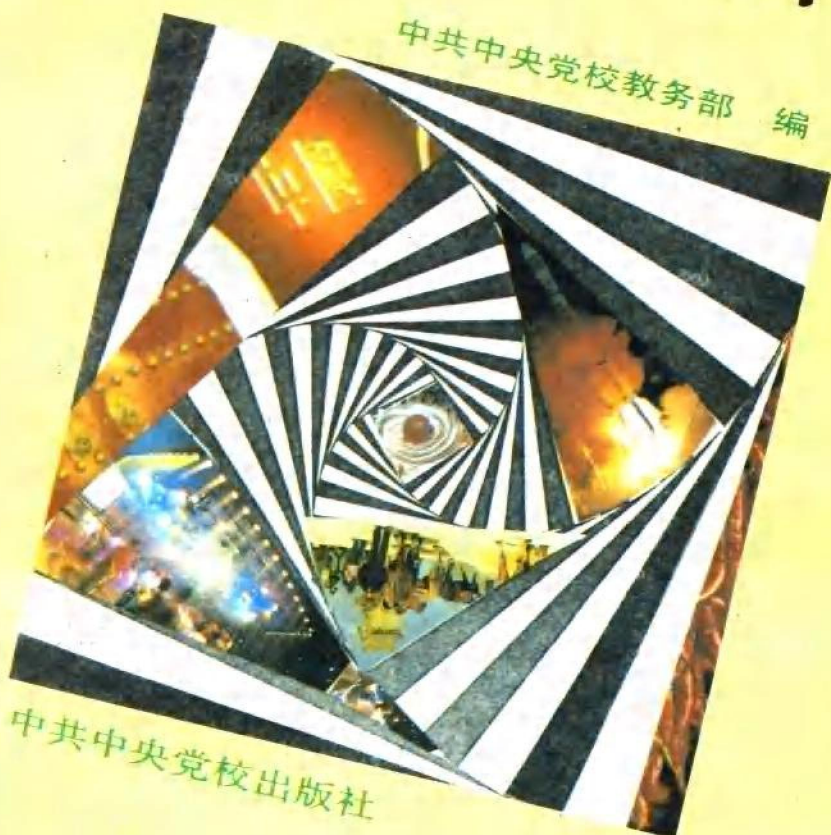


权威人士谈 从计划经济转向 市场经济

中共中央党校教务部 编

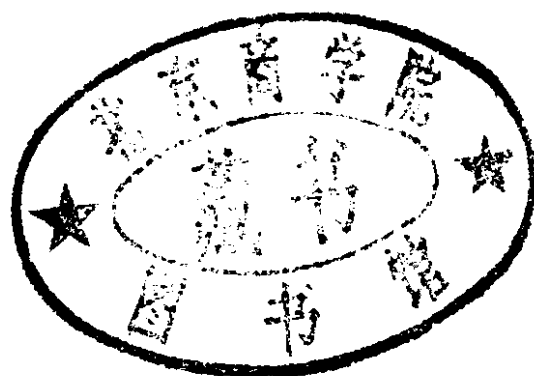


中共中央党校出版社

L151
83

权威人士谈从计划经济 转向市场经济

中共中央党校教务部编



09311972

- 75

中共中央党校出版社

(京)新登字100号

图书在版编目(CIP)数据

权威人士谈从计划经济转向市场经济 / 中央党校教
务部编. - 北京 : 中共中央党校出版社, 1993.5

ISBN 7-5035-0752-7

I. 权…

II. 中…

III. ①经济体制改革-研究-中国-文集②市场经济:
社会主义经济-研究-中国-文集

IV. F121

中共中央党校出版社出版发行

(北京海淀区大有庄100号)

北京顺义振华印刷厂印刷 新华书店经销

1993年6月第1版 1993年6月第1次印刷

开本: 850×1168毫米 1/32 印张: 9.375

字数: 230千字 印数: 0—9000册

定价: 5.90元

54-58(21)

编写说明

党的十四大提出建立和完善社会主义市场经济体制的目标。这是我国“第二次革命”中的又一个重要里程碑，也是中国社会主义发展史上一个革命性、战略性的伟大转折。它标志着我国建设有中国特色社会主义事业进程已经跨入一个充满希望的新阶段。

