

社会主义 城市经济学

蔡孝箴 主编

郭鸿懋 副主编

南开大学出版社



中财 B0047451

社会主义城市经济学

蔡孝箴 主 编
郭鸿懋 副主编

(D) 20/26

中央财政金融学院图书馆藏书

总号 377355

书号

南开大学出版社

社会主义城市经济学

主编 蔡孝箴 副主编 郭鸿懋

南开大学出版社出版

(天津八里台南开大学校内)

邮政编码300071 电话: 34.9318

新华书店天津发行所发行

天津马家店印刷厂印刷

1990年6月第1版 1990年6月第1次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 10.75

字数: 267千 印数: 1—3000

ISBN 7-310-00234-2/F·43 定价: 2.50元

前 言

党的十一届三中全会以后，随着国家经济发展战略的转变，城市的重要性突出了。深入研究城市经济问题，成了社会主义现代化建设和经济管理体制改革的迫切需要。1979年以来，南开大学经济学系开展了城市经济研究工作，并且招收了城市经济学方面的研究生，为研究生和高年级本科生开设了城市经济学、城市房地产经济学、环境经济学、城市地理和城市规划等课程。目的在于培养人才和推动学生去研究城市经济的理论和实践。这本书，就是经济学系的一部分教师和研究生，在教学和研究工作的基础上编写的。

本书在以下几个方面进行了初步尝试：第一，从中国处于社会主义初级阶段的实际出发，在社会主义城市经济学的研究对象和内容方面，宏观上突出了中国社会主义城市化问题，微观上突出了城市经济增长问题；第二，从中国的有计划商品经济的实际出发，在城市经济运行机制中力求体现计划与市场的结合；第三，在坚持以马克思主义为指导的同时，注重借鉴西方城市经济学的某些理论和方法。

城市经济学作为一门综合性很强的边缘学科，研究它有很大的难度；同时，社会主义城市经济学又是一门处于初创阶段的很年轻的学科，从研究的对象到内容，从理论到方法都正在探索之中，这就更增加了研究它的难度。所以，本书的不成熟以至错误之处，肯定是在所难免的。只是出于推动社会主义城市经济学学

科建设的愿望，以及学习和探索的目的，我们才有勇气让这本书同读者见面。本书由蔡孝箴主编，郭鸿懋副主编。参加初稿编写工作的有：李慧明、郝守义、李长柱、靳新中、崔国清、张蕾、郭鸿懋和蔡孝箴。全书由蔡孝箴总纂和修改定稿。

蔡孝箴

1989年3月

目 录

第一章 城市经济学的研究对象	(1)
第一节 城市经济学的产生和发展	(1)
城市经济学在西方	(1)
城市经济学在中国	(3)
第二节 城市经济学的研究对象和内容	(6)
西方城市经济学的对象和内容	(6)
社会主义城市经济学的对象和内容	(8)
第二章 城市发展与城市化	(13)
第一节 城市和城市经济的历史发展	(13)
城市和城市经济	(13)
城市和城市经济的历史发展	(17)
第二节 城市化原理	(20)
城市化的概念	(20)
城市化的类型和发展阶段	(21)
城市化的测度	(23)
城市化的机制	(25)
第三节 世界城市化的经济分析	(33)
世界城市化的类型和特点	(33)
世界城市化的发展趋势	(36)
第三章 中国社会主义城市化	(40)
第一节 中国社会主义城市化与国民经济发展	(40)
中国社会主义城市化的表象特点	(40)
中国城市化的影响因素分析	(45)

经济发展新阶段的城市化	(51)
第二节 中国社会主义城市化道路	(53)
城市化道路的含义	(53)
城乡关系及其新发展	(54)
不同规模城市的发展	(57)
城市化道路的区域差别	(63)
城市化的经济调节机制	(64)
第四章 城市规模	(68)
第一节 城市规模理论	(68)
影响城市规模的原因	(68)
城市规模与效益	(73)
适度城市规模	(78)
第二节 城市规模分布	(80)
研究城市规模分布的意义	(80)
城市规模分布理论	(81)
第五章 城市经济增长	(88)
第一节 城市经济增长的机制	(88)
城市经济增长的含义	(88)
城市经济增长机制	(89)
第二节 城市经济增长的过程	(93)
城市经济增长的前提	(93)
城市经济增长的过程	(96)
第三节 城市经济增长的评价	(101)
一般的评价观点	(101)
城市经济增长的数量表现	(105)
第四节 大城市的经济增长	(109)
第六章 城市产业结构	(116)
第一节 城市的产业结构与经济增长	(116)
城市产业结构分类的特征	(116)

