

中国

1998

中西部地区开发 年鉴



公司

改革出版社

1998 中国中西部地区 开发年鉴

主 编

刘 江

副主编

孙小系 徐国弟 张宝和 谢文侠



图书在版编目 (CIP) 数据

中国中西部地区开发年鉴 1998/刘江主编. - 北京:
改革出版社, 1999.1

ISBN 7-80143-134-0

I. 中… II. 刘… III. 不发达地区-经济发展-中国-年
鉴-1998 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 00315 号

责任编辑: 高金利

封面设计: 吴寿松

中国中西部地区开发年鉴

刘 江 主编

改革出版社出版发行

社址: 北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码: 100011

北京煤炭印刷厂印刷

新华书店经销

1998 年 12 月 第 1 版 1998 年 12 月 第 1 次印刷

787×1092 1/16 30.75 印张 980 千字 彩图 2 印张

印数: 2000 册

ISBN 7-80143-134-0/F·103

定价: 150.00 元

統籌規劃加
強中西部地
區經濟發展

為《中國中西部地區

開發與建設

鄧家華

一九九五年七月二日

序 言

改革开放的20年间,我国地区经济都在原有基础上,获得了前所未有的大发展。但在共同发展的过程中也出现了地区发展差距扩大的问题。进入90年代,特别是“九五”计划以来,加快中西部地区经济发展,一直是党中央和国务院关注的重大问题。江泽民总书记在党的十四届五中全会闭幕时的重要讲话中,把“东部地区和中西部地区的关系”作为社会主义现代化建设中应正确处理的十二个重大关系之一作了专门阐述,要求我们以邓小平同志关于让一部分地区、一部分人先富起来,逐步实现共同富裕的战略思想来统一全党的认识,把缩小地区差距作为一条长期坚持的重要方针。第八届全国人大四次会议批准的《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》把“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”作为我国今后15年国民经济和社会发展的指导方针之一。党的十五大报告中又将“促进地区经济合理布局 and 协调发展”作为调整、优化经济结构的一条重要原则。今年10月,党的十五届三中全会作出了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》再次明确提出:“全国农村实现小康,重点要加快中西部地区农业和农村经济发展。国家要加大财政转移支付力度,调整加工业布局,优先安排基础设施重点建设项目,支持中西部地区经济发展。”我们应深入领会和贯彻落实中央的方针政策,在促进我国地区经济协调发展上不断取得新的进展。

近年来,中西部地区抓住中央加大政策扶持力度的机遇,通过自身的努力,不少省区的经济增长率高于全国平均水平。据统计,1997年国内生产总值增长速度高于10%的19个省区市中,有12个在中西部地区,它们是处长江经济带的安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川和资源丰富的山西、黑龙江、河南、陕西、新疆、西藏。今年,受亚洲金融危机的冲击和国内严重洪涝灾害的影响,中西部地区面临的困难要比东部地区大一些,经济发展速度将有所放慢,但初步预计仍将高于7%。特别是中央实行积极的财政政策,在增发专项用于加快基础设施建设的1000亿元长期国债中,加大了对中西部地区的倾斜力度,使中西部地区今年全社会固定资产投资比上年增长幅度可能超过20%,大大高于东部地区的增长幅度,这将为中西部地区今后的发展奠定重要的基础。然而在人均国内生产总值方面,东部地区与中西部地区相比差距还相当大,1980年时为2.10:1,1997年为2.26:1。应该看到,各个地区发展不平衡是一个长期的历史现象,17年来东西差距变化的幅度虽不算太大,但要缩小这个差距却需要相当长的时间。应当立足长远,按照中央制定的战略方针,有步骤、有重点地促进中西部地区的发展。