最近一个时期以来，围绕着经济体制改革和建立社会主义市场经济体制问题，全党和全国人民进行了大量的理论与实践探索，并取得了可贵的成果和经验，但也遇到了一系列新情况新问题。为了帮助中央党校学员和各级领导干部充分认识由计划经济向社会主义市场经济的转变，提高对社会主义市场经济的认识并在实践中有所借鉴，我们汇集了中央领导同志、省、部级领导同志和著名专家学者在中央党校的报告，并请国家机关有关职能部门的领导同志撰写论文，编辑成书，奉献给大家。这些报告稿和论文，有的从宏观上和理论上论述了我国建立社会主义市场经济体制的历史必然性和现实必要性；有的介绍了本部门、本地区、本系统在培育市场、构建市场经济体系方面所采取的措施和所取得的初步经验；还有的就加快经济体制转轨问题提出了一些新见解和新思路。该书内容丰富，思路开阔，有较强的理论性、政策性和实践性。

此书是中央党校学员的教学参考书。对于县以上党政机关和大中型企业的领导干部及从事教育、宣传、理论研究、行政管理等方面工作的同志也有参考价值。

在本书的编写过程中，我们得到各位作者的大力支持，在此一并致以感谢。中央党校教务部主任辛守良、副主任丁云本同志

主持了此书的选编工作并分别统稿。史信发同志承担了统编任务。参加编辑和编务工作的还有教务部的李援朝、王玉琴、吴凤琴、侯凤足、刘志刚同志。

由于我们编辑水平有限，疏漏之处难免，恳请广大读者批评指正。

编 者

1993年3月

目 录

关于社会主义市场经济.....	中共中央政治局 委员、书记处书记	丁 关 根(1)
加快改革步伐, 尽快建立社会主义市场经济新体制		
.....	国家体改委副主任	高 尚 全(5)
一、中国为什么要搞社会主义市场经济.....		(5)
二、提出社会主义市场经济是理论和实践上的重 大突破.....		(12)
三、加快改革步伐, 尽快建立社会主义的市场经 济新体制.....		(17)
四、解放思想, 大胆探索社会主义市场经济新体 制.....		(24)
关于社会主义市场经济若干问题的思考		
.....	轻工业部部长	曾 宪 林(28)
一、社会主义初级阶段实行市场经济是历史的必 然.....		(28)
二、对建立市场经济体制、机制、模式相关问题 的一些看法.....		(30)
三、建立市场经济的相关政策调整.....		(34)
社会主义市场经济理论问题	中国社会科 学院副院长	刘 国 光(37)
一、对计划与市场认识的曲折演变过程.....		(37)
二、若干焦点问题.....		(46)
关于市场经济体制的几个问题	北京大学教授	厉 以 宁(56)
一、社会主义市场经济体制和传统计划经济体制 的比较.....		(56)

二、传统计划经济体制存在依据的分析·····	(58)
三、市场经济与通货膨胀的关系·····	(62)
四、市场经济与收入分配·····	(65)
五、市场经济与就业问题的解决方式·····	(68)
六、政府调节的警戒线·····	(71)
七、政府调节的优化·····	(73)
八、社会主义市场经济微观基础的重新构造·····	(76)
关于市场经济问题·····中央党校教授 王珏	(81)
一、市场经济的含义·····	(81)
二、建立市场经济的意义·····	(86)
三、如何推进市场经济的建立·····	(90)
确立自主企业制度是建设我国市场经济体制的基础性	
任务·····国务院研究室研究员 吴敬琏	(95)
一、必须改革传统的国有企业制度·····	(95)
二、建立自主企业制度的途径·····	(100)
三、亟需研究和解决的几个问题·····	(105)
建立市场经济体制，搞活国有大中型企业	
·····河北省副省长 陈立友	(109)
一、地位和作用问题·····	(109)
二、主体地位问题·····	(111)
三、利益实体问题·····	(113)
四、平等竞争问题·····	(115)
五、优胜劣汰问题·····	(118)
六、市场发育问题·····	(120)
七、理顺产权关系问题·····	(122)
转换国有企业经营机制是建立社会主义市场经济体制	
的中心环节·····国家统计局副局长 邵宗明	(127)
一、从大中型企业的重要地位看转换经营机制的	
必要性·····	(128)