	城市产业结构与城市经济增长·····	(120)
第二节	城市产业结构的优化·····	(125)
	城市产业结构的特征·····	(125)
	制约城市产业结构的因素·····	(129)
	城市产业结构的优化·····	(132)
第三节	技术革命与中国城市产业结构的转型·····	(135)
	技术革命的发展与城市产业结构现状的矛盾·····	(135)
	城市产业结构的转型·····	(139)
	产业结构转型的机制与产业政策·····	(141)
第七章	城市基础设施·····	(145)
第一节	城市基础设施的概念和特点·····	(145)
	城市设施的结构与基础设施·····	(145)
	城市基础设施的特征·····	(149)
第二节	城市基础设施的建设目标及其比例性·····	(153)
	城市基础设施建设目标·····	(153)
	城市基础设施建设的比例关系·····	(156)
第三节	城市基础设施建设资金及其管理·····	(160)
第八章	城市交通·····	(167)
第一节	城市交通与城市经济增长·····	(167)
	城市交通的构成·····	(167)
	城市交通的性质和特点·····	(170)
	城市交通与城市经济增长的关系·····	(171)
第二节	城市交通运输能力的形成和合理配置·····	(173)
	城市交通运输能力的形成·····	(173)
	城市交通运输能力供求平衡的经济调节·····	(176)
	合理配置城市交通运输能力的原则·····	(179)
第三节	中国城市交通问题和缓解对策·····	(181)
	中国城市交通的基本矛盾·····	(181)
	中国城市交通落后的原因分析·····	(183)

综合治理城市交通的对策·····	(185)
第九章 城市土地利用·····	(188)
第一节 城市土地利用与城市经济发展·····	(188)
城市土地利用在城市经济发展中的地位和作用···	(188)
中国城市土地利用状况和问题·····	(191)
第二节 城市土地利用规划·····	(195)
城市土地利用规划的必要性·····	(195)
城市土地利用规划的概念、任务和体系·····	(196)
城市土地利用规划的基本原则·····	(198)
第三节 城市土地开发·····	(202)
城市土地的供给与需求·····	(202)
城市土地的开发·····	(204)
第四节 城市土地经营管理·····	(209)
城市土地经营管理的必然性·····	(209)
城市土地有偿使用费及其理论构成·····	(212)
城市土地市场及其对城市土地利用的调节作用···	(218)
第十章 城市住宅·····	(224)
第一节 城市住宅与城市经济和社会的发展·····	(224)
城市住宅在城市经济、社会生活中的地位和作用	
·····	(224)
中国城市住宅的现状与问题·····	(227)
第二节 城市住宅建设规模和速度·····	(230)
城市住宅的特点·····	(230)
城市住宅的总需求·····	(231)
城市住宅的总供给·····	(234)
合理的城市住宅建设规模与速度·····	(236)
第三节 城市住宅商品化·····	(237)
城市住宅商品化的含义·····	(237)
城市住宅商品化的作用·····	(238)

