

台湾经济介评

刘建兴 黄文真 编著



中财 B0034109

2014/6/6

中央财经大学图书馆藏书章

总号

420932

卷号

F127.58/31

中信出版社

30205A

(京)新登字 067 号

台湾经济介评

编 著 刘建兴 黄文真
责任编辑 苏晓敏
责任监制 吴怀苏
出 版 者 中信出版社
(北京朝阳区新源南路 6 号京
城大厦 邮编 10004)
承 印 者 北京门头沟胶印厂
发 行 者 中信出版社
经 销 者 新华书店北京发行所

开本 850×1168mm 1/32
印张 12
字数 275 千字
版次 1993 年 10 月第 1 版
印次 1993 年 10 月第 1 次印刷
印数 1-3500
书号 ISBN7-80073-065-4/F·41
定价 11.00 元

版权所有·翻印必究

内 容 提 要

随着海峡两岸实现直接“三通”的呼声日益高涨,两岸的经济交流方兴未艾,台湾经济成为一个很现实、很新又很重要的课题,人们迫切希望了解和认识台湾经济的过去、现在和未来。

作者在长期教学和研究的基础上,通过大量翔实的海内外参考资料,系统介绍了40多年来台湾经济及其主要部门的发展概况,并简明评析了台湾经济的得与失、困难和问题以及发展趋势。这对了解两岸经济差异,一方面从中发现对社会主义建设有价值的经验,一方面更好地促进两岸经济交流,进而完成祖国统一大业不无裨益。

本书介评结合、资料丰富、条理清楚、层次分明、论证可靠、语言流畅,具有很高的参考价值和可读性,是经贸工作者、统战人员、台湾问题研究人员及高等院校师生的优秀参考书籍。

导 言

1992 年春天,邓小平同志南巡时,曾经语重心长地要求我们“抓住时机,发展自己,关键是发展经济。”因为“社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,……不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。”为了迅速发展经济,必须加快改革开放的步伐,以赢得对资本主义的比较优势;而“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势,就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果,吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代社会化生产规律的先进经营方式、管理方法。”

台湾是我们祖国不可分割的一部分,首先它是中国的一个省,绝不是另一个国家,因而它在历史、经济、文化、语言和风俗民情等各个方面,与大陆的其他各省都具有许多共同特征;但是,由于历史的和现实的原因,台湾又是中国一个特殊的省,无论在经济、政治、社会等各个方面,它与大陆各省、市又存在着不少差异,有的还是根本性质的差异。

在近 40 多年中,台湾经济发展迅速,成了著名的亚洲“四小龙”之一,受到全球瞩目。我们的开放政策,无疑包括了对台湾的开放;我们吸收和借鉴世界资本主义的先进经营方式和管理方法的方针,无疑也包括吸收和借鉴台湾经济中一切反映现代化生产规律的先进经营方式和管理方法。

进入 80 年代以来,海峡两岸关系取得了可喜进步:截至 1991

年,来大陆探亲、旅游、经商的台胞,累计已超过 250 万人次,大陆获准赴台探亲、奔丧的人员近 1 万人;两岸间的通信、通话迅猛增长:1991 年时,从大陆寄到台湾的函件,平均每天约 5 万封,两岸间的直拨电话平均每天 1 万次;民间的文艺、体育、影视、教育、出版、卫生、科技、学术、农业、税务、会计等近百个项目的交流活动已经全方位展开;台湾的一些高层人士如“立法委员”、“国大代表”、国民党中央委员、工商巨贾等,单独的或成批的、公开的或不公开的纷纷来大陆访问;来大陆进行采访的记者也已有七八百人次。特别值得注意的是,两岸的经贸合作日益密切:一是转口的双边贸易增长很快,从 1979 年的 7800 万美元发展到 1991 年的 58 亿美元,13 年增长了近 71 倍,1992 年肯定还会有较大增长;二是台商赴大陆投资的现象,随着贸易的增长亦不断发展,据不完全统计,自 1988 年以来,台商投资大陆的项目已达 3000 多项,协议投资总金额逾 20 亿美元。虽然,目前两岸的交流,仍停留在民间、单向、间接和半明半暗的阶段,远未尽如人意。但是,目前各界要求加速两岸双向交流、实现直接“三通”的呼声不断高涨。我们坚信,两岸直接、公开、合法的“三通”,已经不可避免,祖国统一也是大势所趋。

