



杨光 / 主编

# 中东的小龙

以色列经济发展研究

社会科学文献出版社

# 中东的小龙

## ——以色列经济发展研究

杨 光 主编

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

中东的小龙:以色列经济发展研究/杨光著. —北京:  
社会科学文献出版社,1997.5

ISBN 7-80050-889-7

I. 中… II. 杨… III. 经济发展-研究-以色列 IV. F13  
8.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 08809 号

中东的小龙

——以色列经济发展研究

杨 光 主编

责任编辑:文正林

---

社会科学文献出版社出版发行

(北京建国门内大街5号 邮政编码:100732)

新华书店经销

新世纪印刷厂印刷

---

850×1168 1/32开本 6.625印张 160千字

印数 0001-1200

1997年8月第一版 1997年8月第一次印刷

---

ISBN 7-80050-889-7/F·112 定价:13.00元

---

版权所有 翻印必究

## 推荐《中东的小龙 ——以色列经济发展研究》

以色列是中东地区的一个小国，过去长期处在周围敌对阿拉伯的国家的包围之中，而且资源非常贫乏又严重缺水，但以色列经济发展很快，其人均国内生产总值达 1.5 亿美元，名列世界前列，其科技发展水平居世界领先地位。客观条件如此困难的以色列，其经济为何能飞速发展？这是一个很值得研究的重要课题。它既是一个理论问题，又有现实意义。我国从以色列的经济和科技发展中可吸收那些有用的经验。

近几年来，我国研究和介绍以色列情况的书籍和文章已有不少，一般介绍以色列经济的文章也可见诸报刊，但全面系统研究以色列经济发展的专著在国内尚未见到，这可算是第一本，也就是说填补了以色列经济研究的一项空白。

《以色列经济发展研究》是中国社会科学院重点研究课题，由西亚非洲研究所中东经济研究室的专业研究人员来完成，书的质量可以有保证。

此书从内容上讲有几个突出特点：一是论述了以色列农业如何从粗放型向集约型发展，特别是充分利用水资源和改造沙漠的经验值得许多国家借鉴；二是以色列的高科技发展是如何取得的，以色列是如何用高科技来推动经济发展的；从以色列快速经济发展中可以看到科技的重要作用；三是以色列特有的公有制生产组织形式“基布兹”和“莫沙夫”的发展过程和内部管理体制，带有社会主义生产方式和分配的“基布兹”在以色列能否继续发展，发挥何种作用？这是人们需要了解的一个问题；四是以色列的社

会保障体系如养老保障、儿童补贴、就业保障和失业保险、医疗保险等方面的制度，有哪些方面可供我国借鉴？五是提出了我国与以色列发展经贸合作的广阔前景。此外，此书还分析了80年代以来以色列的经济调整，指出以色列参加中东和平进程可谋取“和平红利”，对以色列未来的经济发展是十分有利的。

作者根据所掌握的大量资料提出了一些新观点，文字表达比较清楚。我认为该书论述的许多问题都很重要，内容丰富，资料详实，实用性强，是一本世界经济研究方面的重要著作，我愿推荐此书出版。

推荐人：赵国忠

1996年8月20日

## 推荐《中东的小龙 ——以色列经济发展研究》

以色列自然条件差，资源贫乏。但是建国以来，在困难的政治条件下，经济发展取得显著业绩。不仅人均国民生产总值已进入高收入国家和地区行列而且在高技术研究和应用方面也达到了世界先进水平。在经济体制、收入分配政策以及工业和农业发展的战略方面均有独特之处，与东亚经济持续高速增长所取得的经验，不尽相同。对以色列发展经济成功经验进行全面、系统的研究，在丰富发展理论方面具有积极的意义，同时，也会对其他发展中国家提供有益的启示。

随着阿以冲突的缓和，中东和平局面的推进，以色列经济将进一步发展，以色列对外经济关系也会扩大。以色列问题作为世界的热点，长期以来也受到我国的密切关注，中以建交以来，我国同以色列的关系，不断发展，特别是经贸、科技合作，更有较大的发展，潜力很大。目前，国内有关方面都需要深入了解以色列的情况。但是，过去由于多方面的原因，国内对以色列的研究甚为薄弱。为数不多的对以色列的介绍仅散见于一些报刊、杂志及列国志一类的文章中，未曾出版过专著。因而，加强对以色列，特别是对它的经济发展进行系统研究，适应社会对了解以色列的需求，出版了一些有质量的学术著作，已刻不容缓。中国社会科学院西亚非洲研究所中东经济研究人员编著的《以色列经济发展》适应了这一社会需求。本书既概要地介绍了以色列经济的基本特征，又比较系统地对促成以色列经济迅速发展的几个主要因素逐一进行比较详细的分析，最后，对中以建交以来双方经贸关

