

法官手册

新编行政诉讼实用大全

行政审判必备

主 编 应松年

副主编 朱维究

吉林人民出版社

序

行政诉讼法颁布、施行以后，行政诉讼已与刑事诉讼、民事诉讼并列为我国三大诉讼，审理行政案件已成为人民法院的重要任务。

行政诉讼涉及面广，专业性强，难度较大。在法律的运用上，除适用国家法律外，还要大量适用有关法规和参照部门规章，这些法规、规章数量大、种类多，查阅多有不便。为此，吉林人民出版社约请部分行政诉讼法学者编写了这本《新编行政诉讼实用大全》。本书以行政诉讼法条款为纲，下设释解、相应的法律、法规以及法律规范性解释和章节综合分析三部分。释解是对条款作出简明解释，相应的法律、法规以及法律规范性解释是在查阅了1949年至1990年全部法律、法规、部门规章以及法律规范性解释的基础上，摘编而成的，把与行政诉讼法各条款相应的规定全部录于该条款下，使读者能迅速查找到自己所需要的有关规定，以免读者遍览穷索，费时费力之苦。各章综合分析是把分散的法律规范和诉讼理论与实践已取得的进展作一概括性论述。适用性和准确性是本书的最大特点。

本书是《法官手册》丛书的一种，因而是行政审判人员重要的参考工具书。以其鲜明的适用性使本书成为其他从事行政诉讼工作和理论研究的人员必备工具书。

应本书作者之邀，特向广大读者推荐本书。

最高人民法院副院长 马 原

新编行政诉讼实用大全

主编 应松年

吉林人民出版社出版 吉林省新华书店发行
辽宁省建平印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 49.5印张1,300,000字
1992年1月第1版 1992年1月第1次印刷
印数: 1-5,200册

I S B N 7—206—01396—1
D·403 定价: 27.00元

撰稿人（以姓氏笔划为序）：

王曲丽 王利南 王 艳

韦武斌 刘善春 司久贵

杨悦新 关偕林 李润成

陈文锋 郑全新 贾新峰

前 言

行政诉讼法实施以后，不少同志曾提出希望：编写一本比较全面而又实用的工具书，能供从事诉讼实务的审判、检察、律师等人随时查阅、检索；能作为科研、教学人员和高校学生研究行政诉讼法的基本材料；并为作为原告的公民、法人或其他组织和作为被告的行政机关及其工作人员提供如何打行政官司的知识和技能。在吉林人民出版社的帮助下，我们编成了这部大全。全书共分三部分：第一部分是对行政诉讼法条文的释解，以准确、简明为特点，力求符合立法原意；第二部分是依据行政诉讼法的条文，将有关法律、法规以及法律规范性解释摘抄或集录于后。为了能使集录的法条达到全面、翔实的要求，我们查阅了从1949年至1990年上二年现行有效的全部法律和行政法规，以及大部分部门规章和法律规范性解释。使广大读者一卷在手，可以立即找到所需的有关材料，不必费时费工，再从浩繁的卷帙中去孜孜以求。由于资料的集中，对我们瞰览我国行政立法的概貌，以此作深层次的研究，也将大有助益；第三部分是行政诉讼法各章的综合分析，目的是把分散的法律规定与行政诉讼法颁布一年多来在理论与实践方面所提出的新问题作比较全面的探讨和论述。这样既有分类分析，又有理论阐述。一册在手，使读者在行政诉讼实务中既能了解各项具体规定，又能统观全局，成为从事行政诉讼工作的读者必不可少的案头工具书，也有助于我们更好地了解我国的行政诉讼制度。

期待着读者提出宝贵意见。

编者

1991年5月

目 录

第一章 总 则

第一条

释解..... (1)

相应的法律、法规以及法律规范性解释..... (3)

第二条

释解..... (5)

第三条

释解..... (6)

相应的法律、法规以及法律规范性解释..... (7)

第四条

释解..... (9)

相应的法律、法规以及法律规范性解释..... (10)

第五条

释解..... (11)

相应的法律、法规以及法律规范性解释..... (12)

第六条

释解..... (12)

