



中财 B0034292

中国国情与现代化丛书

彼岸的起飞

——台湾战后四十年发展历程

赵宝煦 主 编
郑继兵 李 靖 副主编
刘 明 著

CD142/10

中央财经金融学院图书馆藏书章

总 号, 410108

书 号

黑龙江人民出版社

1992年·哈尔滨

(黑)新登字第1号

责任编辑:许文锋

封面设计:李 薇

彼岸的起飞

——台湾战后四十年发展历程

赵宝煦 主编 郑继兵 李 靖 副主编

刘 明 著

黑龙江人民出版社出版、发行

(哈尔滨市道里区地段街173号)

哈尔滨龙华印刷厂制版 哈尔滨龙华印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32·印张13 14/16

字数:320,000

1992年10月第1版 1992年10月第1次印刷

印数 1—5,000

ISBN 7-207-02261-1/F·453 定价:7.45元

《中国国情与现代化》丛书序

赵 宝 煦

现代化，作为一种社会发展的目标，中国人民已经追求了一个半世纪。然而只有在今天的中国，人们才真正看到了实现这一伟大理想的曙光。

党的十一届三中全会以来，中国实行改革开放政策。随着经济体制改革的顺利进展，必然会同时引起政治体制、社会结构以及人们思想意识上的各种变革。因此，邓小平同志早在改革初期即曾明确指出，改革将是全方位的。这种全方位的改革，就是中国的社会主义现代化道路，也是有中国特色的现代化道路。所谓有中国特色，应该包含对中国优良传统的继承，同时也符合中国当前国情。显然，中国社会主义现代化的进一步发展，必然要求对中国国情进行更广泛更深入的研究。

国情，既包括一个国家的地理、人口、资源等自然条件，也包括该国的经济体制、政治制度、文化传统、国际交往、科教水平以及人们的思想观念、心理素质、生活方式、风俗习惯等社会条件。国情研究不应只是静态描述，更应注重动态考察。举凡历史上的脉络源流、当前的变化态势以及未来的发展趋向，都应该解析清楚。国情研究是一个纵横交织、复杂多面的系统工程。过去，我们在这方面的研究工作做得很不够。在中国社会主义现代化的步伐逐步加快之后，由于改革实践不断提出要求，人们才逐

渐认识到国情研究的重要性和迫切性。

北京大学中国国情研究中心于1988年建立，其目的就是希望在加强国情研究方面，贡献我们一点微薄的力量。现在摆在读者面前的这一套《中国国情与现代化》丛书，就是我们几年来研究工作的部分成果。丛书作者主要是中、青年学者。

限于水平 本丛书可能还存在不少缺点，从选题到著作内容，我们都热诚欢迎广大读者批评指正！

1992年9月

导 言

1949年，国民党统治集团败退台湾，从此，海峡两岸的对峙使得台湾成为了一个与大陆相隔绝的单元。在过去的几十年里，这个单元发生了巨大的经济与政治变迁。

首先，台湾的经济开发取得了较大的成就。

经过50年代和60年代的经济的发展，台湾以自己独特的方式迅速地实现了工业化。1963年以后，台湾的工业便取代了农业在国民经济中的主导地位。此后，台湾经济不仅在量的方面继续得到了发展，而且自70年代以后，它又不断地调整产业结构和贸易结构，力图在质的方面实现升级与转换。

随着台湾工业的长足发展，台湾经济也就迅速地成长起来。到1989年，台湾的国民生产毛额(GNP)已经高达1 505.2亿美元，人均国民所得高达6 889美元，对外贸易总额高达1 184.5亿美元，“中央银行”的外汇资产超过 770 亿美元。

台湾省的总面积为36 000.06平方公里，占全中国面积的3.8%左右。到1989年，这块土地上居住着2 000.8万人，人口密度远高于世界平均人口密度以及大陆的人口密度，居世界前列。同时，台湾的各种资源相当贫乏，大部分经济发展所必需的原料、能源都仰赖进口。在这样的条件下，它能在短短40年的时间里实现如此大规模的经济开发，这不能不说是一个“经济奇迹”。因此，它与南朝鲜、香港和新加坡一起被并称为“亚洲四小龙”。

