

I 特 载

政府工作报告

——1992年3月3日在河北省第七届人民代表大会第五次会议上

河北省人民政府省长 程维高

各位代表：

我代表河北省人民政府，向省七届人大五次会议作政府工作报告，请各位代表审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、对过去一年工作的回顾

过去的一年，省政府在党中央、国务院和省委的正确领导下，紧紧抓住经济建设这个中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，制定和实施十年规划和“八五”计划，全省经济建设和各项社会事业的发展取得了较好成绩，社会总供给与总需求基本平衡，基本完成了治理整顿的主要任务。全省国民生产总值达到975亿元（现价，下同），比上年增长7.0%；国民收入798亿元，比上年增长6.1%。基本上实现了省七届人大四次会议确定的各项任务，整个经济形势继续朝着好的方向发展。

——农业生产获得较好收成，农村经济进一步发展。农业在遭受多种自然灾害的情况下，由于抗灾夺丰收和“夏秋补”措施比较有力，仍获得了丰收。粮食总产达到2268.7万吨，与上年基本持平，是我省历史上第二个高产年；棉花总产63.4万吨，比上年增长11.1%。扭转了多年徘徊下降的局面；油料总产72.9万吨，比上年略有减产。乡镇企业总产值达到728亿元，比上年增长20.3%，尤其是乡村两级集体企业发展步伐加快。

——工业生产稳步增长，经济效益开始回升。工业生产虽然也遇到了不少困难，但由于采取了一系列有效措施，深入开展“质量、品种、效益年”活动，着力改善大中型企业生产经营环境、深化企业内部的配套改革，全省工业生产特别是大中型企业的生产经营状况逐步向好的方向转化。全年实现工业总产值1330.3亿元，比上年增长13.5%，其中乡及乡以上工业总产值934.6

亿元，增长12.2%，大中型企业产值增长12.4%、在工业生产稳步增长的同时，经济效益也开始回升，地方预算内工业销售收入、实现利税、上交利税分别增长18.6%、11%、14.5%。大部分效益指标的增长幅度高于全国平均水平。

——固定资产投资有较快增长，重点项目建设完成情况较好。全社会固定资产投资完成241.1亿元，比上年增长36.0%，其中全民固定资产投资128.2亿元，比上年增长15.6%。当年建成投产5个大中型基建项目、7个单项工程和7个限额以上技改项目。

——财政收入增加，金融形势较好。全年财政收入90.7亿元，比上年增长11.7%，完成了年度预算任务，按可比口径，比上年增长7.1%，基本实现了收支平衡。金融形势较好，金融部门在支持生产、建设、流通方面发挥了重要作用，年末银行和其它金融机构存款余额达到939.3亿元，贷款余额978.9亿元，分别比年初增长24.3%和18.8%。

——市场销售逐步回升，物价比较稳定。全年社会商品零售总额达到434.4亿元，比上年增长14.1%。随着供求矛盾基本缓解，加上继续严格控制物价上涨，居民的消费心理比较稳定，去年出台的价格改革措施没有引起物价大的波动，全年社会商品零售物价总水平上涨2.8%，控制在国家下达的计划指标之内。

——对外开放步伐加快，利用外资工作取得显著进步。在深化外贸体制改革、实行自负盈亏的情况下，全省一般贸易和“三资”企业出口总值完成13.3亿美元，比上年增长6.1%。全省共签订直接利用外资合同464项，超过了历年的总和，合同总金额7.99亿美元，其中外商投资2.75亿美元。间接利用外资、对外工程承包、劳务出口、旅游业等方面也取得了一定进展。

——科技、教育事业取得较好成绩。全省获重大科

科技成果 1262 项,获国家发明奖 2 项,国家科技进步奖 6 项,国家星火科技奖 17 项。全省重点推广先进科技成果 100 项,引进开发高新技术产品 230 项。建立县、乡、村科技推广服务实体 5160 个,77%的大中型企业建立了技术开发机构,6500 多个中小企业和乡镇企业同省内外大专院校和科研单位建立了技术依托关系,科技为经济建设服务的活力明显增强。教育事业稳步发展,德育教育进一步加强,教育质量进一步提高。全省小学毕业生升学率达到 80.2%,其中省辖市市区达到 98.9%,基本普及了初中教育;职业技术教育的招生人数已占到高中阶段招生总数的 48.9%;高等教育在为地方经济服务上也取得新的成绩。各级各类学校的办学条件进一步改善,全省有 133 个县(区)基本实现了中小学建设“八配套”,省重点扶持的 60 所县级综合职教中心建设进展顺利,高校新建住宅完成 9.6 万平方米。

——**计划生育工作进一步加强,人口增长得到控制。**由于各级领导重视,坚持突击活动与基础工作两手抓,计划生育工作取得较大进展,全省人口自然增长率比上年下降 3.8 个百分点。计划生育的基础建设、基层组织建设进一步加强,计生协组织继续发展。

——**文化、卫生、体育等各项事业进一步发展。**我省文艺工作者在全国性文艺大赛中获得 66 项奖,其中最高奖 22 项。在全国优秀电视剧评选中获得三项一等奖,群众性文化活动也较为活跃。农村卫生、预防保健工作进一步加强,三级医疗保健网进一步健全和发展。我省成功地承办了第二届全国城运会,举办了第三届中国吴桥国际杂技节。在去年国内外重大比赛中我省获金牌 63 枚,破两项亚洲纪录和八项全国纪录,群众性的体育活动中也有很大发展。新闻出版、环境保护、外事、侨务、民族、宗教、文物、档案等其他各项事业都有了新的进展。

——**城乡人民收入水平继续提高,居住条件进一步改善。**全省城镇居民人均生活费收入达到 1489.3 元,比上年增长 6.6%;农民人均纯收入达到 657.4 元,比上年增长 5.7%。农民住宅建设完成 5034 万平方米,城镇居民住房建设完成 455 万平方米,比上年均有一定增长。

全省各级政府坚持“两手抓”的方针,既牢牢把握以经济建设为中心,又充分发挥其他各项工作对经济建设的支持和促进作用,社会主义精神文明建设的各个方面都进一步加强。主要表现在:

——**社会主义民主和法制建设进一步加强。**各级政府坚持把各项工作置于人民群众的监督之下,自觉地接受人大的法律监督和工作监督,接受政协的民主监督,热情支持人大代表、政协委员对政府工作开展视察、检查,努力提高办理人大代表建议、批评、意见和政协提案的质量。省七届四次人代会、六届四次政协会所提的以及全国人大、政协交办的 1459 件建议和提案,于去年 9 月份前已全部办理完毕。省政府围绕改革开放和经济建

设,去年草拟和制定了 39 个地方性法规草案和规章。为了更好地实施《行政诉讼法》,去年加强了政府机关的依法行政的教育,认真开展了执法监督检查。由于广泛深入地开展以“二五”普法为重点的法制教育,增强了国家工作人员和人民群众的法制观念,严格依法办事的自觉性进一步增强。

——**社会治安、经济秩序有了进一步好转。**去年共破获各类刑事案件 4.6 万件,摧毁犯罪团伙 3500 多个,抓获犯罪分子 4 万多名,严厉打击了国内外敌对势力的破坏活动和严重刑事犯罪、经济犯罪活动。由于加强了社会治安的综合治理,有效地维护了全省的政治稳定和社会安定。

——**廉政建设取得新的成效。**通过认真贯彻《监察条例》,各级政府进一步加强了廉政建设和反腐败斗争。各级监察部门集中力量查处一批违法违纪案件,特别狠抓了大案要案的查处。全省共查处 4106 起违法违纪案件,其中大案要案 426 起;受各种处分的干部 3471 名,其中移送司法机关处理的 269 名。在深入开展政纪检查和专项检查、纠正行业不正之风、清理整顿基层站所、大力推行“两公开一监督”方面,也取得了新的进展。

——**“双拥”工作发展较快。**广大军民“双拥”热情空前高涨,群众性的拥军优属、拥政爱民活动蓬勃发展。优抚安置政策得到较好落实,军民共建精神文明、共创双拥模范城县活动发展较快。全省已有 6 个地市被国家和省命名为“双拥模范地市”,有 67 个县市被地市命名为“双拥模范城县”,在推进全省两个文明建设中发挥了重要作用。

各位代表,1991 年我省经济工作和各项社会事业取得这样的成绩,是全省各级干部和广大人民群众在党中央、国务院和省委的正确领导下,在省人大、省政协的监督、支持下,团结奋斗、扎实工作的结果。我代表省人民政府,向全省各条战线上所有为取得这些成绩做出努力和贡献的同志们,表示崇高的敬意和诚挚的谢意!

实施“八五”计划的第一年,我们胜利地完成了规定的各项任务,迈出了比较坚实的一步。我们既要看到整个经济形势继续向好的方向发展的一面,进一步增强前进的信心和决心,更要看到我们还面临着许多困难和问题。只有这样,我们才能保持清醒的头脑和旺盛的斗志,继续克服前进道路上的困难,把经济建设和各项工作不断推向前进。

从 1991 年的经济建设来看,突出问题是:农业的实际增长不快,农民种田的效益下降;大中型企业的活力仍然不足,相当一部分企业效益不高;经济效益回升滞后于生产速度的回升,工业综合经济效益低的状况还没有根本好转;财政紧张,收支平衡难度大,相当一部分县保基本开支都很困难。以上这些问题,既有我们工作上的原因,也是经济生活中一些深层次矛盾的进一步暴露和集中表现。从上述问题中使我们进一步看到,我省在

经济建设上存在四个不适应

(一)农业基础薄弱、综合生产能力低、综合经济效益差,同农业登上新台阶的要求不适应。近几年来,我省农业各方面条件确有不断改善,农业生产确有很大发展。但从总体上看,我省农业抗御自然灾害的能力仍然比较薄弱,综合生产能力还不高。按正常年景,粮食的生产能力大体上只有 2250 万吨左右,丰歉年之间还有较大的上下波动。按照我省“八五”计划目标,到 1995 年粮食生产能力必须达到 2500 万吨。要保证这一目标的实现,今后四年中要增加 250 万吨的实际生产能力,任务非常艰巨。没有大量的农田水利设施和旱涝保收田的建设,没有健全的服务体系建设,没有强有力的科技推广措施,没有支农工业的相应发展,要想增加 250 万吨的实际生产能力是根本不可能的。由于农业的增产幅度小,再加上近几年农业生产成本上升,农业综合经济效益不高,乡镇企业给农民增加的收入又有限,农民实际收入增长不快。这不仅直接影响农民的自我积累和对农业的投入,而且使农村购买力下降。去年,社会商品零售总额城市增长了 20.1%,农村只增长 10.4%,农村购买力增长的滞后,影响和制约着城市工业的增长和整个经济的协调发展。所以,农业综合生产能力不提高,农业综合效益不提高,农业不仅不可能登上新的台阶,而且必然影响农民实现小康,整个国民经济也难以持续、稳定、协调发展。

(二)结构调整缓慢、效益回升不快,同整个经济迅速转入良性循环轨道的要求不适应。去年我省经济增长虽然较快,但是这种增长是由于前年生产下滑幅度大,带有恢复性质的。特别值得引起我们高度重视的是,去年地方预算内工业实现利润绝对额还没有恢复到历史最高水平;产值利税率、销售利税率、资金利税率,仍低于全国平均水平,也低于我省历史最好水平。地方预算内企业亏损仍很严重,亏损面达 24%,亏损金额达到 7.9 亿元,特别是潜亏额继续增长,达到了明亏的一倍以上。造成这种状况的原因是多方面的,有经营机制不健全、企业管理普遍比较薄弱等原因,但突出的是产业结构、产品结构不合理。从产业结构上看,能源、原材料工业是我省的优势,但由于技术含量低、加工深度浅、附加值不高,加上指令性计划价格等原因,又成为制约我省经济发展和提高效益的重要因素。从产品结构看,无论原材料工业还是加工业,都存在着初加工产品多,深加工产品少;低档大路产品多,名优特新高产品少;小批量产品多,有一定经济规模的拳头产品少;成熟期和衰退期产品多,导入期和成长期产品少;平销和滞销产品多,畅销和紧俏产品少。由于科技进步不快,产品结构同社会需求不断提高的矛盾越来越突出。如果我们不下决心、花大力气搞好结构调整,整个经济将难以摆脱低效益运行的状况,整体经济素质也难以提高,财政困难的状况也难以改变。

