

孔祥智  
马杰  
周树兴

著

# 谁

## 来养活我们

- ★ 粮食：战略资源之忧
- ★ 21世纪的中国粮食问题：我们能否挨饿
- ★ 粮食流通体制：逼到绝路上了
- ★ 既要保护生产者，也不能亏了消费者
- ★ 国有粮食企业：中国企业改革的最后阵地



中国 社会 出版 社

# 谁来养活我们

孔祥智 马九杰 周树兴 著

中国社会出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

谁来养活我们 / 孔祥智等著. — 北京: 中国社会出版社  
. 1999. 1  
ISBN 7-80146-182-7

I. 谁… II. 孔… III. 粮食—部门经济—经济体制改革—  
研究—中国 N. R326. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 40810 号

## 谁来养活我们

孔祥智

马九杰 著

周树兴

责任编辑 孟 谦

中国社会出版社出版发行

北京西城区二龙路甲 33 号 邮政编码 100032

北京市仰山印刷厂印刷

各地新华书店经销

\*

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.5 字数: 230 千字

1999 年 1 月第一版 1999 年 1 月第一次印刷

印数: 1-10100 册 定价: 16.00 元

ISBN 7-80146-182-7/C·88

## 目 录

### 序章 粮食：战略资源之忧……………（1）

有人竟敢当面骗总理！

1998年11月12日，中央电视台《焦点访谈》节目播出了一条惊人的新闻：安徽省南陵县某粮站1998年春天，为了对付朱总理视察，从别的粮站和粮食加工厂借来大批粮食，制造粮库爆满的假象。在向总理汇报时，还隐瞒了大量未按中央精神办事的情况。

《中国青年报》刊文说，这些年来，假数字、假情况、假典型、假现场层出不穷，查不胜查，堵不胜堵，多大的领导都敢骗！

中国向来是“民以食为天”，天大的事都敢骗，领导何以无忧？

陈云说，“无粮则乱”，那个愣头愣脑的美国人布朗也提出了“谁来养活中国？”的疑问，是无稽之谈，还是当头棒喝？

不是已经“解决了10亿人的吃饭问题”了吗？无论是“吃粮政府”还是“管粮政府”，还能否为庞大的人口的吃粮买单？

不错，今天的中国人不会饿肚皮了。但是，国家的粮

食究竟在哪里？粮食安全有何保障？我们不禁要替政府、替总理捏一把汗，谁来保护粮食？！

## ★粮食：新政府的“心事” ……………（2）

朱镕基满脑子考虑的都是粮食。

粮食流通体制改革：新政府的重头戏。

温饱问题不是解决了吗？非洲、朝鲜人没饭吃，说起来像童话。

湖南农民的稻米卖不出去，泰国的稻米却畅销无阻。

“早籼稻只有两种动物吃，一种是猪；另一种是国家干部。”农民终于找回了一点儿心理平衡。

早籼稻米质量问题、东北大米质量下降问题、东北玉米远距离运输问题——

朱总理在粮食问题上的“三大心腹之患”。

## ★布朗发问：谁来养活中国？ ……………（6）

“谁来为中国提供如此之多的粮食，答案是没有一个国家能办得到。”

国内学者纷纷拍案：布朗是何居心？

面对口诛笔伐，布朗感到委屈：“没想到中国人对粮食进口问题这么敏感。”

细心想一下，布朗也是苦口婆心。

有人理智地指出：“布朗旋风”的警钟效应不可低估。

中国的学者们，该纠正一下“反帝情结”了。

## ★中国的粮食安全：到底有没有问题……………（9）

中国学者给布朗“迎头痛击”，布朗却“反以为荣”：

“有意思的是，从此之后，中国领导人与我好像开始了一场非直接的对话。”