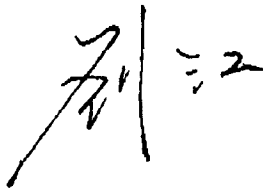
20年的实践表明,实施“地区经济协调发展”的方针,不仅是我国经济发展所处阶段和推进中西部地区经济发展的必然选择,而且有利于保持整个国民经济持续快速健康发展,有利于优化国民经济结构和提高国民经济整体素质,有利于东部地区保持较高速度发展和结构升级的顺利进行。因此,我们必须以全局的、长远的观点来研究

我国地区经济和中西部地区发展的问题。按照最近召开的中央经济工作会议的精神,明年我国继续把扩大国内需求作为促进经济增长的主要措施,稳定和加强农业,深化国有企业改革,调整经济结构,努力开拓城乡市场。这些措施和要求对于中西部地区的发展是极为有利的。因此,中西部地区要抓紧有利时机,推进改革开放,保持国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。

深入贯彻落实地区经济协调发展的方针,最重要的是要坚持以邓小平理论为指导,进一步解放思想,从实际出发,深化改革,扩大开放,增强社会主义市场经济意识,发展有优势、有特色的地区经济;其次,建立分工明确、互惠互利和协同发展的新型区域经济构架,切实解决由于地区分割造成的“大而全”、“小而全”和低水平重复建设的问题;第三,按照对国民经济实行战略性调整的要求,以优化宏观经济布局为前提,调整地区经济结构,建立以经济核心区和经济发展轴为主体的网络型经济体系,充分发挥中心城市特别是大中型城市以及大型企业在区域经济中的重要作用,重视小城镇建设,加快城市化进程,提高地区经济的整体素质;第四,扶持贫困地区和少数民族地区、老工业地区的经济发展,发达地区要继续对口支持贫困地区,完善财政转移支付制度,努力缩小中、西部与东部地区经济发展水平的差距;第五,要贯彻落实科教兴国和可持续发展战略,研究、制定区域政策和区域经济发展规划,以推动各地区经济健康发展。

《中国中西部地区开发年鉴》到今年已经出版第七卷了。在这里,我们要感谢为此作出贡献的所有同志。特别是要感谢改革出版社的同志,正是由于他们坚持不懈的努力,才使这部年鉴得以连续的出版,而且越办越有特色。记得我在第一卷(1979—1992年版)的序言中曾经提出,编辑出版这部年鉴的目的,是谋求通过年鉴向国内外介绍我国中西部地区丰富的资源条件、改革开放以来的开发建设成就、对国内外经济技术协作的优惠政策、展示开发中西部地区的美好前景,为引进国内外资金和技术,发展横向经济联合,加快中西部地区的经济开发作出贡献。现在我仍希望《中国中西部地区开发年鉴》既是一部全面反映中国共产党十一届三中全会以来中西部地区开发开放成就的资料书,也是一部向国内外宣传、提供开发开放我国中西部地区经济技术信息、投资指南的工具书。

我衷心地祝愿中西部地区经济发展能够不断取得新成就,祝愿在迈向21世纪的历史进程中,《中国中西部地区开发年鉴》能以更新的形式、更丰富的内容满足广大读者的要求。



1998年12月25日

中国中西部地区开发年鉴

(1998)

编 委 会

主 编

刘 江

副主编

孙小系 徐国弟 张宝和 谢文侠

编 委

于庆林 (国务院体改办改革出版社)

王占臣 (国务院体改办改革出版社)

杜 平 (国家计委国地所)

杨朝光 (国家计委地区司)

杨 洁 (国家计委国地所)

林 军 (国家计委办公厅)

金奇康 (国务院体改办改革出版社)

高金利 (国务院体改办改革出版社)

袁炳玉 (国家计委政策研究室)

(以上按姓氏笔画排列)

兰光东 (山西省计委)

那顺孟和 (内蒙古自治区计委)

任 重 (吉林省计委)

张 明 (长春市计委)

宋洪福 (黑龙江省计委)

乔 镇 (哈尔滨市计委)

陈天庚 (安徽省计委)

王明善 (江西省计委)

夏宗勇 (河南省计委)

翁行德 (湖北省计委)