(三)固定资产投入不足、后续能力弱化,同“八五”期间经济稳定增长的要求不适应。“七五”期间我省固定资产的投资率偏低,全民固定资产投资比全国平均水平少投资近 100 亿元。去年我省在这方面虽然做了大量工作,完成投资也有较快增长,但是由于续建项目少,开工项目少,去年的投资增幅仍低于全国平均水平。从目前已列入国家和省“八五”计划的 151 个大中型基建、技改项目看,由于前期准备工作未能及时跟上,能够达到开工条件的还不多,大中型建设项目面临“青黄不接”。加上资金短缺,在建项目计划资金、自筹资金又不能及时到位,不少项目工期拖长,严重影响了投资效果。不仅大中型基建、技改项目投入不足,“青黄不接”,中小企业、县办工业、乡镇工业也由于项目工作薄弱,建设资金困难,不能保证必要的投入。如果这种状况不改变,必将严重影响全省产业结构、产品结构调整的进程,严重危及我省今后经济发展后劲,严重制约经济的持续稳定增长。

(四)整体开放程度不高、跨度不大,同我省经济发展需要大力开拓国内外市场、大量引进资金、技术、人才的要求不适应。自前年唐山对外开放会议以后,全省对外开放工作的步伐进一步加快。但是,同经济发展的要求比,同先进省市比,仍然是开放的程度不高、跨度不大,步伐不快。一些地区、部门和单位的领导,对扩大对外开放同发展有计划商品经济的重要关系认识不深,胆子不大,勇气不足,缺乏强烈的开放意识、市场意识和竞争意识;对内对外开放的信息不灵、办法不多,很多可以引进资金、技术、人才的渠道还没有打通;经济技术合作项目签约数量虽然增加很多,但规模比较小,实现率比较低,同结构调整、提高效益结合得也不够紧密;开放的层次不高,真正引进高新技术“嫁接”改造现有企业特别是大中型企业的项目不多,引进后消化、吸收、创新再打入国际市场的更少,引进对国民经济全局有重大影响的大项目尤其缺乏;对外贸易的市场比较狭窄,产品比较单一,换汇成本高,出口增长幅度也低于全国平均水平;外引内联、吸引外商投资、发展同省内外联合不够,对内对外开放的软硬环境亟待改善。实现经济工作的战略转移,加快结构调整、提高效益的步伐,客观上要求我们大量引进信息、技术、资金、人才,大力利用国内外两种资金、两种资源,占领两个市场,学会两套本领。如果不提高整体开放意识,加大开放跨度,加快开放步伐,经济工作战略转移的目标是难以实现的。

总起来讲,经济建设上的“四个不适应”,正反映了我们在思想解放、观念更新、改革开放上还存在很大差距。我们一定要敢于正视和深刻认识存在的矛盾和问题,以坚韧不拔的毅力和坚持不懈的努力,通过解放思想、深化改革、扩大开放和扎实有效的工作,促使矛盾的转化和问题的解决。只有这样,才能不断提高全省经济的整体素质,加快经济建设和各项事业发展的步伐。

二、1992年工作的 指导思想和主要目标

今年是实施“八五”计划的重要一年,是经济工作实行战略转移的关键一年,是进一步解放思想、深化改革、扩大开放的一年。1992年经济和社会发展总的指导思想是:坚决贯彻党的基本路线,坚持以经济建设为中心,紧紧围绕调整结构、提高效益,加快改革步伐,扩大对外开放,推进科技进步;努力提高农业综合生产能力,夺取农业全面丰收;集中力量搞好国营大中型企业,积极发展城乡集体企业;大力开拓流通渠道,积极发展第三产业,使经济效益明显提高,速度较快增长,后劲不断增强;在搞好经济建设的同时,坚持“两手抓”,切实加强精神文明建设,加快各项社会事业的发展,巩固和发展安定团结的政治局面。

根据上述指导思想,今年全省国民经济和社会发展要实现以下主要目标:

——国民生产总值比去年增长6%,国民收入增长5%,工农业总值增长7%以上。

——农业总产值比去年增长4%,粮食总产达到2300—2325万吨,棉花总产65万吨,油料总产75万吨。

——工业总产值比去年增长8%,产品销售率达到98%以上,亏损企业亏损额减少30%,资金利税率和销售利税率争取比去年分别提高一个百分点,地方预算内工业企业实现利税增长10%以上,全民独立核算工业企业全员劳动生产率提高3%。

——地方全社会固定资产投资规模203.5亿元,比去年增长6.3%。地方全民固定资产投资86.9亿元,增长10.6%,其中,基本建设投资按可比口径增长12.7%,技术改造投资增长11.9%。

——财政收入完成96.2亿元,比去年实际完成增长4.4%,实现当年财政收支平衡;创财政收入8000万元县2个,争取4个;5000万元县4个,争取8个;扭补贴县6个,争取8个。

——社会商品零售总额比去年增长10.6%,零售物价总指数上涨幅度控制在6%以内,地方一般贸易和“三资”企业出口完成14亿美元以上,增长幅度不低于全国平均增长水平;引进先进技术200项,“三资”企业签约400家。

——抓好320项重大科技项目的组织实施,取得国内先进水平的科技成果100项,推广先进成熟的科技成果100项。普通高等院校计划招生1.91万人,比去年增长0.8%;中等专业学校招生3.7万人,增长

8.2%。

——职工平均工资比去年增长5%左右,农民人均纯收入增长4%以上。

——全年人口自然增长率要下决心控制在13.61‰以内。

三、抓住当前有利时机, 加快改革开放的步伐, 集中精力把经济建设搞上去

抓好今年的经济建设,首先要统一思想,提高认识,从政治上深刻理解搞好经济建设的重大意义。在当今世界政治局势发生急剧变化的形势下,有中国特色的社会主义能否取得更大的成功,与国际敌对势力和霸权主义抗衡的实力能否有效增强,反“和平演变”的能力能否进一步提高,归根到底,是要把经济搞上去,增强我们的国力。因此,我们应该从解决社会主义初级阶段社会主要矛盾、实现社会主义根本任务的高度,从巩固发展社会主义制度的政治高度,不断深化以经济建设为中心的认识,要集中精力,一心一意、专心致志的想经济,抓经济,上经济,始终扭住经济建设这个中心。

抓好今年的经济建设,关键要贯彻中央最近的一系列重要指示,坚定不移地加快改革开放的步伐,始终把改革开放作为促进经济发展的基本推动力。要从高层次上认识改革的目的和意义。革命是解放生产力,改革也是解放生产力。无论是克服经济生活中的困难,还是解决多年积累起来的深层次矛盾;实现效益、速度、后劲的同步增长,加快经济建设的步伐,都必须依靠改革开放这一基本推动力,舍此别无他途。深化改革,扩大开放,发展经济,最重要、最关键的是,要进一步解放思想,特别是各级领导要进一步解放思想,使我们的思想适应不断变化的新情况、新形势。解放思想的本质和核心,是坚持实事求是。只有坚持实事求是,一切从实际出发,才能保持一种勇于开拓、锐意进取的精神状态,才能善于把中央的精神同本地实际结合起来,创造性地开展工作,才能敢闯敢干,才能敢于突破,才能大胆探索改革开放的新思路、新举措,才能有所作为。因此,我们在改革开放上胆子要更大一些,勇气要更足一些,步伐要更快一些。通过改革开放来突破和解决经济工作的难点和矛盾,使我们的经济建设能够抓住时机更快发展。

抓好今年的经济建设,必须继续坚持“科技兴冀”战略,紧紧依靠科技和教育,十分重视科技进步和提高劳动者素质。在科学技术迅猛发展、竞争激烈的今天,无论工业还是农业,无论是调整结构还是提高效益,起关键作用的是科技进步。要使我们河北的经济全面提高素质,全面提高竞争能力,全面提高经济效益,必须进一步牢固树立科学技术是第一生产力的思想,强化全民科技

意识,切实解决好科技同经济的结合。在各项生产建设中,真正重视科技,大力抓好技术开发、技术引进、技术改造、技术推广、技术培训,使经济建设中的科技含量大大提高,劳动者的素质全面提高。

抓好今年的经济建设,就要坚决地、不失时机地把工作重点转到调整结构、提高效益上来。经济建设特别是工业生产,要紧紧围绕调整结构、提高效益这个重点来展开。通过调整结构、提高效益,着力解决好长期以来困扰我省经济发展的一些深层次矛盾,使经济尽快走上良性循环的轨道。正确处理好调整与发展的关系,坚持在发展中抓调整,在调整中求发展,根据国家产业政策和市场需要,狠抓固定资产投资,开工建设一批新的项目,抓好一批老企业技术改造,使我省经济真正做到在扎扎实实搞好结构调整、提高效益中加快发展,实现效益、速度、后劲的同步增长。

今年经济建设要着力抓好以下十项工作:

(一)切实加强农业的基础地位,夺取农业全面丰收

党的八中全会提出了全面系统地加强农业和农村工作的政策、措施。我们要认真贯彻落实全会精神,始终把农业摆在国民经济的首位,千方百计抓好农业生产,促进农村经济的全面发展。

要不断深化农村改革,认真落实党在农村的各项政策,继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。对于八中全会《决定》中提出的各项农村经济政策,要在调查研究的基础上,结合我省实际,在今年上半年提出贯彻执行的具体措施和办法,并认真抓好落实。

进一步树立大农业观念,适时、适度地调整农业结构,在坚持抓好种植业的同时,确保农林牧副渔全面发展。种植业要继续坚持以粮棉油生产为重点,在稳定播种面积的基础上,优化区域种植结构,因地制宜地发展间作套种和立体种植,提高单位面积的产量和经济效益,确保今年粮棉油等主要农产品计划的完成。大力发展畜牧业,认真抓好平原畜牧业,积极开发山区坝上畜牧业,坚持食粮型畜禽与食草型畜禽并举,进一步建设好畜产品商品基地。全年肉类总产要达到141—145万吨,禽蛋总产要达到61万吨。继续搞好群众性的植树造林活动,加强森林资源管护,使林业更好地发挥农业和水利的生态屏障作用。今年要完成450万亩造林任务。渔业在发展海淡水养殖的同时,要搞好沿海、外海捕捞,积极向远洋渔业迈进。要通过大力推进农副产品的精、深加工,努力提高农副产品商品转化率。

要保证农业稳步登上新台阶,必须把加强水利建设作为一项重要基础产业来抓。坚持防汛、抗旱两手抓。对大型工程的治理和根治海河遗留尾工,要积极争取列入国家计划;中小型工程要发动地方和群众加快治理。加快桃林口水库建设进度,认真做好移民工作,做好引江、

引黄工程的各项前期准备工作,力争早开工,早受益。同时,要充分发挥现有水利设施的作用,适当开发浅层淡水和拦蓄地上水,使全省灌溉面积在原来的5669万亩的基础上,再新增124万亩,改善354万亩。有计划地推广管道输水、防渗渠道、喷灌、滴灌和旱作农业技术。开展小流域治理,控制水土流失,改善农业生态环境。

