

党和国家重要经济文献选编

中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定（节录）

（中国共产党第十三届中央委员会第五次全体会议 1989 年 11 月 9 日通过）

中国共产党第十三届中央委员会第五次全体会议，经过对我国经济问题的认真讨论和分析研究，一致认为：继续坚定不移地贯彻执行治理整顿和深化改革的方针，是克服当前经济困难，实现国民经济持续、稳定、协调发展的根本途径。为此，特作如下决定：

一、统一全党对当前经济形势的认识

（1）我们既要充分肯定成绩，又要如实估计困难，就党的各级领导干部来说主要应该注意的是对困难估计不足。党的十一届三中全会以来的十年中，我们以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，国民经济持续发展，国家经济实力显著增强，城乡居民生活明显改善，各项事业都取得了巨大的成就，整个国家面貌发生了深刻的变化。这是中国历史发展的主流。同时，我国经济在前进中也存在着许多的问题和困难。必须充分认识当前困难的严重性，弄清产生困难的原因，进一步提高治理整顿的自觉性和坚定性。

（2）当前的经济困难是多年积累下来的，只有看清楚这一点才能深刻理解治理整顿的必要性和艰巨性。我们现在面临的困难，突出地表现在通货膨胀明显加剧，总量不平衡，结构不合理，经济秩序混乱。这种困难决不是这一两年突然出现的，而是多年积累的一些深层次问题的集中反映。

这些问题主要是：

——社会总需求远远超过社会总供给，现有国力和社会生产能力已支撑不了庞大的建设规模和严重膨胀的社会消费需求。从一九八四年到一九八八年，国民收入增长百分之七十（按现价计算增长百分之一百四十九），而全社会固定资产投资增长百分之二百一十四，城乡居民货币收入增长百分之二百。投资需求和消费需求的双膨胀，有相当部分是靠吃老本，靠打赤字和大量发票子，靠举借内债和动用结存外汇来支持的。现在，内债余额高达八百多亿元，将进入偿债高峰，货币流通量大大超过经济增长的合理需要，这种情况再也不能继续下去了。

——工农业比例关系严重失调，现有农业已支撑不了过大的工业生产规模。这几年，农业生产发展缓慢，粮食生产连续四年徘徊，加上人口增长，人均粮食产量下降到三百六十五公斤，棉花产量也大幅度下降。而工业生产增长过快，摊子越铺越大。特别是许多地区农田水利设施常年失修甚至遭到破坏，大批耕地被占用，农村劳动力过多，过早地转移到非农产业，国家、集体和农民对土地的投入减少。可以说，我国农业已处于基础脆弱、后劲不足的严重状态。

——基础工业、基础设施与加工工业的比例关系严重失调，能源、交通、原材料的供应能力已支撑不了过大的加工工业。现在全国到处缺煤、缺电、缺油、缺钢材，大量工业生产能力长期闲置。交通运输发展严重滞后，货运和客运都十分紧张。

——资金、外汇、物资的分配权过度分散，国家宏观调控能力严重削弱。国民收入分配过分地向企业和个人倾斜，国家可以支配的资金和物资越来

越少。从一九八四年到一九八八年,国家财政收入占国民收入的比重已由百分之二十六点七下降到百分之二十二,中央财政收入占整个财政收入的比重已由百分之五十六点一下降到百分之四十七点二。中央掌握的外汇只占全国外汇收入的百分之四十,省、区、市一级支配外汇的比重也在下降。国家统一分配的物资,不论品种和数量都大幅度减少。在财权、物权如此分散的情况下,国家对需求膨胀想控制也控制不住,对结构恶化想调整也调不动,一般加工工业的重复生产、重复建设越来越突出,薄弱环节和重点建设则越来越困难。

——生产、建设、流通领域中普遍存在着高消耗、低效益,高投入、低产出,高消费、低效率的现象,各方面浪费严重。许多企业产品质量低劣,物质消耗升高,成本增大,亏损增加,成为国家财政的沉重负担。基本建设项目过多,战线过长,许多工程不能及时投产,长期占用大量财力物力而形不成生产能力,这种状况是我国经济的致命伤,也是当前经济生活中困难重重的症结所在。

(3) 党中央、国务院对我国经济生活中出现的困难和问题负有重要责任,应当从中吸取深刻的经验教训。十一届三中全会以来,党中央、国务院在执行正确路线、方针、政策的过程中,对经济建设和改革开放的具体指导也有失误。从一九八四年下半年开始,我国就出现了经济过热、货币发行过多、国民收入超额分配等现象,但党中央、国务院未能及时采取果断措施加以解决;一九八七年虽然提出了财政信贷双紧方针,但又没有坚决加以贯彻,以致问题越积越多。这些年来,对农村形势的估计一度过于乐观,对加工工业的盲目发展纠正不力;在改革统得过死、管得过死的经济体制过程中,忽视了必要的适当集中;在强调微观搞活的同时,忽视了综合平衡和加强宏观调控。由于对国情缺乏全面深刻的认识,对国力缺乏清醒的估计,在建设和改革两方面都存在急于求成的偏向。经济工作中的问题,同党的领导和思想政治工作的削弱也是分不开的。出现这些问题的责任不在下面。党中央和国务院要认真总结经验教训,多作调查研究,多走群众路线,努力提高决策的正确性和科学性。

(4) 治理整顿已经取得初步成效,必须认真研究新情况和解决新问题,坚定不移地把治理整顿深入进行下去。党的十三届三中全会决定对国民经济进行治理整顿是正确的。经过一年来的努力,过高的工业发展速度降了下来,农业获得较好收成,固定资产投资有所控制,物价上涨势头趋于缓和,货币回笼情况比较好,整个经济在治理整顿中继续发展。国务院采取的以控制需求、调整结构为重点

的一系列政策措施发挥了积极作用。但是,十三届三中全会由于受到当时情况的限制,对经济生活中存在的问题、困难及其产生的原因分析不够,因此不少地方、部门和单位对治理整顿的必要性、紧迫性和艰巨性缺乏认识,很多措施没有得到有效贯彻,加上时间比较短,国民经济中许多深层次问题还没有得到解决,难关尚未渡过。

在治理整顿过程中,近来出现了市场销售疲软、某些企业产品滞销、工业速度回落过猛等现象。总的看来,这种情况对进一步治理整顿是有利的,但也存在着值得注意的消极影响,需要认真研究,具体分析,不能掉以轻心。一方面,应当抓住有利时机,变市场对企业的压力为动力,积极调整经济结构,努力提高企业的效益和效率。另一方面,也要在宏观上采取必要的疏导措施,积极开拓国内国际市场,努力增加有效供给,保证经济稳定发展。

经济稳定是政治稳定的基础。如果经济长期陷于困境,政治就稳定不住,社会也安定不了。必须把治理整顿工作进一步引向深入,而决不能动摇对治理整顿方针的贯彻执行。

(5) 充分认识克服困难的有利条件,增强治理整顿的信心。我们现在面临的困难虽然比较严重,但从它的性质来说,毕竟是暂时的困难,前进中的困难,是完全有条件克服的。经过十年来的建设和改革,我国经济实力有了很大的增强,人民生活有了明显的改善;经过一年来的治理整顿,取得了一些经验,有了一个好的开端;最近制止动乱、平息反革命暴乱的胜利,十三届四中全会的召开,全党出现了认识统一、团结增强的政治局面。这些都是克服困难的有利条件。任何畏难悲观、无所作为的观点,都是没有根据的。只要我们正视困难,善于总结经验教训,振奋精神,团结奋斗,就一定能够完成治理整顿的任务,一定能够实现经济的长期稳定发展。

二、治理整顿的时间和目标

(6) 用三年或者更长一些时间基本完成治理整顿任务。由于目前存在的困难和问题还很多,解决起来难度很大,治理整顿不能急于求成,时间短了不行。中央决定,包括今年在内,用三年或者更长一些时间,努力缓解社会总需求超过社会总供给的矛盾,逐步减少通货膨胀,使国民经济基本转上

持续稳定协调发展的轨道，为到本世纪末实现国民生产总值翻两番的战略目标打下良好的基础。

(7) 治理整顿的主要目标是：

——逐步降低通货膨胀率，要求全国零售物价上涨幅度逐步下降到百分之十以下。

——扭转货币超经济发行的状况，逐步做到当年货币发行量与经济增长的合理需要相适应。

——努力实现财政收支平衡，逐步消灭财政赤字。

——在着力于提高经济效益、经济素质和科技水平的基础上，保持适度的经济增长率，争取国民生产总值平均每年增长百分之五至六。

——改善产业结构不合理状况，力争主要农产品生产逐步增长，能源、原材料供应紧张和运力不足的矛盾逐步缓解。

——进一步深化和完善各项改革措施，逐步建立符合计划经济与市场调节相结合原则的，经济、行政、法律手段综合运用的宏观调控体系。

(8) 治理整顿工作必须抓住的四个重要环节。一是，继续压缩社会总需求，解决国民收入超分配问题；二是，大力调整产业结构，增加有效供给，增强经济发展后劲；三是，整顿经济秩序，克服生产、建设、流通、分配领域的严重混乱现象；四是，深入开展增产节约、增收节支运动，大力提高各个方面的经济效益。必须强调，在抓紧这四个重要环节进行治理整顿的整个过程中，都要坚持把教育和科技放在优先发展的战略地位，加强国防建设和国防教育，严格控制人口的增长和努力提高人口素质，注意合理利用资源和保护生态环境，并且把加强这些方面的工作同治理整顿很好地结合起来。