苏忠遂 (武汉市计委)

颜学顺 (湖南省计委)

章远新 (广西壮族自治区计委)

扎喜旺登 (四川省计委)

朱昌问 (成都市计委)

马述林 (重庆市计委)

陈胜元 (贵州省计委)

晁维明 (云南省计委)

王殿元 (西藏自治区计委)

李树元 (陕西省计委)

张忠敬 (甘肃省计委)

赵聘三 (青海省计委)

李锦平 (宁夏回族自治区计委)

韩学琦 (新疆维吾尔自治区计委)

目 录

序言	(1)
----------	-------

文 献

江泽民在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告(摘录)	(3)
中央经济工作会议在京召开 江泽民、李鹏、朱镕基作重要讲话	(8)
全国计划会议在京召开 强调积极推进经济结构战略性调整	(12)
国务院办公厅关于印发《国家扶贫资金管理办法》的通知	(14)
国家扶贫资金管理办法	(15)

综 合

1997 年中国中西部地区经济发展综述	(19)
---------------------------	--------

中 部 地 区

山西省	(31)
内蒙古自治区	(51)
吉林省	(73)
长春市	(85)
黑龙江省	(97)
哈尔滨市	(115)
安徽省	(127)
江西省	(135)
河南省	(155)
湖北省	(169)

武汉市	(189)
湖南省	(209)

西 部 地 区

广西壮族自治区	(227)
四川省	(255)
成都市	(275)
重庆市	(297)
贵州省	(303)
云南省	(319)
西藏自治区	(337)
陕西省	(349)
甘肃省	(361)
青海省	(381)
宁夏回族自治区	(395)
新疆维吾尔自治区	(415)

政 策 法 规

八届全国人大五次会议关于批准设立重庆直辖市的决定（第八届全国人民代表大会第五次会议通过）	(441)
中共中央、国务院关于加强土地管理切实保护耕地的通知	(442)
国务院批转公安部小城镇户籍管理制度改革试点方案和关于完善农村户籍管理制度意见的通知	(445)
小城镇户籍管理制度改革试点方案	(446)
关于完善农村户籍管理制度的意见	(448)
中华人民共和国防洪法	(449)
国务院关于印发《水利产业政策》的通知	(456)
国务院关于《外商投资产业指导目录》的批复	(459)

附 录

1997 年中西部地区国民经济和社会发展统计资料	(469)
彩色宣传图片	

文 献

高举邓小平理论伟大旗帜， 把建设有中国特色社会主义事业 全面推向二十一世纪

——在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告（摘录）

（1997年9月12日）

江 泽 民

五、经济体制改革和经济发展战略

从现在起到下世纪的前十年，是我国实现第二步战略目标、向第三步战略目标迈进的关键时期。我们要积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变，努力实现“九五”计划和2010年远景目标，为下世纪中叶基本实现现代化打下坚实基础。在这个时期，建立比较完善的社会主义市场经济体制，保持国民经济持续快速健康发展，是必须解决好的两大课题。要坚持社会主义市场经济的改革方向，使改革在一些重大方面取得新的突破，并在优化经济结构、发展科学技术和提高对外开放水平等方面取得重大进展，真正走出一条速度较快、效益较好、整体素质不断提高的经济协调发展的路子。

（一）调整和完善所有制结构。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。这一制度的确立，是由社会主义性质和初级阶段国情决定的：第一，我国是社会主义国家，必须坚持公有制作为社会主义经济制度的基础；第二，我国处在社会主义初级阶段，需要在公有制为主体的条件下发展多种所有制经济；第三，一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务。

十一届三中全会以来，我们党认真总结以往在所有制问题上的经验教训，制定以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针，逐步消除所有制结构不合理对生产力的羁绊，出现了公有制实现形式多样化和多种经济成分共同发展的局面。继续调整和完善所有制结构，进一步解放和发展生产力，是经济体制改革的重大任务。