就在这场论战期间，中国的主席和总理都先后特别强调了农业问题。

这难道不足以说明我们的粮食问题吗？

## ★粮食流通体制：怎么改……………（11）

粮食流通体制，是中国人的生命线。

鸡蛋每斤涨两毛钱，政府都要层层召开会议，做思想工作，维护安定团结。

某直辖市曾出笼“鸡蛋政策”，仅补贴就花了2000多万元！

## 第一章 21世纪的中国粮食问题： 我们能否挨饿……………（14）

“高筑墙，广积粮，缓称王”，朱元璋将粮食提到至高无上的地位；毛泽东步其后尘，致力于解决粮食问题几十年不辍。

当今中国，乃至21世纪的中国，粮食还是不是战略和战备问题？

这次大洪水，中国政府的快速反应开始打破粮食战

略之忧。

这是一次灵活机动反应机制的大演练。

传统的救灾粮食配给模式被突破，生产自救成了主角。政府给粮只是“输血抢救”，而主要是提供生产周期短，产量高的粮食种子和栽培技术，让灾民尽量减少依赖性。

推而广之，中国解决自己问题的路子越来越宽。

我们不用饿着肚子去讨论“我们能否挨饿”的问题。

解放时，中国人没有美国人的面粉也没有饿死，艾奇逊早已闭上了嘴；

2030年后中国要使整个世界挨饿的预言不可能成为现实，布朗先回家喝口水，喘口气，用不着那样杞人忧天。

中国人可不愿意给世界人民添乱。

## ★从三亿吨到五亿吨：18年上了

### 4个台阶 ..... (15)

请看1958年8月3日的《人民日报》社论：

“群众说得好：‘人有多大的胆，地有多大的产’，地的产是人的胆决定了的。”

“大跃进”逻辑，听起来要多可笑有多可笑。

这句话背后反映了什么？

饥饿，饥饿使人们说胡话，使人创造神话！

“以粮为纲，其它扫光”！

毛泽东接过警卫员从家乡带回来的糠窝窝时，一代伟人泪如雨下。

饥饿使中国人走了弯路，但也使中国人创造了奇迹。

★1978—1996：中国粮食供求的  
基本状况 ..... (21)

农村包围城市，是中国共产党革命的传统，也是中国改革的特色。

改革春风先从农村刮起：首先解决粮食问题！

专家警告：由于粮食生产区集中的趋势，一旦余粮区受灾或交通运输受阻，缺粮区极有可能发生粮食危机！

小平同志谆谆告诫：

农村问题，是中国的根本问题。

★2030年：中国粮食够吃吗？ ..... (29)

“恩格尔曲线”揭示：

经济越不发达，食品消费支出占总消费支出的比重越大。

朱镕基胸有成竹：

中国即使再遭两年大的自然灾害，粮食也不会缺乏。

98大水灾，百年不遇，看来老天也要考验考验新政府。

★基本方针：怎样才能不挨饿？ ..... (33)

“日本粮食自给率很低，但日本人不用担心挨饿。”

樊纲博士奉劝国人：

“我们不能陷入别人为我们设置的粮食‘自给自足’的圈套！”

美国学者斯特林·沃特曼很好奇：

中国没有种田，连粮食作物也是“种花”式的。

“种花”农业还行吗？



邓公阐发“第一生产力说”：  
农业问题研究，最终可能是科学解决问题。  
科教兴国，也要科技兴粮。

## 第二章 粮食流通体制：逼到绝 路上了…………… (45)

朱镕基为之心焦的，不是粮食够不够吃的问题，而是粮食怎样流通的问题！

长期以来，粮食是“贡品”，而不是商品。

张留征：粮食商品化程度的高低，将成为我国农村经济发达与否的一个基本标志。

刘志仁：粮食是一种特殊的商品，带有较强的政治性，可称之为“政治商品”。

十年的粮食价格补贴，相当于国家失去了一年的财政收入！

有的专家甚至认为：

当心今天粮食主渠道变成清末漕帮，亦官亦商亦匪，吃国家，吃农民，吃社会！

粮食流通体制，非改不可，不改不行，刻不容缓！

## ★已经改了 50 年了…………… (46)

共和国 50 年，粮食改革 50 年。

从自由购销到统购统销，政府粮食大承包！

到 1998 年 5 月之前，粮食流通体制改革没有实质性突破！

改了近 50 年的粮食流通体制，难在何处？

★ “两头叫，中间笑” …………… (61)

经济学家也够幽默的，亏他们想出这么形象的概括。

农民多产多亏，增产不增收，怎么也好不了。

政府千方百计鼓励种粮，地方政府简直就是“种粮政府”。粮的价低，本来是市场规律，但农民不怪政府又能怪谁？

进入 90 年代以来，中央政府花精力最大、出台政策最多的恐怕就是粮改了。

政府，费力也不讨好。

★ 粮食流通体制改革：怎么改？ …… (85)