(9) 无论是治理整顿期间还是治理整顿任务完成之后，都必须始终坚持长期持续、稳定、协调发展经济的方针。在我国经济发展过程中，脱离国情，超越国力，急于求成，大起大落，是四十年来最重要的教训。这种指导上的失误，严重挫伤群众积极性，往往造成巨大损失，是经济工作中的要害问题。因此，治理整顿期间也好，治理整顿任务完成之后也好，都必须深刻记取这个教训，任何时候都坚持从我国的基本国情出发，牢固树立持续、稳定、协调发展的指导思想，坚决防止片面追求过高的发展速度，始终把不断提高经济效益放到经济工作的首要位置上来。

三、继续控制社会需求和坚持财政信贷双紧方针

(10) 坚决控制社会总需求仍然是进一步治理整顿的首要任务。从根本上说，国民经济中存在的困难和问题，是多年来社会总需求超过总供给，国民收入超额分配引发出来的。不下决心紧缩需求，过几年紧日子，其他诸如改善结构，整顿秩序，提高效益等等问题都难以解决，国民经济也就不可能出现基础牢靠的真正转机。对于这一点，全党必须有一个清醒的、坚定的认识。

(11) 继续压缩投资总规模，坚决调整投资结构。中央要求，一九九〇、一九九一年的全社会固定资产投资规模，都要维持在甚至低于一九八九年的水平。在控制投资总规模的前提下，大幅度压缩一般性建设的投资，保证基础产业必不可少的投资需要。在治理整顿期间，一律不准建设新的楼堂馆所，原则上不上新的一般加工工业项目，特别是那些高能耗、超前消费的产品的建设项目一律不搞。基础产业的重点建设，也要根据财力物力和其他条件的可能，有先有后，不能齐头并进，优先安排好农业、煤炭、原油、电力、铁路和一些原材料工业的建设项目。所有新的工程立项，必须经过正常程序审批，严格把关。开征投资方向调节税，实行差别税率，促进投资结构的改善。加重地方和各行各业开发基础工业和基础设施的责任。

(12) 切实控制消费需求的过快增长。必须坚决纠正近几年来盲目提倡高消费的错误做法，务使消费基金的增长低于国民收入和劳动生产率的增长。加强对工资基金的管理，特别要加强对工资奖金以外其他个人收入的控制，纠正和禁止滥发奖金、实物和擅自扩大津贴、补贴的现象，改进和完善企业工资总额同经济效益挂钩的办法。继续大力压缩社会集团购买力，严格控制专控和非专控商品的购买。一切行政事业单位，都要基本停止购置新的设备。

(13) 逐步缓解分配不公的社会矛盾。社会分配不公已经成为全社会广为关注和劳动群众强烈不满的问题。在控制消费需求的同时，对这个问题必须高度重视和认真加以解决。要改进和完善工资奖金制度，逐步克服职工收入分配中的平均主义现

象。切实加强对某些公司人员,某些从事“第二职业”人员,以及私营企业主和部分个体工商户收入的监督与调控。坚决取缔非法收入,保护合法收入。推行个人应税收入申报制度,并改进和加强个人收入调节税的征管工作。

(14) 坚持实行从紧的财政信贷政策。这是紧缩社会总需求的根本性措施,一年来在执行中取得了显著效果,决不能因为目前部分企业出现资金紧张等现象而从总体上动摇这项政策。在这个前提下,根据新的情况,采取必要的灵活措施,按照产业政策有重点地解决某些方面资金困难的问题,以利于促进生产的稳定增长,但不得用于扩大基建规模和增加消费基金。

——在努力增加财政收入的同时,大力压缩财政支出。切实加强税收征管,特别是加强对集体、个体经营者和私营企业的依法征税工作。严格清理各种税收减免优惠政策,凡不符合国家产业政策的要求停止执行。采取适当政策和过渡步骤,逐步把部分预算外资金转入预算内,逐步提高国家财政收入占国民收入的比重和中央财政收入占整个财政收入的比重。除了国防费用、重点建设基金、必要的价格补贴等项开支之外,明后两年其他各项财政支出都大体维持今年的水平,有些支出特别是事业费和行政管理经费还要在今年的基础上作不同程度的压缩。坚决撤掉一些过多的重叠的行政事业摊子和可有可无的学会、协会、中心,精简机构,裁减冗员。

——中央银行必须管住票子,控制住信贷总规模。明年的新增贷款总额和货币发行量,大体维持今年的水平。新发放的银行贷款,严格按照国家的产业政策,优先保证重点产业、重点产品、重点项目和骨干企业资金的需要。进一步清仓利库,减少不合理的资金占用。企业要按规定比例增补自有流动资金。加强现金管理,积极清理各种拖欠款项,扭转资金“体外循环”现象。

四、加强农业等基础产业 和调整经济结构

(15) 全党全国动员起来,集中力量办好农业。实现农业的稳定发展,是经济稳定、政治稳定和社会稳定的基础,是关系国家安危的问题,也是调整经济结构的关键所在。要迅速在全党全国造成一个重视农业、支援农业和发展农业的热潮,齐心协力把农业搞上去,确保粮食、棉花等主要农产品

的稳定增长,促进农林牧副渔全面发展。

——中央和省、地、市、县各级党委和政府必须把农业放在重要地位,各项经济工作都要贯彻以农业为基础的方针。省一级要切实加强对农业的领导,特别是粮食调入省,必须作出不断提高粮食自给水平的规划。地、县级要把主要精力放在发展农业特别是粮食、棉花生产上。粮食、棉花和其他主要农副产品能不能搞上去,农业是否真正增加了后劲,要作为考核省、地、市、县工作的重要标准。

——各个方面都要增加对农业的投入。中央预算内基本建设投资要逐年增加用于农业的比重,省、地、市、县都要尽可能把较多的地方机动财力用于农业建设。逐步提高乡镇企业税后留利中用于补农资金的比例。积极引导农民增加对农业的投入和劳动积累,这是增加农业投入的主体。组织广大农民持续开展讲求实效的农田水利基本建设。动员千家万户广积农家肥,培植和提高地力,加强草原建设,积极发展畜牧业。从中央到地方都要根据需求和可能,制定出兴修水利、农业资源开发、改造中低产田、发展养殖业、推进农业机械化、植树造林、修建农村公路和其他设施的规划,并认真付诸实施。

——积极推广适用的先进农业科学技术成果。进一步动员和组织农业科技人员下乡,深入农业生产第一线,重点推广若干项花钱较少、增产显著、适用性强的良种技术、栽培技术、施肥技术和其他科学技术,加强对农民的科技培训。各级政府要在资金、物资和技术力量方面给予支持。

——各行各业都要大力支援农业。国务院各有关部门和地方各级政府要重视农用生产资料工业的建设,对化肥、农药、农膜、农业机械等生产所需的资金、能源、原材料要优先保证供应。农用工业部门要坚决完成国家计划的生产和供应任务,坚持和完善部分农业生产资料的专营办法。

——为了促进农业的发展,国家将根据需要和可能,有计划地逐步调整重要农产品的收购价格,合理协调农村经济中的比较利益,鼓励农民增加粮食、棉花的生产。

——继续深化农村改革,执行稳定的农村政策。以家庭经营为主的联产承包责任制,应当保持稳定并不断完善。积极建立和健全产前、产中、产后的生产、科技服务体系,努力完善统分结合的双层经营体制,促进农村商品经济的发展。在有条件的地方,可以根据农民自愿的原则,稳妥地推进适度规模经营和发展新的集体经济。进一步办好国营农场。

——在大力发展农业的同时,全国都必须继续

认真贯彻实行计划生育和保护耕地的基本国策。应当采取切实有效的措施,实行指标管理,坚决改变近几年来农村中放松计划生育、人口增长失控的现象。要大力保护土地资源,有计划地开垦荒地,坚决制止和纠正滥占耕地现象。

(16) 努力保持能源和重要原材料生产的稳定增长,大力提高运输效率。煤炭工业首先要抓好统配矿,稳定东部地区和发展中、西部地区的煤炭生产,同时积极发展地方煤矿的生产和建设。原油和电力生产要稳步增加,钢铁、有色金属、化工、建材等工业部门要积极调整产品结构,增产短缺品种,提高产品质量。交通运输业要努力提高综合运输效率。扩大铁路限制口段的通过能力,进一步挖掘现有设施的潜力。公路、水运、航空等行业都要合理组织运输,切实改进管理,提高运输效能。进一步发展通信事业。

——实现能源、原材料和运输增产与调整结构的任务,关键是要动员这些部门的干部和职工充分挖掘潜力,厉行增产节约。同时,在投资、贷款、物资供应等方面实行重点扶持措施,以缓解这些行业生产和运营的困难。

——在抓好能源、原材料和运输生产的同时,必须进一步突出抓好节约能源、原材料和运力的工作,大力提倡和鼓励各个方面节约用煤、用电、用油、用材、用水、用运力。

(17) 大力调整加工工业,克服盲目发展现象。努力使加工工业同农业、基础工业和基础设施的发展相协调,同市场需求的变化相适应,是调整经济结构的重要任务。控制和压缩加工工业的重点,一是高耗能、高耗原材料、高用汇、低水平和严重重复生产的一般加工工业;二是助长高消费、超前消费的行业和产品。同时,积极进行现有企业的技术改造,改善企业组织结构,充分发挥现有机电制造包括军工在内的企业的巨大潜力,努力生产能够增加有效供给的产品,增产能够出口创汇和替代进口的产品。

——轻纺工业要根据城乡居民不同层次的需求和购买力水平,逐步调整产品结构,尤其要注意开发适应农村需要的日用消费品。机电工业要努力研制和开发能源、原材料、交通运输和通信等基础产业所需要的机电成套设备及其基础元器件,增产适用的农业机具和其他农具。

——各部门、各地方都要根据调整加工工业的要求和经济效益的标准,列出限制生产、淘汰生产和保证生产的产品目录。对国家明令公布淘汰和停止生产的产品,银行停止贷款,电力部门停止供电,物资部门停止供应燃料和原材料,运输部门不