系的发展，作了回顾，并分析了进一步扩大经贸关系的有利与不利因素及前景。它的出版将填补国际经济研究中的一个重要空白点，具有积极的学术价值和实用价值。

推荐人：陈宗德

1996年8月17日

## 前 言

在 20 世纪的最后几十年里，亚洲经济发展呈现一派“龙”腾“虎”跃的局面，倍受世人瞩目。中国近 10 多年来经济迅速发展，势如巨龙腾飞。许多小国和地区也发展很快，被誉为“小龙”或“小虎”。90 年代，当人们关注亚洲经济发展的目光还集中在东亚和东南亚的时候，中东和平进程开始，长期笼罩西亚地区的战争烟云开始消散，该地区一些经济快速发展的国家也开始引起人们的注意。以色列就是这类国家中的一个。

以色列在 50—70 年代初以及 90 年代以来都是世界上经济发展最快的国家之一，其人均国内生产总值甚至已经超过一些工业发达国家，称得上是亚洲的又一条“小龙”。其发展道路亦是独树一帜，与其他的“小龙”不尽相同。以色列自从 1948 年建国以来，在相当恶劣的地区政治环境和自然条件下，长期以公有制经济为主导，根据发展条件的变化不断调整经济增长方式和经济体制，成功地实行了科技兴国和出口导向战略，实现了经济的快速增长。与此同时，它还非常注意发展社会保障体系，缩小社会收入差距，成为社会经济综合发展的一个比较典型的实例。除此之外，它在开发移民人力资源、利用独有优势吸引外国援助以及依靠军事工业带动工业发展方面也创出了自己的发展特色。

对于以色列这个颇具特色的经济发展实例，国外学术界早已重视，有关著述已不鲜见。但由于众所周知的原因，国内对以色列经济发展的系统研究一直比较薄弱，至今尚无一部专著出版。1992 年中国和以色列建交以后，1993 年中国社会科学院即批准把“以色列经济发展研究”这一课题列为院重点研究项目，为填补经



济发展问题研究中的这一缺憾提供了及时和宝贵的支持。呈现在读者面前的这本《中东的小龙——以色列经济发展研究》就是这个研究项目的最终成果。

这个研究项目是由中国社会科学院西亚非洲研究所的研究人员完成的。项目主持人杨光研究员负责本书的提纲设计和定稿,以及前言、第一、二、三、四、七、八章的撰写,倪星源副译审负责第五章的撰写,马秀卿研究员负责第六、九章的撰写。

由于对以色列经济发展的研究在国内才起步不久以及作者的水平所限,本书的疏漏和不妥之处在所难免,欢迎读者指正。作者谨希望本书有助于扩大读者对以色列经济发展的了解并引起学术界对以色列经济发展的更深入研究。

# 目 录

前 言	(1)
第一章 以色列经济发展的历史和现状	(1)
第一节 巴勒斯坦犹太人社团经济的形成	(1)
第二节 建国后的经济发展及其决定因素	(5)
第二章 产业结构变化和部门经济发展	(15)
第一节 农业——从粗放型走向集约型发展	(16)
第二节 工业——从进口替代型走向高技术 和出口导向型发展	(23)
第三节 其他经济部门的发展和现状	(38)
第三章 公有制经济的发展和作用	(45)
第一节 公有制经济形成的意识形态基础 和客观条件	(46)
第二节 农业合作社——“社会主义”的试验田	(51)
1. 基布兹运动的由来与发展	(52)
2. 基布兹的内部管理体制	(55)
3. 莫沙夫运动的发展	(58)
4. 农业合作社对经济发展的贡献	(61)
第三节 劳工总联合会在经济社会发展 中的地位和作用	(63)
第四节 “民族经济”和国有经济	(66)
第四章 储蓄和投资政策与经济发展	(70)
第一节 储蓄的来源和动员方式	(71)
1. 动员国内储蓄	(71)

