

经济统战学

邓清洲 周继超 著

西南师范大学出版社

经济统战学

邓清洲 周道超 著

国防科技大学出版社

(川)新登字 019 号

责任编辑：张先金

封面设计：李传科

版式设计：高 敏

经 济 统 战 学

邓济洲 周继超 著

西南师范大学出版社出版发行

(重庆 北碚)

重庆印制第六厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：8 字数：20 万

1994 年 2 月第二版 1994 年 2 月第一次印刷

印数：3001—5000 册

ISBN7-5621-0807-2/D·20

定价：5.50 元

经济统战学

邓清洲 周继超 著

西南师范大学出版社

序 言

曾祥云

随着我国改革开放和经济建设的深入发展，经济统战被提到更加显著的位置。但经济统战还是一个崭新的课题，还没有形成规范的系统理论，哪些工作必须做，做到什么程度；该怎样摸索经验，探索规律，还有待开掘。由邓清洲、周继超研著的《经济统战学》一书，满足了这种需求。这本书以研究建立社会主义市场经济对统一战线的影响及对策为指导思想，以理论探讨为线索，注重理论与实践相结合，具有理论的系统性和实践的可操作性。在这本书中，作者对建立经济统战学理论体系作了有益探索，从新视角，探讨经济管理理论与统一战线理论的结合，探讨在市场经济体制下，如何使统战工作与经济工作融汇贯通的问题。这本我国第一部论述经济统战学的专著，蕴含了作者对这门科学进行思索所倾注的热情。站在理论的角度，算得上是作者对这项工作的贡献。

经济建设需要经济统战。经济发展需要人才，人才是加速经济发展的关键。当前，全球性的经济竞争尤为激烈。经济竞争实质是人才竞争。国家兴旺，首先是人才发达。世界许多国家发展高科技产品以占领世界市场已成为他们经济战略方针；谁拥有更多的高科技人才，并充分调动积极性，谁就能在世界经济竞争中称雄。通过统一战线做好各方面人才的团结工作，把他们的智慧和力量都集中到经济建设上来。统战工作是调动科技人才积极性的工作，调动人才的积极性就是开发第一生产力。历史的经验和 社会的发展将进一步证明，团结广大的科技人才，结成广泛的统

一战线，是取得革命和建设事业胜利，战胜任何困难的强大力量源泉，是我党的一个巨大优势，是建设有中国特色社会主义的重要措施。

社会主义市场经济的发展离不开经济统战。建设社会主义市场经济体制是中国共产党领导的千百万群众的事业。这个事业需要各方面人士的支持和参与，包括发挥人民政协、各民主党派、工商联和有关人民团体在社会主义市场经济中的作用；党外知识分子工作是统一战线的基础性工作。做好这一工作，对建立社会主义市场经济体制具有重要的作用。通过经济统战充分调动广大党内外和海外知识分子的积极性和创造性，动员和组织他们到市场经济的广阔天地大显身手，施展才华，参与竞争，建功立业，发挥科学技术是第一生产力的作用；非公有制经济代表人士是新的统战对象。他们是计划经济向市场经济过渡的先导力量。做好非公有制经济代表人士的“团结、帮助、引导、教育”工作，将对社会主义市场经济体制的迅速建立和完善起重要的促进作用；利用统战优势，积极开展“三引进”和对“三胞”投资企业的工作，学习和运用国外对我有用的东西来促进我国社会主义市场经济的发展；政治和社会的稳定是社会主义市场经济顺利发展的首要条件，统一战线在维护稳定方面具有不可替代的作用。

一九九四年二月

目 录

序.....	曾祥云(1)
第一章 总论.....	(1)
第一节 经济统战学的学科性质.....	(1)
一 是统一战线学的一个分支学科.....	(1)
二 是统战理论与经济相结合的新学科.....	(6)
三 是研究经济领域统一战线系统理论的学科.....	(7)
第二节 经济统战学的研究对象、重点和特征	(8)
一 经济统战学研究的对象.....	(9)
二 经济统战学研究的重点.....	(9)
三 经济统战学的特征	(11)
第三节 经济统战学研究的目的、任务和主要功能.....	(13)
一 经济统战学研究的目的	(13)
二 经济统战学的任务	(14)
三 经济统战学的功能	(14)
第四节 研究经济统战学的基本原则和主要方法	(16)
一 基本原则	(16)
二 主要方法	(17)
第二章 经济统战的基本理论	(19)
第一节 统战与经济的耦合关系	(19)
一 经济统战与政治的关系	(19)
二 直接服务与间接服务的关系	(20)
三 经济统战与经济建设的关系	(22)