予运输。在加工工业生产战线过长而能源、原材料又严重不足的情况下,对一些重要生产任务要在地区和企业之间招标,实行优胜劣汰的原则。

(18) 充分发挥国营大中型企业的骨干作用。必须牢固树立搞好大中型企业才能稳定国民经济全局,才能增强国家经济实力和逐步实现现代化的观念,真正为大中型企业排忧解难,帮助它们发展。

——所有大中型企业都要健全和加强各项基础工作,改善经营管理,进一步提高企业和职工的素质,充分发挥广大职工的积极性,开展技术改造和技术革新,向经营管理要效益,向技术进步要效益,增强自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的能力。这是发挥大中型企业骨干作用的关键所在。

——各个行业要对现有的国营大中型企业进行分类排队,根据国家的产业政策,根据能源、原材料和运力供应的可能,按照经济效益的高低来合理分配资源的原则,确定必保的企业名单,从能源、原材料、运力和资金方面优先保证这些企业的需要,决不允许截留分配给大中型骨干企业的资金、能源和原材料。

——坚决制止一切不合理的收费和摊派,减轻企业负担,为它们创造更好的平等竞争条件。

(19) 按照调整、整顿、改造、提高的方针,积极引导乡镇企业健康发展。十一届三中全会以来我国乡镇企业的发展,为支援农业、解决就业、繁荣经济、增加收入和出口创汇作出了重要贡献,已经成为农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分。在乡镇企业的发展过程中,也存在着产品质量差,管理水平落后,经济效益低,同国营大中型企业争原料、争能源等问题,必须有计划、有步骤地调整、整顿、改造和提高。

——乡镇企业的发展,一要立足于农副产品和当地原材料的加工,但不同大工业争原料和能源;二要发挥劳动密集和传统工艺的优势,积极发展出口创汇产品;三要为工业配套和服务。应当在大力加强农业的前提下,鼓励和引导乡镇企业沿着上述方向继续发展。

——各地区要认真整顿乡镇企业,按照国家产业政策引导效益好的企业积极发展,下决心关停并转消耗高、质量差、污染严重以及与大企业争原料、争能源而效益又很差的乡镇企业。通过调整和整顿,促进乡镇企业改进结构,改进经营管理和经营作风,提高技术,提高效益。

(20) 在坚持公有制为主体的前提下发展多种经济成份。我国个体经济、私营经济是对社会主义经济的有益的、必要的补充。应当运用经济的、行

政的和法律的手段,加强管理和引导,鼓励它们在国家允许的范围内继续发展,发挥它们在发展社会生产、方便人民生活 and 扩大劳动就业等方面的积极作用,限制它们不利于社会主义经济发展的消极方面。

(21) 继续支援“老、少、边、穷”地区的经济发展。在治理整顿过程中,对于老革命根据地、少数民族、边远和贫困地区,应当继续贯彻执行扶植政策,帮助它们发展生产和增强自力更生能力,逐步改变落后面貌。

(22) 广开就业门路,妥善安置待业人员。随着投资规模的压缩和产业结构的调整,将有一些在建工程下马,一些生产企业关停并转,必须采取统筹安排、社会救济与自谋职业相结合的方针,在城市和农村都积极设法开拓新的生产领域,增加新的工作岗位,妥善解决多余劳动力的出路。这是保证治理整顿顺利进行的一个重要问题,也是社会安定的一个重要保障。必须精心指导,周密筹划,认真做好这项工作。

五、认真整顿经济秩序 特别是流通秩序

(23) 进一步清理整顿公司特别是流通领域的公司,逐步消除流通领域秩序混乱的状况。明年必须在整顿煤炭市场方面首先有一个突破。所有统配矿生产的煤炭、地方上交国家的部分煤炭以及经铁路运输的计划外出省煤炭,均由国家管起来,统一分配,统一订货,统一运输,统一调度。除了国家批准和有关部门指定的经营单位以外,其他单位和个人一律不得经营煤炭。其他生产资料的流通领域,也都要下大力量清理那些从事中间盘剥的各种公司和经营单位,以及那些生产企业所设置的变相抬高出厂价格和转手倒卖的各种服务公司,坚决砍掉那些重利盘剥、扰乱市场、哄抬物价的中间环节。

(24) 坚决整顿市场秩序。计划外自销生产资料要实行公开销售制度,即实行资源数量公开,价格公开,销售对象公开,结算方式公开,严禁私人从事重要生产资料的经营活动。国家规定的最高限价,任何地方、部门和单位都必须严格执行。在重要消费品流通领域,要把批发环节掌握在国营商业和供销社手里,发挥它们的主渠道作用,禁止私人从事长途批发业务。

(25) 逐步解决生产资料价格“双轨制”问题。

生产资料价格“双轨制”,是在我国具体条件下采取的一种过渡办法。现在它的弊病越来越明显,已经成为导致经济秩序混乱和腐败现象滋生的温床。明后年要结合价格调整,先对统一分配煤炭的价格,变“双轨”为“单轨”,以后逐步增加取消“双轨制”的品种。对于短期内难以取消价格“双轨制”的商品,通过适当提高计划价格、严格控制需求和加强管理自销价格的办法,逐步缩小两种价格的差距。

(26) 必须下大力量加强市场管理和物价管理。商业、物资、外贸系统要端正经营思想和作风,健全规章制度,禁止违法倒卖紧俏物资和商品等经营活动,努力提高服务质量。充实和加强工商部门和税务部门的力量,提高工商税务人员的素质,严厉打击和取缔各种违法经营。已经实行专营的商品,要总结经验,改进和完善专营办法。健全物价管理制度,充实物价管理力量,加强群众监督和舆论监督,严禁哄抬物价,坚决制止各种乱涨价、变相涨价和易地涨价行为。

(27) 坚决制止和纠正乱收费、乱摊派、乱罚款现象。目前,生产、建设、流通领域以及一些部门、机关和事业单位,巧立名目,乱收费、乱摊派、乱罚款,情况十分严重,已经引起城乡人民群众的普遍不满,必须采取有力措施,坚决制止和纠正。任何部门、机关和企业事业单位,不得以任何借口乱收费、乱摊派、乱罚款,对于违反者,要追究责任并给予处分。对于违反国家规定的乱收费、乱摊派、乱罚款,企业、单位和个人都有权拒绝。

六、千方百计提高 经济效益

(28) 坚定不移地把经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。在治理整顿的过程中,各地区、各部门必须端正指导思想,切实纠正片面追求发展速度,盲目扩大生产规模,以及依靠乱涨价提高收入的倾向,真正下大功夫改进经营管理,提高科技水平,讲求经济效益,走投入少、产出多、效益高的经济发展路子。必须制定得力措施,把降低成本、减少消耗、提高质量、增加品种、减少资金占用、提高经济效益的要求具体化,层层加以落实,并作为考核各级经济组织和企业工作好坏的主要指标。

(29) 提高经济效益必须依靠科技进步。随着世界新技术革命的蓬勃发展,科学技术对经济发展和社会进步的作用越来越明显,越来越重要。无论

是克服当前我国的经济困难还是保证经济的长期稳定发展,实现社会主义现代化的宏伟目标,都必须把促进科技进步放到十分重要的战略位置上来。

——在治理整顿期间,要选择一批投入少、效益高的科技成果,集中技术力量和科研经费,进行大面积推广,普遍提高企业的生产技术水平。

——根据实施国家产业政策的要求,选择一批对经济发展有重大影响的传统产业技术改造项目,引进技术消化吸收项目,高技术产品、出口产品及进口替代产品项目,组织大中型企业和科研机构进行技术攻关,改造传统产业,加快引进设备的国产化,发展高技术产业。

——技术改造资金必须真正用于技术改造,提高产品质量,节约物质消耗,促进产品更新换代,决不得以各种名目用于在低水平上扩大生产能力。

(30) 强化企业管理,提高管理水平。必须克服“以包代管”的现象,下大力量健全和完善从定额管理、成本管理、资金管理、质量管理到经济核算的各项基础工作和规章制度,严格工艺规程和劳动纪律,全面提高职工素质和企业素质,充分发挥广大职工的积极性,提高劳动生产率,从节约中求增产,向经营管理要效益。落实“安全第一,预防为主”的方针,加强安全生产。

(31) 认真抓紧抓好扭亏增盈工作。各地区、各部门都要制定扭亏增盈计划,进一步完善亏损企业各种形式的扭亏增盈责任制,认真帮助和促进亏损行业和企业提高经营管理水平,积极挖掘潜力,大力减少和逐步消灭亏损。盈利的行业和企业也要努力消灭亏损产品,进一步提高盈利水平。

(32) 扎扎实实地全面深入开展“双增双节”运动。现在所有的生产、建设、流通单位,所有的机关、团体、事业单位,几乎都存在严重的浪费现象,增产节约、增收节支的潜力很大。所有机关、团体和企业事业单位都要抓好“双增双节”工作,认真进行清产核资,加强国有资产管理,在一切环节上精打细算,厉行节约,反对铺张浪费,堵塞跑冒滴漏,提高工作效率。大力加强对各项经济活动的审计和监督,严格财经纪律。在整个社会主义现代化建设过程中,都必须充分发动群众,长期不懈地抓好“双增双节”工作,深入开展以“双增双节”为主要内容的社会主义劳动竞赛。在治理整顿期间,尤其要高度重视和认真抓好这件大事。这不仅对于克服经济困难具有重要意义,而且对于促进廉政建设,改善社会风气,密切党和政府同群众的关系,都具有特别重要的意义。

七、继续深化改革和扩大对外开放

(33) 必须正确认识和处理治理整顿和深化改革的关系。第一,治理整顿决不意味着改革停顿不前,更不是不要改革。治理整顿不仅将为改革的深入和健康进行创造必要的条件,而且它本身也需要改革的配合;第二,在集中力量进行治理整顿期间,改革要围绕着治理整顿来进行,并为它服务;第三,治理整顿和深化改革都不是目的,它们都是为了实现经济的持续、稳定、协调发展。因此,决不能把治理整顿同深化改革割裂开来,更不能对立起来,对治理整顿不积极也就是对改革不积极。