二、从影响大中型企业活力不足的因素看转换经营机制的迫切性与艰巨性	(128)
三、实现国有大中型企业经营机制转换的思考	(132)
建立国家级企业集团的几点思考	
..... 中国电子工业总公司副总经理 吕新奎	(137)
一、国家级企业集团能为搞好国有大中型企业创造环境	(138)
二、建立国家级企业集团是大中型企业走向国际市场的必然要求	(140)
三、国家级企业集团是加速科学技术转化为生产力的有效实现形式	(142)
四、国家级企业集团可以成为政府转变职能和企业转换经营机制的中介	(144)
五、国家级企业集团的发展战略与运行机制	(146)
六、建立国家级企业集团，政府的支持是关键	(149)
建立社会主义市场经济体制中的价格对策	
..... 国家物价局副局长 邹向群	(151)
一、以市场价格形成机制为目标，以价格机制改革为重点，加快价格体制转换的步伐	(151)
二、以围绕落实企业生产经营自主权、构造市场主体，加大价格结构调整的力度	(154)
三、抓紧建立健全价格调控体系，防止市场价格出现剧烈波动	(155)
四、围绕总体目标，搞好配套改革	(157)
努力加快培育和发展生产资料市场	
..... 物资部 副部长 马毅民	(159)
一、改革开放的政策促进了我国生产资料流通和生产资料市场的发展	(159)
二、加快培育和发展我国生产资料市场的几点想法	(161)

乡镇企业在社会主义市场经济中发展壮大

..... 中共江苏省委副书记 曹鸿鸣(168)

一、乡镇企业的功能和作用.....(168)

二、适应市场经济灵活的经营机制是乡镇企业发展活力的主要源泉.....(169)

三、乡镇企业要围绕建立社会主义市场经济体制进一步深化改革.....(171)

深化金融体制改革的设想..... 中国人民银行金融研究所所长 赵海宽(176)

一、我国金融体制改革取得的巨大成绩.....(176)

二、我国金融体制改革的主要经验.....(183)

三、对今后金融体制改革的设想.....(187)

中国证券市场的发展和前景..... 国家体改委委员 傅丰祥(196)

一、中国证券市场的出现和发展.....(196)

二、中国股份制改革和证券市场的积极作用.....(197)

三、中国证券市场的发展和前景.....(198)

进一步扩大对外开放，加速发展对外经济贸易

..... 中共中央政治局委员、经贸部部长 李岚清(209)

一、改革开放以来我国对外经济贸易的成就及其对现代化建设的作用.....(209)

二、抓住机遇，迎接挑战，进一步扩大对外开放，加速形成全方位发展格局.....(216)

三、进一步改革对外经贸体制，加速对外经济贸易发展.....(222)

重返关贸总协定与我国社会主义市场经济体制的建立

..... 国家体改委秘书长 王仕元(226)

一、改革开放为我国重返关贸总协定奠定了坚实的物质和体制基础.....(226)

二、重返关贸总协定对我国经济体制改革进程的影响.....(234)

三、利用重返关贸总协定的有利时机，加快建立 社会主义市场经济新体制·····	(237)
政府转变职能是加快新经济体制建立的一个重要环节	
·····	国家机构编制 管理司副司长 尹光华(244)
一、政府转变职能的紧迫性·····	(244)
二、政府转变职能的原则和主要内容·····	(246)
三、政府转变职能的根本途径·····	(247)
四、政府转变职能的难点·····	(248)
五、政府转变职能的环节·····	(250)
六、政府转变职能与精兵简政·····	(251)
建立社会主义市场经济体制需要加强法制建设	
·····	司法部部长 郭德治(253)
一、建立社会主义市场经济体制需要加强法制建设 是市场经济本身具有的特殊性质所要求的·····	(255)
二、建立社会主义市场经济体制需要加强法制建 设是由法制对经济的固有作用所决定的·····	(259)
三、法制建设当前亟待加强的几项工作·····	(261)
加快建立和完善社会保险制度适应市场经济的发展	
·····	劳动部社会保险 福利司副司长 韩良诚(267)
一、加快社会保险制度改革的意义·····	(267)
二、我国社会保险制度改革的现状·····	(270)
三、现行社会保险制度存在的问题·····	(271)
四、社会保险制度深化改革的设想·····	(273)
社会主义市场经济与人事制度改革	
·····	国家人事部政 策法规司司长 徐颂陶(277)
一、人事制度改革的必要性·····	(277)
二、十一届三中全会以来人事制度改革的显著成效··	(279)
三、深化人事制度改革的指导思想和目标任务·····	(282)