继续增加农业投入,搞好综合开发。对农业的各项投入,包括农业基建投资、财政支农资金、银行支农信贷及各项农业专项基金,要逐年有所增加,切实管好用好。还要鼓励和引导集体和农民个人增加农业投入。对海河平原农业综合开发、坝上生态工程和利用世行贷款发展农业等重点开发项目,要进一步理顺管理体制,积极筹措配套资金,坚持高起点、高标准、高效益,加快实施进度。今年全省计划改造中低产田356万亩,开垦荒地18.3万亩,并努力提高土地的利用率。

坚持科技兴农,搞好农科教统筹,加强农业科技推广体系建设,是农村实现致富奔小康的根本途径。要继续选择一批成熟的适用增产技术,实行指令性计划,明确责任,严明奖惩,限期推广。同时,要因地制宜地选择一批优良品种和高新技术,认真组织推广。进一步搞好行政、农技、支农部门的协调联动,完善和发展“技、政、物”相结合的承包集团。今年要继续组织大批农技人员深入生产第一线,一方面推广技术,搞好服务,切实帮助农民解决实际问题;另一方面开展广泛的技术培训,积极培养土生土长的农民技术员和掌握农业实用技术的农户。

进一步建立健全多层次、多形式、多渠道的农村社会化服务体系。县级经济技术部门要转变职能,实行政技分开,建设科技、经济服务实体。今年要总结典型,逐步推广,力争二、三年内全部推开。乡村两级要采取自上而下地建设、自下而上地组织的办法,在全省范围内,首先把农业生产急需的排灌体系、种子体系、植保体系、机械化作业体系建设好,在此基础上由单项服务向多项服务、综合服务发展,为农民提供产前、产中和产后的全程综合配套服务。今年要保证有50%的乡村搞好上述四项建设。

进一步强化效益观念,把提高农业综合经济效益作为十分重要的问题来抓。加强科学管理,挖掘潜力,提高资源利用率。要加强土地资源利用、管理、开发,强化土地执法,坚决杜绝乱占乱建。科学使用水、肥、药、电、油等农业生产资料,大力推广合理施肥、节水、节电、节油、秸秆还田等措施,努力降低农产品成本。进一步深化流通体制改革,城乡通开,减少环节,改善农业生产资料供应,降低农业生产资料调拨、运输、销售费用,继续治理“三乱”,严格按国家的规定,向农民分摊提留,切实减轻农民负担。

要按照国务院提出的在“八五”期间稳定解决温饱、稳定脱贫的总目标,切实抓好扶贫救灾工作。要从改善

生产条件入手,用足用好各项扶贫政策,管好用好扶贫资金,搞好开发性建设。继续组织和动员发达地区、省、地、县有关部门和社会各界,帮助贫困地区开发资源,发展商品生产和集体经济,加快脱贫致富步伐。对受灾地区,要发动群众开展生产自救。同时,发放好、用好救灾款物,做到专款专用,专物专用。对挪用,侵占救灾款物的单位和个人,一定要严肃处理,决不含糊。

(二)从转换机制入手,下大力量搞好国营大中型企业

今年深化经济体制改革的重点是转换企业经营机制,核心是要下决心把企业推向市场。要按照中央工作会议的精神和国务院作出的改革部署,从转换企业经营机制入手,集中力量搞好国营大中型企业,使企业逐步成为相对独立的自主经营、自负盈亏的经济实体,使它们在建设有中国特色的社会主义经济中更好地发挥骨干和脊梁作用。

为了把企业推向市,今年的企业改革要以“面向市场、挖潜增效”为目标,实现两个转变(转变企业吃国家“大锅饭”,转变职工吃企业“大锅饭”的状况)、搞好三个配套(政府职能转变的配套改革、企业内部的各项配套改革、社会保险制度等方面的配套改革)的总体思路来深化企业的系统、配套改革,使更多的企业转上自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的轨道。

要认真贯彻落实《企业法》,使企业在生产经营、原材料采购、产品价格、技术改造、小型建设项目、资金筹集、存量资产流动组合等方面获得更多的自主权。当前特别要落实好企业在人事、用工、分配、机构设置等方面的自主权,任何部门和单位不得以任何名义上收或截留。对党中央、国务院和省委、省政府制定的一系列搞好大中型企业的政策措施,要抓紧到位,一条一条地抓落实。任何部门和单位都不得要求企业设置对口机构,规定人员编制和级别待遇。政府职能部门按照有关规定对企业进行的检查,要简化程序,避免重复,不得影响企业的正常生产经营活动。凡未经地市以上政府及其委托的部门批准的检查、评比,企业有权拒绝。要继续清理“三乱”,切实减轻企业负担。对继续向企业乱收费、乱罚款、乱摊派的,发现一起,就要严肃处理一起。

要加强企业的领导班子建设。按照党中央提出的“进一步发挥党组织的政治核心作用,坚持和完善厂长负责制,全心全意依靠工人阶级”的要求,配备好企业的领导班子,特别是配备好党政一把手,努力提高他们的政治、业务素质。对厂长、书记团结合作得好,成绩显著的要大力进行表彰;对政绩突出的重点企业主要负责人,可适当放宽任职年龄;对素质差、生产经营长期搞不上去、合作不好、争权夺势的,要采取果断措施调整,决不能易地做官。

要从激励和制约两个方面强化企业经营机制的转换。按照“一切经过试点、先立后破”的原则,选择一批领

导素质较高、生产经营状况较好、管理基础较强的企业,进行自主经营、放开经营、投入产出总承包和股份制等突破性的改革试点。大多数企业要进一步做好承包的完善工作,完善承包的考核内容,完善工效挂钩办法,使承包基数、承包指标更加合理。要强化制约机制,增强企业的负亏能力,使企业真正做到既负盈又负亏。

要下大力量推进企业内部配套改革,最大限度地焕发企业内在的生机和活力。所有企业都要下决心改革内部人事、用工和分配制度,坚决打破“铁饭碗”、“铁交椅”和“铁工资”。要逐步实行管理干部和专业技术人员聘任制,因事设岗,按需设职,竞争上岗。有计划、有步骤地推进劳动优化组合和全员合同化管理。企业内部分配要充分体现按劳分配的原则,奖优罚劣,拉开档次,增大职工收入中酬效挂钩比重,向苦、累、脏、险、高技术岗位和生产、销售一线职工倾斜,真正把劳动报酬与企业经济效益和职工的劳动贡献挂起钩来。

(三)扎扎实实推进结构调整,努力提高经济效益

调整结构要以国家产业政策为依据,通过抓产品结构调整,推进产业结构、行业结构、企业组织结构和投资结构调整,逐步形成以高新技术为重点、外向度高、结构合理的经济格局。从今年开始,经过“八五”的不断努力,在结构调整上要达到六个目标,即开发一批具有国际、国内先进水平的新产品;形成一批有相当规模的名优拳头产品;建成一批高科技、高质量、高效率、高效益的“四高”企业;组建一批以名优拳头产品为龙头,以国营大中型企业为依托的企业集团;发展一批具有河北特色的优势行业;反映我省经济效益和经济实力的主要指标在全国的位次前移。

为了达到以上目标,今年在实际工作中,要下大力抓好“六个一批”:(1)抓好一批新产品开发和老产品的更新换代。今年要开发省级以上新产品700项,其中达到国内先进水平的340项,达到国际水平的60项。(2)抓好一批中小型企业的技术改造,提高产品加工深度,扩大生产规模。按照高科技、高效益的要求,通过引进国外先进技术,今年改造50—60个中小企业,使主要技术装备达到国际八十年代水平。(3)抓好一批大中型基建和限额以上技改项目的投产。对这些影响我省经济全局的重点项目,要集中力量,做到快立项、快开工、快建设、快投产。(4)抓好一批扩大出口创汇、进口替代、“嫁接”改造、发展高新技术和生产基础材料的“三资”企业的签约和建设。今年要签约400个,并努力提高签约的实现率。(5)抓好一批外向型企业的创建。今年培植和建设80—100个出口基地企业,给予一批企业外贸自营出口权,把一批技术含量高、出口创汇量大的企业推向国际市场。(6)抓好一批扭亏无望企业的关停并转。

提高经济效益,除了抓好调整结构外,要按照“三降低、三提高”(降低产品库存、降低潜亏和亏损、降低三项资金占用;提高资金利税率、提高销售利税率、提高产品

销售率)的目标要求,大力抓好“双增双节”。一是要狠抓产品质量。要在所有企业推行全面质量管理。今年全省要有300个以上的大中型企业达到国家推行全面质量管理的八项基本要求。对产品质量不合格的企业,要出示黄牌警告,限期整顿;限期内仍不能改变面貌的,责令其停产整顿。对故意制造伪劣假冒商品的企业,要坚决取缔;造成严重危害的,要追究经营者的法律责任。二是要大力压缩产品库存,提高商品销售率。对1991年底库存产品的超储部分要降低50%,今年的产品销售率要达到98%以上。对商品销售率低、库存积压严重的企业,银行要从紧从严掌握贷款,有关部门要限供电量,限供原材料,必要时停止发放流动资金、停电、停供原材料,促其关停并转。三是要压缩“三项资金”占用。今年全省预算内工业企业“三项资金”占用超过1990年底的部分要降低50%。对“三项资金”占全部流动资金比重超过1991年水平,并高于行业主管部门确定的合理比例的企业,银行要严格控制或停止向企业贷款。四是大力压缩企业亏损,严禁企业搞虚盈实亏。今年预算内工业企业亏损金额要比去年降低30%以上。从今年起,凡是新搞虚盈实亏的企业,要追回奖金,撤销荣誉,退回工效挂钩工资,除了按财务规定予以处罚外,还要严肃追究企业领导人的责任。对过去发生的虚盈实亏,要认真清理,如实列入决算,根据不同情况,区别对待,由企业分年自行消化。五是所有企业都要扎扎实实把基础管理搞好,从严治厂,做到制度严、执行严、检查严、考核严。通过节能降耗,增收节支,挖掘内部潜力。

(四)合理增加固定资产投资,增强经济发展后劲

无论是基建投入还是技改投入,都要紧紧围绕优化结构、提高经济效益和改善经济的整体素质来进行。在加强基础产业和基础建设的同时,要增大产品深加工、高档次和技术进步项目的投入比重,特别对那些带动性强、技术水平高、外向度大的项目,要实行倾斜政策。针对当前我省大中型项目“青黄不接”实际情况,各级政府都要选派得力干部,加强项目库建设,加快项目的前期准备,抓好项目的建设。要用足用好国家大力支持技术改造的政策,争取国家多批准一些重点技术改造项目,多上一些资金投入少、建设周期短、产品销售旺、经济效益好的项目。要扩大视野,面向国内外市场,大中小项目一起上,力争今年固定资产投资增长幅度不低于全国平均水平。为了搞好项目管理,上准每一个项目,各地区、各行业都要加强市场预测、信息指导,搞好科学论证、科学决策,坚决防止和避免盲目决策、重复建设。项目一旦批准以后,要切实抓好项目的内外资金筹措。省、地市的计划、金融、财政部门和企业都要开辟多种筹资、融资渠道,既要多争取筹措国内、省内资金,又要大力利用国外、省外资金。项目一旦开工,就要实行目标责任制,加快施工进度,尽最大努力缩短建设工期,尽快投产、达产,发挥效益。“八五”期间我省确定的151项重点

项目能否上去,今年是关键。凡部审或国家计委、国务院还没有通过的项目,要抓紧工作,争取尽早通过;凡已立项的,就要抓紧前期准备工作,争取早日批准开工建设,早日投产、达产。

