

特 载

政 府 工 作 报 告

——1995年3月28日在甘肃省第八届人民代表大会第三次会议上

甘肃省省长 张吾乐

各位代表

现在,我代表省人民政府向大会作政府工作报告,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

1994年政府工作的回顾

过去的一年,各级政府按照党中央提出的“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的指导方针,在中共甘肃省委的领导下,正确处理改革、发展、稳定的关系,动员和组织全省各族人民,努力奋斗,开拓进取,真抓实干,各项工作都取得了新的成绩。

一、各项改革进展顺利,国民经济较快发展

去年,国家在财税、金融、外汇、外贸、投资、价格和流通体制等方面采取了一系列重大改革措施,力度和深度都是前所未有的。经过全省各方面的共同努力,这些改革进展比较顺利。财税改革按照分税制的要求,在明确了中央与省级关系的前提下,确定了省与地县的财政体制,完成了税务机构的分设工作,新的财税体制运转正常。金融改革在政策性银行与商业性银行分离、试行信贷资产负债比例管理、金融机构多元化等方面都有较大进展。外贸外汇改革成效显著,促进了对外开放的扩大。在价格改革方面,中央出台的粮食、棉花、成品油、原煤、化肥等调价措施运行基本平稳,建立了省级粮食和肉食品风险基金。企业改革围绕建立现代企业制度积极

进行试点,继续贯彻《条例》,转变政府职能,加快清产核资步伐,促进了企业经营机制的转换和股份制、股份合作制企业的进一步发展。社会保障制度、住房制度和机构改革都取得了积极进展。一年里平稳地进行这些重大改革,是很不容易的,对今后我省各项事业的发展具有重要意义。

在改革的推动下,国民经济增长较快,除粮食产量外,主要经济指标提前一年完成了“八五”计划,实现了年初人代会确定的各项目标。国内生产总值完成446.49亿元,比上年增长10.25%。工农业总产值完成869.11亿元,比上年增长11.86%。财税工作较好地适应了新体制的要求,克服种种困难,保证了预算任务的完成,全年实现财政收入61.8亿元,比上年增长19.02%。农业生产在自然灾害比较严重的情况下,仍然获得了较好收成。农业总产值完成225.41亿元,比上年增长5.3%。粮食总产量达到70.69亿公斤,比上年减产5.8%。“菜篮子”工程建设成效显著,各类经济作物产量均比上年有所增加。按照因地制宜、分类指导的原则,开始实施“四七”扶贫攻坚计划,全年又脱贫22万多人;小康工程建设稳步推进,已建立示范乡81个,示范村634个;中部、陇东地区继续巩固脱贫成果,发展步伐明显加快。农业生产基本条件进一步得到改善,引大入秦总干渠建成通水,景电二期基本竣工,

全省新修“三田”80万亩,新增有效灌溉面积28.5万亩。乡镇企业继续快速增长,效益有所提高,总产值达到274亿元,比上年增长54.6%。对高寒阴湿和少数民族地区制定并实施了20条扶持政策,多方筹集资金,增加对民族地区的投入,促进了民族地区经济的发展。工业生产稳中有增,完成工业总产值643.7亿元,比上年增长14%。产品结构进一步得到调整,主要产品产量比上年有较大幅度增长。全年共开发省级以上新产品586项,新产品产值率达到11%。全省国有单位共完成固定资产投资124.9亿元,比上年增长27.91%,其中更新改造投资完成31.4亿元,增长13.87%。建成了酒钢三号转炉、金川二期工程、陇西铝厂二期、张掖农药厂、庆化50万吨炼油装置扩建等一批重点项目,生产能力有了较大提高。基础设施进一步改善,邮电通信全面实现了地州市长途和市内电话交换程控化,省到地州市干线传输数字化,县市区电话自动化,完成了西兰乌光缆甘肃段缆线铺设工程;宝中铁路全线铺通并开始提前分流运输,兰新复线顺利贯通;天水秦城至北道和中川一幅高速公路建成通车。对外开放步伐继续加快,外贸工作努力适应汇率并轨的新情况,积极开拓国际市场,完成出口创汇3.73亿美元,比上年增长31.74%。争取国外政府贷款和国际援助、对外工程承包、劳务合作、引进国外智力和旅游

等工作都取得了新的进展。全省新注册“三资”企业 182 户,资金总额 1.8 亿美元,其中外方投资 0.83 亿美元。省际间的经济技术协作继续发展,全年共签订合作协议 1278 项,合作金额 35.7 亿元,交流科技成果 516 项。资金运筹工作成效较大,营运效益有所提高。全省银行系统较好地发挥了运筹资金的主渠道作用,存款和贷款分别比上年增长 85.25 亿元和 95.51 亿元,较好地支持了有效益企业的发展和财政收入的增长。积极清理有问题贷款,开展限产压库,资金周转有所加快,工业产品产销率达到 95.25%。市场建设进展较快,兰州商贸中心建设起步良好。全省社会消费品零售总额达到 180.96 亿元,比上年增长 24.34%,集贸市场总数达到 1756 个,生产资料市场 97 个,年成交额上亿元的市场 16 个。个体私营经济发展迅速,持照个体工商户和私营企业已达 32.56 万户,从业人员 63.16 万人,注册资金 22.26 亿元。城乡居民生活继续有所改善,农民人均纯收入达到 722 元,净增 171 元;城镇居民人均生活费收入达到 2457 元,比上年增长 618 元,住宅和市政公用设施也有新的改善。对一些困难企业采取一厂一策的办法进行支帮促,妥善解决了部分职工的生活困难。面对严重的灾情,各级政府动员和组织群众卓有成效地开展了生产自救、互助互济、社会捐资捐物等活动,采取救灾与减灾、救济生活与扶持生产、有偿救济与无偿救济相结合的办法,及时发放救灾粮款,支持灾区恢复生产,加强以工代赈工作和农村基层社会保障网络建设,有效地解决了灾民和贫困户的生活困难。

二、各项社会事业又有新发展

科技工作以成果推广和转化为重点,深化改革,调整结构,加强中试和工业试验,推动了科研与生产的结合。技术转让、技术交易活动日

益活跃,共签订各类转让、交易合同或协作协议 100 多项,各类技术贸易机构已发展到近千家,从业人员 1.4 万多人。一大批省列科研课题和重点技术攻关项目通过了鉴定,中科院近物所利用兰州重离子加速器获重大成果,在世界上首次建立了两个核素衰变纲图。社会科学和决策咨询科学研究成绩显著,取得了一批优秀成果。认真贯彻落实全国教育工作会议精神,围绕重新认识世纪之交教育发展的战略地位,抓住投入不足和财政困难的突出矛盾,制定了我省《关于加快教育改革发展若干政策的决定》。基础教育继续得到加强,成人教育、职业教育、民族教育、职工岗位技术培训有了新的发展。普及初等和初级中等义务教育的县分别达到 58 个和 15 个。各类中等职业技术学校招生总数比去年增长 8%。“燎原”计划取得了预期效果,又有 31.5 万人脱盲。高等教育实行了招生收费并轨试点和分配双向选择的改革。各级政府努力为教育发展办实事,使办学条件和教师生活条件继续得到改善,成功地举办了第四届中国艺术节,扩大了甘肃在国内外的知名度,创作了一批优秀的文艺剧目,演出场馆设施有了很大改善。全省又有 9 个县的广播调频发射台建成运行,广播、电视覆盖率已分别达到 65.4%和 70.5%。广泛深入地开展了“扫黄打非”活动,加强了文化市场的管理。医疗卫生改革步伐明显加快,省级公费医疗改革方案已正式实施,医疗保险制度改革试点进展顺利。农村医疗卫生得到进一步加强和改善,新建、扩建和维修改造乡镇卫生院 65 所,县防疫、妇幼保健站 11 所,有 20 个县市基本达到初级卫生保健各项指标。地方病防治、卫生防疫、计划免疫和爱国卫生运动以及消除碘缺乏病、消灭脊髓灰质炎活动,都取得了新的成绩。全民健身活动广泛开展,对竞技体育以

目进行了调整,训练质量和比赛成绩比往年有较大提高。计划生育工作继续实行领导责任制,加强基层,夯实基础,完成了国家下达的人口控制计划,全省人口自然增长率为 13.98%。开展了工业污染防治和城市环境综合整治,一些污染严重、影响较大的环境问题得到较好解决,主要城市的大气环境质量和主要河流的水环境质量基本保持稳定。坚持依法管地,引导、培育和发展土地市场,盘活土地资产,土地有偿使用面积不断扩大。认真贯彻党的宗教政策,按照《甘肃省宗教事务管理暂行规定》,依法加强了对宗教活动的管理。以创建“河西双拥模范走廊”为重点,深入开展拥军优属、拥政爱民、军民共建活动,全省有 44 个县(市)跨入“双拥模范城(县)”行列,有 4 个市(县)被命名为全国“双拥模范城(县)”。各级政府积极主动地支持军队工作,帮助解决实际问题,人民子弟兵在抢险救灾、支援地方经济建设等方面做出了重要贡献,使军民、军政团结不断得到加强。国防教育、民兵预备役等工作也有新的进展,80%的基干民兵连队和预备役连队达到了“三落实”标准。统计、侨务、防震减灾、文物保护、地方志、参事、文史、科协等工作都取得了一定成绩。

三、民主法制建设和反腐败斗争取得新的进展

各级政府普遍重视民主法制建设,不断加强行政立法、执法监督、行政复议、法制教育、法律服务等工作,制定了一批规范市场主体、完善社会保障制度、促进对外开放的地方性法规和规章。先后对 23 个法律、法规和规章的贯彻执行情况进行了深入的监督检查,较好地发挥了政府法制工作在建立和完善市场经济体制、维护正常经济秩序中的作用。一年来,各级政府主动接受人大、政协以及民主党派、群众团体、新闻舆论和人民代表、政协委员的

监督;通过定期或不定期召开联席会的方式,同人大和政协共同研究一些重大问题。一些政府部门的领导在下基层搞调查研究时,还同当地人大的同志开展座谈,走访人民代表,认真征求意见,促进了政府决策的科学化和民主化。

各级政府坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,突出做好维护社会稳定的工作,严格落实社会治安综合治理的各项措施,层层实行领导负责制,开展群防群治和专项斗争,严厉打击了各种刑事犯罪活动,圆满完成了第四届中国艺术节等重大节会的安全保卫工作,使重点区域、交通沿线的治安秩序有所好转。

各级政府坚持不懈地开展反腐败斗争,促进了勤政廉政建设。按照中央两个“五条规定”,县级以上领导班子都召开了专题民主生活会,进行了自查自纠,领导干部小汽车配备已全部符合中央规定,违反规定多占住房等问题正在得到清理。全省各级监察机关共立案查处各类违法违纪案件 1487 起,已结案 1245 起,共处分和建议处分 1235 人。纠正行业不正之风工作有了新的进展。在全省范围内实行了农民负担监督制度,省政府已公布取消各类不合理收费项目 163 项,各地州市也先后取消了一些收费项目。

