

国有资产管理知识问答

蒋乐民 王加春 刘国良 主编





中财 B0083310

国有资产管理知识问答

蒋乐民 王加春 刘国良 主编

中国财政经济出版社

(京)新登字 038 号

图书在版编目(CIP)数据

国有资产管理知识问答 / 蒋乐民等主编. —北京:中国财政经济出版社,1994

ISBN 7-5005-2550-8

I. 国… II. 蒋… III. ①国民财产-经济管理-问答②经济管理-国民财产-问答 IV. F123.17

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 01385 号

*

中国财政经济出版社出版发行

社址:北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码:100010

北京通县西定安印刷厂印刷 各地新华书店经销

*

787×1092 毫米 32 开 11.125 印张 231 000 字

1994 年 9 月第 1 版 1994 年 9 月北京第 1 次印刷

印数:1— 24 00 定价:12.00 元

ISBN 7-5005-2550-8 / F · 2415

(图书出现质量问题,本社负责调换)

《国有资产管理知识问答》

主 编：蒋乐民 王加春 刘国良

编写人员：于纪海 王子林 王开国

王加春 王诚军 王福柱

王树宝 刘国良 刘春亮

刘清瑞 刘旗发 安心正

李春满 张冀湘 段毅才

秦凤英 蒋乐民 冀华封

前 言

国有资产管理是一项新的工作。这里所说的新，主要是从国有资产管理体制改革角度而言的。在过去传统的高度集中的计划管理体制下，对于国有资产的管理是按照计划配置资源，政府直接管理企业这种模式进行的。在改革开放新形势下的国有资产管理，则要按照建立社会主义市场经济体制的要求，坚持政府行政管理职能与所有权管理职能相分离、政企职能相分离以及国有资产保值增值的原则来进行。正是由于目前和今后的国有资产管理要按照这样一种新的要求去做，因而人们对它尚缺乏深入的了解，特别是许多实际从事国有资产管理工作的同志，以及许多与这项工作密切有关的同志和关心这项工作的同志，迫切需要了解 and 掌握有关国有资产管理知识。本书正是适应这一要求而编写的。如果这本书能够为他们提供一点启发和帮助的话，我们将感到无限的欣慰。

本书共收入国有资产管理方面的问题 232 个，这些问题大都是实际工作部门的同志反映上来的，具有一定的代表性。在问题的解答上，我们尽可能以现行的有关法规或理论界比较一致的看法为依据，力求全面、准确，便于实际应用。但是，由于国有资产管理体制改革目前尚在进行中，有

些做法尚未定型，有些问题还无定论，因此，本书的解答也不免带有一定的过渡性。

本书是由国家国有资产管理局科研所与山东、山西、辽宁鞍山等省市国有资产管理部门的部分同志合作完成的。为编写此书，许多同志付出了辛勤的劳动，尤其是中国财政经济出版社税务投资编辑室的同志们为本书出版提供了热情帮助，在此一并表示衷心的感谢！

编 者

1993 年 10 月

目 录

一、国有资产管理概论

1. 什么是资产? (1)
2. 什么是资产存量和资产增量? (1)
3. 什么是有形资产? 什么是无形资产? (2)
4. 什么是经营性资产? 什么是非经营性资产? ... (2)
5. 什么是金融资产? (3)
6. 什么是资源性资产? (3)
7. 什么是国有资产? (3)
8. 国有资产有哪些类别? (4)
9. 我国国有资产的基本特征是什么? (4)
10. 我国国有资产是如何形成的? (6)
11. 国有资产管理的对象和范围是什么? (7)
12. 如何认识国有资产管理的作用? (7)
13. 如何认识国有资产管理工作在各项经济管
理工作中的地位? (8)
14. 建国以来我国国有资产管理体制有哪些发
展、变化? (10)
15. 国家国有资产管理局成立以来开展了哪些