其次，台湾几十年来的政治变迁也独具特色。国民党逃台以

后，通过一系列的政治、经济改革措施，建立了较为稳定的专制集权统治。这种统治的主要特征是国民党对政治权力的垄断以及政治权力对经济生活、社会事务等各个领域的全面干预。在随后的50年代和60年代里，这种专制极权统治还不断地得到了强化。但是70年代以后，新的社会力量与政治力量不断成长，他们萌成了以党外运动为主体的不绝如缕的政治反对运动。经过十余年复杂曲折的斗争，党外运动最终取得了“组党”权，随之导致了民进党等在野政治势力的崛起。与此同时，国民党统治阶级也因应变局，逐步开始推行了所谓的“政治革新”，承认各种政治力量的存在，“回归民主宪政”。到1987年7月15日戒严令解除之后，台湾政党政治的前景已是相当明晰了。

对于上述巨大的系统的变迁，不少学者从不同的理论角度进行了多种分析和研究，例如所谓的依附理论、国权理论、新古典主义理论和现代化理论等等便是较为重要的几种角度之一。其中，按照现代化理论的解释，台湾的经济与政治变迁则是发展中国家（或地区）在由传统农业社会转向现代工业社会的过程中所必然出现的现象；而且，尽管经济变迁与政治变迁有着各自不同的规律和特点，但是它们之间同样也存在着互为条件、互为因果的重大关联。

这样，如果以现代化理论的分析方法来观察台湾的经济与政治变迁，则其变迁的基本线索是：

（1）以小农经济和国民党政权的所谓“公营经济”为基础的专制极权统治体制在台湾当时特定的政治形势下造就了一个较为稳定的政治、经济环境；同时，在这种体制下，政治权力对于经济的发展有着巨大的影响力，它直接组织、协调、引导了经济的开发；

（2）在上述特定的背景下，台湾以自己独特的方式迅速地实

现了工业化和经济的“起飞”；

(3) 而以工业化为主要特征的经济开发反过来则使得台湾的农业经济日益萎缩，民营经济不断成长，工商资本主义的社会经济型态逐渐形成；

(4) 台湾社会、经济结构的重大变迁造就了新的社会政治力量，这些社会政治力量的崛起也就必然会导致整个政治生活的重大变迁。

从这一角度出发，本书不仅要较为详细地描述台湾经济与政治在当时极为特殊的条件下所经历的变化过程，同时，它还将在这种变迁过程的描述中试图回答这样一些问题：台湾经济高速增长的原因何在？内部外部条件如何？是哪些力量参与、推动了台湾的政治演进？台湾的经济发展与政治发展存在着何种内在的逻辑联系？

为此，本书分以下四篇对上述问题进行初步的探讨：

第一篇讨论国民党如何在台湾稳固地确立起自己的统治；同时，对于国民党所确立的这一统治体制的基本特征、经济基础与思想基础，本书也将进行较为详细的分析，因为这一体制既是台湾几十年来经济与政治变迁的起点，同时又是这些变迁发生的最基本的背景。

第二篇是“工业化进程”。一方面，该篇将集中描述台湾经济如何通过进口替代和出口扩张工业的发展迅速地实现了工业化；另一方面，该篇也将较为详细地介绍工业化时期台湾的政治背景。其中，也将对政治权力在台湾工业化过程中的作用进行一个尝试性的探讨。

第三篇将讨论台湾经济与政治的转型。经济的转型是台湾当局在岛内外经济形势的变化下所进行的产业结构和贸易结构的调整；政治的转型则导源于台湾经济与社会结构的变迁，这里，以

工业化为主要特征的经济开发对政治变迁的影响将通过工业社会形态的分析明显地体现出来。

第四篇是“面临的挑战”。该篇的主旨在于：台湾的经济与政治发展并非一个完全成功的典型，如同几乎所有国家（或地区）的现代化进程一样，台湾也曾经走过了那么多曲折的道路。它取得了不小的成就，同时也存在着许许多多“剪不断、理还乱”的难题，甚至于危机。例如，迅速的工业化既使台湾在较高的程度上利用了自然、改造了自然，但同时又使台湾的生存环境受到了极大的污染和破坏，而海岛型的经济形态以及工业化进程的短促还使得工业经济结构本身都存在着严重的缺陷。又例如，台湾的政治生活逐渐突破了国民党专制极权统治的藩篱，似乎展现出一定的民主、法治与进步的前景，但是另一方面，社会的分裂、政治的动荡又不断地威胁和困扰着台湾。此外，直接影响着台湾经济与政治转型能否顺利进行的大陆政策调整问题也日益成为台湾当局不得不面临的严重挑战。