各位代表! 1994 年在我省改革开放和现代化建设的进程中是极不平凡的一年,体制转轨过程中出现的矛盾和自然灾害带来的困难交织在一起,历史遗留的问题和新出现的热点、难点问题相互影响,政府工作经受了新的考验。面对这种新的形势,甘肃的改革开放、经济建设和其它各项事业能够取得一定的成绩,这是全省人民认真贯彻党和国家的各项方针政策,锐意改革、努力奋斗的结果,是来之不易的。总结去年的政府工作,我们体会最深的是:

(一)在改革向更深层次推进、新旧两种体制交替转换的过程中,

一定要从甘肃实际出发,准确理解中央政策的精神实质,不折不扣地贯彻中央的方针政策,取得中央的关怀和支持;把全国改革的整体目标同甘肃的具体情况结合起来,提出具体化的、有针对性的政策和策略,创造性地开展工作。只有这样,才能解决好甘肃面临的现实问题,贯彻好中央的改革精神。

(二)在改革和发展的关键时期,一定要深入实际,调查研究,准确把握发展趋势,在事关全局的重大问题上,统一认识,统一步调,科学决策,精心组织各方面的工作,有针对性地解决好热点、难点问题,努力化解经济建设中的主要矛盾。只有这样,才能团结一致,渡过难关,促进经济和各项社会事业健康发展。

(三)在工作中一定要狠抓落实,分类指导,抓重点,鼓实劲,干实事,求实效,实实在在地为老百姓办事,赢得人民群众的理解和支持。只有这样,才能动员和组织人民群众实现政府工作的各项目标。

(四)必须处理好改革、发展、稳定的关系,在发展中保持稳定,在稳定的环境中加快发展,坚持发展的硬道理,发扬艰苦奋斗的精神。只有这样,才能把人民群众中蕴藏着的巨大力量激发出来,把各方面的积极性调动起来,有效地解决好各种社会经济问题,致富甘肃人民,振兴甘肃经济。

各位代表! 在回顾和总结去年工作的时候,我们也清醒地看到,我省经济发展中还有许多困难,社会发展中还有不少问题,人民群众对我们的工作还有不满意的地方。主要是:

(一)市场物价涨幅过高。去年的政府工作报告曾提出把物价上涨幅度控制在 10% 左右。尽管各级政府在控制物价方面做了很大努力,但全年商品零售价格总指数仍然高达 22.5%,对生产建设和人民生活

产生了较大影响。物价涨幅过高,虽然说是全国性问题,但由于我省人民收入水平较低,承受的压力更大,群众反映强烈。物价大幅度上涨是经济生活中诸多矛盾的集中反映,既有全国大环境的影响,也有我们工作中的问题和缺点。一是为了适应建立社会主义市场经济体制的需要,去年国家调整了煤、电、铁路运输价格,放开了粮、油等商品的价格,这属于结构性、补偿性的价格调整,是改革难以避免的代价。问题在于由此而产生的连带影响和搭车涨价没有得到有效控制。二是我省 70% 以上的日用消费品从省外购进,环节多,费用高,价格不好控制;加之外省来我省高价收购农副产品,造成有效供给不足,进一步刺激了价格上涨。三是消费基金增长较快,企业成本升高,拉动了物价。四是对哄抬物价、搭车涨价、变相涨价、欺行霸市等行为,缺乏有力的管理,乱收费、乱涨价的现象比较普遍,这是我们工作中的薄弱环节。去年的实践表明,在社会主义市场经济条件下,如何有效地调控市场价格,是一个有待于进一步探索和解决的问题。

(二)农业基础仍很薄弱。去年农业遭受了严重的旱灾,造成粮食减产,给我们又一次敲响了警钟。农民收入水平低,自我发展和对改革的承受能力都很弱。农业投入不足,尽管每年都有增加,但到位和使用情况不理想,投入总量仍然适应不了农村经济发展的需要。农业生产资料价格上涨,加之粮油购销体制改革后价格上涨,加大了扶贫开发的难度。去年农村经济发展情况又一次说明,各级政府丝毫不能因为有了几年的好收成,农民家中存粮多了一点,就忽视农业生产;丝毫不能因为改革开放以来农村经济发展较快,广大农村比较安定,就忽视农村问题;丝毫不能因为国家调整了农副产品价格,农民收入有所增加,

就忽视农民问题。农业、农村、农民问题始终是各级政府的头等大事。

(三)企业适应市场变化的能力较差。相当一部分国有企业生产经营困难,有的效益低下,有的亏损严重,有的一度处于停产、半停产状态。国有企业的困难,既有现实原因,也有历史原因;既有机制和管理问题,也有产品和结构问题。突出的是,流动资金紧缺,贷款拖欠严重;技术装备老化,产品档次不高;历史包袱沉重,社会负担过多;有的领导班子不力,内部管理混乱。这些问题使企业难以参与激烈的市场竞争,造成生产经营困难,经济效益较差。

(四)财政困难依然很大。尽管这几年财政收入增长较快,但由于收入增长赶不上支出的增长,致使财政尤其是地县财政相当困难,赤字增加,有不少县不能按月足额发工资。形成这种局面的原因:一是地方财源特别是县级财源增长乏力;二是财政供养人员过多,再加上行政事业单位工资改革、增加补贴、提高标准等硬性支出增加;三是支出的口子过大,浪费严重;四是税收征管不严,偷税漏税欠税现象仍然存在。

(五)社会丑恶现象和腐败问题在一些地方还比较突出。人民群众深恶痛绝的卖淫嫖娼、吸毒贩毒、聚众赌博等屡禁不止;个别地方拐卖妇女儿童、盗窃走私文物犯罪猖獗;在社会治安方面,直接影响人民生命财产安全的案件时有发生。少数执法人员执法犯法,少数国家工作人员以权谋私,某些行政机关干部工作作风不深入,官僚主义和形式主义严重,个别的还有浮夸虚报行为,在群众中造成极坏影响,损害了政府形象。

上述问题已经引起了我们的高度重视。在新的一年里,我们要采取得力措施,努力解决好这些问题,为深化改革、加快发展、保持稳定创造一个良好的环境。同时,也恳请人大

代表、政协委员和各界人士,对政府工作提出批评和建议。

1995年的政府工作

1995年是我省“八五”计划主要目标完成之后,在新体制下继续推进改革开放和现代化建设的一年,具有承前启后的重要意义,深化改革、加快发展、保持稳定的任务十分繁重。面对新的形势,根据党中央、国务院的总体部署,今年的政府工作,要坚持邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线,全面贯彻党的十四大和十四届三中、四中全会精神,用“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的方针总揽全局,以经济建设为中心,正确处理改革、发展、稳定的关系,坚决抑制通货膨胀,切实强化农业基础,以搞好国有企业为重点,继续深化改革,努力提高经济运行质量和效益,进一步搞好民主法制建设和精神文明建设,加强社会治安综合治理,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。经济发展的主要调控目标是:国内生产总值增长8—9%,财政收入在去年完成数的基础上有所增长,粮食总产达到78亿公斤,农民人均纯收入增加100元以上,年末人口严格控制在国家下达的计划以内。为了实现这些奋斗目标,今年要突出重点,统筹兼顾,努力做好以下几方面工作:

一、坚持分类指导,促进农村经济全面发展

大力发展农业,保证主要农产品稳定增长,是实现国民经济健康发展和社会安定的基础,是解决经济和社会生活中诸多矛盾的关键,是顺利推进经济体制改革的重要条件。各级政府一定要把农业作为经济工作的重中之重,切实加强领导,采取得力措施,千方百计地增加农副产品有效供给,千方百计地增加农民收入,千方百计地增加农业投入,努力夺取今年农业的全面丰收。

一是继续坚持分类指导,一手抓扶贫开发,一手抓小康建设,促进农村经济全面发展。组织实施好“四七”扶贫攻坚计划,继续搞好对口帮县扶贫和支柱产业项目开发,实行目标管理责任制,确保当年脱贫目标的实现。研究制定中部、陇东地区巩固脱贫成果、稳定解决温饱、分期分批奔小康的政策措施。重视和加强老区建设,加快盐环定工程建设进度,争取早日通水,马莲河流域水土保持项目的4000万美元世行贷款落实到位,确保工程建设顺利进行。小康工程建设要突出重点,主攻薄弱环节,抓好示范乡村建设,提高整体水平。二是继续稳定家庭联产承包责任制,完善统分结合的双层经营体制,深化农村各项改革。以承包、拍卖、租赁、“四荒地”为重点,活化土地使用权。按照“谁投资、谁受益”和“谁受益、谁负担”的原则,深化水利改革。加快培育统一开放的农村市场体系,积极发展多种形式的种养加、产供销、贸工农一体化的经营实体,强化农业社会化服务体系建设,稳定各级农业技术推广服务机构和队伍,改进服务方式,提高服务质量,为农民提供及时、有效的系列化服务。整顿农资市场,搞好农资价格的监控,减轻农民负担,切实保护农业和农民利益。进一步加强农村基层组织建设,积极稳妥地推进乡镇管理体制改革。重视和加快乡村集体经济的发展,不断增强自我积累和发展能力。三是多渠道增加农业投入,进一步改善农业生产基本条件。继续坚持国家支援、地方投资、银行信贷、引进外资、农民集资投劳相结合的筹资方针,确保今年全省用于农业的资金总规模稳中有增,逐步提高农业投资比重。用于农业的投入必须重点保证,不能挪作他用。保持和发扬艰苦奋斗的优良传统,坚持不懈地开展农田水利基本建设。引入大秦争取完成以东二千为主的剩余工程;疏勒河流域

综合开发工程按世界银行要求,做好全面开工准备;民勤调水作为景电二期延伸工程,力争年内开工;南阳渠工程在国家补助款到位的情况下,力争开工建设,引洮工程做好多方案的前期论证工作,上报国家审批。进一步搞好“三田”建设、小水利建设和小流域综合治理,积极推广节水灌溉和干旱地区农田集流灌溉技术,植树种草,治沙治水,改善农业生态环境,确保新增 80 万亩“三田”和 35 万亩水浇地。进一步抓好“两西”建设,努力完成今年的各项任务。四是全面实施“科教兴农”战略,发展“两高一优”农业,积极调整农村产业结构。粮食生产要继续贯彻努力提高单产、稳定增加总产的方针,稳定粮播面积,积极推广良种和丰产高产技术,立足抗旱防灾夺丰收,确保粮食生产稳定增长。经济作物要向区域化栽培、专业化经营方向发展,依靠增大科技投入、规模经营和社会化服务,积极发展有市场需求、能覆盖农村千家万户的拳头产品和支柱产业,重点发展林果业、蔬菜业和畜牧业。继续发展和完善多种形式的农业科技承包,大力推广农业科技成果和适用技术,加强农业科研和技术开发工作,力争在关键性技术的开发上取得新的突破。五是大力发展乡镇企业,搞好农村劳动力的开发性就业。加快发展乡镇企业,是我省农村脱贫致富奔小康的必由之路,要继续坚持中小起步、多轮驱动、多轨运行、集中布局、连片发展的方针,一手抓扩大发展,一手抓改造提高。要按照自愿互利的原则,引导农民通过资金、土地、劳力、技术等生产要素入股,发展股份合作制企业 and 企业集团,建设好乡镇企业密集区和东西合作示范工程,形成规模效益,再造乡镇企业的机制优势。引导乡镇企业加大投入,加快改造,调整结构,加强管理,提高技术水平和产品档次,使乡镇企业的发展再上一个新台阶。有

