

中国

新国民经济

核算体系实施指南

ZHONGGUOXINGUOMINJINGJIHESUANTIXI
SHISHIZHINAN

主 编：杨树庄
副主编：李 强 刘成相



北京工业大学出版社

中国新国民经济核算体系
实 施 指 南

北京工业大学出版社

内容简介

本书由参与研究、起草和实施新国民经济核算体系的国家统计局国民经济平衡统计司组织编写。全书分8章,包括概论、经济循环帐户、国内生产总值核算、投入产出核算、资金流量核算、国际收支核算、资产负债核算、国民经济核算体系中的可比价格换算。本书在总结我国实践经验的基础上,吸取了国际上SNA和MPS两大核算体系的长处和有关经验,扩大了原有的核算范围,充实了核算内容,改进了核算方法,提高了国际对比能力,反映了具有中国特色的新国民经济体系和核算方法。本书体现了市场经济和新核算体系的要求,融理论与统计实务为一体,是经济管理人员和广大统计工作者必备的参考书。

中国新国民经济核算体系实施指南

主 编 杨树庄

副主编 李强 刘成相

*

北京工业大学出版社出版发行

各地新华书店经销

世界知识印刷厂印刷

*

1993年1月第1版 1993年1月第1次印刷

787×1092毫米 32开本 10.25印张 223千字

印数: 1~15000册

ISBN7-5639-0269-4/F·19 定价: 6.50元

(京)新登字 212号

主 编：杨树庄

副 主 编：李 强 刘成相

编辑委员：（以姓氏笔划为序）

刘成相 许宪春 李 强

吴 超 杨树庄 周民华

徐凯瑞 戚少成

前 言

1992年8月30日,国务院发出了关于实施新国民经济核算体系方案的通知,决定在全国分步实施新国民经济核算体系方案。第一步,在1992—1993年建立起国家和省两级新核算体系的基本框架,实现初步过渡;第二步,到1995年基本完成向新国民经济核算体系的全面过渡。实施新国民经济体系是对旧核算制度的重大改革,是提高宏观决策和宏观管理水平,促进深化改革和扩大对外开放的一项重要措施。工作涉及面广,技术要求高,需要财务、统计和业务核算相应的进行改革。因此,宣传和进行新国民经济核算体系的业务培训提到了各地区、各部门的议事日程。为了使各级党政领导同志和各部门具体工作的同志全面了解和掌握新国民经济核算体系的基本理论、基本概念、编制方法和应用范围,我们用大众化语言,本着通俗易懂的原则来介绍新国民经济核算体系。

国民经济核算是以整个国民经济或社会再生产为对象的宏观核算。它既源于统计、会计、业务三大核算,又高于三大核算,是以一定经济理论为指导,综合应用统计、会计和数学等方法,通过一系列具有内在联系的指标体系和科学统一的核算方法,全面地反映社会再生产从生产、分配到交换、消费的全过程,科学地揭示国民经济各部门、各地区和国内外经济往来活动在社会再生产中的地位、作用和相互间的经济技术关系。国民经济核算体系是指为进行国民经济核算而制定的标准和规范以及通过这些标准和规范对国民经济进行全面核算的方法。

目前,被联合国所推荐的在国际上影响较大的国民经济

核算体系有两个,一是国民帐户体系(SNA),一是物质产品平衡表体系(MPS)。这两种核算体系都是依照一定的经济理论和经济管理职能的特点而建立的。

从本世纪 20 年代中期开始,原苏联为适应高度集中的计划经济管理的需要,开始编制国民经济平衡表,30 年代初步形成了一个体系,50 年代末基本定型。后来经互会统计委员会在总结蒙古、古巴、东欧各国的国民经济平衡统计工作经验的基础上,向联合国拟定了《国民经济平衡表体系的原理》(简称 MPS)。随着经互会成员国经济体制改革的推行,对原有体系进行了修订,经互会统计合作常设委员会于 1984 年提出并交由联合国发表了题为《编制国民经济统计平衡表的基本方法原理》(简称新 MPS)的文件,用以代替 MPS。