最后需要说明的是，尽管本书认为台湾几十年来的变迁在世界性的现代化进程中独具特色，但是它显然不能成为什么经济与政治发展的固定模式。因此，本书只是试图从现代化这一特定的角度出发，客观地描述与分析台湾经济与政治的巨大变化过程，从经济与政治二者的内在逻辑关系中寻找出某些带有规律性的东西，以供读者们就其成功的经验与失败的教训进行借鉴与批判。在这一方面，本书如能起到抛砖引玉的作用，那将是作者最大的愿望。

导言.....	1
---------	---

第一篇 统治体制

第一章 国民党在台湾统治体制的确立.....	1
第一节 稳定经济的措施.....	4
第二节 土地改革.....	21
第三节 国民党的“改造运动”.....	30
第四节 “地方自治”制度.....	39
第五节 政工制度、“青年救国团”与特务组织.....	54
第六节 国民党在台湾统治的“法律基础”.....	59
第七节 国民党在台湾统治体制的特征.....	64

第二篇 工业化进程

第二章 进口替代时期的台湾经济.....	86
第一节 进口替代时期的经济政策.....	86
第二节 有计划的经济建设.....	94
第三节 “美经援”与台湾经济发展.....	104
第三章 出口扩张时期的台湾经济.....	122
第一节 50年代末60年代初的经济改革.....	122
第二节 第三、四、五期四年经建计划.....	133
第三节 侨、外资的引进.....	146

第四节	加工出口区·····	157
第四章	工业化的政治背景·····	169
第一节	工业化时期的台湾政治·····	169
第二节	台湾的公务员制度·····	184
第三节	财经技术官僚·····	190

第三篇 转型时期

第五章	台湾经济的转型·····	198
第一节	石油危机的冲击与因应·····	198
第二节	工业方向的转变·····	207
第三节	农业政策的调整·····	233
第四节	社会基本公共建设·····	256
第五节	70年代以后的经建计划·····	276
第六节	“经革会”与台湾经济革新·····	292
第六章	台湾政治的转型·····	308
第一节	70年代初的“革新运动”·····	308
第二节	党外运动与党外组党·····	323
第三节	国民党的“政治革新”·····	338
第四节	台湾政治变迁的社会经济背景：工业化 社会型态分析·····	363

第四篇 面临的挑战

第七章	转型期的经济与政治问题·····	385
第一节	转型期的经济问题·····	385
第二节	转型期的政治问题·····	410
第三节	大陆政策的调整与台湾经济政治前景·····	421
后记	·····	434

第一篇 统治体制

第一章 国民党在台湾统治体制的确立

1945年8月15日，日本天皇裕仁通过广播发表了“停战诏书”，宣布日本无条件投降，中国因而也将恢复对台湾的主权。9月1日，“台湾行政长官公署”与“台湾警备司令部”正式成立，陈仪就任了行政长官兼警备司令。

10月25日，台湾地区日军的投降仪式在台北市公会堂举行，陈仪代表中国政府通过广播宣布：从即日起，台湾和澎湖列岛正式重新归入中国版图，该地区一切土地、国民、政事皆归于中国主权之下。这样，长达50年之久的日本殖民统治宣告结束，10月25日也因此成为“台湾光复日”。

不过，国民党在台湾的统治并未因此而稳固地确立起来。在日本的殖民统治结束以后，不仅旧的裂痕和矛盾没有缓和、消除，而且新的对立和冲突又不断地产生了。台湾的混乱与动荡局面也因此而日益潜滋暗长起来。台湾在国民党接管仅仅一年之后，就于1947年2月28日爆发了反映台岛社会各种矛盾的“二·二八”事件。

1947年2月27日晚，台湾专卖局专员傅学通、叶根德等人和警察在台北街头缉私，没收了女烟贩林江迈的香烟并将其打伤。

在逃避群众围追的过程中，傅学通又开枪打死了陈文溪。于是，愤怒的群众开始烧毁缉私车、包围警察局、宪兵团，要求惩办凶手。次日，台北市商人罢市、群众游行，而专卖局卫队却又开枪打死6人，陈仪也宣布在全台实施戒严，动用军队大量抓人。这样，事态进一步扩大，台湾各地人民纷纷抗议当局暴行，夺取武装与国民党军队对抗。国民党军队则在基隆、高雄登陆增援，对台湾人民实行血腥镇压。在短短的20多天时间里，3万多台湾人民遭到了屠杀。这就是“二·二八”事件。