秩序、有组织地转移农村剩余劳动力,进一步搞好劳务输出。六是以保障重灾户、特困户、五保户的基本生活为重点,继续搞好减灾救济工作,妥善安排好灾区和贫困地区群众的生活,加快农村社会保障体系建设。

二、保持适当的发展速度,努力提高经济增长的质量和效益

在今年的经济工作中,要注意解决好发展中面临的突出问题,正确处理数量、规模扩大和质量、效益提高的关系,不断优化结构,加快技术进步。一是围绕提高经济效益、提高产品质量、增加财政收入、增强发展后劲组织经济工作,把效益指标作为衡量经济发展效果的首要标准,促进经济建设由粗放型向集约型转变。通过产品结构、产业结构和企业组织结构的调整,提高生产要素的使用效益,提高工业生产的科技含量,努力获取规模经营效益、结构优化效益和科技进步效益。要加快发展拳头产品、名优产品、出口创汇产品和高新技术产品,扩大优势产品生产,下功夫培育甘肃自己的名牌产品,增强竞争能力。二是保持固定资产投资的适度增长,提高重点建设和技术改造的投资比重。继续坚持实事求是、量力而行、尽力而为、效益第一的原则,集中力量保重点工程,保当年投产项目,保续建扫尾项目,保技术改造项目。加快电力建设步伐,年内建成金昌至嘉峪关 33 万伏输变电路并开始送电。加大技术改造力度,加强对企业自有资金使用方向的调控,增大企业自我发展特别是改造的投入比例,支持企业上质量、上水平,提高整体素质。三是切实解决好经济运行中出现的新情况、新问题,继续采取一厂一策的办法,实行扭亏目标责任制,帮助困难企业逐步摆脱困境。四是强化产品销售工作,推动企业面向市场,挖潜降耗,限产压库,改善产销衔接,提高产销率 and 市场占有率。五是根据社会主义市场经济体制的

要求,按照国家的产业政策,围绕提高经济增长的质量和效益,从甘肃实际出发,制订好“九五”计划和到 2010 年长远规划。

三、继续深化以搞好国有企业为重点的各项改革,进一步扩大对外开放

今年我省的经济体制改革,要以深化国有企业改革为重点,配套推进社会保障制度改革,巩固和完善宏观管理体制,积极培育市场体系,继续转变政府职能,沿着建立社会主义市场经济体制的方向前进。一是贯彻落实《企业法》、《公司法》、《劳动法》和转机条例,实施监管条例。按照政企分开的原则,转变政府职能,落实企业自主权,抓好现代企业制度的试点工作。进一步加强企业领导班子建设,促进企业家队伍的成长。二是不断加强企业管理,克服以包代管、以改代管的倾向,继续开展“转机、抓管理、练内功、增效益”的活动,加强企业思想政治工作和民主管理,发扬职工的主人翁精神,依靠职工群众深化改革,搞好企业。三是调整企业组织结构,依托优势企业组建和发展企业集团,继续推行股份制,逐步形成优胜劣汰的机制,促使生产要素合理流动,形成规模优势,获取整体效益。四是全面开展清产核资,采取得力有效措施,逐步解决企业负债过高的问题,促进企业后勤服务社会化,帮助企业解除历史包袱,减轻企业负担。五是加快职工养老保险、失业保险、医疗保险以及住房制度等方面的改革,建立多层次的社会保障体系,为搞好企业创造良好的外部环境。

在深化企业改革和搞好配套改革的同时,要充分利用外贸外汇改革和经济较快增长的有利时机,进一步扩大对外开放。继续深化外贸体制改革,进一步提高外贸企业的管理水平,提高结汇率,降低换汇成本,促进外贸出口登上一个新的台

阶。加快建设一支思想觉悟高、业务水平好的对外开放队伍,大胆起用懂得涉外业务、熟悉国际市场行情、善于和外商打交道的专业干部和管理干部,努力提高谈判水平和签约水平。围绕优势资源和产业发展重点,按照高起点、高产出、高质量、高效益的原则,选择和确定一批建设项目,建立项目库。继续加强基础设施建设,不断改善对外开放的环境,为外商来我省投资办企业提供服务,中川机场改造工程年内开工。继续做好争取外援工作、对外承包工程和劳务合作。进一步搞好小区建设,落实好国家赋予兰州市内陆开放城市、临夏民族自治州改革开放试验区等政策,做好兰州中川新区开发的各项前期准备和起步工作,更好地发挥开发区和试验区的辐射作用,带动全省的对外开放。

四、加强宏观调控,严格控制物价过快上涨

加强宏观调控,抑制通货膨胀,不仅是一个重要的经济问题,而且是一个严肃的政治问题。各级政府要把抑制通货膨胀作为今年宏观调控的首要任务,采取切实有效的措施,多管齐下,综合治理,确保物价上涨幅度比去年有明显回落,力争控制在15%左右。一是要努力增加市场有效供给,充分发挥粮、油、肉等风险基金对物价的调控作用,“菜篮子”和“面袋子”要实行行政首长负责制,确保粮油和主要副食品的供应。国合商业要继续深化流通体制改革,努力发挥主渠道作用,按照扩大代理、试办连锁、综合经营的方向,积极实施批零结合、工贸结合等多种形式的改革。进一步调整批发企业组织结构,搞活批发企业,大力组织适销对路商品投放市场,组织好工业品下乡和农副产品进城,扩大城乡物资交流,搞好各类商品的收购、调运、供应以及重要商品的储备。二是要加强价格管理和监督检查工作。坚决贯彻执行国家的各项

价格管理政策,严格提价申报制度,控制批零差率,实行控制物价工作责任制。进一步搞好对市场物价的监测和监督检查,制定并实施我省制止牟取暴利的办法,把市场价格管理纳入法制轨道。严厉打击哄抬物价、牟取暴利、欺行霸市等不法行为,整顿流通秩序,规范市场行为。建立健全民间商会、行业协会等自律组织,充分发挥其在稳定市场、平抑物价中的积极作用。三是合理控制消费基金,严格控制社会集团消费费的过快增长。继续完善工效挂钩办法,加强对工资基金的宏观管理,非生产领域公司的工资,也要纳入国家劳动工资计划,严格审批制度。禁止乱发奖金、实物和各种补贴,行政事业单位开支和企业管理费用要控制在必要和允许的范围内。四是合理安排和控制固定资产投资规模,调整投资结构,避免重复建设,提高投资效益。

五、培育新的经济增长点,下功夫建设好财源

财源不足特别是地县财政困难,是制约我省经济社会发展的一个重要因素。今年要把培植新的财源、逐步解决地县财政困难,作为经济工作的一项重要任务。各级政府必须正确处理生财与聚财的关系,立足于发展经济,立足于培植财源,立足于提高效益,立足于增强后劲,千方百计培育新的经济增长点。一是要大力发展第三产业,充分发挥第三产业在搞活经济、安置就业、增加地方收入方面的重要作用。以建设兰州商贸中心为龙头,加快发展商品市场,大力培育生产要素市场,进一步完善市场体系。积极调整市场布局和网点结构,提高市场的档次和规模,逐步发展一批区域性的批发市场。大力发展交通通信、产权交易、保险、信息咨询、中介服务、证券、旅游和其它新兴产业,开办新的服务项目,满足人民群众多方面的需求。配合机构改革,简化登记审批

程序,鼓励从党政机关分流出来的人员以及事业单位、社会团体、科研机构、大专院校和各类群众组织兴办第三产业。二是继续贯彻落实发展集体、个体、私营等非国有经济的政策措施,促其上规模、上水平,稳步提高在整个经济中所占比重,使之成为扩大就业的重要渠道,财政收入的重要来源,国民经济的重要组成部分。三是以产业政策为指导,加快发展地县工业,有重点、分步骤地建设一批依托资源优势,市场前景广阔,在新税制下能够较大幅度增加地县财政收入的骨干项目。四是搞好农副土特产品的深度加工和原料基地建设,疏通农副产品及其深加工产品的流通渠道,大力培育能够富县富民的高效支柱产业,培育批量大、质量好、效益高的名牌农副产品,建设好地县财源。五是依托大中型企业,发挥原材料优势,开展加工增值,进行系列开发。重点研究解决加快发展机械、电子、轻纺、医药、建材等产业的政策措施,逐步形成新的经济增长点。六是在大力培植财源的同时,要深入开展“双增双节”活动,从各级政府做起,大张旗鼓地反对铺张浪费,大张旗鼓地厉行节约。财政支出坚持从紧原则,强化预算约束。今年行政事业单位原则上不再购置小车,确实需要的,从现有车辆中调剂使用。大力精简会议,压缩经费开支。进一步强化税收征管,严格依法治税,努力清理欠税,严惩偷税抗税,支持财税部门搞好税收工作。总之,要把经济工作的着力点放在增加财政收入上,使经济效益的提高通过财政收入的稳定较快增长体现出来,逐步缓解财政困难的状况。

六、努力增大资金运筹总量,提高资金使用效益

资金短缺仍然是我省今年经济运行中的一个突出矛盾,我们要从增大资金运筹总量和提高资金使用效益入手,缓解资金紧张状况。一是

充分发挥银行系统在增大资金运筹总量中的主渠道作用,积极扩大存贷款业务,搞活资金融通,努力扩大资金有效供给,千方百计满足经济发展需要。二是要进一步拓宽引资渠道,充分发挥我省的综合优势,吸引外资兴办“三资”企业,积极争取利用国外政府贷款,通过民族、侨务、文化、旅游等多种渠道,吸引各类民间资金。三是继续开展清理企业拖欠货款的工作,严格结算纪律,克服人为拖欠,把盘活资金存量同限产压库、促销工作结合起来,加快资金周转。对效益好、产品有销路的企业,在资金投入上给予倾斜,对暂时发生困难,注入一些资金就能救活的企业,从资金上给予一定的扶持;对农副产品收购资金切实给予保证。四是逐步建立多样化、多层次的融资机制,积极争取省外商业银行和外资银行在我省设立办事机构,增加融资渠道。创造条件组建城乡合作银行,积极稳妥地发展证券市场 and 资本市场,在国家政策允许的范围内,扩大发行各种债券,吸引更多的社会闲散资金用于经济建设。五是按照见效快慢安排建设次序,有重点地选择一批效益好的项目,特别是技术改造项目,积极争取国家的支持,并做好落实工作。六是处理好当前与长远、局部与全局、需要与可能的关系,采取措施逐步解决资金管理分散的问题,把有限的资金用到最急需的地方,提高资金使用效益。