第二节 经济统战是服务经济建设的具体化	(24)
一 广泛性与具体性	(24)
二 间接性与直接性	(25)
三 宏观性与微观性	(26)
第三节 经济统战的指导思想	(27)
一 着眼点	(27)
二 立足点	(29)
三 着重点	(29)
第四节 经济统战的基本任务	(31)
一 范围和对象	(31)
二 任务和要求	(33)
三 经验和途径	(38)
第三章 国有企业经济统战工作	(42)
第一节 经济统战在推动国有企业发展中的作用	(42)
一 助推器作用	(42)
二 润滑剂作用	(44)
三 减震器作用	(45)
第二节 国有企业经济统战的任务	(47)
一 加强企业统战对象的思想政治工作	(47)
二 鼓励统战对象在生产经营中建功立业	(48)
三 搞好企业中党内外的合作共事关系	(48)
四 改善国有企业的生产力结构	(49)
第三节 国有企业经济统战的途径	(50)
一 调动非党科技人员的积极性	(50)
二 开展以生产经营为中心的激励工作	(55)
三 开拓市场经济体制下的企业统战工作	(57)
第四节 建立适应市场经济的企业统战机制	(58)

一	企业统战工作的难点	(58)
二	企业党政的职责	(60)
三	建立高效灵活的统战工作机构	(62)
四	企业统战工作的规范化	(63)
第四章	外商投资企业经济统战	(65)
第一节	外商投资企业经济统战的任务和途径	(66)
一	外商投资企业的统战对象	(67)
二	外商投资企业经济统战的任务	(68)
三	外商投资企业经济统战的途径	(69)
第二节	改善外商投资企业的内外环境	(72)
一	改善外商投资企业的外部环境	(72)
二	改善外商投资企业的内部环境	(75)
第三节	引进外资的主客体分析	(78)
一	引进外资与统一战线	(78)
二	引进外资的宏观意识	(81)
三	引进外资的三大障碍	(83)
四	引进外资的竞争优势	(85)
五	引进外资的媒体	(86)
第五章	海外工商界人士经济统战	(88)
第一节	海外工商界人士经济统战的重要意义	(88)
一	政治意义	(88)
二	经济意义	(89)
三	稳定意义	(92)
第二节	海外工商界人士经济统战的途径	(93)
一	建立信息传递系统	(93)
二	贯彻情理结合原则	(94)

三	营造海外联谊网络	(95)
四	联谊观光旅游“三胞”	(97)
第三节	海外工商界人士经济统战的深化趋势	(98)
一	接待工作的深化趋势	(98)
二	联谊工作的深化趋势	(99)
三	思想工作的深化趋势	(99)
第六章	经济领域党外知识分子工作	(101)
第一节	党外知识分子在经济中的作用	(101)
一	开拓新生产力的主导作用	(101)
二	促进生产发展的积极作用	(103)
三	转化科技力量的先导作用	(105)
四	提高全民素质的桥梁作用	(107)
第二节	党外知识分子工作是经济统战的基础性工作	(108)
一	市场经济对知识分子工作的影响	(108)
二	党外知识分子工作的驱动效应	(111)
三	反映知识分子全貌是经济统战的基本任务	(112)
第三节	促进科技成果实现商品化	(114)
一	我国科技经济转化障碍	(115)
二	促成科技与经济统战联姻	(116)
第四节	经济领域知识分子工作的新思路	(117)
一	创新方式	(117)
二	落实政策	(119)
三	开发人才	(120)
第七章	非公有制经济代表人士经济统战	(122)
第一节	非公有制经济代表人士经济统战的战略意义	(122)

一	是建设有中国特色社会主义的重要组成部分·····	(123)
二	是党加强对非公有制经济领导的必由之路·····	(124)
第二节	非公有制经济是社会主义经济的组成部分·····	(125)
一	补充性·····	(126)
二	先导性·····	(128)
三	可控性·····	(130)
四	长期性·····	(132)
第三节	非公有制经济的环境要求·····	(133)
一	宏观环境·····	(133)
二	政策环境·····	(135)
第四节	非公有制经济代表人士思想政治工作方法·····	(139)
一	说服法·····	(139)
二	渗透法·····	(140)
三	交友法·····	(142)
四	激励法·····	(143)
五	结合法·····	(143)
第八章	工商联在经济统战中的历史使命·····	(145)
第一节	工商联新的历史使命·····	(145)
一	工商联对经济建设的历史贡献·····	(145)
二	新时期工商联的历史使命·····	(147)
第二节	工商联的功能·····	(150)
一	助手功能·····	(151)
二	中介功能·····	(152)
三	服务功能·····	(152)
四	联络功能·····	(153)
第三节	工商联思想政治工作的基本方针·····	(154)
一	团结·····	(155)