(五)热情支持、大力发展乡镇企业和城镇集体企业

各级政府都要通过学习党的八中全会精神,进一步认识发展乡镇企业的重大意义。要继续统一思想,提高认识,坚定不移地支持乡镇企业发展。要继续执行发展与提高并重的方针,坚持“四轮驱动”,重点发展乡村集体企业和集体工业,积极引导发展农民股份合作企业,继续鼓励户办、联户办企业。对省委、省政府确定的扶持乡镇企业发展的各项政策,要反复抓落实。要按照不断调整结构、提高效益的要求,首先办好现有乡镇企业。要上质量、上品种、上水平,努力提高经济效益,在提高中求得新的发展。对产品滞销、积压的企业,要狠抓新产品开发、老产品更新换代,采取帮、联、并等办法,帮助企业走出困境。在抓好现有企业的同时,要跑市场,抓信息,充分利用当地资源和各种有利条件,积极发展一批新的乡镇企业。要抓住发展乡镇企业的主要矛盾,在选准项目、资金投入、管理、人才等方面,研究改革措施,取得突破性进展。政府各部门、社会各方面都要热情地关心、支持乡镇企业,积极主动地搞好服务。我省沿海、沿城(京津周围、大中城市郊县)、沿线(铁路和公路国道沿线的县乡)具有发展乡镇企业的优越条件,要使乡镇企业的发展首先在这些地方形成局面,影响和带动全省乡镇企业的发展。对没有乡镇企业的“白点”乡、“白点”村,各地都要尽最大的努力,帮助他们尽快起步。

城镇集体企业是社会主义公有制经济的重要组成部分,目前在发展中面临不少困难。发展壮大城镇集体企业,最根本的就是要真正按集体企业的性质和特点来办企业,从政策上进行帮促。要抓住颁布和实施《中华人民共和国城镇集体所有制企业条例》的有利时机,结合我们的省情特点,进一步统一思想,明确目标和任务,认真研究制定政策措施,改善外部环境,转变和完善内部机制,使我省城镇集体企业发展得更快更好。

(六)进一步搞活流通,大力发展第三产业

要坚持生产与流通并重,把搞活流通、开拓市场摆到与抓生产同等重要的位置,真正形成大商业、大流通、大市场的格局,促进社会再生产的良性循环。要从深化流通体制改革入手,建立以公有制为主体、其他经济成份为补充的开放、畅通、灵活、高效、可调控的流通体系。要增强国合商业、供销、物资、粮食等企业的经济实力和经营能力,多购多销,提高市场覆盖率。要积极稳妥地在全省国合商业系统推行重庆市经营、价格、分配、用工“四开放”的经验,增强企业的活力。在发挥国合企业在流通中主渠道作用的同时,充分发挥集体、私营和个体工商户的补充作用。要通过健全和发展多形式、多渠道的流通网络和社会化服务体系,不断扩大流通规模,拓

宽农副产品和地方工业产品的销售渠道,确保工农业生产 and 城乡人民生活需要,确保工农业产品销售畅通。要十分重视开拓和启动农村市场,认真组织好工业品下乡。

在搞活流通中,要大力培育和发展市场体系。既要继续大力发展各类商业、饮食业、服务业和集贸市场,又要按照经济发展的需要,因地制宜、有计划地新建、扩建、改建一批有地方特色的、能带动工农业生产发展的专业市场。要全面规划、合理发展各类批发市场、贸易中心和期货市场,逐步形成批发与零售、大中小型、高中低档合理配置、紧密结合的市场格局。同时,要按照有计划商品经济的要求,综合运用行政的、经济的和法律的手段,切实加强对各类市场的宏观调控和各项专业管理,确保市场良好的经营秩序和市场体系的健康发展。

发展第三产业对于促进整个经济的发展和人民生活质量的改善起着越来越重要的作用。无论是商业、服务、旅游部门,还是金融、保险、交通、通信、咨询、文化、娱乐、卫生等部门,都要从促进经济发展、改善人民物质文化生活的要求,认真研究制定近期和中长期发展规划。在这个基础上,再制定全省发展第三产业的总体规划,关于这个问题,省政府正组织调查研究,准备专门召开会议进行部署。

(七)坚定不移地扩大对外开放,努力提高对外开放的整体效益

我们必须抓住目前国际市场的有利形势和一切机遇,更大胆、更积极地采取有力措施扩大对外开放。要继续深化外贸体制改革,进一步端正经营思想,转换经营机制,努力开拓国际市场,做到市场多元化,产品多样化。要支持具备条件的企业获得自营出口的权力,促使更多的企业直接参与国际市场竞争。进一步密切工贸关系,推行外贸代理制,加快出口基地建设。要合理调整出口商品结构,增加自营出口、“三资”企业和深加工产品出口比重。大力提高出口产品质量和档次,降低换汇成本,大力发展“三来一补”业务,千方百计多出口,多创汇,确保我省今年外贸出口增长幅度不低于全国平均水平。

利用外资工作要紧紧围绕结构调整,加强外资投向的政策引导。合资合作要重点放在国营大中型企业的“嫁接”改造和吸引高新技术以及国际市场上适销对路、有竞争能力和能够替代进口的产品上。要在借得来、用得着、还得起的前提下,多渠道、多形式地积极争取外国政府贷款、政府赠款、世行贷款、亚行贷款、商业信贷、出口信贷、香港中银集团的合作和贷款。各地市、各有关部门都要不断选择新项目,积极开展对外洽谈,每年都要准备一批、谈成一批、实施一批、办成一批。每年谈成项目的实现率当年要达到50%,第二年要实现80%以上。要下大力办好现有“三资”企业和新开办的“三资”企业,加强对外商投资企业的依法管理,认真落实兑现各项政

策,既要保障外商获得合法利益,又要防止偷税漏税、高进低出、利润转移等问题的发生。要实行全方位的大开放、大联合、大合作,坚持对外、对内开放两手抓,把外引同内联紧密结合起来。我省商品经济起步较晚的地市县,要从当地的实际出发,把工作重点首先摆在搞好对国内开放上,大力发展同省内外的横向经济技术联合,以内联促外引。充分发挥我省环绕京津的特殊地理优势,继续大力吸引京津和外省市的技术、资金、信息、人才,加快河北经济的发展。

要加快改善投资环境。石家庄到北京高速公路的河北段要争取年内基本建成,石家庄民航机场要确保十月份开工建设。软环境的改善重点抓好健全各项服务机构,简化办事手续,提高工作效率。能快办的一定要快办,凡因官僚主义、主观主义、办事拖拉而误事的,要严肃查处。秦唐沧渤海湾对外经济开放区要率先形成局面,在对外开放的各方面走在全省的前列。

(八)抓好财政、金融工作,充分发挥其对经济建设的服务、支持、监督作用

今年增支减收因素较多,财政支出数额较大,省内除保重点工程建设和重点技改支出外,还要适当增加农业、教育、科技、新产品试制等支出。为确保财政收支平衡,不出赤字,一是,要以搞好国营大中型企业为重点,深入开展促产增收活动,充分发挥财政税收的经济杠杆作用,合理筹措、调度、调节资金,支持生产,扩大财源。二是,强化税收征管。现在企业欠税利较多,特别是零散税收流失严重,一定要严肃税收法纪,把住减免税口子,结合财务、税收大检查,收回欠缴税款,堵塞一切跑、冒、滴、漏。三是,继续开展“双创双扭”活动。各级政府要采取切实有效的措施,确保“双创双扭”目标和任务的完成。四是,完善企业增盈扭亏目标责任制,硬化财务约束机制。对重点生产经营单位,要继续核定下达当年增盈扭亏责任目标,完善奖罚办法,使利税超千万元的企业由去年的61个增加到72个;减少企业亏损2.4亿元。五是,加强财政监督,压缩开支,压缩新增人员,压缩会议开支,压缩新购小汽车,压缩医药费超支。要加强预算外资金管理,对这部分资金使用去向和使用效果要进行正确的引导和有效的监督。要严格财经纪律,坚决反对花钱大手大脚,铺张浪费,严禁乱发奖金、实物和各种补贴,违控购买的非生产用小汽车今年一律由省没收。

金融工作要通过不断深化改革,紧紧围绕调整经济结构、提高效益,进一步调整信贷结构,搞活存量,优化增量,在活化资金、融通资金上下功夫。要重点支持基础产业、优势产业、高新技术产业、新产品开发、重点建设工程和适销对路商品生产。对生产滞销、积压产品的企业,要通过信贷手段促使他们压库控产或实行转产。各家银行要加强资金调度,加速资金周转,提高资金使用效益。要充分发挥地方金融组织、城市信用社和农村信

用社的作用,在坚持国家金融总政策的前提下,通过发行企业债券、个人集资等办法,多方融通、筹集资金,弥补建设资金的不足。要继续抓好清理“三角债”、压贷挂钩和压库限产。同时,要落实挂钩技改项目,保证这些项目的技改资金供应及时到位。要继续整顿金融秩序,主动办理托收承付,严格结算纪律。要监督企业认真执行自有流动资金补充的政策,不断补充自有流动资金。要帮助指导企业管好、用好资金,提高资金的使用效益。要大力发展保险事业,做好防灾补损,充分发挥保险对支持经济、稳定社会的功能作用。

(九)坚持不懈地抓好计划生育工作

今年是人口出生高峰的峰顶年份,全省计划生育工作面临的形势仍然十分严峻。我们必须坚决克服麻痹松懈、畏难厌战情绪,下更大的决心,采取更加有力的措施,付出更艰苦的努力,把计划生育工作毫不放松地抓好。要坚定不移地执行现行计划生育政策和各项法律、法规,严禁乱开口子,乱批生育指标。在生育的问题上,必须严格按法定程序办事,严格实行“准生证”制度,真正做到该生的生,不该生的一个也不生。各级干部、共产党员、共青团员要以身作则,做计划生育的模范。要把工作的重点放在农村,放在基层,建设好县、乡、村三级计划生育组织机构和服务网络,真正在基层建设一支思想好、作风正、技术精、懂政策、会管理的计划生育专业队伍。要继续坚持突击活动与经常工作相结合的方针,进一步搞好“三清”,既确保当年完成计划生育控制指标,又通过基础建设,用三年时间,分期分批地把大部分乡村建成无计划外生育的乡村,使计划生育工作逐步转到经常化、科学化、制度化。同时,要积极开展以计划生育系列保险为主要内容的综合治理和配套服务,既有效地控制人口增长,又密切政府同群众、干部同群众的关系,促进社会的安定团结。

(十)积极创造条件,不断改善城乡人民生活

要在发展生产的前提下,在财政承受能力范围内,切实改善人民群众的衣、食、住、行、医等方面的条件,使全省城乡居民实际生活水平继续有所提高。要按照国家、单位、个人共同负担,租、售、建并举和因地制宜、分散决策的原则,加快住房制度的改革。唐山、石家庄两市住房改革,要加快步伐,不断完善;其他省辖市和县级市今年都要相继出台房改方案,并逐步进入实际运转阶段。今年要在进一步搞好城市规划,加快综合开发步伐,强化城市基础设施建设和城市基础管理工作的基础上,突出抓好城市居民的住宅建设,全省城镇居民住房要确保完成 480 万平方米,争取完成 500 万平方米。要统筹安排城乡就业,广开就业门路,优化城镇就业,继续搞好劳动力计划体制改革试点,把全省城镇待业率控制在 2% 以内,要大力推进离退休职工养老保险、待业保险、工伤保险、医疗保险等社会保障制度的改革,更好地发挥保险事业对促进企业经营机制转换、保障社会稳定的

重要作用。要认真抓好城乡医疗卫生制度改革,在保证职工就医治疗的同时,要认真解决公费医疗管理混乱问题;要十分重视改变农村特别是经济不发达地区农民缺医少药的状况。要有重点地解决全省城乡一些地方交通拥挤、道路阻塞、环境污染、秩序混乱、城镇面貌脏乱差等问题,加强对污染的治理,努力改善人民群众的生活环境和生活质量。