西方国民经济核算体系是从国民收入统计发展起来的。17 世纪英国古典政治经济学的创始人,现代经济学的先驱者威廉·配第对英国国民收入进行了核算。1929—1933 年世界经济危机之后,英国经济学家凯恩斯创立的新国民收入理论和通过政府干预经济的主张被西方国家所接受,从而加强了经济调控职能,发展了国民收入统计方法。第二次世界大战爆发后,促使政府对经济生活进一步干预,英国、美国、加拿大、挪威、瑞典等国先后形成了国民收入核算体系,随着国际经济交易的发展,英、美、加三国着手联合研究核算体系标准化问题。1953 年联合国统计局组织以斯通教授为首的专家小组制定出版了新的国民收入核算方案——《国民经济帐户体系及辅助表》(简称旧 SNA),供各国参考。它标志着西方核算体系的形成。此后又进行了补充和修订,于 1968 年颁布了新国民经济核算方案——《国民帐户体系》(简称新 SNA),向世界各国推荐,目前已有 150 多个国家和地区采用这种核算体系。

1981年联合国第21届统计委员会会议决定,根据世界各国国民经济核算的发展情况,对新SNA进行再次修订,预定1993年完成修订并公布。

两种核算体系都是各国长期经济研究和实践经验的结晶,是国际性的科学成果。它们在发展过程中,互相借鉴、互相补充,差异不断缩小,并出现了朝一体化方向发展的新趋势。

建国以来,我国所采用的国民经济核算制度,基本上属于原苏联和东欧国家实行的国民经济平衡表体系(MPS)。它是与高度集中的计划管理体制相适应的,在过去的经济管理中曾发挥了重要作用。但是随着改革开放的深入,我国经济体制格局和经济运行机制发生了重大变化,特别是党的“十四大”提出建立社会主义市场经济体制以后,这一核算制度已远远不能适应宏观管理和决策的需要,建立符合我国国情的新的国民经济核算体系势在必行。为此,党中央和国务院曾多次就建立我国国民经济核算体系问题作出决定和指示。1984年1月,国务院《关于加强统计工作的决定》明确提出建立统一的、科学的国民经济核算制度。1985年4月,国务院批准建立国内生产总值和第三产业统计。1987年3月,国务院批准进行全国投入产出调查。1991年1月,李鹏总理对建立适合我国国情的统计体系又进一步作了具体指示。1991年8月,邹家华副总理主持的关于研究加快实施我国国民经济核算体系问题的会议纪要指出:“加强宏观经济管理,实行科学决策,必须搞好国民经济的宏观核算。为适应我国发展社会主义有计划商品经济的需要,结合实际,建立和实施新的国民经济核算体系是非常必要的”。

我国的新国民经济核算体系的研制工作是从1984年开始的。1984年11月国务院决定成立了国务院国民经济统一

核算标准领导小组,由国家计委、国家经委、财政部、人民银行、审计署、国家统计局和国家标准局负责同志组成,领导小组办公室设国家统计局。1985年国务院机构改革中撤销了该领导小组及办公室,但于1985年8月又成立了全国国民经济核算协调委员会,作为部际专项工作的协商、咨询组织。国家统计局在有关部门的积极配合下,围绕建立健全新国民经济核算体系问题,继续深入地进行了理论研究,多次征求有关部门和地区的意见并修订设计方案。方案初步制定后,又组织了由小面积到大面积的试点试算工作,并且普遍取得了成功。1992年1月国务院组织各有关部门和各方面有关专家,对《中国国民经济核算体系(试行方案)》的结构和各项指标的科学性进行了认真的研究和论证。论证会正式通过了这一方案,并认定是科学的、可以付诸实施的方案。

我国新国民经济核算体系的设计是以马克思主义为理论指导,整体结构体现了马克思再生产的原理。在总结我国实践经验的基础上,吸取国际上SNA和MPS两大核算体系的长处和有关的经验,扩大了原有的核算范围,充实了核算内容,改进了核算方法,提高了国际对比能力,这一体系既非SNA,也非MPS,而是在中国这块土地上产生的具有中国特色的中国国民经济核算体系。