2. 利用外国储蓄 .....	(75)
第二节 政府引导投资的机制 .....	(80)
第三节 投资结构的特点 .....	(86)
<b>第五章 科技政策与经济发展 .....</b>	<b>(90)</b>
第一节 建立适应经济发展需要的科研体系 .....	(90)
1. 政府科研和管理机构的调整 .....	(90)
2. 大学科研机构 .....	(93)
3. 企业的研究开发 .....	(95)
第二节 促进研究开发的举措 .....	(96)
1. 多渠道筹集研究开发经费 .....	(96)
2. 培养和开发科技人才 .....	(99)
3. 力促研究开发成果的转化 .....	(105)
第三节 积极开展国际科技合作 .....	(107)
<b>第六章 对外贸易与经济发展 .....</b>	<b>(111)</b>
第一节 对外贸易的地位和发展态势 .....	(111)
第二节 进出口商品结构的变化和高技术 产品出口模式的形成 .....	(113)
第三节 以自由贸易为主导的外贸格局 .....	(119)
第四节 促进外贸发展的主要措施 .....	(124)
1. 开辟自由贸易区 .....	(124)
2. 设立促销机构 .....	(125)
3. 组织国际销售网络 .....	(127)
4. 调整汇率制度 .....	(127)
第五节 外贸存在的问题和发展前景 .....	(128)
<b>第七章 社会保障体系及其收入分配效应 .....</b>	<b>(134)</b>
第一节 社会保障体系的形成 .....	(134)
第二节 养老保险制度 .....	(137)
1. 全民基本养老金制度 .....	(138)
2. 职业养老保险制度 .....	(139)

第三节	儿童补贴制度·····	(141)
第四节	就业和劳动条件保障制度·····	(144)
第五节	医疗保险制度·····	(147)
第六节	教育事业的发展·····	(150)
第七节	社会保障体系的收入分配效应·····	(154)
<b>第八章</b>	<b>经济发展的问题和调整·····</b>	<b>(157)</b>
第一节	经济发展的主要问题·····	(158)
1.	军事开支的影响·····	(158)
2.	石油危机的冲击·····	(161)
3.	经济体制方面的原因·····	(164)
(1)	财政开支失度·····	(164)
(2)	要素市场扭曲·····	(166)
(3)	企业管理问题·····	(170)
第二节	经济调整与“和平红利”·····	(172)
1.	经济稳定化计划·····	(173)
2.	经济体制调整·····	(176)
3.	公有制企业的改革·····	(179)
4.	能源多样化·····	(182)
5.	谋取“和平红利”·····	(183)
6.	90年代下半期的调整计划·····	(185)
<b>第九章</b>	<b>中以经贸合作的现状与前景·····</b>	<b>(188)</b>
第一节	良好的发展势头·····	(188)
第二节	迅速发展的原因·····	(193)
第三节	广阔的前景·····	(198)

# 第一章 以色列经济发展的历史和现状

## 第一节 巴勒斯坦犹太人社团经济的形成

以色列经济发展的源头可以追溯到上世纪末，在大规模犹太移民基础上形成的巴勒斯坦地区犹太人社团经济。

据考古发现证明，在今天以色列所在的巴勒斯坦地区，早在100万年以前就已经有人类活动的遗迹。古代的时候，由于该地区处在发达的埃及和美索不达米亚两大政治和经济中心之间，因此沿海和一些与地中海平行的谷地遂成为勾通南北贸易的商路。公元前3300年时，当地的居民已经开始从事粗放式的农业生产和手工业活动，使这一地区成为橄榄油、葡萄酒和干无花果的输出地。公元7世纪阿拉伯人征服这一地区之后，这里成为阿拉伯人、罗马人和希腊人对峙的前沿，沿海贸易和当地的葡萄种植业走向衰落。游牧业和农业成为当地的主要经济活动。公元1517年，奥斯曼帝国征服巴勒斯坦地区以后，这里在经济上的变化不大，直至1917年在第一次世界大战中被英国军队占领。

犹太人自公元前19世纪进入巴勒斯坦地区。但公元135年因受罗马统治者的迫害和起义失败，被迫离开巴勒斯坦地区，开始了在世界流散的历史，主要流散到西亚和欧洲地区。到1882年为止，全世界大约有犹太人800万，但在巴勒斯坦地区的犹太人仅剩下2.4万人<sup>(1)</sup>。这些留在巴勒斯坦的犹太人主要集中居住在耶路撒冷、萨非德、太比里亚和希布伦等几个城镇，主要依靠海外的捐助从事宗教研究活动，生活困苦。没有形成一支强盛的经济力量。