四、自觉坚持“两手抓”, 紧紧围绕经济建设, 切实加强精神文明建设

全面贯彻执行党的基本路线,既要紧紧扭住经济建设这个中心不放,使各项工作自觉地服从于、服务于经济建设,又要十分重视发挥我们的政治优势,十分重视精神对物质、上层建筑对经济基础、政治对经济的巨大反作用,认真抓好精神文明建设。如果经济建设搞不上去,社会主义就失去了物质基础,一切社会生活都失去了赖以存在的条件;如果不坚持四项基本原则,不加强精神文明建设,经济工作就可能偏离社会主义方向,也就不可能建成有中国特色的社会主义经济。因此,我们必须自觉坚持“两手抓”的方针,紧紧围绕经济建设这个中心,努力使其他各项工作贴近经济建设,服从、服务于经济建设,扎扎实实地抓好社会主义精神文明建设的各项工作。

社会主义精神文明建设的根本任务,就是适应社会主义现代化建设的需要,提高全体劳动者的科学文化素质和思想道德素质,努力培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。切实加强精神文明建设,提高全体劳动者的素质,必将对经济建设发挥巨大的支持、促进和保障作用,使劳动生产率不断提高,使整个社会的面貌发生深刻的变化。

(一)牢固树立依靠科技进步促进经济发展的思想,切实抓好科技教育工作。各级科技部门要紧紧围绕调整结构、提高效益,组织科技力量,加强对重大科学技术的研究攻关。农业要以提高综合生产能力为目标抓好一批高产、优质、节水、抗逆优良品种选育和关键增产新技术的研究,促进传统农业向现代化农业转化。工业要以提高产品技术含量、加工深度和附加值,增强市场竞争能力和创汇能力为主攻方向,抓好重大新产品开发和新技术、新工艺的攻关,拿出一批新的成果,并切实抓好中试、转让、运用,及时转化为现实的生产力。所有科研单位和大专院校都要积极主动地了解经济,贴近经济,为经济建设提供优质服务,为企业和农业解决技术难题。要继续深化改革,理顺管理体制,改革用人、用工、分配制度,逐步建立科技与经济紧密结合和相互促进的运行机制。为了使科技真正成为现实的生产力,进一步解决

好科技同经济的结合,计划经济部门要自觉增强依靠科技进步意识,在安排生产计划、基建计划、技改计划、引进计划、开发计划时,要同时安排科技计划,搞好同科技计划的衔接。所有大中型企业和其他有条件的企业,都要建立自身技术开发机构,实现科研、开发、生产一体化。今年要有90%以上的大中型企业建立起自己的技术开发机构,其他企业也要积极寻找科研单位、大专院校作依托,建立各种联合体,联合进行科技开发、攻关和成果转化。无论工业、农业,对成熟的先进适用技术,要进行指令性推广,加速向生产领域转移。要积极支持和办好石家庄高新技术产业开发区,今年要在发展高新技术项目上有一个大的突破。对科研经费不足的问题,要采取“四个一点”的办法,即计划、财政支持一点,银行贷款支持一点,科研、生产单位联合开发筹措一点,创办科研生产实体创收一点,逐步改善科研条件。

教育工作要认真贯彻党的教育方针,面向经济,为经济建设培养人才。要坚持把德育教育放在各级各类学校工作的首位,把学校的各种教育与育人目标紧密结合起来。继续抓好九年义务教育的实施,在总结去年《义务教育法》执法检查的基础上,要针对存在的问题提出改进的措施和办法。高等教育要继续贯彻坚持方向、控制规模、调整结构、提高质量的方针,深化改革,加强管理,为我省经济建设培养各类合格人才,特别是紧缺人才。要继续推进高等院校与工矿企业联合办学,学校科研要主动服务于生产,服务于工业企业、农业和乡镇企业。职业技术教育今年要全面完成60所综合职校的建设任务,力争今年各类中等职业技术教育招生数达到高中阶段招生总数的50%。继续办好农村教育改革实验区,推进农科教统筹和教育内部“三教统筹”,进一步健全多层次、多形式的实用技术培训网络。要继续采取财政支持、社会集资的办法,努力改善各级各类学校的办学条件。要在全社会进一步形成尊师重教的良好风气。加强中小学师资队伍建设和提高教师的政治业务素质。做好毕业生分配工作,积极引导毕业生到县以下基层单位和生产第一线工作。

(二)紧紧结合改革和建设的实践,深入开展社会主义思想教育活动。要坚持和发扬思想政治工作的优良传统,联系改革开放和经济建设的思想实际,有针对性地在广大干部群众中开展内容广泛、形式多样、富有成效的思想政治教育。要在各级干部和广大群众中继续深入进行“一个中心、两个基本点”的基本路线教育,使广大干部群众进一步解放思想,更新观念,更加自觉地坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,集中精力把经济建设搞上去。要联系国际风云变幻的严峻形势,通过学习中国近现代史,对人民群众特别是青少年进行国情教育,进行爱国主义、社会主义思想教育。从去年开始,全省分期分批地在农村开展社会主义思想教育活动。要紧密结合社教,通过讲形势,联系本地发展

实际,组织农民群众开展翻番致富奔小康的大讨论,制订“小康工程”的目标和措施,激发建设社会主义新农村的积极性。城市工矿企业要抓好职工的社会主义思想教育,充分发挥工人阶级的主人翁作用,激励他们更好地参与企业的民主管理,自觉地投身到经济建设和企业改革中去。要大力开展艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭兴省教育,进行职业道德和社会公德教育。要教育人民群众自觉地移风易俗,反对封建迷信和赌博,打击丑恶现象,净化社会环境,努力在全社会形成健康文明的社会风气。

(三)努力促进社会主义文化卫生体育事业的更快发展。社会主义文化事业必须坚持“双百”、“双为”方针,始终把社会效益作为最高标准。文艺、出版、广播、影视等部门,在精神文明建设中担负着光荣而艰巨的任务。要自觉坚持整顿和繁荣两手抓。全省文化工作者一定要努力提高自己的思想道德素质和业务素质,深入生活,深入实际,弘扬民族文化,努力创作出更多高质量的社会主义精神产品,用马克思列宁主义、毛泽东思想占领思想文化阵地,激励人们投身到轰轰烈烈的社会主义建设和改革开放的伟大事业中去,不断丰富和活跃群众性的文化生活。要继续推进文化管理体制方面的改革,理顺关系。对有突出贡献的人才,要给予积极支持,帮助他们创一流作品,进一步繁荣社会主义文艺事业。

卫生工作要继续贯彻预防为主方针,加强预防保健工作和对传染病、职业病、地方病等严重危害人民健康的疾病防治;要按照我省农村到2000年人人享有卫生保健规划目标的要求,进一步巩固和完善农村三级医疗预防保健网;继续重视中医工作,促使中、西医协调发展;要深化医疗制度改革,改善医德医风,提高医疗服务质量,更好地满足人民群众日益增长的卫生医疗需求。

要广泛开展群众性的体育活动,创建体育先进县,增强人民体质,提高健康水平。要抓紧七届全运会的筹备工作,办好在保定市召开的我省第八届运动会。

(四)进一步加强社会治安的综合治理,为经济建设和改革开放创造一个良好的社会环境。抓好社会治安,关键要认真贯彻落实中共中央关于加强公安工作的决定,积极开展反渗透、反颠覆、反“和平演变”的斗争,打击各种国内外敌对势力和敌对分子的破坏活动,继续依法从重从快严厉打击各种刑事犯罪活动。对严重危害社会治安的杀人、抢劫、强奸、爆炸、拐卖妇女等恶性犯罪,要快速出击,快侦快破;对犯罪团伙特别是带黑社会性质的团伙,以及危害一方的流氓犯罪分子,要主动出击,坚决打击。要强化专政机关的职能作用,不断提高侦查破案能力,及时发现和消除危及社会政治安定的各种隐患,遏制严重犯罪上升的势头,逐步实现对社会治安的规范化、科学化管理。要坚持专政机关与依靠群众相结合,建立健全各种安全防范机制,动员社会各部门齐抓共管,共同抓好社会治安综合治理的各项措施的落实。国营大中型企业、国家重点建设工程和高科技领域等重

要部门和其他单位,都要按照谁主管、谁负责的原则,完善内部各项安全保卫责任制,强化安全防范机制;农村要结合当前的社教活动,制定乡规民约,开展群众性 self 自治,加强民间纠纷的调解工作,及时发现和消除各种不安定因素。

(五)大力加强社会主义民主和社会主义法制建设。加强和发展社会主义民主和法制,是建设有中国特色的社会主义政治的重要内容。坚持在人民内部充分发扬民主,这是最广泛地动员广大群众投身改革开放和经济建设的重要保证。各级政府要充分认识地方国家权力机关的性质和职权,摆正关系,自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督,尊重和支持人大、人大常委会和人民代表依法行使职权。要重视和发挥政协、各民主党派、无党派爱国人士和群众团体的政治协商、民主监督作用。要建立和健全民主决策、民主监督的程序和制度,扩大和密切同人民群众的联系。不断健全企业职工代表大会制度和农村村民委员会建设,结合社会主义思想教育,努力提高广大公民的参政意识和参政素质。

社会主义法制建设既是实行社会主义民主的重要组成部分,又是促进经济建设和各项社会事业发展的主要保证。各级政府要不折不扣地认真执行国家制定的基本法律和一系列专门法规。同时,要围绕经济建设和改革开放,把一些成熟的政策措施,按法定程序用法律形式确定下来,逐步建立比较完备的经济和行政法规、规章体系。要不断提高依法行政水平,善于运用法律手段来组织、领导、管理经济活动和各项社会事务。要认真贯彻执行《行政诉讼法》,增强各级机关及其工作人员行政行为接受司法监督的意识,做好行政复议和应诉工作,切实解决一些行政部门有法不依、执法不严、滥施处罚等行为,维护公民和法人的合法权益。各级司法行政机关要充分发挥职能作用,城市要以搞活大中型企业为重点,农村以落实联产承包责任制、科技兴家和发展乡镇企业为重点,努力提供法律服务和法律保障。要继续在全体公民中实施“二五”普法规划,提高全体公民的法制意识和守法观念,特别是各级政府工作人员和执法人员要带头学法、懂法、守法、执法,做守法执法的模范。

(六)进一步做好双拥工作,深入开展军民、警民共建精神文明活动。多年来,我省驻军和广大武警官兵继承和发扬人民军队拥政爱民的光荣传统,为我省社会主义物质文明和精神文明建设做出了重大贡献。地方各级政府和全省广大人民群众在拥军优属、支持部队、密切军政军民关系方面,也做出了应有的努力。随着“双拥”工作的深入开展,各级政府一定要更加自觉地做好支持部队建设和拥军优属工作,在全社会形成尊重、爱护、关心、支持人民军队和拥军优属人人有责的良好社会风气。坚持议军制度、军政联席会议制度和互访制度,经常地、主动地征求部队意见,及时帮助解决需要地方上解决的问题,做好经常性的实际工作。要认真做好复退、转

业军人的安置工作,切实落实烈军属、伤残军人的各项优抚政策,帮助解决生产、生活中的困难。要在全体公民中深入开展国防教育,增强广大干部群众的国防观念,自觉地履行国防权力和义务。要教育群众,爱护和保护军事设施。进一步抓好民兵和预备役的建设。继续深入扎实地开展军民共建、警民共建精神文明活动,共创双拥模范地、市、县,涌现更多的双拥模范单位,涌现更多的文明单位、文明街道、文明乡镇和文明村。