要全面认识公有制经济的含义。公有制经济不仅包括国有经济和集体经济，还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。公有制的主体地位主要体现在：公有资产在社会总资产中占优势；国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用。这是就全国而言，有的地方、有的产业可以有所差别。公有资产占优势，要有量的优势，更要注重质的提高。国有经济起主导作用，主要体现在控制力上。要从战略上调整国有经济布局。对关系国民经济命脉的重要行业和关键领域，国有经济必须占支配地位。在其他领域，可以通过资产重组和结构调整，以加强重点，提高国有资产的整体质量。只要坚持公有制为主体，国家

控制国民经济命脉，国有经济的控制力和竞争力得到增强，在这个前提下，国有经济比重减少一些，不会影响我国的社会主义性质。

集体所有制经济是公有制经济的重要组成部分。集体经济可以体现共同致富原则，可以广泛吸收社会分散资金，缓解就业压力，增加公共积累和国家税收。要支持、鼓励和帮助城乡多种形式集体经济的发展。这对发挥公有制经济的主体作用意义重大。

公有制实现形式可以而且应当多样化。一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。要努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式。股份制是现代企业的一种资本组织形式，有利于所有权和经营权的分离，有利于提高企业和资本的运作效率，资本主义可以用，社会主义也可以用。不能笼统地说股份制是公有还是私有，关键看控股权掌握在谁手中。国家和集体控股，具有明显的公有性，有利于扩大公有资本的支配范围，增强公有制的主体作用。目前城乡大量出现的多种多样的股份合作制经济，是改革中的新事物，要支持和引导，不断总结经验，使之逐步完善。劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主的集体经济，尤其要提倡和鼓励。

非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导，使之健康发展。这对满足人们多样化的需要，增加就业，促进国民经济的发展有重要作用。

要健全财产法律制度，依法保护各类企业的合法权益和公平竞争，并对它们进行监督管理。

(二) 加快推进国有企业改革。国有企业是我国国民经济的支柱。搞好国有企业改革，对建立社会主义市场经济体制和巩固社会主义制度，具有极为重要的意义。

建立现代企业制度是国有企业改革的方向。要按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，对国有大中型企业实行规范的公司制改革，使企业成为适应市场的法人实体和竞争主体。进一步明确国家和企业的权利和责任。国家按投入企业的资本额享有所有者权益，对企业的债务承担有限责任；企业依法自主经营，自负盈亏。政府不能直接干预企业经营活动，企业也不能不受所有者约束，损害所有者权益。要采取多种方式，包括直接融资，充实企业资本金。培育和发展多元化投资主体，推动政企分开和企业转换经营机制。

把国有企业改革同改组、改造、加强管理结合起来。要着眼于搞好整个国有经济，抓好大的，放活小的，对国有企业实施战略性改组。以资本为纽带，通过市场形成具有较强竞争力的跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业集团。采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等形式，加快放开搞活国有小型企业的步伐。要推进企业技术进步，鼓励、引导企业和社会的资金投向技术改造，形成面向市场的新产品开发和技术创新机制。要加强科学管理，探索符合市场经济规律和我国国情的企业领导体制和组织管理制度，建立决策、执行和监督体系，形成有效的激励和制约机制。要建设好企业领导班子，发挥企业党组织的政治核心作用，坚持全心全意依靠工人阶级的方针。

实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程，形成企业优胜劣汰的竞争机制。随着企业改革深化、技术进步和经济结构调整，人员流动和职工下岗是难以避免的。这会给一部分职工带来暂时的困难，但从根本上说，有利于经济发展，符合工人阶

级的长远利益。党和政府要采取积极措施,依靠社会各方面的力量,关心和安排好下岗职工的生活,搞好职业培训,拓宽就业门路,推进再就业工程。广大职工要转变就业观念,提高自身素质,努力适应改革和发展的新要求。