粮食价格政策和流通体制的改革目的，是建立一个符合社会主义市场经济要求的新的价格形成机制和流通体制，其出发点不应该是国家如何从农民手中收购粮食，而应该是在鼓励粮食生产者生产和销售粮食的基础上有利于国家对商品粮源的掌握。

第三章 粮价改革：

既要保护生产者，也不能亏了保护  
消费者 …………… (93)

“谷贱伤农”，中国人早就总结出了这一真理。

“平准”，即丰收时保价收购，减产时平价售出，平衡粮价，保持稳定，这是中国历代的一项“基本国策”。

现在我国的粮食价格是一种“畸形价格”：既不反映粮食价格，又难以反映市场供求关系，对生产者和消费者

都产生不正确的引导。

结果好心办了坏事，生产者叫屈，消费者叫苦。

粮价改革，是粮改烧起的第一把火。

## ★粮食价格：不断升高的

### 黄河河床 ..... (94)

黄河的河床逐年增高，创造了“悬河”奇观。

中国的粮价也连创纪录，逐年攀升，农民还是怨声载道。

这有点不对头吧？

国家的粮食补贴大部分没到农民手中，也没到消费者手中。

农民们发出了二千多年前的呼喊：硕鼠、硕鼠，无食我黍。

## ★粮价改革：思路与框架 ..... (100)

粮食这种东西很特殊，不能不管，又不能管死。

有些人坚信“市场决定论”，实际上市场决定的价格未必合理。

以市场为主导，保护农民、消费者双重利益，这就是政府的使命。

## 第四章 “三项政策”：

### 当前粮改的重中之重 ..... (109)

许多人忙着迎接“知识经济时代”去了。

别忘了，农业仍然是整个国民经济的基础，仍然是社会稳定的基础。

一位国外学者说：所谓的后农业社会永远是神话！

中国政府向粮贩子、粮耗子开战！也向弄虚作假的恶劣行为开战！

朱镕基点将，5万审计员精装上阵，清查粮食的亏损黑洞，不斩楼兰誓不还！学术界普遍认为：粮耗子问题久治无效，根本原因在于粮食流通改革太滞后！

人们最怕的不是没有好政策，而是好政策得不到执行，或得不到长期执行。

### ★敞开收购：为了保护粮食生产者利益的“保价放量”政策……………（110）

粮食企业成为市场中独立经营的主体，政府制订最低的粮价不是干涉企业内政吗？

粮食企业一身兼二任：商品性、政策性。

卖粮难的不仅是农民，也包括粮食企业。

中国需要粮食立法。

### ★顺价销售：不要出现新的“倒挂”……………（134）

经济扩张，粮价上涨速度比其它商品要快，而且幅度大；经济紧缩时，粮价下降速度比其它商品也要快，而且幅度同样大。

如果政府控制乏力，这种现象更加严重。

粮食企业亏损，并不是天经地义；卖粮的没饭吃，岂不是怪事儿一桩？

## ★粮食收购资金：本来就应该 封闭运行 ..... (139)

地方把粮食问题当成中央的事，袖手旁观，但截留购粮款，却挖空心思，智计百出。

国家每年补贴粮食近千亿，钱都到哪里去了？

粮食企业拿钱炒股票；农民卖粮收到的只是不知何日才能兑换的白条“支票”。

钱随粮走，只有看住粮，才能看住钱。

## 第五章 国有粮食企业： 中国企业改革的最后阵地 ..... (151)

三年内完成国有企业改革。

朱总理新官上任，气度不凡，信心十足。

很少有人注意到：国有粮食企业改革一直处于严重滞后状态。

粮食企业是在一个大锅中同时做两家的饭：自家的饭、国家的饭。

粮食企业有政策性经营与赢利性经营双重职责，前者允许合理亏损，后者追求利润最大化。

正是双重职责导致了粮食系统的顽疾：

而对数以万计的粮食企业，国家能保证它们把后者的成本打入前者，瞒天过海，吃国家，吃百姓吗？

朱镕基又一次发脾气：

一些县、市政府规定粮食企业上缴几百、几千利润，极其荒唐，粮食企业年年亏损，还有何利润上缴？

粮食企业 400 万人，经营粮食 1000 亿公斤。

有人计算过，每年花在这些人身上的钱，比这些粮食的价钱还多！