(七)进一步做好民族、宗教工作。各级政府要认真贯彻中央民族工作会议精神,结合我省实际,积极创造条件,加快少数民族自治和聚居地方经济、教育、文化等各项事业的发展。要进一步落实和完善各项优惠政策和扶持措施,切实帮助少数民族解决一些迫切需要解决的问题,加快脱贫致富步伐,不断增强自我发展的能力。要全面贯彻落实《民族区域自治法》和我省实施自治法的若干规定,切实保障民族自治地方的自治权利和散居少数民族的合法权益。大力培养、选拔、使用少数民族干部,努力提高少数民族的科学文化素质,促进全省各民族的团结和共同繁荣。继续认真贯彻党和国家的宗教政策,尊重和保护爱国宗教组织的合法权益和正常宗教活动。同时,要加强对信教群众和宗教界人士的爱国主义、社会主义教育,不断提高他们维护国家和民族利益的自觉性。在加强对宗教事务的依法管理,把宗教活动纳入法律、法规和政策允许的范围,坚决取缔各种非法活动,抵制敌对势力的渗透。

五、切实转变作风, 进一步改进政府工作

在新的一年里,摆在我们面前的任务是十分艰巨的,新的形势对政府工作提出了新的更高的要求。为了全面完成 1992 年的各项任务,各级政府要在党中央、国务院和省委的领导下,进一步解放思想,更新观念,切实转变作风,努力改进政府工作。

第一,切实加强各级政府的思想建设,全心全意为人民服务。我们的各级政府是人民利益的代表者,全心全意为人民服务是人民政府的根本宗旨。只有赢得了广大人民群众对政府的拥护和信赖,才能搞好政府工作。因此,我们想问题、定政策、办事情,都要把人民群众的利益作为根本的出发点和落脚点,把人民群众关心的“热点”,作为政府工作的重点。凡是人民群众反映的重大问题,都要认真研究,采取措施,切实解决。要使人民群众从政府的政策中、工作中、行动中,真正感受到是实实在在地为他们谋利益的。所有政府工作人员特别是各级领导干部,都要增强群众观点,认真坚持群众路线,充分尊重群众的首创精神,使制定的政策、措施真正符合人民的利益。要经常深入基层,倾听群众的呼声,及时了

解群众的愿望和要求,扎扎实实地为基层、为群众办实事,解决人民群众生产、生活中的实际问题,决不要搞那些没有实际意义、劳民伤财的事情。要认真做好人民群众来信来访工作,切实保障人民群众的民主权利。只要我们真心实意地依靠群众,满腔热情地关心群众,清正廉洁,勤政为民,扎扎实实地为群众办实事、谋利益,就能赢得广大人民群众对政府的信赖和支持。

第二,深入开展反腐败斗争,大力推进廉政建设。我们在廉政建设方面虽然采取了不少措施,对一些消极腐败现象进行了斗争。但是,我们对廉政建设的成绩决不能估计过高,对这方面存在的问题决不能有丝毫麻痹和松懈。当前突出的问题是,对有些大案要案查处还不够及时有力,一些深层次的问题揭露得还不够;一些权钱交易、索贿受贿、以权谋私、假公济私、贪赃枉法、用公款吃喝送礼、乱建私房等腐败行为屡禁不止;有些行业的不正之风仍然相当严重,相当突出。各级政府要继续把反对腐败、加强廉政建设作为自身建设的重要内容来抓。要从巩固社会主义制度、防止“和平演变”的高度,正确认识和处理反腐败斗争、廉政建设与经济建设的关系,把这项十分重要的工作坚持不懈地抓下去,推动和保证经济建设的健康发展。对那些严重以权谋私、贪污受贿、贪赃枉法、对群众敲诈勒索的腐败分子,要严肃查处,特别对那些涉及面广以及集团性贪污受贿、严重以权谋私案件,要组织足够的力量,坚决进行查处,决不姑息养奸,养痍遗患。要认真落实中办[1991]17号文件和省委、省政府的有关规定,坚决刹住用公款吃喝送礼,继续下大力纠正行业不正之风,坚持不懈地治理“三乱”。各级政府的领导成员要率先垂范,首先管好自己,管好家属子女和下属,对腐败行为决不能护短,坚决支持监督检查部门对各种问题的严肃查处。

第三,下决心实行精兵简政,切实转变工作作风,提高工作效率。近几年来,我省各级机关机构臃肿、人员膨胀问题十分突出,不仅加重了财政负担,使发展经济的能力大大减弱,而且降低了工作效率,影响了工作合力,助长了官僚主义。这一问题不认真解决,不仅经济建设和各项事业的发展受到严重影响,官僚主义和形式主义也很难得到有效克服。因此,我们必须下决心精兵简政。各级政府机关坚决停止增设机构、提高机构规格、增加人员编制和领导职数,事业单位也不再铺设新摊子,不再扩大人员编制,切实控制住各级机关及事业单位人员的继续膨胀。在严格控制机构、人员继续膨胀的同时,要积极稳妥地进行机关“消肿”工作。按照省委、省政府提出的各级机关两三年内实现“消肿”计划的要求;省直机关和各地市机关今年要完成50%的“消肿”任务。县级机关要在去年“消肿”的基础上,今年内完成超

编人员的精简安置工作。要根据中央编委已经批准我省的机构改革方案,按照转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率的要求,认真搞好省级机构改革,努力建立起精简、协调、高效的省级行政管理体系。同时,要继续认真抓好唐山、柏乡等市县的机构改革试点,探索“小政府、大服务”的路子,为地市县机构改革做好准备。各级政府和各部门都要以改革精神,建立约束机制,简化办事环节和程序,严格工作纪律,加快工作节奏,提高办事效率。凡能快办的一定快办,能早办的早办,决不允许拖拉拉、疲疲沓沓。对于政府已经决定的事项,要坚决执行,决不允许硬顶、软拖。部门之间要发扬主动协作精神,切实加强协调联动,坚决克服本位主义和推诿、扯皮等不良现象,决不允许因片面强调本部门的利益和权力,阻碍、影响、延缓全局性工作的进程。

第四,牢固树立实干兴邦、实干兴省的思想,狠抓各项工作的落实。党中央、国务院为推进社会主义事业的顺利发展,制定了一系列正确的路线、方针和政策,省委对今年的全面工作已有明确的部署和要求,当前最重要的是实干。只有实干,把各项工作真正落实了,工作部署才能变成实际行动,正确的决策才能取得实际效果。各级政府和所有政府工作人员都要以对党、对人民高度负责的精神,牢固树立实干兴邦、实干兴省的思想,树立起查实情、讲实话、想实招、办实事,艰苦奋斗、埋头苦干的良好作风,实实在在的抓好各项工作的落实,实实在在地创造工作业绩,使本地区、本部门、本单位的工作面貌,在新的一年里有一个新的变化。一个地区,一个部门是真抓实干,还是在那里空说空话,专说大话,不干实事,搞形式主义,做表面文章,广大干部群众是看得最清楚的,也是可以在实践中检验的。如果一个地区、一个部门、一个单位干了一年,工作平平,没有变化,没有进步,经济建设的各项指标仍然没有上去,不管你说得如何好听,也不能说明你工作有政绩。省政府今年继续对各地市、各部门实行目标管理责任制,进一步完善目标体系和管理办法。主要经济指标和主要社会发展指标,凡是列入目标管理的都要层层分解,真正做到责任明确,严格考核,并公开通报,促使全省上下真正形成比实干、比贡献、比政绩的良好风尚。

各位代表!

我们面临的任务是十分光荣而艰巨的,在前进中也可能出现一些难以预料的困难和问题。但是,我们坚信,在党中央、国务院和省委的领导下,只要我们坚定不移地全面贯彻党的基本路线,紧紧依靠和团结全省人民,振奋精神,同心同德,励精图治,埋头苦干,就一定能够胜利完成今年的各项任务,把我省社会主义现代化建设事业不断地推向前进!

关于河北省 1991 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 1992 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——1992 年 3 月 3 日在河北省第七届人民代表大会第五次会议上

河北省计划经济委员会主任 龚焕文

各位代表：

我受省人民政府的委托，向大会作河北省 1991 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1992 年国民经济和社会发展规划草案的报告，请各位代表审议，并请省政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、1991 年计划执行情况

1991 年，全省人民在省委、省政府的正确领导下，认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，紧紧围绕经济建设这个中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，广泛深入地开展“质量、品种、效益年”活动，使整个经济形势继续朝着好的方向发展。全省国民生产总值达到 975 亿元（现价，下同），比上年增长 7%，超过计划增长 2.5 个百分点；国民收入 798 亿元，增长 6.1%，超过计划 2.1 个百分点。经过三年的持续努力，经济秩序有了明显改善，社会供求差率已缩小到 4.1%，供求总量的矛盾已大大缓解，治理整顿的主要任务已基本完成。科学、教育、文化、卫生、体育等社会事业也取得了新成绩。总的讲，“八五”计划的第一年开局不错，整个计划执行情况是好的，省七届人大四次会议批准的计划任务已基本实现。

（一）农业生产获得好收成，乡镇企业发展较快。去年，在遭受多种自然灾害的情况下，全省粮食总产达到 2268.7 万吨，完成了全年计划，是我省历史上第二个高产年。棉花总产完成 63.4 万吨，比上年增加 6.3 万吨。油料总产 72.9 万吨，超过计划 3 万吨，比上年略有减少。林、牧、渔业生产完成情况较好，造林面积、肉类总产、水产品产量都完成了全年计划。全省农业总产值完成 365.5 亿元，比上年增长 3%。乡镇企业发展较快，总产值比上年增长 20.3%。

（二）工业生产持续增长，经济效益下滑的状况初步得到扭转。全省工业总产值完成 1330.3 亿元，比上年增长 13.5%。其中，乡及乡以上工业增长 12.2%，作为社会主义公有制主体的全民工业和大中型企业，增长速度分别达到 9.7% 和 12.4%，基本恢复到了正常运行状态。全省重点考核的 82 种主要工业产品有 51 种比上年增长。经济效益开始回升，地方预算内工业企业产品销

售收入、实现利税、上缴利税分别增长 18.6%、11% 和 14.5%，全省开展的“质量、品种、效益年”活动取得了初步成效。

（三）固定资产投资结构有所调整，重点建设项目完成情况较好。全省固定资产投资完成 241.1 亿元，比上年增长 36%，其中全民固定资产投资完成 128.24 亿元，增长 15.6%。在全民固定资产投资中，地方项目投资完成 78.6 亿元，增长 23.3%。投资结构有所调整，资金投向进一步趋向合理。地方全民技改投资用于节约能源、降低消耗的增长 23%；用于增加产品品种的增长 12.7%。年内施工的大中型基建和限上技改项目或单项工程有 19 项按要求建成。

（四）财政收入增加，金融形势比较稳定。全年财政收入完成 90.66 亿元，按可比口径，比上年增长 7.1%。财政支出 91.14 亿元，比上年增长 4.4%。信贷方面，存款和贷款稳步增加，特别是在去年降低储蓄存款利率的情况下，城乡存款仍稳步增长。年末银行的其它金融机构各项存款余额达 939.27 亿元，贷款余额 978.86 亿元，分别比年初增长 24.3% 和 18.8%。

（五）市场繁荣活跃，零售物价平稳。随着生产的发展和消费需求的回升，市场形势进一步好转。商品丰富，供应充裕，市场销售逐步趋于正常。全年社会商品零售总额完成 434.4 亿元，比上年增长 14.1%。开发省外市场取得进展，地产品销售出现了好势头，全省调出省外商品增长 31.4%，高于省外调入 15.5 个百分点，是近年来少有的。由于供求总量矛盾明显缓解，虽然国家调整了平价供应居民的粮油价格，并陆续出台了一些其它调价措施，全年社会商品零售物价上涨幅度仅为 2.8%，比国家计划要求低 3.1 个百分点。