为了促进两岸“三通”,进一步贯彻开放政策,为祖国的统一创造条件,既必须了解和认识大陆的社会主义经济状况,又应该了解和认识台湾经济的过去和现状,从中发现双方哪些方面有互补性?台湾发展经济的哪些经验对社会主义经济建设有用处?哪些作法不可取或者要加以改造?只有这样,才可能做到有的放矢。

《台湾经济评介》一书就是基于以上形势和要求,在收集阅读了大量台、港书籍、报纸、杂志的基础上,经过两年时间撰写出来的。这一本经济学的学术著作,重点研究的是近 40 多年来的台湾经济;研究是从两方面进行的:一是比较系统地介绍近 40 多年来

台湾经济及其主要部门的发展概况;二是简要地评析台湾经济,诸如它有什么成功和失败的经验,目前面临的困难和问题及其发展趋势等。

全书共有9章,由4个部分构成:第一部分(第一—第二章),在简要介绍台湾的自然、人文、历史和经济概况的基础上,着重分析现阶段台湾社会经济制度的性质和特征;第二部分(第三—第四章),较系统介绍近40多年台湾经济的发展过程及其发展迅速的原因;第三部分(第五—第八章),分别介绍台湾发展农业、工业、财政金融和对外贸易等方面的理论、政策、现状和问题;第四部分(第九章),就90年代台湾经济面临的问题和发展趋势进行一定的分析和预测。

这本书具有以下特点:第一,它是一本以马克思主义理论为指导,专门研究台湾经济的学术性著作,体现了理论和实际相结合的原则;第二,介绍与评析相结合,又介又评,在客观介绍的基础上,实事求是地进行评论;第三,资料较丰富,也较新鲜(一般引用到90年代初);第四,适用范围较广泛,既可供研究台湾经济情况的专业人员参考,又可作一般干部的普及性读物,还可作为高校开设台湾经济课程的教材。

台湾经济是一个很现实、很新鲜、很重要的课题。目前,大陆学者系统探讨和论述台湾经济的著作极为罕见。《台湾经济介评》一书就是一种尝试。我们希望这本书问世后,能在进一步贯彻改革开放方针、密切两岸经贸关系、实现“三通”、从而促进祖国统一大业方面有微薄贡献。

编著者

1993年春

目 录

导 言

第一章 台湾——中国的一个省	1
第一节 自然人文概况	1
一、台湾的自然状况	1
二、台湾的人文状况	4
第二节 历史概况	6
一、台湾与大陆的历史渊源	6
二、台湾沦为外国资本主义殖民地、半殖民地的历史	8
第三节 经济概况	9
一、经济增长迅速,物价基本稳定	10
二、经济实力比较雄厚	12
三、经济结构根本改变	15
四、基础设施比较发达	18
五、繁荣的出口导向经济	20
第四节 台湾居民的素质和生活水平	22
一、教育文化水平较高	22
二、小康生活水平	25
第二章 台湾的社会经济制度	30
第一节 台湾的社会性质——不完全的资本主义	30
一、复杂的变化过程	30
二、资本主义性质的经济	33
三、不完全、不发达的资本主义经济	38

第二节 官营和民营结合的资本主义企业	43
一、庞大的“公营”(官僚资本)企业	43
二、众多的中小私人资本	48
三、为数极少的私人大资本企业(或私人财团、集团企业)	56
第三节 台湾资本主义企业的发展趋势	64
一、“公营”企业民营化的提出	64
二、台湾“公营”企业民营化的主要原因	67
三、台湾“公营”事业开放民营的计划和措施	70
四、困难重重,步履维艰	71
第三章 台湾经济的发展过程	74
第一节 国民经济恢复阶段(1949 — 1952 年)	75
一、岛内外形势	75
二、基本经济政策和措施	79
三、岛内经济基本恢复	82
第二节 从稳定到发展阶段(1953 — 1960 年)	83
一、岛内外形势	83
二、发展经济的基本方针和计划	83
三、发展经济的主要措施	85
四、经济状况显著好转	88
第三节 经济腾飞阶段(1961 — 1972 年)	89
一、岛内外形势	90
二、发展经济的基本方针和计划	91
三、发展经济的主要措施	92
四、经济全面腾飞	94
第四节 经济繁荣阶段(1973 — 1981 年)	97
一、岛内外形势	98
二、发展经济的基本方针和计划	100
三、发展经济的主要措施	101
四、战胜困难,继续发展经济	105