七、加快发展民族地区的经济和社会事业,进一步加强民族团结

各级政府要从民族平等、民族团结、民族进步、共同繁荣出发,组织和动员社会各方面的力量,帮助民族地区更好地发展经济和文化。一是要多方筹措资金,增加对民族地区的投入。省上从今年开始,在财力非常紧张的情况下,给甘南、临夏两个自治州各安排 1000 万元资金,并争取落实国家的资金,主要用于

进一步改善基本生产条件和支柱产业开发,增强民族地区自身经济发展的造血机能。二是要实行分类指导,研究制定不同民族地区脱贫致富的思路和政策措施,搞好散杂居地区的民族工作。充分发挥民族地区的特殊优势,引进资金、技术和人才,促进对外开放,扬长避短,发展经济。三是要搞好民族教育和智力扶贫工作,大力培养少数民族干部和科技管理人才。加强畜种改良,加快推广先进适用的农牧技术,逐步推行草畜双承包责任制。四是加快民族地区的市场建设,发展民族贸易,安排好民族特需用品的生产和供应。五是贯彻落实民族区域自治的各项法律法规,广泛开展民族平等、民族团结、民族互助教育,加强和巩固社会主义的新型民族关系,促进民族地区经济和社会全面进步。在进一步发展民族地区经济和社会事业的同时,贯彻落实好党和国家的宗教政策,按照《甘肃省宗教事务管理暂行规定》管理宗教活动,保护合法、制止违法、打击非法,团结宗教界爱国力量,引导信教群众和宗教界人士积极参加两个文明建设。

八、加强精神文明建设,协调发展各项社会事业

牢固树立科学技术是第一生产力的观念,以深化科技改革、加快科技转化、推动科技普及为重点,不断增加对科技进步的投入,提高经济发展的科技含量。进一步强化农业、中小企业、乡镇企业的科技工作,抓好重大农业科技攻关项目的组织与实施。大力发展高新技术产业,围绕工业基础行业的发展,组织科技攻关和技术创新,促进工业企业的科技进步。加快技术市场体系的培育和建设,活跃技术贸易,推进科技成果商品化、产业化的步伐。重视知识产权保护工作,搞好专利技术的开发与实施。加强科技普及工作,提高全民的科技素质,积极开展国际科

技合作与交流。继续贯彻落实“稳住一头、放活一片”的方针,努力解决科技体制改革中的具体困难和问题,推进结构调整和人才分流。

把教育放在优先发展的战略地位,继续完善“分级办学、分级管理”体制,把基础教育、职业教育、成人教育的责任真正落实到县、乡。合理调整教育结构,促进教育和经济的有效结合,继续实行农科教统筹和产学研结合。统筹安排好农村各类教育,着力培养一批实用技术人才和经济建设人才。逐年增加教育投入,建立以政府办学为主、社会各方筹资办学相结合的新体制。积极推进高等学校和中等专业学校招生、收费和毕业生分配制度改革。认真贯彻《爱国主义教育实施纲要》,增强广大青年学生爱祖国、爱人民的意识,树立正确的道德观念和价值观念。积极创造条件解决好广大教师的工资发放和子女就业等方面的实际问题,抓好城镇教师住房和安居工程建设,激励广大教师热爱教育工作,献身教育事业。

繁荣和发展城乡文化事业,为广大人民群众提供丰富的精神食粮。加强农村文化工作,用社会主义思想占领农村文化阵地,继续强化文化市场管理,深入持久地开展“扫黄打非”活动,清除精神垃圾,净化社会环境。不断深化文艺表演团体的改革,进一步繁荣文艺创作。坚持竞技体育与群众体育并重的方针,广泛开展群众喜闻乐见、健康有益的文体活动,推行全民健身计划,增强人民体质。搞好文物的保护、研究和开发,搞好新闻出版工作,加强基层图书馆、文化馆(站)的建设,不断扩大广播电视覆盖率,巩固和发展农村有线广播。

深化医疗卫生事业改革,完善公费医疗改革实施办法。以农村卫生和预防保健为重点,加强乡镇卫生院建设,积极发展中医药事业。认真抓好地方病、传染病、职业病的防

治,搞好计划免疫、妇幼保健、食品卫生、劳动保健和公共场所卫生等工作,实现消除碘缺乏病和消灭脊髓灰质炎的目标。认真贯彻《医疗机构管理条例》,加强医疗管理工作,强化对医务人员的医德医风教育,完善医疗卫生监督机制,坚决查处各种违法行为,促进医疗水平和服务质量的提高。依法管理医药市场,严厉打击伪医假药,保护和提高群众健康水平。

认真贯彻落实好计划生育、环境保护的基本国策,进一步加强土地管理。继续坚持“三为主”,贯彻“既要抓紧、又要抓好”的方针,以杜绝多胎和拉开二胎间隔为重点,坚决制止早婚、私婚和计划外生育。增强全民环境保护意识,依法强化环境监督管理,坚持不懈地推进可持续发展战略的实施,扎扎实实地推进污染防治和生态环境保护。加快以煤制气、二热管网、西水东调、污水治理为主要内容的兰州环保工程建设进度,重视解决流域和区域性污染问题,促进环境保护与经济发展相结合。依法加强土地管理,进一步落实各项耕地保护措施,搞好土地后备资源的开发复垦利用工作,全面推行土地使用权有偿使用制度,大力培育和发展土地市场,严禁乱占滥用耕地和非法转让土地。

九、加强民主法制建设和廉政建设,不断改进工作作风

各级政府要自觉接受人大的监督,重视人民政协、各民主党派、群众团体在政治协商、民主监督、参政议政中的作用,加强政府部门同各民主党派的对口联系,虚心听取人民代表和社会各界人士对政府工作的意见和建议,使广大人民群众的意见在政治和社会生活中得到充分体现。进一步重视和加强政府法制工作,完善执法检查制度,依法规范执法监督检查行为,认真搞好行政复议案件的审理和应诉工作,逐步实现行政工作法制化的目标。

进一步落实社会治安综合治理责任制,严厉打击各种刑事犯罪活动,坚决查禁吸毒贩毒、卖淫嫖娼、赌博、拐卖妇女儿童等社会丑恶现象,努力改变一些地方治安不好的状况,维护社会稳定。重视民事调解工作,及时妥善调处群众性纠纷。加强监狱管理和劳教工作,狠抓改造质量,减少重新犯罪。切实做好“二五”普法的总结验收和“三五”普法的准备工作,增强公民的法制观念。加强政法队伍建设,从严治警,努力提高广大干警的政治素质和业务素质。进一步加强军政、军民团结,深入开展双拥活动和国防教育。认真做好民兵预备役工作,不断加强国防后备力量建设。

各级政府要真正坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,把反腐败斗争深入持久地进行下去,抓出明显成效。要在巩固已有成果的基础上,把主要精力和工作重点放在抓落实、抓深入上。一是各级领导干部要在继续落实两个“五条规定”的同时,认真落实党中央在住房建房、使用小汽车、不准用公款参加高消费娱乐活动和宴请等四个方面作出的补充规定,自觉规范自己的言行,避免和杜绝不廉行为的产生。二是高度重视查办大案要案工作,重点查处领导机关、执法部门、经济管理部门中的违法违纪案件,特别是金融、基建、房地产、土地批租等发案率较高的领域中的案件。对涉及县处级以上领导干部案件,主要领导要亲自过问,加强领导和协调,一查到底,绝不手软。三是采取有效措施,继续纠正部门和行业不正之风,集中狠刹公路乱设卡、乱收费、乱罚款,中小学乱收费,向农民乱收费、乱摊派等不正之风。四是继续实行“两公开、一监督”和干部廉洁考核制度,完善举报制度,强化对腐败行为的群众监督和舆论监督,把政府行为置于人民群众的有效监督之下。

各级政府要进一步转变职能,改进工作作风。要在开展廉政建设的同时,高度重视勤政建设,坚持廉政勤政一齐抓,认真履行职责,勤勤恳恳工作,扎扎实实地为人民群众办实事。要加强各级政府领导班子建设,注意选拔青年干部、妇女干部、少数民族干部和党外干部。政府机关工作人员,特别是领导干部,要认真学习建设有中国特色社会主义理论、市场经济知识和现代科技知识,密切注意建立市场经济体制过程中出现的新情况、新问题,加强调查研究,着力解决前进中的突出矛盾和群众关心的热点问题,提高政府工作的质量和水平。树立“勤俭、务实、高效、谦虚”的工作风尚,发扬艰苦奋斗精神,干实事,讲实效,求实绩,坚决制止弄虚作假、虚报浮夸、瞒上欺下的违法违纪行为,克服形式主义和官僚主义。要继续实行工作目标责任制,做到层层有人抓,事事有人管,形成上上下下干实事,方方面面抓落实的局面,确保政令畅通、高效运转。要讲求工作方法,经常深入基层,密切联系群众,倾听群众呼声,抓好各项政策和任务的落实,创造性地开展工作。

我省的机构改革,去年在部分省级单位进行了试点,进展比较顺利,今年要按照中央批准的方案全面组织实施。省级单位的改革年内要全部搞完,地、县、乡的机构改革也要按照“小机构、大服务”的方向和原则,统筹安排,抓紧制定方案,按程序上报审批,精心组织实施,力争今年年底基本完成。

各位代表!回顾过去,展望未来,我们有充分的理由坚信,在全省各族人民的共同努力下,只要我们万众一心,奋发图强,认真贯彻好党的十四届三中、四中全会和刚刚闭幕的八届全国人大三次会议精神,本次会议批准的各项奋斗目标就一定能够顺利实现!