（六）外贸出口增加，利用外资工作取得突破性进展。在取消出口补贴、企业实行自负盈亏的情况下，全省一般贸易和“三资”企业出口完成 13.34 亿美元，比上年增长 6.1%。当年实际利用外资 1.38 亿美元，比上年增长 33.9%。全年共签订利用外资合同 464 项，合同总金额 7.99 亿美元，其中外商直接投资 2.75 亿美元，超过了以往任何一年的签约数额。旅游事业发展较快，全年接待国际旅游人数 6.9 万人次，比上年增长 46%；创汇 851 万美元，增长 50%。

(七)科学、教育等事业取得新成绩,计划生育工作进一步加强。列入省计划的700个科研课题,有95%以上达到了计划进度要求,329个课题通过了鉴定验收,其中21项达到国际先进水平,251项达到国内领先水平。计划重点推广的100项科研成果,大部分得到了推广应用。教育事业稳步发展,地方普通高等院校招生18940人,比上年增长1%;成人高等学校招生13638人,与上年持平;中等专业学校招生34225人,增长11%,都完成或超额完成了全年计划。文学、艺术、新闻、出版、广播、影视、体育、卫生等事业继续发展。成功地举办了第三届中国吴桥国际杂技艺术节和第二届全国城市运动会。农村卫生工作得到加强,约有10%的乡镇卫生院通过多渠道集资对危房进行了改造。计划生育工作成绩突出,全年人口自然增长率为9.84%,比原定计划目标低4.46个百分点。

(八)在生产发展的基础上,人民生活继续得到改善。据抽样调查,全省城镇居民人均生活费收入1489.3元,比上年增长6.6%;农民人均纯收入657.38元,增长5.7%。城乡居民的居住条件进一步改善,全省农民建房完成5034万平方米,城镇建房完成455万平方米,都比上年有一定增长。

以上情况表明,1991年,全省国民经济克服重重困难,各条战线、各个方面都取得了较大成绩。经济形势的好转,为进一步深化改革,实现经济工作重点转移,促进国民经济的持续、稳定、协调发展创造了有利条件。但是,在计划执行中也还存在着不少矛盾和困难,突出的是:

(一)农业基础薄弱,综合生产能力还比较低。主要是水利设施老化失修,水资源严重不足,科学技术推广工作跟不上,种植业受气候条件影响很大,遇灾减产、靠天吃饭的状况还没有从根本上改变。按照目前的实际综合生产能力,全省粮食生产在丰歉年之间大约有几十亿斤的波动。同时,社会化服务体系建设和跟不上,服务功能薄弱,农民买难卖难、某些农产品价格偏低、种田收益下降的问题,仍不同程度地影响着农民的积极性,也在一定程度上制约着农业生产的发展。

(二)工业结构调整进展缓慢,生产的增长基本还是建立在原有结构基础上的。去年,我省的工业生产虽然增长较快,但这种增长是在产业结构、产品结构和企业组织结构没有多大改善的情况下实现的,并没有带来经济效益的同步增长。突出的是产业构成落后,附加值高的高新技术产业十分薄弱。产品结构初级化,与市场需求不相适应的矛盾仍很突出。企业组织结构不合理,企业间的联合、兼并还处在初级阶段。地区产业结构趋同现象比较严重,许多重要产业还没有形成符合社会化大生产要求的经济规模 and 专业化分工协作。工业结构不合理,是当前经济生活中诸多矛盾的“焦点”,是整个国民经济进一步向好的方面发展面临的主要困难。

(三)工业生产的回升与经济效益的改善很不协调,经济效益差的状况没有明显好转。集中反映在相当一部分企业边生产边积压,产成品资金占用过多,企业亏损严重,特别是综合反映企业经济效益的“三率”低下,潜亏问题十分突出。到去年底,全省地方预算内工业企业产成品资金占用仍高达43.57亿元。“三项资金”占全部流动资金的50%以上,大大超过了正常年份的比例。销售利税率和资金利税率仍在低谷中徘徊,大大低于全国平均水平。企业亏损额达7.94亿元,潜亏额达到明亏的1倍以上。

(四)固定资产投资不足,大中型建设项目青黄不接,同经济稳定增长的要求不相适应。去年,我省固定资产投资虽有较快增长,但仍低于全国平均水平。从全民固定资产投资看,全国增长21.9%,我省只增长15.6%,其中,地方项目全国平均增长27.6%,我省只增长23.3%。其原因主要是,在建大中型项目减少,资金又不能及时到位,影响了投资完成进度。去年全省新开工项目1943个,其中大中型项目只有西柏坡电厂、宣钢近北庄铁矿和省彩电中心3个。

(五)一些基本经济关系还没有理顺,宏观调控乏力。一是调控权限过于分散,各种经济杠杆很难做到有效联动。计划对经济、科技和社会发展事业的调控和指导作用弱化。二是一些企业行为短期化,国民收入分配过多地向个人倾斜。甚至严重亏损的企业,也巧立名目,想方设法增加职工福利。三是分配关系不合理,平均主义、“大锅饭”和分配不公问题十分突出,严重影响了人们的工作情绪和生产积极性。这些是近几年来结构调整进展迟缓,经济效益难以提高,财政困难加剧的深层次原因。

1991年计划执行中存在的问题,是前进中的问题,是多年积累下来的。为了有效地解决这些问题和困难,促使这些矛盾朝好的方面转化,省政府在研究安排1992年计划时提出了一系列政策措施,目前正在组织实施。

二、1992年计划安排的 指导思想和主要任务

根据中央工作会议和党的十三届八中全会精神,从我省实际情况出发,今年计划安排的指导思想是:全面贯彻党的基本路线,在巩固治理整顿成果的基础上,切实把经济工作重点转到调整结构和提高效益上来,更加大胆地实行改革开放,加强和改善宏观调控,夺取农业丰收,搞好大中型企业,抓好重点项目建设,进一步发展科学教育,大力推进技术进步,艰苦奋斗,勤俭节约,量力而行,尽力而为,促进国民经济和社会事业协调

发展。

根据以上指导思想,按照“八五”计划和十年规划的总体要求,1992年计划安排的主要目标是:

国民生产总值比上年增长6%,国民收入增长5%。

——农业总产值比上年增长4%。粮食总产2300—2325万吨,棉花总产65万吨,油料总产75万吨,肉类总产141—145万吨。

——工业总产值比上年增长8%。根据市场需求状况和产品结构调整的要求,计划安排的87种主要工业产品中,比上年增长和持平的78种,其中发电量437.5亿千瓦小时,生铁600万吨,钢材320万吨,纯碱39万吨,化肥133万吨,汽车2万辆,电视机32万台,化学纤维3.2万吨,机制纸及纸板89万吨,原盐260万吨,都比上年有不同程度的增长。原油、卷烟等9种产品,由于受资源条件和市场的制约,在计划安排上适当减少了产量。在计划执行中,有些产品将视情况尽可能多增产一些。

——地方全社会固定资产投资203.5亿元,比上年增长6.3%。其中,全民固定资产投资86.9亿元,增长10.6%;集体投资35亿元,增长7.1%;个体投资82亿元,增长2.3%。在全民固定资产投资中,基本建设投资35.5亿元,按可比口径比上年增长12.7%;技术改造投资40.2亿元,增长11.9%。

——财政收入96.2亿元,按可比口径比上年增长4.4%;实现当年收支平衡,不出现新的赤字。

——社会商品零售总额比上年增长10.6%,零售物价总指数上涨幅度控制在6%以内。

——地方一般贸易和“三资”企业出口总值14亿美元以上,增长幅度不低于全国平均水平;实际利用外资金额1.52亿美元,比上年增长10%。“三资”企业签约400家,引进先进技术200项。

——科技攻关项目320项,推广先进成熟的科技成果100项。普通高等院校招生1.91万人,比上年增长0.8%,中等专业学校招生3.7万人,增长8.2%,成人高等学校招生1.42万人,增长4.1%。

——职工平均货币工资比上年增长5%左右,农民人均纯收入增长4%以上。

——全年人口自然增长率控制在13.61‰以内。

为了实现以上目标安排的主要内容和具体任务是:

(一)千方百计夺取农业丰收,促进农村经济全面发展

夺取农业丰收,保持农村经济的稳定增长,关键是贯彻落实好党的十三届八中全会精神,始终把农业摆在国民经济的首要位置来抓。今年在计划安排上,着重抓好以下措施:(1)继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。重点抓好乡村两

级服务组织的建设。(2)因地制宜地调整种植结构,切实保证粮棉油种植面积。计划安排粮食播种面积1.01亿亩,棉花面积1350万亩,油料面积900万亩。非农业建设占用耕地控制在10万亩以内。(3)继续增加农业投入,努力改善农业生产条件。今年全省各种渠道用于农业的资金大约为45亿元,比上年增加4亿元。切实把加强水利设施建设作为一项重要的基础产业来抓。结合以工代赈,进一步加快海河流域的综合治理,加强农业综合开发。计划改造中低产田356万亩,开垦宜农荒地18.3万亩,恢复和改善除涝面积300万亩,新增有效灌溉面积124万亩。(4)加快推广普及各种适用的农业技术。对成熟适用的模式化栽培、夏秋粮一体化、旱作农业、配方施肥、病虫害防治等10类30项增产技术,继续实行指令性推广措施。(5)进一步加强各行各业对农业的支援。主要是围绕解决农民“买难”、“卖难”问题,改善农业生产资料供应,抓好农副产品收购,加强仓储设施建设。(6)大力发展乡镇企业。按照调整结构和提高效益的要求,坚持“发展与提高并重”、“四轮驱动,集体为主”的方针,进一步加强乡镇企业的行业管理和指导,对新上项目坚持高起点、高效益;对现有企业狠抓技术改造、科技进步、人才培养和经营管理,在提高中求发展。今年计划安排乡镇企业总产值比上年增长15%以上,上缴税金增长6%。通过发展乡镇企业来带动农业、支援农业、增加农民收入。同时,积极做好扶贫救灾工作。

(二)扎扎实实地推进工业结构调整,下力量把经济效益搞上去

当前经济生活中的诸多矛盾和困难,大都根源于工业结构不合理和经济效益低下。因此,广泛开展“面向市场、挖潜增效”活动,进一步加快工业结构调整步伐,千方百计提高经济效益,是1992年计划安排的中心任务。从我省的实际出发,今年的结构调整,主要抓好“六个一批”:一是抓好一批产品的更新换代,计划开发省级以上新产品700项,其中达到国内先进水平的340项,达到国际水平的60项。二是抓好一批中小企业的技术改造,通过引进国外先进技术重点改造50—60家,使其主要技术装备达到国际八十年代的水平。三是抓好一批大中型基建和限上技改项目的建设,今年重点抓好计划施工的58项,着力搞好增量调整。四是抓好一批“三资”企业的签约和建设,力争签约400项。五是抓好一批外向型企业的创建,重点培植和建设80—100个出口基地企业。六是抓好一批企业集团的建设和扭亏无望企业的关停并转。在巩固、完善现有集团的基础上,积极组建新的企业群体和集团,大力推进企业间的兼并和联合,对企业关停认真抓好试点。

在提高经济效益方面,除了抓好结构调整和企业改革外,重点是通过抓“三降低”、“三提高”(即降低积压、降低三项资金占用、降低亏损和潜亏,提高资金利税率、提高销售利税率、提高产销率),促使我省工业主要经济