“二·二八”事件反映出台湾社会存在着多种隔阂、矛盾和冲突，它们既表现在广大台湾人民与国民党统治阶级之间，也表现在台湾地方政治精英与大陆逃台的国民党统治集团之间，此外还表现在台湾社会的各阶级之间。不过，在“二·二八”事件爆发的前后，前面两种矛盾显得更为突出，所以各种矛盾最终都以省籍矛盾为形式表现出来。

“二·二八”事件平息之后，在国民党统治阶级的高压与怀柔两手政策之下，台湾没有再次出现类似大规模的政治动荡。但是，以省籍矛盾为表现形式的各种隔阂、矛盾和冲突并没有因此而化解；相反，随着国民党反动统治在大陆的崩溃以及台湾的政治、经济形势进一步恶化，这些隔阂、矛盾和冲突也因而进一步加深，并且日益孕育着更大的危机。

其实，“二·二八”事件只不过是当时国民党反动统治风雨飘摇的一个缩影。就在“二·二八”事件爆发的这一年里，刘邓野战军于6月30日强渡黄河，发动了鲁西南战役，揭开了人民解放军战略进攻的序幕。此后，中国人民解放战争进展相当顺利。举世闻名的“三大战役”相继进行之后，国民党军队的主力已经基本上被我军消灭。与此同时，国民党自身也陷入了重重的矛盾之中，言和的言和，驱蒋的驱蒋，混乱不堪。在这种形势下，国民

党的反动统治终于在大陆迅速地、彻底地崩溃了。

当国民党统治集团仓皇败退，转而企图盘踞台湾之时，已经处于一种内外交困、四面楚歌的全面危机之中。例如，当时的台湾物价飞涨，经济濒于崩溃的边缘；阶级矛盾、省籍矛盾异常激烈；国民党的党政组织几乎彻底瓦解；军队则只剩下从大陆仓皇撤退至台的残兵败将，它不仅不足以维护国民党在台湾统治的安全，而且这些散兵游勇的充斥反而可能引起严重的社会危机和政治动荡。又如，由于大陆已经基本上全境解放，国民党反动统治的“法律”基础荡然无存，政治信誉也因而一落千丈，“外交”工作更是迭遭惨败，甚至连一向支持国民党统治集团的美国也在1949年下半年以后表露出了对它弃置不管的势头。可以说，在国民党逃台之际，他们的统治除面临着严重的军事危机和外交危机之外，同时还面临着美国政治学家卢西恩·派伊（Lucian W. Pye）所描述过的所有六种危机即合法性危机、认同危机、贯彻危机、参与危机、整合危机和分配危机。

尽管随着1950年6月朝鲜战争的爆发，美帝国主义开始公然干涉中国的内政，支持国民党盘踞台湾，从而使得国民党统治所面临的军事危机和外交危机得到了一定程度上的缓解，但是，上述各种严重的政治、经济和社会危机却仍然严重地威胁着国民党在台湾的统治。

在这种情况下，国民党统治集团逃台后的首要任务便是化解或缓和这些危机，维持政治、经济和社会的稳定，从而确立起自己在台湾的统治。为此，国民党统治集团在40年代末、50年代初采取了一系列的措施：通过以“币制改革”以及生产和金融的管制为代表的第一次经济改革，抑制了恶性的通货膨胀，避免了经济的彻底崩溃；通过土地改革的推行，改变了农村的政治、经济关系，促进了农业生产的恢复、发展以及农村分配在某种程度

上的平均，稳定了农村的形势；通过特务组织、政工制度和“青年反共救国团”的建立，又加强了对军队、青年和广大人民的愚化、监视和控制；通过国民党的“改造运动”，国民党在一定程度上扩大了自己统治的社会基础，同时也建立起了严密的党、政组织，强化了政治体系的执行功能；再加上“地方自治”制度的推行，政治参与问题和省籍政治精英的整合问题也就得到了一定程度上的解决；最后，到1954年第一届伪“国民大会”第二次会议召开以及伪“中华民国”第二届“总统”、“副总统”的“选举”完成之时，国民党已经以虚伪和欺骗的方式重建了自己统治的“法律”基础，其度过危机的工作及其所形成的体制也就最终以“法律”的形式固定了下来。

这样，尽管国民党在台湾统治的危机有着深刻的社会、政治、经济制度上的根源，而且逃台初期的政治、经济措施也远远没有从根本上解决这些危机，但是国民党毕竟凭借着这些措施的推行，使自己在台湾的统治终于度过了政治和经济上的动荡格局，逐步走向了稳定。与此同时，作为规范基本社会关系和行为方式的政治、经济和社会制度也确立起来了，而且，这个时期所形成的这些政治、经济和社会制度还构成了以后四十年里国民党在台湾的统治体制的基本框架，而这种体制也正是台湾四十年来政治、经济与社会发展的基本背景。