(34) 坚持改革的社会主义方向和明确当前深化改革的重点。我国社会主义经济是建立在公有制基础上的有计划商品经济。我国的经济体制改革,是社会主义经济制度的自我完善。改革的核心问题,在于逐步建立计划经济同市场调节相结合的经济运行机制。计划经济和市场调节相结合的程度、方式和范围,要经常根据实际情况进行调整和改进。向地方、企业放权让利,以利于搞活经济,是改革;合理协调各方面的利益关系,健全宏观调控体系,也是改革,而且是更艰巨的改革。在当前的治理整顿期间,深化和完善改革的重点,一是要根据计划经济同市场调节相结合的原则,稳定、充实、调整和改善前几年的改革措施;二是要根据治理整顿时期应当多一点计划性的要求,适当加强集中。这种集中是在发挥地方、企业正当积极性基础上的适度集中,而不是那种否定地方和企业必要自主权的过度集中;三是要在继续搞活微观经济的同时,逐步建立能够促进经济稳定发展的宏观调控体系。经过治理整顿,经济环境有了显著改善以后,我们将有可能把改革进行得更好和更加深入。当前,要着重在以下几个方面深化和完善改革。

——企业承包经营责任制有利于调动企业和职工发展生产的积极性,应当继续坚持。同时,要认真总结实践经验,兴利除弊,不断加以完善。对承包基数和递增包干比例过低的企业,适当提高其基数和比例。各地区要根据实际情况,积极探索正确处理国家和企业关系的多种承包形式,并有领导有步骤地进行试点。继续实行和完善厂长负责制,进一步强化企业管理,深化企业内部改革。加强企业党组织的政治思想领导作用,充分发挥广大职工的积极性、主动性和创造性。密切党政关系,加强厂长、书记之间的相互支持、相互配合,齐心协力,

办好企业。继续促进企业之间的横向经济联合，发展企业集团。

——现行的财政包干体制有利有弊。有利的方面是可以调动地方当家理财、增加收入的积极性，弊端主要是助长地区封锁、市场分割和重复建设。改革的方向不是回到统收统支，但要有助于兴利除弊，有助于适当提高中央财政的集中程度。在财政包干体制未改变之前，为了渡过明年的财政难关，并缓解各地负担不平衡的状况，对有上交中央财政任务的省市，应分别不同情况，适当提高上交中央的比例。同时，中央对地方的某些专项补贴要适当减少。

——金融体制的改革，必须有利于加强集中统一管理。进一步强化中央银行宏观调控职能，严格控制货币发行和信贷总规模。中央银行要对专业银行实行归口领导和管理。进一步整顿金融秩序，纠正各金融机构间不合理的业务交叉。坚决按照国家产业政策和信贷计划的要求发放贷款，不能片面强调企业化经营。坚决整顿和裁并非银行的金融机构，以及银行的信托投资公司，取缔私人银行和钱庄。金融体制的改革，要同调整信贷结构和清理已经发放的贷款结合起来。

——现行的外贸承包制对促进对外贸易的发展起了积极作用，但也助长了外汇的分散和外贸经营秩序的混乱。应当采取适当措施，逐步改变外贸和外汇过于分散的状况，实行适当集中。大宗初级产品出口和重要物资进口，由国家指定的外贸公司统一经营。除国营专业性外贸公司、工贸公司和有外贸经营权的生产企业之外，其他外贸公司要取缔、撤销，禁止私人经营对外贸易。有外贸经营权的生产企业，不能收购别人的产品出口和倒卖进口物资。调整地方、企业的外汇留成比例，原则上取消外汇留成的地区优惠政策。所有对外贸易除国家另有规定者外，都由银行结汇。要加强外债的统一管理。整顿和清理借债窗口，克服多头借债的现象。国家下达的借债控制指标必须严格执行，不得突破。

——改进物资管理体制，适当提高重要物资国家统一分配的比重。原有企业上调国家统配物资的基数不能减少，基数低的要求适当调高；新投产的企业要按国家投资的比重上调产品；企业的自销产品，要划出一块，由国家导向，定点定量供应，以保证国家重点生产的需要。采取强有力措施，确保国家统配物资分配计划的落实和订货合同的兑现。对于不完成国家统配计划的，停止供应其重要物资。

——在加强宏观调控的基础上，有步骤地、稳妥地继续推进价格改革。适当集中物价管理权限，

加强对关系国计民生的重要商品价格的管理。采取切实措施，努力保持群众基本生活必需品价格的基本稳定。已经放开价格的商品，要继续放开，但必要时可对其中的某些商品实行最高限价，或实行提价申报制度。价格结构的改革，要在严格控制物价总水平的前提下，有领导有重点有步骤地进行。

——改进计划体制，适当增加指令性计划的范围和比重，强化指令性计划的严肃性，完善指导性计划的实施办法。适当上收建设项目的审批权限。大中型和限额以上项目由中央审批，并根据产业政策适当调整某些行业的投资限额；地方小型和限额以下项目，原则上集中到省、自治区、直辖市审批。同财政、投资、物资、外贸等体制的改革相配合，进一步明确中央和省区市的计划管理权限，并改进和完善对大中型企业、企业集团的计划管理办法。进一步理顺计划、财政、银行三个部门的关系，发挥计划部门进行综合平衡、执行国家产业政策和综合协调经济杠杆的作用，使计划、财政、银行之间紧密配合，按照治理整顿的要求，统一步调，统一行动。

(35) 坚持对外开放，更有成效地扩展对外贸易和经济技术交流。实行对外开放，是我国长期不变的方针。在整个治理整顿期间，必须充分利用国际上一切可以利用的条件，克服不利因素，认真做好各项工作，使对外开放与治理整顿互相促进。

——努力保证全国对外贸易的持续发展。坚持并改进鼓励出口的政策措施，切实解决重点地区、重点行业 and 重点产品出口生产中的困难，积极发展出口商品生产。按照内外销兼顾的原则，继续调整出口商品结构，控制和减少短缺的资源性产品、初加工产品的出口，积极增加机电产品等工业制成品以及深度加工和高技术产品的出口，进一步发展创汇农业产品的出口。大力更新花色品种，提高产品质量，信守合同，改进推销服务，增强在国际市场上的竞争能力。

——在努力扩大出口创汇的同时压缩进口，争取外贸收支平衡乃至略有结余，以适应外债还本付息的需要。严格禁止奢侈品、高档消费品和一般机电产品的进口，把有限外汇真正用于进口必需的设备和物资。凡是国内能够生产的原材料和机电设备，都要积极采取措施组织生产。各地区、各部门都要积极发展进口替代，加快国产化的进程，努力减少由于压缩进口对国内生产和人民生活所带来的影响。

——继续积极利用外资和引进先进技术，加强同国外的科学技术交流与合作。进一步改善投资环境，认真执行有关的涉外经济法律法规，集中力量

办好一批已经建成的中外合资企业、合作企业，发挥示范作用，增强对外商投资的吸引力。更加积极地吸收符合我国产业政策的外商直接投资，多办一些利用我国现有企业进行改造的合资、合作企业。对能够争取到的长期低息的外国政府贷款和国际金融组织贷款，要积极争取。必须加强对外债的借、用、还三个环节的管理。

——进一步办好经济特区，充分发挥它们在对外开放方面的窗口和基地作用。继续提倡和鼓励沿海地区发展外向型经济。经济特区和沿海开放地区的基本政策措施不变，并在实践中逐步加以完善。

八、加强党对治理整顿和深化改革的领导（略）

（1990年1月17日《人民日报》）

中华人民共和国 国民经济和社会发展规划 和第八个五年计划纲要

序 言

本世纪最后十年，在我国社会主义现代化建设的历史进程中，是非常关键的时期。今后十年在已经取得巨大成就的基础上，进一步促进经济振兴和社会进步，直接关系到我国社会主义制度的巩固与发展，关系到中华民族的前途和命运。因此，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划和“八五”计划的建议》，正确制定并实施国民经济和社会发展规划十年（1991—2000年）规划和第八个五年（1991—1995年）计划，具有十分重要的意义。

党的十一届三中全会以后的八十年代，全国各族人民在中国共产党的领导下，贯彻执行党的建设有中国特色社会主义的基本路线和各项方针、政策，全面开创了社会主义现代化事业的新局面，取得了举世瞩目的巨大成就。经济体制改革全面展开，对外开放迈出重大步伐，生产建设取得很大进展，科技、教育和文化等事业迅速发展，国家经济实力显著增强，人民生活明显改善，现代化建设的第一步战略目标已经实现。社会主义制度在改革开放中逐步完善，安定团结的政治局面不断巩固和发展。

过去的十年，我国圆满地实现了第六个五年计划，接着又胜利完成了第七个五年计划。“七五”期间，改革的重点从农村转到城市，围绕增强企业活力这个中心，推进了各方面改革，改变了束缚生产力发展的体制格局，促进了有计划商品经济的发展。对外开放的规模和领域不断扩大，进出口贸易总额大幅度增长，利用外资和引进新技术取得较大

进展，在全国形成了逐步推进的对外开放格局。在改革开放的推动下，国民经济和社会发展取得了新的成就。1990年，国民生产总值、工农业总产值都超过原定五年计划的要求，绝大多数工农业产品产量都有较多增加。五年内，建成投产基本建设大中型项目532个，限额以上更新改造项目354个。能源、重要原材料的生产能力和运输、通信能力都有不同程度增长，现有企业生产技术水平多数有所提高。科技攻关、科技成果推广和基础性科学研究取得显著成果。各级各类教育事业，各项文化、卫生、体育和其他各项社会事业，也都取得了较大发展。在生产发展的基础上，城乡人民的收入水平和消费水平明显提高，消费内容日趋多样化。所有这些，为九十年代我国国民经济和社会的发展奠定了比较坚实的基础。