关于甘肃省 1994 年 国民经济和社会发展规划执行情况及 1995 年计划草案的报告

——1995 年 3 月 28 日在甘肃省第八届人民代表大会第三次会议上

甘肃省副省长 郭 琨

各位代表：

我受省人民政府的委托，向大会报告 1994 年全省国民经济和社会发展规划执行情况及 1995 年计划安排草案，请予审议。同时，请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

一、1994 年全省经济、社会发展取得的成绩和存在的主要问题

1994 年，全省上下深入贯彻党的十四大和十四届三中全会、四中全会及省八次党代会精神，全力推进财税、金融、外汇外贸、投资、价格和建立现代企业制度等各项重大改革，进一步扩大对外开放，转换企业经营机制、大力发展乡镇企业、个体私营经济和其他所有制经济，努力完善各类市场体系，在宏观经济环境较为困难的条件下，全省国民经济保持了持续稳定增长，各项改革基本达到了预期的目的，社会事业取得了新的进展。

(一) 国民经济保持了较快增长。全年国内生产总值完成 446.5 亿元，比上年增长 10.3%，其中第一产业增长 6%，第二产业增长 10.9%，第三产业增长 12.6%。农业生产在大灾之年得到稳步发展，农业总产值完成 141.7 亿元(不变价)，比上年增长 5.3%。粮食虽因受灾减产，但仍然达到历史上较好的水平。种植业结构进一步调整，市场走俏、效益好的作物面积显著增加，棉花总产达 1.78 万吨，增长 38.6%；油料 39.9 万吨，增长 6.3%；甜菜

113.1 万吨，增长 8.1%；肉类总产量 57.1 万吨，增长 8.3%；水产品产量 0.65 万吨，增长 22.6%。蔬菜 291.9 万吨，增长 17%，水果 66.4 万吨，增长 11.3%。乡镇企业产值、效益继续保持同步快速增长，再创历史最好水平。全省乡镇企业总产值完成 274 亿元，增长 54.6%；实现利润总额 22.8 亿元，增长 25.9%，其中工业产值达 133.5 亿元，增长 50.3%。工业生产在资金短缺、电力和运输能力紧张等困难条件下，保持了稳定的增长势头，工业总产值完成 474.7 亿元(不变价)，增长 14%，其中乡及乡以上工业增长 9.1%，村及村以下增长 40.5%。轻重工业分别增长 10.9% 和 15.2%。原油、原煤、发电量、钢、钢材、十种有色金属、黄金、食糖等主要工业产品产量都超额完成了计划任务。随着工业的增长，国有企业的经济效益逐渐回升。到十二月底，预算内工业企业实现利润 1.21 亿元，按实行“两则”前同口径计算，实际利润比上年增长 10.9%。与此同时，工业企业在节约能源、资源综合利用和三废综合治理等方面也取得了新的成绩。

(二) 投资结构进一步改善，重点建设进展顺利。1994 年全社会固定资产投资完成 159.2 亿元，比上年增长 30.4%。其中，国有单位投资 124.9 亿元，增长 27.9%；集体单位投资 15 亿元，增长 5.6%；个体投资 15.6 亿元，增长 28.3%；其他投资

3.7 亿元。在国有固定资产投资中，基本建设投资 82.9 亿元，增长 45.5%；技术改造投资 31.4 亿元，增长 13.9%。在地方国有单位固定资产投资中，基本建设投资 26.2 亿元，增长 12.9%；技术改造投资 13.6 亿元，增长 3.0%，列入全省的 26 个重点基本建设项目投资完成情况明显好于一般项目，重点项目投资增长率比一般项目高出 10 个百分点左右。计划 15 个全部投产或部分投产的重点项目，有 14 个竣工投产，1 个基本建成。引大工程经过 18 年的努力，94 年 10 月主干渠通水，景电二期工程竣工完成。宝中铁路、兰新复线全线铺通，西兰乌光缆提前三个月完成，创造了邮电建设史上的新成绩，受到中央的表扬。投资结构进一步改善，基础设施建设得到加强，全省基本建设投资中，农业、能源、交通、邮电等基础产业和基础设施完成投资 41.64 亿元，比上年增长 46%，完成投资比重由上年的 50% 提高到 57.07%。现有企业的技术改造步伐进一步加快，全年共建成和基本建成重点技术改造项目 70 项，增强了企业发展的后劲和活力。

(三) 财政收入增加，金融形势较好。财政收入全年完成 61.8 亿元，比上年增长 19%。其中工商税收完成 53.34 亿元，增长 15.4%。全省国家银行新增各项存款 85.25 亿元，比 1993 年多增加 39.1 亿元。其中城乡居民储蓄存款新增 71.28 亿元，比 1993 年多增加 28.01 亿元。

新增各项贷款 95.51 亿元(含开发贷款 28.3 亿元),同比多贷 29.79 亿元;其中,工业贷款增加 0.55 亿元;乡镇企业贷款增加 0.8 亿元;农副产品收购贷款增加 7.54 亿元。贷款投向趋于合理,中长期贷款同比多投放 19.92 亿元,主要投向国家重点建设项目和效益好的技改续建项目。

(四)对外开放力度加大,利用外资不断增加。1994 年全省利用外资、出口创汇和引进技术等方面都取得了较大进展。全省外贸出口总额达 3.73 亿美元,比 1993 年增长 31.7%,其中机电产品出口完成 4150 万美元,增长 18.3%;进口总额达 1.36 亿美元,下降 32%;利用外资的领域继续拓展,全年利用外资总额达 1.53 亿美元,增长 22.4%,其中借用外国政府贷款 4171 万美元,增长 69.3%;借用国际金融机构贷款 2968 万美元,增长 34.7%,借用国际商业贷款 5487 万美元,增长 4.5 倍。全省“三资”企业累计达 1016 户,其中去年新注册的“三资”企业 182 户,资金总额 1.8 亿美元,其中外资 0.83 亿美元,实际到位 2676 万美元。外商直接投资与国有大中型企业联姻的项目有所增加,投资中不规范行为逐渐减少,提高了“三资”企业的成功率。对外开放进一步促进了旅游业的发展,全年共接待海外游客 8.11 万人次,增长 11.8%,外汇收入 6426 万美元,增长 28.1%。

(五)城乡人民收入继续增加,生活质量不断提高。1994 年随着经济的增长和农副产品价格的提高,农民收入改变了增长缓慢的状况,全年农民人均纯收入突破 700 元大关,达到 722 元,比上年增加 171.2 元,增长 31.1%,扣除价格因素,实际增长 6.1%左右,高于全国平均增长 4%的水平,是近年来增长最快的一年。全省城镇居民人均生活费收入 2457 元,增长 33.6%,扣除价格

因素,实际增长 7%左右。全省社会消费品零售总额达到 180.96 亿元,比上年增长 24.3%,扣除价格因素,实际增长 1.5%左右,低于往年的正常水平。

科技、教育等各项社会事业进一步发展。科技工作围绕工农业生产和社会发展,以科技成果转化为重点,狠抓了一批新产品、新材料、新能源、新工艺的开发和“小康工程”、“减灾工程”、“扭补工程”、“星火计划”、“火炬计划”的实施工作。重点科技攻关、工业性实验、新产品开发、企业科技进步和科技基础设施建设等均有较大进展,全年共取得省部级以上重大技术成果 324 项。完成并验收科技攻关项目 7 项,完成新产品开发 1205 项,其中达到国际和国内先进水平的 228 项,新产品产值率达 11%。建成了 15 个地县科技中心,建立了兰州电机厂、省电子研究所等国家和省级企业技术中心。

教育事业进一步发展,全年共招收研究生 655 人,普通高校本专科招生 1.47 万人,普及九年制义务教育、中等职业教育、成人教育、民族教育、特殊教育、“希望工程”和扫盲等各项工作取得了新的成效。小学学龄儿童入学率由上年的 95.8% 提高到 96.4%,扫除文盲 31.5 万人,增长 33.7%。高等教育加强了改革和结构调整,加大了应用学科的比重。成功地举办了第四届中国艺术节,参加了全国社会事业发展成就展览,宣传了甘肃,提高了知名度。年末全省人口达 2378 万人,自然增长率为 13.98‰,控制在计划目标以内。医疗卫生、文化出版、广播电视、体育等各项社会事业蓬勃发展。

从总体上看,1994 年全省宏观经济运行情况良好。保持了稳中有快的发展势头。按省八届二次人代会批准的计划目标衡量,除粮食因灾减产和物价指数外,各项主要经

济总量指标均完成或超额完成计划。根据省委、省政府经济上新台阶的要求,除粮食产量外,各项主要经济总量指标提前一年完成“八五”计划。在充分肯定 1994 年取得成绩的同时,我们必须十分重视经济发展中存在的问题:

一是物价大幅度上涨,通货膨胀压力较大。1994 年全省市场物价一直在高位上运行,全年全省零售物价涨幅达 22.5%,高于全国平均水平 0.8 个百分点,居民消费品价格涨幅达 23.7%,比全国平均水平 0.4 低个百分点。在物价涨幅中,食品价格包括粮、油、肉、禽、蛋、菜以及农用生产资料价格持续上涨是价格上涨的主导因素。从我省的具体情况看,物价上涨并不是来自于需求的过度扩张,而是由于价格结构性调整和自发涨价的推动,以及全国大环境对省内市场价格拉动的影响。同时由于绝大部分商品价格和经营已经放开,价格调控体系和市场法规不健全,市场管理薄弱,市场秩序混乱,价格行为不规范,也是推动物价上涨的重要原因。国合商业对一些关系群众基本生活的商品经营比重过低,致使平抑物价的调控能力有所减弱。

二是农业生产基础条件依然比较脆弱,靠天吃饭的局面还没有根本改变,农民收入水平较低。去年春夏干旱严重,夏粮减产约 10 亿公斤左右,省内区域间粮食平衡矛盾突出;农用生产资料价格涨幅大,化肥等一些重要物资供应偏紧,造成有限的农业资金有效使用率下降,加重了资金短缺的矛盾和扶贫攻坚的难度;部分地区严重缺电,制约了农村经济和乡镇企业的发展。地县财政困难,不同程度地影响了工资的正常发放和项目配套资金的落实。

三是相当一部分国有企业生产经营困难,经济效益不高。去年全省工业发展的外部环境比较紧张,尤其是资金、电力、运输等供需矛盾较

大,加之原辅材料价格上涨、企业之间相互拖欠、企业成本上升、企业内部管理松弛以及工业结构性矛盾等多种因素,造成国有企业生产经营循环不畅,经济效益与全国相比有较大的差距。到去年底,全省预算内企业亏损 232 户,亏损面为 32.5%,累计亏损 4.04 亿元,产成品资金占用比上年增长 14.6%。全省工业企业经济效益综合指数比全国平均水平低 15.3 个百分点。工业经济增长的质量和效益问题,已成为当前全省经济发展中急待解决的突出问题。

四是市场化程度不高,社会有效需求不足。1994 年全省市场实际销售增长是 1990 年以来最低的年份,与全国增长 7% 的水平相比有较大的差距。全省市场建设虽然发展较快,但层次低,功能不全,盲目性较大,“有场无市”的现象比较突出;部门分割、地区封锁阻碍着市场的发育和第三产业的迅速成长。城镇就业矛盾突出,农村剩余劳动力的有序输出任务艰巨,不同行业和部门收入分配存在较大的差距,社会保障体系尚未健全和完善,对社会发展和稳定都具有相当不利的影响。

我们对以上前进中的问题,必须从实际出发,实事求是地分析矛盾、解决矛盾,采取有力措施使之向好的方向转化,不断巩固和发展我省改革开放的好势头。同时,衷心希望继续得到人大代表和政协委员的关心、指导和监督,帮助我们做好 1995 年的各项工作。

二、1995 年计划(草案)安排的指导思想和主要目标

根据全省经济工作会议提出的总的指导方针,今年在计划安排上,既要充分考虑各项改革带来的积极因素,又要考虑到去年全省经济运行比较困难的实际,重点巩固“八五”发展的成果,为今后的经济增长创造较为宽松的宏观经济环境,为

“九五”计划开个好头。因此,1995 年全省经济计划(草案)安排的指导思想是:全面贯彻党的十四大和十四届三中、四中全会精神,认真落实“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的工作方针,进一步处理好改革、发展和稳定的关系;坚决抑制通货膨胀,控制物价上涨幅度;改善农业生产基本条件,加快国有企业的改革步伐,积极调整产业和产品结构,不断提高经济效益;拓宽筹资渠道,保证重点建设;努力增加社会有效供给,保持供求平衡;加快发展地方工业、乡镇企业、第三产业和非国有经济,健全和完善市场体系;促进国民经济的持续、快速、健康发展和社会全面进步。