工作?	(12)
16. 目前我国国有资产管理中存在的主要问题 是什么?	(14)
17. 建立新型国有资产管理体制的指导原则是 什么?	(16)
18. 国有资产管理新体制的主要内容是什么?	(17)
19. 我国国有资产管理的重点是什么?	(20)
20. “八五”期间, 我国国有资产管理应抓好哪 些工作?	(20)
21. “八五”期间清产核资的目的是什么?	(22)
22. 我国建国以来搞过几次清产核资? 都起过 哪些作用?	(23)
23. “八五”期间为什么要进行清产核资? 这次 清产核资和历次清产核资有什么不同?	(24)

二、国有资产产权管理

24. 什么是产权?	(27)
25. 什么是物权?	(31)
26. 什么是债权?	(33)
27. 什么是原始产权?	(35)
28. 什么是法人产权?	(36)
29. 产权与所有权、经营权是什么关系?	(39)
30. 什么是产权管理?	(40)
31. 什么是产权制度?	(42)
32. 产权制度与所有制是什么关系?	(43)

33.	我国产权制度的内容是什么?	(44)
34.	传统的国有产权制度的缺陷及其内在矛盾 是什么?	(44)
35.	如何建立和发展适应社会主义市场经济的 公有产权制度?	(47)
36.	我国国有产权制度改革的目标模式是什么? ...	(51)
37.	产权制度改革应与哪几项经济体制实行配 套改革?	(55)
38.	我国国有产权取得的方式有哪几种?	(59)
39.	我国对财产所有权的保护方法有哪些?	(60)
40.	我国当前国有产权的法律特征是什么?	(61)
41.	什么是产权界定?	(63)
42.	国有财产产权界定的原则是什么?	(64)
43.	全民所有制企业中的产权界定依据什么办 法处理?	(66)
44.	集体所有制企业中国有资产所有权界定依 据什么办法处理?	(67)
45.	中外合资、合作企业中国有资产所有权界 定依据什么办法处理?	(68)
46.	股份制企业、联营企业中国有资产所有权 界定依据什么办法处理?	(69)
47.	对全民单位之间产权关系不清或有争议如 何进行处理?	(69)
48.	为什么按国家规定留给企业使用的盈利应 归国家所有?	(71)

49. 国有企业租赁期间新增资产的产权如何
界定?..... (72)
50. 我国金融机构中的国有资产包括哪些内容? ... (73)
51. 国有资产产权登记的范围包括哪些内容? (73)
52. 为什么要进行产权登记? (74)
53. 办理国有资产产权登记的手续有哪些? (74)
54. 产权登记与工商登记的关系是什么? (75)
55. 企业办理验资证明、资信证明手续时, 需
提供哪些资料?..... (75)
56. 驻地方的中央直属企业如何办理验资、资
信手续?..... (76)
57. 对实行承包经营的国有企业资产如何进行
产权管理?..... (76)
58. 对实行租赁的全民所有制小型商业企业国
有资产如何进行产权管理?..... (77)
59. 对中外合资、合作经营、股份制企业中的
国有资产如何进行产权管理?..... (79)
60. 如何防止和纠正损害国有资产产权的行为? ... (83)

三、国有资产经营与使用管理

61. 什么是国有资产经营? (84)
62. 对国有资产经营实施所有权管理的基本目
标是什么?..... (85)
63. 国有资产经营形式有哪些? 选择经营形式
的基本原则是什么?..... (86)

64. 国有资产经营者应具有哪些基本条件?	(86)
65. 国有资产经营者应承担哪些责任和义务?	(88)
66. 国有资产经营者应具有哪些权利?	(89)
67. 什么是企业经营机制?	(90)
68. 企业经营机制具有哪些特征?	(91)
69. 建立健全国有企业的经营机制必须解决哪 些问题?	(91)
70. 什么是国有资产经营的经济效益?	(93)
71. 什么是国有资产经营的社会效益?	(93)
72. 如何正确处理国有资产经营的经济效益和 社会效益的关系?	(94)
73. 评价国有资产经营效益的标准有哪些?	(95)
74. 什么是资产负债率? 怎样计算资产负债率? ..	(96)
75. 什么叫国有资产利润率? 怎样计算国有资 产利润率?	(97)
76. 什么叫国有资产收益率? 如何计算国有资 产收益率?	(98)
77. 按国有资产利润率考核企业经营实绩有什 么重要意义?	(99)
78. 什么是国有资产保值?	(100)
79. 技术进步中如何实现国有资产保值?	(101)
80. 再生产条件恶化时国有资产如何保值?	(102)
81. 通货膨胀中国有资产如何保值?	(103)
82. 体制缺陷中国有资产如何保值?	(104)
83. 什么是国有资产增值? 如何确定国有资产	