我国新国民经济核算体系由社会再生产核算表和经济循环帐户两大部分组成。

第一部分,由基本表和补充表组成。基本表包括国内生产总值及使用表、投入产出表、资金流量表、国际收支平衡表和资产负债表。补充表由人口、劳动力、自然资源、财政信贷资金、综合价格指数等八个补充表组成。基本表以社会生产和使用核算为中心,分别从部门之间的实物流量、资金流量和对外

经济交易等几个侧面展开,并与期初期末的存量联系起来,全面反映一定时期的社会再生产过程。补充表与基本表部分的内容没有直接的数量关系,只是在进行经济分析时,作为基本表的扩展和补充。

第二部分,即经济循环帐户,包括国民经济帐户、机构部门帐户、产业部门帐户和经济循环矩阵。这一部分采用复式记帐的方法,把社会再生产过程中不同环节、不同侧面的总量核算及部门核算联系起来,系统地记录了基本表中各自独立反映的各种流量和存量,从而形成一套结构严谨、逻辑严密的帐户体系,可以完整地描述社会再生产过程以及国民经济各部门之间的内在联系。

基本核算表与经济循环帐户都是对社会再生产过程和国民经济运行状况进行系统核算的方法。

基本表与经济循环帐户之间既相互联系、又各具特点。每个基本表都是对国民经济某一方面的完整描述,把五张表联起来看,又构成一个有机整体,既有流量,又有存量;既有国民经济活动,又有对外经济联系。经济循环帐户侧重于对生产、分配、消费、积累各个环节的系统描述,突出强调各环节以及各个总量之间的联结关系,弥补了基本表部分的不足。基本表与经济循环帐户结合在一个体系中,可以在资料来源上相互支持,在功能上相互补充。

总之,新的国民经济核算体系具有坚实的经济理论基础、科学方法论的指导和较强的历史和国际对比功能。实施新国民经济核算体系为从整体上掌握国民经济的运行状况,加强宏观经济管理,实行科学决策,促进国民经济健康发展提供了可靠的基础保障。只要我们认真贯彻国务院国发【1992】48号文件,扎扎实实开展工作,新国民经济核算体系的过渡任务

将会如期完成。

本书由参与组织、研究、起草和实施新国民经济核算体系的国家统计局国民经济平衡统计司负责编写,许宪春(第一章、第二章)、徐凯瑞(第三章)、戚少成(第四章)、周民华(第五章)、杨树庄(第六章、第八章)、吴超(第七章),由杨树庄、李强、刘成相总撰。由于水平有限,本书难免有不妥之处,欢迎读者指正。

编者

1992年10月27日

目 录

| | |
|-------------------------|-------|
| 前言 | (1) |
| 第一章 概论 | (1) |
| 第一节 为什么要建立新国民经济核算体系 | (1) |
| 第二节 新国民经济核算体系的基本概念和基本分类 | (7) |
| 第三节 新国民经济核算体系的基本结构和主要内容 | (19) |
| 第四节 新国民经济核算体系的基本用途 | (28) |
| 第二章 经济循环帐户 | (32) |
| 第一节 经济循环帐户的一些基本核算原则 | (32) |
| 第二节 机构部门帐户 | (35) |
| 第三节 产业部门综合帐户 | (64) |
| 第四节 国民帐户 | (68) |
| 第五节 经济循环帐户中不同帐户间的关系 | (73) |
| 第三章 国内生产总值核算 | (83) |
| 第一节 国内生产总值核算概述 | (83) |
| 第二节 我国国内生产总值核算特点、分类及原则 | (85) |
| 第三节 国内生产总值及其使用表 | (92) |
| 第四节 生产法 | (97) |
| 第五节 收入法 | (108) |