巴勒斯坦犹太人社团经济的出现是现代犹太复国主义的产物。19世纪末，由于欧洲国家出现反对犹太人的浪潮，犹太人惨遭迫害和杀害。以赫茨尔为代表的犹太人知识分子在考察当时犹太人处境基础上，提出了建立犹太人家园的现代犹太复国主义主张。在他的倡导和努力下，首届世界犹太复国主义大会于1897年8月29日在瑞士的巴塞尔召开。大会通过的“巴塞尔宣言”指出：“犹太复国主义的目的就是在巴勒斯坦为犹太人建立一个受到合法保障和公开承认的民族家园”。大会为达此目标确定了以“鼓励农场主、农民和工匠移居巴勒斯坦”为主要手段的一系列措施。<sup>(2)</sup>为了实现这一宗旨，现代犹太复国主义运动创立了两个非常重要的机构，即世界犹太复国主义组织和犹太代办处。前者是首届世界犹太复国主义大会直接创立的。它把世界上一切支持犹太复国主义纲领的犹太人和非犹太人都召集在同一面旗帜下，支持犹太人在巴勒斯坦建立民族家园。该组织先后成立了殖民化基金（1899年）、民族基金（1901年）和创业基金（1920年）三大基金会，集中了来自美国和其他国家犹太复国主义支持者的大量捐助，直接用于资助犹太人向巴勒斯坦地区移民，在当地购买土地，建造住房，兴建基础设施，兴办教育和医疗卫生事业，以及创办农庄，对于巴勒斯坦地区犹太社团经济的诞生起到了决定性作用。1922年7月24日国联关于英国对巴勒斯坦实行托管的决议第4款要求成立一个世界犹太复国主义组织的分支机构，以便代表犹太人与英国托管当局打交道。犹太代办处就是根据这一条款于1929年成立的。它实际上是世界犹太复国主义组织的执行机构，直接负责巴勒斯坦犹太移民的组织和安置，以及犹太移民的经济、教育和文化管理，尤其是直接管理土地购置基金和创业基金两大基金的分配使用。在20世纪初也有某些犹太人富豪以个人身份出面资助犹太人移居巴勒斯坦。例如近代欧洲著名犹太金融世家罗斯柴尔德家族中的法国分支成员埃得蒙·德洛希尔男爵在世界犹太复国主义大会召开之前曾经是从俄国流向巴勒斯坦地区的犹太移民的

主要资助者。他的个人资助额在 1884—1914 年期间总共约达 1000 万英镑之多，由他出资购买的土地占当时犹太人在巴勒斯坦地区占有土地总面积的 58%<sup>(3)</sup>。英国为了巩固和扩大其在中东地区的势力范围，也对犹太复国主义运动表示支持。就在英军占领巴勒斯坦的同一年，英国外交大臣贝尔福于 1917 年 1 月 2 日以致英国犹太复国主义同盟主席、罗斯柴尔德家族另一名成员莱昂纳尔·沃尔特·罗斯柴尔德信的形式，发表了著名的“贝尔福宣言”，公开宣称：“国王陛下政府同意在巴勒斯坦为犹太人建立一个民族家园，并将竭其全力促成这一目标的实现”<sup>(4)</sup>。正是在现代犹太复国主义运动兴起和英国支持的这一背景下，欧洲的犹太人从 19 世纪末开始大规模地移居巴勒斯坦，在那里形成犹太人社团，并建立起自己的经济。

19 世纪末到以色列建国之前这段时间，犹太人向巴勒斯坦地区的大规模移民根据时间和移民来源的不同，总共出现过 6 次浪潮。第一次移民浪潮发生在 1882—1903 年之间，新移民人数约达 3—4 万人，主要来自俄国和罗马尼亚。第二次移民潮发生在 1905—1913 年之间，移民主要来自俄国，人数约 3.5 万人。第三次移民潮出现在 1917—1923 年之间，移民同样主要来自俄国，人数约 3.5 万人。第四次移民潮发生在 1924—1928 年，移民主要来自波兰，移民数量约为 6.7 万人之多。第五次移民潮出现在 1929—1935 年，移民主要来自于德国和中欧地区，人数多达 17.8 万。1936 年起尽管英国当局开始以配额方式对世界犹太人移居巴勒斯坦予以限制，但到 1940 年为止，仍有大约 9.7 万新移民来到巴勒斯坦。