积极推进各项配套改革。建立有效的国有资产管理、监督和营运机制,保证国有资产的保值增值,防止国有资产流失。建立社会保障体系,实行社会统筹和个人账户相结合的养老、医疗保险制度,完善失业保险和社会救济制度,提供最基本的社会保障。建立城镇住房公积金,加快改革住房制度。

深化国有企业改革,是全党重要而艰巨的任务。要坚定信心,勇于探索,大胆实践,力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度,经营状况明显改善,开创国有企业改革和发展的新局面。

(三) 完善分配结构和分配方式。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度。把按劳分配和按生产要素分配结合起来,坚持效率优先、兼顾公平,有利于优化资源配置,促进经济发展,保持社会稳定。依法保护合法收入,允许和鼓励一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来,允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。取缔非法收入,对侵吞公有财产和用偷税逃税、权钱交易等非法手段牟取利益的,坚决依法惩处。整顿不合理收入,对凭借行业垄断和某些特殊条件获得个人额外收入的,必须纠正。调节过高收入,完善个人所得税制,开征遗产税等新税种。规范收入分配,使收入差距趋向合理,防止两极分化。

集中财力,振兴国家财政,是保证经济社会各项事业发展的重要条件。要正确处理国家、企业、个人之间和中央与地方之间的分配关系,逐步提高财政收入占国民生产总值的比重和中央财政收入占全国财政收入的比重,并适应所有制结构变化和政府职能转变,调整财政收支结构,建立稳固、平衡的国家财政。

(四) 充分发挥市场机制作用,健全宏观调控体系。要加快国民经济市场化进程。继续发展各类市场,着重发展资本、劳动力、技术等生产要素市场,完善生产要素价格形成机制。改革流通体制,健全市场规则,加强市场管理,清除市场障碍,打破地区封锁、部门垄断,尽快建成统一开放、竞争有序的市场体系,进一步发挥市场对资源配置的基础性作用。

宏观调控的主要任务,是保持经济总量平衡,抑制通货膨胀,促进重大经济结构优化,实现经济稳定增长。宏观调控主要运用经济手段和法律手段。要深化金融、财政、计划体制改革,完善宏观调控手段和协调机制。实施适度从紧的财政政策和货币政策,注意掌握调控力度。依法加强对金融机构和金融市场包括证券市场的监管,规范和维护金融秩序,有效防范和化解金融风险。

(五) 加强农业基础地位,调整和优化经济结构。要根据我国经济发展状况,充分考虑世界科学技术加快发展和国际经济结构加速重组的趋势,着眼于全面提高国民经济整体素质和效益,增强综合国力和国际竞争力,对经济结构进行战略性调整。这是国民经济发展的迫切要求和长期任务。总的原则是:以市场为导向,使社会生产适应国内外市场需求的变化;依靠科技进步,促进产业结构优化;发挥各地优势,推动区域经济协调发展;转变经济增长方式,改变高投入、低产出,高消耗、低效益的状况。

坚持把农业放在经济工作的首位,稳定党在农村的基本政策,深化农村改革,确保农业和农村经济发展、农民收入增加。要多渠道增加投入,加强农业基础设施建设,不断改善生产条件。大力推进科教兴农,发展高产、优质、高效农业和节水农业。积极发展农业产业化经营,形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制,推进农业向商品化、专业化、现代化转变。综合发展农林牧副渔各业,继续发展乡镇企业,形成合理的产业结构。搞好小城镇规划建设。长期稳定以家庭联产承包为主的责任制,完善统分结合的双层经营体制,逐步壮大集体经济实力。改革粮棉购销体制,实行合理的价格政策。建立健全农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持、保护体系。要尊重农民的生产经营自主权,保护农民的合法权益,切实减轻农民负担,使广大农民从党在农村的各项政策和工作中得到实惠。

改造和提高传统产业,发展新兴产业和高技术产业,推进国民经济信息化。继续加强基础设施和基础工业,加大调整、改造加工工业的力度,振兴支柱产业,积极培育新的经济增长点。把开发新技术、新产品、新产业同开拓市场结合起来,把发展技术密集型产业和劳动密集型产业结合起来。鼓励和引导第三产业加快发展。