关于社会主义市场经济*

丁 关 根

十一届三中全会以来，我们在社会主义经济理论方面有两大突破，一个是1984年十二届三中全会提出有计划的商品经济理论，一个是这次十四大提出社会主义市场经济理论。这是我们党对马克思主义的新贡献。

经济体制改革的核心是计划与市场的关系问题。过去我们的思想被一些传统观念束缚，总认为计划经济是社会主义经济的基本特征，市场经济是资本主义特有的东西。邓小平同志关于计划与市场的几次谈话，特别是1992年初视察南方的谈话，从根本上解除了把计划经济和市场经济看作属于社会基本制度范畴的束缚，使我们思想大解放，认识有了新突破。

要正确认识市场经济，需要搞清楚几个关系：

第一，市场经济与商品经济的关系。商品经济和市场经济是既相联系又相区别的。商品经济是相对于自然经济、产品经济而言的，市场经济是相对于计划经济而言的。市场经济与商品经济有其内在一致性。商品经济是市场经济存在和发展的前提和基础，市场经济是商品经济存在和发展的客观要求。

第二，市场经济与国家宏观调控的关系。我们讲市场经济，是要使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化；通过价格杠杆和竞争机制的功能，把资源配置到效益较好的环节中去，并给企业以压力和动力，实现优胜劣汰；运用市场对各种经

* 这是丁关根同志在中共中央党校报告的一部分。

济信号反应比较灵敏的优点，促进生产和需求的及时协调，发挥市场在国家宏观调控下对资源配置的基础性作用。市场经济并不排斥国家计划。市场有其自身的弱点和消极方面，需要加强和改善国家对经济的宏观调控。经济总量的平衡、大的结构调整、公平竞争、生态平衡和环境保护、公平和效率的关系等问题，都不能完全交给市场由那只“看不见的手”自发起作用，需要有“看得见的手”即国家、政府的干预。没有计划的市场，同日益社会化大生产的商品经济是不相适应的。就是当代在资本主义国家里也找不到没有国家宏观调控的市场经济，只是调控的方式、力度有所不同而已。关键是要找到宏观调控和市场机制的结合点。解决好这个问题，市场机制就能更好地发挥作用。

第三，市场经济与所有制的关系。市场经济是在私有制社会产生的，因此，不少人常常把市场经济与私有制联系在一起。其实，市场经济产生、发展的根源并不在于生产资料所有制。它是商品经济发展到生产社会化程度时所必然产生的。只要是在社会化大生产基础上的商品经济，不论其实行生产资料公有制还是私有制，都离不开市场经济这一运行形态。不能用市场经济来划分社会经济制度。为什么要在市场经济前加上“社会主义”？这不是说市场经济本身姓“社”，而是说我们的市场经济是在“社会主义条件下”或“社会主义制度下”的市场经济。

在不同的社会制度下，市场经济有它们的共性，也有其个性。从市场经济应具有的一般特征来说，社会主义市场经济同资本主义市场经济并不存在根本的差别。它们都应具有四个特征：一是一切经济活动都直接或间接地处于市场关系之中，市场机制是推动生产要素流动和促进资源优化配置的基本运行机制。二是所有企业都具有进行商品生产经营所应拥有的全部权力，从而能自觉地面向市场，自主地开展生产经营活动。三是政府部门不直接干预企业生产和经营的具体事务，而是通过财政、税收、价格、金融等政策调节、规范企业经营活动。四是所有经营活动按