第一节 稳定经济的措施

一、通货膨胀与反通货膨胀政策

国民党逃台初期面临着严重的经济动荡局面，这种局面集中地体现为惊人的恶性通货膨胀。

其实，早在抗日战争结束之前，物价上涨的阴影就已经开始出现，其原因在于战争破坏了行政效率、社会治安与有效的物资配给制度。到了战争结束之后，物价上涨更是逐年逐月地严重了。以台北市消费者物价指数为例，从表 1.1 中可以看出，到 1946 年，几乎每月的物价都有较大的上涨，这年年底的物价已经高达年初的 2.5 倍，台湾已经明显地呈现出恶性通货膨胀的雏型。到 1947 年，物价上涨的幅度加快，全年共计上涨了 5.1 倍，尤其是在 1947 年的 2 月，一月之间竟然比前月上升了 61.3%。1948 年的物价上涨幅度更大，全年共计上涨 10.4 倍，其中 10 月和 11 月的通货膨胀尤其惊人，这两个月的物价水准分别为前一个月的 2.2 倍和 2 倍，而在 1949 年 1 月至 6 月的仅仅半年时间里，物价上涨的倍数就已经高达 9.0 倍。在这种恶性的通货膨胀面前，台湾经济已经濒于崩溃的边缘。

台湾恶性通货膨胀的成因可以从多种角度进行分析。

首先，恶性的通货膨胀反映出台湾经济生活中供给与需求之间存在着巨大的矛盾。

当时台湾的需求增长幅度极大，速度极快，具有很大的突然性。这种现象很大程度上是因国民党的仓皇撤退而造成的。据统计，1946 年台湾的总人口，包括军队人数在内共有 624 万人，1949 年已增加到 753.8 万人。另据人口普查资料表明，在 1945 年至 1949 年期间，大陆迁台人口总数高达 471 463 人，另外还有大约 60 万名的军事人员也同时逃到台湾，^①也就是说，在此短短的几年时间里，大约有 100 多万大陆人到了台湾。此外，需求的扩大（特别是突然的扩大）也还包含着一个信心的问题，即人们对于社会动荡、物资短缺以及物价继续暴涨等等可能情况的预期，

① 薛光前、朱建民：《近代的台湾》（正中书局，1977），第 295 页。

表 1.1

过渡期的台北市消费者

	1945		1946		1947	
	当 月	对前月比	当 月	对前月比	当 月	对前月比
1			100.0		100.0	(122.7)
2			124.0	124.0	161.3	161.3
3			152.5	123.3	138.5	123.0
4			174.6	114.2	195.8	98.7
5			200.0	114.5	211.1	104.4
6			203.6	101.8	226.4	107.2
7			214.5	105.4	244.5	108.0
8	100.0		221.2	103.1	266.5	109.0
9	93.9	93.9	211.9	95.8	209.6	116.2
10	103.9	110.6	222.7	105.1	440.3	142.2
11	109.1	105.0	227.9	102.3	546.2	124.1
12	129.8	115.9	248.8	109.2	607.6	111.3

注：“当月”指以同年1月(1945年为8月)为100的各该月的消费者物价指数。“对革时的指数为100计算。1949年7月以后为批发物价指数。

① 若林正文编,刘进庆著:《中日会谈台湾——转型期的经济》(故乡出版有限

物价指数变迁①

单位%

1948		1949		1950	
当 月	对前月比	当 月	对前月比	当 月	对前月比
100.0	(109.3)	100.0	(139.0)	100.0	(119.0)
117.0	117.0	146.2	146.2	111.0	111.0
137.0	117.0	195.2	133.5	119.5	107.6
145.2	106.0	297.4	152.3	138.6	116.0
147.9	101.2	659.0	222.2	148.5	107.1
152.5	103.1	1000.0	151.7	133.7	90.0
189.4	124.2	119.5	119.5	126.6	94.7
234.2	123.7	94.5	79.1	145.4	115.1
282.9	120.8	104.2	110.3	159.9	109.7
622.9	220.2	113.5	108.9	177.7	111.1
1245.7	200.0	120.8	106.4	177.0	100.0
1141.4	91.6	127.8	105.8	180.9	102.2

前月比”指以前月指数为100的该月指数。1949年7—12月以同年6月15日新台币改

公司, 1953), 第22页。