效益指标全面好转。今年计划对去年年底库存产品的超储部分降低 50%；三项资金占用超过 1990 年底增长的部分降低 50%；预算内工业企业亏损金额降低 30% 以上；产品销售率达到 98% 以上；资金利税率、销售利税率分别比上年提高 1 个百分点；工业企业实现利税增长 10% 以上；全民独立核算工业企业全员劳动生产率提高 3%。

实现调整结构、提高效益的奋斗目标和主要任务，计划采取以下措施：第一，加强组织领导，制定统一协调的结构调整规划。涉及全省的结构调整工作，由省政府统一部署，省计经委组织实施。要求各地市、各工业部门尽快制定结构调整的具体规划和方案，经省计委综合平衡、报省政府审批后逐步实施。第二，进一步强化行业管理。要求所有工业部门从今年起都要把系统外企业纳入行业管理范围，并根据省政府确定的产品结构调整目录，对现有产品进行分类排队，尽快提出支持、限制、禁止和淘汰产品的名单，做好限制产品的生产许可证的发放工作。第三，加快技术开发和技术改造。主要是抓好一批重点技改项目的建设和投产，培植和开发一批竞争力强、覆盖面大、经济效益好的名优拳头产品。为了加速产品的更新换代，今年列入省优秀新产品生产计划的品种由上年的 150 种增加到 200 种。第四，建立产业结构调整基金制度。将省政府规定的每年从地方全民企业预算外资金中集中的 3%，作为省和地市两级的产业结构调整基金，分级管理，周转使用。同时，为了推进工业结构的调整，省财政预算内安排 2500 万元，以贴息形式支持困难较大的企业进行结构调整。另安排 750 万元作为新技术、新产品开发基金。第五，实行政策倾斜，保证各项调节手段的有效联动。各级计划、财税、金融等部门，都应根据国家的产业政策和省统一规定，制定具体措施，协调行动，形成合力，加速结构调整。第六，切实加强企业管理，向管理要效益。以“双增双节”为重点，进一步强化企业基础管理、生产现场管理、财务核算管理和全面质量管理，不断完善内部经济责任制，挖掘企业内在的生机与活力。切实抓好 79 个耗能大户、127 个耗材大户的节能降耗工作，争取有 300 个以上大中型企业达到国家推行全面质量管理的八项要求。继续做好企业的增盈扭亏工作。要组织力量对企业潜亏问题进行彻底清查，年终对所有企业进行全面效益审计。对弄虚作假、制造新的虚盈实亏的直接责任者一律从严处理。今年要做到不出现新的潜亏，并把过去的潜亏消化一块。第七，进一步清理“三角债”，努力压缩三项资金占用。在抓好国务院统一部署清欠工作的基础上，重点抓好冶金、化工、纺织等企业的流动资金清欠工作。第八，改进和完善工业生产评价考核指标体系。把“三降低、三提高”的目标层层分解，真正落实到每个企业，建立严格的责任制，确保目标的实现。同时，按照国家的要求，从今年起，总产值只作为一般统计指标，考核各地市、各部门和企业工

作的好坏，主要以销售收入、工业产销率、工业增加值、成本利税率、资金利税率、全员劳动生产率、综合能耗降低率、流动资金周转速度等指标为依据，以激励地市、部门和企业努力提高经济效益。

（三）合理安排固定资产投资规模，切实加强重点项目建设和前期工作

根据“八五”计划和十年规划确定的目标，今年固定资产投资必须保持一定的规模和速度，这既是调整结构的要求，也是增强经济发展后劲的需要。计划安排，全社会固定资产投资总规模 260.59 亿元，比上年增长 8.1%，力争实际执行结果赶上或超过全国增长水平。从有利于解决我省固定资产投资的现存矛盾出发，按照增强实力、调整结构、突出重点、提高效益的原则，在固定资产投资使用方向上，今年继续加强农业、能源、交通、通讯和短缺原材料等基础产业和基础设施的建设；大力支持对调整结构、增强后劲有重大影响的项目建设，特别是对提高质量、增加品种、节能降耗和技术含量高、带动性强、外向度大的项目给予重点倾斜；优先安排资金投入少、建设工期短、产品销售旺、经济效益好的加工工业项目。同时，适当增加科学、教育和文化、卫生等方面的投资。地方预算内基本建设投资 2.54 亿元，主要保续建收尾项目，适当增加农业、教育、科技、卫生、文化等方面的投资。

1992 年计划安排施工的大中型基建和限上技改项目共 58 项，其中基建项目 37 项，技改项目 21 项。属于续建的项目 34 项；提前启动项目 15 项；新开工项目 9 项，有桃林口水库、滦河电厂、唐钢 2 号高炉、井陉元北煤矿、峰峰大淑村煤矿、石家庄化肥厂扩建、黄骅盐场二期工程、石太公路、省二院病房楼。另外，要通过加强前期工作，力争再开工京汉广光缆通讯、石家庄飞机场、河北葡萄糖厂，灵寿化肥厂改造等 13 项。要求当年建成投产或部分投产的项目，有邯郸矿区车驾岭矿井采煤 60 万吨、潘家口抽水蓄能电站 7 万千瓦机组、邢台电厂五期 20 万千瓦机组、石家庄热电厂 2.5 万千瓦机组、华北制药厂青霉素 227 吨、石家庄焦化厂炼焦 47 万吨等 11 个。

为了保持合理投资规模，调整投资结构，加快重点建设，提高投资效益，主要采取以下措施：第一，千方百计筹措资金。切实抓好国家按项目确定我省用于基建和技改的自筹资金筹措，衔接落实好银行用于固定资产投资的贷款计划，并争取多增加一些；抓紧清理集资办电资金，把该分得的利润、折旧基金收回来，作为省电力建设再投资资金；继续组织好发行企业债券工作，今年计划发行各种债券 15 亿元。同时，组织力量，对分散在千家万户可用于国家建设的资金，尽快摸清底数，研究一些办法，使有限的资金发挥更大的效益。第二，进一步加强重点项目建设。对国家和省确定的 102 个重点项目，继续实行项目领导负责制和建设全程责任制，建立健全定

期调度会制度,及时协调解决施工中的问题,集中力量打歼灭战。第三,下力量抓好项目前期工作。今年重点抓好25个大中型项目。对国家已批复立项,正在可行性研究报告评估、审批阶段的14项工程,争取在今年三季度之前,完成初步设计审批;对国家正在审批立项的11项工程,力争在三季度前,完成可行性研究报告的审批。同时,进一步加强项目库建设,增加项目储备。继续强化各级投资决策责任制,坚决防止不合理的重复建设。

(四)大力增收节支,用好用活信贷规模和资金

1992年全省的财政工作,重点是大力组织增收,调整支出结构,严格控制非生产性支出,确保当年财政收支平衡。今年,各项财政工作都要围绕这个重点来进行。首先,从促进生产、提高效益着手,继续把组织增收放在突出位置上来抓。一方面,牢固树立先予后取、予取适度的观念,充分发挥财税部门对生产的支持、帮助和促进作用,大力培植和开辟财源。继续抓紧实施“双创双扭”规划。计划创财政收入8000万元县2个,争取4个;5000万元县4个,争取8个;扭转补贴县6个,争取8个。另一方面,进一步强化税收征管,严格依法治税,抓紧清理企业拖欠利税的工作,把该收的钱收上来。同时,继续加强财政监督,严格财经纪律,控制行政性开支,逐步提高生产建设性支出比重。

按照“控制总量、调整结构、适时调节、提高效益”的货币信贷方针,今年的金融工作,重点是用好用活信贷规模和资金,努力提高资金使用效益,千方百计支持和促进产业、产品结构的调整。一是积极发展储蓄事业,增加居民储蓄,支持经济建设。二是进一步盘活资金存量,加速资金周转。把挖潜盘活指标分解落实到企业,抓紧清理“三角债”,特别是抓好流动资金的专项清欠,继续实行“压贷挂钩”的办法,以贷促压,多压多贷。三是积极调整信贷结构,优化资金增量。尽量增加农业贷款,重点用于支持农副产品的收购、种植业的发展和农业科技推广,以及农业社会化服务体系的建设。对国营大中型企业,继续实行信贷倾斜政策,大中型企业占整个工业流动资金贷款的比重,计划比上年提高3—5个百分点。四是抓好对现有贷款规模的灵活调度,拓宽资金来源渠道,多方筹集融通资金。除积极争取国家为我省增加贷款规模外,主要是通过发行债券等各种有价证券,更多地筹集和引导社会资金,最大限度地满足调整结构、提高效益和重点建设的需要。

(五)搞活流通,稳定物价,安排好人民生活

今年我省社会商品可供量将继续大于市场需求,但供求结构性矛盾仍将存在。为了搞活流通,畅通经济循环,一是充分发挥国合商业的主渠道作用。在国合商业内部,积极推行“四放开”,扩大其在价格、经营、用工、分配上的自主权。二是引导集体、个体和私营商业与省内外国营工商企业挂钩,采取经销、代销、联销的方式,积极推销地产品。三是加快市场建设,促使货畅其流。从

今年起,计划在全省逐步建立50个粮油初级交易市场,在唐山、邯郸、张家口尽快建成3个区域性粮油批发市场,在石家庄建立省级粮油批发市场。四是合理引导消费,继续开拓农村市场。大力组织工业品下乡,通过采取下伸商业网点、个体代销等多种形式,切实把农民需要的生产、生活用品送到农民手中。

为使人民生活生产发展的基础上进一步得到改善,继续采取有效措施保持物价的基本稳定。坚持“调、放、管”相结合,加强物价管理。进一步抓好“菜篮子”工程,适当控制肉、蛋、菜价格和服务收费标准,保持城市居民生活的基本稳定。

大力发展第三产业,广开就业门路。继续增加城乡居民收入,改善居住条件。认真做好环境保护工作,加强对工业废气、废水、固体废物的综合治理,进一步提高城乡的环境质量和人民群众的生活质量。

(六)努力增加出口创汇,认真抓好利用外资和技术引进工作

为了促进外贸出口的稳定增长,今年计划主要抓好四个方面:一是继续为有条件的大中型生产企业争取进出口经营权,把那些技术含量高、出口创汇量大的生产企业推向国际市场,直接参与国际竞争。同时,进一步密切工贸关系,推行外贸代理制。二是积极调整出口商品结构,努力增加盈利商品和高附加值产品的出口。大力发展“三来一补”,计划出口总值5800万美元。三是积极开拓多元化的国际市场,进一步拓宽外贸经营渠道。四是进一步加强和改善各级外贸企业的经营管理,转换经营机制,增强自负盈亏的能力,确保出口创汇增长幅度不低于全国平均水平。同时,利用今年是友好观光年的机会,大力发展旅游事业,更多地吸引外国朋友以及台湾、港澳同胞和海外侨胞来河北旅游,以进一步促进和加快我省的对外开放。

要在办好现有“三资”企业的基础上,进一步扩大利用外资规模。首先,继续加强利用外资的计划导向,引导外资投向我省急需发展的基础产业、大中型企业“嫁接”等关键项目及长期依靠进口的原材料和高附加值的出口创汇产品上,大力发展高科技、高创汇、高效益的外向型企业。第二,多渠道、多形式地利用国外资金,积极争取各种形式的外国贷款,尽快改变我省外商投资比例低、外国政府贷款少的状况。第三,狠抓项目落实,提高利用外资的成功率。在切实抓好已签约项目落实的基础上,抓紧筛选一批利用外资项目,组织省有关部门和各地市对外发布,切实做到准备一批、洽谈一批、实施一批、办好一批。继续下力量改善对外开放的软硬环境,加快秦、唐、沧渤海湾对外经济开放区的建设步伐,增强对外商投资的吸引力。坚持把对外开放与对内开放紧密结合起来,以内联促外引,努力开创我省开放的新局面。

(七)大力加强科技、教育同经济的紧密结合,严格控制人口增长