第五节 经济转型和升级阶段(1981年以后)	107
一、岛内外形势	107
二、发展经济的基本方针和政策	108
三、促进经济转型和推动“三化”的主要措施	111
四、经济继续发展,转型仍有困难	113
第四章 台湾经济迅速发展的主客观因素	118
第一节 台湾经济迅速发展的客观原因	118
一、日本殖民统治留下的基础	119
二、国民党从大陆带走的资金、技术和人才资源	123
三、美国给予的援助	128
四、较稳定繁荣的国际环境	133
第二节 台湾经济迅速发展的主观原因	139
一、经济建设的最高指导原则	139
二、经济建设的总体战略目标	143
三、经济建设的基本策略	145
四、经济建设的基本路线	150
第五章 台湾的农业	157
第一节 台湾的第一次土地改革	160
一、提出土改的原因	160
二、第一次土改的步骤和内容	166
三、第一次土改的成果	174
四、第一次土改的特点	179
第二节 台湾的第二次土改——第二阶段的农地改革	181
一、第二次土改的背景	182
二、第二次土改与第一次土改的区别	186
三、第二次土改的基本要求(目标)和措施	187
第三节 台湾农业发展面临的困难和出路	189
一、台湾农业面临的主要困难和问题	189
二、当前摆脱农业困境和问题的重要举措	193

三、台湾农业的长远走向	195
第六章 台湾的工业	198
第一节 台湾工业发展的历史沿革和特点	198
一、工业发展的历史沿革	198
二、工业发展的特点	205
第二节 台湾发展工业的主要政策和措施	213
一、制订和实施《奖励投资条例》	213
二、开发和设立工业区	217
三、开创和设立加工出口区	220
四、重视和加强社会基本公共建设	224
五、开发和设立科学工业园区	227
第三节 台湾工业发展面临的困难和出路	230
一、工业发展面临的困难	230
二、推动工业升级的政策与措施	235
三、工业升级与工业发展前景	239
第七章 台湾的财政与金融	242
第一节 台湾财政	242
一、台湾财政概述	243
二、财政政策在台湾经济发展中的作用	251
第二节 台湾金融	255
一、台湾金融发展的历史回顾	255
二、金融体系	257
三、货币政策及其重要措施	266
第三节 当前台湾财政金融领域存在的主要问题	268
一、财政的主要问题	268
二、金融的主要问题	273
第八章 台湾的对外贸易	280
第一节 台湾经济是以外贸为导向形态的经济	280
一、对外贸易是台湾经济的生命线	281

二、对外贸易在台湾经济中的积极作用	283
三、对外贸易的基本特点	286
第二节 台湾的对外贸易政策及主要措施	291
一、简化和调整汇率	292
二、优惠税收,鼓励出口	295
三、金融上进行扶植	296
四、成立民间机构,推广外贸工作	297
第三节 台湾外贸面临的困难和挑战	299
一、对外贸易面临的困难和问题	299
二、推动外贸继续发展的对策	303
第四节 积极发展海峡两岸的经贸关系	307
一、发展两岸经贸往来是历史的必然	307
二、两岸贸易发展迅速	310
三、继续加强两岸经贸交流活动	312
第九章 90年代台湾经济面临的问题和发展趋势	316
第一节 转型期间台湾经济存在的问题	317
一、外汇存底(储备)过于庞大	317
二、岛内需求不振,投资意愿低落	323
三、财富分配不公,贫富差距扩大	333
第二节 促进经济转型的重要举措 ——《“国家”建设六年计划》	337
一、“六建”制定的历史背景和目的	337
二、“六建”的主要内容	341
三、“六建”的可行性	349
第三节 台湾经济的出路	357
一、台湾经济加强区域合作的重要性	358
二、为中华经济共同体的实现而积极创造条件	360
参考文献	366