促进地区经济合理布局和协调发展。东部地区要充分利用有利条件,在推进改革开放中实现更高水平的发展,有条件的地方要率先基本实现现代化。中西部地区要加快改革开放和开发,发挥资源优势,发展优势产业。国家要加大对中西部地区的支持力度,优先安排基础设施和资源开发项目,逐步实行规范的财政转移支付制度,鼓励国内外投资者到中西部投资。进一步发展东部地区同中西部地区多种形式的联合和合作。更加重视和积极帮助少数民族地区发展经济。从多方面努力,逐步缩小地区发展差距。各地要从实际出发,发展各具特色的经济,加快老工业基地的改造,发挥中心城市的作用,进一步引导形成跨地区的经济区域和重点产业带。加快改革投融资体制,完善国家产业政策,切实解决“大而全”、“小而全”和不合理重复建设问题。

(六)实施科教兴国战略和可持续发展战略。科学技术是第一生产力,科技进步是经济发展的决定性因素。要充分估量未来科学技术特别是高技术发展对综合国力、社会经济结构和人民生活的巨大影响,把加速科技进步放在经济社会发展的关键地位,使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。要从国家长远发展需要出发,制订中长期科学发展规划,统观全局,突出重点,有所为、有所不为,加强基础研究和高新技术研究,加快实现高技术产业化。强化应用技术的开发和推广,促进科技成果向现实生产力转化,集中力量解决经济社会发展的重大和关键技术问题。有重点有选择地引进先进技术,增强自主创新能力。我国是发展中国家,应该更加重视运用最新技术成果,实现技术发展的跨越。

深化科技和教育体制改革,促进科技、教育同经济的结合。充分发挥市场和社会需求对科技进步的导向和推动作用,支持和鼓励企业从事科研、开发和技术改造,使企业成为科研开发和投入的主体。有条件的科研机构和大专院校要以不同形式进入企业或同企业合作,走产学研结合的道路,解决科技和教育体制上存在的条块分割、力量分散的问题。鼓励创新、竞争和合作。实施保护知识产权制度。人才是科技进步和经济社会发展最重要的资源,要建立一整套有利于人才培养和使用的激励机制。积极引进国外智力。鼓励留学人

员回国工作或以适当方式为祖国服务。

我国是人口众多、资源相对不足的国家，在现代化建设中必须实施可持续发展战略。坚持计划生育和保护环境的基本国策，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系。资源开发和节约并举，把节约放在首位，提高资源利用效率。统筹规划国土资源开发和整治，严格执行土地、水、森林、矿产、海洋等资源管理和保护的法律。实施资源有偿使用制度。加强对环境污染的治理，植树种草，搞好水土保持，防治荒漠化，改善生态环境。控制人口增长，提高人口素质，重视人口老龄化问题。

（七）努力提高对外开放水平。对外开放是一项长期的基本国策。面对经济、科技全球化趋势，我们要以更加积极的姿态走向世界，完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，发展开放型经济，增强国际竞争力，促进经济结构优化和国家经济素质提高。

以提高效益为中心，努力扩大商品和服务的对外贸易，优化进出口结构。坚持以质取胜和市场多元化战略，积极开拓国际市场。进一步降低关税总水平，鼓励引进先进技术和关键设备。深化对外经济贸易体制改革，完善代理制，扩大企业外贸经营权，形成平等竞争的政策环境。积极参与区域经济合作和全球多边贸易体系。

积极合理有效地利用外资。有步骤地推进服务业的对外开放。依法保护外商投资企业的权益，实行国民待遇，加强引导和监管。鼓励能够发挥我国比较优势的对外投资。更好地利用国内国外两个市场、两种资源。完善和实施涉外经济贸易的法律法规。正确处理对外开放同独立自主、自力更生的关系，维护国家经济安全。