	城市住宅商品化的实现·····	(240)
第四节	城市住宅规划与管理·····	(246)
第十一章	城市生态环境·····	(253)
第一节	城市生态环境及其特点·····	(253)
	生态系统与生态平衡·····	(253)
	城市生态系统及其特点·····	(256)
第二节	城市生态环境与城市经济发展·····	(258)
	城市环境问题的产生和原因·····	(258)
	中国城市生态环境的现状和问题·····	(260)
	城市生态环境保护与经济发展的关系·····	(264)
第三节	城市环境经济对策·····	(266)
	环境容量与城市环境适宜度·····	(266)
	城市合理布局与环境保护·····	(270)
	外部不经济及其对策·····	(273)
	合理利用城市生态位·····	(278)
第十二章	城市财政与城市资金·····	(281)
第一节	城市财政在城市发展中的作用·····	(281)
	城市财政的任务·····	(281)
	城市财政与城市经济发展和城市建设的关系·····	(284)
第二节	中国城市财政体制·····	(286)
	中国现行城市财政体制·····	(286)
	城市财政收支内容·····	(288)
第三节	改革城市财政体制, 开拓城市资金来源·····	(289)
	现行城市财政体制的弊端·····	(289)
	城市财政体制改革的原则·····	(291)
	城市财政体制改革的思路·····	(294)
第十三章	城市管理与城市经济·····	(298)
第一节	中国城市管理模式的特征·····	(298)
	城市管理模式的制约因素·····	(298)

	世界城市管理模式分析.....	(299)
	中国传统城市管理模式的典型特征.....	(305)
第二节	中国城市管理模式产生的矛盾.....	(308)
	发展目标：门类齐全和发挥优势的矛盾.....	(308)
	城市运行：规模扩张和结构优化的矛盾.....	(310)
	城市组织：条块分割与系统整体性的矛盾.....	(313)
第三节	中国城市管理模式的变革.....	(315)
	目标选择：与有计划商品经济相适应的变革.....	(315)
	功能重塑：城市政府调控机制的变革.....	(321)
	机构调整：城市管理模式变革的组织保证.....	(332)

第一章 城市经济学的研究对象

第一节 城市经济学的产生和发展

城市经济学在西方

城市，古已有之。对城市和城市经济问题的研究，也古已有之。比如，柏拉图曾经研究过城市的理想规模；中国古籍《管子》中也有对城市选址的经济问题的研究。^①但那时的城市很不发达，谈不上有对城市的系统研究，更谈不上有城市经济学。近代城市是第一次产业革命以后资本主义社会的产物。城市经济学也首先是在资本主义国家产生和发展起来的。对这个过程进行学说史的研究，至少目前在中国还是很不够的。下面，我们只能根据十分有限的文献资料，对城市经济学在西方资本主义国家产生和发展的过程描述一个大致的轮廓。

在西方，城市经济学产生于何时？英国城市经济学家巴顿认为可以追溯到19世纪20年代。显然，他的意思不是说那个时候已经建立了城市经济学，也不是说在那个时候之前就没有对城市经济问题的研究，而只是说那时已经开始对近代城市经济问题有了比较多的研究，而且为以后城市经济学的建立在某些方面奠定了

^① 柏拉图认为，城市的理想规模是1054人。《管子》中记述：“凡立国都，非于大山之下，必于广川之上，高毋近旱，而水用足，下毋近水，而沟防省。”大意是选择城市用地，要靠山近水，但不宜高到干旱处，或者距水太近，便于取水又可以节省防洪工程。

基础。巴顿的推断至少在以下两个方面是有根据的：第一，从历史背景看。18世纪中叶，首先在英国发生了第一次产业革命，开始了工业化过程，而和工业化过程相伴进行的是城市化过程。城市化使城市以前所未有的规模和速度发展起来，并且改变了原来城市的生产方式和生活方式。到了19世纪50年代，英国城镇人口在全国人口中的比重已经开始超过乡村人口的比重。19世纪以后，法、德、美等国家也相继完成了产业革命，开始了城市化过程。所以，19世纪20年代正是欧美主要资本主义国家城市大发展的时期。在这种情况下，西方学者关注和研究城市和城市经济问题，无疑是客观的需要。第二，19世纪20年代，西方国家对近代城市经济问题的研究，是比较过去更多的时期。从这个时期的研究内容来看，主要的是从经济学角度研究城市土地问题。城市土地是城市人口和各种经济、社会活动赖以存在的载体，它同城市经济发展的关系十分密切。尤其是大量城市人口、建筑物和经济活动等等，都集聚在城市有限的空间里，怎样合理使用城市土地和配置土地结构就格外重要。所以，这个时期西方学者特别注意研究城市土地合理使用和城市空间结构问题，是很自然的。考虑到城市土地问题在后来西方城市经济学当中的特殊重要地位，以及这一时期的研究成果成了后来西方城市经济学的理论渊源，把19世纪20年代看成是西方城市经济学形成过程中的重要时期是能够成立的。