政企分开，现时代的主旋律。

### ★弊端何在：国有粮食企业改革

#### 探源 ..... (152)

私人粮贩在收购价上加 50%，就能捞一大笔；

国有粮食企业在收购价上加 70%，才能勉强保本。

国有粮食企业缺乏活力：政企不分。

国家有关粮食政策不能有效执行：还是政企不分！

改革利刃落向何处？

### ★政企分开：国有粮食企业改革的

#### 中心环节 ..... (160)

政企分开，就是要实行政府粮食行政管理职能与粮食企业经营分开。

只有这样，才能使政府集中精力管理好公共事务，粮食企业处理好经营事务。这叫各管其事，各司其责。

### ★亏损挂账：合理分担，各方

#### 消化 ..... (163)

亏损挂账，一直是困扰中央和地方政府、银行和粮食企业的

一个大难题。

粮食管理和经营分开后，谁为这笔巨额挂账负责？

这些钱，都是纳税人的钱，纳税人有权追问：这笔钱到哪里去了？

“企业吃不了，政府兜着走。”

这种局面还能继续下去吗？

## ★转变机制：国有粮食企业改革 的基础 ..... (169)

国有粮食企业一定要从“特殊”的误区中走出来。

唯一的出路是甩掉包袱，放弃一统天下的思维定势，走向市场。

## 第六章 政府与市场：孰优 孰劣 ..... (176)

西方经济学界有两只“手”之争：

政府这只“看得见的手”和市场这只“看不见的手”，到底谁说了算！

两派可以说是各有千秋：

古典经济学：资本主义成长的理论根源；

凯恩斯经济学：战后西方经济腾飞的秘诀。

中国政府向来都是全能政府，没有不管的事，似乎也没有管不了的事。

现在不是讨论哪只“手”好哪只“手”坏的问题，而是两只“手”怎么拍的问题。

修建能装 500 亿斤粮食的现代化粮库，中央拿钱，地方出地。新政府这一大举措，不但解决粮食储备问题，而且带动了水泥、钢材等一批相关产业。

这一次，政府“救”市场。

一只巴掌拍不响。

**★政府职能转变和粮权调整：  
中央与地方各司其职、各负其  
责 ..... (177)**

政府要当好裁判员，不能一心想名利双收，身兼二职。

中央和地方，中央不再是“大家长”。

中央政府：12 亿人的吃饭问题交给您了。

地方政府：父母官，应负起更大的责任！

**★省长负责制：还要继续全面  
落实 ..... (180)**

“菜篮子工程”、“米袋子省长”都是中国的“特产”，也说明中国政府向来把百姓吃喝问题放在心上。

省长负责制，就是说省长、市长要负责本省、市、区粮食的供需平衡和粮食的相对稳定。

这不等于立下了“军令状”吗？

**★培育粮食市场：塑造一只  
“看不见的手” ..... (184)**

政府调控市场，市场引导企业；



积极培育粮食市场体系是关键，  
市场不能论姓公和姓私。  
粮食服务市场，一片更广阔的天地。

**★严格监管市场：  
需要一只有力的“看得见  
的手” …………… (193)**

市场，不是一种无序运动，“看不见的手”也不能到处乱动。  
粮食收购市场绝不能放开，“看得见的手”要守好大门。  
我国市场发育滞后，市场主体发展也滞后。  
有场无市，算哪门子市场？

**第七章 粮食储备：调节余缺的  
蓄水池 …………… (201)**

手中有粮，心中不慌，脚踏实地，喜气洋洋。

早在春秋战国，人们就认识到：储三年粮，可保小安；  
储九年粮，可保大安。

粮食储备传统，在中国可谓源远流长。

粮食安全指标：最低储备量不得少于总消费量的 17  
—18%。

多灾多难的中国，粮食安全储备水平必须大大高于  
这个指标！

但现在不是粮食储备不足，而是有价值 2000 亿元的  
过量库存！仅这一项，就会给粮食系统带来 1000 亿元的  
亏损！