二	帮助·····	(156)
三	引导·····	(157)
四	教育·····	(159)
第四节	工商联工作的方法措施·····	(160)
一	思想政治工作·····	(160)
二	参政议政工作·····	(162)
三	自办企业工作·····	(163)
第九章	经济统战与智力扶贫·····	(164)
第一节	智力扶贫与多党合作·····	(166)
一	智力扶贫是多党合作的形式·····	(166)
二	智力扶贫是民主党派建功立业的舞台·····	(168)
第二节	智力扶贫的基本原则·····	(169)
一	优势原则·····	(169)
二	重点原则·····	(169)
三	量力原则·····	(170)
四	实效原则·····	(171)
第三节	智力扶贫的新途径·····	(172)
一	智力扶贫的双重效益·····	(172)
二	参与综合性经济战略决策咨询·····	(173)
三	强化整体配合功能·····	(174)
四	扶贫同智力开发相结合·····	(175)
五	选准智力扶贫的启动性项目·····	(176)
第四节	智力扶贫的“攻坚战”和“持久战”·····	(178)
一	智力扶贫的问题及对策·····	(178)
二	打好智力扶贫的“攻坚战”和“持久战”·····	(181)
第十章	统一战线与经济咨询·····	(183)
第一节	经济统战咨询是效益的源泉·····	(183)

一	提供经济信息·····	(183)
二	优化经济方案·····	(185)
三	咨询是政府和企业间的桥梁·····	(187)
第二节	经济咨询与参政议政·····	(188)
一	统一战线在经济咨询中的综合优势·····	(188)
二	经济咨询是重要的参政议政·····	(190)
三	经济咨询是经济统战的有效形式·····	(191)
第三节	建立经济统战咨询服务体系·····	(192)
一	经济统战咨询的基础体系·····	(192)
二	经济统战咨询的市场体系·····	(194)
三	宏观和微观经济咨询体系·····	(195)
第十一章	统一战线与市场经济·····	(199)
第一节	市场经济对统战工作的深刻影响·····	(199)
一	影响统一战线社会基础·····	(199)
二	影响统战工作范围和内容·····	(202)
三	影响统战工作方法·····	(205)
第二节	经济统战在市场经济中的作用·····	(209)
一	经济协调作用·····	(209)
二	政治沟通作用·····	(211)
第三节	统一战线为市场经济服务·····	(212)
一	为市场经济的开放性服务·····	(212)
二	为市场经济的竞争性服务·····	(214)
三	为市场经济的多元性服务·····	(216)
第十二章	基层经济统战·····	(218)
第一节	基层经济统战的客观必要性·····	(218)
一	提供综合经济服务·····	(219)

二 发展对外经济合作·····	(219)
三 创造和谐经济环境·····	(220)
第二节 基层经济统战的特点·····	(221)
一 包容性·····	(221)
二 群众性·····	(222)
三 服务性·····	(224)
四 动态性·····	(225)
第三节 基层经济统战的任务和要求·····	(226)
一 基层经济统战的组织建设·····	(227)
二 基层经济统战的网络建设·····	(229)
三 基层经济统战要虚实结合·····	(230)
第四节 基层经济统战的目标管理·····	(232)
一 基层经济统战目标管理的意义·····	(232)
二 基层经济统战目标管理的方法·····	(234)
后记·····	(237)

第一章 总 论

中国共产党的统一战线，如果从“五四”时期算起，已经有了 70 多年的历史，经历了长期、广泛的发展，其间也有曲折。统一战线在中国的实践和创造，既为中国的革命建设事业立下了不可磨灭的功勋，又创立了科学的理论体系，已成为一门独立的社会科学。经济统战是 80 年代中期根据当时的现实任务而提出的一个新概念，至今已有近 10 年的历史。在这 10 年中，统一战线的实际工作者和许多理论工作者进行了广泛深入的探索，总结了许多宝贵的经验和新鲜而科学的理论。摆在读者面前的这本《经济统战学》就是总结近年来经济统战的最新理论和经济领域统一战线工作的实践成果，系统地阐述统一战线学的一个分支学科的理论体系的探索性著作。