在国民经济和社会发展取得巨大成就的同时，也出现了一些新的矛盾和问题。主要是：一度忽视思想政治教育，存在物质文明建设与精神文明建设“一手硬、一手软”的现象；在经济发展和改革中都出现过急于求成，一度造成经济过热、通货膨胀；国民经济的某些方面过于分散，国家宏观调控能力减弱。

党的十三届四中全会以来，建设有中国特色社会主义路线、方针、政策得到更加全面的贯彻，各项工作取得新的进展。思想政治领域出现新的转机，治理整顿和深化改革的成效显著。通货膨胀得到有效控制，农业连续两年丰收，工业生产增长速

度基本恢复到正常水平,出口贸易持续增长,经济秩序明显改善,整个国民经济正向好的方向发展。但是,经济循环不畅、结构不合理、经济效益差、体制关系不顺等问题,还没有得到根本解决。

十年规划和“八五”计划纲要的制定,全面估量了国际形势和我国经济的现状与发展趋势,既考虑已经拥有的良好基础和各种有利条件,又估计到面临的问题和困难,力求使规划和计划实事求是,瞻前顾后,既积极进取,又留有余地。

本纲要把十年规划远景和五年中期安排结合起来,从实现本世纪末战略目标的要求出发来制定“八五”计划。十年规划部分设想的概略一些,除了提出少数重要指标外,着重是规定国民经济和社会发展的主要目标、基本任务和重大方针政策;“八五”计划部分具体一些,规定的指标多一些,但重点也放在国民经济和社会发展的方向、任务、政策和改革开放的总体部署上。根据本纲要的要求,各地方、各行业要结合自己的实际进一步具体化。更为详细和具体的安排将在年度计划中制定。在“八五”计划执行过程中,根据实际情况,还需要对现在规定的指标加以必要的调整和充实。在“八五”后期,还要制定“九五”计划。

一、1991—2000 年的主要目标和指导方针

(一) 奋斗目标和总体蓝图

总的要求是,实现我国社会主义现代化建设的第二步战略目标,把国民经济的整体素质提高到一个新的水平。

——在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上,使国民生产总值按不变价格计算,到本世纪末比1980年翻两番。按照这个目标要求,到2000年,以1990年价格计算的国民生产总值达到31100亿元,10年平均每年增长6%。工农业总产值平均每年增长6.1%。其中:农业总产值平均每年增长3.5%;工业总产值平均每年增长6.8%。

——人民生活从温饱达到小康,生活资料更加丰裕,消费结构趋于合理,居住条件明显改善,文化生活进一步丰富,健康水平继续提高,社会服务设施不断完善。

——发展教育事业,推动科技进步,改善经济管理,调整经济结构,加强重点建设,为二十一世纪初叶我国经济和社会的持续发展奠定物质技术基础。

——初步建立适应以公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展的、计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制。

——社会主义精神文明建设达到新的水平,社会主义民主和法制进一步健全。

以上几个方面,是有机联系、相互促进的,体现了我国经济和社会发展各个基本方面的客观要求。它既要求经济总量的增长,更注重经济素质和效益的提高;既重视经济建设,又重视经济体制的改革和对外开放;既考虑经济的发展,又考虑社会全面进步。在实际工作中,要把这些要求很好地结合起来,全面加以实现。

按照以上奋斗目标的要求,到2000年,我国国民经济和社会发展将出现多方面的重大变化:整个国家的经济实力显著增强,国民生产总值在世界的位次进一步提前,主要工农业产品产量将有较大增长;产业结构明显改善,生产门类更加齐全,地区经济布局趋于合理;科学技术和管理水平将有较大提高,一批行业的主要生产技术达到或接近世界较先进的水平,若干高新技术领域取得重大突破,并形成一批高新技术产业;全民族的科学文化素质和思想道德素质明显提高;国防现代化建设将达到新的水平;人民生活将发生由温饱上升到小康的阶段性变化,人民的健康水平、营养状况、平均寿命和识字率等生活质量指标,达到或超过中等收入国家水平;社会主义新的经济体制初步确立,社会主义制度进一步完善;社会秩序安定,社会风气更加健康向上。总之,我国政治、经济、社会取得全面发展和进步,社会主义中国将以新的姿态进入一个新的发展阶段。

(二) 基本指导方针

——坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路。最根本的,是要全面贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线,以及一系列行之有效的方针政策,并在实践中加以具体化、制度化。

——坚定不移地推进改革开放。要按照生产力发展的要求,使改革不断深化、开放进一步扩大;同时,坚持改革开放的社会主义方向,使改革开放成为我国经济和社会发展强大的推动力。

——坚定不移地保持国民经济持续、稳定、协调发展,始终把提高经济效益作为全部经济工作的中心。要坚持经济总量的基本平衡,努力优化经济结构,加速科技进步,改善经济管理,千方百计提高经济整体素质和效益。

——坚定不移地执行独立自主、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针。把利用国外资金、技术

和智力更好地同发展我国经济和增强自力更生能力结合起来。发扬艰苦创业、勤俭节约的精神,节约一切可以节约的财力、物力和人力,大力克服各个领域严重存在的铺张浪费现象。

——坚定不移地贯彻物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针。坚持不懈地进行坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化的教育和斗争。切实加强思想政治工作,繁荣社会主义文化事业,不断提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。

全面贯彻执行这些方针,是使我国现代化事业沿着正确方向前进,实现到本世纪末奋斗目标的根本保证。

(三) 主要任务和重要指标

今后十年,国民经济和社会发展的主要任务有以下几个方面:

1. 按照国民经济逐步现代化的要求和居民消费结构的变化,积极调整产业结构,重点是加强农业、基础工业和基础设施,改组改造和提高加工工业,把发展电子工业放在突出位置,积极发展建筑业和第三产业,促进产业结构合理化并逐步走向现代化。

——坚决贯彻以农业为基础的方针,大力加强和发展农业,改变农业基础脆弱、后劲不足的局面。农业的发展,要综合安排粮、棉、油、菜、糖、果、肉、禽、蛋、奶、鱼,但重点是粮食和棉花。到2000年,全国粮食产量要求达到5亿吨;棉花产量达到525万吨。同时,进一步发展林业、畜牧业、水产业。继续引导和促进农村乡镇企业健康发展,全面振兴农村经济。为此,必须长期稳定党在农村的基本政策,充分调动广大农民的生产积极性。要较大幅度地增加对农业的投入,在农业基础建设方面办几件大事:建设一批治理大江大河大湖的水利设施和引水工程;增加农田浇灌面积,同时把现有浇灌面积中的相当一部分建成能够抵御旱涝灾害的稳产高产农田,并积极推广节水浇灌技术;建设一批国家级的重点农产品商品基地;加强农业区域综合开发,改造一批中低产田,有步骤地开垦宜农荒地;加强速生丰产用材林、防护林、经济林和新炭林的建设,改造和建设草原,改善农业生态环境。大力抓好科技、教育兴农,逐步把农业生产体系转移到先进技术基础上来。充分利用农村丰富的劳动力资源,向农业的广度和深度进军。

——加强能源、交通、通信、重要原材料和水利等基础工业和基础设施的建设,同时积极改组改造和提高加工工业,使基础工业和基础设施与加工

工业长期失调的状况基本得到扭转。要对基础工业和基础设施实行适度的投资倾斜政策,坚持开发与节约并重的方针,在搞好现有企业填平补齐、挖潜改造的同时,有计划地新建、扩建和改建一批大中型电站(包括水电、火电和核电)、煤矿、油田、铁路和公路干线、港口、机场、通信干线、水利等骨干工程,以及冶金、化工项目。到2000年,原煤产量达到14亿吨左右,原油产量有较大增长,发电量达到11000亿千瓦小时左右,钢产量达到8000万吨以上,乙烯产量达到300万吨左右,化肥产量达到1.2亿吨左右(标准肥),铁路货运量达到19亿吨左右。切实加强地质勘查工作,使之与基础工业和基础设施的发展相适应。

——加工工业的发展,重点在于立足现有基础,进行联合改组和技术改造,调整产品结构、企业组织结构和行业结构,积极采用新技术、新工艺,更新老旧设备,提高产品质量,开发新产品,降低物质消耗,增强某些短线,把整个加工工业的素质提高到新水平。到本世纪末,要求机械工业和轻工业的主要产品中40%左右达到或接近国际较先进的水平,各部门需要的大型成套设备和关键产品基本立足国内;纺织工业的总体装备技术达到国际较先进的水平,新产品、新门类大量增加,能够较好地适应国际和国内市场的需要。到2000年,纱产量达到557万吨左右;化学纤维产量260万吨左右。

——把发展电子工业放在突出位置,使之成为促进产业结构和整个国民经济现代化的带头产业。要积极运用电子技术改造传统产业,促进新兴产业的成长。从投资分配、技术开发、设备更新、产业政策和组织管理等方面,为电子工业的迅速发展和电子技术的推广应用创造条件。集中力量开发以大规模集成电路为中心、计算机为主体的投资类产品,加强微电子技术、计算机技术、传感技术的开发和推广应用。努力发展光纤、卫星、微波、程控交换等通信产品和消费类电子产品,以满足生产建设和人民生活提高的需要。

——积极发展建筑业和第三产业。建筑业的发展,要同房地产业结合起来,积极开拓建筑市场,使之逐步成为重要支柱产业,以适应经济建设和明显改善城乡居民住房条件的需要。同时,相应发展建材工业。进一步重视第三产业,使之继续快于第一、二产业的发展。到2000年,第三产业在国民生产总值中的比重,由现在的四分之一左右提高到三分之一左右。