第 一 章

台湾——中国的一个省

在介评 40 多年来台湾的经济发展状况以前,我们认为首先应该对台湾的地理、人文、历史、经济诸方面,在总体上有一个粗略的了解。因此,本章着重对台湾省的基本概况作些简略介绍。

第一节 自然人文概况

一、台湾的自然状况

地理位置 和 面 积

台湾位于我国大陆东南 100 多公里以外的太平洋洋面上,是大陆延伸出去的一部分。它本来是和大陆相连的,由于漫长的地质运动,受东亚大陆板块的挤压而分离出去形成一个海岛。全岛呈“梭形”,东西狭,南北长,东西最宽为 150 公里,最狭处只 20 公里;南北长约 390 公里,相当于济南至青岛胶济线的总长度,只及京广线的 1/6 长。

台湾是我国最大的一个海岛,全岛由台湾本岛和周围属岛以及澎湖列岛两大岛群,大小共 80 多个岛屿所组成。它的陆地面积约 3.6 万平方公里,约占全国总面积的 1/264^①。相当于北京市的

① 郑竹园:《台湾经验与中国重建》,台湾联经出版事业有限公司 1989 年 5 月版,第 2 页。

1.14 倍,在近 3.6 万平方公里的总面积中,台湾本岛占 99%,为 3.5788 万平方公里;澎湖岛为 64.2 平方公里;其他 80 多个岛屿仅占 136 平方公里,每个岛屿平均约 1.5 平方公里。整个岛屿海岸线的总长度约 1566 公里。

台湾海岛,东濒太平洋,南界巴士海峡与菲律宾相对,距离仅 350 公里;北临东海,东北接日属琉球群岛;西隔台湾海峡与福建省相望,两省最窄处的直线距离仅 130 公里,从北部基隆到福州市的距离只有 280 公里,从南部高雄到厦门市的距离也只有 310 公里左右;所有这些,都比福州至厦门(370 公里)的距离还短一些。

地理位置 的重要性

由上可知,台湾的地理位置正扼西太平洋航道的中心。从台湾往东北,渡过东海可以到达日本;从台湾向东,越过太平洋可与南北美洲及太平洋各国联系;从台湾向南,则可以到达东南亚和大洋洲、印度洋诸国。由此可见,台湾所处的位置是相当重要的。

1. 它是我国与太平洋地区各国的交通枢纽,是我国与西太平洋交通锁链上的一个重要环节。

2. 它在东南亚地区,具有重要的战略地位。素有我国国防桂、粤、闽、浙、苏、鲁、冀等“七省藩篱”之称,它与我国的另一岛屿——海南岛,同被称之为祖国东南海防线上的“双目”、“东南之锁钥”。台湾地理位置的重要性,还可以从外国侵略者的企图中得到证明:早在 200 多年前的 1771 年,波兰贵族上书法、奥统治者的《台湾殖民方案概要》中,就曾露骨地宣称,若使台湾从宗主国沦为属地,并派兵驻守的话,“则可握东洋互市之航权”。美国也曾称台湾是“太平洋上炸不沉的航空母舰”。

地形、河流 和气候

1. 地形。 台湾是一个多山的海岛,属于“山地形”。500 米以上的高地约占本岛面积的 45% (1.6 万平方公里左右),平原地带不足 1/3

(约 1.7 万平方公里)。由于大陆板块的挤压和太平洋板块的阻挡,使台湾本岛的前沿形成了一系列从西南朝东北走向排列的褶皱山脉,地形呈东高西低状,地势高于相邻的闽、浙两省,所以,台湾也有“高岛”之称。台东为山地,由台湾山、台东山、雪山、玉山、阿里山等 5 条平行的山脉组成台东高原地区;3000 米以上的山峰有上百座,最高峰(玉山)近 4000 米,构成全岛的脊梁,并成为东西部各条河流的分水岭。台中为丘陵、盆地,北宽南窄,形成台北、台中等几个大盆地,是台湾重要的农业地区。台西为平原,西部濒海,北窄南宽,南北长 180 公里,最宽处约 50 公里;由于受很多河流由高而低的冲击,形成了许多小平原和三角洲,其中全岛最大的平原是台南平原,面积约 5000 平方公里,亦系重要的农业产区。