相应的法律、法规以及法律规范性解释..... (14)

第七条

释解..... (17)

相应的法律、法规以及法律规范性解释..... (17)

第八条

释解..... (18)

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(19)
------------------------	------

第九条

释解·····	(21)
---------	------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(21)
------------------------	------

第十条

释解·····	(22)
---------	------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(22)
------------------------	------

第一章 总则综合分析·····	(23)
-----------------	------

第二章 受案范围

第十一条

释解·····	(61)
---------	------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(64)
------------------------	------

(一) 关于行政处罚·····	(64)
-----------------	------

(二) 关于行政强制措施·····	(359)
-------------------	-------

(三) 关于经营自主权·····	(370)
------------------	-------

(四) 关于许可证和执照·····	(386)
-------------------	-------

(五) 关于行政机关拒绝履行保护人身权、财产 权的法定职责·····	(613)
---------------------------------------	-------

(六) 关于抚恤金·····	(615)
----------------	-------

(七) 关于违法要求履行义务·····	(618)
---------------------	-------

(八) 其他人身权、财产权·····	(638)
--------------------	-------

(九) 其他法律、法规规定可以提起诉讼的其他 行政案件·····	(647)
-------------------------------------	-------

第十二条

释解·····	(648)
---------	-------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(649)
第二章 受案范围综合分析·····	(652)

第三章 管 辖

第十三条

释解·····	(715)
相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(715)

第十四条

释解·····	(717)
相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(718)
(一) 确认发明专利权和海关处理的案件·····	(718)
(二) 对国务院各部门或者省、自治区、直辖市人民 政府所作的具体行政行为提起诉讼的案件·····	(740)
(三) 本辖区内重大、复杂的案件的管辖·····	(779)

第十五条

释解·····	(781)
相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(781)

第十六条

释解·····	(781)
相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(782)

第十七条

释解·····	(782)
相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(783)

第十八条

释解·····	(784)
相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(784)

第十九条

释解.....(808)

相应的法律、法规以及法律规范性解释.....(809)

第二十条

释解.....(856)

第二十一条

释解.....(857)

相应的法律、法规以及法律规范性解释.....(857)

第二十二条

释解.....(858)

相应的法律、法规以及法律规范性解释.....(859)

第二十三条

释解.....(861)

相应的法律、法规以及法律规范性解释.....(862)

第三章 管辖综合综析.....(862)

第四章 诉讼参加人

第二十四条

释解.....(885)

相应的法律、法规以及法律规范性解释.....(887)

第二十五条

释解.....(889)

相应的法律、法规以及法律规范性解释.....(893)

(一) 法律、法规一般规定的被告.....(893)

(二) 法律、法规特别规定的被告.....(935)

第二十六条

释解.....(963)

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(964)
------------------------	-------

第二十七条

释解·····	(965)
---------	-------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(966)
------------------------	-------

第二十八条

释解·····	(968)
---------	-------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(969)
------------------------	-------

第二十九条

释解·····	(971)
---------	-------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(972)
------------------------	-------

第三十条

释解·····	(974)
---------	-------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(975)
------------------------	-------

第四章 诉讼参加人综合分析·····	(976)
--------------------	-------

第五章 证 据

第三十一条

释解·····	(992)
---------	-------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(994)
------------------------	-------

第三十二条

释解·····	(995)
---------	-------

第三十三条

释解·····	(996)
---------	-------

第三十四条

释解·····	(997)
---------	-------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(997)
------------------------	-------

第三十五条

释解·····	(992)
---------	---------

第三十六条

释解·····	(1000)
相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1001)
第五章 证据综合分析·····	(1002)

第六章 起诉和受理

第三十七条

释解·····	(1014)
相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1016)

第三十八条

释解·····	(1026)
相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1027)
(一) 法律、法规的一般规定·····	(1027)
(二) 法律、法规的特别规定·····	(1032)

第三十九条

释解·····	(1046)
相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1047)

第四十条

释解·····	(1059)
相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1060)

第四十一条

释解·····	(1061)
相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1063)

第四十二条

释解·····	(1063)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1064)
第六章 起诉和受理综合分析·····	(1071)