计划(草案)安排的基本原则是:

- 1、搞好供需总量平衡和结构调整,合理安排固定资产投资规模、信贷规模和财政收入,加大产品结构、投资结构、分配结构和企业组织结构调整的力度,努力改善社会供给条件,深化流通体制改革,强化对市场的宏观调控,规范交易秩序和价格行为,坚决抑制通货膨胀。

- 2、因地制宜地调整农村经济结构,围绕建立“高产、优质、高效”农业、改善贫困地区农业生产条件和增加农民收入,在资金投入、物资保障等方面继续予以倾斜,调动和保护广大农民的生产积极性。搞好“菜篮子”、“米袋子”工程,促进粮棉油糖肉菜果等主要农产品的稳步增长。

- 3、把改革的重点转向以建立现代企业制度为目标的企业改革上来,加快企业转换经营机制的步伐,加强企业内部管理,促进国有企业存量资产优化组合和产品结构调整,推进企业技术进步,努力提高经济效益。

- 4、围绕增加地方财政收入,加快发展第三产业和集体、个体私营

等非国有经济,促进开发小区经济建设,大力培育能够增加地县财政收入的支柱产业,依托原材料优势,实行系列化开发,开展深度加工增值,延长产业链,逐步形成新的经济增长点和财源,努力缓解财政困难的状况。

- 5、采取多种投融资形式,扩大资金运筹总量,保证重点建设。积极争取国家支持,盘活资金存量,搞活资金融通,积极稳妥地发展资本市场,拓宽引资渠道,加强资金调度,切实抓好一批对全省经济发展有促进作用、效益好的基础设施和地方工业骨干项目。努力增加外贸出口,更加有效地利用外资。

- 6、加快“四七”扶贫攻坚计划和奔小康工程的实施。坚持分类指导,重点突破,抓两头带中间。做好以工代赈工作,加大区域经济发展力度,促进高寒阴湿地区、老区和少数民族地区经济发展。

- 7、坚持把科技、教育放在突出的战略地位上,调整教育结构,严格控制人口增长,注重环境保护和治理,促进各项社会事业与经济建设协调发展,不断提高人民生活水平,加强社会主义精神文明建设。

根据以上指导思想和基本原则,1995 年全省经济社会发展的主要目标是:

- (1)国内生产总值 510—515 亿元,按可比口径计算,增长 8—9%,其中,第一产业增长 5%;第二产业增长 9.5%;第三产业增长 11.4%。

- (2)力争把社会商品零售价格上涨幅度控制在 15% 左右。

- (3)农业总产值 149 亿元,增长 5%;工业总产值 522 亿元,增长 10%;粮食产量 780 万吨,增长 10.3%;乡镇企业产值 389 亿元,增长 42%,力争达到 50%。

- (4)全社会固定资产投资 165 亿元,增长 8.8%;其中,国有单位投资 128 亿元,增长 5.2%;集体单位投资 20 亿元,增长 33.3%;个体投

资 17 亿元,增长 8.9%。在国有单位投资中,基本建设 76.7 亿元,增长 10.1%,技术改造 35 亿元,增长 4.5%。在地方国有固定资产投资中,基本建设 34.8 亿元,增长 32.8%;技术改造 16 亿元,增长 17.6%。

(5) 银行新增贷款规模 115 亿元左右,增长 20.4%。

(6) 财政收入在去年完成的基础上有所增长。

(7) 外贸出口计划安排 3.8 亿美元,力争完成 4 亿美元。外贸进口总额 1.8 亿美元,增长 32.4%。利用外资总规模 3.49 亿美元,增长 128.1%。

(8) 社会消费品零售总额 213 亿元,增长 18%。

(9) 全省年末人口控制在 2415.3 万人以内,人口自然增长率为 14.6%。

(10) 农民人均纯收入增加 100 元以上。

三、1995 年经济社会发展的主要任务和措施

(一) 继续强化农业基础,保证农业生产持续增长

要把发展农业摆在国民经济的首要位置上。进一步深化农村经济改革,扩大市场化因素,以增加粮食总产和提高农民收入为目标,促进农村经济全面发展。

1、在确保粮食生产持续稳定增长的基础上,积极调整农业生产结构和产业布局,大力加强以畜牧业、林果业为主的支柱产业开发建设。计划粮食播种面积 4300 万亩,粮食产量完成 156 亿斤,比去年预计增长 10.3%,任务十分艰巨。棉花播种面积安排 30 万亩,增长 34.5%,棉花产量 2.5 万吨,增长 40.4%;扩大优质油料、甜菜、烤烟的种植比例,今年计划安排油料 37 万吨,甜菜 110 万吨;增加优质果品等经济林、速生丰产林的栽种比例;重点抓好生猪、牛、羊、鸡、啤酒原料、瓜类、果品、药材、草纤、蚕桑等产品的种养

加销一条龙生产经营。畜牧业要以草场有偿承包、规模养殖开拓市场、基地建设为重点,努力提高优质商品率和经济效益。城郊区要加快“菜篮子”基地的建设,重点解决城镇居民和工矿集中区的肉禽蛋菜的供应。计划安排肉类总产量 60 万吨,增长 5.1%。

2、依靠科技进步,改造中低产田,提高单位面积产量。积极推广丰产、高产的农业耕作技术,继续推行各项科技增产措施,扩大地膜覆盖种植面积,优化种植制度,实行带状种植、间套复种及立体种植,推广配方施肥、叶面喷磷等新技术。加快优良高产新品种更新换代步伐。想方设法加大资金、物资的综合投入,加强调拨和储运,保证农业生产资料的供应。今年计划安排化肥供应 145 万吨,农膜 0.8 万吨,农药 2700 吨,同时要加强对市场营销,努力扩大社会供应量。

3、继续加快以农田水利基本建设为主的基础设施建设。在加快建设农业骨干水利建设项目的同时,发动和依靠群众大搞小型水利和“三田”建设。今年计划新增有效灌溉面积 35 万亩,新修“三田”80 万亩,力争超额完成。新增造林面积 200 万亩。积极开展小流域综合治理,建设稳产高产基本农田,抓好疏勒河流域综合开发和引洮工程等大型项目的前期准备工作,积极筹措落实建设资金。

4、以市场需求为导向,加快培育农村经济的市场主体,进一步搞活农产品流通。积极建立和完善各种规模的农贸市场、专业市场和批发交易市场,加强市场预测和信息服务,疏通农副土特产品的流通渠道,加快培育能够富县富民的高效优质农副产品的生产和销售,增加收入。坚决制止损害农民利益的违法行为,调动和保护农民的生产积极性。

5、一手抓扶贫攻坚、一手抓奔

小康。按照省上确定的“三大块”布局,分别实施扶贫攻坚和奔小康目标。围绕改善农业生产条件、稳定提高粮食产量和农民收入的较快增长,认真落实并不断完善扶贫开发的优惠政策,坚持对口帮县扶贫制度,提高扶贫资金的使用效益,巩固和扩大扶贫成果,提高稳定脱贫的比例。以工代赈要按照国家“适当集中、突出重点、区域治理、综合开发”的指导方针,切实搞好中部沿黄灌区、渭河流域、陇南山区、陇东农业区和少数民族地区的以工代赈农业综合开发和建设,注重实效。

6、在努力提高素质和效益的基础上,继续加快发展乡镇企业。要在完善经营机制和挖掘生产潜力上下功夫,在提高经济效益和整体素质上花气力,通过增加资金投入、强化企业管理、提高产品质量、优化产业结构和产品结构、合理布局、盘活存量资产、促进生产要素合理流动、优化配置资源和依靠科技进步等多种措施,把乡镇企业的发展真正引导到以提高经济效益为中心的轨道上来。1995 年乡镇工业产值计划 189 亿元,增长 42%;营业收入 335 亿元,增长 41%;产销率达到 98%;上交税金 13 亿元,增长 30%;实现利润 22 亿元,增长 44.7%;从业人员达到 187 万人,净增 7 万人左右。

(二) 拓展城乡市场,加强宏观调控,抑制通货膨胀

今年,要按照党中央、国务院的部署,把抑制通货膨胀作为经济工作中的一件大事和宏观调控的首要任务,采取有力措施,把过高的物价上涨幅度降下来。

1、努力增加农业投入,重点搞好“菜篮子”工程,增加主要农产品的有效供给,保持粮、油、肉、菜、蛋等食品价格的基本稳定。要按照国家的部署,围绕粮食、棉花、食油、肉类、蔬菜和化肥等重点商品,整顿流通秩序。抓好省级储备制度的建立,逐步完善粮食、蔬菜、肉食品等重点

商品的风险基金制度,增强调节供求、平抑物价的宏观调控实力。

2、进一步加快流通企业改革,按照政策性和商业性分开的原则,对关系国计民生的重点商品,要充分发挥国合商业的主渠道作用,加强市场营销,提倡薄利多销,扩大市场销售份额。重要商品要由政府掌握一定的货源,按市场供应投放,平抑价格。国有大型流通企业要以建立现代企业制度为目标,走集团经营、规模经营的路子,壮大实力,在稳定市场价格方面发挥更大的作用。

3、继续加快培育和完善市场体系。在抓好商品市场建设,不断提高市场功能,规范市场交易行为的同时,大力培育资金、技术、劳务、房地产等生产要素市场。努力开拓农村市场,组织好城乡贸易流通,积极生产适应广大农民和少数民族需要的物美价廉的商品。要抓好重要市场、重要商品的采价、定价、挂牌公布、监督检查等落实工作,棉花要坚持“统一经营、统一收购、统一调拨”,90%的化肥资源要纳入流通主渠道,猪肉、蔬菜实行差率控制,并要进一步加强监管。

4、加强市场物价的监督检查。检查的重点是“米袋子”、“菜篮子”价格,对一些垄断行业和群众反映强烈的品种和项目价格也要加大检查力度。坚决查处价格欺诈、非法牟取暴利的行为,整顿市场价格秩序,严格控制自发涨价和搭车涨价。

加强对消费基金的宏观管理,特别是要严格控制社会集团消费和不合理的行政开支,严肃结算纪律,逐步建立和完善控制企业工资增长的有效机制,缓解行业间分配不公的矛盾。加强对市场的监测和预测,密切注意市场走势和动态,为宏观调控提供决策依据。加快价格法制建设,以法管价,依法治价。

(三)深化国有企业改革,以优化结构和提高效益为重点,大力发

展地方工业

1、加快现代企业制度改革试点工作,按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求,把改革和重点放在政企分开,强化企业内部管理和建立社会保障体系上。把改制、改组与改造相结合,抓机制转变,抓技术改造,抓产品质量,抓内部管理。全心全意依靠工人阶级,实行民主管理,加强对企业领导班子的监管。同时要加快各项配套改革,建立和完善社会保障体系,为企业改革创造有利的外部环境。