城市经济学作为一门独立的经济学分支学科出现，是20世纪60年代的事情。

二次大战以后，西方资本主义国家的科学技术有了很大的进步，生产力有了很大的发展，经济结构也有了很大的变化。由于农业劳动生产率的极大提高，游离出大量的剩余劳动力；又由于传统工业的迅速恢复，新兴产业的产生，以及第三产业的蓬勃发展，需要大量的劳动力，这就使得大量的农村人口进入城市。城

城市化以比较过去更大的规模和更快的速度向前发展了。不仅城市化水平有了很大的提高，而且特别令人注目的是大城市的数量和人口有了非常迅速的增长。发达国家的大城市数量和人口，1900年分别只有33座和3900万人，1950年分别上升到120座和17100万人，而1970年则分别猛增到193座和30000万人。

战后城市化的新发展，是生产力发展的结果，也是社会更加进步、繁荣和文明的标志。但它同时又带来了一系列的新问题。其中最突出的就是所谓的“城市病”，即由于大城市数量和人口猛增而造成的生态环境恶化、交通拥挤、住房紧张、地价上涨、犯罪率上升等严重问题。它加剧着资本主义国家的经济和社会矛盾，妨碍着城市的进一步现代化和生产力的进一步发展。这就促使许多专家、学者从经济学、人口学、社会学、地理学、生态学、城市规划学等许多不同学科的不同角度寻求种种城市问题产生的原因和解决的办法。城市经济学就是在对各种城市问题进行了大量的、系统的经济学研究的基础上建立和发展起来的。它作为一门独立学科出现的重要标志，是1965年美国威尔伯·汤普森的《城市经济学一导言》一书的问世，以及大量的城市经济学教科书和专著的相继出现。

城市经济学在中国

城市化，无论在资本主义国家还是社会主义国家，也无论在发达国家还是发展中国家，都是必然的客观趋势。但在不同社会制度和不同经济发展水平的国家，城市化过程和城市经济的发展，又有着不同的特点。因此，社会主义中国无疑地需要结合本国国情研究城市化和城市经济发展问题，建立具有中国特色的马克思主义的社会主义城市经济学。可是，在1978年以前很长一段时间里，却又很难在这些方面进行认真的科学研究。其主要原因是：

第一，“左”的指导思想的禁锢。这种思想认为，似乎只要

消灭了资本主义私有制和建立了社会主义公有制，就应该而且可以很快地消灭城乡差别，实现城乡融合，因而也就应该限制城市特别是大城市的发展了。这显然是对马克思主义的曲解。诚然，马克思和恩格斯曾经指明，城乡融合是未来新社会城市发展的历史趋势。但他们又同时指明了实现城乡融合所必须的物质前提条件，并且强调这些条件单靠意志是不能实现的。所谓物质前提条件，除了消灭私有制以外，马克思和恩格斯特别强调指出：首先，必须以社会生产力的极大发展和均衡布局为前提；其次，必须同消除旧的社会分工和社会成员的全面发展联系在一起。很明白，根据马克思、恩格斯的思想，城乡融合只能是共产主义高级阶段的特征，决非在消灭资本主义私有制以后的社会主义初级阶段就可以实现的。在社会主义社会，决不能把城市化和发挥城市作用，同消灭城乡差别对立起来，不仅不应当人为地限制城市的发展，相反地倒是必须按照城市的发展规律有计划地促进城市的发展，充分发挥城市经济中心的作用。这样做，不仅同消灭城乡差别的目标不相矛盾，而且恰恰是最终实现城乡融合的必由之路，“左”的思想影响，既在实践上限制了城市的发展和城市作用的发挥，给国民经济带来了不良后果，又在理论上禁锢了人们对城市问题的研究，阻碍了社会主义城市经济学的学科建设。