进一步办好经济特区、上海浦东新区。鼓励这些地区在体制创新、产业升级、扩大开放等方面继续走在前面，发挥对全国的示范、辐射、带动作用。

（八）不断改善人民生活。提高人民生活水平，是改革开放和发展经济的根本目的。在经济发展的基础上，使全国人民过上小康生活，并逐步向更高的水平前进。努力增加城乡居民实际收入，拓宽消费领域，引导合理消费。在改善物质生活的同时，充实精神生活，美化生活环境，提高生活质量。特别要改善居住、卫生、交通和通信条件，扩大服务性消费。逐步增加公共设施和社会福利设施。提高教育和医疗保健水平。实行保障城镇困难居民基本生活的政策。国家从多方面采取措施，加大扶贫攻坚力度，到本世纪末基本解决农村贫困人口的温饱问题。

同志们！我们提出的经济改革和发展的目标和任务，反映了人民的根本利益，要依靠人民的积极性和创造精神，依靠人民的艰苦奋斗来实现。只要我们坚持正确的政策，把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好，就一定能够在我国成功地建立起社会主义市场经济体制，实现国民经济持续快速健康发展。

中央经济工作会议在京召开 江泽民、李鹏、朱镕基作重要讲话

中共中央、国务院 1997 年 12 月 9 日至 11 日在北京召开中央经济工作会议。

中共中央总书记江泽民就当前国际国内形势，认真贯彻落实十五大提出的经济工作的各项任务，明年经济工作的总体要求、工作重点和主要任务作了重要讲话。中央政治局常委、国务院总理李鹏和中央政治局党委、国务院副总理朱镕基分别就今年经济工作情况、明年经济工作的部署和经济改革、发展的几个问题作了重要讲话。乔石、刘华清、胡锦涛、尉健行、李岚清出席了会议。

会议认为，1997 年，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，坚持邓小平理论和党的基本路线，改革开放和社会主义现代化建设取得了新的成就，各项事业全面进步。今年经济形势总体上是好的，国民经济实现了稳中求进的总体要求，主要经济指标基本达到国家宏观调控的预期目标，“九五”计划的良好开局得到巩固和发展。农业生产克服多种自然灾害和困难，再次获得好收成，农村经济全面发展。企业改革继续深化，工业生产平稳增长，经济效益有所回升。财政收入增长较快，金融形势比较稳定。城乡居民收入增加，人民生活继续改善。国民经济运行的特点是：经济适度快速增长，物价涨幅进一步回落，呈现出“高增长、低通胀”的良好发展态势；国民经济的市场化程度进一步提高，市场配置资源的基础性作用不断增强，主要生产资料和消费品的买方市场初步形成；结构调整开始出现一些新的积极变化，适销对路产品的生产增长较快，产销衔接状况不断改善；对外经济技术交流继续扩大，外贸出口大幅度回升，国际收支状况良好。

会议指出，国民经济运行中也存在着一些突出的矛盾和问题。主要是：一些国有企业和乡镇企业生产经营困难；下岗待业人员增加，部分职工生活困难，社会就业压力加大；金融法制不健全，监管薄弱；农业基础脆弱的状况没有根本改变，农业生态环境问题愈益突出。对这些问题应予以充分重视，采取措施，加以解决。

会议指出，做好明年的经济工作，对于顺利实现“九五”计划的各项目标，把我国的现代化建设事业全面推向新世纪，具有重要意义。

会议确定，明年经济工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实党的十五大精神，继续推进经济体制和经济增长方式的根本转变，进一步加强农业基础地位，加快国有企业改革步伐，加大经济结构调整力度，加强和改善宏观调控，提高对外开放水平，安排好群众生活，实现国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。

会议强调，在明年的经济工作中，要继续贯彻稳中求进的方针。贯彻这一方针，重要的是正确理解和把握稳中求进的内涵。稳，就是继续实行适度从紧的财政货币政策，抑制