增值指标?.....	(105)
84. 什么是国有资产委托代理经营?	(106)
85. 什么是承包经营责任制?	(107)
86. 国有资产管理部门如何参与承包?	(108)
87. 企业承包的国有资产考核指标是什么? 如 何进行考核?.....	(110)
88. 国家对解决承包经营纠纷有何规定?	(111)
89. 什么是国有资产信托经营?	(112)
90. 什么是国有企业租赁经营? 租赁经营与承 包经营有哪些区别?.....	(113)
91. 租赁经营有哪几种形式?	(114)
92. 租赁经营的适用范围是什么?	(116)
93. 国家对租赁经营活动中的国有资产管理有 何规定?.....	(117)
94. 中外合资、合作企业和外商独资企业租赁 中方国有资产应履行什么手续?.....	(118)
95. 如何确定国有资产租赁费的标准?	(119)
96. 国家对国有资产租赁费的收取有何规定?	(120)
97. 什么是国有资产的股份制经营?	(121)
98. 股份制经营的基本形式有哪几种?	(123)
99. 国有资产实行股份制经营试点的基本原则 是什么?.....	(124)
100. 什么是参股、控股? 什么是控股公司?	(125)
101. 国有资产实行股份制经营的一般程序是 什么?.....	(127)

102. 什么是企业集团?	(128)
103. 发展企业集团的目的及其意义是什么?	(131)
104. 企业集团国有资产授权经营的目的和内容 是什么?	(133)
105. 企业集团对国有资产实行授权管理的具体 形式有哪些?	(135)
106. 什么是中外合资经营、中外合作经营?	(136)
107. 国有资产管理部门如何对中外合资、合作 企业中的国有资产进行管理?	(137)
108. 非经营性国有资产管理的特点是什么?	(140)
109. 国家对非经营性国有资产管理的目的是什 么?	(140)
110. 如何提高非经营性国有资产的使用效益?	(141)
111. 对转入经营活动的非经营性国有资产应如何 管理?	(144)
112. 非经营性国有资产的使用单位应当承担哪 些责任和义务?	(146)

四、国有资产收益

113. 什么是国有资产收益?	(149)
114. 上交国库的国有资产收益有哪几种方式?	(149)
115. 国有资产收益分配的基本要求有哪些?	(151)
116. 什么是国有资产收益的分配体制?	(154)
117. 我国国有资产收益分配体制是如何形成和 演变的?	(154)

118. 国有资产收益分配体制的改革方向是什么? … (158)
119. 什么是利税分流? 利税分流的主要内容是什么? … (158)
120. 为什么要实行利税分流? … (160)
121. 利税分流的原则和要求是什么? … (162)
122. 利税分流试点的主要办法是什么? … (163)
123. 国有资产管理部门如何参与利税分流后国有企业利润分配? … (163)
124. 在财政预算安排上, 国有资产收益与国家以社会管理者身份取得的收入有何不同? … (164)
125. 企业留用的国有资产收益如何分配使用? … (164)
126. 企业亏损应如何处理? … (166)
127. 租赁经营企业实现的利润应如何分配? … (167)
128. 股份制企业经营收益分配应遵循哪些原则? … (167)
129. 股份制企业的经营收益按照什么顺序进行分配? … (168)
130. 股份制试点企业国家股股利如何收缴管理? … (169)
131. 联合经营企业经营收益应如何分配? … (171)
132. 中外合资、合作企业中, 中方投资者以国家投资分得的利润应如何分配? … (171)
133. 中外合资、合作企业中, 中方投资者以自有资金投资分得的利润应如何分配? … (172)