照一套法规体系来进行，整个经济运行有一个比较健全的法制基础。

社会主义市场经济体制，是同社会主义基本制度紧密结合在一起的。社会主义市场经济体制除具有上述市场经济的一般特征外，还有其特殊性。这种特殊性的主要表现：在所有制结构上，社会主义市场经济是以公有制包括全民所有制和集体所有制经济为主体，多种经济成份并存。个体经济、私营经济、外贸经济作为公有制经济的有益补充，长期共同发展。在分配制度上，以按劳分配为主体，其他分配形式为补充，坚持效率与公平相统一的原则，合理拉开收入差距，同时防止两极分化，逐步实现共同富裕。在宏观调控上，在资本主义条件下，由于生产资料私人占有，国家对市场的调控一般是比较软弱的。由于我们是以公有制经济为主体，国家对市场的调控具有较雄厚的物质基础，对市场的宏观调控能力可以比资本主义国家强得多，从而可使市场机制更加健康地运行。

我们正处在经济体制转换的阶段。建立社会主义市场经济新体制，是一项艰巨复杂的社会系统工程，需要进行长期的艰苦细致的工作和多方面的配套改革。我们在思想认识、管理制度、领导方法等方面都必须相应地来一个很大的转变。过去有许多做法、经验已经不适用了，要根据新的实践要求，重新学习，不断创新，与时俱进。建立社会主义市场经济体制，既要积极，又要稳妥；既要看到长期性，又要有紧迫感；既要有一统一规划，又要区别不同情况，从实际出发。

建立社会主义市场经济体制，当前必须认真抓好互相关联的四个重要环节：一是搞好国有企业经营机制的转换，从根本上解决政企不分的问题，使企业走向市场，平等竞争，优胜劣汰，真正成为自主经营、自负盈亏的商品生产者和经营者，具有自我改造、自我发展的能力。二是建立统一开放的社会主义市场体系，加强市场制度建设、法规建设，使市场在有管理和有监督的情况

下建设和完善起来。同时，根据各方面的承受能力，加快改革步伐，积极理顺价格关系，建立起以市场形成价格为主的价格机制。三是深化分配制度和社会保障制度的改革，要统筹兼顾国家、集体、个人三者利益，理顺国家与企业、中央与地方的分配关系。四是转变政府职能，政企要分开，政府对企业从直接管理转变为间接管理，健全科学的宏观管理体制与方法。政府的职能主要是统筹规划，掌握政策，信息引导，组织协调，提供服务和检查监督。

社会主义市场经济体制的提出，必将大大促进改革开放的步伐，必将大大促进社会生产力的进一步解放和发展。我们完全有理由相信，建立在社会主义条件下的市场经济，能够把人民的当前利益与长远利益、社会整体利益与局部利益很好地结合起来，在处理计划与市场的关系、微观放活与宏观协调的关系、刺激经济效率和实现社会公平的关系等方面，比资本主义条件下的市场经济运行得更有效。

加快改革步伐，尽快建立 社会主义市场经济新体制

高 尚 全

同志们，小平同志南巡谈话以后，大家对社会主义市场经济问题的呼声越来越高，今天，我讲一些个人对这个问题的理解与看法。主要讲四个问题。

一、中国为什么要搞社会主义市场经济

1. 高度集中的计划经济体制束缚了生产力的发展，必须进行根本性的改革。

我国的高度集中的计划经济体制是在第一个五年计划时期形成的。当时，主要是参照苏联的模式建立起来的，当然也有我们解放区和革命根据地以及解放以后的实际情况。这种体制在第一个五年计划期间，在启动工业化的过程中起了重要的作用，这一点不能抹煞，应当历史地看问题。我们156个重点工程项目就是集中了全国的人力、物力、财力建设起来的，象第一汽车制造厂、鞍山钢铁厂等这些大的项目，靠一个地方、一个部门的力量，在当时是很困难的。但是，这种体制随着经济的发展，经济结构的复杂化，人民需求的不断变化，其弊病就越来越暴露出来。它的弊病主要有以下几个方面：