第一节 经济统战学的学科性质

经济统战学，是研究统一战线科学在经济领域中的实践和运用的学科。主要依据社会主义初级阶段的基本路线和社会主义市场经济的理论与精神，以现阶段爱国统一战线的组成方面和经济建设、发展中诸多成份，不同统战对象作为主线，来研究经济领域中统战工作的重点、方法、作用及其一般规律。这一学科的性质可从以下几方面来理解。

一、是统一战线学的一个分支学科

统一战线这个词，最早出现在 1869 年 11 月 29 日马克思致

路·库格曼的信中^①。从一般意义上说，统一战线就是一定历史时期不同阶级、阶层、政党、集团、派别为了实现一定的共同目标，在具体共同利益的基础上采取的联合行动的联盟。简言之，它是一定社会力量的联合。统一战线属于一定历史阶段的政治范畴的现象。如同一切自然、社会和思维现象都有其发生、发展和消亡的过程一样，统一战线也有它自身发生、发展和消亡的客观规律。历史上，自有阶级和阶级社会以来，就有统一战线问题。尽管以前没有统一战线这个词，但在阶级社会产生以后，任何一个统治阶级、统治者为了建立和巩固它的统治，需要联合一切可以联合的力量，结成一定的政治联盟。它是各个社会历史阶段都需存在的一种普遍现象。中外都有许多重大事例。在我国历史上很早就有了统一战线。在公元前 1122 年周武王伐纣，联合了 800 诸侯，战于牧野，取得了胜利，建立了周王朝。春秋战国时代，最著名的是苏秦提出“合纵”和张仪提出的“连横”的谋略。三国时，吴、蜀联合抗曹；唐王朝对少数民族实行和亲政策，都是统一战线的典型例子。在我国近代发生的鸦片战争、中法、中日战争、义和团运动，各阶级、各阶层、各民族一度联合起来反对帝国主义侵略者，也是属于统一战线。就世界范围而言，第一次世界大战中，德国和奥匈帝国组成的同盟者，英国、法国、俄国组成的协约国；第二次世界大战中德、意、日组成的轴心军事同盟，苏、美、英、法、中等多国组成的反法西斯联盟；第二次世界大战结束后，由西方主要资本主义国家组成的北大西洋公约组织，苏联和东欧国家组成的华沙条约组织都是具有统一战线性质的。

统一战线理论作为一门科学，是自有科学共产主义运动以后才逐步形成的。因为只有在马克思主义产生以后，无产阶级才作为一个自为的阶级登上政治舞台，在推翻资产阶级统治，建立和

① 《马克思恩格斯选集》第四卷，第 376 页。

巩固政权、建设现代化的实践中，统一战线才得到长期、广泛的发展，形成了一整套科学的理论和政策，成为指导我们从事革命和建设的一门科学。统战学是关于无产阶级统一战线认识的系统化、科学化的概括和总结，它是一门新兴的社会科学。最早提出统战学的是李维汉。1979年，他在中共中央统战部召开的统战工作平反大会上，首先提出了这个重要主张。在1983年中央统战部召开的统战理论座谈会上，他又进一步阐述了这一主张。他的意见得到中央的肯定，并以中共中央办公厅文件转发了中共中央统战部《关于统一战线理论座谈会和开展统一战线理论研究的设想报告》，报告中写道：“统一战线是一门科学，是科学社会主义的重要组成部分。”从此，统一战线理论在我国蔚然成风，关于统战基本理论和统战史的各种专著也随之纷纷问世，统战学的建立已成为现实。就统战学的内部结构而言，可以分为五个相互联系的层次。一是理论基础，主要是历史唯物主义、科学社会主义中有关统一战线的一些基本理论。二是统一战线自身的基本理论，包括统一战线的基本概念、基本范畴、基本规律、基本原理、基本问题等。三是统一战线的战略策略原则和方针政策。四是各项统一战线工作，纵向一百多年，横向包括国际国内各个统战领域的工作。五是统战学的分支学科或交叉学科，包括各种统战史、比较统战学、统战人才学、统战社会学、统战心理学、统战民族学、统战宗教学和经济统战学等。这五个层次是纵横交错、相互联系、各有侧重，其中的二、三、四个层次，构成统战学的主体部分。

统一战线是一门实践性很强的学科。统一战线的一切社会实践活动，都是争取、团结和教育人的问题。而争取、团结和教育人的目的主要是为了完成一定时期的工作任务，以期达到实现最长远奋斗目标。当前经济建设已是全社会的中心工作，如何调动各个方面的积极性，在经济活动中发挥最大的能量，尽快推动社会的进步，是统一战线的首要任务。