2. 河流。全岛高山盘结,雨量充沛,年降雨量达 2000 毫米以上,因而河流多达五六十条;但是,由于受陆地面积和地形的限制,全岛的河流具有两个显著特点:首先是河流的流程短。长 50 公里以上的河流不到 20 条,100 公里以上的则不足 10 条。浊水溪是全岛最长的一条河,其长度也不过 186 公里,比大陆最短的河流鉴江(211 公里)和绥芬河(254 公里)的长度还短。总之,中国最短的河流在台湾。其次是河流的坡度大,水的落差大。这个特点一方面决定台湾全岛的瀑布多、险滩多,水流速度很急,不太宜于行船;另一方面却也说明台湾的水利资源丰富(比闽、浙两省的水力资源还多),因而发电能力也较强。

3. 气候。全岛属亚热带——热带湿润季风气候,特点是高温、多雨、多风、长夏无冬,平均气温为 20—25℃,平原地区常年不见霜雪。全岛多雨,北部的雨更多,基隆市平均每年雨日 210 天,有“雨港”之称。台湾还是受台风影响最多的省,附近的海面是台风的主要通道,每年 6—10 月为台风季节;所以,台湾不仅雨多,而且风强。

二、台湾的人文状况

人口增长快

截至 1989 年 7 月 15 日,全岛人口已突破 2000 万,相当于两个北京市的人数。详见表 1。

表 1 全岛人口自然增长状况

年 份(年)	数 量(万人)	年 份(年)	数 量(万人)
1650	10	1950	755.4
1680	20	1952	812.8
1811	207	1955	907.8
1895	255	1958	1000.0
1896	257.7	1966	1299.0
1905	305.5	1979	1728.0
1931	451.5	1984	1901.3
1942	598.9	1989	2000.0
1946	609.0	1991	2053.6
1949	739.6		

资料来源:①陈绍馨:《台湾的人口变迁与社会变迁》,台湾联经出版事业公司 1979 年版,第 18 页。

②石再添主编:《台湾地理概论》,台湾中华书局 1987 年 12 月版,第 9 页。

③《人民志人口篇》台湾省通志卷 2,第 57 页。

④《人民日报》(海外版),1992 年 2 月 8 日。

从统计表 1 中看出,台湾的人口在近 300 多年中共增长了大约 200 倍,但各个时期的增长率并不一致。最低时为 20‰ 以下(20 世纪 70 年代以后),最高时为 38‰(20 世纪 50—60 年代)。

总的来说,台湾人口的增长率是较快的。人口增长快,既为经济的发展创造了有利条件,提供了大量青壮年劳力,但同时也迫使台湾不得不向海外寻求发展。

人口密度大

按土地面积计算,台湾是中国最小的省份之一,仅比海南省大一点,前者为3.6万平方公里,后者为3.4万平方公里。然而,就人口密度论,它不仅是我国人口密度最大的省,而且在世界上也仅次于孟加拉国居世界第2位^①。1982年,台湾每平方公里的人口为550人,1991年,增长到570人,而大陆每平方公里的人口却只有115人;日本虽属岛国,人口也多,但每平方公里的人口密度也不过328人。除此,台北、高雄、基隆、台中和台南等5大城市的人口,每平方公里则高达5000人以上;其中台北和高雄二市的人口密度,每平方公里更分别高达9743人和11400人。

人均耕地少

由于台湾的面积小、山地多,因而耕地面积极其有限,据统计,全岛的可耕地面积仅90万公顷^②(1350万亩),人均0.68亩弱。这个数字比大陆的人均可耕地面积1.4亩还少一半多。随着人口的增加和经济的发展,每公顷耕地负担的人口数量也不断增长,从1946年每公顷负担7.34人,增加到1984年以后,每公顷要负担21.32人了。

省籍、民族和语言

1. 在全岛居民中,台湾本省的人口占85%,其中又以闽南人最多,占74%;客家人占13%,高山族人只有2%,约三四十万人。大陆

① 金泓讯、郑泽清、吴能远:《台湾经济概论》,时事出版社1986年版,第284页。

② 李国鼎、陈本在:《“我国”经济发展策略总论》,台湾联经出版事业公司1987年版,上册第235页。