第一，国家对企业统得过多、过死，政企职责不分，企业没有自主权，只是作为政府的附属物；

第二，它排斥了商品生产、价值规律和市场的作用；

第三，在分配上是大锅饭，搞平均主义；

第四，在所有制结构上，取向单一化，在“左”的思想影响下，所有制越大越公越好，从而严重地压抑了企业和广大职工群众的积极性、主动性、创造性。这些弊病，我们现在对它认识越来越深刻了。

这种体制不要说现在，就是在第一个五年计划期间，它的弊端就开始暴露出来。当时，在报纸上也曾经有过披露，其中有一个深刻的例子，报纸上曾经登过，即当时在上海，炎热高温的夏天，企业要增添一些降温的设施，如电风扇之类的东西，但这样一点自主权企业都没有，要经过11个单位来审批，要盖11个图章，等最后一个图章盖完后，夏天也就过去了。这样的体制怎么能适应生产力的发展呢？那时，我在第一机械工业部工作，全国各地到部里来要这个要那个，全国那么多企业，大小事部里都要管能行吗？那个时候的厂长也比较好当，因为计划是国家制定的，投资是国家给的，原材料、能源国家供给，设备国家给调配，产品的价格国家定，企业生产的东西由国家包销，利润国家收走，亏损国家补贴，这些特点，就是政府附属物的写照。这样的体制企业没有自主权，没有积极性，阻碍了生产力的发展。

针对这个情况，我写了一个《企业要有一定自主权》的调查报告（发表于1956年12月6日《人民日报》）。但当时有人不同意，给我提出，企业怎么能有自主权呢？企业就是政府要它干什么它就干什么，有了自主权还了得吗，不是变成了南斯拉夫吗？变成修正主义了吗？南斯拉夫不是搞企业自治吗。他把企业自主权和修正主义联系起来。这说明当时的企业就是政府的附属物。这种体制党中央、毛主席早就觉察了。毛主席在《论十大关系》中都讲的比较清楚了。毛主席讲要正确处理中央和地方的关系，正确处理国家、集体和个人的关系。毛主席在这篇文章中指出，“把什么东西统统都集中在中央或省市，不给工厂一点权力，一点机动的余地，一点利益，恐怕不妥。”毛主席指出，“有中央和地方两

个积极性，比只有一个积极性好得多。我们不能像苏联那样，把什么都集中到中央，把地方卡得死死的，一点机动权也没有。”刘少奇同志在八大的时候代表中央所做的报告也提出了这个问题，他说：“上级国家机关往往对于企业管得过多、过死，妨碍了企业的积极性和机动性，使工作受到不应有的损失。我们的经济部门的领导机关必须真正把该管的事管好，而不要去管那些可以不管或者不该管的事”。后来，国务院在1957年发了三个文件：一个是《关于改进工业管理体制的决定》；一个是《关于改进商业管理体制的决定》；另一个是《关于改进财政管理体制的决定》。这三个决定主要是针对中央集权过多、管得过死的实际情况提出来的。但是，这三个决定后来被大跃进冲掉了。之后，又碰到困难时期，又遇到调整，接着就是“文化大革命”。

从十一届三中全会开始到现在，我们的改革已搞了14年，在这以前，只是在你管或我管上做文章。因为集中过多，统得过死，企业处于一统就死，一死就叫，一叫就放，一放就乱，一乱又统，而一统又死这样一种循环中，没有找出一个正确的改革目标和途径。只有从十一届三中全会后，我们才逐步在探索改革的路子。对原有的体制是进行修修补补，还是进行根本性的改革？邓小平同志已讲过，改革也是解放生产力。发展生产力必须首先解放生产力，而解放生产力对原有的不适应生产力发展的、甚至于阻碍生产力发展的体制必须要进行根本性的改革。江泽民总书记在6月9日中央党校的讲话中指出：对这种高度集中的计划经济体制进行根本性的改革，势在必行，否则就不可能实现我国的现代化。我们要发展生产力，首先要解放生产力，消除不利于生产力发展的障碍，所以，在这个意义上说，改革也是一场革命。

2. 14年的改革实践证明，市场取向的改革方向是正确的。

回顾这14年来改革的历程，那一个地方的市场作用发挥的好一些，那个地方的经济活力就强一些，那个地方的经济发展就快一些。从地区来说是如此，从一个领域来说是如此，从一个企业