| | | |
|-----|---------------------|-------|
| 第六节 | 支出法 | (113) |
| 第七节 | 国内生产总值核算在国民经济分析中的应用 | (119) |
| 第四章 | 投入产出核算 | (123) |
| 第一节 | 投入产出表的产生和发展 | (123) |
| 第二节 | 投入产出表的概念、结构和特点 | (128) |
| 第三节 | 投入产出表的基本原理 | (142) |
| 第四节 | 投入产出表的编制方法 | (157) |
| 第五节 | 投入产出表的应用 | (177) |
| 第五章 | 资金流量核算 | (193) |
| 第一节 | 资金流量核算的基本理论与作用 | (193) |
| 第二节 | 资金流量核算的基本框架 | (199) |
| 第三节 | 资金流量核算的主要指标 | (211) |
| 第四节 | 资金流量表的编制 | (223) |
| 第五节 | 资金流量核算的应用与分析 | (233) |
| 第六章 | 国际收支核算 | (239) |
| 第一节 | 国际收支核算概述 | (239) |
| 第二节 | 国际收支平衡表 | (243) |
| 第三节 | 国际收支平衡表的分析 | (260) |
| 第七章 | 资产负债核算 | (264) |
| 第一节 | 为什么要建立资产负债核算 | (264) |
| 第二节 | 资产负债表的结构 | (267) |
| 第三节 | 资产负债表的编制 | (278) |
| 第四节 | 资产负债表的应用 | (295) |
| 第八章 | 国民经济核算体系中的可比价格换算 | (298) |
| 第一节 | 进行可比价格换算的必要性 | (298) |
| 第二节 | 可比价格换算的方法 | (298) |

第三节 编制价格指数的几个基本问题…………… (301)

第一章 概论

第一节 为什么要建立

新国民经济核算体系

国民经济核算体系就是利用科学的核算方法和核算原则把反映国民经济运行过程的指标有机地组织起来,全面、完整、系统地反映这个过程及其内在联系和规律性。

目前,国际上存在两大国民经济核算体系。一个是产生于西方国家的国民帐户体系(SNA),另一个是产生于原苏联、东欧国家的物质产品平衡表体系(MPS)。两大核算体系在核算范围、核算方法和核算原则方面均有差异。它们都被联合国所承认,并形成联合国的标准文件。

MPS的生产范围限于货物和物质性服务(运输和商业服务),即物质产品的生产,不包括非物质性服务(如金融保险、科学研究、文化教育等)的生产。SNA的生产范围除了物质产品的生产外,还包括非物质性服务的生产。这是SNA同MPS的主要差异之一。由于生产范围的差异,导致两大核算体系在分配范围、消费范围等方面均存在较大差异。MPS主要采用的是平衡表核算方法,SNA主要采用的是帐户核算方法。这是两大核算体系的另一主要差异。

我国传统国民经济核算体系是适应我国传统集中型计划

经济管理模式的需要,在 MPS 的基础上建立和发展起来的。在传统经济模式下,它在国民经济管理中曾发挥了重要作用。随着改革开放的不断深入,随着商品经济的迅速发展,传统核算体系越来越不适应国民经济管理的需要。我国传统核算体系的缺陷与不足表现在如下几个方面:

(一) 生产范围太窄

我国传统核算体系由于是建立在 MPS 体系基础上的,其生产范围限于物质产品的生产,不包括非物质性服务的生产。随着科学的进步、经济和社会的发展,非物质性服务活动在整个国民经济活动中所占的比重日益上升,作用不断加强,非物质性服务消费在人民物质文化生活中占有越来越重要的地位,把非物质性服务活动排除在生产活动范围之外,已经不能适应整个国民经济协调发展和全面满足人民物质文化生活的需要。