五、国有资产处置

134. 什么是国有资产产权转让? … (173)

135. 什么是产权出售?	(173)
136. 国有企业或单位资产产权出售应经过哪些 程序?	(173)
137. 什么是国有资产处置权? 国有资产产权处置 与一般企业资产处置有什么区别?	(175)
138. 加强国有资产产权处置管理具有哪些意义? ...	(175)
139. 国有资产产权处置的基本原则是什么?	(177)
140. 国有资产处置对象的范围是什么?	(179)
141. 什么是企业兼并?	(179)
142. 企业兼并应遵循什么原则?	(180)
143. 怎样确定被兼并企业产权转让收入的归属? ...	(181)
144. 企业兼并有哪些程序?	(181)
145. 企业兼并的资金来源有哪些?	(182)
146. 国家对国营企业兼并中的财务处理有哪些 规定?	(182)
147. 国家对出售国有小型企业产权有哪些规定? ...	(185)
148. 在产权转让过程中, 如何做好被出售企业 干部、职工的安置工作?	(188)
149. 国营企业出售成交后, 买卖双方应办理哪 些手续?	(189)
150. 国家对出售国营小型企业产权中的财务处 理有哪些规定?	(189)
151. 对于确定撤销或合并的全民所有制公司, 国 家对其资产和债权、债务清理工作有哪些规 定?	(192)

152. 对于已确定撤销的全民所有制公司, 如何
进行其资产和债权、债务的清理工作?…… (195)
153. 对于已确定合并的全民所有制公司, 如何
进行其资产和债权、债务的清理工作?…… (196)
154. 什么是《国家基金转移通知单》和《核销
国家基金通知单》? …… (197)
155. 什么是《国家基金变动登记表》? …… (198)
156. 国营企业在兼并或产权转让过程中应执行
哪些会计处理原则?…… (200)
157. 会计上如何对产权转让的国营企业进行固
定资产清理核算?…… (200)
158. 会计上如何对产权转让的国营企业进行流
动资产的清理核算?…… (201)
159. 会计上如何对产权转让的国营企业进行专
项资产的清理核算?…… (202)
160. 会计上如何对产权转让过程中的清理维护
费进行处理?…… (203)
161. 企业被兼并或被出售后, 应如何对其会计进
行处理?…… (203)
162. 企业在办理产权转让手续期间应报送哪些会
计报表?…… (204)
163. 在产权转让企业丧失法人资格的情况下, 受
让企业在会计上应做如何处理?…… (205)
164. 在产权转让企业未丧失法人资格, 但改变了
法人实体的情况下, 在会计上应作如何处

理?	(206)
165. 经审核批准需要保留的公司, 其国有资产 管理和处置原则是什么?	(206)
166. 经审核批准需要撤并的公司, 国有资产处 置原则是什么?	(207)
167. 清理整顿公司中经批准保留下来的公司怎 样办理国有资产登记?	(208)
168. 哪些资产在无偿移交时应办理国有资产划 转手续?	(212)
169. 国有资产无偿划拨应办理哪些手续?	(212)
170. 国有资产有偿转让所得价款如何处理?	(213)
171. 什么是国有资产产权登记?	(214)
172. 怎样填写、申报《国有资产产权登记表》? ..	(215)
173. 哪些全民所有制企业变更隶属关系要由国家 体改委、国家计委、财政部、国家国有资产 管理局审批?	(216)
174. 审批变更全民所有制企业的隶属关系要具备 什么样的条件?	(220)
175. 怎样办理变更全民所有制企业隶属关系的审 批手续?	(220)
176. 在国有闲置固定资产处置中应该注意哪些问 题?	(221)
177. 国有资产核销的涵义是什么? 报损及核销的 程序有哪些?	(223)
178. 什么是产权转让市场? 它有哪些职能?	(224)