——随着经济发展和国力的增强,适当增加国防经费,提高国防意识,加强国防现代化建设。努

力发展国防科学技术,有重点地进行新武器装备的研制,使武器装备的发展适应现代军事斗争的需要。进一步加强国防重点工程建设。继续调整国防科技和国防工业结构,力争到本世纪末实现“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”的目标,提高国民经济军民兼容程度,增强平战转换能力。

2. 根据统筹规划、合理分工、优势互补、协调发展、利益兼顾、共同富裕的原则,努力改善地区经济结构和生产力布局。

——采取有力措施,逐步改变目前地区分割、市场封锁,追求自成体系的不合理现象。经过十年努力,在坚持全国一盘棋和统一市场的前提下,形成以省、自治区、直辖市为基础,以跨省、区、市横向联合为补充,有利于发挥地区特色和广泛开展地区协作的经济体系,以便把全国经济的统一性和地区经济的特殊性很好结合起来,进一步实现全国范围内的资源优化配置和合理利用。

——正确处理并协调沿海和內地的关系。继续发挥沿海地区资金、技术、人才优势,积极发展技术水平较高的产业以及出口创汇产品,将耗能高、运量大工业的建设重点逐步转移到能源充足、资源富集的地区。同时,积极发挥內地的资源优势,在加快资源开发的前提下,适当发展加工工业,并逐步提高加工深度。

——经济比较发达的地区,要采取多种形式帮助经济较不发达的地区,加快它们经济的发展,逐步实现共同繁荣和富裕。国家要采取有效的政策和措施,积极扶持少数民族地区,使他们的经济和文化有较大发展,促进全国各民族之间的平等互助、团结合作、共同进步。继续贯彻扶贫政策,经过十年努力,要从根本上解决贫困地区群众的温饱问题。

3. 继续把发展科学技术和教育事业放在重要战略地位,使我国经济成长逐步转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。

——坚持贯彻“经济建设必须依靠科学技术、科学技术工作必须面向经济建设”的基本方针。要把发展国民经济作为科学技术工作的主战场,加快科技成果向现实生产力转化。统筹规划各个层次的科技工作,合理配置力量,并从体制改革、加强管理和增加投入等方面采取措施,推动科学技术事业的全面发展。今后十年,要根据我国的实际需要,力争在一些科技领域接近或者达到国际先进水平。

——紧紧围绕解决国民经济各部门生产技术和装备现代化问题,特别是为解决农业、水利、能源、交通、通信、原材料、资源综合利用,以及人口控制、医药卫生、环境保护和国防建设等方

面的重大课题,组织实施科技攻关计划,提供科技保证。

——围绕提高产品质量、开发新品种、降低物质消耗、提高劳动生产率、改善劳动条件等方面,抓好一大批投入少、效益好、见效快的科技成果的推广应用,推动企业技术改造和设备更新,促进产品结构的调整和技术水平的提高。

——积极跟踪世界新技术革命的进程,努力在生物工程、电子信息技术、自动化技术、新材料、新能源、航空航天、海洋工程、激光、超导、通信等高新技术领域取得新的科技成果。继续推进“火炬计划”的实施,办好高新技术开发区,推进高新技术成果商品化和产业化,并加快向传统产业的扩散和渗透。特别要重视发展和推广应用电子计算机技术。继续加强基础性研究,增强科技发展后劲。重视发展软科学,提高决策的科学化水平。努力加强哲学、社会科学研究,促进社会科学各个领域的繁荣和发展。

——继续贯彻教育必须为社会主义现代化服务,必须同生产劳动相结合,培养德、智、体全面发展的建设者和接班人的方针,进一步深化教育改革,优化教育结构,注重提高教育质量和办学效益,逐步增加对教育的投入,努力建立具有中国特色的、面向二十一世纪的社会主义教育体系。

——全面提高各级各类教育水平。进一步加强基础教育,到本世纪末在全国普及小学阶段义务教育,在城镇以及经济比较发达的农村地区基本普及初中阶段义务教育。大力发展多种形式的职业教育,使农村绝大多数新增劳动力接受程度不同的技术教育和培训,企业新增职工都接受必要的职前教育和岗位培训。在业人员的劳动技能和专业技术水平得到进一步提高。根据社会实际需要,合理调整普通高等教育结构,大力提高质量。有重点地办好一批大学。加强一批重点学科的建设,使其在科学技术水平上达到或接近发达国家同类学科的水平。积极发展成人教育。要十分重视扫盲工作,争取到2000年基本扫除青壮年文盲。

——在全社会发扬尊重知识、尊重人才的良好风尚,在改善知识分子工作条件和生活待遇方面多办一些实事,进一步发挥知识分子在社会主义现代化建设中的重要作用。

4. 在搞好经济建设的同时,相应提高人民生活水平和发展各项社会事业,促进经济与社会协调发展。

——继续坚定不移地执行计划生育基本国策,控制人口数量,提高人口素质。要把工作的重点放在农村和加强对流动人口计划生育的管理上,逐步

降低人口自然增长率,争取今后十年平均年人口自然增长率控制在12.5%以内。

——在生产发展的基础上,使人民生活逐步达到小康水平。努力增加消费品的生产和供应,逐步调整消费结构,特别是加快城镇住房建设和改革,明显改善城乡居民居住条件。积极发展文化、体育等事业,丰富人们精神生活。加强医疗保健工作。同时,逐步改善生活环境和劳动环境。到2000年,目前已经实现小康的少数地区,将进一步提高生活水平;温饱问题基本解决的多数地区,将普遍实现小康;现在尚未摆脱贫困的少数地区,将在温饱的基础上向小康前进。在城乡居民收入普遍提高的基础上,逐步缩小城乡居民收入水平的差距。

——加强社会主义精神文明建设,坚持不懈地加强思想政治工作,逐步增加必要的投入,努力发展和繁荣各项社会主义文化事业。

——加强自然资源管理和环境保护,珍惜和合理开发利用土地、水、森林、草地和各种矿产资源,加强对地质灾害、大气、水域、土壤污染、固体废弃物和噪声等公害及地震等自然灾害的监测和防治,抑制自然生态环境恶化的趋势,并使一些重点城市和地区的环境质量有所改善。

5. 继续推进经济体制改革,不断完善和发展社会主义制度。

争取经过十年的努力,初步建立起适应社会主义有计划商品经济发展的、计划经济与市场调节相结合新的经济体制和运行机制。基本要求是:

——继续坚持以公有制为主体,适当发展其他经济成分,形成适合我国现阶段生产力水平的所有制结构。

——实行政企职责分开、所有权与经营权适当分离,逐步使绝大多数国营企业成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的社会主义商品生产者和经营者。探索公有制经济多种有效的实现形式,建立富有活力和效率的国营企业管理体制、经营机制和自我约束机制。

——加强市场体系和市场组织的建设,逐步健全在国家指导和管理下的全国统一的市场体系,并建立起对少数重要商品和劳务价格由国家管理,其他一般商品和劳务价格由市场调节的价格形成机制和价格管理制度。

——逐步理顺国家、集体和个人之间的分配关系,理顺中央和地方之间的关系,形成合理的利益分配格局;坚持以按劳分配为主体、其它分配方式为补充的原则,完善个人收入分配制度。

——建立和健全直接调控与间接调控相结合的,中央与省、自治区、直辖市两级经济调控体

系。

要围绕以上要求,积极稳妥和协调配套地推进各个方面经济体制的改革。与此同时,积极稳妥地推进政治体制改革,努力建设有中国特色的社会主义民主政治。进一步改革行政管理体制,继续加强廉政建设。

6. 坚持对外开放的基本国策,进一步扩大对外经济技术交流与合作。

——积极发展对外贸易,努力增加出口,并逐步实现由初加工制成品出口为主向深加工制成品出口为主的转变。同时,按照有利于技术进步、有利于增加出口创汇能力和有利于节约使用外汇的原则,合理安排进口。积极引进先进技术,并加强消化、吸收和创新,努力发展替代进口产品的生产,促进民族工业的振兴和发展。

——大力发展国际旅游业,积极发展劳务输出、对外承包工程和国际运输业,增加非贸易外汇收入。

——进一步积极有效地利用外资,保持合理的外债规模和结构。不断改善投资环境,采取多种形式吸收和引导外商投资,更好地把吸收外商投资与加快企业技术改造结合起来。

——继续推进沿海地区经济的发展,办好经济特区,巩固和发展已开辟的经济技术开发区、沿海开放城市和开放地区,认真搞好上海浦东新区的开发和开放。同时,选择一些内陆边境城市和地区,作为对外开放的窗口,促进这些地区对外贸易和经济技术交流的发展。

7. 坚持“一国两制”的原则,继续推进祖国统一大业。

九十年代,我国将按照“一国两制”的构想,实现香港和澳门回归祖国。从现在起,要进一步做好有关各项工作。七届人大三次会议通过的《中华人民共和国香港特别行政区基本法》和正在起草的澳门特别行政区基本法,将从根本上保证国家对香港、澳门恢复行使主权后这两个地区的稳定和繁荣。要继续积极推动海峡两岸实现“三通”,加强交流,增进了解,欢迎台商来大陆投资,进一步促进祖国和平统一。

以上提出的奋斗目标、指导方针和主要任务,是今后十年国民经济和社会发展的总体部署。在具体实施中,大体分为前五年(“八五”计划时期)和后五年(“九五”计划时期)两个阶段。这两个阶段的工作,有不同的侧重点和要求。第八个五年计划时期,要着眼于控制总量,调整结构,提高效益,完善和深化改革,努力促进经济良性循环,为“九五”时期的发展打好基础。第九个五年计划期间,