(二) 分配核算不完整

我国传统核算体系虽然是建立在 MPS 体系基础之上的,但并没有建立起 MPS 体系的全部核算内容。特别是分配核算,传统核算体系远没有达到 MPS 体系分配核算的程度。MPS 的分配核算包括收入初次分配核算和再分配核算。所谓初次分配是指物质生产企业新创造价值,即净产值在物质生产企业和从事相应的物质生产活动的劳动者之间的分配。净产值关于其他生产要素的分配、物质生产企业的非物质性服务支出、非物质生产企业的劳动报酬的支付,不同经济单位之间的单方面的无偿性收入转移等均属于再分配内容。此外, MPS 体系的再分配还包括信贷资金的提供与偿还。如果把我国传统核算体系中分配法净产值的构成项目适当的分类,就可以得到 MPS 体系所说的收入初次分配。但是,我国传统核

算体系虽然也包括再分配概念,实际上并没有包括再分配的具体核算内容。

SNA 也把收入分配区分为收入初次分配和再分配。SNA 的初次分配指的是全部生产活动(既包括物质产品的生产活动,也包括非物质性服务活动)所创造的增加值在所有生产要素之间的分配和对政府的支付。对生产要素的分配包括劳动报酬的支付和利息、红利、土地租金等财产收入的支付;对政府的支付指单位从事生产、销售等所缴纳的税金和来自政府的生产补贴(视为负生产税)。SNA 的再分配指的是通过现金和实物的单方面的无偿性转移所实现的分配,例如企业和个人向政府缴纳的所得税,个人向社会保险机构缴纳的社会保险金,社会保险机构向个人提供的养老金、救济金,等等。SNA 没有把信贷资金的提供与偿还作为再分配处理。

尽管 MPS 和 SNA 的分配核算内容不同和区分初次分配再分配的标准不同,但两种体系在各自分配意义上都是相对完整的,都既包括初次分配核算内容,也包括再分配核算内容。我国传统核算体系则缺少再分配核算。从拓宽的生产领域来看,我国传统核算体系的初次分配核算内容也是不完整的,因为它没有包括非物质生产领域新创造价值的分配。因此,传统体系不能全面、准确地反映整个国民经济的收入分配过程,不利于对分配行为和分配方式进行具体的分析,不利于政府制定正确的税收和分配政策。

(三) 消费范围不合理

与生产范围相一致,传统核算体系的最终消费主体除了居民、政府外,还包括所有的非物质性服务生产部门,消费品则仅限于物质产品。同物质产品生产部门(简称物质生产部门)一样,非物质性服务生产部门(简称非物质生产部门)是生

产主体,而不是消费主体,居民、政府的非物质性服务的消费同他们的物质产品的消费一样,都是最终消费的有机组成部分,都是人民物质文化生活所必不可少的。把非物质生产部门视为消费主体,把消费品局限于物质产品,混淆了中间消耗与最终消费的界限,忽视了人民关于文化生活的需要,不利于全面地研究消费规模、消费结构和消费倾向,不利于制定正确的消费政策、正确地引导消费结构和最大限度地满足人民群众物质文化生活的需要。

(四) 投资及其资金筹集核算不完整

我国传统核算体系只反映了由物质生产活动创造出来的那部分资产的积累,即机器设备、房屋建筑等固定资产的积累和原材料、成品、半成品库存的增加,但没有反映土地和诸如版权、商标、专利等非金融无形资产的购买。土地和非金融无形资产虽然不是由生产过程创造出来的(开垦和改良的土地除外),但它们都是某些生产过程所不可缺少的,并且像生产过程创造出来的固定资产那样在生产过程中长期使用,且给所有者带来收益。不包括这类资产购买的投资核算就是不完整的投资核算。

固定资产积累、库存增加和土地及非金融无形资产的购买只是投资过程的结果,完整的投资核算不仅要反映投资结果,还要反映投资过程的另一方面,即投资资金的来源。传统核算体系的投资来源核算则是非常薄弱的。

在现实经济生活中,一部分单位的投资来源不足,又有一部分单位的投资来源有余。前者需要借入资金,以弥补本身资金的不足,后者希望借出资金,以获得财产收入,于是就发生了彼此之间的金融交易。在这种交易中,金融机构往往起媒介作用,在实践中,金融交易表现出各种复杂的方式。在社会主