第二，经济体制的限制。城市是一个综合的经济有机整体。城市内各个经济部门之间、行业之间、企业之间存在着相互联系、相互制约的内在关系。城市同它的外部区域也是一个有机的经济整体。城市与乡村之间、城市与城市之间、地区与地区之间也存在着相互联系、相互制约的内在关系。但是，“条块”分割的经济体制却把城市内部的，以及城市与外部之间的内在经济联系都人为地肢解了，割裂了。因此，这种体制使得人们很难按照城市本来的面目去认识城市；研究城市。

直到1978年中国共产党十一届三中全会以后，学术界和实际

工作部门对城市和城市经济问题的研究，才出现了空前活跃和繁荣的局面。这不仅是因为学术研究有了良好的政治环境，而且最主要的是因为社会主义现代化建设和改革、开放的实践的迫切需要。

首先，研究城市经济，这是社会主义现代化建设的需要。城市在社会主义经济发展中具有重大的作用。这种经济作用，归根结底在于城市推动着社会生产力的发展。城市所以是社会进步和文明的重要标志，所以能成为列宁所说的“前进的主要动力”，其根本的经济原因也在于此。自从近代资本主义城市出现以来，城市对于社会生产力的推动作用，越来越重要了。近代城市，特别是大城市，乃是现代大工业的集中地，是现代生产力的主要空间依托，资本主义社会生产力的巨大发展，离开了城市是根本不可能的。在社会主义条件下，城市特别是大城市同样具有推动社会生产力发展的巨大作用，而且可以比资本主义社会更加充分地利用和发挥这种作用。城市特别是中心城市对于社会生产力的推动作用，从城市本身看，集中地表现在它创造了更高的经济效益；从城市的外部联系看，表现在它带动和促进了它所联系的经济区域的经济发展。因此，城市特别是大城市是国民经济的支柱和举足轻重的主导力量，能不能很好地发挥它们的作用，在很大程度上决定着社会主义现代化建设的速度和中国经济发展战略目标的实现程度。正因为如此，就特别需要很好地研究城市经济问题。这一点，对于处在社会主义初级阶段经济比较落后的中国来说，是格外重要的。

其次，研究城市经济，是改革的需要。中国原有的经济管理体制，是高度集中的，采取行政办法，按行政部门、行政区域和行政层次组织和管理经济活动的行政管理体制。这种体制的弊端，表现在城市经济方面，就是它割断了经济上的横向联系，妨碍了社会化生产所必需的专业化分工与协作，割裂了统一的社会主义国内市场，违反了城市经济发展的客观规律，因而极大地束缚

了城市经济的发展，影响了城市作用的充分发挥。十一届三中全会以后，党和国家提出了发挥城市在组织经济方面的作用的重要指导思想。强调指出：要“以大中城市为依托，形成各类经济中心，组织合理的经济网络；”又提出：“要注意发挥城市的作用，特别要着重发挥大中城市在组织经济方面的作用”，并且强调指出“这是改革的方向”^①。依靠城市组织经济，实质上就是要在国家计划指导下，按照城市及其所在经济区域的内在经济联系来组织经济活动。这是使生产关系和经济管理体制适应于社会化大生产和生产力发展的客观要求，保证城市充分发挥对社会生产力的推动作用的需要，也是中国经济管理体制改革的 重要内容，体现了在社会主义城市作用问题上的中国特色。因此，从改革的角度研究城市经济问题，也是实践的迫切需要。

正是在上述背景之下，在短短的几年中间，学术界和实际工作部门对城市经济问题进行了大量的、比较系统的研究，获得了丰硕的成果，并且在此基础上产生了社会主义城市经济学的专著。尽管目前它们还不很成熟，但毕竟标志着社会主义城市经济学在中国诞生了。

第二节 城市经济学的研究对象和内容

西方城市经济学的对象和内容

西方学者关于城市经济学的对象，有几种不同的说法。有的认为，城市经济学是从经济学角度研究各种城市问题；有的认为，城市经济学是研究城市特有的经济问题，如环境污染、交通拥挤、住房紧张、贫富差别和犯罪行为等；也有的认为，城市经济学是从经济学的立场研究城市的空间结构和理想的公共政策；

^① 五届人大五次会议《关于第六个五年计划的报告》。