第七章 审理和判决

第四十三条

释解·····	(1090)
---------	--------

第四十四条

释解·····	(1092)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1093)
------------------------	--------

第四十五条

释解·····	(1097)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1099)
------------------------	--------

第四十六条

释解·····	(1111)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1113)
------------------------	--------

第四十七条

释解·····	(1115)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1117)
------------------------	--------

第四十八条

释解·····	(1118)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1120)
------------------------	--------

第四十九条

释解·····	(1121)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1126)
------------------------	--------

第五十条

释解·····	(1129)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1131)
------------------------	--------

第五十一条

释解·····	(1132)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1133)
------------------------	--------

第五十二条

释解·····	(1135)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1137)
------------------------	--------

第五十三条

释解·····	(1140)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1142)
------------------------	--------

第五十四条

释解·····	(1144)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1147)
------------------------	--------

第五十五条

释解·····	(1149)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1150)
------------------------	--------

第五十六条

释解·····	(1151)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1152)
------------------------	--------

第五十七条

释解·····	(1164)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1165)
------------------------	--------

第五十八条

释解·····	(1166)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1167)
------------------------	--------

第五十九条

释解·····	(1170)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1171)
------------------------	--------

第六十条

释解·····	(1172)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1173)
------------------------	--------

第六十一条

释解·····	(1174)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1175)
------------------------	--------

第六十二条

释解·····	(1176)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1178)
------------------------	--------

第六十三条

释解·····	(1185)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1187)
------------------------	--------

第六十四条

释解·····	(1194)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1195)
------------------------	--------

第七章 审理和判决综合分析·····	(1197)
--------------------	--------

第八章 执 行

第六十五条

释解·····	(1283)
---------	--------

第六十六条

释解·····	(1285)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1286)
------------------------	--------

第八章 执行综合分析·····	(1355)
-----------------	--------

第九章 侵权赔偿责任

第六十七条

- 释解…………… (1379)
相应的法律、法规以及法律规范性解释…………… (1381)

第六十八条

- 释解…………… (1382)
相应的法律、法规以及法律规范性解释…………… (1383)

第六十九条

- 释解…………… (1388)
第九章 侵权赔偿责任综合分析…………… (1389)

第十章 涉外行政诉讼

第七十条

- 释解…………… (1411)
相应的法律、法规以及法律规范性解释…………… (1412)

第七十一条

- 释解…………… (1417)
相应的法律、法规以及法律规范性解释…………… (1418)

第七十二条

- 释解…………… (1508)
相应的法律、法规以及法律规范性解释…………… (1509)

第七十三条

- 释解…………… (1529)
相应的法律、法规以及法律规范性解释…………… (1530)

第十章 涉外行政诉讼综合分析·····	(1536)
---------------------	--------

第十一章 附 则

第七十四条

释解·····	(1558)
---------	--------

相应的法律、法规以及法律规范性解释·····	(1559)
------------------------	--------

第七十五条

释解·····	(1563)
---------	--------

第一章 总 则

第一条 为保证人民法院正确、及时审理行政案件，保护公民、法人和其他组织的合法权益，维护和监督行政机关依法行使行政职权，根据宪法制定本法

【释解】

本条是关于行政诉讼立法目的和立法依据的规定。

行政诉讼法的立法目的有三：

一、保证人民法院正确、及时审理行政案件。行政诉讼法是调整行政诉讼活动和行政诉讼法律关系的基本程序法，是人民法院据以审理行政案件的审判法。因此，其直接目的是为了**保证人民法院正确、及时审理行政案件**。正确审理行政案件是指人民法院在查明作出具体行政行为所根据的事实和行政争议事实的基础上，正确适用实体法和程序法作出正确的裁判。及时审理行政案件是指人民法院在行政诉讼的各个阶段上，依照行政诉讼法规定的期间审理案件。

二、保护公民、法人或者其他组织的合法权益。各级各类的行政机关所拥有的行政权具有范围的广泛性和效果的强制性的特征。由于各种主客观的原因，行政机关和行政机关工作人员在行使行政权的过程中有可能侵犯公民、法人或者