要在优化经济结构、改善生产力布局、提高经济素质和理顺基本经济关系方面取得显著进展,全面实现到本世纪末的各项目标和任务。

二、“八五”计划的基本任务和综合经济指标

第八个五年计划时期,必须正确处理治理整顿、深化改革和经济发展的关系。“八五”头一年或者更长一点时间,要继续进行治理整顿,在治理整顿中求发展;在转入正常发展以后,还要继续完成治理整顿遗留下来的某些任务。在整个“八五”期间,都要根据经济发展的需要和现实条件的可能,在确保经济与社会稳定的前提下,积极深化改革,使改革更好地促进治理整顿和经济发展。

(一) 基本任务

1. 努力保持社会总需求与社会总供给基本平衡,在控制通货膨胀的前提下,以提高经济效益为中心,促进经济的适度增长。

2. 突出抓好经济结构调整,使产品的品种、质量、数量同国内外市场需求的变化相适应;使农业与工业、基础工业和基础设施与加工工业比例失调的状况有所扭转;使企业组织结构不合理的现象逐步得到改善;使地区经济结构趋同化的倾向得到抑制。

3. 立足现有基础,充分挖掘潜力,积极地、有重点地推进现有企业技术改造。要选择一批大中型骨干企业和一批重点产品,作为技术改造的主体和突破口,努力使这些企业和产品接近或达到国际先进水平。与此同时,要集中必要的财力、物力,加强重点建设,增强国民经济发展的后续力量。

4. 在努力发展生产,全面厉行节约,大力提高经济效益的基础上,采取适当的办法和步骤,合理调整收入分配格局,增加国家财政收入特别是中央财政收入,并严格控制财政支出,减少财政补贴,逐步改善财政收支不平衡状况。同时,保持合理的信贷规模和结构,严格控制货币发行。

5. 进一步推动科技、教育事业的发展,并使之更好地为调整结构、提高经济素质和效益服务。

6. 更有效地开展对外贸易,积极引进国外资金、技术和智力,巩固和发展对外开放的格局,把扩大对外开放同提高生产技术和经营管理水平更好地结合起来。

7. 以增强国营大中型企业活力、健全企业合

理的经营机制为中心,协调配套地进行计划、投资、财政、税收、金融、价格、物资、商业、外贸和劳动工资等方面的体制改革,加快社会保障制度和住房制度的改革,促进社会主义有计划商品经济新体制的形成。同时,进一步完善政府行政管理体制。

8. 努力加强社会主义精神文明建设,促进社会的全面发展和进步。严格控制人口增长。妥善安排劳动就业。在生产发展的基础上,使人民生活进一步得到改善。继续发展文化、卫生、体育等事业。加强环境保护工作,防止环境污染和生态环境的恶化。加强国防建设,提高防御能力。

(二) 经济增长的规模和速度

按 1990 年价格计算,1995 年国民生产总值达到 23250 亿元,比 1990 年增长 33.6%,平均每年增长 6%。农业总产值达到 8780 亿元,比 1990 年增长 18.9%,平均每年增长 3.5%。工业总产值达到 32700 亿元,比 1990 年增长 37.1%,平均每年增长 6.5%。第三产业增加值,1995 年比 1990 年增长 53.9%,平均每年增长 9%。

(三) 综合经济效益

所有行业都要大力改进产品质量,增加产品品种,降低能源、原材料消耗,降低产品成本,提高经济效益。到 1995 年,主要行业中按国际标准或国外先进标准组织生产的产品,要由现在的 30% 左右提高到 50% 左右。每万元国民生产总值消耗的能源,要由 1990 年的 9.3 吨标准煤下降到 1995 年的 8.5 吨,平均每年的节能率为 2.2%。大中型企业主导产品的能源、原材料单耗,要达到国际同行业八十年代的平均先进水平。全社会劳动生产率,平均每年提高 3.5%。“八五”期间,全民所有制单位基本建设固定资产交付使用率,要比“七五”有所提高。预算内国营工业企业流动资金周转天数,要由 1990 年的 127 天缩短到 1995 年的 95 天。

(四) 国民收入的生产和分配

1995 年国民收入生产额达到 18250 亿元,比 1990 年的 14300 亿元增长 27.6%,平均每年增长 5%。五年合计,国民收入使用额为 81050 亿元。五年内,不包括物价上涨因素,全社会固定资产投资合计为 26000 亿元,平均每年增长 5.7%。其中,全民所有制单位投资为 17000 亿元,平均每年增长 5.5%。在全民所有制单位投资中,基本建设投资为 8400 亿元,平均每年增长 2.1%;技术

改造投资 5500 亿元, 平均每年增长 9.8%。在基本建设投资的分配中, 按照调整产业结构的要求, 优先安排农业、水利、能源、交通、通信和重要原材料的建设。技术改造的投资, 重点用于节约能源、原材料, 提高产品质量, 增加新品种, 扩大出口创汇和替代进口产品, 以及保证企业安全生产等方面; 重点抓好一批骨干企业的改造和上海、天津、沈阳、武汉、重庆、哈尔滨等老工业城市的改造。

五年内, 全国居民消费水平平均每年增长 3%。

(五) 财政和信贷

努力增加财政收入, 合理压缩财政支出。在提高经济效益、适当增加税收、减少财政补贴的基础上, 力争国内财政收入五年平均每年递增 6.1%; 国内财政支出, 五年平均每年递增 5.7%, 重点增加农业、教育、科学、国防和国家重点建设等方面的开支。五年累计, 收支相抵还存在一定差额。实现财政收支平衡, 这是我们的努力目标。由于近两年国家财政赤字比较大, “八五”又面临偿还债务的高峰, 而有些开支又必须适当增加, 因此, 在编制和执行年度计划中, 一定要努力增产增收、节约开支, 把财政收支差额缩小到最低限度。

继续控制信贷总规模, 积极调整信贷结构。五年内, 贷款总规模平均每年增长 12%。其中, 流动资金贷款平均每年增长 11.7%; 固定资产投资贷款平均每年增长 15.3%。

三、“八五”期间主要经济部门发展的任务和政策

(一) 农业和农村经济

进一步加强农业, 全面发展农村经济, 是“八五”期间经济和社会发展的首要任务。要继续深化农村改革, 稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制, 积极发展多种形式的社会化服务体系, 逐步壮大集体经济实力, 健全统分结合的双层经营体制。有条件的地区可以因地制宜, 实行不同形式的适度规模经营。继续抓好科技、教育兴农, 大力推广效益显著的农业科技成果。逐步增加对农业的投入, 努力改善农业基本生产条件。积极改革农产品流通体制, 实行鼓励发展粮食生产的购销体制和价格政

策, 以调动商品粮主产区和粮农种粮的积极性。

种植业。保证粮食、棉花稳定增长, 同时努力增产其他各种农产品。“八五”期间, 主要农作物的产量指标如下: 粮食, 按五年两丰两欠一平考虑, 年均产量达到 4.47 亿吨 (其中 1995 年为 4.55 亿吨), 同“七五”期间年均产量相比, 平均每年增加 820 万吨; 棉花, 年均产量 464 万吨 (其中 1995 年为 475 万吨), 比“七五”期间平均每年增加 12 万吨; 油料, 年均产量 1726 万吨 (其中 1995 年为 1800 万吨), 比“七五”期间平均每年增加 56 万吨; 糖料, 年均产量 7372 万吨 (其中 1995 年为 7500 万吨), 比“七五”期间平均每年增加 250 万吨。五年内, 除继续巩固和完善已有的商品粮生产基地外, 重点在一些增产潜力较大的地区建设一批国家级的商品粮、棉生产基地。继续加强农垦系统国营农场建设。努力增加化肥、农膜、农药、农用机械等的供应量, 并合理控制它们的价格水平。大面积推广增产效果显著的适用技术。1995 年, 杂交水稻和杂交玉米的种植面积分别达到 2.5 亿亩以上和 2.8 亿亩左右, 小麦、玉米、水稻的先进栽培技术推广面积各 1 亿亩左右, 地膜和塑料大棚的覆盖面积达到 6000 万亩。

林业。积极开展植树造林绿化活动, 努力提高造林成活率。切实保护和有效利用现有森林资源, 严格执行森林采伐限额, 大力开展营林建设。五年内, 造林 3.75 亿亩, 封山育林 1.8 亿亩, 新增森林面积 2.7 亿亩。1995 年, 森林覆盖率要由目前的 12.9% 提高到 14% 左右; 抚育中幼林 2.49 亿亩, 迹地更新面积达到 7950 万亩; 重点建设三北防护林二期工程、长江中上游防护林工程等, 以及建设速生丰产用材林基地。

畜牧业。稳定增加猪肉产量, 积极发展食草型、节粮型畜禽。猪的存栏数稳定在 3.5 亿头左右, 努力提高出栏率; 牛羊禽兔肉占肉类总产量的比重, 由目前的近 20% 提高到 25% 左右。1995 年, 肉类总产量达到 3000 万吨, 比 1990 年增加 200 万吨。要进一步发展国营农场和城市郊区的奶牛饲养, 以及蛋和肉鸡工厂化生产, 加速开发南方草山草坡, 抓紧北方牧区草原建设, 切实保护和合理利用草地资源, 积极发展草原畜牧业。综合开发饲料资源, 扩大饲料工业生产能力。

水产业。大力发展海水、淡水养殖, 积极开发外海和远洋捕捞, 加强水产品的加工和综合利用。1995 年水产品产量达到 1450 万吨, 比 1990 年增加 232 万吨。着重抓好增产潜力大的中低产鱼塘的改造和配套工程建设, 继续建设和完善淡水养殖和海水养殖基地。加强渔政管理, 严格控制近海捕

捞强度。扩大东海、黄海外海的中上层鱼类和南海鱼类资源的开发。

乡镇企业。认真贯彻积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理的方针。乡镇企业要进一步调整结构,改进产品质量,在提高经济效益的前提下,保持适当的增长速度。1995年,乡镇企业总产值达到14000亿元,比1990年增长66%。对不同地区乡镇企业的发展方向和速度,要区别对待,分类指导,特别要扶持民族地区和经济不发达地区乡镇企业的发展。要加强对乡镇企业的引导和管理,逐步优化企业组织结构,提高生产技术水平。从事采掘业的乡镇企业,要注意保护和合理利用资源。