就移民对巴勒斯坦地区犹太社团经济发展的影响而言，前三次移民主要是以在农村定居的方式安置的，因此当时巴勒斯坦地区犹太人所从事的几乎全部是农业经济活动。但农业生产关系发生了比较明显的转变。第一批移民主要依靠德洛希尔男爵的私人资助购买土地，建设犹太人的村庄和聘请法国的农业专家。土地

一般被分配给移民个人，由移民雇佣当地的阿拉伯人耕种。而在第二和第三批移民到来的时候，世界犹太复国主义组织在安置移民中已经渐居主导地位。农业合作社生产方式开始占居上风。但直到 20 世纪初，由于移民主要以农业定居的方式安置，同时世界犹太复国主义组织当时对于犹太人在当地发展工业持反对态度，因此巴勒斯坦社团经济中的工业没有得到明显的发展。据调查，到 1922 年时为止，当地只有 1850 家手工作坊。由于没有得到世界犹太人组织的资助，全部都是私人所有。其中绝大部分从事磨面、印染、缝纫、打铁、木工和卷烟生产。但雇工超过 10 人的作坊只有 10 家。工人总数只有 4750 人<sup>(5)</sup>。

第 4 次移民浪潮以后，巴勒斯坦犹太人社团经济的面貌发生了较大的改观，其中一个主要的变化就是工业开始获得较快的发展。第 4 次移民潮中许多人来自企业家家庭，受过良好的教育，富于经营意识。因此这批移民主要在城镇中落户，并且以工商业为生。他们投资兴办了一批进口替代的消费品工业，主要生产卫生用品、纺织品、饼干、香肠、巧克力、砖瓦、家具、鞋类、服装、鞍具、火柴等。第 5 次移民浪潮的主体是希特勒上台后逃离德国的犹太人。他们资本较多，而且具有专业技能。他们的到来进一步推动了当地的工业发展。特别是 30 年代一批来自世界钻石加工中心比利时的安特卫普的犹太人移居巴勒斯坦，把钻石加工工业引进了这一地区。工业的发展使当地犹太人制造商利益集团势力日益壮大，他们于 1921 年成立了制造业厂主协会，并且为争取世界犹太人对巴勒斯坦地区工业发展提供支持而奔走。在他们的强烈要求下，世界犹太复国主义大会逐步改变了看法，开始支持当地的工业发展。1939 年，第 22 届世界犹太复国主义大会通过决议，呼吁英国托管当局改变在巴勒斯坦地区实施的税收政策，提高关税以保护当地新兴的工业，同时免除工农业发展所需的机械设备和零部件的进口关税。第二次世界大战的爆发又一次推动了当地工业的发展。由于战事造成的海运困难，驻开罗的英国“中



东供给中心”扩大了对当地工业品的采购，以满足当地驻军的供给，从而扩大了对当地工业品的需求并且推动了当地工业生产的多样化。由于安特卫普钻石加工中心因战争而陷于瘫痪，巴勒斯坦地区的钻石加工也获得了加速发展的机遇，并且扩大了其国际市场的份额。在这种形势的促进下，犹太工人总联合会也开始大量地收购当地的工厂，以发展自己的工业。到1947年为止，该工总已经拥有当地制造业的10%。

英国托管当局为了维持其在当地的统治和促进英国对当地的商品输出，在基础设施方面也进行了一些投资，特别是1929—1933年修建了海法港，把奥斯曼帝国时期仅有的230公里硬面公路延长到1945年的2600公里，1937年修建了洛德国际机场，同时还修建了一些铁路和伊拉克—海法的石油输送管道。这些现代基础设施的出现，客观上对巴勒斯坦地区、特别是当地犹太人社团经济的发展起到了促进作用。

巴勒斯坦犹太人社团经济在20世纪上半期发展速度是相当快的。据以色列学者统计，其生产总值的年平均增长率在1920—1929年期间为18.5%，在1929—1938年期间为13.9%，1938—1950年期间为9.9%。尽管1913—1950年巴勒斯坦地区的犹太人口增长了大约7倍，但是按人口平均的年平均收入增长率仍然高达4.9%<sup>(6)</sup>。

## 第二节 建国后的经济发展及其决定因素

在巴勒斯坦犹太社团经济的基础上，以色列建国以后仍然保持了高速的经济发展。1950—1993年，国内生产总值的实际年平均增长率高达7.9%。1994年人均国民生产总值达到14530美元<sup>(7)</sup>。快速的经济增长使以色列的经济水平与工业发达国家不断趋近。1950年以色列的人均国民生产总值还只相当于美国的四分之一，与当时阿根廷和智利的水平不相上下，但1994年以色列人