄,虚心向台湾各界人士请教,收集了大量资料。在写作过程中,作者们密切合作,使得本书的 26 章基本上覆盖了台湾经济的重要方面。全书系统性强,内容联贯,章节之间相互呼应,每篇考察报告又独立成章。为方便读者对台湾经济做进一步的研究,每章最后都附有参考书目。

在台湾考察期间,本书的作者们得到了台湾的许多部门和各界人士的热情支持和帮助。在此,我们代表全体作者对他们表示衷心地感谢。在本书的写作过程中,我们得到中国经济出版社的韩天雨社

长、王振德编审和苏耀彬编辑的大力支持。世界银行的方星海博士，中国社会科学院美国所的茅于軾教授为本书的出版做了许多工作。在此一并致谢。

在山青水秀的美丽宝岛匆匆两星期，亲眼见到了日月潭的碧波，亲耳听到了阿里山的林涛，体验了台北大都市的白天与夜晚，使我们深感中华文化的博大精深及中华民族的凝聚力。我们对中国的未来充满希望。如果此书能对大陆的经济转轨有些启示，那将是我们台湾之行的最大收获。

易 纲 许小年
1993 年中秋节于美国

目 录

前 言

第一篇 政府、市场和经济发展

1	第一章	台湾政府在经济发展中的作用	田 军
18	第二章	政府、市场和台湾经验	文贯中

第二篇 工 业

33	第三章	台湾、韩国经济规模之比较及对 大陆经改的意义	许小年
49	第四章	台湾地区的国营企业及其民营化	周慧中
67	第五章	台湾国营企业民营化和大陆所有 制改革	田国强
84	第六章	国民党的党营事业	徐滇庆
100	第七章	台湾中小企业的资本结构及金融 体系	张维迎

122	第八章 台湾中小企业的经验及其对中国 大陆经济改革的启示	邓胜梁
155	第九章 从中小企业经济结构看台湾经验	张 欣

第三篇 农 业

163	第十章 台湾农业发展的回顾与展望	韩亦舜
189	第十一章 台湾农业中的农地重划	刘民权

第四篇 货币与金融

230	第十二章 台湾的金融业及金融自由化、国 际化	过大江
247	第十三章 台湾的中央银行制度	易 纲
261	第十四章 台湾和大陆货币政策的比较	郑德珵
282	第十五章 台湾证券市场的发展与管理	李吟枫

第五篇 国际金融、国际贸易和 两岸经济关系

306	第十六章 台湾的外汇与国际金融政策	魏尚进
319	第十七章 台湾政府对外贸易政策的演变	张 帆
335	第十八章 大陆与台湾经贸关系的发展及对 台湾经济的影响	杨秋梅
354	第十九章 台湾产业的空洞化	卢 菁
365	第二十章 美国 301 条款及其对台湾的影响	尹尊声

384	第二十一章 台湾经济继续成长与两岸经济整合 金立佐
-----	------------------------------------

第六篇 环境、科学、教育和文化

391	第二十二章 台湾经济发展过程中的环境问题 孙晓伦
422	第二十三章 台湾的科技发展政策 范雄白
439	第二十四章 新竹科学工业园区的发展、管理、 及成功因素的分析 薛 澜
454	第二十五章 基础教育与经济发展 汪 翔
478	第二十六章 台湾经济和儒家文化 王晴佳
491	附录一. 中国留美经济学会访台纪实
501	附录二. 中国留美经济学会访台考察团名单暨作者简介

Table of contents

	Introduction	
	Part I . Government ,Market ,and Economic Develepment	
1	Chapter 1. Roles of Government in Taiwan's Economic Development	JunTian
18	Chapter 2. Government ,Market and the Taiwan Experience	Guanzhong Wen
	Part I . Industry	
33	Chapter 3. A Comparative Study of Economic Scales in Taiwan and South Korea ,and its Implications for the Economic Reforms of Mainland China	Xiaonoan Xu
49	Chapter 4. Privatization of Public Enterprises in Taiwan ...	Huizhong Zhon
67	Chapter 5. Privatization of Government — Run Enterprises in Taiwan and the Ownership Reform in Mainland	Guoqiang Tian
84	Chapter 6. Enterprises Owned by the Nati Onalist Party ...	Dianqing Xu
100	Chapter 7. Taiwan's Financial Sector and the Financial Structure or small and Medium—Sized Firms	Weiying Zhang
122	Chapter 8. Taiwan's Small and Midsized Firms and their Implications for the Economic Reforms of Mainland China	Shengliang Deng
155	Chapter 9. The Taiwan Experience ; From the Perspective of the Scale Structure of Small and Midsized Firms	Hsin Chang