(二) 水利建设

要把水利作为国民经济的基础产业,放在重要战略地位。努力提高抗御洪水灾害的能力,防治水土流失。巩固和改善现有水利设施,增加农田浇灌面积。五年内,新增浇灌面积3000万亩。要着手建设一些跨流域的调水工程,逐步缓解华北和其他重点缺水地区、缺水城市的供水困难,努力解决部分地区人、畜饮水困难的问题。大力提倡节约用水。五年内,继续建设长江、黄河、淮河、海河等堤防加高加固和防洪排涝工程,建设重点水库的除险加固工程;进一步治理洞庭湖、鄱阳湖、太湖,以及黄河中游、长江上游等重点水土流失区,开工建设南水北调工程、小浪底水利枢纽工程、万家寨水利枢纽和引黄入晋工程。继续抓紧长江三峡工程项目的审查。加强重点农业开发区和荒地滩涂开垦中的水利工作。

(三) 能源工业

坚持开发与节约并重的方针,把节约放在突出位置。1995年,全国一次能源生产总量达到11.72亿吨标准煤,比1990年增加1.32亿吨,平均每年增长2.4%。五年内,全国共节约和少用能源1亿吨标准煤。

煤炭。加快统配煤矿的建设,同时促进地方矿、乡镇矿的改造和提高。1995年煤炭产量达到12.3亿吨,比1990年增加1.5亿吨。建设的重点是,继续建设内蒙古霍林河、伊敏、元宝山、准格尔等大型露天矿,建设大同矿区、神府东胜矿区以及东北地区的铁法、双鸭山矿区和华东、中南地区的兖州、淮南、永城矿区等一批在建项目;新开工建设陕西黄陵矿区、宁夏灵武矿区和山西平朔安家岭露天矿等项目。同时,加强现有煤矿的技术改造,提高煤炭生产机械化程度。

电力。实行因地制宜、水火电并举和适当发展

核电的方针。要重视水电建设,认真贯彻大中小相结合、梯级开发和综合利用的方针。要在水力资源丰富的黄河上游、长江干支流和红水河流域加快水电的开发。火电建设,积极建设矿区电厂、沿海沿江港口电厂、铁路沿线和负荷中心电厂,并积极发展热电联产。五年内,重点建设四川二滩、广西岩滩、云南漫湾、湖北隔河岩、湖南五强溪、西藏羊卓雍湖、青海李家峡等水电站,以及伊敏、元宝山、绥中、上海外高桥、常熟等火电厂和秦山核电二期工程。在安排好电源建设的同时,搞好电网工程的建设。努力加强农村电力建设。1995年,发电量达到8100亿千瓦时,比1990年增加1920亿千瓦时。

石油和天然气。石油,贯彻稳住东部地区、发展西部地区的方针。重点抓好大庆、胜利、辽河等主力油田的勘探和开发,保证东部地区原油的稳定增产。集中力量加强以塔里木为重点的西部地区的油气资源勘探和开发,并积极创造运输条件,努力增加产量。同时,积极进行海上和浅海、滩涂地区油气田的勘探和开发。天然气的生产建设,要以四川地区为重点,并进一步加强陕甘宁盆地、河南中原地区、东北松辽盆地和南海海域等地区的勘探与开发。1995年,全国原油产量达到1.45亿吨(其中海上500万吨),比1990年增加700万吨。天然气产量达到200亿立方米,比1990年增加48亿立方米。

(四) 交通运输和邮电通信业

交通运输的建设要着眼于2000年或者更远一点时间国民经济发展对运力的需要,搞好综合运输体系的建设,以增加铁路运力为重点,同时积极发挥公路、水运、空运、管道等多种运输方式的优势,并使各种运输方式衔接配套。运输、邮电的建设,都要贯彻统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设的方针。

铁路。要采用先进适用技术对旧线进行改造,在一些重要线路逐步实现内燃化、电气化,以及有选择的重载化,逐年减少“限制口”;同时加快煤炭运输干线、新的南北干线,以及西北、西南地区干线的建设。重点建设大秦线二期、神府煤田外运通道、宝中线、集通线、侯月线、南昆线、京九线、浙赣复线、焦柳复线、兰新复线以及京广、京沪、哈大、成昆线电气化等。在保证重点铁路建设的同时,在国家统一规划下,提倡中央、地方合资建设铁路,鼓励发展地方铁路。1995年,铁路货运量达到16.5亿吨左右。

公路。重点建设国道主干线,特别是京广、京

沪、沈哈、陇海干线，以及沿海运输繁忙地带的高速公路和汽车专用公路。相应建设省级干线公路和县乡公路，积极扶持贫困地区公路建设。有重点地建设其他公路。

水运。加强沿海港口建设，装与卸要并举安排，建港和疏港以及港后腹地的运输能力要系统加以考虑。建设的重点是南北海上运输主通道的枢纽港，特别是煤炭、集装箱、陆岛滚装和客运等专业运输系统的码头。大力发展内河航运，建设长江干线及主要支流，续建西江整治等工程。进一步扩大远洋、沿海和内河的水运能力。同时，加强工业密集区域和重点开发区的航运建设。1995年，沿海港口吞吐量达到6.5亿吨。

民用航空。重点加强基础设施建设，续建上海虹桥、昆明巫家坝、海南三亚、武汉天河等机场，新开工首都机场航站区。加强航行系统和空中管制系统的建设。进一步增加干线和支线的空运能力，合理规划航线网络，根据需要开辟新的航线。国际航线主要巩固现有航线，提高竞争能力。增强通用航空的作业能力。

邮电通信业。要加快发展长途电话自动化，提高电话普及率，逐步形成方便迅速的通信网络。重点建设沪闽、榕穗、京沈哈等光缆干线工程，北京、天津、上海和省会城市的市话网扩建工程。五年内，新增电话交换机1500万门，其中市话1000万门；新增长途电话电路15万条；长途自动交换设备40万路端；新增光缆干线8000公里。1995年，邮电业务总量达到300亿元，力争1995年电话普及率达到2%以上。

(五) 原材料工业

钢铁。要通过对现有企业的改造和扩建，提高技术水平，降低能源和原材料消耗，增产短缺品种和提高产品质量；并加强矿山和辅助材料生产能力的建设。重点续建宝钢、武钢、攀钢、马钢、天津无缝钢管厂和太钢尖山铁矿等，新建宣钢近北庄、重钢平川、鞍钢齐大山等铁矿，以及武钢三炼钢、梅山热轧、本钢冷轧等项目。同时，加快一些重点钢铁企业的技术改造。1995年，钢产量达到7200万吨，钢材产量5950万吨。按国际标准和国际先进标准生产的钢材，由1990年的40%上升到50%，板管比由37%上升到40%，连铸比由22.4%上升到35%，吨钢综合能耗由1.63吨标准煤下降到1.55吨标准煤。

有色金属。把发展铝特别是氧化铝放在优先地位，积极发展铅锌，创造条件发展铜，适当发展其他有色金属。加强矿山建设，使采矿、选矿、冶炼

和加工能力之间趋向平衡。重点建设山西铝厂、中州铝厂、白银铝厂二期、平果铝厂、德兴铜矿、金川镍矿等。

化学工业。主要发展化肥、农药、农膜等农产品，努力改善氮、磷、钾肥的比例关系。积极发展化工原料和精细化工产品。重点建设贵州瓮福、湖北黄麦岭和大峪口矿肥结合工程，云南高浓度磷复肥工程，以及吉林、内蒙古、陕西渭河和江西九江等化肥项目。1995年，化肥产量（标准肥）达到1亿吨以上，农药23万吨，烧碱400万吨，纯碱520万吨。

石油化工。主要发展重质原油和渣油的深度加工，努力增产轻质油品。根据原油和资金的可能，重点建设吉林、广东茂名、北京、天津、新疆、广州等乙烯项目和辽阳石油化纤二期等化纤工程。1995年，乙烯产量达到230万吨。

建筑材料。努力调整结构，发展优质水泥和优质平板玻璃，发展非金属矿产品和无机非金属材料，实施建材节能综合工程，加快墙体材料的革新，增加建材产品出口。1995年，水泥产量达到2.3亿吨，平板玻璃1亿重量箱。重点建设铜陵、江南等水泥项目。

森林工业。要坚持以营林为基础，合理采伐，加强老林区基地恢复建设，加快新林区开发，积极发展林产工业和林区造纸，加强木材综合利用，生产各种林产品。1995年，木材产量达到5700万立方米。

(六) 地质勘查和气象

地质勘查。要贯彻保证基础地质、加强普查、择优详查、对口勘探的方针。积极开展磷、硫、钾等矿产资源的勘查，为化肥生产上新的台阶提供资源保证。进一步做好为农业服务的区域农业地质工作和水文地质工作。加快石油、天然气资源的勘查，增加可供开发的油气储量。以增加煤炭精查储量为重点，加快大中型矿井和前期准备矿区的勘探工作。从钢铁、有色、化工、建材等原材料工业对矿产资源的需求出发，优先安排紧缺矿种的地质勘查工作，兼顾一般矿种。围绕大江大河、交通干线、重要城市、骨干工程和重要经济区的开发和建设，开展水文、工程、环境地质勘查与评价，加强地质灾害的勘查、监测和预报。努力提高地震灾害的监测、预报能力和水平。

加强气象重点基础设施建设，进一步提高对重大气象灾害的监测、预报和防御能力。继续进行中期数值预报系统和气象卫星地面接收处理系统两大工程的建设。努力提高国家级天气预报的水平，使