2、加快企业技术改造,抓内涵,练内功,提高经济效益。把技术改造的重点放在引进、吸收、消化先进技术和开发适销对路的产品上,抓好扭亏增盈、限产压库促销工作。降低消耗、节能节材、加速资金周转、减少企业亏损。1995年全省工业经济效益计划:工业经济效益综合指数85.2%,产品销售率95%,资金利润率8.2%,成本费用利润率2.2%,增加值率33.5%,流动资金周转次数1.35次/年,全员劳动生产率增长6.5%。万元产值能耗6.1吨标煤,乡及乡以上独立核算工业企业亏损面下降5%,亏损额下降10%。

3、大力调整结构,培育新的经济增长点。要根据国家九十年代产业政策,提出我省支柱产业发展的方向,明确扶持重点产业、重点项目、重点产品和重点企业的产业政策实施细则;要把增量调整和存量调整结合起来,把调整的重点放在现有企业和现有产品上,进一步加大企业组织结构调整的力度,打破部门、行业和地区界限,促进国有资产合理流动和优化配置,提高使用效率。要把调整存量结构与利用外资嫁接改造现有企业结合起来,提高企业生产技术和经营管理水平,加快发展原材料深度加工业,延长产业链条,发展一批跨地区、跨行业、科工贸一体化的企业集团,形成规模优势,提高竞争力和经济效益。

4、在发展和壮大国有经济的同时,继续加快发展非国有经济。要进一步贯彻省委、省政府关于发展集体、个体经济的有关政策措施,解放思想,打破常规,多轮驱动,确立保障非国有经济发展的政策环境和运行机制,促进非国有经济的成长和壮大。

以提高地县经济实力和增加财政收入为目的发展地方工业。立足省内资源,放眼国际国内大市场,重点发展农副产品加工、原材料后续加工,为大中型企业配套服务,吸收国际和沿海结构转移产品以及高新技术产品等多种类型的地方工业项目。要把扭补项目的收尾和投产以及新建企业的达产达标作为重要内容,使已经投入的资金尽快发挥效益。

(四)优化投资结构,保证重点建设

今年投资计划的重点是加强农业、水利、农用工业、能源、交通、基础原材料及加工、城市基础设施的建设以及科技教育的发展。首先要全力保投产、收尾的重点项目和效益好的项目;其次是安排好已列入计划,经济效益和社会效益好的一般项目;再次视资金落实情况,适当新开一批对我省经济发展有促进作用,能增加财政收入或改善基础设施的建设项目,为“九五”计划的实施打好基础。据此,投资安排的重点是:

——农业及水利。主要安排引大入秦、景电二期延伸(民勤调水)、马莲河流域综合治理、巴家咀泄洪洞、鸳鸯池水库、民乐海潮坝水库、临夏北塬渠二期和临洮三甲电站、尼傲电站、大河家电站、三北防护林二期等项目以及敦煌、永昌、和政、夏河四个农村电气化县建设。抓紧东乡南阳渠灌溉工程的资金落实,力争年内开工。安排疏勒河农业综合开发项目和引洮工程的前期准备。

——交通能源及邮电。主要安排华亭马蹄沟矿井、九条岭沙泉沟矿井、永嘉送变电、312#国道静宁至岷口段、全省公众移动通信网、二级光缆传输、县级邮局程控化建设等项目竣工收尾；安排靖远电厂二期、大峡水电站等续建；安排碧口至成县220线路、全省利用澳大利亚贷款引进程控交换设备、中川机场等开工项目以及西固热电厂改扩建、平凉电厂、敦煌机场等项目的前期准备。

——工业。主要安排酒钢中板、西北铅锌冶炼厂、厂坝铅锌矿、金川二期、兰化大化肥、兰炼4万吨聚丙烯、金昌磷二铵合成氨工程、四五0二厂迁建、武威玻璃瓶厂扩建、甘光厂、天水风动工具厂、天水锻压机床厂等项目，安排白银糖厂、陇南锌冶炼厂等项目的前期准备。

技术改造要加快西固热电厂14万千瓦机组改造，刘家峡水电厂5号机组改造，兰州炭素厂高功率电极，驼铃客车厂客车生产线等10个项目的建设进度；兰州平板玻璃厂浮法玻璃、榆中氮肥厂4万吨尿素、长津电机厂机车电机、凉州皇台酒厂6000吨曲酒等20个项目建成投产；抓好国营虹光厂年产60万只连续波磁控管，兰州电机厂交流伺服电机等5个达产达标项目。

——科教文卫。主要安排西北师大测试中心、甘农大图书馆、地方病所综合楼、兰医一院门诊楼等建成收尾；安排西北师大住宅楼、省中医院骨伤科楼、兰医二院干部病房等续建。此外，重点安排好全省教师住宅建设，努力改善教师居住条件。

(五)进一步扩大对外开放，更有效地利用外资

今年，要努力克服对外经济贸易方面的不利因素，进一步扩大对外贸易和经济技术交流。要继续改善出口产品结构，降低换汇成本，提高附加值。继续保持和扩大纺织、五矿、机械电子、轻工食品等出口市

场，大力提高出口产品质量和档次，巩固日本、东南亚、美国、香港市场，积极开辟欧洲、南美和独联体中亚五国市场，争取出口创汇有新的增长。今年安排利用外资总规模3.42亿美元，比上年增长128.1%。其中利用国外政府贷款1.08亿美元，增长1.6倍，国际金融组织贷款3148万美元，增长6.1%，国际商业贷款1.1亿美元，增长100.8%。吸收外商直接投资安排9976万美元，增长2.7倍。在利用外资投向上，要把利用外资同产业结构和产品结构的调整、提高经济素质结合起来，引导外资更多的投向国有大中型企业、创汇行业、基础设施、基础产业和高新技术产业。要加强对“三资”企业的立法和监管，实行项目跟踪制，提高外商投资企业的开业率。积极组织省内企业和外国同类企业直接对口交流，提高招商引资履约率；要加强对现有“三资”企业的联系，及时协调解决好“三资”企业在生产经营中存在的问题和困难落实各项优惠政策，促进“三资”企业的健康发展。要进一步加快省级开发区的建设步伐，积极探索在社会主义市场经济新形势下加快经济发展的路子，充分发挥开发区改革“试验田”和对外“窗口”的作用。

(六)推进科技、教育及各项社会事业健康发展

按照全国社会发展纲要的要求，把社会发展的重点放在促进人民生活质量、人口素质和社会文明程度的不断提高上，促进经济与社会协调发展，满足人民群众日益增长的物质文化需要。

在科技发展中要围绕经济增长中的关键环节，确保“八五”国家重点科技攻关任务的完成，对已经取得阶段性成果的项目要积极做好转化工作；加强重点产业、骨干企业的技术改造和新产品的开发，组织好对现有技术的重组配套，系统集成和引进技术的消化、创新；针对经济

建设中的难题和产业发展的迫切需要，选择一批对经济发展影响范围广、技术难度大、水平起点高的课题，组织攻关和工业性试验，注重发挥中央在甘科研机构、大专院校、大型企业的作用，结合培育新的经济增长点，向乡镇企业、城市集体经济、地方小型企业转让有效益、有市场的科技成果和扶贫开发项目；调动全社会力量增加对科技的投入，形成国家、行业、企业、金融机构等多渠道、多层次科技投资体系。

进一步落实教育优先发展的战略地位，把普及九年制义务教育、职业教育和扫盲作为工作重点。继续巩固和扩大“希望工程”的成果，加大调整教育结构的力度，改革办学体制，积极推进高等学校的招生收费改革和毕业生就业制度的改革，高等教育要重点发展应用型学科，着力加快工科院校和学科专业建设，增设新型技术专业，不断优化结构和调整布局，提高教育质量和办学效益。要重视培养农村和乡镇企业急需的各种专业人才，开拓人才通向农村的途径。建立适应社会主义市场经济体制的毕业生就业服务体系，积极培育毕业生就业人才市场。努力增加教育投资，多渠道筹措教育经费，坚决贯彻省委、省政府《关于加快教育改革和发展若干政策的决定》，保证教育投入计划的落实。努力改善办学条件和教师住宅条件。

加强环境保护工作。要抓好重点工业污染的整治，实施全过程控制和清洁生产。项目建设中要坚持“三同时”的原则。继续开展城市环境综合整治及定量考核，强化乡镇企业的环保工作。要进一步加强自然生态保护，合理利用土地、矿藏、森林和水等自然资源。

积极发展文化、新闻出版、广播、电视、卫生、体育、旅游等各项社会事业。严格控制人口增长，坚定不移地抓好计划生育，重点做好广大农村的计划生育工作。加强社会保

障体系建设,尽快形成社会保险、社会福利、社会救助、社会优抚等组成的社会保障制度基本框架,特别是建立健全以养老、失业、医疗和工伤等保险项目为主的多层次保险体系。

(七)认真作好“九五”计划编制工作

根据党的十四届二中全会关于研究制定“九五”计划和到2010年远景发展目标的部署,按照省委、省政府的安排,我省从1993年下半年开始着手开展“九五”及到2010年长远规划编制工作。经过对各项目的论证筛选及各地区、各部门的共同努力,全省规划编制工作进展良好,基本完成了规划思路的编制工作。按照国家的部署和全省经济工作会议的安排,今年全省规划工作的中心任务,是在完成“九五”计划

及到2010年发展思路研究的基础上,提出全省“九五”计划纲要,力争于1996年提交全省人代会审议。为了超前做好这项工作,一是要认真研究壮大农业基础,发展“两高一优”农业确保粮田面积,保证粮食稳步增长,繁荣农村经济的途径和措施。二是要从省情出发,根据国家即将颁布的小康标准,提出全省和各地区实现“小康”的具体措施。三是要充实和完善“四七”扶贫规划,并纳入到全省“九五”纲要中去。四是要狠抓“九五”重点建设项目的前期工作,责任到人,积极向上争取,使更多的项目列入国家“九五”计划。五是要深入研究搞活大中型国有企业,优化国有资产配置,全面促进国有经济与非国有经济的平等竞争、共同发展的途径。六是要研究如何加快科技产业化的进程,促进科技

成果尽快转化为现实生产力。七是要研究如何摆脱财政困境,增强地方财力的问题。八是要研究如何实现经济与社会协调发展,物质文明建设与精神文明建设相互促进。通过深入调查研究和科学论证,将这些问题溶汇于规划之中,制定出符合我省实际、科学可行的“九五”计划纲要。

各位代表,1995年对我省的改革和发展是非常重要和关键的一年,按照国家的大政方针和省委、省政府的部署,我们要进一步统一认识,加快职能转变的步伐,落实目标责任制,为基层和企业做好服务,加强和改善对全省经济社会发展的宏观管理和调控。统一思想、总揽全局、加强协调、扎实工作,为完成1995年国民经济和社会发展的各项任务而努力奋斗。

关于甘肃省1994年财政预算执行情况和1995年全省及省级预算草案的报告

——1995年3月28日在甘肃省第八届人民代表大会第三次会议上

甘肃省财政厅副厅长:吴锡达

各位代表:

我受省人民政府委托,向大会提出甘肃省1994年财政预算执行情况和1995年全省及省级预算草案的报告,请予审议,并请各位政协委员提出意见。

一、1994年财政预算执行情况

1994年,全省各族人民在省委、省人民政府的领导下,按照“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的全国工作大局,认真执行省八届人大二次会议的各项决议,积极推进财税、金融、外汇外贸、投资、价格和流通体制等方面的重大改革,妥善处理改革、发展和稳定的关系,国民经济继续保持了持续、快速、健康的发展。在改革顺利推进

和经济较快发展的基础上,全省财政收入超额完成预算,财政支出在增资幅度较大的情况下基本保证了各项事业发展和改革开放、重点建设的需要。

去年四月,省八届人民代表大会第二次会议批准的全省1994年全口径财政收入预算为535000万元。在预算执行中,财政部追加我省增值税和消费税增收目标47800万元,调增税收基数18800万元。这样,调整后的全省总收入预算为601600万元,其中:地方收入266199万元,上划中央“两税”收入335401万元。根据去年十二月底统计,当年全省财政收入完成618234万元,为调整预算的102.8%,超收

16634万元,比上年增长19%。其中:上划中央“两税”收入328166万元,地方收入290068万元。

地方收入主要项目完成情况是:

工商税收205199万元,完成预算的101.3%,超收2700万元。

农业各税30186万元,完成预算的122.6%,超收5556万元。

企业收入24219万元,完成预算的103.1%,超收719万元。

专项收入14224万元,完成预算的140.4%,超收4094万元。

能源交通基金和预算调节基金3210万元,完成预算的125.9%,超收660万元。

其他收入13030万元,完成预

算的181.2%，超收5840万元。

地方收入分级次完成情况是：省级收入64284万元，地县收入225784万元。

去年四月，经省八届人大二次会议批准的全省财政支出预算为612600万元，年终支出预算调整为775198万元。截止去年底，全省财政支出723350万元，为调整预算的93.3%，比上年增长15%。主要支出项目完成情况是：

基本建设支出43019万元，完成调整预算的95.1%，与上年基本持平。

企业挖潜改造资金22867万元，完成调整预算的183.1%，比上年下降18.9%。主要是给企业的政策性返还有一部分推迟到今年列支。

简易建筑费1746万元，完成调整预算的92.9%，比上年下降9.6%。

科技三项费用和科学事业费支出11249万元，完成调整预算的98.5%，比上年增长21%。

支援农村生产支出和农林水事事业费68950万元，完成调整预算的73.7%，比上年增长8.4%。

工交商事业费8926万元，完成调整预算的101.8%，比上年增长16.8%。

城市维护费27981万元，完成调整预算的107.6%，比上年增长1.9%。

文教卫生事业费196915万元，完成调整预算的105.1%，比上年增长32.6%。其中：教育事业费118648万元，完成调整预算的128.3%，比上年增长40.8%。

其他部门事业费35464万元，完成调整预算的104%，比上年增长30.3%。

抚恤和社会福利救济费14960万元，完成调整预算的72.5%，比上年增长25%。

行政管理费107719万元，完成

调整预算的118.5%，比上年增长28.8%。

公检法支出30941万元，完成调整预算的116.3%，比上年增长29.1%。

价格补贴支出47589万元，完成调整预算的57.4%，比上年增长72.5%。

支援不发达地区支出8715万元，完成当年预算的106.02%，完成调整预算的73.9%，比上年增长6.5%。

其他支出85242万元，完成调整预算的102.5%，比上年下降21%。

专项支出10599万元，完成调整预算的71.1%，比上年增长9.8%。

财政支出分级次执行情况是：省级支出241151万元，比上年增长20.1%；地县支出482199万元，比上年增长15.5%。

按照去年预算执行情况初步匡算，全省当年赤字可以控制在年初向省人代会报告的收支差额之内，省级当年预算差额基本可以消化。目前，全省各级财政决算草案正在编审中，上述有些数字还会有些变化，决算后上划中央“两税”任务也能够完成。待决算草案编妥后，我们将全省财政决算情况上报省人大常委会，并提请审查和批准省级决算。

这里需要说明的是，去年虽然收入超收，但我省财政困难的状况并未好转，财政赤字仍然增加，欠发工资和一些专项资金不能及时拨付到位的现象还很严重。主要原因：一是近几年来，我省连年发生赤字，累计挂帐数额较大，短期内难以消化。二是按分税制体制规定，消费税、增值税的大头是中央收入，地方只得25%的增值税和上划“两税”1:0.3的增量返还。按大口径计算的收入增量中70%的消费税和52.5%的增值税不能作为地方财力。三是去

年初行政事业单位职工调整工资预算安排93000万元，但实际执行的工资标准比预算安排数有较大增加，共需115000万元，超过预算22000万元，加上年初预算收支差额63800万元，支出大于年初可用财力达85800万元。四是物价上涨幅度较大，相应加大了各项公用经费的开支水平，也增加了预算支出。

过去的一年，财税改革和组织收入的任务十分繁重，同时工资改革政策的出台又大大增加了财政工作的难度。但是全省各级财政、税务部门和各行各业团结奋战，精心组织，克服重重困难，在推进财税改革、促进经济发展、开展增收节支等方面做了大量艰苦细致的工作。

(一)分税制财政体制改革平稳出台，税制改革进展顺利。去年分税制财政体制和税制改革同时出台，时间紧，工作量大，涉及各方面利益格局的重新调整和再分配，要求化解的矛盾很多。从新税制的宣传、培训和辅导，企业期初库存材料的核实，增值税进项税款的抵扣和专用发票的使用管理，新税制各项政策的贯彻落实，到分税制改革方案的测算、摸底、确定，省委、省人大、省政府的领导非常重视，亲自调查研究，多次听取专门汇报。经过广泛征求意见，不断充实和完善，正式下发了《甘肃省人民政府关于实行分税制财政管理体制的决定》，并核定了省对各地的税收返还基数。各地也按照省上分税制方案的基本精神，结合本地实际，确定了对县(市、区)的改革方案。到去年底，分税制财政体制的框架在全省已基本建立，运行正常，税制改革进展也比较顺利。

(二)采取积极有效措施，确保预算收入的完成。去年上半年由于多方面的原因，收入短收较多，下半年中央又分配了“两税”增收目标，完成全年收入的任务十分艰巨。在省委、省政府的正确领导和各方面的大力支持配合下，各级财税部门

知难而上,采取有效措施,全力以赴组织收入。省经贸委、省财政厅、省国税局、省地税局和省工商银行等部门共同抓了十户重点企业,逐户调查摸底,落实两税入库进度。十一月份省政府又专门召开了重点企业、重点地(市)领导同志座谈会和全省抓“两税”确保完成财政收入任务电话会,再作动员。各地也相继组成了组织收入领导小组,深入征收一线,清欠催缴。中央在甘的大中型企业和我省的一些重点企业顾全大局,克服重重困难,积极调整产品结构,大力组织生产适销对路的产品,想方设法回收货款,努力完成上缴任务,为全省财政收入预算和“两税”增收目标的实现作出了突出贡献。

(三)从严控制各项支出,合理调度资金。去年工资改革增资数额较大,自然灾害频繁,财政资金异常紧张。各级财政部门多渠道筹措和合理调度资金,一方面,努力保证人员工资、机关办公经费和正常的事业经费,对一些必不可少的专项支出和重点建设支出也尽力予以拨付;另一方面对各项支出精打细算,从严控制,对发不出工资的困难县和拖欠税利较大的企业,实行了从严审批或停批购买专控商品的办法。同时,在改革行政事业单位经费包干和公费医疗制度等方面也做出了有益的尝试,取得了一定成效。

(四)支持企业生产发展,努力提高经济效益。一是把深化企业改革同加强企业管理结合起来,配合有关部门在全省深入开展了“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动。二是把企业技术改造同调整结构结合起来,对产品有销路、效益好的企业,重点予以支持。三是狠抓扭亏增盈,坚持治表与治本相结合,对困难企业实行支、帮、促,狠抓扭亏增盈,帮助部分有条件的企业摆脱困境。

(五)积极做好其他方面的几项工作。一是积极开展新体制下地方

财源建设的调查、摸底工作,省上和大部分地县都初步制定了财源建设规划。二是圆满完成了国库券发行任务。三是加强国有资产管理,对419户企业进行清产核资试点工作。四是继续抓好税收财务物价大检查,截止去年底共查出各类违纪资金19500万元,其中应入库13400万元,已入库11700万元,占应入库数的87.3%。

在总结财税工作所取得成绩的同时,我们还应重视一些不容忽视的问题。一是财税改革取得的成绩还是阶段性的,在今后的运行中还需要进一步规范和完善。二是财政收支滞后和不均衡的问题比较突出,赤字挂帐数额很大,摆脱财政困境的任务还十分艰巨。三是预算约束软化的问题还没有很好解决,经费开支中的损失浪费现象还时有发生。这些问题需要在今后的工作中认真加以解决。

二、1995年全省及省级预算草案

1995年是“八五”计划的最后一年,也是为进入“九五”计划打好基础的关键一年。按照党中央、国务院的总体部署和今年经济工作的中心任务,我们提出1995年全省预算安排的指导思想是:全面贯彻党中央、国务院确定的经济工作指导思想,进一步处理好改革、发展和稳定的关系,实行适度从紧的财政政策,继续完善和深化财税改革,努力挖掘增收潜力,大力培植和开辟地方财源;在保证工资和事业发展支出适度增长的同时,努力增加农业、教育、科技等方面的投入;严格预算约束,提高管理水平,促进全省经济持续、快速、健康发展。

今年是《预算法》实施的第一年,按照《预算法》的规定,地方各级政府向本级人民代表大会作关于本级总预算草案的报告,省人民代表大会审查、批准省级预算。地方各级预算按照量入为出、收支平衡的原

则编制,不列赤字。根据《预算法》上述规定和今年预算安排的指导思想,经测算,拟定了1995年省级预算草案,并代编了全省总预算草案。

1995年全省地方预算收入安排为302000万元,比去年执行数增长4.1%,其中:省级预算收入为73800万元,地县预算收入为228200万元。

在地方预算收入中,工商税收222000万元,比去年执行数增长8.2%。

上划中央“两税”收入,按照财政部分配我省任务安排为327700万元(其中净上划中央不能作为地方财力的收入约为1.3亿元)。这样,按全口径计算的全省财政总收入为629700万元,比去年预算执行数略有增加。

根据上述地方预算收入加中央税收返还收入和定额补助后的财力,全省预算支出安排为629123万元,比去年初增长2.7%。其中:省级预算支出为232662万元;地县预算支出为396461万元。

1995年省级预算收入73800万元的分项安排情况是:

工商税收54717万元,其中增值税34000万元。

农牧业税—585万元(灾情减免预留数)。

企业收入7012万元。

能源交通基金和国家预算调节基金1200万元。

专项收入8000万元。

其他收入3456万元。

按照上述预算收入的安排,加税收返还收入145145万元,定额补助12560万元,地区体制上解、结算上解87442万元和上年能交基金结转使用部分1011万元;减上解中央和补助地县支出87296万元后,今年省级实际可安排支出的财力为233739万元。具体支出项目安排情况是:

基本建设支出24200万元,与