	Part III, Agriculture
163	Chapter 10. Taiwan's Agricultural Development; Retrospect and Prospect Yishun Han
189	Chapter 11. Redistribution of Farming Land in Taiwan Minquan Liu
	Part IV. Money and Banking
230	Chapter 12. Taiwan's Financial Sector and Its Liberalization and Internationalization Dajiang Guo
247	Chapter 13. The Central Bank System of Taiwan Gang Yi
261	Chapter 14. Monetary Policies in Taiwan and Mainland; A Comparative Study Decheng Zheng
282	Chapter 15. Development and Regulation of Taiwan's Securities Market Yingfeng Li
	Part V. International Finance, Trade and Economic Relations with Mainland
306	Chapter 16. Foreign Exchange and International Finance Policies of Taiwan Shangjin Wei
319	Chapter 17. Evolution of Taiwan's Trade Policy Fan Zhang
335	Chapter 18. Development of Taiwan's Economic Relations with Mainland and its Impacts on the Economy of Taiwan Qiumei Yang
354	Chapter 19. Taiwan's Capital Outflow to Mainland and its Implications to Long Run Growth of the Economy Jing Lu

365	Chapter 20. "301 Act" and its Effects on Taiwan—US Trade Zunsheng Yin
384	Chapter 21. Continuous Growth of Taiwan's Economy and its Integration with the Mainland Economy Lizuo Jin
	Part VI, Environment, Science, Education and Culture
391	Chapter 22. Environmental Issues in Development of Taiwan's Economy Xiaolun Sun
422	Chapter 23. Policies toward Promotion of Science and Tech- nology Xiongbai Fan
439	Chapter 24. Development and Management of Chin—Chou Science and Industrial Park, How It has Succeeded Lan Xue
454	Chapter 25. Basic Education and Economic Development Xiang Wang
478	Chapter 26. Taiwan's Economy and Confucianism Qingjia Wang
491	Appendix 1. A Report on the Chinese Economists Society Delegation's Visit to Taiwan
501	Appendix 2. About the Authors

第一篇 政府、市场和经济发展

第一章 台湾政府在经济发展中的作用

田 军

引 言

许多台湾学者、政府官员在谈及台湾经济发展成功的经验时都提到了政府干预经济的积极作用。这似乎与现代自由主义经济思潮的主张和西方资本主义发展的典型经验有所不同。

计划与市场的结合与互斥是本世纪经济学中最具有争议的一个主题。由于对这一问题的不同认识,各国走上了不同的经济发展道路。不同国家的经济实践——经验与教训——使人们形成了一点共识即:市场是现代经济发展不可缺少的要素,单纯的计划经济是行不通的。那么,单纯的市场经济是否行得通呢?计划与市场相结合是否更好些?这一结合应该采取何种形式?上述问题依然困惑着所谓“执时代牛耳”的经济学家们。

如果说西方发达国家在上个世纪和本世纪前期的发展中主要依赖于市场机制的话,那么,第二次世界大战后的新兴工业国家——在一定意义上说始于日本,包括韩国、台湾、香港、新加坡以及其它的东南亚国家——在经济成长过程中都较多地依靠市场经济基础上的政

府干预。台湾在其宪法 142 条中规定,国民经济贯彻实施“计划性市场经济”制度。这种计划性市场经济具有何种特征呢?其实际效果又怎样呢?

带着上述问题,我参加了“中国留美经济学会”1993 年赴台考察团的活动。在两周时间里,我们先后访问了几十家政府部门、学术机构、工商企业、社会组织和新闻媒体、同各界同仁进行了广泛深入的讨论,同时也搜集了大量的资料。接着,在 7 月初中国海南举行的“中国走向市场经济过程中的理论与现实问题国际研讨会”上及随后三天的环岛考察中,我又有幸与台湾中华经济研究院院长于宗先教授和台湾中央研究院经济研究所的梁启源研究员继续探讨了这一问题。

通过上述社会考察、学术讨论以及随后的经济分析,我们感到,台湾政府根据其经济发展的特殊环境的要求,在经济成长的初期采取有国家干预的市场经济,随后通过渐进方法逐步实现了经济自由化和国际化,这是台湾经济成功的根本原因。台湾计划性市场经济正如《台湾经验四十年》一书所描述的那样“在这一过程中,政府所扮演的角色是指挥、扶植与奖励——有相当程度的参与,但不是全面的控制。这个角色远比共产国家如前苏联来得消极与被动,但比资本主义国家的政府如美国来得积极与主动(高希均,1991 年,第 28 页)。

国家干预和市场调节是相辅相成的两个因素。需要强调的是,后者是台湾经济的落脚点,是其经济成功的最根本的因素。关于这一点考察团其他同仁将进行专门的论述。本章则着重探讨台湾政府在经济发展中的作用。

在叙述结构上,本文下面将分为四个部分。首先概述了台湾经济发展所经历的五个阶段。其次,着重描述、分析台湾政府在经济中发挥作用的具体形式。然后探讨台湾政府干预经济的特殊的社会、经济、文化背景。最后,作为结束语。本文试图说明台湾经验(包括教